



Università  
Ca' Foscari  
Venezia

Corso di Laurea magistrale  
in Relazioni Internazionali  
Comparate

Tesi di Laurea magistrale

# **La politica ambientale cinese come risorsa egemonica**

Il progetto della diga Thwake in Kenya

**Relatore**

Ch. Prof. Alessandro Spiganti

**Laureando**

Matilde Pierattini

Matricola 863328

**Anno Accademico**

2021 / 2022

## INDICE

ABSTRACT .....	1
INTRODUZIONE .....	7
CAPITOLO I – POLITICA AMBIENTALE ED ECONOMIA NELLA REPUBBLICA POPOLARE CINESE.....	13
<b>1.1 L’era maoista (1949-76).....</b>	<b>13</b>
1.1.2 <i>Il Grande Balzo in Avanti</i> .....	16
<b>1.2 Il Socialismo con caratteristiche cinesi .....</b>	<b>20</b>
1.2.1 <i>La politica ambientale con Deng Xiaoping.....</i>	22
<b>1.3 Gli anni Novanta: la politica economica e il controllo dell’inquinamento .....</b>	<b>26</b>
1.3.1 <i>La questione ambientale dalla Conferenza di Rio.....</i>	29
<b>1.4 Anni 2000: dall’entrata nell’OMC all’impegno in prima linea sul piano ambientale     .....</b>	<b>36</b>
1.4.1 <i>La tutela ambientale dopo l’entrata nella Organizzazione Mondiale del         Commercio.....</i>	39
<b>1.5 L’inizio dell’era di Xi Jinping.....</b>	<b>47</b>
1.5.1 <i>Il sogno cinese: il cammino della Cina verso l’essere una superpotenza.....</i>	51
1.5.2 <i>I primi passi di Xi per la politica ambientale.....</i>	54
<b>1.6 La politica estera di Xi: la concorrenza agli Stati Uniti .....</b>	<b>59</b>
1.6.1 <i>I piani economici e l’impegno ambientale.....</i>	60
CAPITOLO II – LA BELT AND ROAD INITIATIVE (BRI) .....	63
<b>2.1 La nascita della Belt and Road Initiative (BRI) .....</b>	<b>63</b>
<b>2.2 La BRI diventa green: cosa ha fatto la Cina per la sostenibilità della BRI .....</b>	<b>70</b>
2.2.1 <i>La promozione di politiche ambientali all’interno del progetto BRI.....</i>	72
<b>2.3 Le critiche da parte della comunità internazionale .....</b>	<b>77</b>
<b>2.4 La Global Development Initiative (GDI) .....</b>	<b>81</b>
CAPITOLO III – L’AFRICA NELLO SCENARIO INTERNAZIONALE: I RAPPORTI CON LA CINA.....	87
<b>3.1 L’Africa e il suo processo di decolonizzazione.....</b>	<b>87</b>
3.1.1 <i>La neo-colonizzazione.....</i>	89
<b>3.2 La politica e l’economia africana dopo le indipendenze.....</b>	<b>92</b>
3.2.1 <i>Frammentazione politica e iniziale promozione dello sviluppo.....</i>	94
<b>3.3 Il ruolo degli Stati Uniti.....</b>	<b>97</b>
<b>3.4 Cina e Africa: evoluzione dei rapporti.....</b>	<b>99</b>
3.4.1 <i>La rivalità con l’Unione Sovietica.....</i>	101
3.4.2 <i>La svolta dopo le rivolte di Tiananmen (1989).....</i>	103
3.4.3 <i>La creazione del FOCAC nel 2000.....</i>	105
3.4.4 <i>Un trade not aid effettivo .....</i>	107

CAPITOLO IV – LA BRI IN AFRICA: IL PROGETTO DELLA DIGA THWAKE (KENYA) .....	111
<b>4.1 L’approccio della <i>Belt and Road Initiative</i> in Africa.....</b>	<b>111</b>
4.1.1 <i>Le relazioni tra Cina e Kenya</i> .....	113
4.1.2 <i>Il progetto cinese si “incastra” con l’AGENDA 2063 africana.....</i>	116
4.1.3 <i>Lo sviluppo sostenibile: obiettivo sia per Cina che per l’Africa.....</i>	117
<b>4.2 “L’esportazione” cinese di energia sostenibile .....</b>	<b>119</b>
<b>4.3 Il Kenya e l’energia sostenibile .....</b>	<b>122</b>
4.3.1 <i>L’idroelettricità in Kenya.....</i>	125
4.3.2 <i>Il progetto idroelettrico cinese in Africa: la diga Thwake.....</i>	126
<b>4.4 La Cina offre un approccio differente rispetto agli USA .....</b>	<b>131</b>
4.4.1 <i>Evidenze dai dati: le relazioni con il Kenya .....</i>	134
4.4.2 <i>Cosa ne pensano i Paesi africani .....</i>	137
CONCLUSIONE .....	139
BIBLIOGRAFIA .....	146
SITOGRAFIA .....	151

## ABSTRACT

*The aim of this thesis is to analyse how China is using its strategy of environmental protection as a resource to establish its hegemonic power. Using the Thwake dam in Kenya example as instrumental, this paper illustrates how China influences other countries around the world. Since the 1980s China has become one of the richest countries in the world considering GDP and other purely economic factors. During its rise to the highest level on the scale of the world's richest economies, China has proved to be guided by its commitment to environmental protection as environmental policy became more and more important at the international level. Indeed, this country has been able to keep up with the majority of industrialized countries against climate change since the beginning of the institutionalization of environmental protection. While China demonstrated to be ready to open its markets to the world, it also made very clear to be strongly committed to solving a common problem: global warming. Since the beginning of its tremendous economic growth, China has included the environmental theme in its Five-Year Plans, at the beginning of the international environmental conference era in the 1970s. In the following decades, China has created many institutions and organizations specialized in monitoring and controlling pollution generated by industrial production processes.*

*To find an answer to the question on how China is using its environmental politics as a tool to establish its hegemonic influence on a least developed country (Kenya) many different sources have been used. History books and monographs on specific topics related on China economic development have been consulted. For the environmental protection politics, it has been used official reports and data published by research institutes specialized on environment, environmental monitoring agencies, official web sites, government communications. In particular, graphs at the end of the First chapter's paragraphs have been created using Our World in Data.*

*The first chapter of this thesis highlights the relationship between environmental policies and economy in the People's Republic of China, beginning with Mao's war against nature encouraging a destructive approach to agriculture. He supported deforestation and the reduction of arable lands in favour of industrialization, causing food shortages and a drastic decrease in GDP in a few years. The next*

*generations have inherited the emissions of the Big Leap Forward period, which were about 71% more than in the previous years, even if China had not become an industrialized country yet. When Deng Xiaoping became the “chief architect” of the reforms and the country’s opening up, from 1972, China started its legislative production on environmental protection with the United Nations Environment Programme’s birth. In the 1990s, a bigger step was taken in the management of the growing pollution caused by an exponentially-raising industrialization. In this decade, China began to be known as “the World’s factory”: its opening to the international economy and its clever use of foreign know-how, acquired thanks to Foreign Direct Investments (FDI), made it a competitor for most industrialized countries. As the economy was growing, China was more closely examined by the international community. Therefore, with Rio de Janeiro Conference in 1992, the country started to be an active participant in each area of cooperation, especially in the international environmental protection plan.*

*Once finally entered the World Trade Organization, RPC pushed renewable energy productions up, made a significant effort to increase carbon emissions’ control, and planned an “ecological civilization”, aimed to educate people about their actions’ effect on the environment. China also tried to establish a green GDP to include people’s basic needs, which were not considered until the 1990s, in the evaluation of GDP.*

*When Xi Jinping became the new supreme leader, renewable energy production arose. In the last few years, China demonstrated to be capable of reaching the Sustainable Development Goals (SDGs), introduced by the Agenda 2030 at the Paris Conference in 2015. Xi Jinping made some unprecedented steps for a so-called developing country in the environmental protection area with the approval of the Environmental Protection Law in 2014. The Law established that China was committing to consider environmental safeguard as a “fundamental expression of politics for the country” (p.47). This attitude toward environmental politics was reflected in China’s new role at the international level. Indeed, before 2001 China was submissively facing numerous demands from western powers and international organizations to meet quality standards before entering WTO, already included in the environmental protection area. After Xi, China started again to be seen as a merciless competitor as its GDP is growing.*

*Besides expanding GDP, Xi's China decided to evoke some Mao's period principles. In that period, the country had experienced isolation: it took distance from both USA and USSR, supporting the non-aligned countries movement created in Bandung (1955). The Movement, later known as "Third World", was based on few essential principles: non-interference principle, South-South cooperation, and territorial integrity respect. From 1949, most of the Chinese foreign policy was based on the importance of safeguarding national sovereignty, territorial integrity, and non-interference principle, especially with Third World countries. Xi politics shows how he strictly did not tolerate any political interference from western powers in any internal affairs and how China wanted to brotherly protect any other developing countries from it. Chinese dream's aim was to go back to China's ancient glories, before becoming dependent on Western economic powers.*

*The second chapter describes the Belt and Road Initiative (BRI), publicly announced by Xi's government in 2013. BRI is a huge South-South cooperation project created to help developing and least-developed countries to make their society and economies grow in many different areas. BRI was announced as an investment project which would have involved intergovernmental organizations and enterprises around the world. Importantly, BRI was conceived as a highly sustainable project, thanks to its institutions and agencies that were specialized in controlling the sustainability of projects implemented in three major areas: Africa, Asia, and Europe. BRI respects SDGs of Agenda 2030: indeed, it promotes projects that focus on Goal 7, clean and accessible energy, and Goal 9, building resilient infrastructure, inclusive and sustainable industrialization, and supporting innovation.*

*As the concept of economic development was substituted by sustainable development at the international level, BRI kept up with it helping those countries that were not growing alone. China was committed to diffusing its environmental politics through BRI, without perturbing the national sovereignty, and the countries' territorial integrity. Each controlling or monitoring action was assigned to government agencies or institutions. One of the many differences between the Chinese and the Western approach to commercial exchange with developing and least-developed countries was that China was not a donor, but a commercial partner. While, for example, G8 countries decided to supervise African economies with the creation of NEPAD, aimed at solving African economies' problems, China was not promoting itself as the rescuer, but as a friendly*

*partner, ready to establish commercial deals with other countries belonging to the so-called Southern part of the world.*

*In the third chapter there is a brief overview of Africa's evolution most important phase in the international scenario, from the process of decolonization in the 1960s, to the problems with neo-colonization and the political-economic situation after the various countries' independence. Particular attention is given to US-Africa relations since the 1990s. The USA has been very active in international organizations, especially in those financing development projects for least-developed countries. USA's relations with Africa were mainly focused on security and energy issues, especially in fighting terrorism achieved with the AFRICOM establishment and maintaining the military presence on the African continent. China-Africa relations are dated a long way back in time and was further consolidated after Tiananmen massacre in 1989, when China's foreign minister decided to visit fourteen African countries. In the 2000s, China established a win-win cooperation with Africa with FOCAC, a periodic forum of Africa-China cooperation.*

*The last chapter points to how China applied the BRI approach in Africa, in particular in Kenya. China-Kenya relations were officialised with Kenyatta's and Xi's leadership. Kenyatta considered China's BRI projects as Kenya's chance to develop, at both social and economic level. Many projects were agreed between Chinese building enterprises and Kenyan government. One of them is Thwake dam project, established between the latter country's government, the African Development Bank, and the China Gezhouba Group Company (CGGC) as main participants. Analysing the project's features, we may understand what the common points are in Chinese and Kenyan approaches to environmental protection. In this way, we find that there are some commonalities: solving social need issues, exploiting hydric resources to increase manufactural production, and creating institutions and agencies specialised in the management of projects, as it was done in China in the 1980-90s projects, supervision by a task force of scientists.*

*Due to COVID-19 and its consequences, it would be very difficult to predict how China-USA relations will be. The decline of the economy made both of them focus their attention more on internal affairs than foreign policies. In conclusion, as Thwake dam proves, China didn't cancel its commercial agreements with BRI partners, especially African ones. The commitment China is showing in BRI energy system project should be*

*considered as a possible threat to US predominance in countries where it seems to be not as influential as it used to be. Besides this, at the end of 2022 China relaunched the huge project announcing the Global Development Initiative (GDI) which would be more focused SDGs. On the other side, in the last decades USA did not show to be truly interested in African economy and, at the same time, African authorities do not want to passively accept Western development models. All things considered, although international economy seems to be slowing down, we should not assume that China is giving up its run to be the next hegemon power after USA.*





## INTRODUZIONE

Nel seguente lavoro si analizza il modo in cui la Cina sta utilizzando il suo approccio riguardo alla protezione ambientale al fine di attrarre alcuni Paesi in via di sviluppo e alcuni dei più arretrati sotto la sua sfera di influenza nella sfida all'egemonia statunitense. In particolare, il punto finale dell'analisi è il caso della diga Thwake in Kenya, Paese che dall'ascesa al potere di Xi Jinping ha stretto rapporti con la seconda economia più potente al mondo, e quali siano gli elementi in comune tra il progetto ad essa legato e l'approccio alla protezione ambientale da parte della Cina nel corso dei decenni.

Gli eventi dagli anni Ottanta in poi senza dubbio hanno confermato che la Cina contemporanea è tornata ad essere una potenza centrale nell'economia internazionale. Dal decennio della Cina come fabbrica del mondo alla Cina di Xi Jinping la posizione cinese nello scenario internazionale è senza dubbio cambiata. Contemporaneamente è cambiato anche l'impegno politico della Cina riguardo il tema della protezione ambientale. Dall'inizio della sua crescita economica la Cina ha inserito tale tema all'interno dei suoi Piani quinquennali, in particolare dall'istituzionalizzazione di conferenze internazionali *ad hoc* a partire dagli anni Settanta. Studiosi di politica internazionale hanno compiuto e hanno in atto ricerche per capire quali potrebbero essere le implicazioni dell'ascesa cinese come potenza economica. L'argomento di ricerca più diffuso sembra essere quanto sia probabile che la Cina aspiri a diventare la nuova potenza egemone e spodestare gli Stati Uniti dopo più di un secolo di egemonia.

Basandosi su queste premesse, lo studio seguente indaga come l'aspirazione egemonica della Cina possa essere riconosciuta nell'utilizzo di alcune risorse economiche e politiche possedute dall'ex "Impero di Mezzo". Dotata della seconda economia più potente al mondo e di relazioni strategiche con Paesi esterni agli ex blocchi della Guerra Fredda, la Cina è uno dei Paesi più influenti al mondo. Ha, infatti, conquistato un ruolo chiave sia all'interno delle organizzazioni che delle singole dispute internazionali attuali (si citi ad esempio il conflitto in Ucraina). Tra i politologi si è diffusa l'idea che la Cina stia aspirando all'egemonia attraverso varie risorse di tipo politico ed economico. Infatti, a livello nazionale, in Cina vi è la consapevolezza di dover riscattarsi attraverso la recente politica del sogno cinese e il percorso di ascesa economica dagli anni Ottanta ad oggi che

l'ha portata a essere considerata potente quasi quanto gli USA. La Cina ha dimostrato di essere in grado di raggiungere obiettivi che, in così poco tempo, non sono mai stati raggiunti da altri Paesi in via di sviluppo.

