



Università
Ca' Foscari
Venezia

Corso di Laurea Magistrale
in Relazioni Internazionali Comparate
LM-52

Tesi di Laurea

Immigrazione in Italia: un'analisi della regolamentazione del fenomeno

Relatore

Ch.Prof. Luis Fernando Beneduzi

Correlatrice

Ch.Prof. Sabrina Marchetti

Laureanda

Irene Pavan

Matricola 863313

Anno Accademico

2022/2023

Indice

Summary	3
Introduzione	9
I. Principi del flusso migratorio in Italia	15
1. Comprendere la migrazione	15
1.1. <i>Definizione dei termini “migrazione” e “migrante”</i>	15
1.2. <i>Tipologie di migrazioni</i>	16
1.3. <i>Motivazioni delle migrazioni</i>	22
1.4. <i>Effetti della migrazione</i>	24
2. Storia dell’immigrazione straniera in Italia dal secondo dopoguerra al 1989	27
2.1. <i>Il fenomeno migratorio in Italia</i>	27
2.2. <i>La realtà del dopoguerra</i>	32
2.3. <i>I primi flussi stranieri sul territorio italiano</i>	33
2.4. <i>Dalla crisi degli anni Settanta agli anni Ottanta</i>	37
II. Storia dell’immigrazione straniera in Italia dal 1989 ad oggi	43
1. La svolta: 1989 – 1992	43
2. Il consolidamento degli anni Novanta	50
3. La crescita del Duemila	55
4. Lo scenario recente: crisi e cambiamenti	58
5. Panoramica dei flussi a partire dal 2018	64
III. Le politiche dell’immigrazione in Italia dall’Unità a oggi	75
1. Breve introduzione	75
2. Dall’Italia liberale alle leggi razziali (1861 – 1945)	78
3. Dalla costituzione alla Legge Foschi (1948 – 1986)	83
4. Dalla legge Foschi alla legge Martelli (1986 – 1990)	88
5. Dalla Legge Martelli alla Legge Turco-Napolitano (1990 – 1998)	92
6. Dalla legge Turco-Napolitano alla legge Bossi-Fini e al pacchetto sicurezza Maroni (1998 – 2008)	97
7. Dalla fine del governo di centro destra ad oggi (2011 – 2023)	103
Riflessioni conclusive	113
Bibliografia	121
Sitografia	127
Ringraziamenti	

Summary

The impulse to mobility is a characteristic of our species. Ever since ancient times, man has felt the need to move for the most different reasons: from people who are forced to leave their homeland to flee wars, persecution or situations of extreme poverty, to those who voluntarily choose to emigrate in search of better job opportunities, to explore the world or to be reunited with a loved one. The real protagonists of this thesis are all those people who are forced to move out of necessity with the desire to completely rebuild their lives elsewhere regardless of the risks they may encounter during their journey.

This thesis is divided into three chapters, which are summarised in the following paragraphs. The introductory chapter "Principles of Migration Flows in Italy" is divided into two sub-chapters. The first presents the main definitions of the migration phenomenon, namely 'migration' and 'migrant', carefully analysing the different meanings of the terms, which are often misused by the media, risking portraying migration as a homogeneous phenomenon without the nuances that characterise it. Inaccurate information risks heavily influencing public opinion and leading it to misinterpret this phenomenon and judge it negatively, so it is important to name the main categories of migratory flows and clarify the meaning of the most commonly used terms such as refugee, asylum seeker, displaced person, irregular migrant or 'clandestine' migrant. It is also important to examine the economic, political and social motivations that drive migrants to leave their native land and also the impact these movements have on both the country of departure and arrival.

The second provides a general overview of arrivals in Italy from the post-World War II period until the end of the 1980s through an analysis of the numbers of foreigners entering Italy, the composition of the different nationalities and the different areas of settlement.

Since the end of World War II, Italy has for the first time in history been faced with incoming migratory flows, although at this time we cannot still speak about real immigration but only about transitory movements destined not to take root on Italian territory. These arrivals are represented by compatriots who have returned from the war, many of whom are ex-prisoners of the Germans, foreigners from Central and Eastern Europe following the break-up of German possessions and the establishment of new borders, and refugees from the African colonial areas passed under British control. In the 1960s, the first migratory movements towards Italy

are recorded, even though the foreign presence on the territory at the first Census in 1951 was still relatively restrained. In these years, the Peninsula is affected by the arrival of numerous foreign students who enter Italian universities and of post-colonial migrants, mainly Eritrean, Somali and Ethiopian women who take up domestic work and family collaboration. However, it is with the beginning of the 1970s that the first changes in the statistics begin to be seen: there is a decrease in outward emigration and an increase in immigration, especially of male and female workers from Morocco, Tunisia, the Philippines and Yugoslavia who enter the domestic, agricultural and fishing sectors. This period also sees the first real settlements of foreign groups like, for example, that of Tunisian workers in Mazara del Vallo. This growth in foreign presence within Italian borders is mainly due to the international oil crisis that hit all countries in 1973, the favourable economic situation in which Italy finds itself, the absence of Italian immigration legislation and the adoption of increasingly restrictive immigration policies by traditional immigration countries. All of these factors therefore lead to a significant increase in the proportion of immigrants on Italian territory, particularly in the category of 'economic migrants', attracting the attention of the government, which is forced to start talking about immigration legislation without, however, obtaining concrete results for much longer.

The second chapter gives an overview of inflows into Italy from 1989 to the present day, highlighting the episodes that have most marked this period.

The 1990s are the phase of consolidation of foreign immigration in Italy, in fact, in this period the foreign presence on the territory becomes significant. The intensification of arrivals is mainly due to the fall of the Berlin Wall in 1989, the opening of the Iron Curtain and the dissolution of the Soviet Union two years later, all events that completely changed migration flows. In 1991, Italy becomes the favourite destination for the Albanian population: in order to escape from the dictatorial regime and the economic crisis, on 7 March 1991, about 27,000 Albanians land in the port of Brindisi, marking an unprecedented number. These proportions make it difficult for the Albanian population to be received by a government that is still highly unprepared in this matter, but despite this, the people of Brindisi provide aid to a community that considers Italy to be the 'promised land' it has long yearned for. This atmosphere of hospitality and acceptance, however, doesn't last very long. In fact, with the arrival five months later of the merchant ship "Vlora" in the port of Bari with around 20,000 people on

board, the government and the Italian population realise that the situation is becoming so unmanageable that they can no longer receive such a large number of immigrants. Therefore, the period of solidarity towards newcomers gives way to the era of fear of the foreigners, sometimes giving rise to violent episodes of xenophobia and racism. In this period, however, entries into Italy do not only come from Albania, but also from the countries of former Yugoslavia and Somalia. From these lands come migrants who, in order to escape the disastrous situations in their home countries, risk their own lives to reach Italy. By the 1990s, immigration becomes one of the main topics on the Italian political agenda, especially following the 1989 murder of South African labourer Jerry Masslo, whose death caused a stir throughout the country, forcing institutions to draft new laws to better regulate the immigration phenomenon. The process of growth of the foreign population in Italy continued in the 2000s, registering a notable surge from 2011 onwards due to the outbreak of the Arab Spring, when thousands of people fleeing from North and Central African countries begin to arrive. In order to escape from war, thousands of people rely on unsafe boats, paying dearly for tickets and putting their lives at risk, spending days and days in inhuman conditions in the middle of the Mediterranean Sea. Together with the increase in landings, the number of asylum applications inevitably rises as well, reaching amounts that have never been experienced before and are far too high for a country that is still unprepared in this regard, both institutionally and socially. Faced with such an unmanageable situation, the Italian government finds itself forced to issue a state of humanitarian emergency, instituting a new form of reception called extraordinary in an attempt to buffer what is called the 'European migrant crisis' that hit Italy from 2013 to 2017. Since 2018, the number of arrivals in Italy is back in line with the period before the outbreak of the refugee crisis, mainly due to the adoption of increasingly restrictive policies by the Italian government. In this period, there is a structural decrease in the number of entries and consequently in the number of requests for international protection, also due to the spread of the COVID 19 pandemic, which forces institutions to tighten the borders at entry and exit. Once this pandemic crisis is over, however, Italy is again affected by large inflows from both Ukraine due to the outbreak of the Russian-Ukrainian war in 2022 and from African countries, causing a further situation of instability and difficulty in managing these huge flows.

The last chapter provides a reconstruction of Italian immigration legislation from the unification of Italy to the present day, referring both to policy decisions issued by the Italian government and European legislation adopted by member states, including Italy, during the period under review.

Ever since the birth of the Italian state in 1861, the country has been affected by the arrival of foreigners on its territory, albeit initially limited, but if the foreign presence remains a constant over time, what instead changes over the years is the regulation of this phenomenon: if during the unification period foreigners are subject to specific policies and forms of surveillance that are scarce and little observed, as the years go by, the discipline on immigration gradually becomes more and more strict and restrictive.

Already with the adoption of the Consolidation Act on Immigration during the Fascist period, we witnessed the first form of control and registration of foreigners, through the obligation to possess a visa and residence permit to enter Italian territory, a system that remained the only solid reference legislation until the approval of the first immigration law in 1986. As a matter of fact, despite the first settlements of foreign groups on the territory in the 1960s, the migration issue in Italy remains poorly governed as institutions still only focus their attention on the internal and outward flows of Italian citizens, thus leaving a legislative vacuum that needs to be filled by ad hoc interventions, amnesties and circulars. Soon, however, these measures proved to be rather inadequate in managing entry flows, so it becomes absolutely necessary for the government to intervene in a more incisive manner by adopting concrete legislative actions to control borders more effectively. The first real intervention in the field of immigration is the Foschi Law, approved in 1986, which contains provisions on work, on the modalities of entry into Italian territory and on the social rights of foreigners, and introduces for the first time an amnesty for the regularisation of approximately 116,000 foreigners. This law is only the first in a long series of measures that follow one another in national legislation up to the present day. By the end of the 1980s, the discourse on immigration becomes increasingly crucial in the Italian political agenda, especially following the murder of Jerry Masslo in 1989 and the subsequent mobilisation triggered by this tragedy. Thus, in 1990 the government finds itself forced to issue a new immigration law, the Martelli Law, thanks to which a further amnesty is instituted for the regularisation of approximately 225,000 foreigners and the various types of entry are redefined in a more articulate manner. Despite the fact that this law initiated an annual programming of the flows of non-EU workers, border

control and policies of rejection and expulsion still remained very weak, but these aspects were implemented from the 1990s onwards, when immigration becomes one of the most discussed topics in the Italian political debate and one of the unresolved priority emergencies. The increasing arrivals of refugees from Somalia and from the territories of the former Yugoslavia and especially the beginning of landings from Albania are causing widespread racist and xenophobic feelings among the Italian population, which sometimes even lead to unpleasant episodes of violence against the new arrivals. Especially after the landing of the ship 'Vlora' in August 1991 with about 20,000 Albanians on board, Italian citizens completely change their attitude towards the newcomers: if before this episode Italians are sympathetic and well disposed to accept the foreign presence in the territory, later the era of solidarity gives way to that of fear, spreading the image of the immigrant as a marginal, deviant and dangerous figure. So, the increasingly conspicuous arrivals and the rampant feeling of repulsion in the minds of Italian citizens oblige the government to intervene more harshly against migrants, implementing more border controls, reinforcing the policies of rejection and expulsion and complicating the procedure for acquiring the documents necessary to enter and stay on Italian territory. This severe and restrictive atmosphere towards immigrants persists to the present day, although this emergency management of the problem adopted by Italy since the 1990s is not fully shared by the European Union.

After having presented, in the previous three chapters, the general overview of migratory inflows since the end of the Second World War and the Italian legislative framework on immigration policies from the Unification of Italy to the present day, in the concluding pages we try to verify whether a close correlation can be found between the migratory flows arriving on Italian territory and the legislation designed to manage and control this phenomenon. As will be seen in more detail in the course of reading the concluding reflections, the arrivals of foreigners in Italy and the interventions drawn up by the Italian government mutually influence each other.

Finally, the last pages attempt to answer a final question: are Italian immigration policies effective? Right from the very beginning, Italian institutions have shown considerable difficulties in the formulation and implementation of immigration policies, a problem that has persisted over time to the point that the interventions promoted by the government are considered ineffective in combating illegal immigration.

Introduzione

Che sia per passione, sfizio o necessità, fin dall'antichità l'uomo sente il bisogno di spostarsi per creare una nuova vita, scoprire nuovi paesi e comprendere nuove culture e realtà. La migrazione dell'uomo inizia circa due milioni di anni fa, quando i primi membri del genere Homo Erectus lasciano l'Africa per colonizzare gli altri continenti, per poi evolversi progressivamente nell'uomo moderno nelle aeree geografiche scoperte. Dunque, l'impulso alla mobilità è una caratteristica propria della nostra specie, la cui eccezionale riuscita deriva dall'abilità dell'uomo di adeguarsi culturalmente e socialmente ai nuovi background, superando ed eliminando gli ostacoli e le difficoltà che l'adattamento e l'accoglienza comportano.

Ciò che nel tempo ridisegna il quadro migratorio è sicuramente la comparsa di forme sociali sempre più vaste ed eterogenee e l'evoluzione delle tecniche produttive e tecnologiche, ma le ragioni che inducono gli individui a muoversi rimangono sempre le stesse: ci sono soggetti che scappano dalla povertà o dalla fame, persone che fuggono dalla guerra e dalle persecuzioni, individui che abbandonano la loro patria alla ricerca di nuove opportunità lavorative e gente che si mette in viaggio per diletto o per raggiungere l'amore; ci sono quelli che viaggiano con la consapevolezza di conoscere lo scopo e la destinazione della loro vacanza, altri invece che non hanno la più pallida idea del loro itinerario ma che comunque tentano di intraprendere il percorso; sfortunatamente ci sono anche migranti che non hanno altre alternative se non l'emigrazione, perché seppur malvolentieri, sono costretti a lasciare il loro paese d'origine. Dunque, ogni individuo ha una motivazione valida che lo spinge a trasferirsi, però c'è qualcuno che ha delle ragioni in più per farlo, anche se nella maggior parte dei casi, quella ragione non vorrebbe averla per nulla. I veri protagonisti di questo elaborato non sono quindi i vacanzieri, bensì quelli che vorrebbero conoscere il mondo, ma non nelle contingenze in cui sono forzati a farlo. Si fa riferimento quindi a tutti coloro i quali devono abbandonare le poche certezze che hanno nel paese d'origine per cercare un futuro migliore altrove, una platea molto diversificata di individui, con background e storie diverse, accumulati dalla speranza riposta verso un nuovo paese, ma con differenti mezzi e risorse con cui provare a raggiungere e rimanere nella nuova destinazione. C'è chi ha la possibilità di intraprendere la procedura per ottenere tutti i documenti necessari per accedere legalmente nel pieno rispetto delle regole vigenti nel paese di destinazione e chi, invece, non ha questa fortuna, trovandosi

costretto a ricadere nell'irregolarità. Per questi ultimi il viaggio non è proprio così semplice e confortevole: infatti devono pagare una somma indegna di denaro per la traversata, devono affrontare lunghi ed estenuanti giorni di viaggio sopportando le riprovevoli condizioni igieniche, alimentari e sanitarie in cui sono costretti a viaggiare. Tuttavia, questi migranti, pur di scappare dalla loro patria e di rifarsi completamente un'altra vita altrove, sono disposti a fronteggiare qualsiasi tipo di pericolo che il viaggio gli pone davanti. Sicuramente le difficoltà non derivano solo dal tragitto per raggiungere un determinato paese, ma queste persone sono spesso costrette a subire delle ingiustizie anche nel paese di approdo. Infatti l'accoglienza e l'ospitalità nei confronti dei migranti non è sempre così scontata: spesso questi soggetti sono vittime di discriminazioni razziali e xenofobe culminate frequentemente in atti di violenza come è avvenuto nel 1989 con l'omicidio del rifugiato sudafricano Jerry Masslo. Il movente di queste aggressioni deriva dalle preoccupazioni dei nativi nei confronti del diverso, in quanto vedono i nuovi arrivati come dei concorrenti nell'ambito lavorativo, dei criminali e dei pericoli per la sicurezza pubblica del paese. Tuttavia questa è solo una faccia della medaglia: ci sono molti altri cittadini che invece sono disposti ad aiutarli, favorendone così l'integrazione. Sindacati, associazioni volontarie e la Chiesa cattolica si offrono come promotori per l'inserimento nella società di queste nuove risorse, richiedendo alle istituzioni delle politiche adatte a garantire il benessere e i diritti dei soggetti migranti. Nel corso della storia dell'immigrazione, si sono susseguite una moltitudine di leggi nazionali e internazionali con l'obiettivo di regolare in modo efficace gli ingressi stranieri nel paese.

Il mio lavoro si focalizza principalmente sulla storia dell'immigrazione straniera in Italia dal secondo dopoguerra ai giorni nostri e sui relativi provvedimenti legislativi attuati dal governo italiano a partire dall'Unità d'Italia.

Lo scopo principale di questa tesi è quello di analizzare in modo imparziale il quadro normativo italiano in materia di immigrazione dall'Unità d'Italia ai giorni nostri, dimostrando come la legislazione del fenomeno migratorio sia un elemento cruciale non solo nella gestione dei flussi da parte delle istituzioni, ma anche nella percezione e nella valutazione di tale fenomeno da parte della società italiana. Ciò è divenuto lampante a partire dagli anni Novanta, quando tra la popolazione italiana si è radicata una percezione assolutamente negativa dello straniero, il quale viene descritto come un pericolo per la sicurezza del Paese e una minaccia all'integrità del territorio nazionale. A partire da questo cambio di percezione del diverso, il discorso

pubblico e le agende politiche hanno la tendenza di parlare dei migranti all'interno di narrazioni sull'immigrazione illegale, sulla necessità di regolare i flussi di immigrazione, sul controllo delle frontiere e sulle presunte minacce alla sicurezza. Come diretta conseguenza, il governo italiano modifica completamente il suo approccio nel regolarizzare questo fenomeno, apportando delle notevoli modifiche alla già presente, seppur incerta e incompleta, legislazione in materia di immigrazione. Dunque, il problema che ci si pone in questa tesi è proprio quello di analizzare i cambiamenti, efficaci o non, avvenuti nella legislazione italiana nel corso degli anni e, soprattutto, gli intrecci tra flussi e legislazione che hanno caratterizzato il contesto nazionale. Nelle conclusioni di questo elaborato, cercherò di rispondere a tre domande fondamentali: Come le legislazioni hanno modificato i flussi in entrata? Come i flussi hanno modificato la legislazione? Le leggi italiane sull'immigrazione straniera sono efficaci al fine di regolare il fenomeno?

Per poter rispondere accuratamente a questi tre quesiti, viene inizialmente descritto il fenomeno migratorio nella sua interezza, sottolineandone la complessità troppo spesso trascurata, le ragioni all'origine dello spostamento e le conseguenze che ne scaturiscono nei paesi di partenza e di arrivo, riportando solamente i fatti storici effettivamente accaduti scevri di qualsiasi influenza politica, in modo tale da comprendere meglio il contesto socio-politico del periodo preso in esame.

Con questo scritto vorrei, infine, evidenziare l'importanza che ha assunto questo fenomeno in Italia, dando uno sguardo a cosa è stato fatto nel corso degli anni per far fronte a quella che oggi è ancora una problematica irrisolta. Certamente sono stati fatti dei notevoli passi in avanti rispetto al passato, ma la strada da percorrere per avere una politica migratoria efficiente è ancora lunga.

Perché approfondire il tema dell'immigrazione in Italia?

L'immigrazione è un fenomeno che caratterizza e influenza la società italiana dagli anni Settanta del Novecento e che sicuramente continuerà ad arricchire il nostro paese anche in futuro, dunque è opportuno documentarsi per provare a comprenderlo al meglio. Per poter avere una visione completa della questione, è assolutamente necessario essere a conoscenza dell'intera storia dei fenomeni migratori che coinvolgono l'Italia, di tutte le diverse sfaccettature che li contraddistinguono, delle svariate ragioni che inducono la gente a fuggire in un altro paese diverso dal loro, di tutte le conseguenze, sia positive che negative, che

l'immigrazione reca al paese d'origine e anche al paese di arrivo e, soprattutto, di tutti gli interventi politici e legislativi attuati dal governo italiano. Questo perché, essendo la migrazione un fenomeno alquanto complicato e contorto, è estremamente facile incappare in errori di valutazione, pregiudizi e stereotipi che la maggior parte delle volte, però, non corrispondono alla realtà.

Oggi giorno l'immigrazione straniera è uno degli argomenti più rilevanti e controversi all'interno del dibattito pubblico nazionale. Questo tema è sulla bocca di tutti: telegiornali e giornali dedicano ampio spazio nei loro servizi ed articoli alla trattazione di notizie riguardanti gli immigrati giunti in Italia, film e libri narrano di storie dei soggetti migranti spesso ricorrendo all'utilizzo di interviste agli interessati stessi, ogni cittadino italiano ha a che fare quotidianamente con questi soggetti ed è interessato a discutere dell'argomento.

La risonanza che il fenomeno migratorio ha assunto nel tempo nella società italiana, però, non sempre giova all'opinione pubblica: se da un lato la diffusione di notizie riguardanti l'immigrazione nei media e nelle testate giornalistiche diffonde ai lettori una maggiore consapevolezza dell'esistenza di questo fenomeno, dall'altro rischia di influenzare positivamente o negativamente il pubblico, che tende a sua volta a conformare la sua opinione con ciò che viene asserito senza preoccuparsi di verificare la validità di tali assunzioni. Quindi, tornando a quanto detto in precedenza, l'informazione autonoma sull'argomento è assolutamente rilevante al fine di sviluppare una propria opinione personale senza farsi trascinare dal dibattito polarizzato della televisione e dei giornali.

Sono proprio queste le motivazioni che mi hanno indotto a scegliere "l'immigrazione in Italia" come argomento della mia tesi di laurea magistrale, poiché in questo modo ho potuto approfondire dettagliatamente tutti gli aspetti legati a questo fenomeno nel paese in cui sono nata e cresciuta.

Nella stesura di questo elaborato sono state consultate diverse fonti, elencate nelle ultime pagine del mio lavoro. Di primaria importanza è sicuramente la consultazione dei dati Istat e Censis per fornire un quadro di sintesi il più affidabile possibile attraverso cui analizzare l'evoluzione degli arrivi sul territorio italiano, le aree di stanziamento predilette dagli immigrati, la composizione delle differenti nazionalità e i relativi numeri. Mentre, per garantire una più efficace ricostruzione della legislazione italiana in materia di immigrazione,

ho consultato i vari decreti e le molteplici leggi emanate dal governo italiano all'interno del portale del Ministero dell'Interno e della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.

Per quanto riguarda le fonti secondarie, invece, sono diversi i libri riguardanti il fenomeno migratorio che ho letto al fine di redigere questa tesi, tuttavia alcuni sono risultati estremamente fondamentali a tale scopo. Per comprendere al meglio i concetti chiave relativi a questo fenomeno ho analizzato il libro "Introduzione alla sociologia delle migrazioni" di Laura Zanfrini, il quale mi ha aiutato a chiarire la definizione di "migrazione" e di "migrante", le molteplici tipologie di migrazione, i vari fattori di attrazione e di espulsione e gli effetti della migrazione che ricadono sia sul paese di partenza che in quello di arrivo.

Inoltre, con lo scopo di proporre una ricostruzione storica dell'immigrazione straniera in Italia dal 1945 ho approfondito le mie conoscenze in materia grazie alla lettura dei libri "Storia dell'immigrazione straniera in Italia; dal 1945 ai giorni nostri" di Michele Colucci e "L'immigrazione straniera in Italia" di Corrado Bonifazi, i quali mi hanno agevolato nel delineamento dell'evoluzione del fenomeno nel corso del tempo.

Infine, il libro dal titolo "Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità ad oggi" di Luca Einaudi mi è servito come base per fornire la panoramica legislativa dell'immigrazione straniera in Italia, dai primi aleatori tentativi di normalizzare il fenomeno ai decreti e leggi più concreti emanati dai governi negli ultimi anni.

La mia ricerca è suddivisa in 3 capitoli principali, i quali affrontano tematiche differenti riguardanti il tema dell'immigrazione straniera.

Il primo capitolo descrive inizialmente gli aspetti generali del fenomeno, definendo i termini "migrazione" e "migrante", esponendo le varie tipologie di migrazioni in base alla mobilità spaziale, alla durata, alle motivazioni e allo status dei migranti, evidenziandone così la complessità che le contraddistingue. Infine, questa prima parte si conclude con l'approfondimento sulle motivazioni che spingono i soggetti ad allontanarsi dalla propria patria e sugli effetti che questi trasferimenti hanno sul paese di partenza e su quello di arrivo. Successivamente, questo capitolo tratta l'evoluzione temporale dei flussi in entrata in Italia dal secondo dopoguerra fino al 1989, dimostrando come il nostro Paese sia diventato nel corso degli anni una delle mete più attraenti agli occhi dei migranti.

Il secondo capitolo esamina, sotto il profilo storico, il fenomeno dell'immigrazione in Italia tra il 1990 e i giorni nostri, periodo in cui l'immigrazione diviene una delle maggiori

preoccupazioni all'interno della politica italiana e dell'opinione pubblica, i quali iniziano a considerare gli immigrati una minaccia per la sicurezza del paese, alimentando così un sentimento di paura tra i cittadini italiani. L'aumento della pressione migratoria e l'assenza di concreti interventi in materia da parte delle istituzioni, infatti, hanno indotto la popolazione a sviluppare una forma sempre più dirompente di xenofobia, fortemente fomentata dai media, dalla propaganda politica, dalle fake news pubblicate dai giornali e soprattutto dagli stereotipi che ormai si sono radicati nel paese.

Il terzo e ultimo capitolo si focalizza sulle politiche in materia di immigrazione che hanno caratterizzato le varie ondate migratorie a partire dall'unità d'Italia nel 1861 ai giorni nostri. Per più di quarant'anni l'Italia ha regolato i flussi in entrata attraverso delle semplici sanatorie, che spesso si sono dimostrate alquanto inadatte a disciplinare tutti questi ingressi nel territorio italiano. Solo a partire dagli anni Ottanta, con l'emanazione della legge Foschi nel 1986, si iniziano a vedere a livello nazionale delle vere e proprie leggi in materia di immigrazione che però spesso si sono dimostrate inefficaci e lontane dalle esigenze del paese.

I. Principi del flusso migratorio in Italia

Negli ultimi anni l'Europa si è trovata a fronteggiare delle ondate migratorie di portata considerevole, che impattano l'assetto economico, politico e culturale del continente, il quale è tuttora una delle mete predilette di approdo a causa di conflitti e altre crisi politiche nate nei paesi che lo circondano. Se questo non bastasse, le continue notizie e le dichiarazioni da parte di esponenti politici a tal riguardo rendono il tema della migrazione impossibile da ignorare, puntando così i riflettori sul fenomeno migratorio stesso e sui suoi protagonisti.

1. Comprendere la migrazione

L'obiettivo di questo sottocapitolo introduttivo è presentare le principali definizioni alla base del fenomeno, facendo chiarezza sui significati dei termini che vengono spesso usati impropriamente, come se fossero intercambiabili, ma che in realtà possiedono un'accezione ben precisa, per poi analizzare le varie sfaccettature che caratterizzano questo argomento, categorizzandolo in modo da poter focalizzarsi con il giusto contesto sulla trattazione più specifica oggetto dei successivi capitoli di questo lavoro.

1.1. Definizione dei termini "migrazione" e "migrante"

A livello internazionale, non esiste una definizione universalmente accettata di "migrazione" e di "migrante", tuttavia l'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM) fornisce dei criteri generali per qualificare questi termini.

Per migrazione si intende lo "spostamento di una persona o di un gruppo di persone, attraverso il confine internazionale (migrazione internazionale), o all'interno di uno stato (migrazione interna), includendo qualsiasi tipo di spostamento delle persone, a prescindere dalla durata, dalla composizione e dalle cause"¹. Questa, tuttavia, è una definizione talmente ampia da ricoprire qualsiasi forma di migrazione (migrazione interna/internazionale, volontaria/forzata, a breve o a lungo termine), tutte le molteplici cause che spingono una persona a migrare (migrazione a causa di problemi economici, degrado ambientale, conflitti, persecuzione politica oppure migrazione per ambire a migliori condizioni lavorative,

¹ Glossario EMN <https://www.emnitalyncp.it/definizione/migrazione/>

economiche, sanitarie e sociali) e, per di più, non tiene nemmeno in considerazione i mezzi utilizzati per la migrazione (migrazione legale/irregolare oppure autorizzata/non autorizzata)². Le Nazioni Unite (UN) definiscono generalmente il migrante come una qualsiasi “persona che è al di fuori del territorio dello stato di nazionalità o cittadinanza e che ha risieduto in un paese straniero per più di un anno indipendentemente dalle cause, volontarie o involontarie, e dai mezzi, regolari o irregolari, usati per la migrazione”. Dal 1976 le raccomandazioni delle Nazioni Unite per le statistiche sulla migrazione internazionale indicano almeno un anno come limite di tempo necessario affinché questo spostamento possa essere ritenuto “migrazione”, dunque gli individui che si spostano per un periodo inferiore ad un anno come gli uomini d’affari o i turisti non devono essere considerati migranti. Nonostante vi sia un periodo di tempo circoscritto per essere considerati migranti, questa espressione comprende tutti i casi in cui la scelta di migrare venga presa³.

1.2. Tipologie di migrazioni

I flussi migratori sono un fenomeno complesso, che deve essere analizzato con accuratezza al fine di poter proporre ed emanare delle efficaci politiche migratorie. Al giorno d’oggi, accade di frequente che il mondo dell’informazione dipinga la migrazione come se fosse un fenomeno unico, senza le molteplici sfumature che la caratterizzano. In questo modo, l’informazione imprecisa rischia di influenzare pesantemente l’opinione pubblica, portandola ad interpretare erroneamente questo fenomeno e a giudicarlo negativamente. Dunque è di notevole importanza chiarire cosa significhino i termini “migrazione” e “migrante” e quali siano le principali categorie dei flussi migratori, in quanto, sebbene ci siano delle definizioni più o meno riconosciute a livello internazionale, restano comunque termini e concetti dal carattere contingente e fittizio dettati da scelte di tipo politico-giuridico e dal background della popolazione del paese di accoglienza. Nonostante il carattere arbitrario di questi vocaboli possa farle sembrare delle mere etichette, queste parole sono invece estremamente importanti per determinare la sorte di chi arriva. Da queste, infatti, dipendono in prima battuta la distinzione tra chi appartiene alla categoria dei migranti e chi no e la relativa classificazione nelle varie tipologie. L’appellativo affibbiato al migrante va a determinarne lo status sociale sia a livello di trattamenti nella gerarchia sociale che di accettabilità da parte

² Glossario EMN https://www.emnitalyncp.it/wp-content/uploads/2019/02/Glossary_ITA.pdf

³ Glossario EMN https://www.emnitalyncp.it/wp-content/uploads/2019/02/Glossary_ITA.pdf

della popolazione autoctona, influenzando conseguentemente anche la gestione delle politiche migratorie⁴.

Consci dell'importanza di questi fattori, nel corso del tempo si è tentato di rendere più chiare e nette le suddivisioni nelle categorie di migrazione e migrante. I principali organi internazionali che si occupano di migrazioni, OIM e the UN Refugee Agency (UNHCR), le classificano a seconda di vari fattori come, per esempio, la mobilità spaziale, la durata, le motivazioni e lo status legale degli interessati.

È doveroso fare una distinzione basata sulla direzione dello spostamento, da cui derivano due categorie principali: l'emigrazione, quando singole persone o interi gruppi di persone si spostano dal loro luogo d'origine per raggiungere un'altra destinazione e l'immigrazione quando, invece, persone provenienti da altri paesi si insediano in un dato paese⁵. Facendo riferimento alla mobilità spaziale, possiamo individuare delle migrazioni interne quando questi spostamenti di residenza avvengono all'interno dei confini nazionali comprendendo sia i trasferimenti degli individui tra comuni di regioni diverse (mobilità interregionale), sia quelli tra comuni di province diverse nella stessa regione (mobilità interprovinciale o intraregionale) e anche i movimenti da un comune all'altro della stessa provincia (mobilità intraprovinciale)⁶. Mentre quando gli spostamenti avvengono attraverso una frontiera nazionale si può parlare di migrazioni internazionali, infatti per migrazione internazionale si intende lo spostamento di una o più persone da un Paese di residenza (Paese d'origine) ad un altro (Paese di destinazione), attraversando, a volte, un Paese intermedio (Paese di transito)⁷.

Anche la classificazione temporale mostra delle particolari differenziazioni: le migrazioni, infatti, possono essere permanenti o di lungo periodo se lo spostamento dal paese d'origine al paese di destinazione avviene per un periodo di almeno un anno, in modo tale che il paese di destinazione possa diventare a tutti gli effetti il nuovo paese di dimora abituale. Contrariamente, le migrazioni possono essere anche temporanee o di breve periodo se lo spostamento avviene in un periodo di tempo superiore ai tre mesi e inferiore ad un anno, prevedendo comunque un ritorno al paese d'origine. Casi particolari di migrazioni

⁴ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 3-4.

⁵ Enciclopedia Treccani <https://www.treccani.it/enciclopedia/migrazione/>

⁶ Istat, *Mobilità interna e migrazioni internazionali della popolazione residente* (Roma: Istat, 2018), 2 <https://www.istat.it/it/files/2018/12/Report-Migrazioni-Anno-2017.pdf>

⁷ Rebecca Duta, *“La securitizzazione dell’immigrazione come guida delle scelte politiche”* (Dottorato di ricerca, Università degli studi di Roma), 8.

temporanee possono essere le migrazioni stagionali, le migrazioni pendolari, le migrazioni frontaliere e le migrazioni circolari. Al primo gruppo appartengono tutti quei lavoratori che si recano all'estero solo in alcuni periodi dell'anno per svolgere attività lavorative stagionali come, per esempio, la raccolta di prodotti agricoli. Le migrazioni pendolari, invece, si riferiscono a quelle persone che si recano giornalmente in una località diversa rispetto a quella di residenza per motivi di lavoro. Se, questi movimenti superassero i confini nazionali, si parlerebbe di migrazioni frontaliere, in quanto un lavoratore frontaliero è un qualsiasi lavoratore occupato sul territorio di uno stato del quale però non ne ha la cittadinanza e, quindi, per essere riconosciuto come tale deve far ritorno al suo paese d'origine ogni giorno o almeno una volta alla settimana⁸. Infine, le migrazioni circolari sono quelle migrazioni a carattere ciclico, ovvero le persone interessate alternano una fase di soggiorno all'estero con una fase di rientro in patria.

I flussi migratori possono essere divisi anche a seconda delle ragioni che spingono le persone a trasferirsi dal loro paese d'origine. Vi sono tre categorie principali: la migrazione volontaria o spontanea deriva dalla scelta autonoma del migrante di emigrare nel tentativo di trovare migliori condizioni di vita, migliori opportunità lavorative e una migliore situazione sociale e culturale nel paese di destinazione.

Contrariamente, la migrazione forzata comprende tutte quelle persone che sono costrette ad abbandonare la loro patria per cause di forza maggiore come, per esempio, persecuzioni, guerre o disastri ambientali. Inizialmente, a questa categoria faceva parte solamente un solo istituto giuridico riconosciuto internazionalmente ovvero quello del rifugiato politico, successivamente, però, sono state individuate e incluse nei sistemi di protezione nuove tipologie di migranti forzati come, per esempio, il richiedente asilo o gli *internally displaced persons*.

La convenzione di Ginevra sullo statuto dei rifugiati stabilisce che il rifugiato è una persona che "temendo con ragione di essere perseguitata a causa della sua razza, della sua religione, della sua nazionalità, della sua appartenenza a un certo gruppo sociale o delle sue opinioni politiche, si trova fuori nel paese di cui ha la nazionalità e non può o, a causa di questo timore, non vuole richiedere la protezione del paese"⁹. Dal 1951 questa è la definizione cardine

⁸ European Parliament, *I lavoratori frontalieri nell'Unione Europea*, https://www.europarl.europa.eu/workingpapers/soci/w16/summary_it.htm#1

⁹ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 28-29.

applicata in tutto il mondo, anche se col passare degli anni questa si è dimostrata obsoleta e inadatta nel ricoprire tutte le realtà dei rifugiati appartenenti al mondo moderno. Infatti, la Convenzione non ricopre né tutti quegli individui che vengono perseguitati sulla base del loro sesso e della loro sessualità né coloro che scappano da disastri ambientali come terremoti o tsunami.

Dunque, a livello regionale, vengono apportate delle variazioni alla definizione di rifugiato politico contenuta all'interno della Convenzione di Ginevra, in modo tale da adattarla alla nuova e mutata natura dei flussi migratori forzati¹⁰. Così è avvenuto in Africa, in America Latina e, anche, in Europa, nella quale nel 2011 è stata introdotta la possibilità di ricorrere alla protezione sussidiaria per tutti coloro che, nonostante non posseggano i requisiti necessari per ottenere lo status di rifugiato, sarebbero in pericolo se venissero rimpatriati. Tuttavia, queste modifiche mostrano dei limiti evidenti sia per quanto riguarda la loro reale attuazione sia per ciò che concerne l'area geografica, in quanto queste nuove disposizioni rimangono circoscritti ai soli stati che le hanno realizzate¹¹.

La Convenzione di Ginevra è sostenuta e implementata dal lavoro dell'UNHCR, la cui missione è proprio quella di salvare vite umane, di tutelare i diritti e garantire un futuro migliore ai soggetti obbligati a scappare dalle proprie case per mezzo di persecuzioni e conflitti e, anche, dell'OIM, la quale si adopera per assicurare una gestione umana ben organizzata delle migrazioni, per sostenere un'efficace cooperazione internazionale in materia di migrazioni e per procurare assistenza umanitaria ai migranti indigenti. Il lavoro di questi enti viene sostenuto da un insieme di organizzazioni non governative (ONG), le quali sono responsabili della salute e dell'educazione dei migranti e della distribuzione dei cibo¹²¹³.

Per richiedente d'asilo, invece, si intende una persona che ha richiesto di essere identificata come rifugiato e che è ancora in attesa del verdetto. I richiedenti d'asilo, di norma, si introducono irregolarmente nel territorio, ma perdono lo status di migranti irregolari o clandestini nel momento in cui inoltrano la richiesta d'asilo dato che, una volta ottenuta, hanno il diritto di rimanere sul territorio della nazione di destinazione¹⁴. Tuttavia, non è sempre così scontata l'approvazione della richiesta di asilo, motivo per cui si stanno

¹⁰ Khalid Koser, *International migration: a very short introduction* (New York: Oxford University, 2007), 71.

¹¹ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 30.

¹² UNHCR, The UN Refugee Agency, <https://www.unhcr.org/about-unhcr>

¹³ IOM, UN Migration, <https://www.iom.int/our-work>

¹⁴ UNHCR, The UN Refugee Agency <https://www.unhcr.org/it/chi-aiutiamo/richiedenti-asilo/>

diffondendo fenomeni come quello degli asilanti in nero o dei titolari di forme di protezione diverse rispetto all'asilo politico, dato che risulta essere alquanto complicata la deportazione di tali persone¹⁵.

La mobilità forzata include anche gli spostamenti dei profughi, ovvero coloro che sono obbligati a scappare dalla loro terra natia a causa di eventi bellici, di persecuzioni razziali o politiche oppure di catastrofi naturali come terremoti, alluvioni o eruzioni vulcaniche.

Anche se, negli ultimi casi, si può parlare di sfollati, ovvero coloro che sono costretti ad abbandonare il loro luogo di residenza abituale per scappare da situazioni di conflitti armati, di violazione dei diritti umani, di violenza generalizzata e di disastri provocati o dall'uomo o dalla natura¹⁶. Caso particolare è quello degli *internal displaced persons*, sfollati interni, i quali sono costretti a lasciare la loro abitazione per le stesse motivazioni che spingono un rifugiato a fuggire, ma questi non riescono a valicare alcun confine internazionale, dovendo così rimanere in uno dei tanti campi profughi presenti all'interno del loro paese d'origine¹⁷.

Infine, la migrazione, a volte, non è solamente forzata ma è persino coatta, ovvero conseguita tramite modalità della tratta e della riduzione in schiavitù a scopo di lavoro forzato o di sfruttamento sessuale, come i casi delle vittime del traffico degli organi o bambini soldato¹⁸.

Passando alle modalità di spostamento dei migranti, queste si possono suddividere innanzitutto in migrazione regolare o irregolare. In questi casi è più opportuno utilizzare le espressioni "migrazione irregolare" o "migrante irregolare" invece di quelle più comunemente adoperate nel linguaggio moderno di "migrazione illegale" o "migrante illegale", poiché definendo una persona illegale si tende a negare la sua umanità e ciò non è possibile in quanto anche i migranti irregolari sono delle persone e, proprio per questo, devono godere degli stessi diritti a prescindere dal loro status legale. Inoltre, il termine "illegale" viene criticato anche per il suo legame intrinseco con la criminalità, ma siccome non tutti i migranti irregolari sono dei criminali, questo termine non è propriamente adatto nel riconoscerli¹⁹.

La migrazione regolare comprende tutti quei movimenti che rispettano le norme e le leggi vigenti sia all'interno del paese d'origine che del paese di destinazione, le quali prevedono dei

¹⁵ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 31-32.

¹⁶ Openpolis, *Che cosa si intende per migranti irregolari, richiedenti asilo o rifugiati?* (Fondazione Openpolis, 2021), <https://www.openpolis.it/parole/che-cosa-sintende-per-migranti-irregolari-richiedenti-asilo-o-rifugiati/>.

¹⁷ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 33.

¹⁸ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 34.

¹⁹ Khalid Koser, *International migration: a very short introduction* (New York: Oxford University, 2007), 54.

documenti obbligatori come un passaporto regolare o un visto di ingresso un permesso di soggiorno o un permesso lavorativo. Al contrario, sono ritenute irregolari quando un soggetto migrante entra regolarmente in un paese straniero, ma poi permane sul territorio di questo stato senza rispettare le regole locali. Si tratta, per esempio, degli *overstayers* ovvero persone che entrano in un determinato stato esibendo un permesso di soggiorno turistico o di studio, ma che successivamente rimangono nel territorio nonostante la scadenza del permesso. Oppure, l'espressione "migrante irregolare" può fare riferimento anche ad un qualsiasi immigrato in uno stato diverso da quello di residenza abituale che perde l'autorizzazione a permanere in questo territorio a causa della privazione dei requisiti obbligatori per il rinnovo del permesso di soggiorno o dello status di protezione umanitaria, che gli aveva consentito l'entrata²⁰.

Completamente differente è il caso della "clandestinità", infatti si definiscono "clandestini" tutti quegli individui che accedono ad un paese straniero attraversando illegalmente le frontiere di uno stato, ovvero senza disporre di un qualsiasi tipo di documento che gli permetta di rimanere lecitamente all'interno del territorio. Il termine "clandestino", però, è stato oggetto di un acceso dibattito politico e ideologico soprattutto a causa dell'esagerato utilizzo improprio di questa parola nelle testate giornalistiche. L'espressione clandestino, infatti, viene spesso associata inesattamente agli sbarchi degli immigrati lungo le coste italiane, identificando così chiunque arrivi via mare senza apportare alcuna distinzione tra coloro che hanno pianificato la propria partenza per sfuggire da situazioni pericolose e sconvenienti e coloro che si sono intrufolati nella stiva di una barca per accedere di nascosto nel nostro Paese. Tuttavia, questo parallelismo tra sbarco e clandestinità non vi ha ragione d'esistere, in quanto non tutti gli sbarchi portano la sola presenza di clandestini sul territorio italiano, anzi accade spesso che l'immigrato giunto sulla costa lo fa nell'esercizio di un suo diritto tutelato costituzionalmente²¹.