Per poter comprendere l'evoluzione della politica ambientale, nel primo capitolo viene considerato il suo rapporto con l'evoluzione dell'economia cinese a partire dalla leadership di Mao Zedong e, quindi dalla nascita della Repubblica Popolare Cinese, fino all'ascesa di Xi Jinping come presidente. Durante l'era maoista le parole d'ordine furono deforestazione e riduzione delle terre coltivabili in favore dell'industrializzazione le quali causarono, però, carestie e diminuzione del PIL. Le conseguenze di questa politica, tra cui un aumento delle emissioni di gas serra del 71%, furono ereditate dalle generazioni successive. Con il "capo architetto" delle riforme economiche degli anni Ottanta, Deng Xiaoping, la Cina iniziò la prima fase di produzione legislativa con tema protezione ambientale in contemporanea con la nascita del Programma delle Nazioni Unite per l'ambiente. Più l'economia cresceva e più la Repubblica Popolare Cinese finiva sotto i riflettori della comunità internazionale. Perciò, dalla Conferenza di Rio de Janeiro del 1992, la Cina iniziò ad essere parte attiva nel piano internazionale per combattere il cambiamento climatico. I dati riportati, soprattutto nelle ricerche scientifiche e dalle agenzie governative specializzate, hanno sottolineato il massiccio impegno da parte delle leadership che si sono susseguite ad applicare politiche di mitigamento del cambiamento climatico. Oltre all'ascesa in ambito economico il Paese ha dimostrato di riuscire a raggiungere obiettivi enormi anche sotto altri punti di vista, come quello della politica ambientale internazionale soprattutto dopo essere riuscita ad entrare nella Organizzazione Mondiale del Commercio nel 2001. La Cina si è distinta ancora una volta come guida per i Paesi in via di sviluppo dimostrando di impegnarsi per l'abbattimento delle emissioni e nella cosiddetta civilizzazione ecologica nazionale.

Con l'ascesa al potere di Xi, la Cina ha anche aumentato la sua produzione nazionale di energia rinnovabile. Negli ultimi anni ha portato avanti il suo piano per il raggiungimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (OSS) creati durante la Conferenza di Parigi del 2015 insieme all'applicazione di una legislazione che rendesse la protezione ambientale "espressione fondamentale della politica del Paese" (p.47). L'evoluzione della politica ambientale riflette anche l'evoluzione del ruolo in termini di politica estera. Infatti, se prima del 2001 la Cina si dimostrò più remissiva nei confronti delle richieste da parte della comunità internazionale affinché raggiungesse gli standard

adeguati, con Xi la Cina diventò un competitor agli occhi delle maggiori potenze occidentali. Perciò, dobbiamo considerare anche l'evoluzione della politica estera. Infatti, dagli anni Cinquanta, dopo il distacco dall'Unione Sovietica e precedentemente al riavvicinamento con gli USA negli anni Settanta, la Cina si presentò come promotrice della libertà dei Paesi non allineati, guida per i Paesi subordinati alle potenze imperialiste. Oggi, invece, riprendendo i principi base della Conferenza dei Paesi non allineati di Bandung (1955), la Cina di Xi non tollera alcun'interferenza da parte di altre potenze in nome della difesa della sovranità nazionale soprattutto dei Paesi economicamente arretrati in ogni ambito delle decisioni politiche.

Dopo l'analisi della politica ambientale nazionale, è necessario osservare da vicino i progetti di cooperazione internazionale di cui si è fatta promotrice la Cina, in particolare la *Belt and Road Initiative (BRI)*. Il secondo capitolo è, di conseguenza, dedicato al progetto della BRI il quale è un progetto di cooperazione internazionale che coinvolge molti Paesi in via di sviluppo o meno sviluppati. Con questo progetto la Cina promuove la collaborazione con i governi del continente africano, asiatico ed europeo per sviluppare nuove infrastrutture, trasporto energetico, migliorare gli scambi culturali e commerciali. La BRI è stata concepita come progetto particolarmente attento alla sostenibilità attraverso la creazione delle molte agenzie ed enti specializzate nel controllo della sostenibilità dei progetti promossi nell'ambito della BRI. Con il passaggio del focus internazionale da sviluppo economico dei Paesi a sviluppo sostenibile dei Paesi, la BRI è diventata uno dei simboli dell'impegno cinese nei confronti del cambiamento climatico. Una delle differenze principali riscontrabili nei progetti portati avanti dalle potenze occidentali nei decenni passati è il fatto che la Cina non si propone come donatrice ma come partner commerciale al pari dei Paesi più arretrati o in via di sviluppo. Stabilire accordi commerciali con i Paesi ponendosi al pari e avendo come obiettivo una cooperazione *win-win* ha fatto sì che la Cina riuscisse a portare a termine molti accordi con Paesi considerati del Terzo mondo.

Nel terzo capitolo, si concentra l'attenzione sull'evoluzione delle relazioni tra Cina e Africa, Paese per più di un secolo colonizzato dalle potenze occidentali. Le economie dei Paesi africani sono fortemente influenzate dalla storia della formazione degli Stati africani, a tal punto da essere tutt'oggi molto deboli e precarie. Questa precarietà aveva le sue origini dalla storia economica e politica degli Stati in questione. Radici che non vennero probabilmente considerate quando negli anni Novanta diverse

organizzazioni internazionali fecero pressione sui governi dell'epoca affinché applicassero politiche di aggiustamento strutturale, le quali richiedevano molto tempo date la complessa storia dei suddetti Paesi precari. Date le differenze tra i diversi Paesi africani, è necessario analizzare nel dettaglio le relazioni bilaterali tra la Cina ed un Paese in cui i rapporti sono migliorati esponenzialmente con l'arrivo di Xi: il Kenya. Ciò è avvenuto grazie a Uhuru Kenyatta, presidente kenyota dal 2013 al 2022. Kenyatta spinse molto per lo sviluppo infrastrutturale del Kenya stringendo accordi commerciali con aziende cinesi del settore nell'ambito della *Belt and Road Initiative*.

Questo è il motivo per cui nel quarto capitolo si analizza in un primo momento la cooperazione nell'ambito della BRI in Africa e successivamente le somiglianze tra l'approccio cinese e quello africano riguardo alla protezione ambientale. Cina e Africa hanno fissato alcuni obiettivi comuni, così come altri Paesi della comunità internazionale, inserendo come obiettivo più ampio un modello di sviluppo sostenibile. A tal proposito, è stato studiato il rapporto che le autorità di entrambi i Paesi (Cina e Kenya) hanno con la produzione e l'utilizzo di energia rinnovabile. Con il Presidente Kenyatta molte aziende cinesi si sono accordate con il governo per la costruzione di infrastrutture fondamentali dal punto di vista economico e sociale. Per definire come l'approccio cinese alla protezione ambientale attraverso la promozione dell'energia sostenibile sia simile a quello utilizzato in Kenya viene analizzato un caso particolare: la costruzione della diga di Thwake.

La diga di Thwake è stata progettata e concordata tra la *China Gezhouba Group Company (CGGC)* e il governo kenyota affiancato dalla African Development Bank, una delle maggiori banche nazionale impegnata nel settore dello sviluppo. Il progetto ha come obiettivi lo sviluppo economico-sociale in cui è localizzata grazie alla produzione di energia idroelettrica. Prendendo come riferimento il documento ufficiale del progetto della diga Thwake si cerca di comprendere le somiglianze tra l'approccio kenyota e quello cinese alla protezione ambientale. In particolare, si cerca di definire l'influenza cinese nell'approccio a tale questione e come esso possa diventare uno strumento utile a stabilire la propria influenza egemonica in Paesi in cui si ha più difficoltà a portare avanti i piani internazionali per combattere il cambiamento climatico. Cina e Kenya possono sembrare apparentemente lontani per alcune caratteristiche ma la Cina ha stabilito le sue relazioni con i Paesi del "Sud del mondo" basandole sulle caratteristiche comuni: l'esperienza

come Paesi un tempo dipendenti dai Paesi occidentali ex-imperialisti e impegnati nella protezione della propria sovranità nazionale.



# CAPITOLO I – POLITICA AMBIENTALE ED ECONOMIA NELLA REPUBBLICA POPOLARE CINESE

## 1.1 L'era maoista (1949-76)

Per comprendere l'approccio del governo comunista cinese alla questione ambientale è importante sottolineare quali siano stati i cambiamenti apportati nella società e nell'economia cinese dal 1949 in poi, anno in cui Mao Zedong proclamò la nascita della Repubblica Popolare Cinese e la vittoria sui nazionalisti. Lacerata dalla guerra, la Cina ha vissuto una prima fase di ricostruzione (1949-1952) volta a riaffermare l'unità politica e territoriale persa durante il periodo della Guerra Civile (1946-1949). La struttura politica comunista fu creata a partire dal consolidamento del consenso sociale nei confronti del nuovo potere e dall'attuare le riforme che negli anni precedenti erano state promesse alla popolazione.

Dal punto di vista economico, il primo governo della Repubblica Popolare Cinese adottò rigide misure di controllo dei prezzi mantenendo inizialmente un'economia mista (statale, privata e cooperativa) grazie alla quale lo Stato poté controllare la suddivisione delle materie prime tra imprese pubbliche e private e, successivamente, favorire la creazione di imprese a capitale misto date le crescenti difficoltà che il settore privato iniziava a riscontrare. Un settore fondamentale durante il corso della storia dell'economia cinese fu quello rurale per il quale Mao Zedong decise di applicare la collettivizzazione delle terre conducendo alla frammentazione della produzione in piccolissime componenti. Data la vicinanza con l'Unione Sovietica (URSS) la leadership ritenne di dover adottare il processo di sviluppo economico sovietico dei Piani Quinquennali considerato il metodo più efficiente per stabilire un'economia di tipo socialista a tutti gli effetti. Il primo Piano Quinquennale ebbe come obiettivo quello della crescita accelerata dell'industria dei beni di produzione e dell'industria pesante. Il fatto che molti contadini fossero diventati a quel punto proprietari delle terre fece sì che consumassero ciò che producevano creando quindi un ostacolo all'industrializzazione e alla crescita economica. La crescita economica generata fu dell'8,9% su base annua (Samarani, 2017, p. 219): mentre la produzione industriale aumentò notevolmente (18% all'anno), la produzione agricola fu molto lenta.



Come definito da Judith Shapiro nel suo libro *“Mao’s war against nature”* (2001), il primo leader della RPC Mao Zedong svolse una vera e propria guerra contro la natura attraverso i Piani quinquennali. Molti intellettuali a lui contemporanei e che talvolta avevano anche appoggiato con fervore la causa comunista durante le fasi della Guerra Civile contro i nazionalisti (1927-1937, 1946-1950), cercarono spesso di avvertire Mao Zedong sul carattere nocivo dei suoi piani economici. Ne risultò il loro coinvolgimento nelle campagne contro i dissidenti che caratterizzarono l’epoca maoista, in particolare la Campagna anti-destra tra il 1957 e il 1959. Nonostante molti degli intellettuali in questione fossero comunisti, Mao Zedong ritenne di dover eliminare qualsiasi minima minaccia al suo programma di rilancio economico che doveva portare la Cina a raggiungere il livello di industrializzazione della potenza imperialista inglese, sua grande nemica dal diciannovesimo secolo.<sup>1</sup> Nel suo lavoro Judith Shapiro riporta un’analisi di alcuni episodi di evidente mancanza di libertà di espressione aventi come protagonisti Ma Yinchu e Huang Wanli. Entrambe le opinioni furono considerate di destra poiché dimostrarono la dannosità dei Piani Quinquennali cinesi e le fasi che essi comportavano. In particolare, nel 1957 Ma Yinchu, uno dei più importanti demografi della Cina del periodo comunista, sostenne insieme a molti altri accademici e scienziati che la costante crescita della popolazione avrebbe minato lo sviluppo economico basato su una crescita accelerata del settore industriale e la collettivizzazione delle terre. L’opinione di Ma andò ad intaccare un elemento fondamentale, cioè l’ideologia: secondo i precetti sovietici, in un sistema politico socialista non vi potevano essere problemi di tipo demografico poiché “più persone ci sono, prima possiamo realizzare il più grande ideale dell’uomo – il comunismo.” (Shapiro, 2001, p. 29). Inoltre, secondo la tradizione confuciana l’ordine sociale aveva come nucleo basilare la famiglia o clan numerosi (Shapiro, 2001, p. 30) perciò la creazione di una famiglia numerosa era anche un fattore tradizionale ben radicato nella cultura cinese e spesso espresso in epoca maoista attraverso degli slogan come “Con molte persone, la forza è grande” (Shapiro, 2001, p. 31). Il 1957 fu un anno particolarmente cruciale per la politica ambientale cinese. Secondo Ma, molti territori non potevano essere terre coltivabili perché montuose, aride o abitate da minoranze

---

<sup>1</sup> In seguito all’estensione dei commerci occidentali nel territorio asiatico a partire dal diciottesimo secolo, le potenze imperialiste asservirono la Cina con il commercio dell’oppio. Dalla prima guerra dell’oppio (1839-1842) per la Cina inizierà un periodo di umiliazione che segnerà profondamente la sua politica estera anche nei secoli successivi.

per generazioni intere (Shapiro, 2001, p. 40-41). Nonostante Ma fosse d'accordo con i teorici sovietici nel dare la colpa della miseria della popolazione al sistema capitalista e, di conseguenza con i comunisti di Mao, fu comunque considerato un fautore della teoria malthusiana<sup>2</sup> (Shapiro, 2001, p. 44).

Altro caso importante fu quello dell'ingegnere Huang Wanli. Il controllo dei flussi fluviali, soprattutto del Fiume Giallo, ha caratterizzato la storia cinese sin dall'epoca della dinastia Xia (2200-1750 a.C.). Il Fiume Giallo viene addirittura definito "il dispiacere della Cina" a causa delle numerose inondazioni che hanno caratterizzato la sua storia. Questo è uno dei motivi per cui durante la storia cinese, le autorità hanno cercato di controllare in tutti i modi i flussi d'acqua di questo importante fiume, spesso avendo anche impatti molto negativi. L'approccio nel periodo maoista fu, infatti, quello di costruire delle dighe poiché "Quando un grande uomo appare, il Fiume Giallo scorrerà normalmente".<sup>3</sup> Riguardo al Fiume Giallo l'obiettivo di sviluppo economico era essenzialmente quello di creare elettricità per alimentare l'industrializzazione attraverso lo sfruttamento delle risorse naturali a disposizione. Per fare ciò si ritenne necessario, con l'aiuto di ingegneri sovietici, scavare una fossa abbastanza profonda da contenere un'enorme quantità di acqua e delocalizzare 600 mila persone. La diga Sanmenxia coinvolse contadini dallo Shangxi e dallo Henan che furono successivamente riallocati nelle province del Ningxia e Gansu (Shapiro, 2001, p. 61). Huang Wanli affermò che la diga sarebbe stata inagibile in pochi anni e così fu. Nel 1962, i detriti accumulati avevano riempito la fossa scavata a tal punto da coinvolgere anche gli affluenti e aumentare il livello di salinizzazione e alcalinizzazione delle terre (Shapiro, 2001, p. 62). Molti progetti di dighe furono attuati anche durante il periodo del Grande Balzo in Avanti dal 1958 al 1961. Questo periodo infatti viene definito anche "il primo dei grandi tagli".<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> "La leadership cinese era ben consapevole che i teorici sovietici, seguendo Marx e Engels, condannarono Malthus come apologeta dei borghesi, specialmente per aver usato analisi demografiche per dare una spiegazione allo sfruttamento capitalista alla radice della miseria della classe lavoratrice." Per approfondimenti si veda (Shapiro, 2001, p. 22).

<sup>3</sup> Numerosi detti popolari cinesi, diffusi soprattutto nell'era maoista, mostrano che la popolazione (spesso a causa della propaganda maoista) riteneva che il genere umano ed in particolare la Cina potesse dominare la natura. Per maggiori dettagli si veda (Shapiro, 2001, p. 49).

<sup>4</sup> Il secondo fu definito il periodo della Rivoluzione Culturale (1966-1976), il terzo il periodo delle riforme economiche. Si veda (Shapiro, 2001, p. 80).

### *1.1.2 Il Grande Balzo in Avanti*

Durante l'inverno del 1957-1958, 60 milioni di contadini vennero impiegati nell'introduzione di innovazioni nella produzione agricola a livello provinciale.<sup>5</sup> Mao Zedong condannò profondamente le opinioni contrarie alla necessità di uno sviluppo economico più accelerato portando, quindi, all'inevitabile ratifica delle politiche del cosiddetto Grande Balzo in Avanti nel maggio 1958. Il programma ambizioso aveva come obiettivo quello di raggiungere la Gran Bretagna, lo Stato da cui iniziò la Rivoluzione Industriale (1760-1840) "camminando sulle due gambe" (Samarani, 2017, p. 232). La più grande novità fu quella delle Comuni popolari, unità collettive che ottennero la responsabilità sull'amministrazione dei villaggi e del fisco, sullo sviluppo industriale e commerciale e sul miglioramento delle politiche sociali (Samarani, 2017, p. 233). La decentralizzazione del potere dette origine ad una prima fase di espansione economica nei primi mesi del 1959 che, però, non durò quanto la leadership aveva previsto. Il Grande Balzo in Avanti fu una campagna volta alla riorganizzazione della società cinese ed improntata ad un'accelerazione della crescita economica definita da molti analisti illusoria (Shapiro, 2001, p. 70).

Nel 1958, gli obiettivi di produzione rurale furono estremamente ambiziosi poiché i leader locali, responsabili grazie alla decentralizzazione, ritennero di poter coltivare qualsiasi prodotto nei campi a disposizione. In tal modo, in pochi mesi la Cina cadde in una carestia causata da metodi di coltivazione dannosi e dalle deforestazioni con lo scopo di ricavare legname per alimentare le industrie (Shapiro, 2001, p. 75). Nella contea di Wugong (Hebei) dove i campi di cotone raggiungevano la quota di 74 斤(jīn) per 畝(mǔ), 5.000 semi furono piantati per ottenere campi in grado di produrre 1.000 斤 di prodotti<sup>6</sup> (Shapiro, 2001, p. 77). Questo approccio distruttivo, che puntava alla quantità invece che alla qualità, comportò l'erosione del suolo, la sedimentazione, la desertificazione e i cambiamenti drastici al microclima (Shapiro, 2001, p. 80). Gran parte della forza lavoro del settore rurale si spostò nel settore industriale. 60 milioni di persone nell'ottobre 1958 furono impiegate nelle fornaci di produzione dell'acciaio in condizioni pessime (Shapiro, 2001, p. 81)

---

<sup>5</sup> Durante il Terzo Plenum del 1957 il controllo sulle industrie di consumo fu affidato alle autorità provinciali (Bergère, 2000, p. 114).

<sup>6</sup> Il 斤 è un'unità di misura della massa che corrisponde a 0,6 chilogrammi. Il 畝 è un'unità di misura della superficie che corrisponde a 666.6666666667 metri quadrati. Perciò, 74 斤 sono 44,4 chilogrammi.

alimentate dal legname ricavato dalle deforestazioni che, come riportato da Judith Shapiro, in alcune regioni ridussero i campi coltivabili a un decimo del territorio.<sup>7</sup> La carestia del periodo dal 1959 al 1961 viene attribuita dagli studiosi ai tentativi maoisti di implementare un'industrializzazione estremamente veloce per i quali milioni di persone morirono e danni irreversibili furono causati.

Dal 1958 al 1962 si registrò una diminuzione del PIL del 35% circa (Samarani, 2017, p. 238). Lo squilibrio tra settore industriale e agricolo portò ad una nuova fase di riaggiustamento economico riportando l'agricoltura ad essere il settore fondamentale dell'economia cinese dell'epoca. Il periodo tra il Secondo Piano Quinquennale (1958-1962) e il piano previsto per il 1966 fu considerato come un periodo di transizione in cui riequilibrare le due tipologie di produzione cioè la produzione agricola e industriale. Nel 1964 iniziò una nuova fase della storia politica della RPC nella quale fu creato il Gruppo per la Rivoluzione Culturale con lo scopo di valutare il carattere rivoluzionario e socialista delle produzioni culturali dalla nascita della Repubblica Popolare Cinese in poi.

Nonostante il tracollo economico dovuto ai primi Piani Quinquennali, la rottura dei rapporti con l'alleato sovietico e le carestie e, di conseguenza l'enorme numero di morti, la Cina di Mao Zedong<sup>8</sup> continuò a promuovere la nascita di nuove fabbriche ed industrie con tempistiche eccessivamente veloci. La dialettica utilizzata da Mao a livello propagandistico fu un'incessante promozione di ogni minimo successo ottenuto nelle aree cinesi come modello da cui prendere esempio. Un celebre caso fu quello della Comune di Dazhai nella provincia dello Shanxi. Nel 1964, il segretario del PCC a livello locale Chen Yonggui propose una politica chiamata dei "tre no" cioè il rifiuto al rifornimento statale di grano, di materiali e di fondi e fu considerato da quel momento un esempio da seguire. Chen sostenne che il grano potesse essere coltivato ovunque (Shapiro, 2001, p. 105). Come negli anni precedenti, anche questa fu una politica aggressiva dal punto di vista ecologico. Il fatto che Chen ritenesse possibile coltivare il grano anche in zone montuose o desertiche alimentò la tesi di Mao Zedong e dei suoi sostenitori riguardo all'effettiva possibilità di attuare le tappe dei Piani

---

<sup>7</sup> Nello Hunan e nello Hubei le zone coltivabili rappresentavano un terzo del territorio (Shapiro, 2001, p. 82).

<sup>8</sup> Nonostante fosse stato sostituito da Liu Shaoqi (1898-1969) come Presidente della Repubblica popolare Cinese nel 1959, Mao Zedong rimane il leader del Partito Comunista Cinese e, come tale, figura fondamentale del periodo comunista.

Quinquennali fino a quel momento ratificati. Le conseguenze della nascita delle industrie e delle fabbriche continuarono ad essere nefaste: aumentarono i disboscamenti, l'erosione dei terreni e ovviamente le problematiche relative al trasferimento di interi villaggi intorno alle molteplici dighe. Queste numerose violazioni sia dal punto di vista ambientale che dal punto di vista dei diritti sociali furono alla base di una nuova fase della "guerra di Mao contro la natura" (Shapiro, 2001).

Gli anni Sessanta rappresentarono una delle fasi più critiche dell'epoca maoista che iniziò con le carestie degli anni 1958-1961, per poi essere caratterizzata dall'inizio della Rivoluzione Culturale (1966-1976) e dalla relativa eliminazione dalla scena politica di alcuni degli esponenti di maggior rilievo in Cina tra cui Liu Shaoqi, il quale aveva criticato le politiche fallimentari attuate da Mao Zedong, e Deng Xiaoping il quale tornò ad essere un esponente di rilievo nel decennio successivo. In questi anni, la dirigenza politica divisa è accompagnata da un inevitabile cambio generazionale: sono gli anni in cui Mao Zedong è estremamente indebolito dalla malattia e non è più il leader di un tempo. E' in questo periodo che diventò significativo il ruolo di Zhou Enlai nel promuovere la ricerca della stabilità del Paese al fine di raggiungere la tanto agognata modernizzazione economica, tecnologica e educativa. Già nel 1964, Zhou Enlai, uno dei più importanti personaggi della scena partitica cinese degli anni Cinquanta e Sessanta del Novecento, aveva proposto il programma delle famose Quattro Modernizzazioni ma l'avvento della Rivoluzione Culturale (1966-1976) e i disordini sociali e politici che ne scaturirono portarono la leadership a rivedere l'agenda politica.

Secondo i dati riportati nei paragrafi precedenti, l'approccio alla questione ambientale da parte del maoismo causò danni enormi all'ecosistema, in particolare al territorio cinese dati dallo sfruttamento eccessivo di terre inadatte alla coltivazione di particolari colture e, in generale, portò al cambiamento irreversibile di intere zone rurali della Cina. È necessario sottolineare che la Cina è una nazione che ha sempre avuto nel corso della storia difficoltà nel reperimento di materie prime: il territorio cinese è talmente vasto da includere zone desertiche, steppe e zone montuose. Ciò implica il fatto che non sia possibile produrre le stesse coltivazioni in tutto il territorio cinese. Come sottolineato in "*Mao's war against nature*" (Shapiro, 2001) uno degli errori delle politiche economiche che seguirono la Rivoluzione Culturale (1966-1976)

fu quello di impiegare nella coltivazione dei campi un numero sempre crescente di giovani provenienti da aree urbane. Oltre ad essere difficile attuare i progetti ideati, la situazione fu complicata dal fatto che i giovani non erano stati istruiti per questo scopo e non erano pronti ad un lavoro così duro come quello dei campi e, in più, in un ambiente con climi più ostici rispetto ai climi della città di provenienza.

Gli ultimi anni di vita di Mao Zedong furono turbolenti non solo dal punto di vista della politica interna ma anche della politica estera a partire dall'allontanamento dall'Unione Sovietica (URSS) avvenuto tra il 1958 e il 1962 in seguito alle accuse reciproche di espansione territoriale. Dal 1964, la Cina adottò la teoria delle zone intermedie, definita successivamente anche Terzo Mondo. Essa servì a definire nell'assetto internazionale della Guerra Fredda, in cui vi erano i grandi blocchi occidentale e sovietico in perpetua tensione, una terza posizione possibile cioè quella dei paesi non allineati sostenendo come il socialismo cinese fosse il vero socialismo ed accusando l'Unione Sovietica di revisionismo (Samarani, 2017, p. 298). In questa fase, è stato possibile osservare uno dei momenti storici in cui la Cina ha cercato di assumere il ruolo di leader ma incontrando resistenze e ostacoli posti da altri Paesi, come ad esempio la rivalità con l'India nelle guerre indo-pakistane e quella con il Vietnam nel conflitto sino-vietnamita.

Nella Figura 1 si può notare come negli anni del Grande Balzo in avanti le emissioni siano aumentate enormemente (71%). Nel periodo considerato di transizione che seguì gli anni di carestie la Cina registrò un aumento del 40% del PIL e una diminuzione delle emissioni del 9%. Successivamente, la Rivoluzione Culturale coincise con una diminuzione del PIL e un aumento delle emissioni, aumentando quindi anche l'intensità di emissioni rispetto al PIL.<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup> Richie, H. (2017), "Carbon intensity in China's recent history – Politics matters a lot in achieving both prosperity and sustainability", Our World in Data, (ultimo accesso 22/07/2022), <https://ourworldindata.org/chinese-turbulence-how-periods-of-political-reform-affect-the-carbon-intensity-of-economies>.

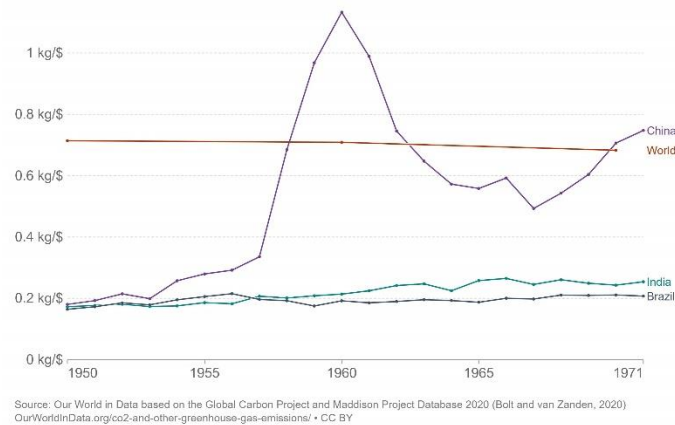


Figura 1: Intensità dell’emissioni di anidride carbonica rispetto al PIL misurata in chilogrammi di CO<sub>2</sub> per \$ di PIL (misurati in base ai prezzi internazionali del dollaro nel 2011) nel periodo 1950-1971. Fonte: Our World in Data

## 1.2 Il Socialismo con caratteristiche cinesi

Alla morte di Mao Zedong il 9 settembre 1976 furono mantenute le politiche applicate in epoca maoista da parte di Hua Guofeng (1921-2008), uno dei maggiori esponenti del Partito, quali ad esempio la promozione del modello della Comune di Dazhai e il mantenimento delle Comuni come unità di base dell’organizzazione sociale. Alla corrente neomaoista di questo tipo si opposero alcuni individui vicini a Deng Xiaoping, i quali prevalsero durante il Plenum del Comitato Centrale del 1978 (Bergère, 2000, p. 232-233). In questo scenario fu effettivamente introdotto il progetto delle Quattro Modernizzazioni (industria, agricoltura, scienza e tecnologia, difesa). Il cambiamento decisivo fu quello di dare la priorità alle riforme economiche mettendo in secondo piano il punto di vista ideologico (Samarani, 2017, p. 311) definito anche dalla famosa citazione di Deng rimasta nella storia come emblema del boom economico cinese:

*“Non importa se il gatto è bianco o nero, l’importante è che acchiappi i topi.”*

Deng Xiaoping e i suoi sostenitori ritennero necessario eliminare il sistema di collettivizzazione della produzione agricola attraverso l’introduzione del sistema di

responsabilità familiare.<sup>10</sup> La fazione in questione interna al PCC ribadì il bisogno di introdurre un mercato liberalizzato in tutti i settori. Dal 1978 al 1984 la produzione cerealicola aumentò del 30% (Samarani, 2017, p. 317), i contadini potevano consumare i propri prodotti e percepire redditi più alti<sup>11</sup> quindi avere maggiore potere d'acquisto. Altra importante innovazione introdotta furono le Zone Economiche Speciali (ZES)<sup>12</sup> in cui sperimentare nuove tecnologie e promuovere investimenti esteri attraverso la realizzazione delle imprese joint-venture con le quali introdurre gradualmente investimenti esteri nel mercato cinese.