L'utilizzo giornalistico di questo vocabolo, quindi, invoca nell'immaginario collettivo un giudizio estremamente negativo nei confronti di chiunque tenti di raggiungere via mare il suolo italiano, proponendo l'idea secondo la quale ogni migrante giunto in Italia operi di nascosto come un malfattore. Inoltre provoca nell'opinione pubblica un sentimento di forte

²⁰ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 21-25.

²¹ Sara Occhipinti, *Il clandestino, un termine sbagliato* (Altalex, 2020),
<https://www.altalex.com/guide/clandestino#par1>

ostilità e di odio nei confronti dei nuovi arrivati, diffondendo così l'ideale per cui l'immigrazione è solamente un problema di sicurezza e di ordine pubblico.

Dunque, il vocabolo "clandestino" dovrebbe essere abolito dal linguaggio giornalistico poiché crea una percezione travisata del fenomeno migratorio a causa della sua valenza disumanizzante, discriminatoria e criminalizzante. Proprio per questo è più opportuno riferirsi a questi individui con i termini "*undocumented*" o "*unauthorized*", i quali non hanno un forte impatto discriminatorio ed evitano la creazione di pregiudizi nei confronti di questi soggetti²².

Dunque, i flussi migratori sono un fenomeno complesso, che richiede un'adeguata conoscenza delle varie definizioni che caratterizzano il dibattito a livello mondiale, dato che viviamo in un mondo che sarà sempre più colpito da questi avvenimenti. Diventa, quindi, essenziale allontanarsi dall'idea che la migrazione sia un fenomeno omogeneo e uguale, per poter comprendere al meglio questo processo e soprattutto per affrontare tutte le possibili conseguenze del caso.

1.3. Motivazioni delle migrazioni

Una delle domande più ricorrenti che riguardano la migrazione è sicuramente: quali sono le ragioni che spingono gli individui ad intraprendere un percorso migratorio? Sebbene le motivazioni siano molteplici si presentano essenzialmente due correnti di pensiero: chi sviluppa un interesse verso un altro paese, ed è quindi mosso da fattori di attrazione, e chi non ritiene di poter continuare a rimanere nel proprio territorio e si sente costretto ad abbandonarlo alla ricerca di un posto migliore, guidato da fattori di spinta²³.

Per fattori di attrazione si intende qualsiasi cosa faccia desiderare ad un individuo di lasciare la propria patria per stabilirsi in un altro paese. Sicuramente, tra i fattori di attrazione vi sono quelli di matrice politica: la presenza di leggi e diritti che garantiscono il pieno sviluppo delle libertà prevenendo dunque una qualsiasi forma di discriminazione razziale, sessuale, religiosa o culturale, può essere un incentivo all'emigrazione.

²² Associazione Carta di Roma, *La parola clandestino va cancellata dal linguaggio giornalistico* (Roma, Editoriale, 2018), <https://www.cartadiroma.org/editoriale/la-parola-clandestino-va-cancellata-dal-linguaggio-giornalistico/>.

²³ Parlamento Europeo, *Perché le persone migrano? Esplorare le cause dei flussi migratori* (Parlamento Europeo, 2020), <https://www.europarl.europa.eu/news/it/headlines/world/20200624STO81906/perche-le-persone-migrano-esplorare-le-cause-dei-flussi-migratori>

Inoltre, anche la possibilità di accedere ai servizi sociali, di ottenere una migliore assistenza sanitaria con cure mediche più efficaci ed economiche e di ricevere una buona istruzione può alimentare il desiderio di allontanarsi dal proprio paese natale.

I fattori di attrazione sociale come una società multiculturale, inclusiva e tollerante conquistano l'interesse dei migranti nello scegliere accuratamente la loro destinazione futura. Da sempre, gli individui tendono a trasferirsi in luoghi che presentano maggiori e profittevoli opportunità lavorative e scolastiche, una crescita economica stabile, la possibilità di percepire dei salari più alti e la certezza di poter avere una migliore qualità di vita.

Attualmente, i fattori di attrazione ambientale sono diventati cruciali: è preferibile traslocare in luoghi con un clima più favorevole, ricco di bellezze naturali e con un minor rischio di calamità naturali. Il cambiamento ambientale più diffuso resta comunque lo spostamento da una qualsiasi area rurale ad una città, poiché tutti i comfort, servizi e beni di cui dispone una città, la rendono desiderabile agli occhi delle persone che cercano di ricostruirsi una vita migliore altrove²⁴.

I fattori di spinta della migrazione, contrariamente, sono l'insieme di persone, eventi e circostanze che motivano gli individui ad emigrare.

Ci sono delle motivazioni lampanti per cui le persone sono costrette a scappare da un territorio, tra le più importanti vi sono sicuramente la guerra o la minaccia di un imminente conflitto, la violazione dei diritti umani e le persecuzioni razziali, etniche, politiche, religiose e culturali. Tutti coloro che scappano da queste particolari situazioni vengono definiti profughi o migranti umanitari, che ovviamente cercheranno una destinazione con un approccio più liberale, tollerante e accogliente nei loro confronti.

Un individuo può essere spinto ad allontanarsi dalla sua casa anche da fattori economici come un elevato tasso di disoccupazione, la mancanza di buone opportunità lavorative, le pessime condizioni di lavoro tra salari bassi e sfruttamento e, soprattutto per i giovani, una pessima istruzione. Tutti questi problemi inducono le persone a trasferirsi in paesi con condizioni economiche più stabili e propizie, potendo così aspirare a prospettive di vita migliori.

²⁴ Parlamento Europeo, *Perché le persone migrano? Esplorare le cause dei flussi migratori* (Parlamento Europeo, 2020), <https://www.europarl.europa.eu/news/it/headlines/world/20200624STO81906/perche-le-persone-migrano-esplorare-le-cause-dei-flussi-migratori>

Infine vi sono i fattori ambientali, che rendono uno spazio indesiderabile e inospitale, incentivando qualsiasi persona a spostarsi in luoghi più sicuri con un clima più favorevole. Le persone, infatti, di fronte a disastri naturali e ai problemi causati dal cambiamento climatico sono impotenti, e, quindi, non gli rimane che partire e richiedere asilo in un altro stato con un tasso di rischio meno elevato o inesistente.

Anche il ricongiungimento con i propri cari, il desiderio di cambiamento e la ricerca dell'avventura possono influenzare un singolo individuo nella scelta di cambiare interamente la propria vita sono alla base della decisione di un individuo di espatriare²⁵.

1.4. Effetti della migrazione

Come già precedentemente analizzato, per migrazione si intende lo spostamento di persone o gruppi di persone da un territorio ad un altro. Quando gli individui si trasferiscono portano con sé non solo i loro beni e i loro oggetti di valore, ma anche culture, modi di fare, usi e costumi propri, che potrebbero essere difforni da quelli preesistenti nel paese di destinazione. I flussi migratori impattano negativamente e positivamente sia i luoghi di partenza che i luoghi di arrivo.

Nel paese di partenza, l'emigrazione causa un aggravamento del peso demografico; siccome gran parte della giovane forza lavoro altamente qualificata abbandona la sua patria alla ricerca di migliori opportunità lavorative all'estero, nella società d'origine non rimarranno altro che donne, bambini e anziani provocando così l'invecchiamento della popolazione²⁶. Se da un lato questo processo chiamato "Human Capital Flight" o "Brain Drain" provoca danni ingenti all'economia, dovuti soprattutto all'allontanamento degli abitanti in età lavorativa e quindi, di conseguenza, allo sconvolgimento o addirittura alla scomparsa di alcuni settori di produzione, dall'altro reca sicuramente dei vantaggi. Infatti, il lavoratore migrante invierà delle rimesse al suo paese d'origine per provvedere al mantenimento dei familiari rimasti in patria e, probabilmente, questi trasferimenti privati di denaro costituiscono l'unica vera fonte di sostentamento per coloro che non hanno voluto o potuto espatriare. Tali flussi non sono

²⁵ Embrace, *Perché le persone migrano?*, <https://www.embraceni.org/migration/why-do-people-migrate/>; Daniel Montiglio, *14 Reasons why people emigrate* (Foreigner), <https://www.foreigner.bg/12-reasons-why-people-immigrate/>; Studysmarter, *Push factors of migration*, <https://www.studysmarter.co.uk/explanations/human-geography/population-geography/push-factors-of-migration/>

²⁶ Studysmarter, *Consequences of Migration* <https://www.studysmarter.co.uk/explanations/geography/migration-and-identity/consequences-of-migration/>

proficui unicamente per le famiglie che li ricevono, ma anche per il paese poiché, nonostante costituiscano una piccola percentuale del PIL, le rimesse riescono a mantenere funzionante l'economia del paese²⁷.

Nel paese di arrivo, invece, le popolazioni immigrate influiscono positivamente sulla demografia del territorio, aiutando nel fronteggiare i problemi legati al deficit demografico. Oggigiorno, nella maggior parte dei paesi industrializzati occidentali la popolazione autoctona sta via via diminuendo e invecchiando: i bassi tassi di natalità e l'aumento dell'aspettativa di vita fanno sì che vi siano sempre meno persone economicamente attive che possono sostenere il welfare e sempre più cittadini che dipendono da esso, apportando delle notevoli ripercussioni sull'economia del Paese. Sebbene la migrazione porti un contributo positivo al saldo demografico nel breve periodo, non è la soluzione miracolosa a lungo termine, in quanto anche gli immigrati, iniziando ad invecchiare, gravano sul sistema assistenziale del Paese. Inoltre, non è così scontato che chi provenga da paesi ad alto tasso di natalità, mantenga lo stesso trend nel paese di destinazione, infatti è stato osservato che spesso questi soggetti si adattano alle condizioni in cui riversa il paese di arrivo²⁸.

La presenza di nuovi individui sul territorio funge da volano economico. Lavorativamente parlando, gli immigrati risultano una risorsa estremamente flessibile: da una parte i soggetti con competenze specifiche sopperiscono alla mancanza di personale qualificato senza dover attendere il tempo necessario alla formazione di nuove figure professionali competenti. Dall'altra, chi è poco qualificato ha comunque l'opportunità di trovare un impiego all'interno del mondo del lavoro del paese di destinazione, occupando le offerte di lavoro indesiderabili dai nativi per via dei bassi salari rapportati a faticosità, rischi e prestigio.

Le nuove aggiunte all'interno della forza lavoro locale comportano l'aumento della produzione economica e, conseguentemente, l'aumento delle entrate fiscali e della spesa pubblica.

Nonostante gli aspetti positivi, questo fenomeno presenta delle pecche sul sistema economico. La stessa flessibilità che è stata appena descritta come punto di forza, è altrettanto causa di contrasti tra gli immigrati e i lavoratori autoctoni. La concorrenza che si crea tra le

²⁷ Antonio Perotti, *Emigrazione/immigrazione: effetti* (Torino, Centro interculturale), <http://www.interculturatorino.it/glossary/emigrazioneimmigrazione-effetti/>

²⁸ Khalid Koser, *International migration: a very short introduction* (New York: Oxford University, 2007), 102 – 103.

due parti, suscita risentimento presso i nativi, che sentendosi minacciati, accusano i nuovi arrivati di sottrarre loro opportunità lavorative a loro prima esclusivamente dedicate.

Un'altra problematica che inasprisce la controversia riguarda anche il piano salariale. Pur di lavorare gli immigrati sono disposti ad accettare compensi al ribasso. Questa tendenza provoca una diminuzione sui salari che spesso non rispecchiano le aspettative dei locali. Le pretese economiche dettate da un determinato tenore di vita costringono i locali a richiedere compensi maggiori ai loro datori di lavoro e ciò, in alcuni settori, li pone come seconda scelta. Avere dei lavoratori che sono disposti a lavorare per una retribuzione relativamente bassa può consentire ai titolari di aziende di trascurare la produttività, la formazione e l'innovazione e, oltre a ciò, favorisce il dilagare della disoccupazione strutturale tra i lavoratori nativi.

L'incremento di nuovi abitanti sul territorio, inoltre, esercita anche una maggiore pressione sui servizi pubblici quali scuola, ospedali e trasporti, comportandone un deterioramento della quantità e qualità offerta²⁹.

Al di fuori dell'economia, tutti i paesi d'immigrazione hanno assorbito alcuni aspetti della cultura straniera, forgiando così una società multiculturale. La migrazione, infatti, può potenziare la diversità culturale di un paese ospitante: la diffusione di una nuova cultura può comportare un mercato totalmente rinnovato ricco di servizi e prodotti che prima non erano disponibili, può portare a nuovi modi di pensiero, credenze, tradizioni e costumi che prima erano incomprensibili alla popolazione locale³⁰. La migrazione, dunque, può apportare numerosi vantaggi nel paese di destinazione, a patto che all'interno della società vi sia un clima di accettazione, ospitalità e integrazione nei confronti del diverso. Ciò, tuttavia, non è sempre scontato. In alcuni paesi, di fatti, i valori e le caratteristiche culturali diversi degli immigrati potrebbero portare a difficoltà di integrazione e ad attriti con la popolazione locale al punto di sfociare in discriminazioni pesanti e segregazioni³¹.

²⁹ Tejvan Pettinger, *Pros and Cons of Immigration* (Economics, 2022), <https://www.economicshelp.org/blog/152453/economics/pros-and-cons-of-immigration/>.

³⁰ Studysmarter, *Consequences of Migration* <https://www.studysmarter.co.uk/explanations/geography/migration-and-identity/consequences-of-migration/>.

³¹ Studysmarter, *Cultural effects of migration* <https://www.studysmarter.co.uk/explanations/human-geography/population-geography/cultural-effects-of-migration/>.

2. Storia dell'immigrazione straniera in Italia dal secondo dopoguerra al 1989

Questo sottocapitolo propone una panoramica generale sugli arrivi nel territorio italiano a partire dal secondo dopoguerra fino alla fine degli anni Ottanta attraverso un'analisi dei numeri relativi agli ingressi di stranieri in Italia, della composizione delle differenti nazionalità e delle diverse aree di insediamento.

2.1. Il fenomeno migratorio in Italia

Le migrazioni sono un fenomeno che accompagna da sempre la storia degli italiani: dall'unificazione dell'Italia nel 1861, i flussi in uscita sono il punto fermo della politica migratoria italiana per più di un secolo. Motivazioni interne come l'arretratezza industriale, bassi livelli di produttività, introduzione della leva militare, aumento del carico fiscale e insufficienti risorse per soddisfare il fabbisogno spingono gli abitanti italiani ad espatriare nel tentativo di migliorare le proprie condizioni lavorative, economiche e sociali. Questa scelta di abbandonare la propria terra natia è favorita anche da fattori internazionali come la rivoluzione dei trasporti nel XIX secolo, lo sviluppo del trasporto a vapore e delle ferrovie e la progressiva riduzione dei costi di trasporto che rendono più accessibili a tutti le destinazioni europee e oltreoceano³².

Tuttavia, questo scenario si capovolge totalmente con l'avvio degli anni Settanta quando, spinta dalle condizioni economiche e sociali del Paese, l'Italia si trasforma da Paese di emigrazione a Paese di immigrazione, diventando così una vera e propria terra di arrivo e di speranza per tutti coloro che, costretti o meno, abbandonano i loro paesi d'origine³³.

Questa natura così dinamica del processo migratorio stimola la necessità di proporre un'analisi generale della storia migratoria italiana e, quindi, per comprenderne al meglio le caratteristiche essenziali si è soliti ripartire la storia dei flussi migratori in Italia in otto fasi, facendo riferimento alla suddivisione proposta da Corrado Bonifazi nel suo libro "L'immigrazione straniera in Italia"³⁴.

La prima fase, che ricopre il periodo tra il 1876 e il 1900, è caratterizzata da un progressivo aumento del fenomeno dell'emigrazione sia verso i paesi europei che verso quelli oltreoceano,

³² Federica Bertagna, Marina Maccari-Clayton, *Italy: migration 1815 to present* (The Encyclopedia of Global Human Migration, 5 Voll., by Immanuel Ness, Peter Bellwood. Wiley, 2013), 2.

³³ Enrico Pugliese, "Le nuove migrazioni italiane: il contesto e i protagonisti" in *La nuova emigrazione italiana cause, mete e figure sociali*, ed. Iside Gjergji (Venezia: Edizione Cafoscari, 2015), 25-38.

³⁴ Corrado Bonifazi, *L'immigrazione straniera in Italia* (Bologna: il Mulino, 2007).

in seguito alle conseguenze negative provocate dalla grande depressione del 1873-1896 e dalla presenza di una politica migratoria liberale³⁵.

L'emigrazione raggiunge il suo picco nel periodo compreso tra i primi anni del Novecento e lo scoppio della Prima Guerra Mondiale, quando nonostante il decollo industriale, le eccedenze di manodopera italiane sono comunque costrette a ricercare lavoro all'estero. Questa tendenza, però, vede una contrazione drastica durante la prima guerra mondiale per poi risalire gradualmente nella fase successiva³⁶. Nel primo dopoguerra ci fu un consolidamento delle migrazioni intraeuropee che vede la Francia e la Germania come destinazioni principali dato che, alcuni paesi extraeuropei tra cui gli Stati Uniti decidono, per ragioni di sicurezza, di limitare il flusso dell'immigrazione tramite l'emanazione di provvedimenti sempre più restrittivi, rendendo così più difficoltoso l'ingresso agli italiani³⁷.

Nella fase seguente, invece, come diretta conseguenza della politica anti-migratoria introdotta dal fascismo e della grande crisi economica del 1929 le migrazioni si riducono in modo significativo, per poi tornare ai grandi livelli durante la seconda Guerra mondiale che costringe numerosi individui ad abbandonare la loro terra natia³⁸. Il periodo dell'immediato secondo dopoguerra, fino alla fine degli anni Cinquanta, è caratterizzato da una considerevole pressione emigratoria dal Paese italiano associata alle gravose circostanze dettate dalla conclusione della seconda guerra mondiale e dalla relativa ricostruzione, in cui vi è una forte richiesta di manodopera scarsamente qualificata principalmente nei paesi europei occupati con la ripresa post-bellica. Dunque, in questo periodo, i processi migratori si legano alla dimensione europea molto più che in passato, soprattutto grazie all'entrata in vigore dei Trattati di Roma nel 1957, i quali favoriscono una circolazione più semplice nei paesi comunitari³⁹. Non a caso, in molti paesi europei il lavoro italiano rappresenta la quota più consistente dell'immigrazione, tant'è che in questo periodo si diffonde il modello del

³⁵ Elisa Falleni, Sara Guerrini, *L'emigrazione italiana come espansione della nazione italiana: L'esempio della migrazione friulana in Argentina alla fine del XIX secolo* (Altrove n.5, cap.2, 2011), <https://www.museoemigrazioneitaliana.org/wp-content/uploads/2022/01/L-emigrazione-italiana-come-espansione-della-nazione-italiana.pdf>.

³⁶ Corrado Bonifazi, *L'immigrazione straniera in Italia* (Bologna: il Mulino, 2007), 72.

³⁷ Elisa Falleni, Sara Guerrini, *L'emigrazione italiana come espansione della nazione italiana: L'esempio della migrazione friulana in Argentina alla fine del XIX secolo* (Altrove n.5, cap.2, 2011), <https://www.museoemigrazioneitaliana.org/wp-content/uploads/2022/01/L-emigrazione-italiana-come-espansione-della-nazione-italiana.pdf>.

³⁸ Corrado Bonifazi, *L'immigrazione straniera in Italia* (Bologna: il Mulino, 2007), 73.

³⁹ Michele Colucci, *L'emigrazione italiana verso i paesi europei negli anni '60 e '70: l'emigrazione italiana in Europa negli anni '60 e '70* (Quaderni di Sociologia [Online], 86-LXV/2021, 2022), <https://journals.openedition.org/qds/4665?lang=en>.

"Gastarbeiter" (lavoratore-ospite) ovvero un migrante economico che soggiorna nel paese di accoglienza solamente per il tempo indispensabile a svolgere gli incarichi per cui è stato assunto, alternando così soggiorni di breve durata nel paese in cui ha trovato l'impiego a ritorni nel suo paese natale⁴⁰. Nel secondo dopoguerra l'Italia è segnata da una molteplicità di percorsi migratori: oltre ai flussi d'emigrazione verso l'estero, il Paese è coinvolto anche in una forte dinamica migratoria interna con le sue molteplici direzioni predominanti, che variano completamente l'assetto della Nazione. Questi flussi migratori interni vedono un trasferimento di parte della popolazione dalle aree più economicamente arretrate dell'Italia meridionale e nordorientale soprattutto verso la capitale e i poli industriali più avanzati dell'Italia nordoccidentale⁴¹.

A cavallo tra gli anni Cinquanta e Sessanta, alcuni paesi europei come Francia, Germania e Svizzera, divengono nuove mete di immigrazione che si aggiungono ai tradizionali paesi d'oltreoceano come Stati Uniti, Canada e Brasile, favoriti da una visione pro-emigrazione da parte del governo italiano, che percepì la necessità di abbassare l'elevato tasso di disoccupazione e di regolare i conti economici del Paese tramite la stipulazione di alcuni accordi bilaterali con questi potenziali paesi di accoglienza. In questo periodo l'emigrazione italiana è così suddivisa: il Mezzogiorno ha rotte principalmente transatlantiche, mentre gli abitanti dell'Italia settentrionale preferiscono prevalentemente le mete europee a causa della minore distanza e dei conseguenti minori costi⁴². Seppur incentivando l'emigrazione, gli espatri degli italiani non raggiungono più gli stessi livelli di inizio Novecento⁴³. Lo sviluppo di alcune aree dell'Italia Settentrionale in seguito al boom economico registrato agli inizi degli anni Sessanta, convogliò parte dei flussi migratori all'interno della Penisola favorendo lo spostamento dal Sud Italia al Nord industriale. Un altro effetto di questa sorprendente crescita economica è la cosiddetta "meridionalizzazione" dell'emigrazione italiana verso l'estero. La

⁴⁰ Elisa Falleni, Sara Guerrini, *L'emigrazione italiana come espansione della nazione italiana: L'esempio della migrazione friulana in Argentina alla fine del XIX secolo* (Altrove n.5, cap.2, 2011), <https://www.museoemigrazioneitaliana.org/wp-content/uploads/2022/01/L-emigrazione-italiana-come-espansione-della-nazione-italiana.pdf>.

⁴¹ Michele Colucci, *L'emigrazione italiana verso i paesi europei negli anni '60 e '70: l'emigrazione italiana in Europa negli anni '60 e '70* (Quaderni di Sociologia [Online], 86-LXV/2021, 2022), <https://journals.openedition.org/qds/4665?lang=en>.

⁴² Mauro Albani, Antonella Guarneri, Serena Piovesan, *Dynamic historical analysis of migration in Italy* (Demografia, Vol.57, No.5, English Edition, 2014), 39-72.

⁴³ Federica Bertagna, Marina Maccari-Clayton, *Italy: migration 1815 to present* (The Encyclopedia of Global Human Migration, 5 Voll., by Immanuel Ness, Peter Bellwood. Wiley, 2013), 7.

grande crescita, infatti, non raggiunge le aree meridionali del Paese costringendo, così, gli abitanti del Mezzogiorno a continuare ad intraprendere le rotte migratorie oltreconfine.

La settima fase, che comprende il periodo tra la seconda metà degli anni Sessanta e la fine degli anni Ottanta, inizia con una forte riduzione dei flussi in uscita soprattutto a causa della crisi che attanaglia tutta l'Europa negli anni Settanta. Il rialzo eccezionale del prezzo del petrolio, la situazione di sovrapproduzione e l'incremento dell'inflazione provocano un lungo periodo di riorganizzazione produttiva e di ristrutturazioni aziendali, causando il declino delle domande internazionali per i lavoratori stranieri e l'aumento dei licenziamenti. Le prime vittime di questa crisi sono gli immigrati italiani, i quali a causa della riduzione del personale, sono costretti a fare i conti con il bisogno di rientrare in Italia⁴⁴. A partire dagli anni Settanta, in seguito alla crisi petrolifera del 1973 e all'adozione di politiche migratorie sempre più restrittive da parte dei tradizionali paesi di arrivo, l'Italia cambia radicalmente il suo ruolo all'interno del contesto delle migrazioni internazionali. Da questo momento i flussi in entrata si intensificano considerevolmente, anche se in questo periodo gli ingressi sono ancora maggiormente costituiti da emigranti italiani che rientrano nel Paese, piuttosto che dagli stranieri, in quanto tale flusso inizia a prendere piede solo verso la fine degli anni Settanta⁴⁵. Solamente a partire dal 1973, quindi, si registra un saldo positivo delle migrazioni, infatti per la prima volta il numero degli individui che lascia il paese è inferiore a quello degli italiani e degli stranieri che vi entrano⁴⁶. Quest'inversione di tendenza è favorita innanzitutto dall'eccellente crescita economica che investe l'Italia a partire dagli anni Settanta. In questo periodo, infatti, l'Italia diviene non solo una delle maggiori potenze industrializzate del mondo, ma anche una delle mete più attrattive di immigrazione grazie alla diffusione del benessere e delle profonde trasformazioni sociali. Nel corso degli anni il Paese sviluppa un mercato del lavoro duale, con maggiori disponibilità di reddito e maggiori opportunità lavorative, che, però, in alcuni settori dell'economia quali pesca, agricoltura e ambiente domestico vengono

⁴⁴ Michele Colucci, *L'emigrazione italiana verso i paesi europei negli anni '60 e '70: l'emigrazione italiana in Europa negli anni '60 e '70* (Quaderni di Sociologia [Online], 86-LXV/2021, 2022), <https://journals.openedition.org/qds/4665?lang=en>.

⁴⁵ Mauro Albani, Antonella Guarneri, Serena Piovesan, *Dynamic historical analysis of migration in Italy* (Demografia, Vol.57, No.5, English Edition, 2014), 39-72.

⁴⁶ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni* (Roma: Carocci Editore, 2021), 49.

rifiutate dai cittadini nativi, divenendo così disponibili per gli individui giunti da paesi con redditi medi più bassi⁴⁷.

Sicuramente un'altra ragione della scelta dell'Italia è la facilità con cui i migranti riescono ad accedere al territorio italiano, in quanto negli anni Settanta la Penisola non offre ancora dei controlli così stringenti all'ingresso, proprio nel momento in cui tutti i paesi di destinazione tradizionali dispongono di politiche di entrata sempre più rigorose. Infatti, alla frontiera italiana vengono controllati solamente i documenti di identità e si presuppone che lo straniero disponga di risorse economiche sufficienti per poter soggiornare nel territorio per un determinato periodo. Infine, il vuoto legislativo in materia di immigrazione non presuppone delle specifiche regole per gli stranieri che intendono soggiornare e lavorare all'interno del Paese, dunque l'assenza di una normativa efficace rappresenta un forte fattore di attrazione per quei flussi migratori che negli anni precedenti si sono stabiliti nei paesi dell'Europa centro-settentrionale⁴⁸.

Dunque, in questa fase, l'emigrazione italiana va via via sempre in calare andando così a concludere il lungo periodo dell'emigrazione di massa, iniziato dopo il raggiungimento dell'unità del Paese. Con gli anni Ottanta, quindi, muta il ruolo dell'Italia nel panorama delle migrazioni internazionali, infatti il Paese diventa una delle destinazioni preferite di immigrazione dai paesi dell'Europa centro-orientale e dai paesi del Terzo Mondo⁴⁹.

L'ultima fase vede non solo un proseguo cospicuo dei flussi in entrata, ma anche un rinnovato interesse verso le comunità italiane all'estero che continuano però a mantenere dei saldi legami con il paese d'origine⁵⁰.

Come già menzionato in precedenza, la storia italiana come paese di immigrazione è relativamente recente rispetto agli altri paesi dell'Unione Europea come Francia, Germania e Svizzera, che prima del boom economico italiano accolgono molti lavoratori emigrati dall'Italia e dagli altri Paesi. Questo ritardo è dovuto esclusivamente al lento e tardivo sviluppo economico italiano che causa un'emigrazione di massa delle popolazioni dai

⁴⁷ Federica Bertagna, Marina Maccari-Clayton, *Italy: migration 1815 to present* (The Encyclopedia of Global Human Migration, 5 Voll., by Immanuel Ness, Peter Bellwood. Wiley, 2013), 8-9.

⁴⁸ Mauro Albani, Antonella Guarneri, Serena Piovesan, *Dynamic historical analysis of migration in Italy* (Demografia, Vol.57, No.5, English Edition, 2014), 39-72.

⁴⁹ Corrado Bonifazi, *L'immigrazione straniera in Italia* (Bologna: il Mulino, 2007), 75.

⁵⁰ Corrado Bonifazi, *L'immigrazione straniera in Italia* (Bologna: il Mulino, 2007), 76.

territori più poveri dell'Italia meridionale e Nord-orientale ai paesi europei e transoceanici più sviluppati economicamente⁵¹.

Ma per comprendere al meglio questo fenomeno, nel seguente paragrafo si analizza la situazione italiana nel dettaglio, facendo riferimento ai diversi archi temporali che dal secondo dopoguerra hanno contraddistinto maggiormente questo mutamento dell'Italia da Paese di emigrazione e Paese di immigrazione.

2.2. *La realtà del dopoguerra*

Il panorama politico e sociale italiano della ricostruzione postuma alla Seconda Guerra Mondiale rivela una prima, anche se pur ridotta, presenza dell'immigrazione straniera sul territorio, nonostante all'epoca questa espressione non fosse ancora così frequente nel linguaggio comune italiano. In questa fase, infatti, è più appropriato parlare di passaggi di popolazione straniera piuttosto che di immigrazione in sé, in quanto gli individui non progettano di mettere radici sul suolo italiano ma solamente di farvi transito per raggiungere i loro paesi d'origine e le loro famiglie⁵².

In questo periodo, i flussi in entrata giungono prevalentemente dall'Europa Centro Orientale, come conseguenza prossima alla disgregazione dei possedimenti tedeschi e agli spostamenti di individui causati dalle conseguenze della guerra e dal tracciamento dei nuovi confini. A guerra finita, infatti, molti italiani prigionieri del Terzo Reich e alleati provenienti da India, Africa, Francia, Australia, Stati Uniti e Inghilterra, fecero ritorno in patria. Sostanziosi furono anche gli spostamenti di civili che abbandonarono le zone di dominio italiano come la Dalmazia e l'Istria e dei coloni che lasciarono le zone coloniali africane, ioniche ed egee. A questi si aggiungono infine i movimenti di tutti i tedeschi e germanofoni estromessi dal territorio italiano e i movimenti della diaspora ebraica verso le Americhe o la Palestina. Nel secondo dopoguerra l'Italia diventa, infatti, uno snodo cruciale per gli ebrei, i quali, oltrepassando illegalmente la frontiera, si stanziano temporaneamente nel territorio italiano prima di avviarsi nuovamente verso Israele o gli Stati Uniti. Inizialmente, questo trasferimento è favorito dalla disponibilità delle autorità italiane, che, però, va via via sempre più a sgretolarsi

⁵¹ Enrico Pugliese, "Le nuove migrazioni italiane: il contesto e i protagonisti" in *La nuova emigrazione italiana cause, mete e figure sociali*, ed. Iside Gjergji (Venezia: Edizione Cafoscari, 2015), 25-38.

⁵² Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 17.

poiché il governo teme una possibile minaccia di attacchi terroristici da parte delle organizzazioni ebraiche per incoraggiare la nascita dello stato di Israele⁵³.

Nonostante nell'immediato dopoguerra gli unici flussi rilevanti sono quelli dei profughi, degli sfollati e degli ex prigionieri, in Italia iniziano a formarsi comunque dei comitati di coordinamento e delle strutture a livello politico e istituzionale che si occupano esplicitamente dell'organizzazione della politica migratoria. Il sistema istituzionale contraddistinto dal Ministero dell'Interno, dal Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, dal Ministero dell'Estero e dalla Presidenza del Consiglio, sebbene in questa fase controlla principalmente i flussi interni e i flussi verso l'estero, è destinato a diventare nel corso del tempo il punto cardine per l'elaborazione e l'attuazione della politica migratoria nazionale, soprattutto nel momento in cui i flussi in entrata diventeranno più cospicui⁵⁴. Nel periodo della ricostruzione, il governo italiano si dedica principalmente all'incoraggiamento dell'emigrazione all'estero in quanto la sua esigenza primaria è quella di collocare all'estero la quasi totalità dei disoccupati presenti sul territorio italiano, dato che i paesi europei necessitano di manodopera per la ricostruzione postbellica⁵⁵.

Nel periodo postbellico, le statistiche sulla presenza di persone di cittadinanza straniera mostrano stime relativamente basse, infatti si contano circa 130.000 individui stranieri sul suolo nazionale, che corrispondono ad un tasso del 0.10% del totale della popolazione italiana allora⁵⁶.

2.3. I primi flussi stranieri sul territorio italiano

Nel corso degli anni Sessanta e dei primi anni Settanta si osservano i primi consistenti movimenti migratori verso l'Italia, che inizia ad imbattersi in una pluralità di soggetti migranti che raggiungono la nazione italiana soprattutto alla ricerca di nuove opportunità lavorative.

⁵³ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 18-21.

⁵⁴ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 28.

⁵⁵ Federica Bertagna, Marina Maccari-Clayton, *Italy: migration 1815 to present* (The Encyclopedia of Global Human Migration, 5 Voll., by Immanuel Ness, Peter Bellwood. Wiley, 2013), 6.

⁵⁶ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 22.

Le vicende politiche che attanagliano l’Africa Orientale provocano l’esodo delle popolazioni post-coloniali dall’Eritrea, dall’Etiopia, dal Corno d’Africa e dalla Somalia, che approdano in Italia visti gli stretti trascorsi coloniali⁵⁷. Questo flusso migratorio è caratterizzato da un’elevata componente femminile, che si instaura per lo più nel settore domestico in quanto in questi anni si assiste all’emancipazione della donna italiana la quale, non essendo più totalmente dedicata alle mansioni domestiche e di accudimento, è più disposta ad affidare questo incarico alle donne migranti. Parallelamente, il nuovo desiderio di inseguire una carriera professionale da parte delle donne italiane rende meno allettante la vita da massaia, svalutandola a tal punto da relegarla alle nuove arrivate, candidate ideali a ricoprire questo ruolo data la loro facile reperibilità e il basso costo di manodopera. Dunque, queste collaboratrici domestiche contribuiscono in larga misura al welfare del Paese, provvedendo alla mancanza di manodopera nel settore e dando la possibilità alle donne italiane di avere un proprio lavoro lontano dall’ambiente familiare⁵⁸. A queste donne è garantito vitto e alloggio dalla Chiesa, che si occupa di agevolare un miglior inserimento all’interno della comunità di arrivo. Infine, questa immigrazione femminile non ha risonanza mediatica, dato che le migranti rimangono nell’ombra e non destano clamori e preoccupazioni nella comunità ospitante.

Le donne provenienti dalle ex colonie italiane non sono le uniche a raggiungere il territorio italiano alla ricerca di un impiego. Un caso eclatante riguarda l’immigrazione tunisina a Mazara del Vallo, città siciliana che, in seguito all’esodo di molti Trapanesi dovuto al terremoto del 1968, deve sopperire alla mancanza di braccianti nel settore ittico offrendo così lavoro ai tunisini, che iniziano quindi ad arrivare a frotte. Inoltre, la necessità di manodopera per l’economia rurale non si limita solamente al settore della pesca, ma anche al settore agricolo ed edilizio, in quanto la popolazione locale abbandona il territorio siciliano a beneficio di attività industriali più redditizie e proficue dell’Italia Settentrionale⁵⁹. L’emigrazione tunisina verso l’Italia, e più propriamente verso la Sicilia, è favorita da una moltitudine di fattori come

⁵⁷ Annalisa Camilli, *La lunga storia dell’immigrazione in Italia* (Internazionale, 2018),

<https://www.internazionale.it/bloc-notes/annalisa-camilli/2018/10/10/storia-immigrazione-italia>.

⁵⁸ Centro Studi e Ricerche IDOS, *Le migrazioni femminili in Italia: Percorsi di affermazione oltre le vulnerabilità* (Roma: Edizioni IDOS, 2023), 2.

⁵⁹ Associazione Pontes Ricerche e Interventi, *Rapporto sintetico: mappatura dei tunisini residenti in Italia: Profilo socioeconomico e propensione all’investimento in Tunisia* (Ginevra: Organizzazione internazionale per le migrazioni, 2020), <https://italy.iom.int/sites/g/files/tmzbd11096/files/documents/Cartographie-es-Tunisiens-r%C3%A9sidents-en-Italie-IT.pdf>

la vicinanza geografica, la presenza di legislazioni stringenti in alcuni paesi europei, l'assenza un'efficace politica migratoria nella Penisola e la crisi del lavoro nel territorio italiano. L'approdo in Sicilia dei primi lavoratori tunisini è incoraggiato anche dai rapporti di amicizia e di lavoro che essi hanno instaurato con gli immigrati italiani in Tunisia, che hanno raggiunto il paese nordafricano per scappare della povertà e dal fascismo che al tempo attanagliavano il paese italiano. Per di più, raggiungere le coste italiane è abbastanza semplice, poiché i costi del viaggio sono a tutti accessibili e all'entrata non è richiesto il visto; non a caso, durante gli anni Settanta e Ottanta, i tunisini continuano ad arrivare sul territorio italiano tramite il passaparola.

La diffusione dell'immigrazione tunisina sul suolo siciliano, però, desta non pochi problemi tra i lavoratori autoctoni rimasti nel territorio e i lavoratori nordafricani: i siciliani li accusano di sottrargli le opportunità lavorative disponibili a causa della loro predisposizione ad accettare dei salari da fame. Questo malcontento sfocia nel 1972 in una politica di respingimento di tutti gli stranieri sbarcati in questo periodo, che, tuttavia, ha solo un effetto palliativo in quanto questa decisione va a esacerbare i rapporti con le autorità tunisine che accusano il governo italiano di discriminazione⁶⁰.

Un'altra corrente migratoria di grande interesse in questi anni è quella dei migranti Jugoslavi, che si concentrano principalmente nella città di Trieste in quanto è un varco facilmente accessibile eludendo i controlli doganali. Già nel corso degli anni Cinquanta l'Italia è stata una meta per i lavoratori e lavoratrici provenienti dalla Jugoslavia, ma queste affluenze iniziano ad aumentare dalla seconda metà degli anni Sessanta del Novecento. Infatti, nel 1962 vengono emessi solo 416 permessi di lavoro per i cittadini jugoslavi, mentre nel 1971 i permessi si moltiplicano toccando quota 6.460, facendo della Jugoslavia il primo paese per numero di permessi lavorativi emessi⁶¹.

I lavoratori jugoslavi non si pongono in modo concorrenziale rispetto ai lavoratori nativi, ma piuttosto accettano quelle occupazioni vacanti come muratori, operai, impiegati e commessi, in cui possono sfruttare al meglio la conoscenza della loro lingua sempre più utilizzata dati i fiorenti rapporti commerciali tra Jugoslavia e Italia. I rapporti tra i due paesi in questione crescono fino a diventare un esempio virtuoso di relazione di buon vicinato: la crescente

⁶⁰ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 40-41.

⁶¹ Nicoletta del Pesco, *Dati immigrazione 1970-2020: mezzo secolo di accoglienza* (Roma: PiuCulture, 2020), <https://www.piuculture.it/2020/03/dati-immigrazione-1970-2020-mezzo-secolo-di-accoglienza-in-italia/>.

apertura nazionale dei confini permette di accogliere nel territorio sia coloro che sono alla ricerca di un lavoro che di coloro che si spostano solamente per turismo, facilitando così un maggior utilizzo della manodopera jugoslava all'interno delle industrie italiane⁶². Questa situazione ha sicuramente dei vantaggi per entrambi i paesi, infatti l'Italia riesce così a sopperire alla mancanza di manodopera in un periodo di crescita economica, mentre la Jugoslavia può fronteggiare gli elevati tassi di disoccupazione che hanno colpito il Paese in precedenza.

A loro si aggiungono numerosi studenti stranieri che nel corso degli anni Sessanta raggiungono la penisola, recando così numerosi vantaggi al mercato del lavoro italiano, poiché quando questi studenti iniziano a lavorare, sia durante l'esperienza universitaria che successivamente, contribuiscono ad internazionalizzare il mercato del lavoro locale. Inoltre, si riscontra un impatto positivo anche nell'ambito delle relazioni internazionali, in quanto la presenza degli studenti stranieri in Italia facilita il rafforzamento dei legami con gli altri paesi europei e non. Gli studenti provengono prevalentemente dai paesi afro-asiatici del Terzo Mondo, dall'Arabia e dall'Est-Europa⁶³.

In rapporto alle statistiche pubblicate dall'Istat, nell'anno accademico 1955/1956 sono presenti circa 2.828 studenti universitari stranieri nel territorio, che aumentano sensibilmente nel decennio successivo fino a raggiungere un totale di 14.357 nell'anno 1970/1971. Non tutti gli studenti recensiti fanno propriamente parte di questa stessa categoria, poiché molti migranti approfittano dell'opportunità di entrare legalmente in Italia tramite il permesso per motivi di studio, per poter lavorare aggirando i canali istituzionali di reclutamento e avviamento al lavoro. Altri, invece, ritengono che sia più semplice immigrare in un paese come studenti piuttosto che come richiedenti di protezione, celando dunque la loro posizione di dissidenti, oppositori e fuggitivi, dato che vi sono dei ferrei requisiti per poter ottenere lo status di rifugiato.

Dunque, a partire dagli anni Sessanta del Novecento si assiste ad una graduale crescita della presenza straniera in Italia, nonostante si viaggi ancora su livelli quantitativamente moderati.

⁶² Francesca Rolandi, *Il prezzo del sudore jugoslavo. I lavoratori frontalieri jugoslavi in Italia nel nord est italiano* (Viterbo: Archivio storico dell'emigrazione italiana, 2017), <https://www.asei.eu/it/2017/07/il-prezzo-del-sudore-jugoslavo-i-lavoratori-frontalieri-jugoslavi-in-italia-nel-nord-est-italiano/>.

⁶³ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 30-31.

All'inizio degli anni Settanta il censimento stima la presenza di circa 121.715 stranieri soggiornanti in Italia con un tasso del 0,22% sul totale della popolazione.

Si possono comunque riscontrare già degli elementi di continuità con i flussi futuri: nel percorso migratorio si intreccia una moltitudine di migranti spinti da differenti ragioni economiche, politiche e di studio. Inoltre, le nuove migrazioni sollevano delle questioni, che saranno una costante anche negli anni avvenire, per esempio gli squilibri nel mercato del lavoro, come si è potuto notare con l'arrivo dei migranti tunisini in Sicilia, e le difficoltà da parte delle istituzioni di intervenire e di comprendere interamente il fenomeno dell'immigrazione⁶⁴.