La riforma del settore industriale fu concepita per eliminare la tendenza a stabilire un'economia autosufficiente in favore di un'economia di consumo dei beni che permettesse una maggiore apertura dei mercati anche verso i Paesi occidentali. Negli anni Settanta e Ottanta la Cina era ancora un Paese fortemente privo di *know-how* e degli strumenti necessari a produrre beni allo stesso livello tecnologico dei beni dei mercati occidentali. Aprirsi al mercato internazionale permise di acquisire le tecnologie mancanti (Soo, 1989, p. 21). Inoltre, per poter aumentare il capitale da investire nell'industrializzazione la Cina aprì il settore del turismo e la riapertura delle università doveva essere revisionata al fine di formare persone in grado di apportare le innovazioni in campo scientifico e tecnologico, uno dei settori coinvolti nelle quattro modernizzazioni fondamentali. Questi cambiamenti furono affiancati anche da una modernizzazione in campo militare: il potere militare è sempre stato fondamentale nel definire il potere politico di un Paese nelle dinamiche internazionali. Ciò che fece Deng Xiaoping durante il periodo della sua leadership fu riprendere un'economia di tipo socialista e inserire al suo interno una mentalità di tipo capitalista (Soo, 1989, p. 33). Modificò la società in un assetto con elementi apparentemente discordi: da una parte, le caratteristiche socialiste del partito unico e del governo centrale forte che controlla la società civile in diversi aspetti, dall'altra parte, un certo grado di liberalizzazione dell'economia. Secondo Francis Soo, le intenzioni di Deng furono quelle di promuovere una maggiore industrializzazione

---

<sup>10</sup> Si tratta di un'organizzazione in cui le famiglie venivano pagate a seconda della loro produzione. Dopo aver versato le imposte, i produttori erano liberi di utilizzare le terre. Si veda (Bergère, 2000, p. 245).

<sup>11</sup> Tra il 1978 e il 1982 è stato registrato un aumento del 131% sui redditi individuali. Si veda (Bergère, 2000, p. 256).

<sup>12</sup> Le ZES sono Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Xiamen (nelle province del Guangdong e del Fujian). Si tratta di aree con maggiori incentivi fiscali atti ad attirare gli investimenti esteri in imprese di tipo joint-venture. Si veda (Bergère, 2000, p. 252).



e produttività al fine di “rendere alcune persone più ricche in modo tale che l’intera società e le sue persone possano beneficiarne attraverso il principio del *trickle-down*” (Soo, 1989, p. 36).<sup>13</sup>

In questo contesto fu necessario attuare un processo di revisione, o meglio di reintroduzione, del sistema legislativo. Nato negli anni Trenta con la creazione di leggi su modello giapponese da parte dei nazionalisti, il diritto cinese ebbe un’evoluzione piuttosto tardiva rispetto ad altri Paesi, in particolare i Paesi considerati sviluppati. Fu negli anni delle riforme economiche che il diritto cinese vide una delle fasi più proficue: dall’entrata in vigore della Costituzione del 1982<sup>14</sup> ad un organico di Leggi fondamentali per le relazioni economiche e commerciali anche con partner esteri. Per quanto riguarda la politica estera, fu necessario adottare determinati standard e requisiti che rispettassero l’opinione della comunità internazionale.<sup>15</sup> Nel 1984 venne introdotta la riforma del settore industriale urbano la quale dette maggiore autonomia ai manager aziendali su ogni decisione e la “Decisione sulla riforma strutturale in campo scientifico e tecnologico” nel 1985 (Samarani, 2017, p. 313). Era in atto una vera e propria privatizzazione dell’economia cinese attraverso misure come quella del 1985 per cui lo Stato eliminò il monopolio d’acquisto sui più importanti prodotti agricoli (Samarani, 2017, p. 317) . L’economia della Repubblica Popolare Cinese passò dal controllo serrato da parte dello Stato ad un’economia di tipo misto in cui le imprese vennero liberalizzate riducendo gradualmente così il numero di *State-owned enterprises* (SOE).<sup>16</sup>

### 1.2.1 La politica ambientale con Deng Xiaoping

Per comprendere la politica ambientale cinese degli anni Settanta è di fondamentale importanza introdurre brevemente alcuni eventi che hanno interessato la politica internazionale negli anni Settanta e la politica cinese. A tal proposito, è

---

<sup>13</sup> La teoria del *trickle-down* era una teoria che attribuiva la crescita economica direttamente alla crescita del PIL. Si trattò di una delle teorie della scuola neoclassica la quale riteneva fondamentale il *laissez-faire* come approccio economico e incentivare l’esportazione dei beni prodotti.

<sup>14</sup> La Costituzione del 1982 è la versione attuale su cui sono state apportate modifiche nel corso degli anni, in particolare nel 1988, 1993, 1999, 2004, 2018.

<sup>15</sup> Gli anni Settanta e Ottanta sono decenni in cui la comunità internazionale è estremamente importante. L’opinione di essa è diventata un fattore fondamentale per le decisioni interne dei Paesi, soprattutto a livello economico.

<sup>16</sup> “Aziende di Stato cinesi, rappresentanti il nucleo centrale della tradizionale economia socialista cinese.” per approfondire si veda Treccani, “SOE”, *Enciclopedia Online Treccani* (2011), [https://www.treccani.it/enciclopedia/soe\\_%28Dizionario-di-Storia%29/](https://www.treccani.it/enciclopedia/soe_%28Dizionario-di-Storia%29/), (ultimo accesso 22/07/2022).

importante riportare il fatto che la Cina tornò sulla scena internazionale nel 1968, quando gli Stati Uniti proposero di riprendere i colloqui con la RPC a Varsavia. Mao Zedong era particolarmente turbato da una possibile espansione sovietica perciò iniziò a mostrare maggiore interesse negli affari internazionali (Jian, 2001, p. 245). Nel giro di qualche anno (precisamente nel 1971), la Repubblica Popolare Cinese diventò pienamente membro dell'ONU e membro permanente del suo Consiglio di Sicurezza. Il ruolo che ricoprì a livello internazionale dal 1971 era fondamentale: la RPC era diventata uno dei Paesi che, secondo l'art. 24 dello Statuto ONU<sup>17</sup>, dovevano impegnarsi nel mantenere la pace e la sicurezza internazionale.

Le prime forme di politica ambientale cinese seguirono la creazione del Programma ambientale delle Nazioni Unite (UNEP) nel 1972. Nello stesso anno, vi fu la Conferenza ONU sull'ambiente umano a Stoccolma la quale aveva come obiettivo discutere l'approccio da adottare di fronte all'inquinamento dovuto ai carburanti e ai prodotti chimici, allo sfruttamento delle risorse naturali, alla cattiva gestione dei rifiuti anche nucleari. Le prime Conferenze internazionali sull'ambiente ebbero come obiettivo quello di far sì che gli Stati si considerassero responsabili dell'inquinamento ambientale generato a livello mondiale, soprattutto per quanto riguardava i Paesi sviluppati. Le industrie crescevano ma senza raggiungere il livello delle potenze occidentali. Gli sforzi degli anni Settanta si concentrarono sulla modernizzazione del Paese al fine di ottenere definitivamente un ruolo preminente a livello internazionale cercando di dimostrarsi impegnata e pronta al raggiungimento degli obiettivi interni ed internazionali. Secondo il lavoro di Child, Lu, e Tsai, la Repubblica Popolare Cinese iniziò a creare le istituzioni necessarie alla tutela ambientale attraverso quattro fasi individuate in "*Enlightment, Regulatory Endorsment, Professionalization, Social Responsibility*" (Child, Lu, & Tsai, 2007, p. 1018). I dati riportati da tali autori mostrano come negli anni dal 1978 al 1982 ci sia stato un cambiamento dovuto all'interfacciarsi con le questioni affrontate durante la Conferenza di Stoccolma (1972) e a tre casi di inquinamento idrico avvenuti nello stesso anno in Cina (Child, Lu, & Tsai, 2007, p. 1021). L'anno seguente, fu organizzato il Comitato per la pianificazione nazionale. Nel 1974 fu creato l'Ufficio per la Protezione

---

<sup>17</sup> L'Art.24, Capo V, Carta delle Nazioni Unite, ONU (1945) recita: "Al fine di assicurare un'azione pronta ed efficace da parte delle Nazioni Unite, i Membri conferiscono al Consiglio di Sicurezza la responsabilità principale del mantenimento della pace e della sicurezza internazionale, e riconoscono che il Consiglio di Sicurezza, nell'adempiere i suoi compiti inerenti a tale responsabilità, agisce in loro nome."

ambientale nazionale con lo scopo di attuare regolamenti, politiche, linea guida, coordinare i piani nazionali.<sup>18</sup>

In questa fase, si trattò essenzialmente di un settore considerato di competenza dell'amministrazione al quale dovevano essere accompagnate le competenze scientifico-tecniche acquisite dagli accademici e scienziati un tempo privati di esse durante il periodo maoista. Negli anni seguenti, si iniziò a produrre la legislazione necessaria. Infatti, nel 1989 fu promulgata la prima legge sulla Protezione Ambientale. L'Art. 2 di tale legge definisce le intenzioni della RPC riguardo il tema ambientale:

*Art.2: La funzione della legge di Protezione Ambientale della Repubblica Popolare Cinese è assicurare, durante la costruzione dello stato socialista moderno, un uso razionale dell'ambiente naturale, la prevenzione e l'eliminazione dell'inquinamento ambientale e i danni all'ecosistema, per creare un ambiente pulito in cui vivere e lavorare, proteggere la salute delle persone e promuovere lo sviluppo economico.<sup>19</sup>*

Nel 1982, fu creata l'Amministrazione statale sulla protezione ambientale (*State Environmental Protection Bureau*, SEPB) che successivamente verrà elevata a ente indipendente sotto il Consiglio degli Affari di Stato. Nel 1984, venne fatto un ulteriore passo definendo ufficialmente la protezione ambientale una delle politiche fondamentali della RPC e alcuni principi come "L'inquinatore è responsabile dell'inquinamento" e l'importanza data al "Rafforzare la gestione ambientale" (Mol & Carter, 2006, p. 152). Tra il 1983 e il 1988 la questione ambientale non fu più considerata una questione da risolvere attraverso task force tecniche, ma piuttosto qualcosa che poteva contribuire alla crescita economica del Paese. Si ampliò così il raggio d'azione creando ulteriori organi specializzati come ad esempio la Commissione statale per la Scienza e la tecnologia (Child, Lu, & Tsai, 2007, p. 1022). In questi anni, il sistema di protezione ambientale fu

---

<sup>18</sup> Ministry of ecology and environment The People's Republic of China, "History", [http://english.mee.gov.cn/About\\_MEE/History/](http://english.mee.gov.cn/About_MEE/History/) (ultimo accesso 22/07/2022).

<sup>19</sup> Asian Legal Information Institute, *Environmental Protection Law of the People's Republic of China*, 13/09/1979, [http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/eplotproc564/#:~:text=People's%20Congress.\)&text=%5BArticle%201%5D%20This%20law%20is,other%20hazards%20to%20the%20public'](http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/eplotproc564/#:~:text=People's%20Congress.)&text=%5BArticle%201%5D%20This%20law%20is,other%20hazards%20to%20the%20public') (ultimo accesso 22/07/2022).

caratterizzato quindi dalla formazione di un gran numero di agenzie specializzate nel campo: il tema entrò a far parte dell'agenda governativa della Cina. Si trattò di un momento storico in cui stavano prendendo spazio alcuni concetti fondamentali che avrebbero dato una nuova visione al modo di considerare lo sviluppo economico. Sono gli anni in cui si dette nuova forma al concetto di sviluppo, riconoscendo il fatto che lo sviluppo di un Paese non può essere solo determinato dalla crescita del suo PIL, ma anche dalla considerazione del modo in cui le popolazioni vivono.

Si può notare dalla Figura 2 che la promulgazione della legge del 1979, le creazioni di agenzie specializzate tra cui la SEPB (chiamato *National Environmental Protection Agency*, NEPB dal 1988), di Commissioni e di gruppi di lavoro specifici siano state accompagnate da una diminuzione dell'intensità delle emissioni di anidride carbonica nell'economia cinese. Negli anni Settanta, con le Quattro Modernizzazioni, vi fu una crescita economica del 10% all'anno ed una crescita nel livello di emissioni che poi diminuì del 50% negli anni Ottanta. Il rapporto tra economia e ambiente ha fatto sì che dagli anni Settanta in poi le emissioni di anidride carbonica costituissero un importante indicatore.

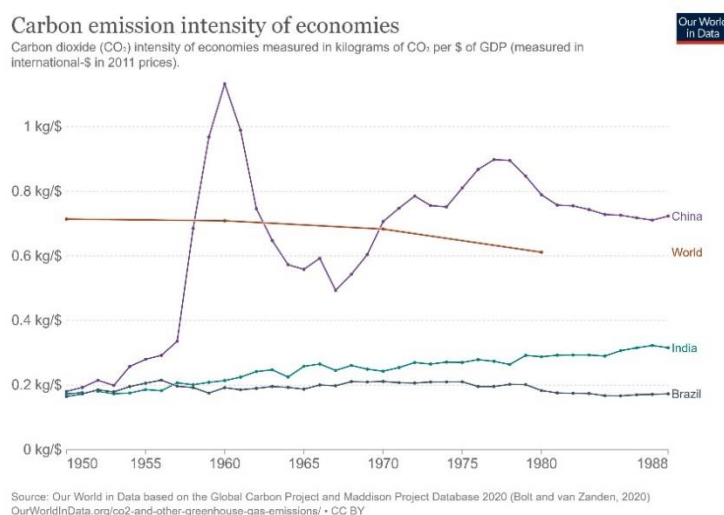


Figura 2: Intensità dell'emissioni di anidride carbonica rispetto al PIL misurata in chilogrammi di CO<sub>2</sub> per \$ di PIL (misurati in base ai prezzi internazionali del dollaro nel 2011) nel periodo 1950-1988. Fonte: Our World in Data.<sup>20</sup>

<sup>20</sup>Richie, H. (2017), "Carbon intensity in China's recent history – Politics matters a lot in achieving both prosperity and sustainability", *Our World in Data*,

### 1.3 Gli anni Novanta: la politica economica e il controllo dell'inquinamento

All'inizio dell'epoca delle riforme l'economia fu controllata direttamente dallo Stato sia dal punto di vista industriale che da quello finanziario. Per compiere il processo di modernizzazione del Paese fu necessario rivoluzionare il modo di pensare in termini economici inserendo una cultura di mercato che spingesse gli utenti all'efficienza e all'accumulo dei profitti. Per fare ciò fu necessario riorganizzare le imprese la cui proprietà era di tipo statale (*State-owned enterprises - SOEs*).

Gli anni tra il 1978 e il 1989 non furono solo gli anni del boom economico ma anche gli anni di profonde lotte politiche e tentativi di proteggere il sistema partito-Stato. Numerose furono le proteste e le divisioni interne che minacciarono la leadership del Partito e la sua solidità. Da una parte vi erano gli intellettuali che aspiravano ad un modello occidentale per il futuro ricco di novità verso cui stava andando il Paese. Dall'altra parte, vi era chi temeva che le riforme potessero danneggiare il sistema politico cinese. Le proteste continuarono per tutti gli anni Ottanta a fasi alterne per poi culminare nel 1989 con il massacro di Tiananmen e l'arresto di Zhao Ziyang (1919-2005), Segretario generale del Partito dal 1987 che cercò di applicare alcune riforme economiche per accelerare il progresso economico e tecnologico della Cina.

Dopo il crollo dell'Unione Sovietica e del muro di Berlino (9 novembre 1989), la "liberalizzazione borghese" (come definita qualche anno prima dai membri del Partito vicini a Deng Xiaoping) non fu più il nemico numero uno del PCC. Deng Xiaoping delineò un nuovo modo di pensare al mercato economico. Il mercato non doveva avere necessariamente un carattere capitalistico e la pianificazione economica non doveva essere per forza correlata al socialismo (Samarani, 2017, p. 345). Questa alternativa economica iniziò ad essere presa in considerazione dopo il famoso "viaggio a sud" di Deng che segnò un momento cruciale nella storia della Cina post-maoista. Le riforme e innovazioni proposte furono intraprese mantenendo fede ai "Quattro principi fondamentali" di Deng cioè il sostegno alla leadership del Partito, il sostegno al socialismo, il sostegno alla dittatura democratica del popolo e il sostegno al pensiero marxista-leninista (Mohanty, 2003, p. 239). I suddetti principi saranno ciò che muoverà

---

[https://ourworldindata.org/chinese-turbulence-how-periods-of-political-reform-affect-the-carbon-intensity-of-economies\\_](https://ourworldindata.org/chinese-turbulence-how-periods-of-political-reform-affect-the-carbon-intensity-of-economies_) (ultimo accesso 22/07/2022).

le politiche di riforma nei quattro campi prescelti dell'agricoltura, dell'industria, della difesa e della scienza e tecnologia.

Durante molte fasi della storia politica cinese le leadership cercarono di mantenere la stabilità con l'utilizzo della propaganda e delle repressioni di idee diverse da quella ufficiale considerate sovversive, a volte persino minacce alla sicurezza nazionale. Negli anni Novanta, la stabilità rimase uno degli obiettivi essenziali del PCC dato che era stata messa in dubbio dal disastro di Tiananmen. Gli eventi del 1989 avevano scioccato la comunità mondiale. Il barlume di democrazia occidentale che sembrava potesse esistere anche in una Cina così lontana culturalmente e storicamente svanì con la cruenta repressione militare da parte del governo. Per aspirare agli obiettivi di natura economica la Cina dovette impegnarsi nel modificare l'immagine che la comunità internazionale aveva costruito di essa. Essa aveva bisogno di avvicinarsi al mondo occidentale poiché aveva bisogno delle conoscenze e dell'esperienza utili all'utilizzo di nuove tecnologie sempre più sofisticate che le sarebbero serviti per rendere la produzione più avanzata e ottenere, finalmente, una posizione di rilievo nella scena internazionale.

Jiang Zemin (1926-2022), già Presidente della Commissione militare centrale dal 1989 e Presidente della RPC dal 1993, diventò la guida del Paese dopo la morte di Deng Xiaoping nel 1997. Jiang Zemin riteneva che il governo fosse concentrato esclusivamente sull'economia e che fossero state messe in disparte altre componenti dello sviluppo del Paese. Perciò, in un discorso tenuto nel 1995, Jiang esortò a non dimenticare altri aspetti fondamentali come, ad esempio, la politica. Secondo questa retorica il Partito celava il suo potere nelle "Tre Rappresentanze": il Partito doveva rappresentare le esigenze della produzione del Paese, essere in grado di garantire lo sviluppo culturale e rispecchiare gli interessi della popolazione. Questa politica fu promossa per rafforzare il potere del PCC che aveva perso consensi negli anni precedenti a causa dei casi di corruzione interni al Partito e a causa delle proteste di Tiananmen. Le tre rappresentanze consacrarono la centralità del Partito in un momento storico in cui la crescita economica stava dando nuovi frutti: le SOEs stavano cedendo terreno alle proprietà private e maggiori profitti venivano accumulati da un maggior numero di aziende. La prima delle rappresentanze si riferiva essenzialmente alla volontà di Deng di promuovere il progresso tecnologico nella produzione attraverso la scienza e la tecnologia da applicare nell'industria e nell'agricoltura. La seconda rappresentanza faceva riferimento al creare una società la cui cultura incarnasse lo spirito socialista. La terza rappresentanza riguardava gli interessi

economici, culturali e sociali della popolazione che aveva vissuto il cambiamento degli anni Ottanta (Mohanty, 2003, p. 238).

Negli anni Novanta vi fu una graduale privatizzazione delle imprese: in molte SOEs la *governance* passò da statale a parzialmente privata. Ciò fu causa del fatto che le imprese a capitale estero (chiamate spesso le *foreign invested enterprises*, FIE) aumentarono notevolmente durante gli anni Novanta grazie ai numerosi Investimenti Diretti Esteri (IDE). La privatizzazione delle aziende portò ad un aumento della produttività nazionale del 17% annuo (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 41). Per quanto riguarda le politiche commerciali internazionali, il passaggio fu dal monopolio statale sul commercio alle politiche di apertura che portarono a riconsiderare le esportazioni. Solo alcune aziende chiamate *Foreign trading companies* (FTC) si occupavano di import ed export (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 75). Le importazioni erano consentite solo se non era disponibile un sostituto nel mercato cinese. Le esportazioni venivano considerate utili solo per ottenere la valuta per pagare le poche importazioni possibili (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 77-78). I dazi, inizialmente molto elevati, diminuirono tra il 1992 e il 2001 (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 82-83) grazie alle numerose condizioni che la comunità internazionale sottopose alla Cina per entrare nell'OMC. Alle imprese, rimaste statali dopo la massiccia privatizzazione, autorizzate a commerciare fu concesso di competere tra di loro (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 80). Successivamente fu concesso anche alle imprese private di esportare in proprio e fu questo cambiamento che dette lo slancio all'aumento delle esportazioni alla base della crescita esponenziale dell'economia cinese. Il fatto che le barriere tariffarie fossero state ridotte non vuol dire che non vi fossero affatto barriere di altro tipo. Infatti, il regime dei tassi di cambio cinesi viene definito un *managed float* cioè un tasso di cambio fisso ma con una piccola libertà di fluttuare (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 169). Negli anni Novanta, il governo continuò ad applicare barriere non tariffarie come il controllo sulle quantità di prodotti esportati con un prezzo inferiore a quello internazionale (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 86). La Cina ricorse anche all'importazione di beni intermedi al fine di esportare i prodotti finali derivanti da essi: l'assemblaggio di questi beni intermedi veniva fatto da imprese estere localizzate in Cina. Perciò, il basso costo della forza lavoro e la riduzione dei pagamenti a favore di questo tipo di aziende portarono al boom di investimenti esteri nel mercato

cinese nelle Zone Economiche Speciali (ZES)<sup>21</sup> create *ad hoc* per attrarre gli IDE (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 90-91). Le ZES saranno il terreno sperimentale del progresso tecnologico ed economico per la Cina anche nei decenni successivi.

Lo scopo centrale dell'incentivare gli IDE fu quello di ottenere i *know-how* di cui la Cina era alla ricerca. Attraverso questo particolare livello di integrazione economica, la Cina poté accedere a prodotti e approcci più innovativi attraverso diversi metodi quali il *learning by doing* o il *learning by interacting* (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 91-92). Grazie al basso costo della forza lavoro e alla frammentazione delle catene di produzione a livello internazionale, la Cina ha aumentato le sue esportazioni dal 2,9% nel 1995 al 6,5% nel 2004 (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 97). Dal 1995 l'economia cinese era satura di investimenti: gli investimenti nel mercato cinese superavano di gran lunga la capacità produttiva, motivo per il quale il PIL fu dimezzato in soli quattro anni (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 172). Alla fine degli anni Novanta il continente asiatico si trovò in una crisi finanziaria che travolse soprattutto i Paesi del Sud-Est (alcune delle cosiddette "tigri asiatiche"<sup>22</sup>) tra il 1997 e il 1998.

### *1.3.1 La questione ambientale dalla Conferenza di Rio*

Nei precedenti paragrafi è stato sottolineato il fatto che le prime forme di politica ambientale cinese furono applicate in seguito alla Conferenza di Stoccolma del 1972. Si tratta di una delle prime occasioni in cui la Cina si trovò a confrontarsi con la comunità internazionale, realtà relativamente nuova grazie al riavvicinamento agli Stati Uniti avvenuto solo l'anno precedente. La riapertura dei dialoghi diplomatici comportava anche un'apertura dal punto di vista economico, quindi un avvicinamento ad un'economia capitalista in cui l'obiettivo essenziale era l'aumento del PIL, quindi la crescita economica.

La crescita economica cinese portò sia a ridurre la povertà della popolazione sia ad alcuni risvolti negativi come, ad esempio, una crescita del livello di inquinamento nella nazione. Dagli anni Settanta la consapevolezza dell'impatto che l'economia internazionale aveva sull'ambiente crebbe sempre di più sia nella comunità internazionale che nello Stato cinese. Nel primo report del Programma delle Nazioni Unite per l'Ambiente (UNEP) e dell'Organizzazione Meteorologica Mondiale (OMM) del 1990 fu

---

<sup>21</sup> Le ZES sono zone geografiche all'interno dei confini nazionali in cui vengono applicate regole commerciali differenti rispetto al resto della nazione.

<sup>22</sup> Le "tigri asiatiche" sono Singapore, Hong Kong, Corea del Sud e Taiwan, Paesi che hanno seguito un percorso simile a quello della Cina nell'era post-maoista.



evidenziato il rischio del riscaldamento globale e gli effetti sul clima causati dall'aumento delle emissioni prodotte dall'uomo con l'uso dei combustibili fossili.

Come già constatato, negli anni Ottanta la Cina procedette a una istituzionalizzazione coatta dei temi riguardanti la protezione ambientale sulla scia delle leggi e delle istituzioni create a livello internazionale. Ciò continuò anche negli anni Novanta in cui l'economia stava iniziando l'impennata che sarebbe passata alla storia come una delle fasi di crescita economica più grandi e allo stesso tempo più rapide della storia. Un anno cruciale per le politiche ambientali internazionali della Cina fu il 1992. In quell'anno vi fu la Conferenza delle Nazioni Unite sull'ambiente e lo sviluppo (UNCED) di Rio de Janeiro. La Conferenza aveva come obiettivo trovare soluzioni ai problemi che affliggevano gran parte della popolazione mondiale come la povertà, l'enorme disparità tra Paesi sviluppati e Paesi in via di sviluppo e, soprattutto, la necessità di procedere verso uno sviluppo sostenibile. In questo periodo, l'approccio neoclassico all'economia dello sviluppo stava dominando il campo economico. Un Paese veniva considerato sviluppato se la sua economia aveva come scopo fondamentale l'aumento dei consumi e della produzione quindi la crescita del Prodotto Interno Lordo. Infatti, lo sviluppo e la crescita economica erano sinonimi nella lettura in chiave neoclassica dell'economia. Le problematiche sociali quali la disuguaglianza, la povertà e la sostenibilità venivano, invece, messe in disparte. Negli anni Novanta, però, la consapevolezza che tutto non potesse essere ridotto ad una mera crescita del PIL crebbe. Insieme al Washington Consensus<sup>23</sup> emerse l'approccio dei Basic Needs secondo il quale non basta porre l'attenzione sulla crescita del PIL di un Paese per poterlo definire sviluppato ma è necessario anche osservare le disuguaglianze e la povertà all'interno della popolazione. In quest'ottica di idee in cui si inizia a considerare anche altri fattori oltre al PIL si è mossa anche la Cina.

Durante la Conferenza di Rio sono stati sottoscritti vari accordi non vincolanti a livello internazionale quali l'Agenda 21, la Dichiarazione di Rio, la Dichiarazione dei principi per la gestione sostenibile delle foreste, la Convenzione quadro sui cambiamenti

---

<sup>23</sup> Nato come il paradigma di sviluppo inizialmente imposto dalle istituzioni di Bretton Woods ai Paesi debitori, il Washington Consensus riteneva che ogni economia dovesse intraprendere dei processi di liberalizzazione, privatizzazione e deregolamentazione indipendentemente dai contesti geografici e storici in cui si trovava. Per approfondire si veda Treccani, "Washington Consensus", *Enciclopedia Online Treccani* (2012), [https://www.treccani.it/enciclopedia/washington-consensus\\_\(Dizionario-di-Economia-e-Finanza\)](https://www.treccani.it/enciclopedia/washington-consensus_(Dizionario-di-Economia-e-Finanza)), (ultimo accesso 19/08/2022).

climatici (UNFCCC) e la Convenzione sulla diversità biologica.<sup>24</sup> Il più importante e significativo accordo è stato l'Agenda 21 che ha avuto come scopo stabilire un programma di azione globale in ogni ambito dello sviluppo sostenibile. “È divisa in quattro sezioni: economia e società, conservazione e gestione delle risorse per lo sviluppo, rafforzamento del ruolo delle forze sociali e strumenti di attuazione.”<sup>25</sup> Con la UNFCCC, 153 Paesi siglarono l'impegno a ridurre le emissioni di gas serra e “prevenire interferenze antropogeniche pericolose con il sistema climatico terrestre”.<sup>26</sup> I principi cardine della Convenzione includevano ad esempio la protezione del clima, la consapevolezza dei “particolari bisogni e condizioni dei Paesi in via di sviluppo”.<sup>27</sup> I Paesi industrializzati dovevano comunicare periodicamente i report del livello di emissioni raggiunto per adempiere agli scopi della Conferenza di Rio.<sup>28</sup>

In questo contesto la Cina si posizionò come leader dei Paesi in via di sviluppo: inserì gli obiettivi dell'Agenda 21 nel suo nono Piano Quinquennale (1996-2000). Insieme ai principi de “L'inquinatore responsabile per il controllo dell'inquinamento”<sup>29</sup> e “Rafforzare la gestione ambientale” inseriti nel 1984 tra le politiche fondamentali della RPC, la Cina inserì anche il concetto di “sviluppo sostenibile”. Il concetto era stato ufficialmente inserito in un documento internazionale nel 1987 con il rapporto Brundtland:

*“Il concetto di sviluppo sostenibile non implica limiti assoluti ma limiti imposti dalla tecnologia e dall'organizzazione sociale sulle risorse ambientali e l'abilità della biosfera di assorbire gli effetti dell'azione dell'uomo. La tecnologia e l'organizzazione sociale possono essere utilizzate per migliorare per dare spazio ad una nuova era di crescita economica ...”<sup>30</sup>*

---

<sup>24</sup> Ufficio Federale dello sviluppo territoriale ARE, “1992: Conferenza delle Nazioni Unite su ambiente e sviluppo, Vertice della Terra di Rio de Janeiro”, *are.admin.ch*, <https://www.are.admin.ch/are/it/home/sviluppo-sostenibile/politica-sostenibilita/agenda2030/onu--le-pietre-miliari-dello-sviluppo-sostenibile/1992--conferenza-delle-nazioni-unite-su-ambiente-e-sviluppo--ver.html>, (ultimo accesso il 07/08/2022).