2.4. Dalla crisi degli anni Settanta agli anni Ottanta

Gli anni Settanta del Novecento rappresentano uno snodo particolare per la situazione migratoria in Italia. Durante questo periodo coesistono fenomeni che assumono un peso sempre più rilevante: da una parte l'immigrazione straniera in aumento, e dall'altra la migrazione di cittadini italiani, divisibile in tre contributi. Alla migrazione italiana in uscita dal Paese si affianca il ritorno in patria degli italiani all'estero e gli spostamenti interni sul territorio nazionale.

La crisi degli anni Settanta impatta fortemente l'Europa ridisegnandone completamente l'economia: l'eccezionale rincaro del costo del petrolio, la crescita dell'inflazione e della sovrapproduzione causano profonde riorganizzazioni produttive e ristrutturazioni aziendali. Ne consegue che prendono piede i primi licenziamenti prevalentemente in quei settori che solo quindici-venti anni prima costituivano il motore della crescita economica del paese e il richiamo delle diverse ondate migratorie. Dunque, a causa dello shock petrolifero del 1973, in tutta l'Europa si procede con una stretta nelle politiche migratorie, che spingono i vari governi a rendere ancora più rigide le frontiere, complicando considerevolmente le procedure per l'accoglienza dei lavoratori stranieri. Coloro che ne risentono maggiormente sono i lavoratori migranti, che quando non possono più essere ricollocati in alcun modo all'interno del mercato del lavoro nel paese ospite sono costretti malvolentieri a far ritorno in patria. L'incremento dei rimpatri deriva prevalentemente da una congiuntura economica internazionale

⁶⁴ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 46-47.

svantaggiosa e, di conseguenza, il ritorno degli emigranti nella terra d'origine non è lieto e pacifico, tanto da causare parecchi problemi sociali.

Nel 1973 sono 125.168 le persone di ritorno in Italia, delle quali 101.771 giungono dall'Europa, a fronte di un totale di 123.802 espatriati, di cui 98.970 con destinazione Europa. Pertanto, solo dal 1973 coloro che lasciano l'Italia diventano meno degli italiani che tornano in patria allettati dalle migliori condizioni economiche e sociali createsi in seguito al boom economico dell'inizio degli anni Settanta. Nell'insieme, si rilevano annualmente 132 mila espatri e 129 mila rimpatri in media tra il 1970 e il 1975 e, nel corso del quinquennio successivo, si assiste ad un progressivo e cospicuo ridimensionamento dei flussi internazionali, notando una rapida discesa dello scarto tra i flussi in uscita e le migrazioni di ritorno⁶⁵.

Perciò si conclude così il trend maturato dopo la Seconda Guerra Mondiale, dato che la contrazione dell'emigrazione e la crescita dei rimpatri traghettano il paese italiano in una fase duratura in cui l'immigrazione straniera domina lo scenario dei flussi. Tuttavia, nonostante il ridimensionamento delle partenze per tutto il corso degli anni Settanta, non si può decretare la fine dell'emigrazione di massa: nel 1980, infatti, gli emigrati sono ancora 84.877, dei quali 64.517 diretti in Europa. Benché nel corso del decennio questo fenomeno si sia ridotto notevolmente, il suo peso economico e sociale sulla società italiana è ancora evidente⁶⁶.

Sebbene il fenomeno migratorio italiano stia angustiando tutte le comunità regionali italiane fin dall'Ottocento, nel corso degli anni Settanta, l'emigrazione interna procede a livelli più contenuti rispetto al passato. Essa coinvolge soprattutto gli individui che vivono nelle zone più povere della penisola, colpiti da pessime condizioni di vita e di lavoro, che sono costretti a spostarsi verso le città del centro-nord, in particolare verso le metropoli di Milano, Torino e Genova, che sono ai vertici del triangolo industriale alla ricerca di nuove opportunità lavorative. Inoltre, altri movimenti che rivoluzionano il tessuto sociale sono i flussi dalle campagne alle zone industriali, dalle montagne verso la pianura e dalle regioni interne alle

⁶⁵ Michele Colucci, *L'emigrazione italiana verso i paesi europei negli anni '60 e '70: l'emigrazione italiana in Europa negli anni '60 e '70* (Quaderni di Sociologia [Online], 86-LXV/2021, 2022), <https://journals.openedition.org/qds/4665?lang=en>.

⁶⁶ Michele Colucci, *L'emigrazione italiana verso i paesi europei negli anni '60 e '70: l'emigrazione italiana in Europa negli anni '60 e '70* (Quaderni di Sociologia [Online], 86-LXV/2021, 2022), <https://journals.openedition.org/qds/4665?lang=en>.

zone costiere poiché queste zone sono ritenute più adatte allo svolgimento delle attività industriali⁶⁷.

In questo periodo, come già precedentemente sottolineato, l'immigrazione straniera è la nuova protagonista del movimento migratorio in Italia. Il 1979 è contraddistinto dall'arrivo di numerosi profughi e rifugiati sul territorio italiano: il flusso dei profughi provenienti dai paesi africani, sviluppatosi già a partire dagli anni Sessanta, si diffonde maggiormente in questi anni, nonostante trovino un'accoglienza disorganizzata e inefficiente nei loro confronti e un complicato inserimento nei circuiti legati all'accoglienza e alla tutela dei diritti. A confronto, l'esperienza dei vietnamiti sembra idilliaca. Infatti, il governo presieduto da Giulio Andreotti decide di inviare tre navi verso il Golfo del Siam per salvare migliaia di civili vietnamiti in fuga dal regime comunista di Hanoi che stava convertendo il paese in un gulag enorme. I 907 profughi, passati alla storia con il nome di "boat people", dopo essere stati respinti dagli altri stati confinanti e aver superato le numerose insidie del Mar Cinese Meridionale, vengono tratti in salvo e ricollocati nel paese italiano. Questo salvataggio rimane uno dei pochi casi in cui delle navi militari italiane salpano per soccorrere dei profughi⁶⁸.

Contemporaneamente, si insediano in Italia anche i richiedenti asilo dal Medio Oriente, tra i quali si possono distinguere i dissidenti iraniani in fuga dal regime autoritario insediatosi successivamente alla rivoluzione del 1979 e i profughi generati dalla guerra tra Iran e Iraq che, dal 1980 al 1989, affligge i due paesi.

Infine, grazie al sostegno derivante dal mondo cattolico, in Italia si stabiliscono circa 270.000 profughi polacchi, che in seguito alla repressione del 1981 contro Solidarność e alla proclamazione della legge Marziale decidono di emigrare dalla Polonia.

Nel periodo appena delineato si assiste ad un interesse sempre più crescente nei confronti dell'immigrazione straniera, sfociando in alcuni interventi politici da parte delle autorità italiane. Nel 1978 si assiste alla prima riunione del Comitato interministeriale dell'emigrazione con l'intento principale di studiare approfonditamente il tema dell'immigrazione, data la sua

⁶⁷Paolo Rausa, *L'emigrazione interna italiana negli anni '50 e '60* (Salogentis, 2012), <https://www.salogentis.it/2012/11/16/lemigrazione-interna-italiana-negli-anni-50-e-60/#:~:text=Gli%20anni%20che%20vanno%20dal,Lombardia%20giungono%2070.000%20nuovi%20immigrati.>

⁶⁸ Il Sole 24 Ore, Carlo Marroni, "Missione Vietnam: 40 anni fa il salvataggio dei Boat People" (IlSole24ore, 2019), https://www.ilsole24ore.com/art/missione-vietnam-40-anni-fa-salvataggio-boat-people-ACaW2uV?refresh_ce=1

conclamata rilevanza. L'effetto più pregevole di questo rinnovato interesse è sicuramente l'emanazione nel 1986 della prima legge in materia di immigrazione, la cosiddetta legge Foschi. Lo Stato percepisce, infatti, l'esigenza di intervenire per regolarizzare l'occupazione dei lavoratori immigrati introducendo per la prima volta i principi di parità di trattamento e completa uguaglianza dei diritti dei lavoratori stranieri residenti in Italia con i lavoratori nativi. Fino a quel momento, l'immigrazione è disciplinata solamente da una circolare del ministero del lavoro del 1963, che dispone l'autorizzazione al lavoro rilasciata dagli uffici provinciali del lavoro come requisito fondamentale ed obbligatorio per entrare nel territorio nazionale. Dunque, per sopperire ad una situazione legislativa indiscutibilmente lacunosa, il governo italiano deve assolutamente intervenire a tal riguardo.

Inoltre, anche dal punto di vista dei dati disponibili si registra una svolta rilevante. Nel 1978 viene pubblicato il primo rapporto del CENSIS sulla presenza dei lavoratori stranieri in Italia, anche se la stima non è da ritenersi del tutto precisa in quanto nella maggior parte dei casi gli ingressi nel mercato del lavoro italiano di questi lavoratori stranieri avviene non rispettando le procedure conformi alla legge vigente. Nel 1978 la stima della presenza straniera in Italia è conteggiata tra i 280.000 e i 400.000 individui, con una prevalenza di cittadini europei soprattutto provenienti dalla Jugoslavia, Grecia, Spagna e Portogallo, ma anche di migranti dall'Africa (Marocco, Algeria, Tunisia, Capo Verde, Mauritius, Eritrea e Somalia), dall'America Latina (Cile, Argentina e Brasile) e dall'Asia (Filippine, Sri Lanka e Vietnam)⁶⁹.

Gli anni Settanta e Ottanta del Novecento mostrano un quadro assolutamente articolato a proposito delle motivazioni dei flussi migratori, dell'articolazione territoriale, dell'inserimento all'interno del mercato del lavoro e del percorso di integrazione.

Questa immigrazione presenta indubbiamente delle motivazioni economiche che spingono i migranti a trasferirsi dal loro paese di origine alla ricerca di nuove opportunità lavorative e di una concreta stabilità economica nel paese di destinazione. Tuttavia, la matrice economica non è il solo denominatore comune alla base delle partenze, ma gioca un ruolo rilevante anche il movente politico che costringe gli emigrati a fuggire dalla loro patria a causa di situazioni

⁶⁹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 56-58.

che ne mettono a repentaglio l'incolumità, come guerre, governi dittatoriali e mancanza di tutela dei diritti umani⁷⁰.

Fin dalle prime ondate migratorie un tratto distintivo è senz'altro l'eterogeneità delle provenienze dei migranti, infatti in questo periodo non è possibile riscontare sul territorio italiano un gruppo etnico prevalente sulle altre componenti nazionali. La diversificazione si mantiene anche riguardo le mete. Dal punto di vista delle destinazioni la popolazione straniera si sposta in lungo e in largo per l'Italia: l'immigrazione straniera non tocca solo quelle zone più sviluppate economicamente del paese, ma si dirige anche verso aree a basso grado di sviluppo economico contraddistinte da un elevato tasso di disoccupazione. Certamente le mete predilette rimangono comunque le grandi città come Roma o Milano, ma non vengono disdegnate nemmeno le zone non metropolitane e le zone agricole.

Gli eventi geopolitici provocano e provocheranno sempre dei mutamenti persistenti nella composizione dei flussi e nella loro provenienza con nazionalità differenti che si susseguono nel panorama migratorio internazionale.

Questa fase iniziale dell'immigrazione in Italia, inoltre, è contraddistinta da una situazione in cui le porte sono apparentemente aperte e le frontiere sono facilmente attraversabili sia legalmente che illegalmente. Questa impostazione favorisce così l'ingresso di numerosi individui sul territorio nazionale, che però non hanno un prospetto di vita facile anche a causa dell'assenza di una legislazione organica e comprensibile ben definita. Questo sistema contraddittorio e discrezionale asseconda una deviazione verso l'irregolarità anche dei soggetti giunti regolarmente nel territorio, che non si vedono riconosciuti diritti, tutele e la parità di trattamento che le autorità governative avevano tanto auspicato. Proprio per questo iniziano ad emergere una moltitudine di associazioni, cooperative, istituzioni religiose e sindacati che provano ad influenzare le autorità politiche in materia di tutela assistenziale agli stranieri, favorendo così l'emanazione di leggi inerenti all'immigrazione e alla tutela dei diritti degli immigrati⁷¹. In tempi brevi, sia l'opinione pubblica che le stesse istituzioni politiche vedono un importante punto d'appoggio nelle associazioni, che intervengono in modo decisivo sul piano sociale-assistenziale, realizzando sportelli di ascolto, centri di accoglienza, dormitori, mense e organizzando corsi di alfabetizzazione per gli immigrati e sul piano

⁷⁰ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 66.

⁷¹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 67-68.

culturale, promuovendo campagne di sensibilizzazione tramite articoli di giornale e iniziative pubbliche.

Per di più, in Italia si tratta di una presenza invisibile: mentre negli altri paesi europei l'immigrazione straniera si raccoglie principalmente in luoghi affollati quali grandi città e aree adiacenti alle grandi aziende, in Italia l'immigrazione straniera è rimasta più nascosta non essendo legata strettamente allo sviluppo industriale del paese nonostante una maggiore diffusione sull'intero territorio nazionale comprendente pure le aree più marginali del paese. Infatti, in Italia questo fenomeno consiste in una commistione di nazionalità impiegate essenzialmente in settori meno articolati e popolari come l'agricoltura, la pesca o il lavoro domestico⁷².

Agli inizi degli anni Ottanta, si assiste alla cosiddetta "scoperta dell'immigrazione": ai tradizionali movimenti migratori che hanno interessato l'Italia in passato si aggiunge la novità costituita dall'esistenza della presenza degli immigrati sul territorio italiano. Si può, quindi, osservare che in questo periodo l'argomento "immigrazione" fa il suo ingresso nello spazio pubblico italiano, in seguito ad una maggiore visibilità dei migranti sul territorio italiano e, soprattutto, ad un concreto aumento numerico degli arrivi in Italia. Già alla metà degli anni Ottanta, infatti, l'Italia diventa quindi uno dei primi paesi di destinazione e di transito per le popolazioni straniere, contando nel 1985 circa 423.000 persone regolarmente soggiornanti sul territorio.

Da questo momento, la quantità numerica e la percezione mediatica del fenomeno dell'immigrazione aumenta di anno in anno affrontando talvolta delle effettive impennate.

⁷² Annalisa Camilli, *La lunga storia dell'immigrazione in Italia* (Internazionale, 2018), <https://www.internazionale.it/bloc-notes/annalisa-camilli/2018/10/10/storia-immigrazione-italia>.

II. Storia dell'immigrazione straniera in Italia dal 1989 ad oggi

Tra il 1989 e il 1992 l'immigrazione straniera inizia a mutare in maniera sostanziale in Italia, che per la prima volta si trova a fare i conti con ingenti ondate migratorie, che proseguiranno fino ai giorni nostri. In seguito al crollo del muro di Berlino, all'apertura della cortina di ferro e alla dissoluzione dell'Unione Sovietica, i flussi in entrata sul territorio italiano cambiano, rendendo l'Italia meta prediletta per un cospicuo numero di migranti mai registrato fino ad ora. Considerando esclusivamente ciò che concerne i migranti provenienti dall'Albania, solo nel 1991 si possono contare quasi 50.000 ingressi in un anno all'interno dei confini italiani, un esodo senza precedenti. Si apre quindi un periodo in cui si avvicendano e coesistono ingressi di flussi di numerose popolazioni, ognuna con la propria storia e le proprie motivazioni che le hanno spinte ad abbandonare il proprio territorio.

Nelle prossime pagine, grazie al supporto di dati e statistiche affidabili, viene proposto un quadro di sintesi dei principali flussi migratori in entrata, ponendo soprattutto particolare attenzione sugli episodi che hanno segnato maggiormente questo periodo, quali, esempio, l'omicidio del bracciante sudafricano Jerry Masslo, i cospicui sbarchi albanesi sulle coste italiane e lo scoppio delle "Primavere Arabe". Così da evidenziare la risonanza di questi eventi, in special modo considerando l'impatto sui fattori politico-sociali che hanno concorso da forza motrice per tutti questi spostamenti verso il territorio italiano, senza tralasciare gli effetti che questi flussi provocano.

1. La svolta: 1989 – 1992

Gli anni compresi tra il 1989 e il 1992 rappresentano un cambiamento notevole per il panorama migratorio italiano. Mobilitazioni di massa, considerevoli provvedimenti legislativi, caduta della cortina di ferro, nuovi arrivi dall'Europa Orientale e una più ampia diffusione del dibattito sull'immigrazione straniera all'interno dell'opinione pubblica: sono solo alcuni dei fattori che concorrono allo sviluppo dell'immigrazione straniera in Italia in questo periodo⁷³. La presenza degli stranieri in Italia non è più un fenomeno di nicchia che attrae solamente operatori sociali e addetti ai lavori, ma in questi anni diviene un punto fermo nel dibattito pubblico, complice anche il fatto che una fetta sempre più massiccia della popolazione italiana

⁷³ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 79.

inizia ad interessarsi maggiormente all'argomento dato il contatto più diretto con gli immigrati. La questione migratoria è un tema piuttosto divisivo tra i cittadini italiani, infatti si possono riscontrare due tipi contrastanti di reazione all'intensificarsi dei flussi: da un lato gli italiani realizzano una rete di sostegno e di assistenza nei confronti dei nuovi arrivati, dall'altro però crescono le preoccupazioni di chi considera gli stranieri una minaccia per il proprio lavoro e per i propri interessi⁷⁴. Le stesse apprensioni vengono alimentate soprattutto dalla stampa italiana, che con i suoi articoli veicola un'immagine stereotipata e denigratoria dei migranti nella società italiana. Dalla metà degli anni Ottanta, infatti, la parola "vu comprà" fa il suo ingresso sulle pagine dei quotidiani nazionali come sinonimo di venditori abusivi, di "clandestini", di popolo di pataccari e di disperati delle spiagge. Questo termine offensivo fa riferimento all'incompetenza dei primi immigrati di conversare correttamente in lingua italiana e alla loro propulsione alla vendita asfissiante di merce contraffatta sulle spiagge, per le strade e nelle piazze. Dunque, questo appellativo esteso a tutti gli immigrati extracomunitari presenti in Italia riconosce tra i suoi tratti distintivi l'essere africano, povero, nero e venditore ambulante illegale, nonostante nell'immaginario collettivo il "vu comprà" sia stato identificato di frequente con lo straniero in generale anche se non ricopre il mestiere di venditore ambulante. L'uso dell'espressione dispregiativa "vu comprà" si diffonde ampiamente nella comunicazione scritta e verbale in Italia grazie alle cronache locali, influenzando così negativamente l'opinione pubblica e le istituzioni che in questo modo non vedono di buon occhio la presenza degli stranieri sul territorio⁷⁵.

Questi sono anche gli anni in cui gli immigrati stranieri cessano di essere dei soggetti passivi all'interno della società italiana, avviando delle campagne politiche per rivendicare i diritti a loro spettanti. Ne è un esempio la manifestazione a Roma organizzata dall'Associazione ricreativa e culturale italiana, che rappresenta la prima protesta nazionale di grandi dimensioni rivolta alle difficoltà dei lavoratori e degli studenti stranieri e dei profughi sul territorio italiano. I tre soggetti rappresentati si battono per ottenere delle concessioni differenti: i lavoratori stranieri pretendono la possibilità di legalizzare la propria presenza o di

⁷⁴ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 79.

⁷⁵ La difesa del Popolo, "Migranti. Il bel gesto di Trapani e il cattivo uso di "vu comprà" (Padova, 2019), <https://www.difesapopolo.it/Media/OpenMagazine/Il-giornale-della-settimana/ARTICOLI-IN-ARRIVO/Migranti.-Il-bel-gesto-di-Trapani-e-il-cattivo-uso-di-vu-cumpra>.

rinnovare i permessi di soggiorno, mentre i profughi rivendicano l'esigenza di espandere le disposizioni per acquisire il diritto di asilo. Infine, gli studenti stranieri reclamano un'agevolazione nell'iscrizione all'università, l'ampliamento del numero dei possibili destinatari delle borse di studio e l'interruzione di tutte le restrizioni ratificate negli anni precedenti⁷⁶.

Il 7 Ottobre del 1989, Roma diventa nuovamente la sede di un'altra protesta da parte degli immigrati ovvero la prima manifestazione multirazziale nazionale contro il razzismo organizzata da più di 85 associazioni. Include associazioni religiose come la Caritas, la Federazione delle comunità ebraiche, le Associazioni Cristiane dei Lavoratori Italiani (Acli) e laiche come, per esempio Lega Ambiente, l'Associazione ricreativa e culturale italiana (Arci) e gruppi pacifisti. Tra i partiti aderiscono il Partito Comunista Italiano (Pci), il Partito Socialista Italiano (Psi), la Federazione Giovanile Comunista Italiana (Fgci), i Verdi e la Sinistra indipendente, mentre tra i sindacati partecipano la Confederazione Generale Italiana del Lavoro (Cgil), la Confederazione Italiana Sindacati Lavoratori (Cisl) e l'Unione Italiana del Lavoro (Uil). Infine, comprende anche associazioni economiche come la Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media impresa (Cna), la Confesercenti e la Lega delle cooperative e una moltitudine di gruppi di volontariato, di circoli culturale e di comuni. La manifestazione vede l'adesione di oltre 200.000 persone da centinaia di località differenti: ci sono marocchini, filippini, etiopi, somali, iraniani, irakeni, capoverdini, libanesi e angolani, la gente dell'Est che oltrepassa le frontiere italiane per approdare in altre nazioni. Si presentano anche i migranti regolari e quelli clandestini, gli studenti e le colf, i lavoratori ben inseriti nel mercato del lavoro italiano e gli immigrati che sono costretti a fare di tutto pur di ottenere una manciata di soldi⁷⁷.

Il principale movente di questa manifestazione è l'omicidio di Jerry Erran Masslo avvenuto il 24 Agosto 1989. Questo avvenimento ha una notevole risonanza in tutta Italia: rappresenta infatti una presa di coscienza da parte della classe dirigente e della maggior parte dell'opinione pubblica su questioni finora trascurate come la diffusione del razzismo nella società italiana, il dilagare del lavoro irregolare nei settori quali l'agricoltura e, soprattutto, l'esigenza di

⁷⁶ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 80.

⁷⁷ Ilaria Romeo, "1989: l'Italia scende in piazza contro il razzismo", Collettiva (2021),

<https://www.collettiva.it/copertine/diritti/1989-litalia-scende-in-piazza-contro-il-razzismo-jntuo5rb>.

regolare questo fenomeno con lo scopo di lottare contro l'emarginazione dell'immigrato e il razzismo di cui talora è vittima⁷⁸.

Jerry Masslo, Sudafricano nato a Umtata in pieno regime di Apartheid, decide di fuggire dalla sua patria in seguito all'uccisione di suo figlio di appena 7 anni trafitto da un proiettile durante una manifestazione⁷⁹. Dopo un lungo ed estenuante viaggio, raggiunge l'Italia il 2 Marzo 1988, dove richiede asilo politico, garantito dall'articolo 10 della Costituzione italiana. Tuttavia, la domanda gli viene respinta dato che in Italia, al tempo, non c'era ancora una legislazione ben disciplinata riguardante la richiesta di asilo. In questo momento, infatti, è ancora in vigore la riserva geografica, la quale prevede l'approvazione della richiesta d'asilo solo dei rifugiati politici dall'Europa dell'Est. Masslo decide comunque di fermarsi a Roma, risiedendo da immigrato clandestino nella comunità di Sant'Egidio finché non si sposta nel casertano, a Villa Literno, dove lavora come bracciante agricolo in compagnia di alcuni suoi amici immigrati incontrati in comunità.

Il 24 Agosto 1989 quattro banditi armati fanno irruzione nel casolare abbandonato in cui Masslo viveva insieme ad altri migranti con l'obiettivo di rapinare i braccianti dei loro risparmi accumulati durante la stagione di raccolta. Jerry si sottrae al volere dei quattro rapinatori, che prima lo uccidono con quattro colpi di pistola all'addome e poi scappano col bottino⁸⁰. Tuttavia, grazie alle testimonianze dei presenti quella notte, i responsabili dell'omicidio vengono rintracciati e condannati a 24 anni di reclusione⁸¹.

La sua morte non passa inosservata e suscita parecchio scalpore. Infatti è la prima cerimonia funebre di un nero ad essere trasmessa sulla Rai e in presenza di molte autorità come il vicepresidente del Consiglio Martelli, il prefetto di Caserta e il Sindaco di Napoli⁸². Le settimane successive all'assassinio di Jerry Masslo vedono il moltiplicarsi di iniziative sindacali e politiche in tutta Italia, concretizzandosi in una coalizione variegata costituita da sindacati e associazioni laiche e religiose che esigono una soluzione urgente da parte delle autorità

⁷⁸ Michele Colucci, "23-24 Agosto 1989: l'omicidio di Jerry Masslo", Il Mulino (2019), <https://www.rivistailmulino.it/a/23-24-agosto-1989>.

⁷⁹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 11.

⁸⁰ Michele Colucci, "23-24 Agosto 1989: l'omicidio di Jerry Masslo", Il Mulino (2019), <https://www.rivistailmulino.it/a/23-24-agosto-1989>.

⁸¹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 84.

⁸² Fausta Chiesa, "Jerry Masslo, 30 anni fa la morte del primo bracciante d'Italia", Corriere della Sera (2019), https://www.corriere.it/buone-notizie/19_agosto_24/jerry-masslo-30-anni-fa-morte-prim-bracciante-d-italia-bfb16b00-c5c2-11e9-84f7-9eac6334c41a.shtml.

italiane per far fronte alle difficoltà riscontrate dai lavoratori stranieri. Questa coalizione mostra tutta la sua forza il 7 Ottobre 1989, quando, come già precedentemente analizzato, una manifestazione composta da circa 150.000 persone prende il via per le strade di Roma⁸³. A centinaia di migliaia sono accorsi a Roma per sfilare fianco a fianco, bianchi e neri, al fine di dire “no” a qualsiasi forma di razzismo e di sollecitare le autorità governative a prendere delle misure urgenti affinché discriminazioni e violenze vengano eliminate dalla società italiana⁸⁴. Questi provvedimenti non tardano ad arrivare, infatti nell’autunno del 1989 la Commissione affari costituzionali della Camera intraprende un’indagine conoscitiva sull’immigrazione, iniziando così a far luce sulla vera condizione degli stranieri: molti immigrati sono senza identità e diritti, sono costretti a vivere in spazi limitati e nel degrado e sono spesso reputati persone inferiori, indifese e senza voce. Dunque, il Presidente del Consiglio Martelli emana la cosiddetta Legge Martelli che viene approvata il 28 Febbraio 1990. Questa normativa abolisce la riserva geografica per i richiedenti asilo in vigore dagli anni della ricostruzione e riforma profondamente il sistema riguardante il diritto di asilo, suddividendo le domande di permesso in base alle motivazioni che spingono gli immigrati a giungere in Italia. Differenziando così i permessi per lavoro, per studio, per turismo, per cure mediche, molti immigrati vengono iscritti alle liste di collocamento, venendo di fatto regolarizzati nel sistema, con l’unica condizione, però, di dover trovare un lavoro entro due anni dal rilascio del permesso, scaduti i quali il permesso decade. Inoltre, introduce una nuova sanatoria per gli immigrati residenti in Italia al 31 Dicembre 1989, consentendo così la regolarizzazione di circa 225.000 individui. La legge, nonostante rappresenti una svolta per la politica migratoria italiana, non ottiene i risultati ben sperati: le strutture italiane sono incapaci di realizzare effettivamente le disposizioni previste dal nuovo decreto a causa della mancanza di fondi e della superficialità con cui vengono gestite tutte le problematiche relative a tale fenomeno come la sistemazione negli alloggi, nel mercato del lavoro, nei servizi sociali e il contrasto alle ondate di razzismo. Per di più, questa legge delude ampiamente sia coloro che auspicano una maggiore rigidità

⁸³ Michele Colucci, *Storia dell’immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 84-85.

⁸⁴ Ilaria Romeo, “1989: l’Italia scende in piazza contro il razzismo”, Collettiva (2021), <https://www.collettiva.it/copertine/diritti/1989-litalia-scende-in-piazza-contro-il-razzismo-jntuo5rb>.

nei confronti delle politiche migratorie, sia gli immigrati stessi che desiderano certamente delle politiche di accoglienza migliori di quelle previste dalla suddetta legge⁸⁵.

La promulgazione di questa normativa non è solamente il frutto della mobilitazione dei braccianti nel Casertano, ma è anche il risultato delle sollecitazioni dagli altri paesi europei che aspirano ad una maggiore cooperazione internazionale. Nel 1990 l'Italia entra definitivamente nella programmazione europea della politica migratoria, grazie all'adesione agli accordi di Schengen e alla Convenzione di Dublino, facendo diventare di fatto l'Italia un paese-chiave per quanto riguarda il controllo delle frontiere⁸⁶.

Nel 1991, in seguito alla caduta del regime comunista di Enver Hoxha, l'Italia diventa la terra promessa per migliaia di migranti albanesi, giunti sul territorio italiano in due fasi distinte: la prima avvenuta nel mese di Marzo e la seconda in Agosto, provocando così un'ondata migratoria senza precedenti⁸⁷.

L'instabilità politica dovuta al cambio di governo si ripercuote su più fronti: innanzitutto, la cessazione dei controlli sulla migrazione interna ed esterna determina un evidente cambiamento demografico, poiché parte della popolazione albanese decide di trasferirsi nel centro città o, addirittura, di abbandonare il paese. Inoltre, la dissoluzione dell'economia centralizzata provoca una recessione economica che impoverisce notevolmente la popolazione, innalzando il tasso di disoccupazione e rendendo più complicato l'accesso ai servizi di base. Infine, questa situazione caotica è terreno fertile per lo sviluppo ingente di disordini sociali e criminalità.

Dunque, tutti questi fattori, spingono la maggior parte degli abitanti a partire alla ricerca di migliori condizioni economiche, politiche e sociali, proiettando nell'Italia la possibilità di un futuro migliore⁸⁸.

Il 7 Marzo 1991 Brindisi si trova di fronte ad un'emergenza umanitaria: dalle navi scende gente affamata, ferita, esausta, disidratata, senza un soldo in tasca e con addosso abiti troppo leggeri

⁸⁵ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 85-87.

⁸⁶ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 89.

⁸⁷ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 93.

⁸⁸ Carletto, C., Davis, B., Stampini, M., & Zezza, A. (2006). A Country on the Move: International Migration in Post-Communist Albania. *The International Migration Review*, 40(4), 767–785.

per proteggersi dal freddo di Marzo. In poche ore arrivano circa 30.000 persone e il paese non è assolutamente preparato ad accogliere un esodo di così grandi dimensioni, in quanto le strutture di accoglienza per i profughi sono insufficienti e quindi centri sociali, scuole e parrocchie vengono adibite a punti di accoglienza. L'emergenza, però, riguarda anche la presenza di molti migranti che necessitano di ricevere cure e assistenza igienico-sanitaria e, soprattutto, la presenza di molti minori non accompagnati che devono essere collocati in qualche centro di assistenza mentre attendono il ricongiungimento con i familiari. Fortunatamente, i Brindisini rispondono con grande umanità ad un evento che impensierisce le istituzioni, i volontari e le forze dell'ordine, fornendo qualsiasi tipo di aiuto; dai vestiti al cibo, dalle coperte ai giocattoli⁸⁹.

Nei mesi successivi gli sbarchi proseguono, fino ad arrivare a quello che sarebbe stato il più grande sbarco avvenuto fino ad allora. Il 7 agosto 1991 approda a Durazzo una nave mercantile carica di tonnellate di zucchero importato da Cuba, che nel corso del viaggio ha subito un'avaria al motore principale. Durante le operazioni di scarico della merce, l'imbarcazione viene presa d'assalto da un'orda di cittadini albanesi pronti a rischiare la loro stessa vita pur di abbandonare il loro paese. La mancanza di misure di controllo e contenimento rende possibile l'accesso alla nave a circa 20.000 individui, desiderosi di raggiungere quella realtà paradisiaca dipinta dalla TV locale. L'8 agosto 1991 la nave mercantile "Vlora" si dirige verso il porto di Brindisi, scelto per la sua vicinanza alle coste albanesi e per lo spirito di accoglienza dimostrato negli sbarchi precedenti. La situazione però non si rivela quella attesa, poiché la città questa volta non è pronta per ricevere una quantità tale di persone. Per questa ragione arriva l'ordine di invertire la rotta e dirigersi verso una nuova destinazione, Bari. Le politiche permissive di accoglienza attuate fino ad allora hanno portato un messaggio di apertura nei confronti degli albanesi, che hanno condotto ad un aumento di sbarchi in un lasso di tempo troppo breve per poter gestire la situazione efficacemente. Secondo le istituzioni italiane l'unica alternativa per far fronte alla crescita repentina degli arrivi è la chiusura delle frontiere, negando anche la permanenza sul territorio italiano dei cosiddetti "boat people" ovvero coloro che giungono sulle coste italiane tramite imbarcazioni di qualsiasi tipo. Per questo motivo, sebbene venne concesso l'attracco, la nuova

⁸⁹ Il Post, *I primi sbarchi di massa degli albanesi, trent'anni fa: iniziarono nei posti pugliesi con numeri mai visti prima, e cambiarono per sempre la storia dell'immigrazione in Italia* (2021), <https://www.ilpost.it/2021/03/07/sbarco-albanesi-brindisi-marzo-1991/>.

meta non si rivela dissimile dalla precedente sul piano umano: il governo italiano, contrariamente a quanto deciso finora, opta per una linea durissima nei confronti degli albanesi appena sbarcati. Infatti decide di raggrupparli tutti all'interno dello stadio cittadino della Vittoria per poi rimpatriarli il prima possibile. Di conseguenza, si apre una situazione caotica che vede persistenti guerriglie tra gli sbarcati e le forze dell'ordine, ricorrenti tentativi di fuga e di inseguimenti. Questa scelta è il frutto di una riunione tra il presidente del consiglio Andreotti, il ministro dell'interno e la ministra dell'immigrazione, che stabilisce il divieto a qualsiasi imbarcazione di entrare nei porti italiani, condannando per favoreggiamento dell'immigrazione clandestina i comandanti che, nonostante l'impedimento, facevano comunque approdare le navi⁹⁰. Tra il 1991 e il 1992 sono quasi trecentomila gli albanesi che giungono in Italia, istituendo così un flusso migratorio senza precedenti, infatti alla fine del 2001 gli albanesi costituiscono il 10,5% dei 1.36 milioni di immigrati sul territorio italiano, facendo dell'Albania la seconda più grande risorsa di immigrati con il permesso di soggiorno in Italia⁹¹.

Il censimento Istat del 1991 mostra la presenza di 356.159 residenti stranieri, di 174.464 residenti non radicati e di 105.421 migranti occasionali con un'incidenza percentuale della popolazione straniera su quella totale presente in Italia del 0,6%. Infine, suddividendo gli stranieri in base alla loro cittadinanza, sono Marocco (11,2%), ex-Jugoslavia (4,8%), Tunisia (4,7%), Filippine (4,3%), Albania (3%) e Cina (2,1%) i paesi con il maggior numero di espatriati in Italia⁹².

2. Il consolidamento degli anni Novanta

A partire dal 1992 in l'Italia si contano circa 90.000 arrivi all'anno tra ingressi regolari e ingressi irregolari di individui che verranno regolarizzati in seguito per effetto delle sanatorie. La presenza straniera in Italia, dunque, è divenuta cospicua al punto di considerare gli anni Novanta come la fase del consolidamento dell'immigrazione straniera⁹³.

⁹⁰ Giuseppe Cascione, Alda Kushi, "La transizione albanese tra mito dell'occidente e realtà migrante. Il caso della nave Vlora", in Euro-Balkan Law and Economics Review; N. 2: Fascicolo 2 (2021), 108-141.

⁹¹ Carletto, C., Davis, B., Stampini, M., & Zezza, A. (2006). A Country on the Move: International Migration in Post-Communist Albania. *The International Migration Review*, 40(4), 767-785.

⁹² Luigi Chiara, Giovanni Moschella, *Italia paese d'immigrazione: Storia e legislazione* (Roma: Aracne, 2020), 28.

⁹³ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 103.

Uno degli aspetti fondamentali di questo periodo è sicuramente il miglioramento delle informazioni statistiche disponibili sulla presenza straniera in Italia. I dati del censimento del 2001 mostrano le profonde trasformazioni avvenute nel corso degli anni Novanta del Novecento, che influenzano fortemente tutti i settori del Paese⁹⁴. Innanzitutto, l'Istat rileva un significativo incremento complessivo delle presenze rispetto al 1991, arrivando a toccare quota 1.334.889 immigrati a discapito dei 356.159 individui del decennio precedente. Di conseguenza, accresce sensibilmente anche l'incidenza degli stranieri sulla popolazione residente, passando dallo 0,6% del 1991 al 2,3% del 2001. Inoltre, si osserva un certo equilibrio a livello di distribuzione per genere dei residenti stranieri con un leggero vantaggio delle donne (50,5%) sugli uomini (49,5%) e un ringiovanimento dei flussi migratori per effetto delle nascite e dei ricongiungimenti familiari⁹⁵.

I dati rivelano anche informazioni riguardanti le principali provenienze dei migranti: l'Europa si dimostra il continente più rappresentato con i suoi 586.379 arrivi di cui 396.506 provengono dall'Europa centro-orientale. Infatti, in seguito alla crisi dei paesi socialisti, l'Italia apre le sue frontiere ai paesi dell'Europa orientale, soprattutto all'Albania (173.064 individui), alla Jugoslavia (49.324) e alla Romania (74.885). Invece, gli africani giunti in Italia sono circa 386.494, di cui la maggior parte proviene dall'Africa settentrionale soprattutto dal Marocco (180.103) e dalla Tunisia (47.656). Infine, dall'Asia espatriano complessivamente 214.728 individui, i quali arrivano principalmente dalle Filippine e dalla Cina e dalle Americhe si trasferiscono in Italia 143.018 persone. La presenza straniera in Italia non si colloca uniformemente in tutto il territorio nazionale, infatti si nota che più della metà degli immigrati raggiunge le città più importanti del Nord Italia con una leggera preferenza per il Nord-Ovest. Il centro tocca il 25%, mentre solo il 13,2 % risiede nel Mezzogiorno e nelle Isole⁹⁶.

Altro aspetto caratterizzante l'immigrazione straniera in Italia negli anni Novanta risiede nel mutamento del mercato del lavoro italiano: in questo periodo si nota un incremento dei lavoratori stranieri nelle imprese italiane, che si specializzano prevalentemente nell'attività

⁹⁴ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 103.

⁹⁵ Fabrizio Martire, Donatella Zindato, *Le famiglie straniere: analisi dei dati censuari del 2001 sui cittadini stranieri residenti* (Biblioteca digitale Istat, 2005).

⁹⁶ Fabrizio Martire, Donatella Zindato, *Le famiglie straniere: analisi dei dati censuari del 2001 sui cittadini stranieri residenti* (Biblioteca digitale Istat, 2005).

meccanica, edilizia, chimica, tessile. Inoltre, la presenza di lavoratori stranieri si rafforza anche nel settore domestico, agricolo e autonomo, contribuendo inevitabilmente al fenomeno dell'irregolarità e dell'evasione fiscale. Per esempio, nel 1999 su un totale di 323.273 permessi di soggiorno concessi, circa la metà sono sconosciuti all'Inps. Dunque, è assolutamente necessario che in Italia vengano rinnovate le leggi che disciplinano il mercato del lavoro, in quanto il sistema delle norme fino ad ora vigenti tendono a respingere i lavoratori provenienti da altri paesi perché fanno sembrare l'Italia una società chiusa con offerte di lavoro limitate e carenti. Le riforme del mercato del lavoro vengono accostate ai nuovi interventi sulle politiche migratorie, come la cosiddetta legge Turco-Napolitano, la quale prevede un maggior controllo dei flussi migratori introducendo la carta di soggiorno, un sostegno agli immigrati nei processi di integrazione e accettazione e, infine, una semplificazione e velocizzazione delle procedure di espulsione⁹⁷.

Oltre ai flussi in entrata legati al lavoro, in questo decennio accresce anche il numero dei richiedenti asilo provenienti innanzitutto dai territori dell'ex Jugoslavia e dalla Somalia.

Nel 1990, a causa dello scoppio della guerra civile in Somalia si apre una condizione di instabilità politico-istituzionale, la quale costringe molti somali ad espatriare in un paese straniero per paura di essere uccisi e soprattutto di dover combattere a fianco di una delle due fazioni in lotta. Data la posizione strategica nel Mar Mediterraneo e il passato coloniale che la lega alla Somalia, l'Italia è una delle mete preferite per coloro che scappano dal Corno d'Africa, anche se in questa fase viene considerata più una nazione di prima accoglienza in Europa che un paese in cui mettere effettivamente radici. Infatti, nel paese italiano la diaspora somala si distingue principalmente per la nomadicità, in quanto i somali ricercano continuamente stati più accoglienti come Canada, Regno Unito e Stati Uniti⁹⁸.

Allo stesso tempo, i cittadini provenienti dall'Europa Orientale sono diventati sempre più importanti, facendo dell'immigrazione dai Balcani una delle novità degli anni Novanta, coinvolgendo principalmente tre paesi d'origine: Romania, Albania ed ex Jugoslavia. L'Italia si trova costretta a gestire flussi di popolazione con caratteristiche differenti, poiché numerosi individui sono accorsi nel paese in seguito alla guerra nella prima metà degli anni Novanta, in

⁹⁷ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 109-110.

⁹⁸ Moira Luraschi, ed., *Diaspora somala e trasformazione dei ruoli di genere come forma di traduzione culturale, Donne per l'Europa* (Torino: Università degli studi di Torino, 2009), 2.

particolare donne e bambini bisognosi di cure, protezione e assistenza. La migrazione romena prende piede in seguito alla caduta del regime dittatoriale di Ceausescu, quando la chiusura delle fabbriche e la dilagante disoccupazione causata dal passaggio da un'economia centralizzata ad un'economia di mercato, spinge disperatamente gran parte della popolazione romena a lasciare il proprio Paese alla ricerca di migliori opportunità lavorative e salariali. I primi arrivi di romeni sul territorio italiano risalgono agli albori degli anni Novanta, ma successivamente si assiste ad una repentina accelerazione grazie ad un sistema di reti amicali e parentali già stabiliti precedentemente nella Penisola, che si prendono carico dei nuovi arrivati, andando così ad assumere le sembianze di un vero e proprio esodo sistematico⁹⁹. Tant'è che nel 2001 i romeni residenti in Italia sono quasi 75.000, occupando così il terzo posto tra le nazionalità straniera presenti in Italia¹⁰⁰.

Nel corso degli anni Novanta, l'Italia deve fare i conti con un'altra copiosa ondata migratoria dall'Albania. Nel 1997, infatti, molti Albanesi ripongono nuovamente le loro speranze di un futuro migliore sull'Italia, in quanto la crisi economica diffusa sul territorio costringe gran parte della popolazione albanese ad espatriare. Se dal 1992 al 1996 la stabilità dell'economia albanese e lo sviluppo di società finanziarie vengono sostenute soprattutto dalle rimesse degli emigrati e dagli aiuti umanitari internazionali, nel 1997 questo sistema smette di funzionare provocando così un'ulteriore crisi politico-economica, che lascia il paese in un clima di rivolte civili a causa della situazione di arretratezza economica e di criminalità e delinquenza presenti sul territorio. La storia dunque si ripete: durante l'esodo di Marzo-Aprile 1997 giungono in Italia circa 9.000 albanesi a bordo di imbarcazioni sovraccariche e inadatte ad affrontare un simile viaggio. L'Italia, però, non è nelle condizioni di ospitare altri immigrati, quindi il governo italiano decreta lo stato di emergenza nazionale e, nel mese di Dicembre, dispone un blocco navale nei confronti dell'Albania e l'allontanamento di tutti i cittadini albanesi entrati in Italia dopo il 1 Marzo 1997¹⁰¹.