<sup>25</sup> Ibidem.

<sup>26</sup> Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA), “Convenzione quadro sui cambiamenti climatici e protocollo di Kyoto”, *ispraambiente.gov.it*, <https://www.ispraambiente.gov.it/it/attivita/cambiamenti-climatici/convenzione-quadro-sui-cambiamenti-climatici-e-protocollo-di-kyoto>, (ultimo accesso il 07/08/2022).

<sup>27</sup> Ibidem.

<sup>28</sup> Ibidem.

<sup>29</sup> Si tratta di un principio probabilmente associato al principio di “Chi inquina paga” della Conferenza di Rio del 1992 con il quale si istituzionalizzò l'internalizzazione dei costi della tutela ambientale.

<sup>30</sup> Definizione contenuta nel Rapporto Brundtland del 1987.

Qualche anno dopo che fu creato il Gruppo intergovernativo sul cambiamento climatico (1988) fu creato in Cina un centro amministrativo per l'applicazione dell'Agenda 21 nel 1993 (ACCA 21) e un Consiglio per la cooperazione internazionale sull'ambiente e lo sviluppo (CCICED) su base nazionale (Heggelund & Bruzelius Backer, 2007, p. 422). Il lavoro del UNEP ha contribuito a rendere più importante l'Amministrazione statale per la Protezione ambientale (SEPA) a livello governativo. Grazie all'UNEP la Cina ha ricevuto anche assistenza tecnica come leader dei paesi in via di sviluppo. Un esempio citato da Heggelund e Backer è la creazione del Centro congiunto per la creazione di un network di informazione ambientale (Heggelund & Bruzelius Backer, 2007, p. 425). Negli anni Novanta UNEP ha finanziato la creazione di organizzazioni di assistenza tecnica alla promozione della protezione ambientale, al monitoraggio dei dati sull'impatto ambientale dell'economia cinese.

Un importante strumento creato dopo Rio 1992 fu il *Global Environmental Facility* (GEF): il suo scopo è quello di finanziare progetti di sviluppo sostenibile nei Paesi in via di sviluppo e che riguardano i temi della biodiversità, cambiamento climatico, acque internazionali, degradazione del suolo, assottigliamento dello strato di ozono e la presenza di agenti inquinanti nell'atmosfera. Il GEF ha senz'altro contribuito a ridurre i problemi ambientali in Cina (Heggelund & Bruzelius Backer, 2007, p. 430), ma spesso questo fondo mondiale per l'ambiente ebbe in questo periodo interessi contrari agli interessi degli enti amministrativi cinesi. Inoltre, ci furono diversi casi in cui le istituzioni governative non collaboravano tra loro rendendo difficile realizzare i progetti finanziati da GEF (Heggelund & Bruzelius Backer, 2007, p. 431-432).

In questo decennio gli obiettivi di tutela ambientale iniziarono ad essere istituzionalizzati attraverso il mercato. Alla terza Conferenza delle Parti del 1997, quando venne sottoscritto il Protocollo di Kyoto, l'obiettivo stabilito vincolò i Paesi industrializzati a ridurre le emissioni di anidride carbonica di una cifra almeno del 5% delle emissioni registrate nel 1990 nel periodo 2008-2012. India e Cina ratificarono il Protocollo di Kyoto ma non furono vincolate dalla riduzione delle emissioni. Si tratta del primo accordo in cui si introducono i meccanismi di flessibilità per comprare crediti sulle emissioni. Vengono creati meccanismi come il *Clean Development Mechanism* che "permette ad un Paese che si è impegnato nella limitazione o riduzione delle emissioni secondo il Protocollo di Kyoto (Allegato B) di implementare un progetto di riduzione delle emissioni in Paesi in via di sviluppo. Questi progetti possono far ottenere dei

certificati di credito sulla riduzione delle emissioni (CER), ognuno dei quali equivale a 1 tonnellata di CO<sub>2</sub> [...]”<sup>31</sup>

Se prima si consideravano le risorse naturali un bene su cui applicare dei sussidi, in quel momento risultò necessario applicare prezzi sull'uso delle risorse naturali (Mol & Carter, 2006, p. 158). Si cercò quindi di sensibilizzare la popolazione cinese applicando tasse sulle emissioni. Nel 1992 la NEPA (ex SEPA) propose di aumentare il prezzo delle emissioni di SO<sub>2</sub> di 0.2 yuan/kg derivanti dalla combustione del carbone (Mol & Carter, 2006, p. 158). Con la leadership di Jiang Zemin totalmente stabilita dal 1997 fu sottoscritta ufficialmente l'espressione “sviluppo sostenibile” consacrando così l'impegno preso dalla Cina sul tema della protezione dell'ambiente già siglato a livello internazionale dal 1987 con il rapporto Brundtland.

Negli anni Novanta aumentò enormemente la partecipazione della società civile alla tutela ambientale. Innanzitutto, furono create una serie di organizzazioni non-governative vicine al governo come l'Organizzazione per la Protezione Ambientale di Pechino e il Fondo per l'Ambiente cinese. Questa tipologia di organizzazione funzionò da intermediaria tra la società civile e lo Stato data la sua struttura “ibrida”. Secondo alcuni dati, sembra che queste forme di parziale democratizzazione attraverso le organizzazioni non-governative vicine al governo ebbero qualche risvolto positivo: tra il 1991 e il 1993 sono stati registrate 130.000 reclami all'anno a cui le autorità hanno risposto (Mol & Carter, 2006, p. 161). Lo Stato si presentava come un partner invece che un avversario. La società civile diventò una componente rilevante nel prendere decisioni sulle questioni ambientali e ciò si deve anche alla crescita di diverse forme di attivismo ambientale nel mondo. È opportuno sottolineare che, nonostante ciò, la Cina ha continuato a mantenere alcune caratteristiche radicate nella cultura e nella sua essenza che fanno sì che lo Stato e il Partito rimanessero autorità indiscusse agli occhi della società civile nelle decisioni sulla protezione ambientale.<sup>32</sup> Questi cambiamenti nella considerazione della società civile comportarono anche un miglioramento nei rapporti all'interno della comunità internazionale.

---

<sup>31</sup> United Nations Climate Change, “The Clean Development Mechanism”, *unfccc.int*, <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/mechanisms-under-the-kyoto-protocol/the-clean-development-mechanism>, (ultimo accesso 19/08/2022).

<sup>32</sup> La cultura confuciana su cui si basa la tradizione cinese è fondata sul rispetto assoluto dell'autorità.

Una maggiore apertura economica e l'enorme flusso di investimenti esteri in Cina in questo periodo portò ad un maggiore investimento di capitale anche nei progetti di politica ambientale. Alla fine degli anni Novanta la Banca Mondiale e la Asian Development Bank (ADB)<sup>33</sup> fornirono 800 milioni di dollari alla Cina da investire per l'ambiente (Mol & Carter, 2006, p. 164). Agli albori della politica di protezione ambientale la Cina aveva come obiettivo essenziale il trattamento dei rifiuti di ogni tipo derivanti dall'industrializzazione crescente. Negli anni Novanta il focus era sul controllo dei rifiuti inquinanti a tal punto che gli investimenti su di esso durante il periodo 1996-2000 furono di 346 miliardi di yuan (Zhang & Wen, 2008, p. 1251). Ci fu, però, un cambio di rotta nell'approccio adottato. Il controllo delle emissioni prodotte dalle industrie passò dal provvedere a come depurare i rifiuti delle produzioni industriali al modificare l'intero processo di produzione per evitare di produrli.

I dati di molte ricerche riportano comunque un aumento enorme delle emissioni di gas inquinanti. Secondo lo studio di Peters, Weber, Guan, & Hubacek (2007), tra il 1992 e il 2002 le emissioni di anidride carbonica sono aumentate del 59%. La loro analisi, partendo dal presupposto che i cambiamenti nel fabbisogno energetico dipendono da vari fattori (crescita della produzione, cambiamenti strutturali, investimenti nelle infrastrutture, efficienza migliorata), ha definito come alcuni di essi abbiano contribuito alla riduzione delle emissioni di anidride carbonica nella produzione di prodotti e servizi (Peters, Weber, Guan, & Hubacek, 2007, p. 5940) secondo quanto riportato dai report ufficiali. L'aumento di CO<sub>2</sub> in questo periodo è essenzialmente attribuito al processo di urbanizzazione che ha caratterizzato la Cina del periodo. Il lavoro di questi autori ha evidenziato come siano aumentati i consumi e quindi le emissioni di gas inquinanti del 45% grazie all'estensione dei servizi e dei beni di consumo ad un maggior numero di persone. I livelli di consumo di carbone rilevati dagli autori indicano una diminuzione dell'uso del carbone tra il 1996 e il 2000 come riportato nel grafico di Figura 3.<sup>34</sup> I dati di Our World in Data riportati nel grafico di Figura 4 dimostrano, invece, come il consumo di carbone non sia diminuito a partire dal 1996 ma sia rimasto pressoché stazionario, precisamente 7,932 TWh nel 1996 e nel 2000 8,211 TWh.

---

<sup>33</sup> Banca fondata su iniziativa di Stati Uniti, Giappone e alcuni paesi europei con lo scopo di ridurre la povertà e promuovere lo sviluppo nei Paesi asiatici.

<sup>34</sup> Gli autori sono abbastanza scettici sulla veridicità di questi dati. Sottolineano di aver ricevuto dei dati che suggeriscono che si tratta di una stima in ribasso dei consumi di carbone e che quindi i dati ufficiali non dovrebbero essere utilizzati.

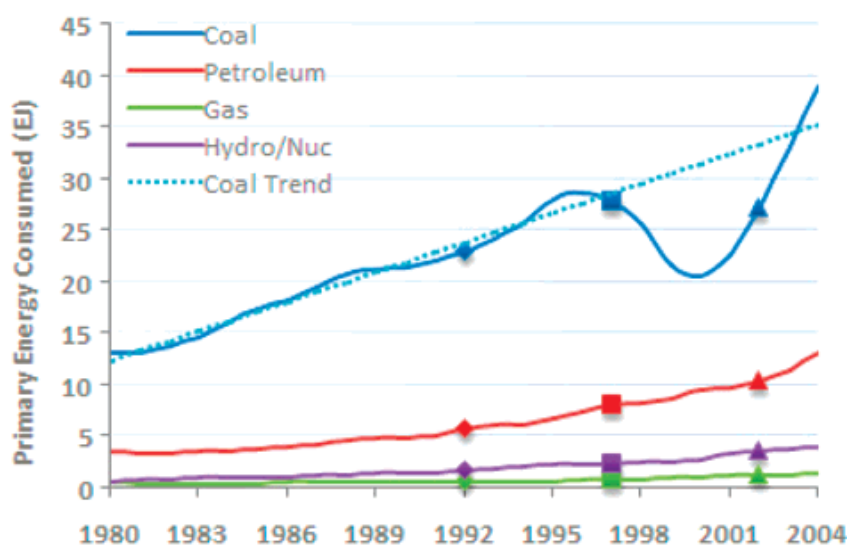


Figura 3: Grafico dei consumi di energia in Cina che dimostra la diminuzione dell'uso di carbone dal 1996 al 2003. Secondo gli autori, il calo sarebbe dovuto al fatto che i consumi sarebbero stati riportati in modo inesatto (Peters, Weber, Guan, & Hubacek, 2007, p. 5942).

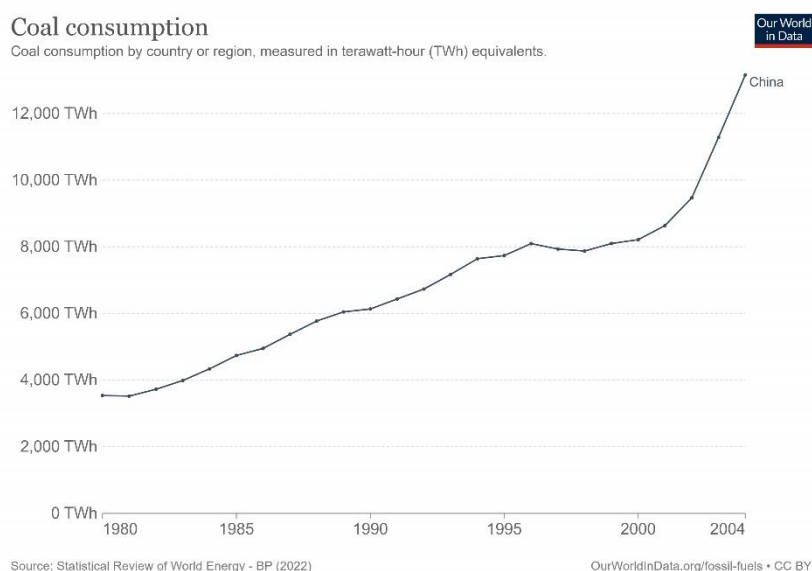


Figura 4: Consumo di carbone in Cina rilevato da Our World in Data<sup>35</sup>

<sup>35</sup> Our World in Data, “Coal consumption”, [ourworldindata.org](https://ourworldindata.org/grapher/coal-consumption-by-country-terawatt-hours-twh?tab=chart&time=1980..2004&region=Asia&country=~CHN), <https://ourworldindata.org/grapher/coal-consumption-by-country-terawatt-hours-twh?tab=chart&time=1980..2004&region=Asia&country=~CHN>, (ultimo accesso 07/08/2022).

#### **1.4 Anni 2000: dall'entrata nell'OMC all'impegno in prima linea sul piano ambientale**

Gli anni 2000 segnarono definitivamente la svolta cinese. Nel decennio precedente la Cina dimostrò di poter compiere il processo di liberalizzazione e privatizzazione che l'Organizzazione Mondiale del Commercio le stava richiedendo. Nel 1986, quando Taiwan si ritirò dai GATT (*General Agreements on Tariffs and Trade*), la Repubblica Popolare Cinese fece richiesta di ritornare alla sua posizione iniziale negli accordi GATT. Ciò che la comunità internazionale chiese per anni alla Repubblica Popolare Cinese fu di adottare varie misure per poter integrarsi nel sistema economico mondiale, e così fu. La Cina, entrando ufficialmente nella OMC l'11 dicembre 2001, concordò tra le tante richieste di non adottare un comportamento discriminatorio nei confronti dei membri della OMC ed eliminare i meccanismi di protezione che aveva utilizzato per rendere graduale le conseguenze della politica della porta aperta. La OMC riuscì ad arrivare anche ad un compromesso con la Cina riguardo ai diritti sulla proprietà intellettuale facendole siglare gli accordi TRIPS (*Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights*), gli accordi GATT e gli accordi TRIMS (*Trade Related Investments Measures*) cioè accordi su cui si basa il sistema OMC e che regolano le operazioni di investimenti, la proprietà intellettuale e le barriere tariffarie. Concludendo le negoziazioni la Cina si impegnò ad abbassare le barriere commerciali, rappresentando un'occasione per sperimentare il processo di entrata nella OMC di un Paese in via di sviluppo.