⁹⁹ Violeta P Popescu, *"I dati dell'immigrazione romena. Romania dopo gli anni '90"*, in convegno "Left Behind" organizzato da L'Albero della Vita e la Commissione Europea rappresentanza di Milano (Milano, 2010).

¹⁰⁰ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 105.

¹⁰¹ Orkida Mehillaj, "Cenni sulla storia dell'immigrazione albanese in Italia" in *L'immigrazione albanese in Italia*, ed. Centro di ricerca interuniversitario su carcere, devianza, marginalità e governo delle migrazioni (2010).

La sfida più ostica per il sistema di accoglienza italiano risale all'arrivo degli sfollati dai territori della ex Jugoslavia in seguito allo scoppio della guerra nel 1991¹⁰². Dalla fine della seconda guerra mondiale al 1992, la Jugoslavia si configura come la Repubblica Socialista di Jugoslavia sotto la guida del maresciallo Josip Broz Tito, comprendendo sei repubbliche (Slovenia, Croazia, Macedonia, Serbia e Bosnia ed Erzegovina) e due province autonome (Kosovo e Montenegro). La dissoluzione della Jugoslavia avviene a causa di una concatenazione di avvenimenti: la morte del maresciallo Tito nel 1980, in seguito alla quale tutto il potere viene devoluto alle repubbliche e province autonome della Serbia secondo quanto disposto dalla Costituzione del 1974. Inoltre, l'indebolimento dell'apparato comunista nell'Europa Orientale nel 1989, il collasso dell'Unione Sovietica e l'unificazione della Germania nel 1990 concorrono a minare la stabilità politica ed economica della Jugoslavia. Infine, la dissoluzione del paese avviene anche come diretta conseguenza delle divisioni religiose e culturali che attanagliano la nazione e, soprattutto, delle forze nazionaliste centrifughe serbe, che danno vita ad una vera e propria guerra spesso condotta all'insegna della pulizia etnica. Dopo le dichiarazioni di indipendenza della Slovenia e della Croazia nel 1991 si innesca un effetto domino che porta a numerose guerre sul territorio jugoslavo, che culminano con la guerra in Kosovo alla fine degli anni Novanta. Questa situazione comporta la totale disgregazione della Jugoslavia e lo stravolgimento della vita dei cittadini che scelgono principalmente la via dell'emigrazione verso l'Italia per la sua vicinanza geografica e per la loro buona conoscenza della lingua italiana¹⁰³.

Secondo il rapporto statistico redatto dall'Istat nel 2001, sono circa 50.000 i cittadini jugoslavi che raggiungono l'Italia negli anni Novanta, conquistando così il quinto posto della gerarchia delle comunità presenti in Italia¹⁰⁴.

Questi nuovi arrivi mostrano tutte le lacune e le criticità del sistema di accoglienza italiano, nonostante sia appena stata emanata la Legge Turco-Napolitano¹⁰⁵: lo stazionamento degli immigrati crea diatribe sui profitti illeciti di alcuni soggetti, l'ordinamento giuridico dei

¹⁰² Camera dei Deputati, "Il sistema italiano di accoglienza: dalle prime esperienze degli anni '90 al modello attuale: L'applicazione della Convenzione di Ginevra sullo status di rifugiato prima del 1990", <https://documenti.camera.it/dati/leg17/lavori/documentiparlamentari/indiceetesti/022bis/021/00000003.pdf>.

¹⁰³ Office of the Historian, "The Breakup of Yugoslavia, 1990–1992", accessed January 13, 2024, <https://history.state.gov/milestones/1989-1992/breakup-yugoslavia>.

¹⁰⁴ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 105.

¹⁰⁵ Legge 6 marzo 1998, n. 40

profughi è ancora precario, la maggior parte delle richieste di asilo vengono ancora respinte dalla Commissione varando solamente dei permessi di soggiorno temporanei.

Gli anni Novanta, dunque, rappresentano la fase di stabilizzazione della componente straniera. I dati anagrafici e le statistiche condotte dall'Istat non sono l'unico strumento per accertare l'influenza degli immigrati sul territorio italiano. In questo periodo, infatti, vi è una superiore visibilità pubblica dell'immigrazione straniera, grazie alla diffusione dei prodotti culturali appartenenti alle varie comunità e ad una maggiore copertura mediatica. Anche la letteratura italiana della migrazione gioca un ruolo importante in questa partita, fornendo consistenti pubblicazioni di opere letterarie in lingua italiana scritte da soggetti che hanno vissuto in prima persona un'esperienza di immigrazione in Italia giungendo dall'estero. Come nella letteratura, anche a scuola si percepisce un rilevante dinamismo. La presenza sempre più consistente di studenti stranieri nelle scuole induce la formazione di nuove riforme ed interventi nel settore didattico volti ad assicurare il diritto allo studio per tutti, la valorizzazione di culture diverse e a promuovere incontro e accoglienza ai migranti. Inizia l'era dell'educazione interculturale che promuove il riconoscimento dell'identità dello straniero e soprattutto l'accettazione e il rispetto del diverso prevenendo qualsiasi forma di stereotipo e di pregiudizio nei confronti di persone e culture differenti dalla propria¹⁰⁶

3. La crescita del Duemila

Nel primo decennio degli anni Duemila l'immigrazione straniera in Italia continua a progredire nettamente, tanto da ottenere volumi quantitativi tra i più alti al mondo alla pari con i tradizionali paesi d'immigrazione europei e nordamericani.

Al 1° Gennaio 2011 gli stranieri residenti in Italia sono 4.570.317 con un'incidenza percentuale sul totale della popolazione in Italia del 7,5%, confermando il contributo degli immigrati alla crescita demografica¹⁰⁷. Infatti, senza di essi gli abitanti italiani sono in continuo calo e la popolazione è sempre più vecchia a causa della diminuzione delle nascite e del basso tasso di fecondità. Dal censimento dell'Istat del 2011 si osserva che sono più le donne ad immigrare in

¹⁰⁶ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 124-128.

¹⁰⁷ Istat, *La popolazione straniera residente in Italia* (2011), <https://www.istat.it/it/files/2011/09/ReportStranieriResidenti.pdf>.

Italia rispetto agli uomini e che il 42,7% degli arrivi sono soggetti nella fascia d'età compresa tra i 20 e i 39 anni.

La ripartizione sul territorio è piuttosto disomogenea, svelando la superiorità del Nord-Ovest che ospita il 35% del totale dei residenti immigrati, seguito dal Nord-Est (26,3%), dal Centro (25,2%) e dal Mezzogiorno e dalle Isole (13,5%). Le regioni con il più elevato numero di stranieri residenti sono la Lombardia (23,3%), il Lazio (11,9%), il Veneto (11%) e l'Emilia Romagna (11%). A livello comunale, invece, si nota una forte presenza della popolazione straniera in parecchi capoluoghi del Nord e del Centro come Milano o Roma, ma anche nelle zone costiere della Liguria, della Toscana e nella parte centro-settentrionale della costiera adriatica.

La comunità straniera più numerosa è quella rumena con una presenza sul territorio italiano di 823.100 unità, rappresentando il 21.1% del totale degli stranieri residenti in Italia al 1° Gennaio 2011. Gli susseguono la collettività albanese, seconda per numerosità con circa 451.437 unità, i 407.097 migranti provenienti dal Marocco, i 194.510 dalla Cina e infine i 178.534 dall'Ucraina.

Gli stati dell'Europa meridionale, Italia compresa, in questo periodo sono divenute le principali mete per i migranti originari degli ex paesi socialisti dell'Europa orientale, infatti in Italia sono quasi 2 milioni 257 mila, equivalenti alla metà di tutti gli stranieri presenti sul territorio¹⁰⁸. Questi flussi si sono rafforzati soprattutto grazie all'ampliamento ad est dell'Unione Europea e alla nuova sanatoria legata alla legge Bossi-Fini emanata nel 2002. Dunque, il continente più rappresentato è l'Europa che corrisponde al 53,1% della popolazione straniera in Italia, tuttavia per quanto riguarda i paesi extraeuropei, è l'Africa con i suoi circa 986 mila esponenti a contribuire maggiormente alla demografia italiana. I cittadini asiatici costituiscono il 17,7%, di cui più della metà proviene principalmente dalla Cina e dalle Filippine e il restante da paesi del subcontinente indiano come Pakistan, India, Bangladesh e Sri Lanka. Infine, l'8,2% degli stranieri giunge dalle Americhe, con una prevalenza dei paesi dell'America centro-meridionale come Perù ed Ecuador.

Il dato che più desta attenzione è quello riguardante il mercato del lavoro, infatti nei primi anni del Duemila si registra un graduale aumento della presenza degli immigrati nell'ambiente

¹⁰⁸ Istat, *La popolazione straniera residente in Italia* (2011), <https://www.istat.it/it/files/2011/09/ReportStranieriResidenti.pdf>.

lavorativo. Tra il 2001 e il 2011 i lavoratori stranieri sono circa 2,3 milioni, corrispondenti ad una percentuale del 10% sul totale dei soggetti occupati in Italia nonostante le retribuzioni più basse rispetto a quelle ricevute dai lavoratori nativi. La distribuzione tra i vari settori dell'economia è disomogenea, ma si osserva una netta supremazia del settore dei servizi, nel quale è occupato il 59,3% della forza lavoro straniera a discapito del settore dell'industria (19,5%), dell'edilizia (16,9%) e dell'agricoltura (4,3%). Tuttavia, non si può considerare solamente il terreno del lavoro dipendente, in quanto sono circa 628.000 gli imprenditori stranieri sul territorio italiano, i quali hanno un forte impatto sull'economia del paese. Perciò, questi dati evidenziano la centralità dell'immigrazione straniera nell'economia italiana.

Come già visto nel decennio precedente, l'immigrazione straniera diventa un tema assai discusso all'interno del dibattito pubblico. La questione dei centri di permanenza, il tema della sicurezza e il concetto di "seconda generazione" scaldano l'opinione pubblica nei primi anni Duemila. Il dibattito pubblico sui centri di permanenza temporanea si è acceso in seguito ad un tragico e impressionante episodio avvenuto il 29 Dicembre 1999 nel centro di accoglienza "Serraino Vulpitta" di Trapani, che vede protagonisti dodici immigrati tunisini, sei dei quali perdono la vita a causa dello scoppio di un incendio all'interno di una cella bloccata dall'esterno con una sbarra di ferro¹⁰⁹. I centri di permanenza temporanea, conosciuti successivamente con il nome di centri di identificazione ed espulsione, sono dei luoghi di trattenimento degli stranieri in attesa di espulsione, che entrano in gioco nel momento in cui non risulta possibile effettuare immediatamente l'espulsione attraverso l'accompagnamento alla frontiera o direttamente il respingimento, a causa di circostanze temporanee che ostacolano il processo di rimpatrio¹¹⁰. In queste strutture, lo straniero deve ricevere la necessaria assistenza nel pieno rispetto della sua dignità, tuttavia, come accade a Trapani, questo non viene sempre rispettato. Infatti, questi centri di accoglienza destano malcontenti fin dall'inizio, ma sono soprattutto le condizioni pessime in cui i reclusi sono costretti a vivere e le continue violazioni delle leggi a provocare polemiche all'interno dell'opinione pubblica. Nel corso dei primi anni Duemila, le polemiche sono all'ordine del giorno in seguito all'aumento di vicende incresciose sul territorio quali lo spaccio di droga, le rapine nelle ville,

¹⁰⁹ Laura Spanò, "Rogo Serraino Vulpitta, una tragedia dimenticata" (Trapani oggi, 2020),

<https://www.trapanioggi.it/rogo-serraino-vulpitta-una-tragedia-dimenticata>.

¹¹⁰ Camera dei Deputati, Documentazione parlamentare <https://temi.camera.it/leg18/post/cpr.html>.

la diffusione della microcriminalità. Le istituzioni e l'opinione pubblica sono convinti che l'aumento della delinquenza sia una conseguenza diretta dell'immigrazione clandestina, tant'è che il governo propone una nuova legge sull'immigrazione con l'obiettivo di ostacolare la vita degli immigrati in Italia limitandone i diritti, le tutele e le possibilità di ingresso nel paese e di velocizzare il processo di espulsione. Questa legge, la cosiddetta legge Bossi-Fini entra in vigore a Luglio del 2002.

Essendo l'Italia un paese di recente immigrazione, assiste solo a partire dagli anni duemila alla nascita della seconda generazione immigrata, in cui la componente minorile ne fa da padrone. Quella di seconda generazione è una definizione tutt'altro che scontata, in quanto questa categoria concettuale comprende casi completamente diversi tra loro, che spaziano dagli adolescenti giunti nel paese di accoglienza in seguito al ricongiungimento familiare, ai bambini nati e cresciuti nella società di arrivo, ai ragazzini giunti in Italia mediante il percorso di adozione internazionale e ai figli delle coppie miste¹¹¹. Le seconde generazioni risultano essere una tappa fondamentale in tutti i flussi migratori e uno snodo cruciale in quanto grazie ad esse si ultima il processo d'integrazione e di scambio reciproco tra gli immigrati e la società di accoglienza, creando delle importanti conseguenze per il sistema sociale, lavorativo e scolastico italiano¹¹². Data la sua recente rilevanza, nel 2005 viene fondata a Roma un'organizzazione nazionale apartitica, chiamata Rete G2, da figli di immigrati e rifugiati nati o giunti in Italia da piccoli, con l'obiettivo primario di trasformare culturalmente la società italiana riformando la legge per la concessione della cittadinanza italiana cosicché i figli di immigrati possano essere considerati alla pari rispetto ai loro coetanei italiani¹¹³.

4. Lo scenario recente: crisi e cambiamenti

La crisi economica mondiale con cui si apre il 2008 provoca delle ingenti conseguenze alle migrazioni internazionali, impattando negativamente l'invio delle rimesse nel paese di

¹¹¹ Nicola Barban, *“Le seconde generazioni di immigrati in Italia tra integrazione ed esclusione sociale”* (Tesi di Laurea, Università degli Studi di Padova, 2005-2006), 21.

¹¹² Maddalena Tirabassi, *“Le seconde generazioni nelle migrazioni italiane del passato e nelle nuove mobilità”*, *Altreitalie*, 63 | 2021, 11-50.

¹¹³ Rete G2 <https://www.secondegenerazioni.it/about/#toggle-id-1>

partenza, i flussi in entrata nei paesi di destinazione, i rimpatri nei paesi di origine e, ovviamente, anche le dinamiche occupazionali degli immigrati stessi¹¹⁴.

Come già largamente discusso nelle pagine precedenti, in Italia gli immigrati si inseriscono principalmente nei settori lavorativi, quali edilizio, manifatturiero e domestico, che più soffrono i cambiamenti derivati dal ciclo economico. Per di più, si dedicano al lavoro a tempo determinato nelle piccole imprese, in cui vi è un rischio molto elevato di perdere il lavoro. Dunque, con questi argomenti si può pensare che, durante gli anni di crisi, gli immigrati vedono poche opportunità di ottenere un'occupazione. Tuttavia, nonostante il probabile rischio di disoccupazione, vantano un'alta possibilità di ritrovare un impiego velocemente. Loro, infatti, necessitano di limitare al minimo i periodi di disoccupazione reperendo urgentemente un nuovo lavoro, anche a costo di ritrovarsi in situazioni spiacevoli e faticose contraddistinte da un'incessante richiesta di lavoro, da basse condizioni lavorative e retributive e da una minima opportunità di crescita professionale. Fin dai primi arrivi in Italia, gli immigrati ricoprono le posizioni più dequalificanti del mercato del lavoro nonostante abbiano simili, se non superiori, livelli di qualificazione rispetto a quelli dei lavoratori italiani¹¹⁵. Sotto questo punto di vista, questo approccio strumentale degli immigrati alla ricerca del lavoro ha, però, delle ripercussioni dal momento che, accettando qualsiasi lavoro a bassa specializzazione, rischiano di rimanere imprigionati in un mercato del lavoro composto principalmente da attività instabili e poco qualificate. Nel complesso, gli immigrati manifestano un'inferiore abilità nel conservare l'impiego, ma anche una superiore possibilità di ottenerne uno se inattivi o disoccupati soprattutto grazie alla loro maggior flessibilità nel mondo lavorativo¹¹⁶. La forza straniera, dunque, è più penalizzata nei momenti di recessione: nel biennio 2008-2010, infatti, il tasso di disoccupazione degli stranieri cresce del 73% e il numero degli stranieri disoccupati tocca le 275.000 unità¹¹⁷.

¹¹⁴ Maurizio Ambrosini e Nazareno Panichella, «Immigrazione, occupazione e crisi economica in Italia», *Quaderni di Sociologia*, 72 | 2016, 115-134.

¹¹⁵ Maurizio Ambrosini e Nazareno Panichella, «Immigrazione, occupazione e crisi economica in Italia», *Quaderni di Sociologia*, 72 | 2016, 115-134.

¹¹⁶ Maurizio Ambrosini e Nazareno Panichella, «Immigrazione, occupazione e crisi economica in Italia», *Quaderni di Sociologia*, 72 | 2016, 115-134.

¹¹⁷ Corrado Bonifazi, Cristiano Marini, *Il lavoro degli stranieri in tempo di crisi* (La voce info, Immigrazione-lavoro, 2011).

La crisi occupazionale non ha solamente delle ripercussioni in ambito economico-sociale con gravi problematiche legate al reddito e alle rimesse da inviare alla famiglia rimasta in patria, bensì le ricadute negative dell'ex lavoratore straniero ricadono anche in ambito civile, poiché l'assenza dell'impiego comporta la privazione del diritto di cittadinanza.

Nel 2011 sono ben 685.000 i permessi di soggiorno scaduti e non rinnovati, di cui la maggior parte è attribuibile alla disoccupazione dell'immigrato residente sul territorio italiano, in seguito alla perdita del lavoro¹¹⁸.

La crisi economica, inoltre, si associa anche al cambiamento delle politiche sociali: durante gli anni della crisi economica le istituzioni investono in minor misura nelle politiche sociali e nel welfare, aggravando così le condizioni sociali di tutta la popolazione residente in Italia e soprattutto degli immigrati. La condizione di esclusione sociale può essere definita come l'effetto di una serie di complicazioni che nuocciono al soggetto migrante come la disoccupazione, il basso reddito, le scarse competenze, la discriminazione e l'elevata criminalità. Inoltre, la marginalizzazione sociale è delineata come la condizione in cui un soggetto non è pienamente in grado di partecipare alla vita sociale, politica, culturale ed economica del paese di accoglienza in virtù dell'impossibilità di accedere agli stessi servizi ed opportunità che gli consentirebbero di vivere nel pieno delle sue possibilità e facoltà¹¹⁹. La lotta contro l'esclusione sociale acquisisce grande importanza nel dibattito italiano, tuttavia durante la crisi i fondi dedicati internamente all'immigrazione attuano una riduzione degli interventi causando così problemi nel processo di integrazione ed inclusione degli immigrati. I termini "integrazione" ed "inclusione" vengono frequentemente utilizzati in modo interscambiabile, tuttavia hanno due accezioni differenti soprattutto quando si tratta di diversità e appartenenza. Per integrazione, infatti, si intende quel processo che permette di inglobare soggetti di diversa origine etnica, linguistica o culturale all'interno di una stessa società senza però effettivamente includerli e valorizzarli, in quanto secondo questo processo sono solo i nuovi arrivati a doversi adattare agli standard già preesistenti nella società ospitante. Mentre, l'inclusione supera questa concezione della società come semplice mescolanza di individui diversi tra loro: l'inclusione forgia un senso di appartenenza tra tutti i

¹¹⁸ Alessandro Santini, *"Crisi economica e vissuto dei migranti. Alcune riflessioni"* (AGEI- Geotema 43,44,45, 2020), 173-177.

¹¹⁹ "Mondo Internazionale", *L'esclusione sociale e migrazioni: il fenomeno dei senza fissa dimora* (2022), <https://mondointernazionale.org/focus-allegati/lesclusione-sociale-e-migrazioni-il-fenomeno-dei-senza-fissa-dimora>.

membri di una società, la quale accetta e esalta qualsiasi diversità individuale, facendo sentire così tutte le persone accettate, valorizzate e rispettate nonostante le differenze¹²⁰.

Dunque, il vissuto degli immigrati si tinge di preoccupazioni ed insicurezze, che aprono diversi scenari di vita per lo straniero: il trasferimento in un altro stato, il ritorno in patria oppure lo scivolamento nella clandestinità superati i sei mesi di tempo riconosciuti dalla legge per cogliere una nuova opportunità lavorativa.

Gli effetti della crisi modificano, quindi, i progetti migratori di molti soggetti che, rimanendo in Italia, iniziano a spostarsi maggiormente su tutto il territorio italiano, manifestando una propensione a recarsi nel Mezzogiorno per trovare un impiego nel settore agricolo. Tuttavia, non tutti i lavoratori stranieri disoccupati rimangono nel territorio italiano, infatti in questo periodo si assiste ad un aumento nel numero delle partenze verso l'estero toccando quota 47.469 unità nel 2014 rispetto alle sole 14.818 del 2007¹²¹.

Un'altra conseguenza del nuovo panorama economico è sicuramente il rallentamento dei flussi migratori in entrata a partire dal 2009 causato soprattutto da problemi nel rinnovo del permesso di soggiorno e dalla nuova condizione di precarietà civica e lavorativa, un fenomeno assolutamente insolito negli ultimi due decenni per quanto riguarda sia l'Unione Europea e soprattutto l'Italia. Certamente i migranti continuano a giungere in Italia, ma in minor quantità rispetto agli anni precedenti alla crisi economica. Gli arrivi dei migranti in Italia passano dai circa 500.000 del 2008 ai quasi 370.000 del 2009, notando un'ulteriore contrazione nel 2010 con solo 335.000 individui in entrata.

In conclusione, ciò che emerge con forza da questa crisi è un processo di precarizzazione delle condizioni sociali, economiche e politiche dei soggetti migranti, i quali vivono in un costante sentimento di paura di perdere il lavoro, di dover ricominciare tutto daccapo e di vedere vanificati anni di sacrifici e di investimenti¹²².

L'Italia, da più di vent'anni, si confronta con il fenomeno delle migrazioni internazionali collegate strettamente alle gravi crisi umanitarie che si susseguono nel tempo facendo

¹²⁰ Luís Fernando Beneduzi, "Fear, intolerance, resignation: some readings on contemporary immigration in Italy", *Rivista Tempo e Argumento*, Florianópolis, e0103, 2021. Special issue, <https://orcid.org/0000-0003-2885-5548>.

¹²¹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 166-167.

¹²² Alessandro Santini, "Crisi economica e vissuto dei migranti. Alcune riflessioni" (*AGEI- Geotema* 43,44,45, 2020), 173-177.

dell'Italia una meta per una moltitudine di individui alla ricerca di asilo e protezione. Se gli anni Novanta sono contraddistinti da cospicui sbarchi di migranti kosovari e albanesi con picchi di 50.000 arrivi nel 1999, nel corso degli anni Duemila i numeri tornano a diminuire lievemente stabilizzandosi sulla cifra di circa 23.000 persone all'anno. La flessione dei flussi in entrata dura fino al 2011, anno in cui l'Italia si fa protagonista di un nuovo e notevole flusso in arrivo via mare a causa dello scoppio delle Primavere Arabe e delle insurrezioni popolari nei paesi arabi. Sono quasi 63.000 i migranti giunti nelle coste italiane, la metà dei quali proviene dalla Tunisia e da altri paesi africani come la Siria e la Libia. L'andamento degli sbarchi varia di anno in anno: nel 2012 gli arrivi via mare iniziano a ridimensionarsi contando circa 13.000 arrivi, mentre l'anno successivo il numero dei migranti giunti in Italia ricomincia a crescere fino alle quasi 43.000 unità¹²³. Il 3 Ottobre 2013 è una data che rimarrà nella storia in seguito al terribile naufragio avvenuto a poche miglia dal porto di Lampedusa, in cui a causa di un incendio a bordo del barcone muoiono circa 368 persone tra somali ed eritrei, che cercano di raggiungere disperatamente l'Europa nel tentativo di ritrovare la sicurezza. Sono 155 i superstiti di questa sciagura, tra cui sei donne e circa una quarantina di minori, che vengono trasportati direttamente nel centro di accoglienza più vicino al luogo del naufragio¹²⁴. Quella dell'Ottobre 2013 è una delle più gravi ed eclatanti catastrofi marittime nel Mediterraneo dall'inizio del 21° secolo, ma queste stragi non si arrestano negli anni successivi, infatti da quel 3 Ottobre sono circa 25 mila gli uomini, le donne e i bambini lasciati morire nelle acque del Mediterraneo, nel vano tentativo di raggiungere le coste italiane¹²⁵. A questo punto la "crisi europea dei migranti" è nota a tutti e coinvolge direttamente Spagna, Grecia e soprattutto Italia per la loro strategica posizione geografica. Negli anni seguenti si registrano numeri da record: 170.100 arrivi nel 2014, 153.482 nel 2015 e toccano il picco nel 2016 con 181.436 sbarchi nelle coste italiane di migranti provenienti soprattutto dalla Siria, dalla Nigeria, dalla Somalia, dall'Eritrea e da altri stati africani. Nel 2017, invece, nonostante il numero dei migranti sbarcati in Italia sia diminuito in seguito all'approvazione del decreto Minniti e degli accordi stipulati con la Libia, gli immigrati giunti via mare sono comunque 120.000, di cui più di 15.700 sono minori

¹²³ "Stranieri in Italia", Chiara Caraboni, *Sbarchi in Italia, come sono cambiati i flussi migratori dal 1997 al 2022: i dati del Viminale* (2022), <https://stranieriinitalia.it/attualita/sbarchi-in-italia-come-sono-cambiati-flussi-migratori/>.

¹²⁴ "Ski Tg24", Domenico Motisi, *Lampedusa, 5 anni fa il naufragio che costò la vita a 368 migranti* (2018), <https://tg24.sky.it/cronaca/2018/10/02/anniversario-strage-lampedusa>.

¹²⁵ "Arci", Alessandro Leogrande, *Lampedusa, 3 Ottobre 2013: La strage* (2022), <https://www.arci.it/lampedusa-3-ottobre/>.

stranieri non accompagnati. Negli anni seguenti, la limitazione delle partenze dalla Libia attraverso gli accordi con il governo libico, provoca un calo degli arrivi nelle coste italiane, infatti gli sbarchi nel 2018 sono 23.370 e nel 2019 sono 11.471. Successivamente, nel 2020, parte un nuovo flusso sostanzioso soprattutto dalla Tunisia toccando cifra 34.154 arrivi, che raddoppiano nel 2021 per poi scendere ancora nel 2022 fino a 12.165 sbarchi registrati¹²⁶.

Si apre, quindi, una stagione del tutto nuova della storia delle migrazioni nel Mediterraneo: gli arrivi via mare manifestano fin da subito delle caratteristiche completamente diverse rispetto ai flussi precedenti per l'elevata quantità di soggetti incline a mettersi in viaggio verso l'Italia a rischio della loro stessa vita e per le condizioni tremendamente difficoltose dell'attraversamento, effettuato su imbarcazioni poco sicure da organizzazioni criminali che ne traggono un elevato profitto.

Con gli sbarchi cospicui del 2011 il tema della migrazione forzata è diventato una costante nel confronto politico e nel dibattito pubblico, infatti si registra una vera e propria inversione di tendenza rispetto agli anni precedenti. Da questo momento, parallelamente al rincaro degli sbarchi sulle coste italiane, aumentano in modo esponenziale le richieste di protezione internazionale da parte di richiedenti asilo in fuga da guerre, conflitti interni, instabilità politica e gravi conseguenze dei cambiamenti climatici. Si passa dalle 37.350 richieste del 2011 alle 123.600 del 2016, ma il numero più alto si registra nel 2017 con più di 130.000 istanze avanzate, tuttavia la maggioranza delle richieste di protezione vengono rigettate dalla Commissione territoriale competente. Dal 2015 i dinieghi diventano la maggior parte degli esiti: si passa da una domanda rigettata su due di quelle esaminate nel 2015 a sei richieste rifiutate su dieci esaminate nel 2017, anno in cui circa 47.000 migranti non ottengono lo status di richiedente asilo perché le Commissioni territoriali non ritengono sufficienti i loro requisiti per accettare una qualsiasi forma di protezione¹²⁷.

L'incremento degli arrivi via mare turba estremamente la società italiana, che si trova costretta ad istituire una nuova forma di accoglienza chiamata straordinaria, la quale prevede l'apertura dei nuovi centri di accoglienza straordinaria (CAS), anche se ben presto vengono macchiati di corruzione e inefficienza. Inoltre, le istituzioni mostrano delle serie difficoltà

¹²⁶ "Stranieri in Italia", Chiara Caraboni, *Sbarchi in Italia, come sono cambiati i flussi migratori dal 1997 al 2022: i dati del Viminale* (2022), <https://stranieriinitalia.it/attualita/sbarchi-in-italia-come-sono-cambiati-flussi-migratori/>.

¹²⁷ "Questione Giustizia", Monia Giovannetti, *Riconosciuti e "diniegati": dietro i numeri le persone* (2018), https://www.questionegiustizia.it/rivista/articolo/riconosciuti-e-diniegate-dietro-i-numeri-le-persone_533.php.

nell'affrontare queste crisi umanitarie, provocando una generale paralisi nelle scelte e nelle politiche migratorie italiane¹²⁸.

In questo periodo, quando si parla di immigrazione straniera, gli sbarchi, i naufragi e l'accoglienza sono le immagini ricorrenti, dunque tutto ciò che non è legato a questo immaginario viene sistematicamente messo in secondo piano. L'attenzione mediatica e politica si concentra maggiormente sulla gestione della crisi dei rifugiati, togliendo completamente l'attenzione dall'ordinaria amministrazione e dal controllo della cosiddetta immigrazione "normale", che rimane regolata da un sistema di norme ormai antiquato e sempre meno concreto¹²⁹.

5. Panoramica dei flussi a partire dal 2018

Tra il 2018 e il 2020 il numero di arrivi in Italia è fluttuato tra le 11.000 e le 34.000 unità, numeri pressoché in linea con il periodo antecedente allo scoppio della crisi dei rifugiati che colpisce tutta l'Europa, Italia compresa, tra il 2014 e il 2016¹³⁰.

Secondo i dati dell'United Nations High Commissioner for Refugees (Unhcr) tra il 1 Gennaio e il 31 Dicembre 2018, giungono in Italia circa 23.371 migranti via mare, osservando un calo dell'80% rispetto al 2017, che vede lo sbarco di 114.611 persone. I principali paesi di provenienza sono Tunisia, Eritrea, Iraq, Sudan, Pakistan, Nigeria, Algeria e Costa d'Avorio, dai quali partono principalmente individui di sesso maschile che rappresentano il 72% della partenze rispetto ad un misero 10% delle donne e ad un 18% dei minori, spesso non accompagnati¹³¹.

Come conseguenza della diminuzione strutturale degli arrivi, si attenua anche il numero delle richieste di protezione internazionale con una riduzione di quelle accettate e un rialzo delle espulsioni dal paese degli stranieri irregolari. Delle 82.782 domande di asilo presentate nel

¹²⁸ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 172-173.

¹²⁹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci editore, 2021), 176-177.

¹³⁰ Openpolis, "Gli arrivi di migranti in Italia dal 1997 al 2020:

Numero delle persone sbarcate via mare sulle coste italiane ogni anno, dal 1997 al 2020" (2023),

<https://www.openpolis.it/numeri/gli-arrivi-di-migranti-in-italia-dal-1997-al-2020/>.

¹³¹ "Lenius", Fabio Colombo, "Quanti migranti sono arrivati nel 2018?" (2019), <https://www.lenius.it/migranti-2018/>.

2018, solamente il 39% vengono accolte mentre le restanti vengono respinte comportando l'allontanamento dal paese¹³².

Analoga è la situazione migratoria nel 2019, che con i suoi soli 11.471 sbarchi nelle coste italiane rappresenta il valore più basso mai toccato nel corso degli anni Duemila. Il paese di provenienza più rappresentato rimane comunque la Tunisia, seguito da Pakistan, Costa d'Avorio, Algeria ed Iraq, anche se in questo anno si assiste alla contrazione degli arrivi di tutte le nazionalità, comprese quella tunisina ed eritrea che fino ad ora hanno sempre rappresentato il massimo flusso in entrata¹³³.

Ma a cosa è dovuto questo drastico calo degli sbarchi dei migranti sulle coste italiane? Sicuramente una delle cause di questa diminuzione è il Memorandum Minniti firmato il 2 Febbraio 2017 a Tripoli tra il primo ministro italiano Paolo Gentiloni e il primo ministro libico Fayed al-Sarraj. Questo accordo con la Libia ha l'obiettivo di consolidare la cooperazione tra i due paesi, contrastando l'immigrazione irregolare, il terrorismo e la tratta degli schiavi attraverso il rafforzamento delle frontiere e della sicurezza. L'Italia si impegna a procurare supporto tecnico e aiuti economici alle autorità libiche, per implementare le misure di controllo nei confini meridionali della Libia, predisponendo campi di accoglienza temporanei sul territorio libico in cui vengono rinchiusi i migranti in attesa del rientro volontario o del rimpatrio nei loro paesi d'origine. Dunque, in seguito a questa intesa tra i due paesi, la quantità di barconi salpati alla volta dell'Italia è perentoriamente ridotta¹³⁴.

Si può vedere anche nel decreto sicurezza emanato dall'allora Ministro dell'Interno Matteo Salvini una causa concorrente alla restrizione nel numero degli sbarchi. Convertito in legge a Dicembre del 2018, il decreto Salvini inizia a mostrare i suoi effetti a partire dal 2019, ovvero l'abolizione del sistema di protezione umanitaria e il cambiamento radicale nel sistema di accoglienza in Italia¹³⁵.

A causa di questi provvedimenti, il 2019 è l'anno delle navi colme di migranti bloccate in mezzo al mare a causa della decisione presa dal governo italiano di imporre il divieto di approdo ai

¹³² "Panorama", Barbara Massaro, "Immigrazione 2018: tutti i numeri: dal crollo degli sbarchi all'aumento dei rimpatri, dai centri di accoglienza alle richieste d'asilo tutto quello che c'è da sapere sui migranti in Italia" (2018), <https://www.panorama.it/news/immigrazione-profughi-clandestini-neri-2018>.

¹³³ "Lenius", Fabio Colombo, "Quanti migranti sono arrivati nel 2019?" (2020), <https://www.lenius.it/migranti-2019/>

¹³⁴ Lenius, Giulia D'Aleo, "Cos'è e cosa prevede il memorandum Italia-Libia (2022), <https://www.lenius.it/memorandum-italia-libia/>.

¹³⁵ "Lenius", Fabio Colombo, "Quanti migranti sono arrivati nel 2019?" (2020), <https://www.lenius.it/migranti-2019/>.

diversi porti italiani. Non è un periodo semplice per i migranti intenzionati ad intraprendere un viaggio lungo la rotta del Mediterraneo: veramente poche sono le navi a partire dai paesi africani, quelle che invece riescono a partire devono fare i conti con le autorità costiere libiche che le respingono e, infine, le navi che riescono ad eludere i controlli libici vengono comunque intercettate e rifiutate. Una volta respinte, le navi sono costrette a vagare per giorni cariche di migranti in condizioni pessime nel Mar Mediterraneo, nella speranza che qualche stato europeo gli consenta l'attracco. In questo anno, numerosi sono i tentativi disperati delle navi di giungere in Europa, e in particolare in Italia, tra le quali si ricorda la nave Acquarius, la nave Cargo Sarost 5 oppure la nave Sea Eye. Notevole rilevanza mediatica ha sicuramente il braccio di ferro tra il governo italiano e la nave Sea Watch avvenuto a Giugno 2019, quando la capitana Carola Rackete, nonostante il divieto di accesso alle acque territoriali, decide di attraccare senza autorizzazione nel porto di Lampedusa, portando in salvo 53 migranti a bordo della Nava proveniente dalle coste libiche¹³⁶.

La pandemia di Covid-19 dilagata in tutto il mondo a partire dal 2020 costringe molti paesi a serrare le frontiere in entrata e in uscita, provocando così delle enormi conseguenze sui flussi migratori. Infatti, nel corso del 2020 l'immigrazione verso l'Italia subisce un forte calo, accogliendo nel territorio solamente 34.154 migranti con un abbassamento del 30,6% rispetto alla media del periodo 2015-2019. Se già prima dell'avvento della pandemia la situazione dei migranti è precaria dovuta dalla fatica della migrazione, dalle pessime condizioni psico-fisiche durante il viaggio e dal clima anti-immigrato diffuso nella maggior parte del mondo, dopo lo scoppio dell'epidemia le cose si sono ulteriormente aggravate. La chiusura di frontiere, canali e porti legali, l'intensificazione delle politiche migratorie restrittive e la situazione di emergenza sanitaria e igienica dettata dal Covid-19 scalfiscono sia i migranti non ancora giunti nel territorio, sia i richiedenti asilo ancora in attesa dell'accettazione della domanda di asilo sia i rifugiati fuoriusciti dai sistemi di protezione internazionale e di accoglienza.

Facendo riferimento ai migranti, essi diventano dei soggetti particolarmente vulnerabili costretti a viaggiare in maniera più complicata, più faticosa, più pericolosa e costosa. Inoltre, rischiano di rimanere bloccati, con un limitato accesso ai servizi, nei paesi di transito o ai varchi di frontiera senza poter raggiungere la loro destinazione finale e, soprattutto, di incappare in

¹³⁶ "Lenius", Fabio Colombo, "Quanti migranti sono arrivati nel 2019?" (2020), <https://www.lenius.it/migranti-2019/>.

organizzazioni criminali e in trafficanti, dovendo probabilmente sopportate situazioni di stupri, maltrattamenti e violenze¹³⁷.

Anche per i richiedenti asilo la situazione è tutt'altro che facile: durante la pandemia si nota una totale incompetenza delle strutture di accoglienza nell'assicurare il distanziamento sociale e le dovute misure sanitarie e igieniche per la sicurezza individuale, esacerbando così ulteriormente la condizione di vulnerabilità in cui i migranti sono costretti a vivere. Nonostante ai richiedenti asilo e ai minori vengono teoricamente garantiti i servizi sanitari, il supporto linguistico, la possibilità di avere un'istruzione e una formazione professionale, con l'emergenza sanitaria tali servizi non vengono resi disponibili in quanto le istituzioni non sono così efficienti nel distribuire omogeneamente le risorse sul territorio italiano. Inoltre, le loro preoccupazioni riguardano soprattutto l'interruzione delle procedure di asilo nel paese italiano a causa della diffusione della pandemia, suscitando nei richiedenti asilo una tale incertezza per il futuro dovuta alla sospensione della possibilità di richiedere l'asilo politico e il permesso di soggiorno e al conseguente indebolimento del loro status giuridico¹³⁸. Infine, per proteggere i cittadini italiani da un aumento nei contagi da Covid-19 provocato dagli outsider, vengono meno le operazioni di salvataggio ad opera delle Organizzazioni non Governative, in quanto il governo inizialmente predispone il blocco degli sbarchi sui porti italiani e, una volta rientrata questa misura drastica, il ricorso alle navi quarantena, suscitando numerose proteste tra le organizzazioni umanitarie.¹³⁹

In seguito alla crisi da Coronavirus, anche gli immigrati risultano essere dei soggetti indifesi, principalmente a causa delle loro condizioni lavorative, giuridiche e abitative. Infatti, in una situazione di disoccupazione e di intensificazione delle politiche migratorie, per cui questi soggetti sono obbligati ad ottenere o mantenere un lavoro al fine di poter conseguire o rinnovare il permesso di soggiorno, devono necessariamente adeguarsi a salari e qualifiche più basse, a peggiori condizioni di lavoro con orari più lunghi, ritmi più intensi e un alto livello di sfruttamento e discriminazione nell'ambiente lavorativo.

¹³⁷ Francesco Della Puppa, Fabio Perocco, *Coronavirus e migrazione: l'impatto di una crisi sanitaria mondiale in Migration and Covid-19, Two Homelands* vol. 56, ed. Federica Scotellaro (Venezia: Università Ca' Foscari di Venezia, 2021).

¹³⁸ Centro di ateneo per i diritti umani Antonio Papisca, "FRA: i rischi dei richiedenti protezione internazionale durante la pandemia COVID-19" (Padova: Università degli studi di Padova, 2020).

¹³⁹ Maurizio Ambrosini, "La tragedia della pandemia si è intrecciata con le questioni dell'immigrazione su più livelli, in parte confermando le tensioni securitarie e le politiche di chiusura, in parte ponendole in discussione e proponendo un nuovo sguardo sul fenomeno", *Il Mulino: Immigrazione e Pandemia* (2021), <https://www.rivistailmulino.it/a/immigrazione-e-pandemia>.

Su queste persone, però, la pandemia provoca anche un'altra conseguenza negativa: l'intolleranza pandemica. Fin dagli inizi della pandemia, si riscontra un aumento dei discorsi di odio e di episodi a sfondo xenofobo e razziale ai danni degli stranieri e dei migranti, che vengono colpevolizzati di essere portatori del virus e disubbidienti nel rispettare le norme di contenimento dei contagi¹⁴⁰.

Conoscere l'ammontare preciso della presenza straniera in un Paese non è affatto semplice soprattutto alla luce della facilità e della velocità con cui oggi gli individui riescono a spostarsi da un capo all'altro del mondo, delle difficoltà di definizione del fenomeno stesso e dell'utilizzo di lacunosi strumenti nel riconoscere i migranti tra tutte le persone che ogni giorno valicano le frontiere. Nonostante questi limiti, recentemente sono incrementati gli sforzi per migliorare l'affidabilità delle statistiche sulle migrazioni internazionali soprattutto grazie alla maggiore visibilità e sensibilità del fenomeno tra gli organi di governo e l'opinione pubblica. Per quanto riguarda la nazione italiana, per comprendere la consistenza delle comunità migranti sul territorio è necessario fare ricorso a due tipi di rilevazioni: la prima si basa sull'analisi dell'ammontare dei permessi di soggiorno, che, tuttavia, mostrano una quantificazione parziale dei migranti. Con questo metodo, infatti, non vengono conteggiati i minorenni stranieri poiché sono a carico dei genitori e dunque, al loro arrivo, non ricevono un permesso di soggiorno individuale. Inoltre, questo criterio non tiene conto degli irregolari come clandestini o lavoratori a nero. La stima offerta da questa rilevazione è pressoché approssimativa, quindi il secondo metodo di rilevazione analizza lo studio della popolazione anagrafica che designa i residenti stranieri ovvero la componente stabile dell'immigrazione. Qui vengono presi in considerazione tutti i cittadini stranieri che possiedono un permesso di soggiorno di almeno un anno compresi i minori.

Il conteggio degli stranieri iscritti all'anagrafe viene attuata a partire dal 1992 dall'Istat, ovvero l'istituto nazionale di statistica che è l'ente di ricerca pubblico maggiormente utilizzato per produrre statistiche ufficiali a supporto dei cittadini e dei decisori pubblici.

Per avere un'analisi più approfondita dell'effettivo numero degli stranieri presenti all'interno del territorio italiano, si può fare affidamento alla quinta edizione del censimento permanente

¹⁴⁰ Openpolis, "I discorsi d'odio verso migranti e stranieri durante la pandemia: Fin dagli esordi della pandemia da Covid-19, sono stati numerosi gli episodi di odio ai danni di migranti e stranieri – accusati di essere untori o di non rispettare le regole di contenimento dei contagi. Ma i numeri smentiscono queste supposizioni", *Hate speech* (2022), <https://www.openpolis.it/i-discorsi-dodio-verso-migranti-e-stranieri-durante-la-pandemia/>.

pubblicato il 18 Dicembre 2023 dall'Istat con riferimento all'anno 2022. Gli stranieri censiti al 31 Dicembre 2022 ammontano a 5.141.341 con un'incidenza sulla popolazione totale dell'8,7%, contando circa 110.000 stranieri in più rispetto al 2021. Si riscontra una leggera maggioranza della componente femminile (51%) su quella maschile (49%), contrariamente si nota una sostanziale differenza tra l'età media maschile (34,3 anni) e quella femminile (38,1 anni): l'età media totale è pari a 36,2 anni, valore che si è incrementato a causa della riduzione del peso relativo dei minori. Dunque, sembra che il fenomeno dell'invecchiamento stia colpendo anche la popolazione straniera, che nonostante questo, però, rimane sempre più giovane di quella nazionale (46,4 anni). A proposito della provenienza degli stranieri censiti nel 2022, si evince che il 47% proviene dall'Europa, il 23% dall'Asia, il 22,4% dall'Africa e il 7.6% dalle Americhe. La Romania è il Paese con il numero più elevato di residenti sul territorio italiano, seguita dall'Albania, dal Marocco, dalla Cina, dall'Ucraina, dal Bangladesh, dall'India, dalle Filippine, dall'Egitto e dal Pakistan.

Relativamente alla destinazione, si osserva che la meta più ambita è il Nord Italia in cui si concentra il 58,7% degli immigrati per un equivalente di circa 3 milioni di persone a discapito del Centro (24,7%), del Sud (11,9%) e delle isole (4,7%)¹⁴¹.

Questi dati fanno riferimento alla popolazione straniera già residente in Italia, ma com'è la situazione degli arrivi nella Penisola nel 2022?

Circa 105.131 persone giungono in Italia via mare in questo anno in seguito a 2.539 avvenimenti di sbarco, registrando un rialzo del 55.8% rispetto al 2021, anno in cui gli sbarchi sulle coste italiane ammontano a circa 67.477 migranti. Nel 2022 si registra il picco massimo degli arrivi durante il mese di Agosto, quando giungono in Italia circa 16.816 migranti con una media di 542,45 sbarcati al giorno. La Libia con circa 53.310 arrivi rappresenta il flusso migratorio maggiore, seguita da Tunisia (32.371), Turchia (32.371), Libano, Algeria, Siria, Grecia e Cipro. La Sicilia e la Calabria sono le regioni maggiormente interessate dall'arrivo di questi flussi migratori, arrivando ad accogliere nelle loro coste rispettivamente 79.016 e 18.100 sbarcati. Nonostante queste due regioni siano le mete di destinazione predilette dai

¹⁴¹ Istat, "Censimento e dinamica demografica 2022",
<https://www.istat.it/it/files/2023/12/CENSIMENTOEDINAMICADEMOGRAFICA2022.pdf>.

migranti, anche altre regioni italiane, quali Puglia, Sardegna, Campania, Toscana ed Emilia Romagna, sono oggetto di arrivi dei migranti via mare¹⁴².

Come effetto dell'accelerazione della mobilità internazionale, tornano ad aumentare pure le richieste di asilo, infatti nel 2022 in Italia le domande presentate sono circa 77.200: le commissioni territoriali per il riconoscimento dello status di rifugiato ne esaminano solo 53.000 delle quali solo il 48,4% riceve risposta positiva con il successivo riconoscimento dello status di rifugiato a 7.610 richiedenti asilo, della protezione sussidiaria a 7.205 migranti e della protezione speciale a 10.865 soggetti, attribuita particolarmente agli immigrati che permangono da lungo tempo nel territorio italiano.¹⁴³ Infine, si possono contare circa 108.000 migranti accolti all'interno del sistema di accoglienza italiano, di cui un terzo è accolto nelle strutture del sistema di accoglienza e integrazione (Sai) dedicate soprattutto ai titolari di protezione ma anche ad alcune categorie di richiedenti asilo come i minori non accompagnati, migranti giunti tramite i corridoi umanitari e le persone vulnerabili. Mentre il restante dei migranti è distribuito tra i centri governativi di prima accoglienza nei quali vengono accolti i richiedenti asilo con servizi ridotti che hanno intenzione di procedere con la domanda di asilo e i centri di accoglienza straordinaria, nel caso in cui si esauriscono i posti all'interno dei centri governativi.¹⁴⁴

Per quanto riguarda il rilascio dei permessi di soggiorno, nel 2022 sono in totale 1.570.183, rilevando un aumento rispetto all'anno precedente quando le questure rilasciano 1.407.234 permessi di soggiorno¹⁴⁵. Nel 2022 questo dato risulta essere più elevato, in quanto l'attività amministrativa degli Uffici Immigrazione deve fare i conti con l'afflusso dei cittadini stranieri originari dall'Ucraina, che fuggono dalla loro patria a causa dell'invasione delle forze militari russe. Dal 24 Febbraio 2022, data di inizio dell'aggressione russa in Ucraina, sono più di 5 milioni gli ucraini scappati dalla guerra alla ricerca di rifugio soprattutto nei paesi confinanti

¹⁴² Redazione ANSA, "Nel 2022 sono arrivati in Italia 105 mila migranti: Aumento di oltre il 55%, registrati in totale 2.539 sbarchi" (2023), https://www.ansa.it/sito/notizie/cronaca/2023/04/12/nel-2022-sono-arrivati-in-italia-105-mila-migranti_60432d86-6966-40c7-aba9-460735dd4b16.html.

¹⁴³ "Centro Astalli: Servizio dei Gesuiti per i rifugiati in Italia", *Rifugiati in Italia*, <https://www.centroastalli.it/rifugiati-in-italia-2/>.

¹⁴⁴ "Openpolis", "Come funziona l'accoglienza dei migranti in Italia: Dietro acronimi e numeri di richiedenti asilo, rifugiati e migranti si nascondono le storie di migliaia di persone. Vediamo come funziona il sistema dell'accoglienza in Italia, dall'arrivo all'integrazione, *Accoglienza dei migranti in Italia* (2023), <https://www.openpolis.it/parole/come-funziona-laccoglienza-dei-migranti-in-italia/>.

¹⁴⁵ Redazione Ansa, "Nel 2022 sono arrivati in Italia 105 mila migranti: Aumento di oltre il 55%, registrati in totale 2.539 sbarchi (2023), https://www.ansa.it/sito/notizie/cronaca/2023/04/12/nel-2022-sono-arrivati-in-italia-105-mila-migranti_60432d86-6966-40c7-aba9-460735dd4b16.html.

come Polonia, Slovacchia, Ungheria e Romania, ma anche in altri paesi europei, tra cui l'Italia, provocando così il più preoccupante e grave flusso migratorio in Europa dalla Seconda Guerra Mondiale. Nel primo mese di guerra, nel territorio italiano sono giunti circa 59.589 ucraini, dei quali 30.499 sono donne, 23.877 bambini e 5.213 uomini¹⁴⁶.

Il 25 Febbraio 2022, giorno seguente all'aggressione russa, il governo italiano dichiara lo stato di emergenza per la guerra in Ucraina, la cui scadenza inizialmente è programmata per la fine del 2022 ma viene successivamente prorogata prima al 3 Marzo 2022 e infine al 31 Dicembre 2023. Lo stato di emergenza comporta l'attivazione di un sistema di accoglienza del tutto nuovo al fine di coordinare le ondate di rifugiati dall'Ucraina, il quale include le due misure di accoglienza diffusa e del contributo di sostentamento¹⁴⁷. Per far fronte alla situazione attuale, viene innanzitutto rafforzata la rete dei Centri di accoglienza straordinaria (Cas) e del Sistema di accoglienza e integrazione (Sai), predisponendo 8.000 posti aggiuntivi. Inoltre, il Decreto legge n.21 del 21 Marzo 2022 individua altre modalità di accoglienza da attuare grazie all'aiuto dei Comuni e dei soggetti del Terzo settore e del Privato sociale. L'accoglienza diffusa avviene, infatti, "attraverso misure di accoglienza in coabitazione presso famiglie o in alloggi messi a disposizione da Enti altri soggetti privati, nel limite massimo di 15 mila posti e misure di accompagnamento per l'integrazione e per l'autonomia di persone sfollate dall'ucraina e richiedenti protezione temporanea". A queste misure si aggiunge anche il contributo di sostentamento, che dispone la consegna di un assegno di 300 euro al mese ad ogni cittadino ucraino, titolare di protezione temporanea in Italia, che trova una sistemazione autonomamente e anche di un contributo di 150 euro mensili per gli adulti che hanno la tutela legale o affidataria di un minore di 18 anni. Nonostante l'Italia predisponga questo innovativo sistema di accoglienza, sono veramente pochi gli ucraini che ne fanno uso in quanto si affidano prevalentemente ad una forte rete di conoscenze per l'arrivo nel paese dato che nel 2021 quella ucraina risulta essere la quarta nazionalità extracomunitaria più rappresentata all'interno del territorio italiano. Dunque, dato il sistema piuttosto fallimentare di accoglienza

¹⁴⁶ Verena Wisthaler, Ilaria Signori, *I rifugiati ucraini in Italia: dove sono e quanto conta la comunità ucraina preesistente* (Eurac research,2022), <https://www.eurac.edu/en/blogs/mobile-people-and-diverse-societies/i-rifugiati-ucraini-in-italia>.

¹⁴⁷ "Openpolis", I profughi ucraini a 15 mesi dall'inizio della guerra: Per accogliere i migranti provenienti dall'Ucraina sono state prese misure senza precedenti: un sistema di protezione temporanea e un nuovo modello di accoglienza. Quest'ultimo non ha funzionato al meglio, ma può essere una strada futura da percorrere", *Migranti* (2023), <https://www.openpolis.it/i-profughi-ucraini-a-15-mesi-dallinizio-della-guerra/>.

proposto dal governo italiano, la grande maggioranza degli ucraini trova in modo autonomo una sistemazione, percependo così il contributo di sostentamento¹⁴⁸.

A partire dagli anni Settanta, come già menzionato nelle pagine precedenti, l'Italia diventa uno dei maggiori paesi di approdo per rifugiati e migranti. I dati riguardanti gli arrivi negli ultimi anni lo possono confermare: nel 2021 sono 67.400 i nuovi arrivi, nel 2022 sono 105.100 mentre nei primi otto mesi del 2023 gli arrivi sono più di 157.100, tra i quali si riconoscono oltre 29.000 minori, spesso non accompagnati, in fuga dall'Africa Sub-Sahariana, dal Medioriente, dal Nord Africa e dall'Asia Meridionale e Centrale. A questo dramma, si aggiunge pure quello dei rifugiati ucraini, che da inizio della guerra conta nel paese italiano circa 173.900 presenze.¹⁴⁹

Tuttavia, la situazione che attualmente desta maggiori preoccupazioni alle istituzioni italiane è quella degli sbarchi a Lampedusa. Infatti, in seguito alle ondate insostenibili di sbarchi di migranti sull'isola, il sindaco di Lampedusa, Filippo Mannino, si trova costretto a proclamare lo stato d'emergenza. Per quanto gli abitanti di Lampedusa diano continuamente prova della loro solidarietà nei confronti di questi soggetti procurandogli cibo, vestiti e assistenza, sono ormai esausti e provati da questa situazione, che attaglia l'isola da anni. Inoltre, l'isola non è più in grado di far fronte a tutta questa gente bisognosa d'aiuto e di assistenza a causa della mancanza di strutture e di logistica adatte ad affrontare questo enorme problema, che vede la presenza di circa 7.000 migranti sull'isola al 13 Settembre 2023. Il Comune di Lampedusa, quindi, chiede al governo italiano di trovare urgentemente una soluzione strutturale, per migliorare la gestione di questo centro di accoglienza, per risolvere il caos e il disordine che dilagano nel centro e, soprattutto, per provare ad alleggerire la pressione sull'isola trasferendo al più presto sulla terraferma parte dei migranti presenti¹⁵⁰.

¹⁴⁸ Dipartimento della Protezione Civile, "Il sistema di accoglienza e assistenza alla popolazione ucraina", <https://emergenze.protezionecivile.gov.it/it/pagina-base/il-sistema-di-accoglienza-e-assistenza-alla-popolazione-ucraina/>.

¹⁴⁹ Unicef, "Rifugiati e migranti in Europa" <https://www.unicef.it/emergenze/rifugiati-migranti-europa/#:~:text=L'Italia%20C3%A8%20il%20primo,numero%20pi%C3%B9%20alto%20dal%202017.>

¹⁵⁰ Rai, "Lampedusa, il sindaco Filippo Mannino ha proclamato "lo stato di emergenza":

Ad aprile è stato nominato il commissario delegato per la gestione del fenomeno migratorio, con un'ordinanza a firma del Capo della Protezione Civile" (2023) <https://www.rainews.it/articoli/2023/09/lampedusa-il-sindaco-filippo-mannino-ha-proclamato-lo-stato-di-emergenza-d71caf7d-880d-4fdb-aae6-c8e673872402.html>.

Come già menzionato in precedenza, gli anni Novanta rappresentano la fase del consolidamento dell'immigrazione straniera in Italia: in questo periodo, infatti, la presenza straniera sul territorio diventa significativa e sempre più visibile agli occhi delle istituzioni e della popolazione italiana, la quale, di fronte all'intensificarsi di questi ingressi, diventa meno ospitale e meno solidale nei confronti dei nuovi arrivati, arrivando addirittura ad avere paura nei loro confronti. Il processo di crescita della popolazione straniera in Italia prosegue negli anni Duemila, registrando una notevole impennata a partire dal 2011 a causa dello scoppio della Primavera araba, quando iniziano ad arrivare migliaia di persone in fuga dai paesi dell'Africa settentrionale e centrale, costringendo così il governo italiano ad emanare lo stato di emergenza umanitaria. Una volta conclusa la cosiddetta "crisi europea dei migranti", il numero degli arrivi in Italia si ridimensiona, soprattutto a causa dell'adozione di politiche sempre più restrittive da parte delle istituzioni italiane e della pandemia da Covid-19, per poi raggiungere nuovamente numeri elevati in seguito allo scoppio della guerra russo-ucraina nel 2022.

III. Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi

Nei capitoli precedenti viene presentata una panoramica dei flussi in entrata a partire dal secondo dopoguerra esaminando i dati relativi ai numeri degli arrivi, alle diverse nazionalità e alle differenti zone di insediamento, ma come si può notare dalle prossime pagine, l'immigrazione diventa una questione ad alta valenza politica, soprattutto a partire dagli anni Novanta. L'immigrazione, infatti, col passare degli anni è diventato uno dei temi più trattati nel dibattito politico italiano ed europeo e, anche, una delle emergenze prioritarie dell'agenda politica.

Questo ultimo capitolo analizza lo sviluppo delle politiche sull'immigrazione all'interno dell'ordinamento italiano mediante una ricostruzione del quadro normativo dall'Unità d'Italia (1861) ai giorni nostri in una prospettiva che consideri anche la normativa europea in materia, sviscerando l'effettiva efficacia degli interventi legislativi promossi dal governo italiano nel disciplinare questo fenomeno.

1. Breve introduzione

Negli ultimi quarant'anni l'Italia diventa un'importante destinazione di immigrazione in Europa, dopo quasi un secolo di emigrazione di massa. Numerosi fattori favoriscono questo cambiamento dello stato italiano da paese di emigrazione a paese di immigrazione, tra i quali si possono osservare il boom economico che investe il paese tra la fine degli anni Cinquanta e gli anni Sessanta, la crisi petrolifera del 1973 e la conseguente crisi lavorativa e l'adozione di politiche di immigrazione sempre più restrittive nei tradizionali paesi di destinazione¹⁵¹. Tuttavia, le istituzioni italiane non comprendono appieno questa trasformazione, tant'è che negli anni Sessanta e Settanta continuano a concentrare maggiormente la loro attenzione sugli italiani che abbandonano il paese, invece di iniziare a regolare l'ingresso degli immigrati stranieri sul territorio, in quanto in questo periodo la condizione degli immigrati in Italia è considerata ancora una problematica del tutto marginale¹⁵².

Il 1977 è l'anno in cui si inizia ad intravedere un primo dibattito pubblico riguardante le scelte da adottare in tema di immigrazione straniera. Infatti la Corte Costituzionale esplicita la

¹⁵¹ Mauro Albani, Antonella Guarneri, Serena Piovesan, *Dynamic historical analysis of migration in Italy* (Demografia, Vol.57, No.5, English Edition, 2014), 39-72.

¹⁵² Asher Colombo, Giuseppe Sciortino, "Alcuni problemi di lungo periodo delle politiche migratorie italiane." *Istituzioni del federalismo: rivista di studi giuridici e politici*, no. 5 (2004): 763-788.

necessità di un intervento legislativo in materia per sancire le modalità e le garanzie di esercizio delle libertà umane fondamentali legate all'arrivo e al soggiorno degli stranieri in Italia¹⁵³. Tuttavia i veri protagonisti non sono ancora i partiti politici ma sono per lo più l'associazionismo, il privato sociale e i sindacati, i quali, assumendo un ruolo di riguardo sulla questione, tentano di sopperire alle evidenti difficoltà delle istituzioni¹⁵⁴. Fin da subito si notano delle discordanti vedute in merito a questo tema, infatti l'elettorato di sinistra tende a simpatizzare con gli immigrati promuovendo la tutela dei loro diritti e l'implementazione delle politiche di integrazione a loro favore, mentre l'elettorato di destra descrive l'immigrazione come un problema nazionale, evidenziandone solamente i derivanti disturbi e preoccupazioni all'interno della società italiana, i quali costringono la coalizione anti-migranti ad elaborare delle politiche di controllo sempre più restrittive al fine di proteggere l'integrità nazionale, difendere l'ambiente e garantire l'ordine pubblico e la sicurezza nazionale¹⁵⁵.

Non a caso, a causa di queste divergenze di pensiero, sono tre i quesiti di politica dell'immigrazione che catturano maggiormente l'attenzione. Innanzitutto, le istituzioni si chiedono come possono coordinare l'entrata dei lavoratori stranieri sopperendo alla carenza di manodopera e manifestando solidarietà nei confronti dei paesi più poveri però senza compromettere le opportunità lavorative dei nativi¹⁵⁶.

Dal primo dopoguerra l'Italia sperimenta qualsiasi opzione fruibile, ma non ottiene nessun risultato sperato. Dopo la prima guerra mondiale si mantengono la legislazione liberale e quella fascista revocando solamente le politiche razziali approvate dal regime fascista nel 1938. Negli anni Sessanta e Settanta iniziano a rafforzarsi gli arrivi dei lavoratori clandestini, a causa della mancanza di meccanismi incisivi di ingresso regolare nonostante nel corso degli anni vengano emanati numerosi provvedimenti volti alla lotta contro la clandestinità, chiamati sanatorie. Dunque, alla fine degli anni Settanta le autorità italiane sperimentano un contenimento degli ingressi per lavoro, convertita nel 1982-1986 in un vero e proprio blocco degli arrivi, seguito poi da un tentativo di aprire prudentemente le frontiere per far fronte ai bisogni del mercato del lavoro italiano.

¹⁵³ Michele Colucci, "Per Una Storia Del Governo Dell'immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche", *Meridiana*, no. 91 (2018): 9–36.

¹⁵⁴ Fabrizio Loreto, "Sindacati e Immigrazione Straniera in Italia Dalla Fine Degli Anni Settanta Ai Primi Anni Novanta." *Meridiana*, no. 91 (2018): 77–93.

¹⁵⁵ Donatella della Porta, "Immigrazione e protesta", *Quaderni di Sociologia*, 21 | 1999, 14-44.

¹⁵⁶ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), Introduzione VII-XI.

La prima programmazione dei flussi in entrata dei lavoratori extracomunitari si ha con la legge Martelli del 1990, che prevede un insieme di tetti numerici detti quote anche se questo sistema non viene utilizzato fino al 1995 a causa della propagazione della disoccupazione e delle ostilità creatasi nei confronti dell'immigrazione. Nonostante i vari tentativi di favorire gli ingressi regolari nel territorio italiano, i flussi clandestini si rivelano sempre più cospicui di quelli legali a causa dell'incapacità delle istituzioni di realizzare delle politiche migratorie in grado di guidare i flussi regolari fin dal loro arrivo in Italia¹⁵⁷.

Il secondo dilemma riguarda come il governo italiano può garantire la gestione delle frontiere e il contenimento degli stranieri clandestini mediante efficaci politiche di espulsione senza minacciare il rispetto dei diritti umani, quali il diritto di asilo, il diritto al ricongiungimento familiare, i diritti dei minori e il diritto di difesa¹⁵⁸. Anche in questo caso non si procede sempre nella stessa direzione, infatti nel corso degli anni si passa da un approccio fondamentalmente liberale sia in materia di ammissioni che di trattamento degli stranieri residenti a politiche molto più stringenti ed aggressive. Inizialmente i controlli sugli immigrati alle frontiere sono sporadici e leggeri, ma a partire dal 1990 con la legge Martelli si diffondono dei nuovi strumenti legislativi per restringere le condizioni di ingresso nel Paese grazie all'obbligo di possedere un visto all'entrata, alla riforma dei controlli alla frontiera e alle politiche di espulsione sempre più frequenti. Tuttavia, bisogna attendere la legge Turco Napolitano del 1998, per trovare delle incisive politiche di espulsione, condizione indispensabile per tranquillizzare l'opinione pubblica e consentire una superiore apertura all'immigrazione regolare e una migliore accoglienza nei confronti dello straniero giunto in Italia. Di fatto, ricercare giuste e efficienti politiche di espulsione non è per nulla semplice: se si opta per politiche troppo rigide e stringenti si rischia di incoraggiare l'irregolarità, se invece le politiche sono troppo accomodanti e remissive si corre il rischio di attrarre altri flussi dai paesi in via di sviluppo, che può potenzialmente mettere in crisi l'intero sistema politico, economico e sociale italiano¹⁵⁹.

¹⁵⁷ Alessia De Rosa, "L'immigrazione in Italia dalle sanatorie ai decreti sicurezza: riflessi territoriali nella gestione dei flussi e nell'integrazione dei migranti" (Tesi di Laurea, Luiss University, 2018/2019), 18.

¹⁵⁸ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), Introduzione VII-XI.

¹⁵⁹ Asher Colombo, Giuseppe Sciortino, "Alcuni problemi di lungo periodo delle politiche migratorie italiane." *Istituzioni del federalismo: rivista di studi giuridici e politici*, no. 5 (2004): 763-788.

Infine, a partire dagli anni Novanta, le autorità italiane si interrogano anche sul come riuscire ad includere totalmente gli immigrati nella società italiana, assicurandogli pari opportunità, stessi diritti e doveri e il rispetto del mantenimento della loro identità culturale.

In trent'anni però nessuna legge o politica amministrativa riesce a raggiungere un equilibrio soddisfacente tra le esigenze contenute nelle tre questioni precedentemente analizzate, soprattutto perché il governo italiano dispone di insufficienti risorse sia finanziarie che di capacità amministrative, che limitano senza dubbio la concretizzazione delle disposizioni prese a livello politico¹⁶⁰.

2. Dall'Italia liberale alle leggi razziali (1861 – 1945)

Il Risorgimento italiano è un movimento culturale e politico iniziato nel 1815, che favorisce la creazione di uno stato italiano unitario in quanto allora la penisola è suddivisa in molte piccole e differenti entità politiche. L'Italia risorgimentale non è né razzista né spinta da un nazionalismo chiuso nei confronti dei forestieri, infatti la popolazione straniera è una costante nel territorio dell'Italia preunitaria tant'è che francesi, prussiani e inglesi danno un notevole contributo alla formazione dell'Italia liberale. Già nel periodo preunitario esistono delle forme di controllo degli stranieri residenti sul territorio tramite dei documenti di viaggio come il permesso di soggiorno, il lasciapassare e il passaporto interno e per l'estero. Per esempio, durante l'occupazione francese (1805-1814) le pratiche amministrative prevedono l'obbligo di un passaporto, mentre con la dominazione austriaca (1814-1866) tutti gli stranieri devono obbligatoriamente munirsi della "carta di sicurezza" per poter permanere in città. Negli anni Cinquanta dell'Ottocento, la Direzione dell'ordine pubblico degli stati parmensi rilascia ai forestieri la carta di permanenza, con la quale sono autorizzati a risiedere nel territorio.

L'unità del Regno d'Italia viene proclamata il 17 Marzo 1861 strappando il Paese dalla dominazione austriaca, data che segna l'inizio della storia dell'Italia come Paese. Nell'Italia unita, la componente straniera è assai limitata: si passa dagli 88.639 soggetti nel 1861 con un'incidenza dello 0,4% sulla popolazione totale residente in Italia ai 59.956 individui nel 1881. Tuttavia, come ogni Stato nuovo e poco sviluppato economicamente, anche l'Italia necessita di imprenditori e capitali stranieri al fine di avviare nuove attività commerciali ed importare

¹⁶⁰ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), Introduzione VII-XI.

dall'estero le tecnologie fino a quel momento sconosciute. Dunque, la popolazione straniera è una risorsa molto incisiva in termini di capacità imprenditoriali ed investimenti diretti¹⁶¹.

Per quanto riguarda lo status giuridico dello straniero nel Regno d'Italia, vi sono delle disposizioni stabilite dall'articolo 3 del Codice Civile del 1865, il quale stabilisce che "lo straniero è ammesso a godere dei diritti civili attribuiti ai cittadini"¹⁶², affermando così un principio di assoluta ed incondizionata parificazione dello straniero al cittadino. Tuttavia, questa equiparazione suscita dei problemi interpretativi soprattutto per quel che riguarda la qualificazione giuridica del diritto di soggiorno dello straniero all'interno dello Stato. In questo periodo, infatti, si dibatte se il diritto di soggiorno facesse parte dei diritti civili appartenenti ad ogni soggetto a prescindere dalla nazionalità oppure se si dovesse considerare come un diritto politico ascrivibile solamente agli "incolati", ovvero ai cittadini dello stato. A prevalere è la seconda dottrina, quella secondo cui il diritto di soggiorno appartiene alla categoria dei diritti politici, la cui titolarità spetta solo ai membri dello stato, attribuendo così all'esecutivo un potere di espulsione quasi illimitato. Il codice penale dell'epoca prevede, infatti, la possibilità per gli organi giudiziari di espellere gli stranieri condannati per i reati di vagabondaggio, ozio e mendicizia, autorizzando di fatto le autorità politiche a confinare questi stranieri ai confini dello stato dove, spesso, vengono trattenuti in un "luogo di confino" in attesa del completamento della procedura di espulsione. Infine, gli stranieri già presenti sul territorio italiano possono essere anche cacciati se sulle loro spalle hanno una condanna penale e sono considerati pericolosi per la sicurezza del Paese, mentre gli stranieri ai confini possono essere respinti se non possiedono validi documenti di identificazione.

Dunque, questo potere eccessivo di espulsione conferito alle autorità amministrative dello stato post unitario si configura come un'invalidabile limitazione al pieno esercizio dei diritti fondamentali attribuiti allo straniero dall'articolo 3 del Codice Civile¹⁶³.

Certamente, si osservano dei miglioramenti rispetto alla legislazione presente nel periodo preunitario, ma queste misure non sono ancora sufficienti a regolare un fenomeno così complicato.

¹⁶¹ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 6,11-12.

¹⁶² Art.3, Codice Civile, 25 Giugno 1865.

¹⁶³ Iside Gjergji, "Il trattenimento dello straniero in attesa di espulsione: una "terra di nessuno" tra ordine giuridico e fatto politico", ed., *Costituzionalismo, Legalità/immigrazione* Fascicolo 3 (2006), 2-5.

La politica italiana rimane relativamente tollerante e aperta nei confronti degli stranieri anche nei primi anni del fascismo, movimento politico instauratosi in Italia a partire dal 1919 ad opera del giornalista e politico Benito Mussolini. Inizialmente Mussolini è contrario alla decisione di Hitler di adottare politiche antiebraiche in Germania nel 1933, tant'è che si schiera dalla parte degli ebrei tedeschi, concedendogli il rifugio nel territorio italiano¹⁶⁴. Tuttavia, la condizione degli stranieri, e in particolare degli ebrei e degli zingari, peggiora totalmente dopo la guerra: infatti in seguito al primo conflitto mondiale gli stranieri non vengono più ritenuti solo degli individui potenzialmente pericolosi, ma dei soggetti immediatamente circospetti, che devono essere assolutamente assoggettati ad un sistema inflessibile di controlli. Dunque, si rafforzano le norme di polizia e gli strumenti di sorveglianza dei forestieri, per controllare efficacemente tutti gli spostamenti e le attività del singolo straniero¹⁶⁵. Nel 1926 il regime fascista adotta il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza, il quale prevede innanzitutto la creazione di uffici della polizia politica nelle province italiane che hanno il compito di sorvegliare gli stranieri e anche la realizzazione dell'Ufficio centrale per il censimento degli stranieri. Sebbene vengono introdotti l'obbligo del visto per l'entrata dei forestieri in Italia, l'obbligo di dichiarare l'arrivo e la dimora e l'obbligo di avere il permesso di soggiorno valido, le leggi degli anni Venti fanno parte della propensione europea generalizzata verso l'attuazione di maggiori controlli sulle persone¹⁶⁶.

A partire dalla prima guerra mondiale, in seguito alla decisione di Mussolini di allearsi con la Germania di Hitler, in Italia si assiste ad una svolta più radicale, che culmina con l'adozione delle leggi razziali del 1938. Fin dal 1936 il regime fascista adotta delle misure contro il "meticcio" per impedire i contatti tra bianchi e neri, perché così come dice il ministro della Stampa e Propaganda Galeazzo Ciano "è necessaria una netta separazione fra razza dominante e razza dominata. La razza italiana non deve subire ravvicinamenti di sorta con la razza negra e deve mantenere intatta la sua forte purezza"¹⁶⁷. Sul "Giornale d'Italia" del 14 Luglio 1938 viene pubblicato il Manifesto degli scienziati razzisti o Manifesto della razza con il titolo "*Il fascismo e i problemi della razza*", il quale precede l'emanazione della legislazione razziale fascista. Il Manifesto diventa, così, la base ideologica e scientifica della politica razzista

¹⁶⁴ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 33-35.

¹⁶⁵ Iside Gjergji, "Il trattenimento dello straniero in attesa di espulsione: una "terra di nessuno" tra ordine giuridico e fatto politico", ed., *Costituzionalismo, Legalità/immigrazione* Fascicolo 3 (2006), 6-7.

¹⁶⁶ Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza, 18 Giugno 1931.

¹⁶⁷ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 35.

al tempo dell'Italia fascista. Fin dalle prime parole si prospetta la totale preminenza dell'approccio biologico, dal quale discende la costituzione razziale che spiega la diversità fra i popoli. Il Manifesto riconosce l'esistenza di diverse razze umane che raggruppano milioni di uomini affini per caratteri fisici e psicologici ereditati da generazioni precedenti e che continuano a tramandarsi alle generazioni future. La popolazione italiana è maggiormente di razza ariana sviluppatasi su un'antica e nobile parentela di sangue che lega molte generazioni di italiani, in quanto dopo l'occupazione dei Longobardi non ci sono più stati altri popoli capaci di condizionare la fisionomia razziale della Penisola dunque ne consegue che la composizione razziale odierna è identica a quella di molto tempo fa. Ormai esiste una "pura razza italiana", e per questo occorre distinguere nettamente gli Occidentali (i Mediterranei d'Europa) dagli Orientali e Africani con i quali è assolutamente proibito avere relazioni e simpatie. Gli ebrei, non appartenendo alla razza italiana, non riescono ad integrarsi nella società italiana perché sono costituiti da elementi razziali non europei. Quindi appartengono a quelle razze extra-europee con le quali gli Italiani non possono avere alcun tipo di unione per scongiurare l'incrocio con una razza diversa da quella millenaria ariana¹⁶⁸.

Nel mese di Settembre, il Consiglio dei ministri vara una serie di provvedimenti antisemiti: il 5 Settembre emana il primo decreto di discriminazione e persecuzione nei confronti degli ebrei vietandogli la possibilità di esercitare la maggior parte delle professioni e cacciando professori e alunni ebrei dalle scuole e università. Il 7 Settembre stabilisce la revocazione della cittadinanza italiana riconosciuta agli ebrei dal 1919 e il divieto di abitare sul territorio italiano per gli ebrei stranieri¹⁶⁹. Questi decreti preannunciano la promulgazione delle leggi razziali, le quali sono una raccolta di provvedimenti amministrativi e legislativi emanati il 17 Novembre 1938 atti a punire la popolazione ebrea. Proclamate per la prima volta a Trieste il 18 Settembre 1938 da Benito Mussolini, vengono approvate dal Consiglio dei ministri il 10 Novembre 1938 e rimangono in vigore fino al 1945. Da questo momento, la gran parte dei soggetti di razza ebraica sono colpiti dalle conseguenze provocate da queste leggi razziali, tuttavia gli ebrei iscritti al Partito Socialista prima della marcia su Roma e gli ebrei combattenti con

¹⁶⁸ Redazione Ansa, *Il manifesto della razza, ecco il testo per non dimenticare 80 anni dopo: Firmato da 10 scienziati italiani divenne base ideologica e pseudo-scientifica della politica razzista dell'Italia fascista* (2018), https://www.ansa.it/canale_lifestyle/notizie/societa_diritti/2018/07/14/il-manifesto-della-razza-ecco-il-testo-per-non-dimenticare-80-anni-dopo_94f44111-b55a-4545-93cd-05c829211a4e.html

¹⁶⁹ "AGI", Andrea Cauti, *5 settembre 1938: la pagina più vergognosa della storia d'Italia: Ottant'anni fa vennero introdotte le leggi razziali volute dal fascismo. Fu l'inizio di una lunga notte durata sette anni* (2018), https://www.agi.it/cronaca/leggi_razziali_anniversario-4343504/news/2018-09-05/

riconoscimenti al valore nelle guerra del Novecento vengono “graziati”. Conseguentemente, gli ebrei devono forzatamente registrarsi in speciali elenchi, sono esclusi dal servizio militare e non possono più avere contatti con cittadini di razza ariana. Inoltre, il regime fascista punta a privare le famiglie ebraiche più abbienti dei beni materiali, confiscandogli le vaste proprietà terriere, la gestione delle aziende e dei fabbricati. Le opprimenti discriminazioni sul lavoro sono all’ordine del giorno, infatti gli ebrei non possono più lavorare nel Partito nazionale fascista, nelle amministrazioni civili e militari del Paese, negli enti pubblici e parastatali, nella banche e nelle assicurazioni a livello nazionale e nelle aziende municipalizzate. La persecuzione dei diritti degli ebrei mediante l’estromissione dal lavoro, dalla scuola e vari settori della vita pubblica, non conduce direttamente al loro sterminio, fase raggiunta però in seguito all’occupazione nazista dell’Italia durante la seconda guerra mondiale, in cui le autorità passano alla persecuzione delle vite¹⁷⁰.

Alla fine della seconda guerra mondiale, le leggi razziali vengono revocate dalle clausole imposte dall’armistizio del 18 Settembre 1943 stipulato con gli Alleati ovvero Stati Uniti, Francia, Gran Bretagna, Cina e Unione Sovietica, le quali sanciscono che tutte le leggi che implicano discriminazioni per razza, fede, colore o opinioni pubbliche in Italia devono essere assolutamente abrogate e, inoltre, tutte le persone condannate per queste ragioni devono essere liberate e svincolate da qualsiasi impedimento legale a cui sono state sottoposte¹⁷¹.

A partire dal crollo del regime fascista, le autorità iniziano ad elaborare un’ampia produzione di norme restitutorie, reintegrative e risarcitorie al fine di abrogare le leggi razziali e di reintegrare i cittadini ebrei nella società italiana. Con questi provvedimenti si dispone il reinserimento dei cittadini italiani e stranieri nei diritti civili e politici, annullando i decreti di revoca della cittadinanza italiana, riammettendo gli stranieri licenziati per motivi razziali nei lavori negli uffici pubblici, estinguendo tutti i processi penali in corso ed eliminando le condanne per inosservanza delle leggi razziali. Inoltre, il governo italiano dispone la liberazione di tutte le persone imprigionate durante il periodo bellico e la restituzione dei beni

¹⁷⁰ “Collettiva”, Ilaria Romeo, *La nascita delle leggi razziali: il 18 Settembre 1938 Mussolini annuncia a Trieste la promulgazione delle norme contro gli ebrei e le minoranze: è il primo atto antisemita mediatico del regime* (2023), <https://www.collettiva.it/copertine/culture/la-nascita-delle-leggi-razziali-o6jrhil6>.

¹⁷¹ Giorgio Sacerdoti, “Il lungo percorso dal dopoguerra a oggi (1944-2023): dal ripristino dei diritti degli ebrei vittime delle leggi razziste dell’Italia fascista al recupero della Memoria per lottare contro il pregiudizio e l’antisemitismo.” *Stato, Chiese e pluralismo confessionale*, fascicolo n.3 (2023): file:///C:/Users/nb/Downloads/SacerdotiM_Il-lungo.pdf

materiali e degli immobili confiscati agli individui perseguitati per motivi politici e razziali durante il periodo fascista¹⁷².

3. Dalla costituzione alla Legge Foschi (1948 – 1986)

A livello nazionale, dopo la seconda guerra mondiale, parte delle norme incluse nel Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza del 1931 rimangono in vigore per molto tempo, alcune addirittura fino all'approvazione della legge Turco-Napolitano del 1998. Dunque, nonostante in Italia si assista ad una radicale trasformazione del modello istituzionale e politico in seguito all'emanazione della Costituzione Repubblicana del 1948, parte della normativa di polizia sugli stranieri affinata al regime fascista sopravvive e definisce la condizione giuridica degli stranieri sul territorio italiano per più di cinquant'anni, anche se non viene applicata così recessivamente e rigidamente come in passato¹⁷³.

Ciò nonostante rimangono gli obblighi per gli stranieri di denunciare immediatamente tutti i loro spostamenti e di informare le autorità sui cambiamenti riguardanti i posti di lavoro. Inoltre, nel dopoguerra rimangono comunque restrittive e alquanto complicate le norme sulla permanenza per lavoro dei forestieri nel territorio italiano, poiché l'Italia in questo periodo è un paese economicamente povero, contraddistinto da alti tassi di disoccupazione, sovrappopolazione ed emigrazione di massa. Dunque, le autorità competenti italiane preferiscono prima assegnare i posti di lavoro vacanti agli italiani, così da poter limare il problema della disoccupazione dilagante in Italia, e solo in seguito viene concesso agli stranieri di iscriversi alle poste di collocamento per ottenere un impiego. Gli spostamenti dei lavoratori stranieri vengono facilitati a partire dal 1957 dalla creazione della Comunità economica europea, la quale garantisce la piena libertà dei movimenti ai lavoratori¹⁷⁴.

Nel periodo post bellico le politiche per gli stranieri in Italia si basano principalmente sulla Costituzione italiana in vigore dal 1 Gennaio 1948, la quale si appropria dei principi di non

¹⁷² Giovanni Spadolini, Mario Toscano e Silvio Benvenuto, "L'abrogazione delle leggi razziali in Italia (1943-1987): Reintegrazione dei diritti dei cittadini e ritorno ai valori del Risorgimento" in *Problemi e profili del nostro tempo: collana del servizio studi del Senato della Repubblica n.1*, ed. Mauro Toscano (Roma: Senato della Repubblica, 2018)

<https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/file/repository/relazioni/libreria/novita/XVII/AbrogazioneLeggiRazziali.pdf>

¹⁷³ Iside Gjergji, "Il trattenimento dello straniero in attesa di espulsione: una "terra di nessuno" tra ordine giuridico e fatto politico", ed., *Costituzionalismo*, Legalità/immigrazione Fascicolo 3 (2006), 16-19.

¹⁷⁴ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 4648.

discriminazione disposti dalle clausole aggiuntive dell'armistizio. Infatti, l'articolo 3 recita "tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche e di condizioni personali e sociali"¹⁷⁵. Siccome questo articolo non comprende esplicitamente i non stranieri, in quanto non cittadini, viene stilato l'articolo 10, il quale indica che "la condizione giuridica dello straniero è regolata dalla legge in conformità delle norme e dei trattati internazionali"¹⁷⁶, assoggettando in materia la norma nazionale a quella internazionale.¹⁷⁷

Anche la situazione dei richiedenti asilo viene regolata dalla Costituzione italiana, infatti l'articolo 10 comma tre afferma: "lo straniero, al quale sia impedito nel suo paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla costituzione italiana, ha diritto d'asilo nel territorio della Repubblica, secondo le condizioni stabilite dalla legge"¹⁷⁸. Per richiedenti asilo si intendono coloro che aspettano l'espletamento della richiesta di protezione umanitaria in un determinato paese, diventando un rifugiato a tutti gli effetti qualora la richiesta venisse accettata¹⁷⁹. La prima forma di protezione internazionale adottata dal Paese Italiano è lo status di rifugiato, che può essere riconosciuto ai richiedenti asilo da uno stato membro della convenzione di Ginevra del 1951, la quale definisce rifugiato colui "che temendo a ragione di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un determinato gruppo sociale o per le sue opinioni politiche, si trova fuori del Paese di cui è cittadino e non può o non vuole, a causa di questo timore, avvalersi della protezione di questo Paese; oppure che, non avendo cittadinanza e trovandosi fuori del Paese in cui aveva residenza abituale a seguito di tali avvenimenti, non può o non vuole tornarvi per il timore di cui sopra"¹⁸⁰. L'Italia aderisce alla Convenzione di Ginevra nel 1954 con l'adozione però di una riserva geografica, acconsentendo cioè di accogliere solo i rifugiati dall'Europa¹⁸¹. Secondo un accordo internazionale, l'Italia funge da paese di transito e di primo rifugio per coloro che fuggono dai paesi al di là della cortina di ferro, dunque con l'emanazione della legge Martelli nel 1990 viene rimossa questa riserva¹⁸².

¹⁷⁵ Art.3, Costituzione Italiana, 1 Gennaio 1948.

¹⁷⁶ Art.10, comma 2, Costituzione Italiana, 1 Gennaio 1948.

¹⁷⁷ Governo Italiano, Presidenza del Consiglio dei Ministri, <https://www.governo.it/it/costituzione-italiana/principi-fondamentali/2839>

¹⁷⁸ Art.10, comma 3, Costituzione Italiana, 1 Gennaio 1948.

¹⁷⁹ Laura Zanfrini, *Introduzione alla sociologia delle migrazioni* (Bari-Roma: Editori Laterza, 2021), 29.

¹⁸⁰ Art.1, Convenzione di Ginevra, 28 Luglio 1951.

¹⁸¹ Legge 24 Luglio 1954, n. 722.