All'inizio degli anni 2000 il mercato cinese era saturo di IDE. Nel 2003 la crescita aumentò del 10% e gli investimenti tornarono a rappresentare una fetta sostanziale del Prodotto Interno Lordo della Repubblica Popolare cinese (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 178). Oltre alla ripresa della crescita delle esportazioni c'è stata anche una crescita delle importazioni tra il 2001 e il 2003: da un tasso di crescita del 14,8% al 27,0% (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 179). Dagli anni Novanta, anni di grande aumento delle esportazioni e degli investimenti, i consumi della popolazione non aumentarono abbastanza per assorbire l'enorme crescita di capitale e di investimenti. Inoltre, vi era un'enorme disparità tra le zone e tra i redditi delle persone. Nonostante ciò, dal 2005 fu registrato un aumento delle esportazioni e il conseguente avanzo della bilancia commerciale di 160 miliardi di dollari (Chiarlone & Amighini, 2010, p. 184).

Dagli ultimi anni Novanta in poi vi fu un'enorme revisione legislativa delle Leggi promulgate negli anni precedenti. È fondamentale sottolineare quanto fu importante il compromesso accettato dalla Cina riguardo alla tutela della proprietà intellettuale. Ancora una volta, la Cina emanò Leggi nazionali che tutelassero (anche solo ufficialmente) la proprietà intellettuale delle imprese estere che si trasferivano in Cina. Varie furono le riforme di tutela della proprietà intellettuale come le riforme della Legge Marchi (1993), della Legge Brevetti e della Legge Copyright (1990) implementate nei primi anni Novanta. Si trattò di un periodo in cui spesso le aziende cinesi venivano accusate di contraffazione di prodotti stranieri. Perciò emendando le Leggi nel decennio successivo dimostrò il suo impegno nel migliorare la tutela delle aziende straniere che subivano i danni delle contraffazioni "adeguandosi" agli standard dei Paesi sviluppati.

Innanzitutto, è necessario sottolineare alcune tappe cronologiche fondamentali. Hu Jintao (1942-), già ai vertici del PCC, fu eletto Segretario del Partito nel 2002 e l'anno successivo Presidente della Repubblica Popolare Cinese. La sua leadership è degna di nota soprattutto per essersi contraddistinta da quella dei suoi predecessori Deng Xiaoping e Jiang Zemin. Mentre con Deng e Jiang si applicò la politica della crescita a tutti i costi ignorando le disuguaglianze e le esigenze della popolazione, con Hu Jintao l'accento fu esattamente il contrario. Hu Jintao iniziò il suo mandato in un periodo storico fondamentale dal punto di vista internazionale. La Cina si trovava sotto gli occhi vigili degli osservatori internazionali, veniva scrutata in ogni suo movimento politico ed economico, interno e internazionale. Nel decennio precedente Jiang Zemin aveva guidato il Paese con una politica priva di attenzioni verso l'enorme disparità economica che si stava creando tra zone urbane e rurali. Le ZES erano diventate i centri di sperimentazione economica e tecnologica così innovativi che Shenzhen (una delle ZES) venne soprannominata "la Silicon Valley cinese" e da creare una sede della borsa cinese proprio in questa città. Il paragone tra le Zone Economiche Speciali e le campagne cinesi evidenziavano disparità economiche molto profonde che, però, non furono considerate fino agli anni 2000.

Dobbiamo sottolineare il fatto che si tratta del periodo in cui si svilupparono le scuole di pensiero economico che si focalizzarono sull'importanza di considerare, oltre al PIL di un Paese, i bisogni primari della popolazione per poter considerare un Paese sviluppato. Non era sufficiente riuscire ad incrementare la crescita economica se una fetta della popolazione non poteva comunque accedere a beni primari come cibo, acqua, servizi



igienici, assistenza sanitaria. La scuola del Capability Approach e dei Basic Needs hanno messo in dubbio gli elementi cardine della teoria neoclassica che stava dominando tra la fine degli anni Ottanta e gli anni Novanta. Nel 1990 l'UNDP (Programma UN per lo sviluppo), creato nel 1965 per coordinare gli aiuti diretti ai Paesi in via di sviluppo, ha creato l'indice di Sviluppo umano (HDI). Con esso si intese proporre un modo per definire entro quali limiti un Paese riusciva a fornire i bisogni primari alla sua popolazione. Questo indice si basa su fattori quali il reddito, l'istruzione e l'aspettativa di vita. A livello globale si iniziò a considerare come l'attenzione non poteva essere più solo sull'economia ma doveva essere rivolta anche alle esigenze della popolazione. Così fece la Cina di Hu Jintao.

Durante il diciassettesimo Plenum del Comitato Centrale del PCC tenuto nel 2007, Hu Jintao sottolineò il fatto che, senza mettere da parte la teoria fondamentale dell'ex timoniere Deng Xiaoping, il principio delle "Tre Rappresentanze" annunciato da Jiang Zemin e tutti i miglioramenti apportati negli ultimi due decenni, la popolazione cinese viveva ancora enormi difficoltà nell'ambito educativo, della salute pubblica, dell'abitazione. Nel suo discorso Hu Jintao ha sottolineato come all'innovazione non ci sia mai fine e quanto fosse necessario adottare una "prospettiva scientifica allo sviluppo" come tappa successiva dei piani elaborati dai predecessori nel tempo. Nel suo discorso sottolineò due concetti chiave cioè "mettere il popolo davanti" e "società armoniosa". Per poter avere una "società armoniosa" era fondamentale ridurre al minimo le disuguaglianze all'interno della popolazione e per raggiungere tale scopo era fondamentale il ruolo del Partito. Le disuguaglianze economiche influenzano le disuguaglianze sociali e di conseguenza anche l'armonia e la stabilità della società civile. Con il suo discorso Hu Jintao pose il Partito al servizio del popolo inteso come unità fondamentale dello Stato. Il Partito doveva considerare, secondo questa visione, sia gli interessi personali che quelli collettivi per poter continuare lo sviluppo economico. Ponendo l'accento sul popolo, Hu volle evitare ogni tipo di mobilitazione popolare contro il processo di apertura economica quindi che gli episodi di fine anni Ottanta non ricapitassero e intralciassero la costruzione di una società moderatamente prospera. "Aumenteremo enormemente la nostra abilità di innovarci indipendentemente, consentendo al progresso scientifico e tecnologico di contribuire molto di più alla crescita

economica e facendo diventare la Cina un Paese innovativo”<sup>36</sup>. Durante il suo discorso Hu non mise mai da parte i valori centrali del Socialismo con caratteristiche cinesi affiancando ad essi scienza e tecnologia. Oltre a concentrarsi sull’aumento dei consumi della popolazione, la Cina dovette ampliare il settore primario e terziario senza concentrarsi esclusivamente sull’aumento della capacità di produzione industriale. Hu Jintao ci tenne anche a sottolineare che la Cina avrebbe rafforzato sia la Costituzione che le leggi assicurando che i cittadini fossero tutti uguali davanti alla legge.<sup>37</sup>

#### *1.4.1 La tutela ambientale dopo l’entrata nella Organizzazione Mondiale del Commercio*

Dal sesto Piano Quinquennale in poi l’attenzione del governo nei confronti dell’ambiente è cresciuta sempre di più. Il primo piano quinquennale sotto la leadership di Hu è stato il Decimo Piano Quinquennale (2001-2005). I principali obiettivi di questo piano furono:

- l’aumento di energia “pulita”, idraulica e nucleare,
- la promozione di energie rinnovabili quali l’energia solare ed eolica,
- il miglioramento delle tecnologie di produzione con il “carbone pulito”<sup>38</sup>,
- la diminuzione della dipendenza dal carbone,
- lo sviluppo di energia sostenibile.

Con il Decimo Piano si enfatizzò la necessità di implementare la produzione di energie rinnovabili: fu programmata la costruzione di centrali eoliche in varie province della Cina (Xinjiang, Hebei, Hubei ed altre), si puntò alla produzione di 13 Mt<sup>39</sup> di elettricità e alla

---

<sup>36</sup> Jintao, Hu (2011). “Hold High the Great Banner of Socialism with Chinese Characteristics and Strive for New Victories in Building a Moderately Prosperous Society in all”, *china.org.cn*, <http://www.china.org.cn/english/congress/229611.htm>, (ultimo accesso 28/08/2022).

<sup>37</sup> In Cina governa la *rule of law*. È intesa in modo diverso rispetto alla mentalità giuridica dei Paesi liberali. In Cina significa “attraverso la legge governare il Paese” (依法治国 - *yīfǎ zhìguó*). La volontà del PCC deve essere stabilizzata attraverso un atto normativo.

<sup>38</sup> Le tecnologie del carbone “pulito” sono un insieme di tecnologie per la riduzione dell’impatto ambientale della produzione di energia elettrica usando carbone. Questo metodo di produzione energetica produce diossido di zolfo e altre sostanze altamente inquinanti. Oggi, infatti se ne riconosce la colpa di gran parte delle emissioni di anidride carbonica.

<sup>39</sup> La Mt (tonnellata metrica di carbone equivalente) è un’unità di misura per l’energia che misura il potere calorifero di 1t di carbone.

riduzione di anidride carbonica a 10t e di diossido di zolfo (SO<sub>2</sub>) a 0.6 Mt, il riscaldamento dell'acqua con energia solare.<sup>40</sup>

Già alla fine degli anni Novanta, in concomitanza con il Nono Piano Quinquennale (1996-2000), si era riconosciuta l'importanza di cambiare approccio riguardo la questione ambientale. Se prima si parlava di ridurre le emissioni, alla fine del decennio si iniziò a parlare di conservazione delle risorse. Nel 2002, il Congresso Nazionale approvò una legge sulla promozione di una produzione più pulita che spingesse ad allocare le risorse produttive più efficientemente di quanto era stato fatto fino a quel momento. Ciò voleva dire utilizzare le risorse energetiche in modo più efficiente, cercare di ridurre l'utilizzo delle risorse e di conseguenza la produzione di inquinanti. La legge esprime l'intento di educare la popolazione e di dare maggior spazio alla ricerca scientifica e tecnologica. Nei primi anni 2000, il governo, aiutato dai vari enti specializzati, stabilì degli standard da raggiungere nella produzione di nuovi edifici ma difficilmente essi furono raggiunti. Il programma di conservazione dell'energia ebbe l'appoggio di diverse organizzazioni ed agenzie internazionali, tra cui la Banca Mondiale. Per quanto riguarda le energie rinnovabili, alcuni dati dimostrano che nel 2007 la Cina produsse 1.55 milioni di tonnellate di bioetanolo (Yao, Li, & Steemers, 2005, p. 1134).

Nonostante ciò, si registrò un aumento delle emissioni di SO<sub>2</sub> del 5,5% all'anno. Allo stesso tempo, l'intensità di queste emissioni e di quelle dei settori ad alto utilizzo di carbone diminuirono del 4-5% all'anno grazie ad una maggiore efficienza nell'utilizzare le risorse (Schreifels, Fu, & Wilson, 2012, p. 780). Oltre ai Piani Quinquennali vennero applicate nello specifico delle politiche per il controllo delle emissioni di SO<sub>2</sub>: queste venivano ideate dal governo centrale ed applicate a livello locale. Ciò comportò il fatto che, dovendo dare la precedenza alla crescita economica, i governi locali lasciavano in secondo piano gli obiettivi in materia di tutela ambientale (Schreifels, Fu, & Wilson, 2012, p. 782-783). Nel 2003, la Cina iniziò ad applicare sussidi alle aziende che inserivano nella loro attività le tecnologie in grado di produrre elettricità usando le emissioni di diossido di zolfo (metodo chiamato FGD – *Flue gas desulfurization*) (Schreifels, Fu, & Wilson, 2012, p. 782). Il Ministero per la Protezione ambientale cinese

---

<sup>40</sup> International Energy Agency, (2021), “*The 10th five-year plan for economic and social development of the People’s Republic of China*”, <https://www.iea.org/policies/1736-the-10th-five-year-plan-for-economic-and-social-development-of-the-peoples-republic-of-china-2001-2005>, (ultimo accesso 25/08/2022).

(MEP) stabilì il limite del 10% di emissioni di diossido di zolfo da ridurre entro il 2005: in realtà, si trattava di un quarto delle emissioni da ridurre effettivamente. La causa di tutto ciò fu la crescita spropositata della produzione cinese. Dal 2001 al 2005 il PIL aumentò del 13,3% all'anno, mentre il consumo di carbone aumentò del 64% e il consumo di carbone per generare energia dell'85%. Con l'aumento delle esportazioni del 30% e le relative emissioni di diossido di zolfo aumentarono del 21,5% all'anno (tra il 2002 e il 2005) (Schreifels , Fu, & Wilson, 2012, p. 783).

Con il successivo Piano Quinquennale (2006-2010) la Cina si concentrò su particolari settori come il metallurgico, il petrolchimico e il chimico sempre con lo scopo di migliorare l'efficienza produttiva.<sup>41</sup> In particolare, fu utilizzata maggiormente la tassa sull'inquinamento. La tassa sull'inquinamento fu applicata per ogni tonnellata di emissioni industriali. Venne introdotta nel 1979 ma non ebbe successo fino al 2007 quando la gestione della tassa passò dal livello locale al livello ministeriale (Schreifels , Fu, & Wilson, 2012, p. 781). L'Undicesimo Piano Quinquennale ripropose il limite del 10% di emissioni di diossido di zolfo. Tra il 2005 e il 2010 i consumi di carbone crebbero del 40% e la creazione di elettricità dell'80%, il PIL aumentò del 115%. Questo fu dovuto ad un inasprimento del riesame da parte del governo centrale: i governi locali e provinciali dovevano obbligatoriamente raggiungere gli obiettivi predisposti controllati da ulteriori centri regionali di supervisione del MEP (Schreifels , Fu, & Wilson, 2012, p. 784).