¹⁸² Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 49.

Nonostante all'articolo 10 della costituzione italiana venga trattata la condizione degli stranieri e dei richiedenti asilo, l'applicazione concreta di tale diritto è impedita dall'assenza di una legislazione organica ad hoc. Approvare una legge sull'immigrazione che regoli la loro posizione non rientra ancora nelle priorità delle istituzioni italiane, le quali ripongono ancora la loro attenzione sul fenomeno dell'emigrazione dall'Italia, trascurando così i flussi di immigrati, seppur deboli, che contrassegnano questo periodo. Lo status dei nuovi arrivati, quindi, viene ancora regolato dal Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza e dal suo regolamento risalente al periodo fascista¹⁸³.

L'origine dell'odierno sistema di controllo dei flussi migratori per motivi di lavoro risale ai primi anni Sessanta. L'Italia di questo periodo non è ancora un paese di immigrazione a tutti gli effetti, ma ospita nel territorio già gruppi consistenti di studenti universitari stranieri, collaboratrici domestiche filippine, africane e capoverdiane e migranti post-coloniali. Complessivamente, giungono in Italia poche migliaia di soggetti migranti, eppure per la prima volta si assiste alla sostituzione della manodopera straniera a quella nativa soprattutto nel settore domestico, ittico e agricolo. È proprio in questo contesto che il Ministero del Lavoro prende atto della presenza degli immigrati in un mercato di lavoro italiano travagliato, sancendo perciò le linee guida di una politica immigratoria che verrà applicata fino ai giorni nostri. Per scongiurare un'eventuale concorrenza tra i lavoratori autoctoni e forestieri, le amministrazioni sono costrette ad emanare dei provvedimenti a carattere protezionistico, volti a riordinare e contenere l'entrata nel Paese dei lavoratori stranieri¹⁸⁴. A questo scopo, il 4 Dicembre 1963 viene varata la circolare numero 51, la quale prevede l'istituto dell'autorizzazione al lavoro ovvero un documento rilasciato dagli Uffici Provinciali del Lavoro come requisito per la consegna del permesso di soggiorno per lavoro. Dunque, prima della partenza lo straniero deve firmare un contratto di assunzione con un datore di lavoro, dopodiché la Questura controlla la presenza di possibili precedenti penali a carico del forestiero e rilascia al datore di lavoro un nulla-osta per l'ingresso in Italia del lavoratore straniero richiesto. Infine, l'Ufficio Provinciale del Lavoro, dopo aver verificato l'indisponibilità dei lavoratori italiani, consegna l'autorizzazione al lavoro. Solo dopo aver ottenuto

¹⁸³ Alessia De Rosa, "L'immigrazione in Italia dalle sanatorie ai decreti sicurezza: riflessi territoriali nella gestione dei flussi e nell'integrazione dei migranti" (Tesi di Laurea, Luiss University, 2018/2019), 18.

¹⁸⁴ Sergio Bontempelli, "Il governo dell'immigrazione in Italia: il caso dei decreti flussi" in *Tutela dei diritti dei migranti*, ed. Pierluigi Consorti (Pisa: Edizioni Plus, 2009), 115-116.

l'autorizzazione e il nulla-osta, il datore di lavoro può chiamare lo straniero, che accede in Italia mediante il visto di ingresso e così può essere successivamente assunto¹⁸⁵. Tuttavia questo metodo di assunzione a distanza fa insorgere parecchi dubbi. Questa procedura, infatti, spesso non rispecchia la realtà poiché quello che accade realmente è: lo straniero entra in Italia come turista, si mette alla ricerca di un posto di lavoro e poi, dopo aver ottenuto l'impiego, viene inoltrata una falsa richiesta di assunzione dall'estero seguita da un rientro nel paese d'origine per fingere un primo ingresso legale dotato di un permesso di soggiorno e dell'autorizzazione al lavoro¹⁸⁶.

Le politiche di cautela e chiusura del 1963 non sono più conformi alle esigenze dettate dagli anni Settanta: nonostante i flussi in entrata stessero aumentando, l'Italia persiste nel gestire la questione migratoria con delle semplici circolari e sanatorie, adoperate per colmare un vuoto legislativo, favorendo così inevitabilmente l'ingresso irregolare sul territorio italiano¹⁸⁷. Dunque, il governo italiano deve intervenire ulteriormente al fine di arginare l'irregolarità e la clandestinità degli ingressi dei lavoratori stranieri, soprattutto grazie alla spinta di diverse pressioni interne ed esterne alle istituzioni stesse ovvero i sindacati confederali Cgil, Cisl e Uil, la Chiesa cattolica e la Caritas¹⁸⁸. I sindacati maturano una posizione comune: tutelare gli interessi e i bisogni dei lavoratori immigrati per condurli nella situazione della regolarità e della non competizione con i lavoratori italiani. Proprio per questo, da allora i sindacati promuovono leggi e pratiche amministrative a favore degli immigrati, impedendo così lo sviluppo della presenza clandestina di lavoratori impiegati con salari nettamente inferiori a quelli sindacali e sprovvisti di protezione assistenziale e previdenziale¹⁸⁹. Nel 1978 i sindacati reclamano alle istituzioni un decisivo intervento legislativo in materia di immigrazione, dato che la presenza straniera sul territorio si valuta attorno al mezzo milione di persone. Dunque, seppur lentamente, si mette in moto la macchina governativa, organizzando la prima riunione a Roma del Comitato Interministeriale per l'emigrazione con lo scopo di approfondire il fenomeno dell'immigrazione straniera. Questo Comitato, istituito nel 1976, inizialmente ha

¹⁸⁵ Sergio Bontempelli, "Il governo dell'immigrazione in Italia: il caso dei decreti flussi" in *Tutela dei diritti dei migranti*, ed. Pierluigi Consorti (Pisa: Edizioni Plus, 2009), 116.

¹⁸⁶ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 100.

¹⁸⁷ Alessia De Rosa, "L'immigrazione in Italia dalle sanatorie ai decreti sicurezza: riflessi territoriali nella gestione dei flussi e nell'integrazione dei migranti" (Tesi di Laurea, Luiss University, 2018/2019), 18.

¹⁸⁸ Michele Colucci, "Per Una Storia Del Governo Dell'immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche", *Meridiana*, no. 91 (2018): 9–36.

¹⁸⁹ Fabrizio Loreto, "Sindacati e Immigrazione Straniera in Italia Dalla Fine Degli Anni Settanta Ai Primi Anni Novanta." *Meridiana*, no. 91 (2018): 77–93.

l'incarico di dirigere gli interventi di politica migratoria soprattutto occupandosi di emigrazione, tuttavia successivamente gli viene affidata la pianificazione e la gestione delle politiche sull'immigrazione. Il risultato più interessante della riunione è il compito assegnato al Censis di condurre uno studio organico sulla presenza dei lavoratori immigrati in Italia pubblicato l'anno successivo. Da questo studio emerge tutta la complessità del fenomeno migratorio: i dati ufficiali registrati riguardano solamente l'immigrazione regolare e la maggior parte degli ingressi risulta essere abusiva con un procedimento difforme da quello previsto dalla legge. Inoltre, l'approssimazione dei dati è dovuta anche alla condizione di emarginazione degli stranieri, alla loro poca partecipazione alle strutture sindacali e alla loro sistemazione professionale in settori meno affermati¹⁹⁰.

Dopo la pubblicazione degli studi del Censis si apre una stagione contraddittoria e confusa ricca di disegni di legge, circolari e decreti di iniziativa parlamentare, governativa e sindacale, che non fanno altro che peggiorare ulteriormente le condizioni di vita degli immigrati. Tuttavia nessuna di queste proposte legislative viene approvata, fino alla promulgazione della Legge Foschi ratificata dalla Camera dei Deputati e dal Senato della Repubblica nel 1986¹⁹¹. Il primo articolo della legge n. 943 afferma: "la Repubblica Italiana [...] garantisce a tutti i lavoratori extracomunitari legalmente residenti nel suo territorio e alle loro famiglie parità di trattamento e piena uguaglianza di diritti rispetto ai lavoratori italiani. La Repubblica Italiana [...] garantisce inoltre i diritti relativi all'uso dei servizi sociali e sanitari, al mantenimento dell'identità culturale, alla scuola e alla disponibilità dell'abitazione nell'ambito delle norme che ne disciplinano l'esercizio"¹⁹². Per quanto riguarda l'ingresso per lavoro, la legge Foschi predispone una serie di provvedimenti per l'inserimento dei lavoratori stranieri sul territorio italiano. Inizialmente gli Uffici provinciali del Lavoro consultano i censimenti mensili sulle offerte di lavoro in essere sul territorio, selezionando quelle per le quali non vi è disponibilità di manodopera italiana. Solo dopo aver effettuato questo controllo, viene concessa un'autorizzazione al Consolato italiano con l'aggiunta di un nulla osta fornito dall'autorità provinciale competente di pubblica sicurezza per il rilascio di un visto specifico al lavoratore straniero che intende lavorare in Italia. Vengono istituite delle liste di collocamento dei

¹⁹⁰ Colucci, Michele. "L'immigrazione straniera nell'Italia Repubblicana: le fasi iniziali e le linee di sviluppo, 1963-1979", *Studi Storici* 57, no. 4 (2016): 947-77.

¹⁹¹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai giorni nostri* (Roma: Carocci Editore, 2021), 62.

¹⁹² Art.1, Legge 30 Dicembre 1986, n. 943.

lavoratori extracomunitari, a cui si possono iscrivere sia i forestieri già residenti in Italia che quelli ancora all'estero, creando una graduatoria che tende a favorire gli stranieri e le loro famiglie già in loco. Il datore di lavoro, quindi, non potendo richiedere lavoratori di fiducia, deve accettare di accogliere il lavoratore che occupa la posizione più alta della graduatoria, fatta eccezione per il lavoro domestico il quale prevede l'assunzione nominativa¹⁹³.

Questo sistema di reclutamento dei lavoratori dall'estero così complicato determina il repentino fallimento della legge, giudicata contraddittoria perché sembra troppo garantista nei confronti dei pochi lavoratori già presenti in Italia e molto restrittiva verso tutti i lavoratori all'estero, aumentando così la percentuale di ingressi irregolari¹⁹⁴. La legge prevede anche una sanatoria per gli stranieri già residenti irregolarmente in Italia, dando la possibilità agli immigrati illegali di farsi legalizzare anche avendo dichiarato la loro condizione di disoccupazione in cerca di lavoro. Tramite questo provvedimento vengono regolarizzati circa 116.000 immigrati illegali, fornendo così una prima soluzione al problema dei lavoratori del sommerso¹⁹⁵.

La legge Foschi si colloca in un quadro internazionale particolarmente operoso sul piano delle politiche migratorie. Nel 1981, infatti, il governo italiano ratifica la Convenzione n.143 dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL), volta ad impedire il diffondersi dell'immigrazione irregolare e a sostenere la parità di trattamento e di opportunità lavorative tra i lavoratori italiani e stranieri¹⁹⁶.

4. Dalla legge Foschi alla legge Martelli (1986 – 1990)

Il periodo che segue la ratifica della legge Foschi segna l'alba del cambiamento che si concretizza compiutamente nel 1989-1990. In questo periodo l'Italia conosce un notevole sviluppo economico, che favorisce la creazione di numerose opportunità di lavoro per gli stranieri collocando così la penisola nella mappa delle più conosciute e attraenti destinazioni

¹⁹³ Federico Olivieri, "I poteri di confine e i loro limiti" in *Diritti oltre frontiera: Migrazioni, politiche di accoglienza e integrazione*, ed. Francesca Biondi Dal Monte e Emanuele Rossi (Pisa: Pisa University Press, 2020), 126-127.

¹⁹⁴ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 129-132.

¹⁹⁵ Michele Colucci, "Per Una Storia Del Governo Dell'immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche", *Meridiana*, no. 91 (2018): 9-36.

¹⁹⁶ Sara Bernard, *L'immigrazione in Italia: un'indagine sulle politiche emergenziali*, "Storicamente", 3 (2007), no. 29.

migratorie¹⁹⁷. Essendo chiuse le frontiere dell'Europa, l'Italia diviene una meta attraente per i nordafricani, i quali si focalizzano maggiormente su lavori quali colf, venditori ambulanti e raccoglitori stagionali di prodotti agricoli¹⁹⁸. In seguito alla caduta della cortina di ferro e al declino dei paesi comunisti, giungono in Italia anche gli abitanti dell'Europa dell'Est, i quali si interessano principalmente al lavaggio dei vetri delle macchine ferme ai semafori. I nuovi innesti si introducono, dunque, all'interno del mondo del lavoro irregolare, provocando così lamentele da parte dei commercianti locali impensieriti dalla concorrenza sleale degli ambulanti. Questi avvenimenti concorrono ad alimentare un clima di odio razziale nei confronti del diverso, sfociando in episodi xenofobi e violenti. Ne è un esempio eclatante l'omicidio del rifugiato sudafricano Jerry Essan Masslo nell'estate del 1989, durante un tentativo di rapina a danno dei braccianti extracomunitari a Villa Literno. L'omicidio ha un enorme risonanza in tutta Italia, tant'è che le reti antirazziste si mobilitano organizzando in piazza a Roma una protesta, a cui partecipano circa 200.000 persone, per divulgare un potente messaggio di ostilità al razzismo e per reclamare allo stesso tempo una legge sull'immigrazione più efficace. Data l'importanza mediatica di questa tragedia e la sempre maggiore visibilità dell'immigrazione sul territorio, il governo italiano è costretto a mettersi in moto velocemente per risolvere questa complicata situazione¹⁹⁹. Questo compito viene affidato al vicepresidente del Consiglio dei Ministri Claudio Martelli, il quale già a metà Settembre propone al Parlamento un provvedimento che asseconda le pressanti sollecitazioni della piazza antirazzista. I principali punti trattati dalla legge sono sicuramente l'abolizione della riserva geografica del diritto di asilo, la sanatoria per i lavoratori stranieri già residenti in Italia, la partecipazione alla realizzazione di una politica comunitaria, una nuova programmazione dei flussi in entrata degli extracomunitari disoccupati e la rettifica della legge Foschi ritenuta inadatta nel garantire pari diritti e garanzie agli immigrati e nel contrastare la clandestinità. Dopo un'accesa discussione in aula, il contenuto del decreto legge, presentato a Dicembre 1989 e risolutivamente approvato nel Febbraio 1990, entra in vigore dal 1 Marzo 1990. A partire da questa data, le conseguenze della riserva geografica posta dall'Italia all'atto della

¹⁹⁷ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 132-133.

¹⁹⁸ Franco Pittau, "Politiche dell'immigrazione: la lezione della "Prima Repubblica" in *Dialoghi Mediterranei: Migrazioni e politica*, ed. Antonino Cusumano (Istituto Arabo, 2020), <https://www.istitutoeuroarabo.it/DM/politiche-dellimmigrazione-la-lezione-della-prima-repubblica/>.

¹⁹⁹ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni* (Roma: Carocci Editore, 2021), 82-86.

firma della Convenzione di Ginevra del 1951 cessano di avere effetto nell'ordinamento interno cioè d'ora in avanti il riconoscimento dello status di rifugiato viene attribuito a tutti i richiedenti asilo indipendentemente dalla loro provenienza europea o extraeuropea²⁰⁰. Questa misura legislativa mira a rimuovere la discriminazione tra i rifugiati, da una parte restituendo all'Italia il ruolo di stato che rispetta i principi democratici e i diritti fondamentali dell'uomo e dall'altra limitando il contrasto tra un provvedimento restrittivo e discriminatorio con l'apertura che invece contraddistingue i principi della Costituzione Italiana. Tuttavia si può considerare anche una motivazione di carattere politico alla revoca della riserva: lo scopo non è solamente quello di correggere una normativa parzialmente incostituzionale ma è anche quello di evitare l'esclusione dell'Italia dal processo europeo di armonizzazione delle politiche di asilo²⁰¹.

La legge n. 39/90 dichiara che l'ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio italiano può avvenire per motivi familiari, di studio, di turismo, di lavoro autonomo o subordinato e di cura purché questi si presentino ai controlli alla frontiera muniti di documenti e passaporto validi. Gli operatori frontalieri devono assolutamente applicare il timbro d'entrata sul passaporto degli immigrati e rilevare e inviare al centro di elaborazione dati del Ministero dell'Interno i dati dei cittadini extracomunitari in entrata. Una volta entrati, gli extracomunitari possono soggiornare sul territorio italiano solo se provvisti del permesso di soggiorno, il quale deve essere richiesto entro otto giorni dalla data di ingresso e deve essere rinnovato dopo due anni dall'acquisizione del medesimo²⁰².

La legge Martelli prevede anche una sanatoria per gli individui che attestano di vivere in Italia alla data del 31 Dicembre 1989, cosicché anche gli apolidi e i cittadini extracomunitari entrati irregolarmente nel Paese possono regolarizzare la loro posizione relativa all'ingresso e al soggiorno. Così facendo dimostrano la loro intenzione di ricercare un impiego, ma se si trovano nuovamente disoccupati a due anni dall'iscrizione nelle liste di collocamento perdono il permesso di soggiorno. Questa regolarizzazione di circa 225.000 persone è considerata la più generosa mai riconosciuta in Italia, poiché è aperta a tutti, dai lavoratori autonomi o dipendenti ai disoccupati e dalle famiglie degli stranieri già residenti in Italia ai richiedenti asilo. Inoltre, questa sanatoria ammette anche la possibilità di convertire i permessi di studio

²⁰⁰ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 142-143.

²⁰¹ Camilla La Peccerella, "L'istituto dell'asilo: evoluzione e cenni comparativi", *Instrumenta* Anno V, no. 15 (2001): 1028-1093.

²⁰² Art.2, Legge 28 Febbraio 1990, n. 39.

in permessi di lavoro, facendo innalzare la percentuale degli studenti di comodo. Proprio per la mancanza di filtri in ingresso più severi e di un sistema organizzato per l'espulsione degli irregolari, la legge delude coloro che aspirano ad una maggiore severità nelle politiche migratorie²⁰³.

Infine, gli argomenti più scottanti riguardano l'espulsione e il riaccompagnamento alle frontiere degli immigrati. L'espulsione è programmata per quelli che sono reclusi forzatamente per aver commesso gravi reati e che infrangono le disposizioni che regolano l'entrata e il soggiorno nel paese. Di norma, l'espulsione deve avvenire solo tramite una notifica scritta allo straniero che deve abbandonare il paese di sua spontanea iniziativa entro quindici giorni. Tuttavia, nella gran parte dei casi questo non accade, quindi le forze pubbliche sono costrette personalmente ad accompagnare alla frontiera lo straniero giudicato un pericolo per la sicurezza dello stato. La Martelli trascura completamente i provvedimenti riguardanti l'integrazione dei migranti, causando così un forte scontento tra i sostenitori di un atteggiamento di accoglienza e ospitalità nei confronti dei nuovi arrivati²⁰⁴.

Nonostante questa legge costituisca una notevole svolta nella regolazione dell'immigrazione straniera in Italia, ben presto si iniziano ad intravedere l'incompetenza e i limiti delle strutture addette al funzionamento della legge stessa: la superficialità e l'incapacità delle istituzioni di predisporre e coordinare tutte le misure previste dalla norma, porta ad una serie di problemi legati agli alloggi, ai servizi sociali, al lavoro, alle ondate di sbarchi e all'esplosione del razzismo. Inoltre, un governo così diviso sul tema dell'immigrazione non aiuta sicuramente ad animare l'azione politico-amministrativa, che comporta il fallimento della legge²⁰⁵.

Dal punto di vista internazionale, nel 1990 l'Italia entra a far parte della pianificazione europea della politica migratoria, acconsentendo di fatto a divenire un paese-chiave dal punto di vista delle frontiere. L'Italia aderisce soltanto nel 1990 agli accordi di Schengen, sottoscritti da Belgio, Germania, Francia, Paesi Bassi e Lussemburgo nel 1985, perché la sua partecipazione al negoziato avrebbe causato solamente dei ritardi e delle difficoltà nel conseguimento dell'obiettivo primario di inasprire celermente le politiche migratorie. Questi accordi prevedono la creazione dell'area Schengen ovvero una zona di libera circolazione abolendo i

²⁰³ Piro, Valeria. "Politiche Migratorie e Disfunzioni Funzionali. Il Caso Della Legge Martelli." *Meridiana*, no. 97 (2020): 245–60.

²⁰⁴ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 154-155.

²⁰⁵ Michele Colucci, "Per Una Storia Del Governo Dell'immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche", *Meridiana*, no. 91 (2018): 9–36.

controlli nelle frontiere interne e rafforzando, invece, quelli alle frontiere esterne. Il 1990 è anche l'anno della firma italiana alla Convenzione di Dublino, che è il primo accordo europeo per fissare delle direttive sull'accoglienza e sulle richieste di asilo. Il principio cardine di questo trattato è quello secondo cui lo stato di primo approdo del migrante deve accettare la domanda d'asilo e deve fare fronte al sistema di accoglienza del migrante. Rimanendo in campo internazionale, sempre nel 1990 l'assemblea generale dell'ONU attua la Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti dei lavoratori migranti e delle loro famiglie, la quale mira a tutelare i lavoratori e lavoratrici stranieri dallo sfruttamento e dalla violazione dei diritti umani a loro spettanti²⁰⁶.

5. Dalla Legge Martelli alla Legge Turco-Napolitano (1990 – 1998)

La legge Martelli inizia ad essere messa in pratica tra il 1991 e il 1992, per regolare sia i flussi ordinari sia i veri e propri movimenti di massa quali gli arrivi dall'Albania e i profughi dall'ex Jugoslavia, che concorrono nel valorizzare ulteriormente il tema dell'immigrazione in Italia²⁰⁷. Dopo qualche anno dalla sua emanazione, la legge Martelli mostra alcuni punti chiave irrisolti: l'opinione pubblica e gran parte della classe politica criticano la mancanza di norme che tutelano i diritti degli immigrati, l'inefficacia delle politiche di espulsione, la chiusura delle frontiere e l'assenza di un'efficiente procedura per l'ingresso regolare per motivi di lavoro. Inoltre, l'incompetenza del governo italiano nel disciplinare questo fenomeno e i continui sbarchi di rifugiati contribuiscono a diffondere un sentimento di diffidenza e paura tra la popolazione italiana, che a volte sfocia in violenti e repressivi episodi razzisti²⁰⁸.

Gli anni Novanta sono caratterizzati da una negativizzazione del fenomeno migratorio, riconoscendo nell'immigrato una minaccia per l'ordine pubblico e per la sicurezza del paese²⁰⁹. Dunque, in questi anni le istituzioni si impegnano su due fronti: da una parte cercano di esacerbare la legislazione contro gli atti di discriminazione razziale, dall'altra provano a limitare sia gli ingressi clandestini che quelli regolari tramite nuovi interventi in materia

²⁰⁶ Michele Colucci, *“Storia dell’immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni”* (Roma: Carocci Editore, 2021), 89-90.

²⁰⁷ Michele Colucci, *“Per Una Storia Del Governo Dell’immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche”*, *Meridiana*, no. 91 (2018): 9–36.

²⁰⁸ Valeria Piro, *“Politiche Migratorie e Disfunzioni Funzionali. Il Caso Della Legge Martelli.”* *Meridiana*, no. 97 (2020): 245–60.

²⁰⁹ *“Fondazione Giangiacomo Feltrinelli”*, Valeria Deplano, *8 Agosto 1991: l’invenzione del problema dell’immigrazione* (2023), <https://fondazionefeltrinelli.it/scopri/agosto-1991/>.

legislativa. Tuttavia, dal 1990 al 1996 si assiste in Italia ad un periodo di inconcludenza delle iniziative amministrative e parlamentari a causa della crisi finanziaria, dello scandalo di Tangentopoli e del cambiamento del sistema politico. Infatti, numerosi furono i tentativi di applicare dei nuovi decreti legge in materia di immigrazione, però non tutti vengono convertiti in legge²¹⁰.

Nel 1992 il governo Andreotti cerca di irrobustire le misure per l'allontanamento dal paese degli irregolari e dei clandestini tramite il decreto Boniver, il quale prevede l'estensione dell'espulsione ad alcuni reati in flagranza e l'introduzione dell'espulsione con accompagnamento immediato alla frontiera per coloro che entrano in Italia sprovvisti di passaporto valido e del visto. Questo decreto, però, decade senza essere trasformato in legge²¹¹. Inoltre, nello stesso anno viene approvata la legge n.91 sulla cittadinanza italiana, la quale agevola il conferimento della cittadinanza ai discendenti dell'emigrazione italiana e restringe, invece, le possibilità di ottenimento della cittadinanza da parte degli immigrati non di origine italiana, vincolando la legislazione italiana allo "ius sanguinis" (diritto di sangue). È possibile ottenere la cittadinanza italiana anche tramite il principio dello "ius soli" (diritto basato sull'appartenenza al territorio), tuttavia questo metodo è assicurato solamente in alcune situazioni particolari ovvero quando un bambino non possiede alcuna cittadinanza poiché è figlio di genitori apolidi (privi di cittadinanza) oppure quando i genitori, a causa di alcune norme presenti sul paese di provenienza, non possono acquisire la cittadinanza di tale paese. Questa legge, quindi, si è rivelata alquanto ristretta poiché esclude gli individui già inseriti da lungo tempo nella società italiana dalla possibilità di acquisire la piena integrazione e, una volta inserito l'obbligo di residenza legale senza interruzione dalla nascita alla maggiore età, complica l'acquisizione della cittadinanza da parte dei bambini stranieri nati nel Paese²¹². Per contrastare gli episodi di razzismo e xenofobia, nel 1993 viene approvato il disegno di legge "antinaziskin" presentato l'anno precedente con il nome di legge Mancino, prendendo il nome dall'allora Ministro dell'Interno Nicola Mancino. Questa legge condanna azioni, gesti e slogan collegati all'ideologia nazifascista, che hanno l'obiettivo di invitare alla discriminazione e alla violenza per motivi razziali, religiosi, nazionali o etnici. Infatti, punisce con la reclusione o con il pagamento di una multa salata chiunque diffonda idee basate sulla

²¹⁰ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 137-140.

²¹¹ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 181.

²¹² Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 186-187.

superiorità e sull'odio razziale, istigando a compiere o commettendo atti discriminatori violenti per motivi razziali, religiosi o etnici²¹³. La legge Mancino diviene la bestia nera della Lega Nord, la quale nel 2014 propone un referendum per abrogarla perché la considera una limitazione alla libertà di espressione. Tuttavia ancora oggi questa legge rappresenta il principale strumento legislativo offerto dall'ordinamento italiano per reprimere i crimini d'odio con la probabilità futura di essere estesa anche a tutti i reati di discriminazione in base all'identità di genere e all'orientamento sessuale²¹⁴. Il 1993 è anche l'anno del varo del decreto Conso riguardante il trattamento penitenziario e l'espulsione dei cittadini extracomunitari, il quale cerca di rendere più precise ed efficaci le misure di espulsione, introducendo l'allontanamento dal paese degli stranieri come alternativa alla pena detentiva in modo tale da mitigare il sovraffollamento nelle carceri. Il decreto dispone l'espulsione con accompagnamento alla frontiera per gli immigrati accusati di aver commesso reati gravi sul territorio italiano e un periodo di reclusione da uno a tre anni per coloro che eludono i controlli alla frontiera o non ottemperano all'obbligo di respingimento alla frontiera o di espulsione²¹⁵. A partire dal 1994 il governo italiano opta per l'adozione di politiche sempre più restrittive in termini di ingressi, accoglienza ed espulsione. Infatti, il 18 Novembre 1995 il governo Dini approva un nuovo decreto legge, il quale introduce una sanatoria per regolarizzare circa 244.000 persone²¹⁶. Il decreto introduce, inoltre, il permesso di soggiorno per lavoro stagionale fino a sei mesi l'anno, assicurando ai lavoratori stranieri i diritti assistenziali e previdenziali e soprattutto, a coloro che rispettano le procedure per l'uscita dalle frontiere, il diritto di precedenza per un eventuale rientro per lavoro nell'anno successivo. Il testo prevede anche l'automazione delle frontiere e delle procedure di controllo, il consolidamento delle sanzioni nei confronti di coloro che favoriscono l'ingresso irregolare degli stranieri nel territorio italiano e che li sfruttano una volta giunti in Italia. Sempre complicate rimangono le disposizioni riguardanti le espulsioni e le regolarizzazioni: è prevista l'espulsione amministrativa mediante notificazione di abbandonare il territorio entro dieci giorni per gli stranieri che entrano in modo illegale in Italia e, altresì, per quelli che rimangono nel territorio nonostante il permesso di soggiorno sia scaduto da oltre trenta giorni senza averne richiesto

²¹³ Decreto Legge 26 Aprile 1993, n. 122.

²¹⁴ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 182.

²¹⁵ Decreto Legge 14 Giugno 1993, n. 187.

²¹⁶ Alessia De Rosa, "L'immigrazione in Italia dalle sanatorie ai decreti sicurezza: riflessi territoriali nella gestione dei flussi e nell'integrazione dei migranti" (Tesi di Laurea, Luiss University, 2018/2019), 20.

il rinnovo. Mentre, per chi commette un reato grave, per chi viene arrestato in flagranza di reato o per chi viene ritenuto un soggetto pericoloso, i magistrati e i questori dispongono l'espulsione giudiziaria²¹⁷. Tuttavia, queste nuove disposizioni in materia non vengono applicate perché questo decreto del governo non viene convertito in legge dal Parlamento, malgrado i ripetuti tentativi dell'esecutivo, che non riesce a raggiungere una maggioranza per l'approvazione. L'unico articolo del decreto ad essere adottato è quello legato alla regolarizzazione degli stranieri, che sana la posizione di circa 244.000 soggetti²¹⁸. I beneficiari della sanatoria sono soprattutto i lavoratori subordinati che lavorano presso lo stesso datore di lavoro da almeno quattro mesi, gli stranieri iscritti alle liste di collocamento dovendo dimostrare di aver lavorato precedentemente per almeno quattro mesi presso lo stesso datore di lavoro e gli immigrati aventi diritto di ricongiungimento familiare²¹⁹. Il governo Dini emana un secondo provvedimento chiamato Legge Puglia, che permette l'impiego del personale delle forze armate in attività di vigilanza nella frontiera marittima pugliese, per ostacolare l'immigrazione clandestina e l'apertura di nuovi centri temporanei nei pressi delle coste pugliesi per ospitare i migranti che non possono essere identificati²²⁰.

Dopo un lungo periodo contraddistinto dalla presenza di governi politici deboli, si apre una fase in cui una maggiore stabilità politica fa da padrona, grazie all'insediamento del governo Prodi appoggiato dalla coalizione di centrosinistra²²¹. Questo nuovo governo si dedica all'elaborazione di una normativa organica in materia di immigrazione, incentrato su tre punti fondamentali: la programmazione dei flussi regolari a seconda delle necessità del mercato del lavoro italiano, il contrasto degli arrivi irregolari sul territorio e dei trafficanti di manodopera straniera e l'integrazione degli immigrati regolari, tenendo sempre in considerazione le politiche europee in materia, specialmente i vincoli dettati dagli accordi di Schengen e della Convenzione di Dublino entrata ufficialmente in vigore nel 1997 in Italia. La nuova direttiva, ratificata nel 1998 con il nome di Legge Turco-Napolitano, costituisce l'ossatura del "Testo

²¹⁷ Decreto Legge 18 Novembre 1995, n. 489.

²¹⁸ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni* (Roma: Carocci Editore, 2021), 89-90.

²¹⁹ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 199-200.

²²⁰ Michele Colucci, "Per Una Storia Del Governo Dell'immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche", *Meridiana*, no. 91 (2018): 9-36.

²²¹ Luca Einaudi, *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi* (Bari: Editori Laterza, 2007), 207.

Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero".²²²

La legge n. 40 riformula completamente il sistema delle quote per i lavoratori stranieri immigrati in Italia grazie alla decisione di fissare un tetto massimo annuale considerando anche le altre entrate per asilo e ricongiungimento familiare che autorizzano attività lavorative. La prima grande novità di questo decreto è la possibilità di immettere delle "quote riservate assegnate a Paesi con i quali siano conclusi accordi bilaterali finalizzati al controllo dei flussi e alla riammissione in patria degli stranieri allontanati o respinti"²²³ per regolamentare i flussi in entrata in base alle esigenze del mercato del lavoro occupazionale. Un'altra innovazione apportata da questo decreto è la possibilità offerta agli stranieri privi di contratto di lavoro, di accedere ugualmente nel territorio italiano, però solo nel caso in cui un cittadino residente regolarmente in Italia garantisce per lo straniero fornendogli un alloggio, sostentamento e una copertura delle spese sanitarie. Per consolidare la presenza straniera in Italia e per agevolare una maggiore integrazione degli stranieri nel tempo, il nuovo provvedimento stabilisce il prolungamento del permesso di soggiorno e l'introduzione della carta di soggiorno, concessa a cinque anni dall'arrivo nel paese solo se l'immigrato dimostra di rispettare qualche requisito relativo alla facoltà di mantenimento della famiglia. Grazie all'approvazione della legge Turco-Napolitano, vengono rinvigorite le misure per l'integrazione: lo straniero può godere del riconoscimento dei diritti fondamentali della persona e, in particolare i regolari, possono beneficiare degli stessi diritti civili riconosciuti ai cittadini italiani con parità di trattamento nell'accesso ai servizi pubblici, nei rapporti con la pubblica amministrazione e in materia di tutela giurisdizionale. Inoltre, viene creato un fondo per le politiche riguardanti l'immigrazione dotate di nuove norme contro la discriminazione e per le politiche di pari possibilità nell'accesso alla salute, alle case popolari e all'istruzione. Infine, la parte riguardante le politiche di espulsione introduce nuove forme di rifiuto o di allontanamento, istituendo anche dei Centri di permanenza temporanea (Cpt) nei quali è previsto il trattenimento degli stranieri che non possono essere identificati in quanto privi di documenti di viaggio e permessi di soggiorno fin tanto che non riescono ad acquisire tutta la documentazione richiesta. La detenzione all'interno di questi centri è di venti giorni, che

²²² Franco Pittau, "Politiche dell'immigrazione: la lezione della "Prima Repubblica" in *Dialoghi Mediterranei: Migrazioni e politica*, ed. Antonino Cusumano (Istituto Arabo, 2020).

²²³ Legge 6 Marzo 1998, n. 40.

possono essere prolungati per altri dieci nel caso in cui vi sono difficoltà nelle pratiche di identificazione o nel reperimento dei titoli di viaggio²²⁴.

6. Dalla legge Turco-Napolitano alla legge Bossi-Fini e al pacchetto sicurezza Maroni (1998 – 2008)

All'inizio del XXI secolo l'immigrazione in Italia è percepita come una variabile molto problematica, questi flussi in entrata infatti si stabiliscono lungo tutto il territorio italiano in modo disomogeneo, opprimendo così la capacità di accoglienza delle regioni e creando anche reazioni di ostilità²²⁵. L'indagine della Fondazione Nord-Est mostra come la popolazione italiana considera l'immigrazione straniera: il 23,9% degli italiani reputa gli immigrati una minaccia per la propria identità e cultura, il 29,2% li giudica un pericolo per l'occupazione e il quasi 40% li ritiene un rischio per la sicurezza delle persone o per l'ordine pubblico²²⁶.

In questo contesto politico e socio-economico, la coalizione del centro-destra di Silvio Berlusconi vince le elezioni politiche nel 2001, rendendo l'immigrazione uno dei principali pilastri del suo programma elettorale, e successivamente anche della sua azione politica, modificando in maniera restrittiva il Testo Unico sull'immigrazione varato qualche anno prima²²⁷. Il primo cambiamento della normativa si ha quando il Consiglio dei Ministri ratifica uno schema di legge il 14 Settembre 2001, in seguito all'attentato alle torri gemelle negli Stati Uniti l'11 Settembre che spinge tutti i governi ad optare per un clima favorevole alla chiusura delle frontiere, principalmente per i migranti di religione musulmana. Dopo un lungo dibattito in Parlamento, questo decreto viene convertito in legge il 10 Settembre 2002 con il nome di legge Bossi-Fini dal nome dei suoi due promotori. Il contenuto di questa legge è in linea con quanto asserisce la precedente legge Turco-Napolitano, apportando però delle novità in tema di ingresso ed espulsione degli stranieri al fine di rendere più effimera e meno tutelata giuridicamente e socialmente la loro presenza sul territorio. Innanzitutto la legge cerca di

²²⁴ Legge 6 Marzo 1998, n. 40.

²²⁵ Luigi Chiara, Francesca Frisone, "Immigration in Italy between First and Second Republic. From the reception policies to the "emergency" management of migrations (1980-2018)", (*Historia Contemporanea*, 65, 2021), 233-274.

²²⁶ Caritas, Migrantes XIII Rapporto sull'immigrazione, *Italia, paese di immigrazione* (2003), https://www.simmweb.it/archivosito/fileadmin/documenti/Rapporti_immigrazione/caritas_dossier_statistico_immigrazione_03.pdf.

²²⁷ Luigi Chiara, Francesca Frisone, "Immigration in Italy between First and Second Republic. From the reception policies to the "emergency" management of migrations (1980-2018)", (*Historia Contemporanea*, 65, 2021), 233-274.

intervenire sul tema dell'ingresso degli stranieri in Italia, apportando la prima modifica alla legge Turco-Napolitano. Se quest'ultima permette agli stranieri l'accesso regolare nel territorio italiano anche per "sponsorizzazione" da parte di un cittadino residente legalmente in Italia, la nuova legge abolisce completamente questa possibilità, in quanto d'ora in poi solo gli stranieri muniti di contratto di lavoro firmato possono accedere nel territorio attraverso l'unica finestra annuale di ingresso per lavoro disponibile disciplinata dal decreto flussi. Questo perché devono dimostrare di riuscire effettivamente a procurarsi legalmente tutti i mezzi di sostentamento necessari per l'intera durata del loro soggiorno, per evitare così un aumento della criminalità e della clandestinità nel paese. Per poter permanere in Italia, infatti, gli stranieri devono necessariamente possedere un "contratto di soggiorno", e, dunque, qualora si trovassero in una situazione di disoccupazione in seguito alla perdita del contratto di lavoro rischiano di perdere pure il permesso di soggiorno, anche se la legge prevede comunque delle finestre in cui gli stranieri possono andare alla ricerca di un lavoro in occasione della fine di un contratto o di un licenziamento²²⁸.

Cambiamenti rilevanti sono previsti anche in materia di allontanamento dal paese: con la Bossi-Fini, l'espulsione dello straniero avviene immediatamente tramite accompagnamento alla frontiera a mezzo della forza pubblica. Quando non è possibile rinchiudere lo straniero in un centro di permanenza temporanea o quando sono trascorsi i termini di trattenimento senza aver effettuato il respingimento o l'espulsione, il questore ordina allo straniero di abbandonare il territorio entro cinque giorni tramite un provvedimento scritto, nel quale vengono indicate le conseguenze penali nel caso di mancata ottemperanza. Inoltre, viene estesa la durata massima di trattenimento all'interno dei centri di permanenza temporanea da trenta a sessanta giorni, nel caso in cui vi sono delle difficoltà nell'acquisizione dei documenti necessari per l'ingresso nel paese. Tutte queste novità in materia sono correlate al fallimento della legge Turco-Napolitano, la quale si limita solo a recapitare allo straniero la notifica con il provvedimento di espulsione provocando così l'aumento della clandestinità²²⁹. Invece, un elemento di continuità con le leggi precedenti (legge Foschi, legge Martelli e legge Turco-Napolitano) è il processo di regolarizzazione mediante sanatoria, che passa alla storia come la più grande regolarizzazione di massa nella storia dell'immigrazione. Quella del 2002,

²²⁸ Michele Colucci, "Per Una Storia Del Governo Dell'immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche", *Meridiana*, no. 91 (2018): 9–36.

²²⁹ Legge 30 Luglio 2002, n. 189.

infatti, viene spesso definita come "la grande regolarizzazione", in quanto nel complesso sono 641.638 gli stranieri regolarizzati, di cui 315.199 lavoratori domestici e 326.439 lavoratori appartenenti ad altri settori²³⁰.

La legge appare alquanto controversa su due questioni primarie: i richiedenti asilo e il non respingimento in mare. Nello specifico, con la legge n. 189 nasce il Sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati (Sprar) istituito dal Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Viminale e gestito dall'Associazione dei Comuni italiani²³¹. Dopo aver formalizzato la richiesta di asilo e dimostrato di non possedere sufficienti mezzi di sussistenza, il richiedente può essere inserito nel sistema di accoglienza in centri di secondo livello, in cui la permanenza è prevista per una durata di sei mesi, che però possono essere prolungati per altri sei. In questi centri sono garantiti vitto e alloggio e vengono anche erogati servizi quali corsi di lingua italiana, mediazione linguistica e culturale, percorsi di formazione professionale e assistenza legale al fine di facilitare l'integrazione all'interno della società²³².

La seconda questione riguarda la possibilità prevista dalla legge Bossi-Fini di attuare i respingimenti in acque extraterritoriali dei barconi carichi di migranti al paese di partenza, in seguito alla stipulazione di accordi bilaterali tra l'Italia e altri paesi al fine di contrastare l'immigrazione clandestina. Ne è un esempio il trattato di amicizia, partenariato e cooperazione tra Italia e Libia sottoscritto il 30 Agosto 2008 dall'allora presidente del Consiglio Silvio Berlusconi e il dittatore libico Muammar Gheddafi e ratificato il 6 febbraio 2009, per concludere il contenzioso legato al periodo coloniale. Con il presente accordo i due paesi si impegnano nella lotta al terrorismo e all'immigrazione illegale, rinforzando il sistema di controllo delle frontiere libiche affidato alle società italiane, le quali dispongono di denaro e delle competenze tecnologiche necessari a tale scopo. Quella dei respingimenti in mare è sicuramente una delle questioni più dibattute in sede europea, in quanto questi provvedimenti vengono definiti errati e dannosi dall'assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa. A bordo dei barconi intercettati ci possono essere anche dei profughi in cerca di protezione internazionale e, quindi, il respingimento senza un controllo meticoloso

²³⁰Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni* (Roma: Carocci Editore, 2021), 141.

²³¹ Luigi Chiara, Francesca Frisone, *Immigration in Italy between First and Second Republic. From the reption policies to the "emergency" management of migrations (1980-2018)*, (Historia Contemporanea, 65, 2021), 233-274.

²³² Open Migration, Glossary term: SPRAR, <https://openmigration.org/glossary-term/sprar/>.

trasgredisce il principio stabilito dalla Convenzione di Ginevra secondo cui i rifugiati non possono essere rinviiati nei paesi in cui vengono perseguitati²³³.

Il governo italiano con l'emanazione della legge Bossi-Fini vuole rimarcare la sua politica di chiusura e di rigidità rispetto alle politiche migratorie, anche se nel lungo periodo questa legge gli si ritorce contro. In primo luogo, la rigidità dei provvedimenti presi in materia di immigrazione provoca un generale peggioramento delle condizioni di lavoro e di vita degli stranieri, i quali si trovano costretti a scivolare nell'irregolarità poiché non sono più in grado di sostentarsi autonomamente. Dunque, questa legge, scritta con lo scopo di eliminare la migrazione clandestina, di fatto alimenta proprio quel fenomeno che voleva ostacolare. Infine, nonostante la politica di chiusura nei confronti degli arrivi, l'obiettivo governativo non viene raggiunto, perché la regolarizzazione prevista dalle legge determina successivamente un afflusso senza precedenti di richieste²³⁴.

Nonostante qualche tentativo di implementare le politiche migratorie italiane, il contesto legislativo rimane invariato fino al biennio 2008-2009, quando il 21 Maggio 2008 viene presentato il "Pacchetto sicurezza" dal ministro dell'Interno Maroni. In questo periodo i principali interventi governativi in materia di immigrazione straniera iniziano ad essere inclusi nei decreti che analizzano la questione della sicurezza, poiché in seguito alla crisi economica del 2008 il governo di centro-destra opta per un'ulteriore stretta sull'immigrazione. I provvedimenti contenuti nel Pacchetto sicurezza racchiudono il decreto legge del 23 Maggio 2008, recante urgenti misure riguardanti la sicurezza pubblica, approvato definitivamente al Senato il 23 Luglio 2008 e successivamente convertito in legge il giorno seguente. Questa nuova legge consente "un contrasto più efficace dell'immigrazione clandestina, una maggiore prevenzione della microcriminalità diffusa, attraverso il coinvolgimento dei sindaci nel controllo del territorio, e una più incisiva lotta alla mafia, grazie alla norma che prevede l'aggressione ai patrimoni dei boss". I poteri dei sindaci vengono così estesi: d'ora in poi possono intervenire in difesa della sicurezza e dell'incolumità pubblica, gestendo attività di

²³³ "Il Post", *Cosa dice la legge Bossi-Fini: i punti più importanti e contestati sui migranti irregolari, sui CIE e sui respingimenti in mare, di cui si parla di nuovo dopo la strage di Lampedusa* (2013), <https://www.ilpost.it/2013/10/04/legge-bossi-fini/#:~:text=La%20legge%20ammette%20i%20respingimenti,per%20prevenire%20l'immigrazione%20irregolar>
e.

²³⁴ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni* (Roma: Carocci Editore, 2021), 142.

contrasto e prevenzione²³⁵. Inoltre, il decreto 92/2008, mutato in legge il 28 Novembre 2008, permette l'attuazione del "Piano per l'impiego del personale delle Forze Armate nel controllo del territorio", il quale predispone l'impiego dell'Esercito, dell'Aeronautica Militare, dell'Arma dei Carabinieri e della Marina al fine di vigilare siti istituzionali e obiettivi sensibili e di presidiare il territorio²³⁶. Inoltre, il Pacchetto sicurezza comprende anche il disegno di legge, denominato "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica", il quale interviene sull'immigrazione clandestina, sulla criminalità organizzata, sulla criminalità diffusa, sulla sicurezza stradale e sul decoro urbano. Con l'entrata in vigore di questa legge, la permanenza irregolare sul territorio italiano da parte di uno straniero non viene più giudicata come una semplice infrazione amministrativa, ma come un vero e proprio reato perseguibile d'ufficio, stabilendo una pena pecuniaria o una contravvenzione penale²³⁷. Oltre a ciò, vengono istituiti i Centri di identificazione ed espulsione (Cie), che sono l'evoluzione dei vecchi Centri di permanenza temporanea (Cpt) previsti dalla legge Turco-Napolitano del 6 Marzo 1998. I Cie sono dei centri di detenzione amministrativa, nei quali vengono trattenuti gli stranieri privi del permesso di soggiorno puniti con un decreto di espulsione. Qui sono, quindi, rinchiusi gli stranieri che aspettano di essere rimpatriati nel loro paese d'origine quando non è possibile attuare immediatamente l'espulsione per mancanza di controlli in merito all'identità o alla nazionalità, oppure devono ancora ottenere i necessari documenti di viaggio oppure non vi è alcun vettore disponibile. Con questa legge viene esteso da 60 a 180 giorni il periodo massimo di permanenza nei centri di identificazione ed espulsione (Cie)²³⁸. Per di più il provvedimento "Disposizioni in materia di pubblica sicurezza" allarga a due anni il periodo per acquisire la cittadinanza italiana mediante matrimonio e prevede l'obbligo di superare un esame di lingua italiana per gli stranieri che vogliono ottenere la carta di soggiorno. Infine, questa norma stabilisce che il soggetto in possesso del permesso di soggiorno deve necessariamente sottoscrivere un accordo di convivenza, secondo il quale vengono aggiunti o rimossi punti al

²³⁵ Decreto Legge 23 Maggio 2008, n. 92 (Convertito in Legge 24 Luglio 2008, n.125).

²³⁶ Art. 7-bis Decreto Legge 23 Maggio 2008, n. 92.

²³⁷ Legge 15 Luglio 2009, n. 94.

²³⁸ Senato della Repubblica-XVII Legislatura, *Rapporto sui centri di identificazione ed espulsione in Italia* (2017), 7-8,

[https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/file/Cie%20rapporto%20aggiornato%20\(2%20gennaio%202017\).pdf](https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/file/Cie%20rapporto%20aggiornato%20(2%20gennaio%202017).pdf).

permesso in base a quello che il soggetto immigrato svolge in Italia e ovviamente, nel caso in cui dovessero arrivare a 0 punti, il permesso viene conseguentemente revocato²³⁹.

Nell'analisi delle politiche migratorie italiane è doveroso menzionare quanto succede all'interno dello scenario internazionale. A livello europeo numerose sono le proposte e le decisioni che si susseguono tra il 1999 e il 2010 al fine di rafforzare un approccio comune alla politica dell'immigrazione da parte dei paesi membri dell'Unione Europea, seguendo specialmente i quattro punti cardine stabiliti a Tampere nel 1999: accordi di cooperazione con i paesi d'origine, piano comunitario sull'asilo, controllo coordinato dei flussi e pari trattamento dei cittadini provenienti da Paesi terzi²⁴⁰. L'Unione Europea necessita di un approccio universale al fenomeno della migrazione che includa questioni legate ai diritti umani, alla politica e allo sviluppo dei paesi di origine e di transito. Proprio per questo l'UE promuove lo sviluppo del partenariato con i paesi terzi per promuovere lo sviluppo comune, combattendo la povertà, prevenendo i conflitti, migliorando le condizioni di vita e di lavoro e stabilizzando gli stati democratici al fine di garantire il rispetto dei diritti umani soprattutto nei confronti delle donne, dei bambini e delle minoranze. Inoltre, il Consiglio europeo rimarca l'esigenza di conseguire una gestione più efficiente dei flussi migratori in tutte le varie fasi, grazie all'adozione di provvedimenti efficaci per controllare meglio le frontiere e per far fronte al problema dell'immigrazione illegale, ostacolando coloro che si occupano dello sfruttamento dei migranti e della tratta di esseri umani. Un'altra necessità impellente preposta dall'UE è sicuramente il riconoscimento da parte di tutti gli stati membri del diritto di chiedere protezione internazionale, proponendo norme universali per un iter di asilo efficace ed equo, condizioni minime generali per accogliere i richiedenti asilo nel territorio e anche forme complementari di protezione offrendo uguali elementi sostanziali dello status di rifugiato. Infine, tutti i paesi membri dell'Unione Europea si devono impegnare ad assicurare ai cittadini soggiornanti regolarmente nel territorio un pari trattamento, garantendogli diritti e doveri conformi a quelli dei cittadini dell'UE per evitare qualsiasi forma di discriminazione razziale e xenofoba²⁴¹.

²³⁹ Legge 15 Luglio 2009, n. 94.

²⁴⁰ Michele Colucci, *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni* (Roma: Carocci Editore, 2021), 154.

²⁴¹ European Parliament, *Consiglio Europeo di Tampere 15 e 16 Ottobre 1999: Conclusioni della presidenza (1999)*, https://www.europarl.europa.eu/summits/tam_it.htm.

Inizialmente, l'Unione Europea si concentra maggiormente sull'armonizzazione delle politiche in materia di lotta all'immigrazione irregolare, di rimpatri, di ricongiungimenti familiari e di asilo, come per esempio la rivisitazione della Convenzione di Dublino nel 2003 che sostituisce la Convenzione di Dublino del 1990. Il nuovo regolamento afferma che solo uno stato membro dell'UE può prendersi carico della domanda di asilo, in modo tale da impedire che i richiedenti asilo presentino domande in più stati membri e che questi siano trasferiti da un paese all'altro²⁴².

In seguito al 2005, l'Unione Europea preferisce stabilire degli accordi di cooperazione con i Paesi di origine per contrastare l'immigrazione clandestina, tra i quali c'è per esempio l'accordo tra Italia e Libia nel 2008²⁴³.

7. Dalla fine del governo di centro destra ad oggi (2011 – 2023)

Gli effetti della crisi economica del 2008 ricadono principalmente nel mondo politico, nel mercato del lavoro e nel welfare. Innanzitutto, la crisi finanziaria del paese comporta le dimissioni del Presidente del Consiglio dei Ministri Silvio Berlusconi nel 2011, ponendo fine al governo di centro-destra iniziato nel 2001. A Berlusconi seguono il governo tecnico di Mario Monti (Novembre 2011- Aprile 2013), Enrico Letta (Aprile 2013-Febbraio 2014), Matteo Renzi (Febbraio 2014-Dicembre 2016), Paolo Gentiloni (Dicembre 2016-Marzo 2018) e i due mandati di Giuseppe Conte (Luglio 2018- Febbraio 2021)²⁴⁴.

Inoltre, la crisi economica determina effetti pesanti sul mercato del lavoro italiano provocando danni ingenti nei sistemi di produzione e nei livelli occupazionali e conseguenze negative anche nel welfare causando un grosso taglio dei fondi. Gli individui che più soffrono di questi ingenti cambiamenti sono gli immigrati, i quali sono costretti a vivere in situazioni sempre più precarie andando incontro ad elevati tassi di disoccupazione e ad insufficienti aiuti nel garantire la piena integrazione in società²⁴⁵.

²⁴² Regolamento Comunità Europea del 18 Febbraio 2003, n. 343.

²⁴³ Michele Colucci, *“Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni”* (Roma: Carocci Editore, 2021), 154.

²⁴⁴ Franco Pittau, *“Politiche dell'immigrazione: la lezione della “Prima Repubblica”* in *Dialoghi Mediterranei: Migrazioni e politica*, ed. Antonino Cusumano (Istituto Arabo, 2020), <https://www.istitutoeuroarabo.it/DM/politiche-dellimmigrazione-la-lezione-della-prima-repubblica/>

²⁴⁵ Alessia De Rosa, *“L'immigrazione in Italia dalle sanatorie ai decreti sicurezza: riflessi territoriali nella gestione dei flussi e nell'integrazione dei migranti”* (Tesi di Laurea, Luiss University, 2018/2019), 23.

Dal 2011, però, la situazione si destabilizza ulteriormente: nel 2011 e, di nuovo a partire dal 2013, le “Primavere Arabe” innescano un'emigrazione di massa dalla gran parte dei paesi del Nord Africa e del Medio Oriente in seguito alle rivoluzioni e all'ondata di proteste contro l'assenza di libertà individuali, la corruzione, la violazione dei diritti umani e l'assenza di interesse per le condizioni di vita assai dure dei cittadini. Questo avvenimento innesca un effetto domino nell'articolazione e nella quantità dei flussi migratori attraverso il Canale di Sicilia. La crisi nei paesi come la Libia e la Tunisia determina l'interruzione di tutti gli accordi sottoscritti precedentemente in materia di respingimenti in mare e rimpatri, agevolando così il raggiungimento delle coste meridionali del Mediterraneo da parte dei numerosi rifugiati provenienti dall'Africa Sub-sahariana. La caduta dello Stato cuscinetto libico provoca nuovi flussi di una portata mai vista fino ad ora nello stato italiano, ponendo la questione dei rifugiati al centro dei dibattiti pubblici e politici locali²⁴⁶. Colpita improvvisamente da nuove e cospicue ondate di migranti e dall'eccezionale aumento delle richieste di asilo politico, l'Italia è costretta a dichiarare lo stato di emergenza nazionale il 12 Febbraio 2011, dando vita anche ad una particolare forma di accoglienza chiamata straordinaria. Se fino al 2011 l'accoglienza dei richiedenti asilo prevede due percorsi differenti: da una parte ci sono i centri di accoglienza richiedenti asilo (CARA), i quali accolgono solamente i richiedenti asilo in attesa del compimento delle loro domande di asilo. Dall'altra c'è il sistema di protezione richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR), il quale garantisce assistenza e sostegno ai rifugiati per favorire la loro autonomia e la loro integrazione nel paese. Con gli eventi del 2011, invece, viene introdotta una nuova tipologia di centri, ovvero i centri Emergenza Nord Africa (ENA), che, una volta conclusa l'emergenza, vengono rinominati Centri di accoglienza straordinaria (CAS). Queste strutture servono per provvedere alla carenza di posti nei centri ordinari di accoglienza o nei servizi disposti dagli enti locali, quando, come in questo caso, ci sono troppi sbarchi ravvicinati di richiedenti. I centri di emergenza Nord Africa ospitano i richiedenti asilo fin tanto che non vengono trasferiti nelle strutture di seconda accoglienza e queste strutture vengono prese in carico dalle prefetture e vengono gestite da cooperative, strutture alberghiere ed associazioni²⁴⁷.

²⁴⁶Djordje Sredanovic, “Defining Borders on Land and Sea: Italy, the European Union and Mediterranean Refugees, 2011-2015”, in *Mapping Migration, Identity, and Space*, ed. Tabea Linhard, Timothy H. Parsons (Basingstoke: Palgrave Macmillan, 2019), 233-256.

²⁴⁷ Michele Colucci, “Storia dell’immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni” (Roma: Carocci Editore, 2021), 171-173.

Agli oltre 60.000 arrivi in Italia provocati dalle primavere arabe, seguono i numerosi sbarchi negli anni della "crisi migratoria del Mediterraneo" (2014-2017), durante i quali sono circa 650.000 gli arrivi di migranti via mare provenienti soprattutto dall'Africa ma anche dalla Siria, dall'Afghanistan, dal Pakistan, dall'Iraq e dall'Iran²⁴⁸.

Per fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria in atto nello stretto di Sicilia a causa della straordinaria affluenza di migranti, il 18 Ottobre 2013 l'Italia avvia anche l'operazione umanitaria e militare denominata "Mare Nostrum", la quale termina il 31 Ottobre 2014 in concomitanza con l'inizio della nuova operazione chiamata "Triton". Le due operazioni, attuate tramite il personale e i mezzi aerei e navali della Marina Militare, dei Carabinieri, dell'Aeronautica militare, della Capitaneria di Porto, della Guardia di Finanza e il personale della Croce Rossa Italiana, hanno l'obiettivo di assicurare la difesa della vita in mare e di garantire alla giustizia coloro che lucrano sul traffico illegale dei migranti²⁴⁹. L'operazione "Mare Nostrum" e l'operazione "Triton" agiscono unitamente alle attività di Frontex ovvero l'agenzia della guardia di frontiera e costiera europea fondata nel 2004 per sostenere i paesi membri dell'Unione Europea nella difesa delle frontiere esterne allo spazio di libera circolazione²⁵⁰ e anche di Eurosur ovvero il sistema europeo di sorveglianza delle frontiera per impedire l'immigrazione clandestina e la criminalità transfrontaliera e per coadiuvare nella protezione della vita dei migranti²⁵¹.

La risposta internazionale alla crisi non si è fatta di certo attendere: nel Maggio 2015 la Commissione Europea introduce una serie di misure chiamate "Agenda Europea sulla Migrazione", tra le quali si può riscontrare il nuovo "hotspot approach"²⁵². L'Agenda europea avanza la proposta di creare degli "hotspot" (punto caldo) ovvero dei centri situati sulle frontiere esterne dell'Unione Europea in cui si effettua la registrazione dei dati personali dei cittadini stranieri appena arrivati nel paese e la raccolta delle loro impronte digitali entro 48 ore dal loro sbarco. L'obiettivo principale è quello di identificare i migranti per poterli

²⁴⁸ Franco Pittau, "Politiche dell'immigrazione: la lezione della "Prima Repubblica" in *Dialoghi Mediterranei: Migrazioni e politica*, ed. Antonino Cusumano (Istituto Arabo, 2020), <https://www.istitutoeuroarabo.it/DM/politiche-dellimmigrazione-la-lezione-della-prima-repubblica/>.

²⁴⁹ Ministero della Difesa-Marina Militare, *Mare Nostrum*, <https://www.marina.difesa.it/cosa-facciamo/per-la-difesa-sicurezza/operazioni-concluse/Pagine/mare-nostrum.aspx>.

²⁵⁰ Frontex Europa <https://frontex.europa.eu/it/>.

²⁵¹ European Commission, *Eurosur*, https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/border-crossing/eurosur_en.

²⁵² "Lo Spiegone", Chiara Antonini, *Che cosa si intende per "hotspot approach"?* (2018), <https://lospiegone.com/2018/02/24/che-cosa-si-intende-per-hotspot-approach/>.

distinguere tra coloro che hanno diritto di procedere con la richiesta di protezione internazionale e chi, invece, deve essere rimpatriato²⁵³. In Italia vengono istituiti quattro porti a settembre 2015 ovvero Lampedusa, Empedocle, Trapani, Pozzallo ed altri due, Taranto e Augusta, sono previsti per la fine dello stesso anno. Una volta ultimate queste procedure, “l’hotspot approach” prevede anche un conseguente meccanismo di redistribuzione dei migranti tra tutti i paesi membri dell’Unione. Inizialmente, questa iniziativa può sembrare un ottimo punto di partenza per gestire al meglio questi flussi in entrata e per sostenere i paesi maggiormente colpiti da questo fenomeno, ma ben presto si nota la mancanza di basi solide per il buon funzionamento del sistema, soprattutto a causa dell’insufficiente impegno di molti paesi membri nel condividere la responsabilità²⁵⁴. Alla luce di questi eventi, appare indispensabile rivedere il Regolamento di Dublino II entrato in vigore nel 2003, al fine di fornire efficaci aiuti immediati a sostegno dei paesi più esposti alla crisi migratoria. Il 1 Gennaio 2014, infatti, entra in vigore il Regolamento Dublino III, che conferma alcuni principi di fondo come l’obbligo di presentare la richiesta di protezione in un solo stato membro dell’UE e la disposizione che prevede che la domanda di asilo deve essere per forza esaminata dal primo paese di approdo nell’Unione. Tuttavia, vengono eseguite pure delle modifiche al regolamento vigente in precedenza: vi è l’opportunità di fare ricorso contro un ordine di trasferimento, vengono allargati i requisiti per il ricongiungimento familiare e vengono anche implementate le tutele per i minori²⁵⁵.

Per quanto riguarda la politica migratoria italiana è opportuno ricordare la regolarizzazione tramite sanatoria del 2012, con la quale è possibile regolarizzare la posizione di lavoratori extracomunitari sprovvisti del permesso di soggiorno, ma che dimostrano di lavorare illegalmente e a tempo pieno da almeno tre mesi in Italia. I datori di lavoro italiani, comunitari ed extracomunitari titolari della carta di soggiorno possono richiedere la regolarizzazione dei lavoratori extracomunitari che risiedono nel territorio italiano ininterrottamente dal 31

²⁵³Open Migration, *Hotspot*, <https://openmigration.org/glossary-term/hotspot/>.

²⁵⁴ “Lo Spiegone”, Chiara Antonini, *Che cosa si intende per “hotspot approach”?* (2018), <https://lospiegone.com/2018/02/24/che-cosa-si-intende-per-hotspot-approach/>.

²⁵⁵Regolamento Unione Europea 26 Giugno 2013, n. 604.

Dicembre 2011 e che possiedono un contratto di lavoro in atto al momento della presentazione della dichiarazione per la regolarizzazione²⁵⁶.

A partire dalla crisi migratoria che dal 2011 colpisce l'Italia, vengono imposte delle restrizioni anche al diritto di asilo, che culminano con l'emanazione del decreto legislativo n. 13 del 17 Febbraio 2017 recante "Disposizioni urgenti per l'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale, nonché per il contrasto dell'immigrazione illegale", convertito in legge il 13 Aprile 2017 e pubblicato sulla Gazzetta ufficiale il 18 Aprile. Questo provvedimento avanzato dal Ministro dell'Interno Minniti include un pacchetto di misure volto a rinforzare le leggi attualmente vigenti in materia di repressione e controllo del fenomeno migratorio in Italia, apportando alcune modifiche. In primo luogo, vengono istituite 26 sezioni di tribunali esperte in materia di immigrazione e protezione internazionale, le quali devono affrontare soprattutto questioni legate al mancato riconoscimento del diritto di soggiorno e al mancato rilascio o rinnovo del permesso di soggiorno, al riconoscimento del diritto di asilo e al ricorso dei provvedimenti di allontanamento dal paese. In secondo luogo, il decreto Minniti stabilisce un nuovo modello processuale per semplificare le procedure di riconoscimento del richiedente asilo, l'impiego dei richiedenti asilo in attività socialmente utili per facilitarne l'integrazione nella società italiana, la riapertura e la crescita del numero dei "Centri di identificazione ed espulsione dei migranti" per potenziare i provvedimenti di espulsione e la semplificazione delle misure di identificazione dei migranti al loro sbarco sulle coste italiane²⁵⁷. Questo decreto non è l'unico intervento a scopo anti-migratorio effettuato dal Ministro dell'Interno Marco Minniti, infatti il Memorandum tra Italia e Libia siglato da Paolo Gentiloni e Fayed Mustafa Serraj il 2 Febbraio 2017 rappresenta il culmine di questa politica repressiva. L'obiettivo dell'accordo è quello di salvaguardare e consolidare la collaborazione allo sviluppo nel paese libico ed appoggiare la riconciliazione nazionale e la democratizzazione della Libia. Inoltre, l'accordo presuppone anche la lotta all'immigrazione clandestina, alla tratta degli esseri umani e al terrorismo, prevedendo controlli serrati ai confini meridionali della Libia e predisponendo campi di accoglienza temporanei sul territorio libico al fine di trattenere i migranti in attesa del rientro volontario o del rimpatrio nel loro paese natale. Infine, tramite questo memorandum l'Italia e la Libia si impegnano a migliorare

²⁵⁶"Studio Lapini", *Sanatoria extracomunitari 2012*, <https://www.studiolapini.it/sanatoria-extracomunitari-2012.html>.

²⁵⁷Decreto Legge 17 Febbraio 2017, n. 13 (Convertito Legge 13 Aprile 2017, n. 46).

le condizioni di vita e la situazione sanitaria, igienica ed economica nei paesi di origine dei migranti, in modo tale che questi non siano più costretti ad abbandonare la loro terra per giungere nelle coste italiane attraverso il territorio libico²⁵⁸.

Oltre al tema dell'accoglienza e dell'emergenza degli sbarchi sulle coste italiane, il confronto politico sull'immigrazione dibatte anche sulla questione riguardante una possibile riforma alla legge delle cittadinanza italiana, in quanto questa viene ancora regolata secondo le disposizioni della legge n.91 del 1992, la quale prevede la regola dello "ius sanguinis" come metodo principale per ottenere la cittadinanza italiana. Il 13 Ottobre 2015 la Camera dei Deputati approva in prima lettura il disegno di legge sulla riforma della cittadinanza, il quale non considera una riforma totale della legge, ma solo sull'acquisizione della cittadinanza da parte dei minori. Il contenuto di tale disegno di legge propone due principali novità nel metodo di ottenimento della cittadinanza italiana, le quali consistono nello "ius soli temperato" ovvero il conseguimento della cittadinanza per nascita e nello "ius culturae" ovvero l'acquisto della cittadinanza dopo un percorso scolastico²⁵⁹. La discussione si prolunga per ben due anni, ma dati lo scontro tra le varie fazioni e la mancanza del numero legale per la votazione, la proposta non va oltre l'approvazione ottenuta alla camera dei deputati. Dunque, il metodo di conseguimento della cittadinanza italiana da parte di uno straniero dipende ancora dalla legge del 1992²⁶⁰.

Durante il primo governo Conte, la Lega non manca di dare seguito alla promessa fatta durante la campagna elettorale del 2018, ovvero quella di rifiutarsi di far approdare altri sbarchi sulle coste italiane. Infatti, il Ministro dell'Interno Salvini propone due decreti sicurezza, il primo riguardante l'immigrazione e il secondo riguardante la sicurezza e i beni confiscati alle mafie, che vengono approvati rispettivamente a Dicembre 2018 e Gennaio 2019²⁶¹. Il decreto n. 113 include disposizioni in materia del diritto di asilo, prevedendo la revoca della protezione per motivi umanitari, regolata dal Testo Unico sull'immigrazione. Prima del decreto Salvini, la

²⁵⁸ "Lenius", Giulia D'Aleo, *Cos'è e cosa prevede il memorandum Italia-Libia?* (2022)

<https://www.lenius.it/memorandum-italia-libia/>.

²⁵⁹ "Camera dei Deputati", *Il tema della cittadinanza nelle ultime legislature*,

<https://temi.camera.it/leg19DIL/post/il-tema-della-cittadinanza-nelle-ultime-legislature.html>.

²⁶⁰ "Integrazione Migranti", *La riforma della legge sulla cittadinanza*

<https://www.integrazionemigranti.gov.it/it-it/Altre-info/e/2/o/22///id/40/La-riforma-della-legge-sulla-cittadinanza>.

²⁶¹ Franco Pittau, "Politiche dell'immigrazione: la lezione della "Prima Repubblica" in *Dialoghi Mediterranei: Migrazioni e politica*, ed. Antonino Cusumano (Istituto Arabo, 2020),

<https://www.istitutoeuroarabo.it/DM/politiche-dellimmigrazione-la-lezione-della-prima-repubblica/>.

questura concede il permesso di soggiorno agli stranieri che presentano "seri motivi, in particolare di carattere umanitario o risultanti da obblighi costituzionali o internazionali dello stato italiano"²⁶², agli individui che scappano da disastri naturali, conflitti o altri gravi avvenimenti in stati che non appartengono all'Unione Europea oppure ai cittadini stranieri che non possono essere espulsi poiché nel loro paese di origine sono oggetto di persecuzione. D'ora in poi le cose cambiano: questo tipo di permesso di soggiorno non viene più concesso dalle commissioni territoriali, tuttavia il riconoscimento della protezione umanitaria avviene solo in alcuni casi specifici ovvero per gli stranieri vittima di sfruttamento lavorativo e violenza domestica, bisognosi di cure dato il loro stato di salute seriamente compromesso o provenienti da paesi caratterizzati da situazioni di calamità contingente. Inoltre, estende la lista dei reati che comportano l'abrogazione dello status di rifugiato e della protezione sussidiaria a reati come produzione, detenzione e traffico di sostanze stupefacenti, furto, violenza sessuale, estorsione e rapina. Il decreto Salvini stabilisce anche che i richiedenti asilo possono trattenersi negli "hotspot" solo per un periodo massimo di trenta giorni con lo scopo di accertarne la cittadinanza e l'identità e nei centri di permanenza per il rimpatrio per un massimo di 180 giorni. Invece, all'interno del sistema per l'accoglienza richiedenti asilo e rifugiati è limitato solamente a coloro che vantano già della protezione internazionale oppure ai minori stranieri non accompagnati. Il decreto, inoltre, prevede l'esclusione dei richiedenti asilo dal registro anagrafico italiano, decisione dichiarata incostituzionale dalla Corte Costituzionale perché dimostra una disparità nel trattamento in quanto rende più complicato l'accesso ai servizi ai richiedenti asilo. Infine, questo decreto tenta di riformare anche la legge italiana sulla cittadinanza del 1992, inserendo la possibilità di negare le domande per matrimonio, la possibilità di negare o revocare la cittadinanza allo straniero che viene condannato in via definitiva per terrorismo²⁶³.

Per intensificare la lotta all'immigrazione irregolare, il Presidente della Repubblica e il Parlamento ratificano il decreto legge n. 53 del 2019 oppure più comunemente conosciuto come "Decreto Sicurezza bis" concernente "disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica", voluto dal Ministro dell'Interno Matteo Salvini. Questo nuovo decreto introduce la possibilità di "limitare o vietare l'ingresso, il transito o la sosta di navi nel mare

²⁶² Art. 5, comma 6, Decreto Legislativo 25 Luglio 1998, n. 286.

²⁶³ Decreto Legge 4 Ottobre 2018, n. 113.

territoriale per motivi di ordine e sicurezza pubblica²⁶⁴”. Questa strategia dei porti chiusi adottata dall'Italia suscita la reazione delle Nazioni Unite, che considerano questa decisione solamente un altro tentativo di criminalizzare le operazioni di ricerca e salvataggio delle organizzazioni, violando per di più la convenzione di non respingimento²⁶⁵.

La legislazione in materia di immigrazione recata dai due provvedimenti sopra citati viene modificata successivamente dal secondo governo Conte, grazie al decreto n.130 del 2020. Con questo decreto il governo riporta a 90 giorni il periodo massimo di trattenimento nei centri di permanenza e rimpatrio e, per di più, riforma il sistema di accoglienza dei richiedenti asilo e dei rifugiati con l'introduzione del sistema di accoglienza e integrazione (SAI), nei quali vengono ospitati i minori non accompagnati, i titolari della protezione internazionale e anche i richiedenti asilo (che erano stati esclusi con il decreto legge n. 113). Inoltre, dispone il rilascio del permesso di soggiorno per protezione speciale valido per due anni a tutti gli stranieri che non possono essere espulsi dal territorio italiano poiché, facendo ritorno al loro paese d'origine, rischiano di essere sottoposti a trattamenti disumani e umilianti. Infine, la nuova disciplina prevede che il provvedimento di limitazione o di divieto delle navi mercantili nel mare territoriale concerne solamente le fasi di transito e sosta delle navi, senza però più riguardare l'ingresso delle medesime²⁶⁶.

Il governo Conte II interviene pure in materia di emersione del lavoro irregolare tramite il decreto legge n. 34 del 2020, con il quale estende la possibilità di regolarizzazione anche ai lavoratori irregolari impegnati nei lavori domestici, nella cura della persona e in agricoltura. Questo decreto prevede due forme di regolarizzazione: con la prima i datori di lavoro possono avanzare la richiesta di assunzione dei cittadini stranieri già presenti nel territorio nazionale. Mentre con la seconda si concede un permesso di soggiorno temporaneo di sei mesi, convertito successivamente in permesso di soggiorno se il lavoratore ottiene il lavoro, agli stranieri con il permesso di soggiorno scaduto al 31 Ottobre 2019 che risultano presenti sul territorio italiano alla data dell'8 Marzo 2020 e che hanno svolto attività lavorative nei settori sopra citati prima del 31 Ottobre 2019²⁶⁷.

²⁶⁴ Art.1, Decreto Legge 14 Giugno 2019, n, 53.

²⁶⁵ Alessia De Rosa, “L’immigrazione in Italia dalle sanatorie ai decreti sicurezza: riflessi territoriali nella gestione dei flussi e nell’integrazione dei migranti” (Tesi di Laurea, Luiss University, 2018/2019), 66-69.

²⁶⁶ Decreto Legge 21 Ottobre 2020, n. 130.

²⁶⁷ Art.103, Decreto Legge 19 Maggio 2020, n. 34.

Si deve attendere l'avvento del governo Meloni per implementare le leggi sull'immigrazione grazie alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del decreto legge n. 20 del 2023, con il quale il governo introduce disposizioni urgenti riguardanti i flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e il contrasto e la prevenzione all'immigrazione clandestina. La risposta del governo all'immigrazione irregolare, canalizzata sulle rotte del mare e attraverso i Balcani, si concentra sull'espansione dei canali di ingresso per lavoro tramite un decreto flussi triennale (2023-2025) che deve tenere conto del fabbisogno del mercato del lavoro italiano. In questo decreto flussi viene inserita anche la possibilità di permettere, oltre alle quote stabilite dal decreto flussi, l'ingresso e il soggiorno per i lavoratori stranieri di paesi con i quali l'Italia sigla degli accordi in materia di rimpatrio e anche per gli stranieri, rifugiati o apolidi che attestano di aver conseguito dei corsi di formazione professionale e civico linguistica. Questo decreto restringe la possibilità di richiedere il permesso di soggiorno per protezione speciale e per situazioni di grave calamità, limitando il rilascio del permesso solo alle situazioni "contingenti ed eccezionali". Inoltre, impone il divieto di conversione del permesso di soggiorno per protezione speciale, calamità e cure mediche in permesso di soggiorno per motivi di lavoro. Infine, introduce un nuovo caso di rilascio del permesso per le vittime del reato di "costrizione o induzione al matrimonio" e di violenza domestica. Il decreto Cutro prevede anche una misura straordinaria per la gestione dei centri di migranti, potenziando i centri di permanenza per il rimpatrio e i punti di crisi e prima assistenza²⁶⁸.

In seguito agli incessanti sbarchi lungo le coste italiane che vedono Lampedusa come il principale approdo per le navi, il governo Meloni si trova costretto a disporre un'ulteriore stretta in materia di immigrazione. Il Decreto Legge n. 133, recante provvedimenti urgenti in fatto di immigrazione e protezione internazionale viene ratificato da entrambi i rami del Parlamento in via definitiva il 30 Novembre 2023²⁶⁹. Tale disciplina prevede il respingimento alla frontiera italiana di qualsiasi straniero che si dimostri condannato per reati gravi quali lesione personale, mutilazione genitale femminile e deformazione dell'aspetto della persona tramite lesioni permanenti al viso. Inoltre, questo decreto interviene anche in materia di espulsione dello straniero dal territorio italiano, introducendo innanzitutto la possibilità di

²⁶⁸ Decreto Legge 10 Marzo 2023, n. 20.

²⁶⁹ "Ministero dell'Interno", Fausto Carioti, *Piantedosi: a Settembre un decreto per garantire più sicurezza, con rimpatri più veloci per i soggetti pericolosi* (2023), <https://www.interno.gov.it/it/stampa-e-comunicazione/interventi-e-interviste/piantedosi-settembre-decreto-garantire-piu-sicurezza-rimpatri-piu-veloci-i-soggetti-pericolosi>.

espulsione di un cittadino proveniente da un altro stato membro dell'Unione Europea ritenuto pericoloso per l'ordine pubblico e la sicurezza dello Stato ed anche la circoscrizione dei limiti di discrezionalità del giudice nel decretare la misura dell'espulsione dello straniero accusato di aver compiuto uno dei reati per i quali è presunto l'arresto in fragranza. Infine, il decreto n. 133 amplia il contingente del personale delle forze armate e attribuisce un finanziamento da devolvere esclusivamente all'acquisto e al rinnovamento di beni e servizi nel settore dell'armamento, dell'equipaggiamento e degli strumenti telematici e alla manutenzione di infrastrutture, mezzi e impianti, alla luce del loro coinvolgimento nelle attività di tutela e sorveglianza dell'ordine e della sicurezza pubblica, di opposizione all'immigrazione irregolare, di controllo degli sbarchi sulle coste italiane e di vigilanza all'interno dei Centri di permanenza per i rimpatri²⁷⁰.

L'immigrazione straniera emerge in modo ricorrente nel sistema sociale e politico italiano solo a partire dalla Seconda guerra mondiale, seppur agli inizi i flussi in entrata fossero ancora flebili. La presenza degli stranieri sul territorio italiano non viene subito percepita dalle istituzioni: in questo periodo, infatti, la legislazione in materia di immigrazione risulta essere pressoché inesistente, poiché il governo italiano si dedica ancora unicamente alle partenze degli italiani all'estero, senza preoccuparsi minimamente degli immigrati che giungono in Italia. Dunque, l'immigrazione non rientra tra le priorità dell'agenda politica fino alla fine degli anni Ottanta, quando il Parlamento adotta il primo vero provvedimento in materia, la legge Foschi (1986). Da questo momento, nella normativa nazionale si susseguono una serie di leggi e decreti al fine di disciplinare questo fenomeno. Questo cambio di rotta avviene principalmente in seguito all'omicidio del cittadino sudafricano Jerry Masslo e alle conseguenti manifestazioni scese in piazza per richiedere una legislazione più efficace e completa al fine di evitare simili situazioni. Tuttavia, a partire dagli anni Novanta, le politiche sull'immigrazione diventano via via sempre più restrittive nei confronti degli immigrati, a causa dell'ingestibile numero di ingressi nel territorio italiano, sia via mare che via terra, e della percezione negativa dell'immigrato instauratasi nell'opinione pubblica, che vede nello straniero una persona di cui aver paura, soprattutto in seguito all'attentato delle torri gemelle dell'11 Settembre 2001.

²⁷⁰ Decreto Legge 5 Ottobre 2023, n. 133.

Riflessioni conclusive

Questa tesi presenta una panoramica generale dei flussi migratori in entrata a partire dal secondo dopoguerra e un quadro normativo generale sulle politiche italiane in materia di immigrazione, al fine di verificare se i flussi migratori e la legislazione si siano influenzati reciprocamente durante il periodo preso in esame e se le leggi emanate dal governo italiano siano state effettivamente efficaci nel loro intento.

Con il passare degli anni, risulta sempre più complicato entrare legalmente in Italia, poiché le decisioni del governo italiano, volte principalmente ad ostacolare le migrazioni, si ripercuotono notevolmente sui flussi in entrata. Fin dai primi arrivi negli anni Settanta sul territorio italiano, attraversare regolarmente le frontiere non è assolutamente facile, ma a partire dagli anni Novanta gli spostamenti per i migranti intenzionati a stabilirsi in Italia si complicano considerevolmente, fino a diventare quasi impossibili nel corso degli ultimi quindici anni a causa dell'emanazione di politiche sempre più restrittive da parte delle istituzioni italiane.

Quindi è essenziale porre una distinzione tra un prima e dopo anni 90, per evidenziare ancora una volta le differenze nella gestione del fenomeno migratorio: una divisione che si concretizza in una gestione inizialmente più blanda e permissiva che in seguito si tramuta in una legislazione restrittiva e intransigente, con l'obiettivo di arginare flussi sempre meno gestibili per il governo italiano. Inizialmente l'atteggiamento della politica è disattento e distratto, la disciplina è quasi assente, l'esperienza è scarsa e frutto unicamente di quanto imparato durante il periodo segnato dalle emigrazioni dei cittadini italiani all'estero, che per quanto possa risultare ad un primo sguardo simile, presenta differenze abissali in termini di gestione e impatto sulla società, sia italiana che estera. Tutti questi elementi concorrono all'instaurarsi di una legislazione che lascia molto margine di interpretazione, e che consente a chi arriva di poter giungere sul territorio italiano senza rischiare di incappare in sanzioni o rimpatri forzati. Questa situazione di apertura nei confronti dei migranti, tuttavia, non durò così a lungo: già con la ratifica italiana del trattato di Schengen nel 1990 il Paese opera una stretta sugli ingressi degli immigrati extracomunitari, apportando un rafforzamento dei controlli alle frontiere esterne mediante i quali è possibile verificare se il soggetto è provvisto dei documenti necessari per accedere al territorio italiano, quali il visto di ingresso e un passaporto valido.

Inoltre, il sistema Schengen prevede anche un consolidamento delle politiche di espulsione per gli stranieri, nel momento in cui sono privi dei requisiti previsti per l'entrata nel paese o vengono giudicati un pericolo per l'ordine pubblico e per la sicurezza dello stato. L'entrata in vigore di questo trattato è solamente il primo di una lunga serie di restrittivi provvedimenti legislativi atti a regolamentare e gestire il fenomeno migratorio all'interno dei confini italiani. Da questo momento, infatti, l'intervento dello Stato sull'immigrazione diventa sempre più chiuso e stringente in termini di ingressi, accoglienza e respingimenti alla frontiera, provocando così delle notevoli conseguenze negative per tutti quei soggetti che vedono nell'Italia la speranza di condurre una vita migliore. Non è solamente un provvedimento atto a normare in modo metodico e preciso quello che prima era un sistema lacunoso e con ampio margine interpretativo, ma bensì una strategia pensata a priori per scoraggiare gli stranieri con una sequela di documenti e di requisiti difficili da soddisfare, con lo scopo di far desistere gli stranieri dal perseguire la strada per l'accesso legale in Italia. La regolarizzazione diventa un processo estremamente dispendioso in termini di tempo, risorse e competenze che non tutti i richiedenti si possono permettere, alimentando così canali d'ingresso illeciti utilizzati da chi, non avendo nulla da perdere, si trova costretto ad infrangere la legge pur di entrare nel paese. Gli interventi del governo non si limitano soltanto a scremare il flusso di migranti tramite il complesso iter burocratico, infatti per chi dovesse possedere tutte le carte in regola per poter entrare si presenta anche il problema della disponibilità effettiva di visti e permessi, contingentati per applicare un'ulteriore stretta al numero di nuovi stranieri e richiedenti asilo con l'intenzione di ingresso. Le operazioni di contenimento del fenomeno migratorio non si limitano solamente all'Italia e ai suoi confini. Infatti, oltre alle precedenti soluzioni viene utilizzata anche la procedura dell'esternalizzazione del controllo delle frontiere, mediante la stipulazione di accordi bilaterali con Paesi terzi, come per esempio quello concluso con la Libia, al fine di porre un contingentamento alle partenze dal continente Africano, ostacolando ulteriormente l'ingresso irregolare in Italia. Dunque, di fronte ad un sistema di regole così severo, numerosi sono i migranti che prediligono la via dell'irregolarità per accedere al territorio italiano, accrescendo perciò il potere delle organizzazioni criminali e aumentando la pericolosità della traversata e i conseguenti rischi in cui i soggetti migranti possono imbattersi durante il viaggio per raggiungere le coste italiane.

Dalla fine degli anni Ottanta l'immigrazione assume sempre più marcati risvolti politici e ideologici, rientrando così tra le questioni principali alla base delle campagne elettorali delle

diverse polarizzazioni partitiche. In Italia, la politicizzazione dell'immigrazione suddivide i partiti politici in due schieramenti principali: quelli di centro-sinistra, favorevoli all'ingresso e all'integrazione degli immigrati nella società italiana a quelli di centro-destra che, invece, cercano di osteggiare il loro arrivo e la loro permanenza sul territorio italiano mediante l'emanazione di interventi legislativi sempre più restrittivi. Lo scenario sul quale si concretizzano gli snodi cruciali di questi anni è rappresentato dalla crisi della Prima Repubblica, la quale comporta un'assoluta riorganizzazione del sistema partitico italiano. In questo periodo, infatti, si assiste allo scioglimento della Democrazia Cristiana, partito politico rimasto in carica per oltre cinquant'anni, al collasso di altre forze di governo quali il Partito Socialista e, infine, alla nascita del partito della Lega Nord, che pone la sua attenzione principalmente sugli stranieri presenti sul territorio italiano modificando completamente il dibattito parlamentare intorno al tema dell'immigrazione straniera. La figura dell'immigrato cambia radicalmente, ora facile bersaglio a cui addossare le colpe di una situazione economica precaria, ed un elemento su cui fare sempre più leva per alimentare la paura e la diffidenza della popolazione, usata per racimolare consensi che saranno poi la base di quello che sarà un successo politico. La nuova immagine promossa da questa neonata frangia politica è sintetizzabile in pochi semplici elementi. Lo straniero è innanzitutto un pericolo per l'incolumità degli italiani e per il benessere del paese: nel caso migliore è un concorrente indesiderato del mercato lavorativo italiano, che ruba il lavoro a chi spetta per titolo di nascita in Italia. La narrativa portata avanti in questo periodo è soprattutto quella del migrante che non si integra, una mina vagante che può essere facile preda della malavita entrando a far parte di reti spaccio, contrabbando o prostituzione, e che per le condizioni delle zone di provenienza e della sua condotta di vita nel paese può essere portatore di malattie come aids, tubercolosi e scabbia. Il migrante è un nemico a tutti gli effetti che deve essere riconosciuto come tale e "combattuto" per poter far tornare l'Italia un paese più sicuro, ideale che prende sempre più piede tra i cittadini grazie all'abilità comunicativa dei politici e alla strumentalizzazione di episodi isolati di cronaca, che confermano gli stereotipi e i pregiudizi insiti nella società italiana e che non fanno altro accrescere sempre di più la schiera di sostenitori di questa teoria. Complice la sempre maggiore spinta di questi partiti fautori di una politica più aggressiva nei confronti degli stranieri, si assiste ad un progressivo inasprimento della legislazione in materia di immigrazione, che si ripercuote nelle vite di tutti quei migranti speranzosi di poter migliorare le proprie condizioni economiche, politiche e sociali in Italia.

È evidente come, nel corso degli anni, le decisioni politiche abbiano influenzato i flussi migratori in entrata, ma sarà vero il contrario?

Dalla fine della seconda guerra mondiale agli anni Ottanta del Novecento gli arrivi in Italia, principalmente di lavoratori e studenti stranieri, sono ancora abbastanza contenuti nei numeri. La flebile presenza straniera sul territorio italiano per il momento non desta alcuna preoccupazione né alla popolazione italiana, che anzi si dimostra accogliente e solidale nei confronti dei nuovi arrivati, né alle istituzioni, che sembrano totalmente disinteressate nella regolamentazione di tale fenomeno. Infatti, fino all'approvazione della Legge Foschi del 1986, la politica italiana in materia di immigrazione si contraddistingue per l'assenza di una legislazione organica nella gestione della questione migratoria e quindi, per sopperire al vacuum legislativo di questo periodo, il governo cerca di tamponare la situazione tramite circolari, sanatorie ed interventi ad hoc, che però ben presto si riveleranno dei provvedimenti inadatti a disciplinare un fenomeno di tali proporzioni. Con l'intensificarsi degli ingressi sul territorio, diventa sempre più necessario intervenire in maniera più incisiva ed efficace, non più solamente con semplici circolari ma con concrete azioni legislative che controllassero e gestissero al meglio questi flussi, soprattutto a partire dagli anni Novanta quando per la prima volta l'immigrazione viene vista come un'emergenza sociale, economica e politica di notevole rilevanza.

Il 1991 rappresenta un vero e proprio spartiacque che separa l'era della solidarietà da parte della popolazione italiana nei confronti degli immigrati da quella della paura del "diverso": in seguito agli arrivi dei profughi provenienti dalla ex Jugoslavia e dalla Somalia e agli sbarchi albanesi, primo fra tutti lo sbarco della nave Vlora a Bari nell'Agosto 1991 con a bordo circa 20.000 albanesi, tra i cittadini italiani inizia ad affermarsi un sentimento di razzismo e xenofobia dettato dal crescente sentimento di paura per una situazione che pare sfuggire di mano. Da questo episodio nasce un nuovo immaginario collettivo, una narrazione spinta dai principali media nazionali nella quale viene veicolata diffidenza nei confronti dell'immigrato, visto come una figura marginale e deviata. Si diffonde quindi una concezione di "altro", un corpo estraneo rispetto alla società italiana, portatore di malattie, fautore di aumenti di criminalità e degrado ambientale e che mette quindi a repentaglio la sicurezza del paese. Gli immigrati diventano quindi un pericolo per l'integrità culturale nazionale messa a repentaglio

dall'incontro e dalla coesistenza con "l'altro", minando quel senso di unità che lega tutti i cittadini italiani.

Ad aggravare ulteriormente la situazione è la "sindrome dell'invasione", idea che si fa sempre più forte e presente tra i cittadini italiani secondo cui la causa prima dei problemi economici e sociali sono appunto i migranti, esempio fra i tanti è l'induzione alla disoccupazione, in quanto reputati colpevoli di sottrarre lavoro agli italiani, proponendosi per gli impieghi richiedendo un salario molto inferiore rispetto a quello degli autoctoni.

Gli arrivi sempre più cospicui di migranti e il dilagante sentimento di repulsione ancorato nell'animo dei cittadini italiani, costringono il governo ad intervenire, legiferando in maniera sempre più severa e dura nei confronti dei migranti, attuando maggiori controlli alle frontiere, implementando le politiche di respingimento ed espulsione dei migranti ritenuti una minaccia all'ordine pubblico e alla sicurezza nazionale e complicando anche l'iter per l'ottenimento della documentazione essenziale per poter entrare e rimanere in Italia.

Considerando quanto analizzato nel corso di queste pagine, si può evincere che l'immigrazione sia divenuta uno degli argomenti prioritari nell'agenda politica italiana soprattutto a partire dagli anni Novanta. Sebbene la presenza degli stranieri sul territorio italiano sia ormai assodata da anni, le istituzioni continuano a mostrare delle consistenti difficoltà nell'elaborazione e nella messa in pratica di politiche volte a gestire e regolare i cospicui flussi in entrata. Numerosi sono i fattori che concorrono nel determinare queste reali problematiche decisionali.

L'inadeguatezza di tale legislazione viene, fin da subito, imputata al carattere frammentario e antitetico dei partiti politici italiani: le loro discordanti opinioni in materia di accoglienza ed inclusione degli immigrati all'interno della società italiana, impediscono la realizzazione di un approccio comune a tal riguardo. Infatti, se da un lato il centrosinistra enfatizza l'integrazione e il rispetto dei diritti dei migranti giunti in Italia offrendo così un clima di apertura e accettazione nei loro confronti, dall'altro il centrodestra avvalorava l'integrità culturale e la protezione della sicurezza nazionale, promuovendo politiche atte all'allontanamento e all'esclusione di tali individui. È dunque evidente che dalla mancata sinergia tra i diversi gruppi politici derivi una legislazione lacunosa e, a volte, contraddittoria, che non permette di disciplinare adeguatamente tale fenomeno. Oltre alle difficoltà nel trovare una linea comune tra le varie polarizzazioni partitiche, il governo italiano deve fare i conti anche con delle

pressioni, interne ed esterne, nel tentativo di elaborare una politica efficace in tema di immigrazione, cercando di conciliare la legislazione nazionale con il volere della Chiesa e dei sindacati e, pure, con i vincoli stabiliti dal sistema giudiziario europeo. Se, poi, a tutto ciò si aggiunge anche l'inesattezza dei dati sulla presenza di stranieri irregolari sul territorio nazionale e una limitatezza nelle risorse a disposizione, sia in termini finanziari che in termini di capacità amministrative, si desume che non sia effettivamente così semplice per le classi dirigenti prendere delle decisioni a livello politico, soprattutto se alla base di queste scelte vi è un'impostazione frammentaria e inesatta del discorso sull'immigrazione. Oggigiorno le istituzioni estromettono volontariamente dal linguaggio politico i concetti di integrazione, inclusione e cooperazione che dominavano i discorsi prima degli anni Novanta, sostituendoli con quelli di controllo, sicurezza, espulsione e contenimento, per dimostrare la linea dura mantenuta dal governo italiano. Infatti, ora al centro dell'attenzione non ci sono più le politiche sociali atte a garantire l'integrazione sociale e lavorativa dei nuovi arrivati sul territorio, piuttosto ci sono le politiche emergenziali volte a impedire l'ingresso e a favorire i rimpatri.

Dagli anni Novanta, assistiamo ad un irrigidimento delle politiche in materia di immigrazione: gli innumerevoli arrivi, principalmente di irregolari, sul territorio italiano e il dilagante sentimento di timore ancorato nella società italiana nei confronti del "diverso", fanno sì che il governo si trovi costretto ad applicare ulteriori restrizioni per limitare gli ingressi e, soprattutto, per ostacolare l'immigrazione clandestina. Ma, una politica così severa e stringente porta davvero i frutti ben sperati?

Spesso la storia del nostro Paese ha mostrato che l'applicazione di restrizioni o divieti non migliora assolutamente la situazione, anzi il più delle volte fa esattamente l'opposto, danneggiando così sia le istituzioni sia il popolo che si tenta di tutelare. Sin dalle prime leggi degli anni Novanta il governo si pone l'obiettivo di contenere i flussi, rinvigorendo le politiche di controllo alle frontiere, rendendo sempre più complicato il procedimento di regolarizzazione, dilazionando i tempi per l'acquisizione della cittadinanza e realizzando dei centri di permanenza per i rimpatri degli irregolari. Tutte queste misure, però, non sono comunque sufficienti per frenare i flussi migratori irregolari in entrata, che contrariamente sono di gran lunga aumentati negli anni. Infatti, la lunga attesa, il lento iter burocratico per l'ottenimento del visto e del permesso di soggiorno e la drastica riduzione nella concessione di tali documenti, aggravano sicuramente il problema dell'immigrazione in Italia, spingendo i

migranti ad utilizzare canali di migrazione alternativi e rischiosi, i quali, nonostante la loro pericolosità, vengono comunque reputati più indicati per il raggiungimento del loro obiettivo. Allo stesso modo il lungo periodo di reclusione all'interno dei centri di "detenzione" e le terribili condizioni igienico-sanitarie in cui gli immigrati sono costretti a vivere generano solamente disagio e sovraffollamento nei centri di permanenza. Inoltre, i provvedimenti di espulsione e di respingimento alla frontiera non sono proprio così efficaci, in quanto solo una piccola parte dei rimpatri previsti viene realmente attuata, mentre per la restante l'unica soluzione plausibile è quella di rimanere nel Paese in una situazione di irregolarità, poiché questi soggetti non hanno le risorse necessarie per potersi allontanare dal Paese. Dunque, come dimostrato in questa tesi, le politiche più repressive e la securitizzazione delle frontiere favoriscono la crescita dei migranti privi di documento, che è per l'appunto ciò che questa legislazione punta a ridurre.

Bibliografia

- Albani, Mauro, Antonella Guarneri and Serena Piovesan. "Dynamic historical analysis of migration in Italy". In *Demografia*, Vol.57, No.5, English Edition, 2014, 39-72.
- Ambrosini, Maurizio and Nazareno Panichella. "Immigrazione, occupazione e crisi economica in Italia." In *Quaderni di Sociologia*, 72, 115-134, 2016.
- Art. 3, Codice Civile, 25 Giugno 1865.
- Art. 5, comma 6, Decreto Legislativo 25 Luglio 1998, n. 286.
- Art. 7-bis Decreto Legge 23 Maggio 2008, n. 92.
- Art.1, Convenzione di Ginevra, 28 Luglio 1951.
- Art.1, Decreto Legge 14 Giugno 2019, n, 53.
- Art.1, Legge 30 Dicembre 1986, n. 943.
- Art.10, comma 2, Costituzione Italiana, 1 Gennaio 1948.
- Art.10, comma 3, Costituzione Italiana, 1 Gennaio 1948.
- Art.103, Decreto Legge 19 Maggio 2020, n. 34.
- Art.2, Legge 28 Febbraio 1990, n. 39.
- Art.3, Costituzione Italiana, 1 Gennaio 1948.
- Associazione Pontes Ricerche e Interventi. *Rapporto sintetico: mappatura dei tunisini residenti in Italia: Profilo socioeconomico e propensione all'investimento in Tunisia*. Ginevra: Organizzazione internazionale per le migrazioni, 2020.
- Barban, Nicola. "Le seconde generazioni di immigrati in Italia tra integrazione ed esclusione sociale." Tesi di Laurea, Università degli Studi di Padova, 2005-2006.
- Beneduzi, Luis Fernando. "Fear, intolerance, resignation: some readings on contemporary immigration in Italy." In *Rivista Tempo e Argomento*, Florianópolis, e0103, 2021.
- Bernard, Sara. L'immigrazione in Italia: un'indagine sulle politiche emergenziali. In *Storicamente*, 3, no. 29, 2007.
- Bertagna, Federica and Maccari-Clayton Marina. *Italy: migration 1815 to present*. The Encyclopedia of Global Human Migration, 5 Voll., by Immanuel Ness, Peter Bellwood. Wiley, 2013.
- Bonifazi, Corrado and Cristiano Marini. "Il lavoro degli stranieri in tempo di crisi." In *Immigrazione-lavoro*. La voce info, 2011.

- Bonifazi, Corrado. *L'immigrazione straniera in Italia*. Bologna: il Mulino, 2007.
- Bontempelli, Sergio. "Il governo dell'immigrazione in Italia: il caso dei decreti flussi." In *Tutela dei diritti dei migranti*, edited by Pierluigi Consorti. Pisa: Edizioni Plus, 2009.
- Camera dei Deputati, *Il sistema italiano di accoglienza: dalle prime esperienze degli anni '90 al modello attuale: L'applicazione della Convenzione di Ginevra sullo status di rifugiato prima del 1990*. XVII Legislatura, Doc. XXII-BIS n.21.
- Caritas, Migrantes XIII Rapporto sull'immigrazione, *Italia, paese di immigrazione* (2003),
https://www.simmweb.it/archivosito/fileadmin/documenti/Rapporti_immigrazione/caritas_dossier_statistico_immigrazione_03.pdf.
- Carletto, Calogero, Benjamin Davis, Marco Stampini, and Alberto Zezza. "A Country on the Move: International Migration in Post-Communist Albania." In *The International Migration Review* 40, no. 4, 767-85, 2006.
- Cascione, Giuseppe and Alda Kushi. "La transizione albanese tra mito dell'occidente e realtà migrante. Il caso della nave Vlora." In *Euro-Balkan Law and Economics Review; N. 2: Fascicolo 2*, 108-141, 2021.
- Centro di ateneo per i diritti umani Antonio Papisca. *FRA: i rischi dei richiedenti protezione internazionale durante la pandemia COVID-19*. Padova: Università degli studi di Padova, 2020.
- Centro Studi e Ricerche IDOS. *Le migrazioni femminili in Italia: Percorsi di affermazione oltre le vulnerabilità*. Roma: Edizioni IDOS, 2023.
- Chiara, Luigi and Giovanni Moschella. *Italia paese d'immigrazione: Storia e legislazione*. Roma: Aracne, 2020.
- Chiara, Luigi; Frisone Francesca. "Immigration in Italy between First and Second Republic. From the Reception Policies to the "Emergency" Management of Migrations (1980-2018)." In *Historia Contemporánea*, 65, 2021, 233-274.
- Colombo, Asher and Giuseppe Sciortino. "Alcuni problemi di lungo periodo delle politiche migratorie italiane." In *Istituzioni del federalismo: rivista di studi giuridici e politici*, no. 5, 2004, 763-788.
- Colucci, Michele. "L'emigrazione italiana verso i paesi europei negli anni '60 e '70". In *Quaderni di sociologia*, 86-LXV, 2021, 75-93.

- Colucci, Michele. "Per Una Storia Del Governo Dell'immigrazione Straniera in Italia: Dagli Anni Sessanta Alla Crisi Delle Politiche." In *Meridiana*, no. 91, 9-36, 2018.
- Colucci, Michele. *Storia dell'immigrazione straniera in Italia: Dal 1945 ai nostri giorni*. Roma: Carrocci Editore, 2021.
- De Rosa, Alessia. "L'immigrazione in Italia dalle sanatorie ai decreti sicurezza: riflessi territoriali nella gestione dei flussi e nell'integrazione dei migranti." Tesi di Laurea, Luiss University, 2018/2019.
- Decreto Legge 10 Marzo 2023, n. 20.
- Decreto Legge 14 Giugno 1993, n. 187.
- Decreto Legge 17 Febbraio 2017, n. 13 (Convertito Legge 13 Aprile 2017, n. 46).
- Decreto Legge 18 Novembre 1995, n. 489.
- Decreto Legge 21 Ottobre 2020, n. 130.
- Decreto Legge 23 Maggio 2008, n. 92 (Convertito in Legge 24 Luglio 2008, n.125).
- Decreto Legge 26 Aprile 1993, n. 122.
- Decreto Legge 4 Ottobre 2018, n. 113.
- Decreto Legge 5 Ottobre 2023, n. 133.
- Del Pesco, Nicoletta. *Dati immigrazione 1970-2020: mezzo secolo di accoglienza*. Roma: PiuCulture, 2020.
- Della Porta, Donatella. "Immigrazione e protesta." In *Quaderni di sociologia*, 21, 1999, 14-44.
- Della Puppa, Francesco and Fabio Perocco. "Coronavirus e migrazione: l'impatto di una crisi sanitaria mondiale." In *Migration and Covid-19, Two Homelands vol. 56*, edited by Federica Scotellaro. Venezia: Università Ca' Foscari di Venezia, 2021.
- Duta, Rebecca. "La securitizzazione dell'immigrazione come guida delle scelte politiche." Dottorato di ricerca, Università degli studi di Roma).
- Einaudi, Luca. *Le politiche dell'immigrazione in Italia dall'Unità a oggi*. Bari: Editori Laterza, 2007.
- Falleni, Elisa and Sara Guerrini. *L'emigrazione italiana come espansione della nazione italiana: L'esempio della migrazione friulana in Argentina alla fine del XIX secolo*. Altrove n.5, cap.2, 2011.

- Gjergji, Iside. “Il trattenimento dello straniero in attesa di espulsione: una “terra di nessuno” tra ordine giuridico e fatto politico.” In *Costituzionalismo Legalità/immigrazione Fascicolo 3*, 2006. <https://www.costituzionalismo.it/wp-content/uploads/trattenimentostraniero.pdf>
- Istat, “Censimento e dinamica demografica 2022”, <https://www.istat.it/it/files/2023/12/CENSIMENTOEDINAMICADEMOGRAFICA2022.pdf>.
- Istat, *La popolazione straniera residente in Italia* (2011), <https://www.istat.it/it/files/2011/09/ReportStranieriResidenti.pdf>.
- Istat. *Mobilità interna e migrazioni internazionali della popolazione residente*. Roma: Istat, 2018, <https://www.istat.it/it/files/2018/12/Report-Migrazioni-Anno-2017.pdf>
- Koser, Khalid. *International migration: a very short introduction*. New York: Oxford University, 2007.
- La Peccerella, Camilla. “L’istituto dell’asilo: evoluzione e cenni comparativi.” In *Instrumenta* Anno V, no.15, 2001, 1028-1093.
- Legge 15 Luglio 2009, n. 94.
- Legge 15 Luglio 2009, n. 94.
- Legge 24 Luglio 1954, n. 722.
- Legge 30 Luglio 2002, n. 189.
- Legge 6 Marzo 1998, n. 40.
- Legge 6 Marzo, n.40.
- Loreto, Fabrizio. “Sindacati e Immigrazione Straniera in Italia Dalla Fine Degli Anni Settanta Ai Primi Anni Novanta.” *Meridiana*, no. 91, 2018, pp. 77–93.
- Luraschi, Moira. *Diaspora somala e trasformazione dei ruoli di genere come forma di traduzione culturale, Donne per l’Europa*. Torino: Università degli studi di Torino, 2009.
- Martire, Fabrizio and Donatella Zindato. *Le famiglie straniere: analisi dei dati censuari del 2001 sui cittadini stranieri residenti*. Biblioteca digitale Istat, 2005.
- Mehillaj, Orkida. “Cenni sulla storia dell’immigrazione albanese in Italia.” In *L’immigrazione albanese in Italia*, ed. Centro di ricerca interuniversitario su carcere, devianza, marginalità e governo delle migrazioni, 2010.

- Olivieri, Federico. “I poteri di confine e i loro limiti.” In *Diritti oltre frontiera: migrazioni, politiche di accoglienza e integrazione*, edited by Francesca Biondi Dal Monte and Emanuele Rossi. Pisa: Pisa University Press, 2020.
- Piro, Valeria. “Politiche Migratorie e Disfunzioni Funzionali. Il Caso Della Legge Martelli.” In *Meridiana*, no. 97, 245–60, 2020.
- Pittau, Franco. “Politiche dell’immigrazione: la lezione della “Prima Repubblica.” In *Dialoghi Mediterranei: Migrazioni e politica*, edited by Antonino Cusumano. Istituto Arabo, 2020.
- Popescu, Violeta P. “I dati dell’immigrazione romena. Romania dopo gli anni ’90.” In *convegno “Left Behind” organizzato da L’Albero della Vita e la Commissione Europea rappresentanza di Milano. Milano, 2010.*
- Pugliese, Enrico. “Le nuove migrazioni italiane: il contesto e i protagonisti.” In *La nuova emigrazione italiana cause, mete e figure sociali*, edited by Iside Gjergji, 25-38. Venezia: Edizione Cafoscari, 2015.
- Rausa, Paolo. *L’emigrazione interna italiana negli anni ’50 e ’60*. Salogentis, 2012.
- Regolamento Comunità Europea del 18 Febbraio 2003, n. 343.
- Regolamento Unione Europea 26 Giugno 2013, n. 604.
- Rolandi, Francesca. *Il prezzo del sudore jugoslavo. I lavoratori frontalieri jugoslavi in Italia nel nord est italiano*. Viterbo: Archivio storico dell’emigrazione italiana, 2017.
- Sacerdoti, Giorgio. “Il lungo percorso dal dopoguerra a oggi (1944-2023): dal ripristino dei diritti degli ebrei vittime delle leggi razziste dell’Italia fascista al recupero della Memoria per lottare contro il pregiudizio e l’antisemitismo.” In *Stato, Chiese e pluralismo confessionale*, fascicolo n.3, 2023.
[file:///C:/Users/nb/Downloads/SacerdotiM Il-lungo.pdf](file:///C:/Users/nb/Downloads/SacerdotiM%20Il-lungo.pdf)
- Santini, Alessandro. “Crisi economica e vissuto dei migranti. Alcune riflessioni.” In *AGEI- Geotema* 43,44,45, 173-177, 2020.
- Senato della Repubblica-XVII Legislatura, Rapporto sui centri di identificazione ed espulsione in Italia (2017), 7-8,
[https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/file/Cie%20rapporto%20Aggiornato%20\(2%20gennaio%202017\).pdf](https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/file/Cie%20rapporto%20Aggiornato%20(2%20gennaio%202017).pdf).

- Spadolini, Giovanni, Mario Toscano and Silvio Benvenuto. "L'abrogazione delle leggi razziali in Italia (1943-1987): Reintegrazione dei diritti dei cittadini e ritorno ai valori del Risorgimento." In *Problemi e profili del nostro tempo: collana del servizio studi del Senato della Repubblica n.1*, ed. Mauro Toscano. Roma: Senato della Repubblica, 2018. <https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/file/repository/relazioni/libreria/novita/XVII/AbrogazioneLeggiRazziali.pdf>
- Sredanovic, Djordje. "Defining borders on land and sea: Italy, the European Union and Mediterranean refugees, 2011-2015." In *Mapping migration, Identity, and Space*, edited by Tabea Linhard and Timothy H. Parsons. Basingstoke: Palgrave Macmillan, 2019: 233-256.
- Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza, 18 Giugno 1931.
- Tirabassi, Maddalena. "Le seconde generazioni nelle migrazioni italiane del passato e nelle nuove mobilità." In *Altreitalie*, 63, 11-50, 2021.
- Zanfrini, Laura. *Introduzione alla sociologia delle migrazioni*. Bari-Roma: Editori Laterza, 2021.

Sitografia

- “Centro Astalli: Servizio dei Gesuiti per i rifugiati in Italia”, *Rifugiati in Italia*, <https://www.centroastalli.it/rifugiati-in-italia-2/>
- “Mondo Internazionale”, *L’esclusione sociale e migrazioni: il fenomeno dei senza fissa dimora* (2022). <https://mondointernazionale.org/focus-allegati/lesclusione-sociale-e-migrazioni-il-fenomeno-dei-senza-fissa-dimora>
- Ambrosini, Maurizio. “La tragedia della pandemia si è intrecciata con le questioni dell’immigrazione su più livelli, in parte confermando le tensioni securitarie e le politiche di chiusura, in parte ponendole in discussione e proponendo un nuovo sguardo sul fenomeno”, *Il Mulino: Immigrazione e Pandemia* (2021). <https://www.rivistailmulino.it/a/immigrazione-e-pandemia>
- Antonini, Chiara. “Che cosa si intende per “hotspot approach”?” *Lo spiegone* (2018). <https://lospiegone.com/2018/02/24/che-cosa-si-intende-per-hotspot-approach/>
- Associazione Carta di Roma. “La parola clandestino va cancellata dal linguaggio giornalistico.” Last modified September 3, 2018. <https://www.cartadiroma.org/editoriale/la-parola-clandestino-va-cancellata-dal-linguaggio-giornalistico/>
- Camera dei Deputati, “Il tema della cittadinanza nelle ultime legislature.” <https://temi.camera.it/leg19DIL/post/il-tema-della-cittadinanza-nelle-ultime-legislature.html>
- Camera dei Deputati, Documentazione Parlamentare <https://temi.camera.it/leg18/post/cpr.html>
- Camilli, Annalisa. “La lunga storia dell’immigrazione in Italia.” *Internazionale* (2018). <https://www.internazionale.it/bloc-notes/annalisa-camilli/2018/10/10/storia-immigrazione-italia>
- Camilli, Annalisa. *La lunga storia dell’immigrazione in Italia*. Internazionale, 2018. <https://www.internazionale.it/bloc-notes/annalisa-camilli/2018/10/10/storia-immigrazione-italia>
- Caraboni, Chiara. “Sbarchi in Italia, come sono cambiati i flussi migratori dal 1997 al 2022: i dati del Viminale.” *Stranieri in Italia* (2022).

<https://stranieriinitalia.it/attualita/sbarchi-in-italia-come-sono-cambiati-flussi-migratori/>

- Carioti, Fausto. “Piantedosi: a Settembre un decreto per garantire più sicurezza, con rimpatri più veloci per i soggetti pericolosi.” *Ministero dell’Interno* (2023).
<https://www.interno.gov.it/it/stampa-e-comunicazione/interventi-e-interviste/piantedosi-settembre-decreto-garantire-piu-sicurezza-rimpatri-piu-veloci-i-soggetti-pericolosi>
- Cauti, Andrea. “5 settembre 1938: la pagina più vergognosa della storia d’Italia: Ottant’anni fa vennero introdotte le leggi razziali volute dal fascismo. Fu l’inizio di una lunga notte durata sette anni.” *Agi* (2018).
https://www.agi.it/cronaca/leggi_razziali_anniversario-4343504/news/2018-09-05/
- Chiesa, Fausta. “Jerry Masslo, 30 anni fa la morte del primo bracciante d’Italia.”, *Corriere della Sera* (2019). https://www.corriere.it/buone-notizie/19_agosto_24/jerry-masslo-30-anni-fa-morte-prim-bracciante-d-italia-bfb16b00-c5c2-11e9-84f7-9eac6334c41a.shtml
- Colombo, Fabio. “Quanti migranti sono arrivati nel 2018?” *Lenius* (2019).
<https://www.lenius.it/migranti-2018/>
- Colombo, Fabio. “Quanti migranti sono arrivati nel 2019?” *Lenius* (2020).
<https://www.lenius.it/migranti-2019/>
- Colucci, Michele. “23-24 Agosto 1989: l’omicidio di Jerry Masslo.” *Il Mulino* (2019).
<https://www.rivistailmulino.it/a/23-24-agosto-1989>
- D’Aleo, Giulia. “Cos’è e cosa prevede il memorandum Italia-Libia.” *Lenius* (2022).
<https://www.lenius.it/memorandum-italia-libia/>
- D’Aleo, Giulia. “Cos’è e cosa prevede il memorandum Italia-Libia?” *Lenius* (2022).
<https://www.lenius.it/memorandum-italia-libia/>
- Daniel Montiglio. “14 Reasons why people emigrate”. *Foreigner*.
<https://www.foreigner.bg/12-reasons-why-people-immigrate/>
- Deplano, Valeria. “8 Agosto 1991: l’invenzione del problema dell’immigrazione.” *Fondazione Giangiacomo Feltrinelli* (2023).
<https://fondazionefeltrinelli.it/scopri/agosto-1991/>

- Dipartimento della Protezione Civile, “Il sistema di accoglienza e assistenza alla popolazione ucraina.” <https://emergenze.protezionecivile.gov.it/it/pagina-base/il-sistema-di-accoglienza-e-assistenza-alla-popolazione-ucraina/>
- Embrace. “Perché le persone migrano?” <https://www.embraceni.org/migration/why-do-people-migrate/>
- Enciclopedia Treccani <https://www.treccani.it/enciclopedia/migrazione/>
- European Commission, “Eurosur”. https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/border-crossing/eurosur_en
- European Parliament, “Consiglio Europeo di Tampere 15 e 16 Ottobre 1999: Conclusioni della presidenza” (1999). https://www.europarl.europa.eu/summits/tam_it.htm
- European Parliament. “I lavoratori frontalieri nell’Unione Europea”. https://www.europarl.europa.eu/workingpapers/soci/w16/summary_it.htm#1
- Frontex Europa <https://frontex.europa.eu/it/>
- Giovannetti, Monia. “Riconosciuti e “diniegati”: dietro i numeri le persone.” *Questione Giustizia* (2018). https://www.questionegiustizia.it/rivista/articolo/riconosciuti-e-diniegati-dietro-i-numeri-le-persone_533.php
- Glossario EMN <https://www.emnitalyncp.it/definizione/migrazione/>
- Glossario EMN https://www.emnitalyncp.it/wp-content/uploads/2019/02/Glossary_ITA.pdf
- Governo Italiano, Presidenza del Consiglio dei Ministri, <https://www.governo.it/it/costituzione-italiana/principi-fondamentali/2839>
- Il Post. “Cosa dice la legge Bossi-Fini: i punti più importanti e contestati sui migranti irregolari, sui CIE e sui respingimenti in mare, di cui si parla di nuovo dopo la strage di Lampedusa.” Last modified October 4, 2013. <https://www.ilpost.it/2013/10/04/legge-bossi-fini/#:~:text=La%20legge%20ammette%20i%20respingimenti,per%20prevenire%20i%20immigrazione%20irregolare>

- Il Post. *I primi sbarchi di massa degli albanesi, trent'anni fa: iniziarono nei posti pugliesi con numeri mai visti prima, e cambiarono per sempre la storia dell'immigrazione in Italia* (2021). <https://www.ilpost.it/2021/03/07/sbarco-albanesi-brindisi-marzo-1991/>
- Integrazione Migranti, "La riforma della legge sulla cittadinanza." <https://www.integrazionemigranti.gov.it/it-it/Altre-info/e/2/o/22///id/40/La-riforma-della-legge-sulla-cittadinanza>
- IOM, UN Migration. <https://www.iom.int/our-work>
- La difesa del Popolo. "Migranti. Il bel gesto di Trapani e il cattivo uso di "vu comprà." Padova, 2019. <https://www.difesapopolo.it/Media/OpenMagazine/Il-giornale-della-settimana/ARTICOLI-IN-ARRIVO/Migranti.-Il-bel-gesto-di-Trapani-e-il-cattivo-uso-di-vu-cumpra>
- Leogrande, Alessandro. "Lampedusa, 3 Ottobre 2013: La strage." Arci (2022). <https://www.arci.it/lampedusa-3-ottobre/>
- Marroni, Carlo. "Missione Vietnam: 40 anni fa il salvataggio dei Boat People." *IlSole24ore* (2019). https://www.ilssole24ore.com/art/missione-vietnam-40-anni-fa-salvataggio-boat-people-ACaW2uV?refresh_ce=1
- Massaro, Barbara. "Immigrazione 2018: tutti i numeri: dal crollo degli sbarchi all'aumento dei rimpatri, dai centri di accoglienza alle richieste d'asilo tutto quello che c'è da sapere sui migranti in Italia." *Panorama* (2018). <https://www.panorama.it/news/immigrazione-profughi-clandestini-numeri-2018>
- Ministero della Difesa-Marina Militare, "Mare Nostrum". <https://www.marina.difesa.it/cosa-facciamo/per-la-difesa-sicurezza/operazioni-concluse/Pagine/mare-nostrum.aspx>
- Motisi, Domenico. "Lampedusa, 5 anni fa il naufragio che costò la vita a 368 migranti." *Ski Tg24* (2018). <https://tg24.sky.it/cronaca/2018/10/02/anniversario-strage-lampedusa>
- Occhipinti, Sara. "Il clandestino, un termine sbagliato." *Altalex*, 2020. <https://www.altalex.com/guide/clandestino#par1>
- Office of the Historian. "The Breakup of Yugoslavia, 1990–1992." Accessed January 13, 2024. <https://history.state.gov/milestones/1989-1992/breakup-yugoslavia>

- Open Migration, “Glossary term: SPRAR”. <https://openmigration.org/glossary-term/sprar/>
- Open Migration, “Hotspot”. <https://openmigration.org/glossary-term/hotspot/>
- Openpolis, “Come funziona l’accoglienza dei migranti in Italia: Dietro acronimi e numeri di richiedenti asilo, rifugiati e migranti si nascondono le storie di migliaia di persone. Vediamo come funziona il sistema dell’accoglienza in Italia, dall’arrivo all’integrazione, *Accoglienza dei migranti in Italia*. Last modified June 30, 2023. <https://www.openpolis.it/parole/come-funziona-laccoglienza-dei-migranti-in-italia/>
- Openpolis, “Gli arrivi di migranti in Italia dal 1997 al 2020: Numero delle persone sbarcate via mare sulle coste italiane ogni anno, dal 1997 al 2020.” Last modified April 27, 2023. <https://www.openpolis.it/numeri/gli-arrivi-di-migranti-in-italia-dal-1997-al-2020/>
- Openpolis, “I discorsi d’odio verso migranti e stranieri durante la pandemia: Fin dagli esordi della pandemia da Covid-19, sono stati numerosi gli episodi di odio ai danni di migranti e stranieri – accusati di essere untori o di non rispettare le regole di contenimento dei contagi. Ma i numeri smentiscono queste supposizioni”, *Hate speech*. Last modified May 13, 2022. <https://www.openpolis.it/i-discorsi-dodio-verso-migranti-e-stranieri-durante-la-pandemia/>
- Openpolis, “I profughi ucraini a 15 mesi dall’inizio della guerra: Per accogliere i migranti provenienti dall’Ucraina sono state prese misure senza precedenti: un sistema di protezione temporanea e un nuovo modello di accoglienza. Quest’ultimo non ha funzionato al meglio, ma può essere una strada futura da percorrere.” *Migranti*. Last modified May 26, 2023. <https://www.openpolis.it/i-profughi-ucraini-a-15-mesi-dallinizio-della-guerra/>
- Openpolis. “Che cosa si intende per migranti irregolari, richiedenti asilo o rifugiati?” Last modified December 13, 2021. <https://www.openpolis.it/parole/che-cosa-sintende-per-migranti-irregolari-richiedenti-asilo-o-rifugiati/>
- Parlamento Europeo. “Perché le persone migrano? Esplorare le cause dei flussi migratori.” Last modified May 3, 2020. <https://www.europarl.europa.eu/news/it/headlines/world/20200624STO81906/perche-le-persone-migrano-esplorare-le-cause-dei-flussi-migratori>

- Perotti, Antonio. *Emigrazione/immigrazione: effetti*. Torino, Centro interculturale. <http://www.interculturatorino.it/glossary/emigrazioneimmigrazione-effetti/>
- Pettinger, Tejvan. "Pros and Cons of Immigration." *Economics* (2022). <https://www.economicshelp.org/blog/152453/economics/pros-and-cons-of-immigration/>
- Rai, "Lampedusa, il sindaco Filippo Mannino ha proclamato "lo stato di emergenza": Ad aprile è stato nominato il commissario delegato per la gestione del fenomeno migratorio, con un'ordinanza a firma del Capo della Protezione Civile." Last modified September 13, 2023. <https://www.rainews.it/articoli/2023/09/lampedusa-il-sindaco-filippo-mannino-ha-proclamato-lo-stato-di-emergenza-d71caf7d-880d-4fdb-aae6-c8e673872402.html>
- Redazione Ansa, "Il manifesto della razza, ecco il testo per non dimenticare 80 anni dopo: Firmato da 10 scienziati italiani divenne base ideologica e pseudo-scientifica della politica razzista dell'Italia fascista." Last modified July 14, 2018. https://www.ansa.it/canale_lifestyle/notizie/societa_diritti/2018/07/14/il-manifesto-della-razza-ecco-il-testo-per-non-dimenticare-80-anni-dopo_94f44111-b55a-4545-93cd-05c829211a4e.html
- Redazione ANSA, "Nel 2022 sono arrivati in Italia 105 mila migranti: Aumento di oltre il 55%, registrati in totale 2.539 sbarchi." Last modified April 12, 2023. https://www.ansa.it/sito/notizie/cronaca/2023/04/12/nel-2022-sono-arrivati-in-italia-105-mila-migranti_60432d86-6966-40c7-aba9-460735dd4b16.html
- Rete G2 <https://www.secondegenerazioni.it/about/#toggle-id-1>
- Romeo, Ilaria. "1989: l'Italia scende in piazza contro il razzismo.", *Collettiva*, 2021. <https://www.collettiva.it/copertine/diritti/1989-litalia-scende-in-piazza-contro-il-razzismo-jntuo5rb>
- Romeo, Ilaria. "La nascita delle leggi razziali: il 18 Settembre 1938 Mussolini annuncia a Trieste la promulgazione delle norme contro gli ebrei e le minoranze: è il primo atto antisemita mediatico del regime." *Collettiva* (2023). <https://www.collettiva.it/copertine/culture/la-nascita-delle-leggi-razziali-o6jrhl6>

- Spanò, Laura. “Rogo Serraino Vulpitta, una tragedia dimenticata.” *Trapani oggi* (2020). <https://www.trapanioggi.it/rogo-serraino-vulpitta-una-tragedia-dimenticata>
- Studio Lapini, “Sanatoria extracomunitari 2012”. <https://www.studiolapini.it/sanatoria-extracomunitari-2012.html>
- Studysmarter. “Consequences of Migration.” <https://www.studysmarter.co.uk/explanations/geography/migration-and-identity/consequences-of-migration/>
- Studysmarter. “Cultural effects of migration.” <https://www.studysmarter.co.uk/explanations/human-geography/population-geography/cultural-effects-of-migration/>
- Studysmarter. “Push factors of migration.” <https://www.studysmarter.co.uk/explanations/human-geography/population-geography/push-factors-of-migration/>
- UNHCR, The UN Refugee Agency. <https://www.unhcr.org/about-unhcr>
- UNHCR, The UN Refugee Agency. <https://www.unhcr.org/it/chi-aiutiamo/richiedenti-asilo/>
- Unicef, “Rifugiati e migranti in Europa.” <https://www.unicef.it/emergenze/rifugiati-migranti-europa/#:~:text=L'Italia%C3%A8%20il%20primo,numero%20pi%C3%B9%20alto%20dal%202017>
- Wisthaler, Verena and Ilaria Signori, “I rifugiati ucraini in Italia: dove sono e quanto conta la comunità ucraina preesistente.” *Eurac research*. Last modified May 9, 2022. <https://www.eurac.edu/en/blogs/mobile-people-and-diverse-societies/i-rifugiati-ucraini-in-italia>

Ringraziamenti

A conclusione di questo elaborato vorrei dedicare qualche riga a tutti coloro che mi sono stati vicini durante questo mio percorso di crescita personale e professionale.

Vorrei innanzitutto ringraziare il mio relatore Luis Fernando Beneduzi, che mi ha seguita con disponibilità in ogni step della realizzazione di questa tesi, fornendomi indispensabili consigli, preziose indicazioni e conoscenze durante questi mesi.

Un doveroso ringraziamento va ai miei genitori, che sono il pilastro della mia vita, il porto sicuro in cui rifugiarmi soprattutto nei momenti di sconforto. Grazie per essere il mio punto di riferimento costante e per avermi fatto diventare la persona che sono ora: una ragazza forte e caparbia, che non molla mai nonostante le difficoltà che la vita le mette davanti. Li ringrazio per non aver mai smesso di credere in me e per avermi sempre sostenuta appoggiando ogni mia decisione fin dalla scelta del mio percorso di studi. Questa tesi la dedico a loro perché è grazie al loro supporto che sono riuscita ad arrivare alla conclusione di questo mio percorso di studi.

Ringrazio tutti i miei familiari e in particolar modo mia zia Cristina, perché da quando mia mamma non c'è più, è diventata il mio tutto: un punto di riferimento, una sorella e un'amica. La ringrazio perché è sempre pronta a tendermi una mano soprattutto nei momenti più bui e perché, nei momenti di necessità, so che posso contare sempre sulla sua presenza. La ringrazio perché mi ha sempre spronata a concludere questa tappa fondamentale della mia vita e per aver reso possibile questo mio traguardo, dandomi tutto l'aiuto necessario per affrontare questo mio percorso.

Un ringraziamento speciale va al mio migliore amico Adriano, la persona che più di tutte è stata capace di supportarmi e sostenermi nei momenti più difficili della mia vita. Grazie per credere costantemente in me anche quando nemmeno la sottoscritta riesce a farlo e, soprattutto, grazie per avermi incoraggiato a raggiungere questo importante traguardo. Ti ringrazio per essermi stato vicino anche in questo ultimo periodo del mio percorso universitario e soprattutto per avermi aiutato in alcuni aspetti della ricerca e della stesura di questo lavoro. Grazie per essere una persona fondamentale della mia vita, di cui molto difficilmente riuscirei a fare a meno.

Vorrei ringraziare tutta la mia compagnia, in particolar modo le mie amiche Ilenia, Giada, Aurora e Giulia che mi sono sempre state vicine durante questo mio percorso. Grazie per

riuscire sempre a strapparmi un sorriso anche quando non sono dell'umore migliore e per avermi regalato momenti di gioia e spensieratezza che ricorderò per tutta la vita. Vi ringrazio per tutto l'affetto ed il costante sostegno che mi dimostrate. Sono davvero felice di aver incontrato delle persone così speciali su cui poter contare in qualsiasi momento.

Vorrei ringraziare anche Nichol, mia comare, per tutto il supporto e l'aiuto che mi ha donato, incoraggiandomi a non mollare mai di fronte alle avversità. Nonostante da piccole sembrava non avessimo caratteri compatibili, nel corso degli anni ho riscoperto in te un'amica sincera ed affidabile con cui poter condividere i traguardi più importanti della mia vita.

Desidero inoltre ringraziare Veronica, la mia amica dell'università, che mi ha accompagnato in tutti questi cinque anni del mio percorso universitario, rendendolo più leggero e spensierato. Grazie per aver reso indimenticabili questi anni insieme in cui abbiamo condiviso gioie, dolori e tanti bei momenti. Senza di te, sicuramente questi anni universitari non sarebbero stati gli stessi.

Vorrei dedicare questo traguardo a tutte le persone che mi sono state vicine in questi cinque lunghi anni supportandomi e credendo in me, senza le quali probabilmente non sarei arrivata a scrivere questa tesi di laurea. Grazie per essere stati miei complici, ognuno a modo suo, in questo percorso intenso ed emozionante. Grazie a tutti per aver reso questo traguardo davvero speciale!

Infine vorrei dedicare questo traguardo anche a me stessa, perché nonostante siano stati anni difficili contornati da piccole soddisfazioni e gravi perdite, non mi sono mai data per vinta e sono riuscita comunque a raggiungere questo traguardo, portando a termine questo mio percorso di studi.