Con l'Undicesimo Piano la Cina riuscì ad eccellere: alla fine del 2010 l'86% dell'elettricità veniva prodotta utilizzando le tecnologie in grado di produrre elettricità usando le emissioni di diossido di zolfo. In più, le piccole aziende che non riuscivano a raggiungere gli obiettivi venivano spinte in tutti i modi a farlo, anche a costo di vendere la proprietà. Nel processo furono coinvolte anche le banche: la Banca di Cina e la Commissione cinese per i regolamenti bancari (*China Banking Regulatory Commission*) unirono le forze per definire un limite alla cessione dei prestiti: se le aziende non avessero raggiunto gli obiettivi in termini di tutela ambientale non avrebbero potuto ricevere prestiti dalle banche. L'Undicesimo Piano fu un successo perché furono stabiliti dei target più precisi rispetto al precedente, ci fu un controllo più ferreo dell'operato degli uffici

---

<sup>41</sup> International Energy Agency, (2021), "Strategic Plan for Industrial Efficiency", <https://www.iea.org/policies/1496-strategic-plan-for-industrial-efficiency>, (ultimo accesso 25/08/2022).

locali e le aziende furono spronate molto di più a raggiungere gli obiettivi (Schreifels , Fu, & Wilson, 2012, p. 785).

Nel 2005 fu lanciato un progetto chiamato “PIL verde” che fu sperimentato in dieci regioni del territorio cinese (Rauch & Chi , 2010, p. 103). Come precedentemente affermato, fino agli anni Novanta lo sviluppo economico dei Paesi veniva definito in base al PIL di ciascuno. Successivamente, sempre più economisti hanno sottolineato l'importanza di includere nel concetto di sviluppo anche i bisogni primari delle popolazioni. Includendo nell'Indice di sviluppo Umano (creato nel 1990) l'aspettativa di vita includiamo anche aspetti di natura ambientale cioè la salubrità del territorio in cui una determinata popolazione si trova. Inoltre, l'impatto dell'uomo sulla natura veniva riconosciuto sempre di più. La Cina non voleva più rimanere in disparte all'interno della comunità internazionale, voleva partecipare attivamente alle politiche ambientali e dimostrare i grandi passi in avanti che il Socialismo con caratteristiche cinesi poteva fare. Non misurando alcuna esternalità che si ripercuoteva sull'ambiente causata dalla crescita del PIL, l'impatto ambientale non veniva affatto quantificato in termini economici. Perciò, la Cina di Hu Jintao propose un modello di calcolo del PIL aggiungendo i costi sociali e ambientali dell'inquinamento:

$$PIL\ Verde = PIL - Costi\ ambientali - Costi\ sociali$$

I costi ambientali furono calcolati in base alle tonnellate di inquinanti, di rifiuti, di risorse naturali utilizzate. Le analisi furono condotte dal *System of Integrated Environmental and Economic Accounting (SEEA)* in collaborazione con la SEPA e il Consiglio nazionale cinese di statistica (NBSC). Il SEEA classificò quattro tipologie di beni: prodotti, risorse naturali (intese come minerali e legname), input provenienti dall'ecosistema (aria, nutrienti, acqua) e i residui del sistema economico. Nel calcolo rientrano valutazioni prettamente economiche e valutazioni di tipo scientifico come, ad esempio, le piogge e la loro tipologia, il mantenimento delle popolazioni dell'ecosistema, e il danneggiamento di esso. Purtroppo, però, questo progetto non aveva regole precise sulle valutazioni opportune. Inoltre, la decentralizzazione del controllo politico faceva sì le decisioni spettassero soprattutto ai governi locali i quali, come detto in precedenza, mettevano davanti gli obiettivi economici rispetto alle misure di tutela ambientale. I costi ambientali considerati calcolavano solo una piccola percentuale del problema, perciò poteva essere

calcolato solo una volta che l'uomo aveva già danneggiato l'ambiente (Rauch & Chi , 2010, p. 106).

La civilizzazione ecologica che Hu Jintao intese portare avanti non solo si basava su un miglioramento delle Leggi in atto, una maggiore attenzione al popolo e una maggiore educazione del popolo riguardo i temi di tutela ambientale. Si basò anche sull'azione delle Organizzazioni non governative (ONG) le quali contribuirono enormemente all'educazione della popolazione sulla tutela ambientale (Mol & Carter, 2006, p. 160). Altro aspetto che contribuì alla crescita della consapevolezza fu il fatto che le notizie non venivano fornite solo da SOEs: le aziende che possedevano i media iniziarono ad essere più libere dal controllo statale, perciò iniziò ad esserci maggior trasparenza nelle notizie trapelate (Mol & Carter, 2006, p. 161-162). Come già detto, l'ONU e i suoi enti in materia di sviluppo influenzarono la Cina nel suo processo verso una società sviluppata. In particolare, le conferenze internazionali con il focus ambientale hanno dato modo alla Cina migliorarsi a cominciare dal dare più spazio alle ONG (Heggelund & Bruzelius Backer, 2007, p. 422). Il fatto che la società civile avesse acquisito maggiore rilevanza non deve, però, far pensare che ciò significasse lo scontro e la critica da parte delle organizzazioni non governative. Infatti, il Decimo Piano Quinquennale non aveva dato i risultati sperati e la causa di ciò si individuò nella quasi eccessiva libertà dei governi locali nel decidere come distribuire le priorità.

I dati che sono stati riportati da alcuni ricercatori hanno evidenziato che le differenze sociali ed economiche tra gli abitanti di aree rurali e gli abitanti di aree urbanizzate furono ben evidenti nel 2009 quando ci fu una seconda ondata di urbanizzazione. Secondo lo studio di (Chen, Chen, & Landry, 2013), basato su un confronto tra le due categorie di cittadini, i cittadini delle aree urbane ebbero un livello di inquinamento atmosferico e idrico più alto rispetto agli abitanti delle aree rurali. Ciò può essere dato sia dalla maggiore consapevolezza sia da una maggiore esposizione diretta agli agenti inquinanti a causa della più massiccia presenza di industrie e fabbriche nell'ambiente circostante.

Dai dati riportati dal grafico della Figura 5 possiamo notare come sia aumentato il consumo di carbone negli anni 2000. Allo stesso tempo però dobbiamo anche considerare i dati riportati nel grafico della Figura 6. Nel 2001 la Cina ha cominciato la produzione di biocombustibile aumentandola sempre di più fino a raggiungere i 18 TWh nel giro di nove anni. Mentre nel decennio precedente il governo non concentrava la propria attenzione sulla produzione di energia tramite biocombustibile, dall'entrata nella

OMC diventa un impegno costante. Nella Figura 7 è illustrato l'aumento della capacità energetica accumulata grazie all'installazione di numerose pale eoliche in varie regioni del territorio cinese. Nel 2010 la capacità energetica è arrivata a ben 29,63 GW facendo un salto in alto rispetto anche solo all'anno precedente in cui la capacità fu di 17,60 GW e, ovviamente, anche rispetto al 2006 (termine del Decimo Piano Quinquennale) quando l'energia eolica rilevata fu di 2,07 GW. Per quanto riguarda l'installazione di pannelli fotovoltaici, la Figura 8 mostra come la capacità energetica accumulata con quest'ultima sia stata del 1,02 GW nel 2010, un livello maggiore rispetto a quanto raggiunto al termine del Decimo Piano Quinquennale (2001-2006).

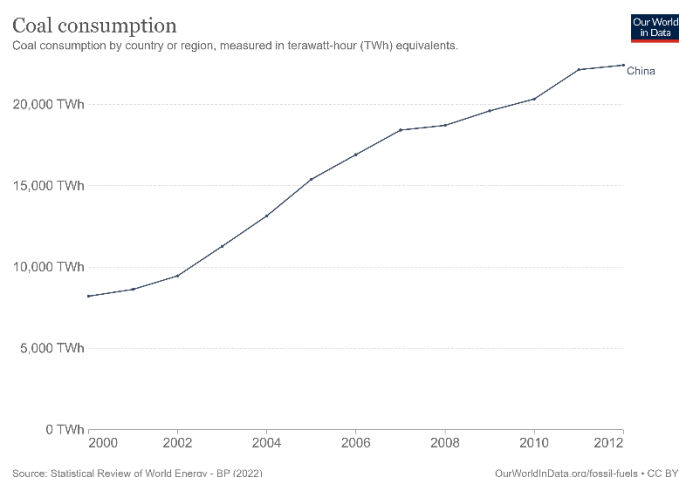


Figura 5: Consumo di carbone in Cina nel periodo 2000-2012 rilevato da Our World in Data<sup>42</sup>

<sup>42</sup> Our World in Data, “Coal consumption”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/coal-consumption-by-country-terawatt-hours-twh?tab=chart&time=2000..2012&country=~CHN>, (ultimo accesso 26/08/2022).

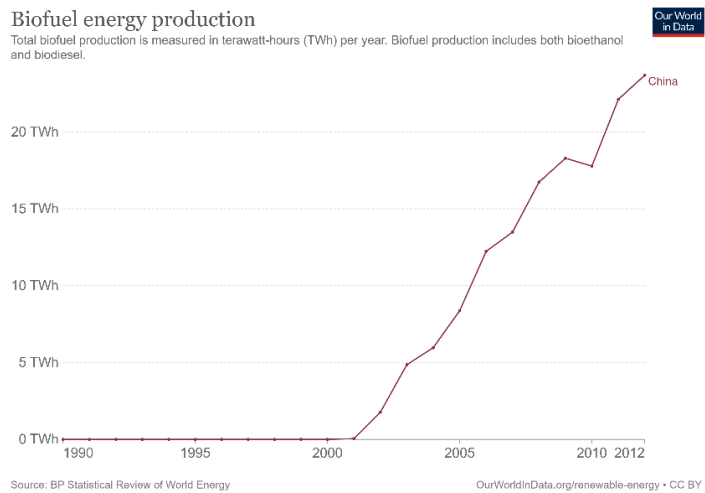


Figura 6: Produzione di energia da biocombustibile in Cina nel periodo dal 1990 al 2012 <sup>43</sup>

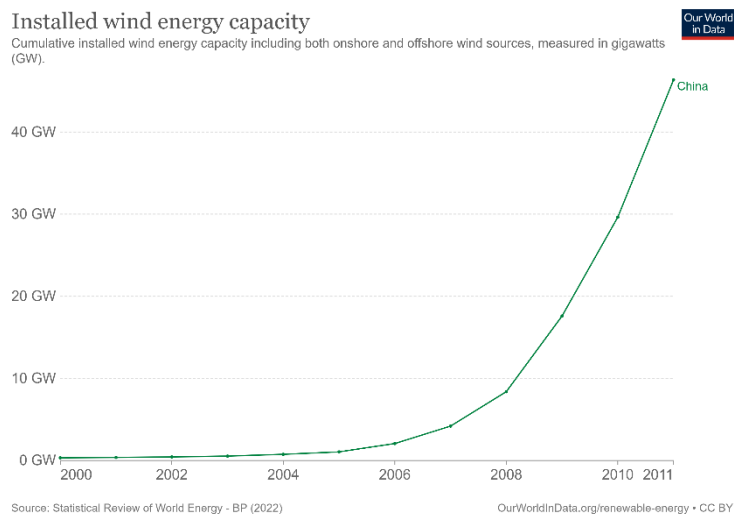


Figura 7: Capacità energetica proveniente dall'uso di pale eoliche nel periodo 2000-2011. Fonte: Our World in Data <sup>44</sup>

<sup>43</sup> Ritchie, H. Roser, M. Rosado, P. (2020) "Energy", *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/renewable-energy>, (ultimo accesso 26/08/2022).

<sup>44</sup> Our World In Data, "Renewable Energy", *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-installed-wind-energy-capacity-gigawatts?time=2000..2011&country=~CHN>, (ultimo accesso 27/08/2022).



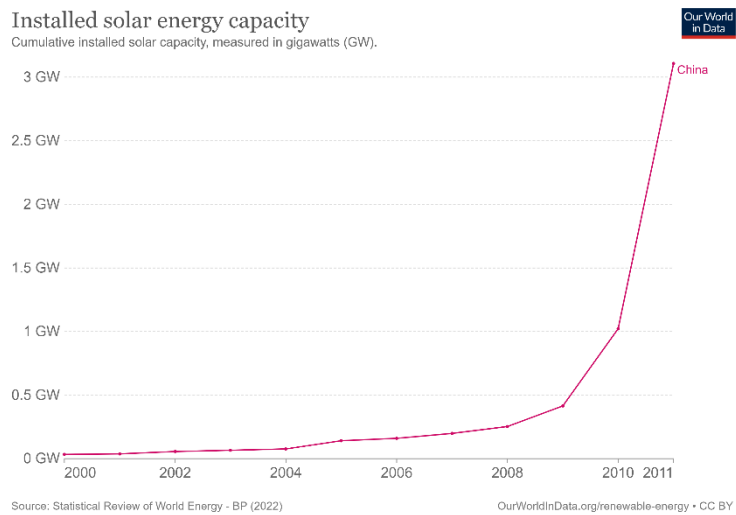


Figura 8: Capacità energetica proveniente dall'uso di pannelli fotovoltaici nel periodo 2000-2011. Fonte: Our World in Data.<sup>45</sup>

<sup>45</sup> Our World In Data, “Renewable Energy”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/installed-solar-pv-capacity?time=2000..2011&country=~CHN>, (ultimo accesso 27/08/2022).

## 1.5 L'inizio dell'era di Xi Jinping

Gli ultimi anni della leadership di Hu Jintao sono stati segnati da episodi che hanno seriamente minato la stabilità del Paese, ad esempio la rivolta pan-tibetana nella Regione autonoma del Tibet. La manifestazione fu causata dalle continue violazioni dei diritti umani nei confronti della minoranza tibetana da parte delle autorità e fu repressa con uno stile simile a quello del massacro di Tiananmen: le vittime di cui siamo a conoscenza oggi sono 120 morti, 6.500 arresti, circa mille persone scomparse e diversi casi di morte in seguito a tortura. Come sottolineano la maggior parte dei sinologi, per preservare la stabilità le leadership cinesi sono state in grado di fare qualsiasi cosa, persino in un momento storico così importante: si trattò, infatti, dell'anno in cui Pechino ospitava le Olimpiadi (2008). La Repubblica Popolare Cinese visse questo incarico come una sorta di messa alla prova: il mondo intero avrebbe osservato la Cina, perciò doveva dimostrare la sua magnificenza in tutto e per tutto. Si trattò di un evento essenzialmente sportivo ma, come nel caso dei Mondiali di Ping Pong del 1971<sup>46</sup>, anche le Olimpiadi del 2008 segnarono un momento cruciale della politica interna e estera cinese. Era importante dimostrare la loro potenza alla luce delle proteste nel Tibet e le voci che stavano nascendo in quel periodo sulle violazioni dei diritti umani anche contro la minoranza uigura nello Xinjiang.<sup>47</sup> Le leadership che si sono susseguite nel tempo hanno sempre cercato di mantenere unito e centralizzato un territorio tra i più estesi e i più popolati al mondo.<sup>48</sup>

Gli ultimi anni della leadership di Hu Jintao sono stati accompagnati da numerosi scandali. Si trattò soprattutto di casi di corruzione che indebolirono, in un certo senso, la leadership del Presidente e del Primo ministro uscenti (Hu Jintao e Wen Jiabao). È proprio da questo punto che è iniziata la leadership di Xi Jinping nel 2012. Una delle sue prime campagne fu la Campagna contro la corruzione estesa a tutta la gerarchia dei funzionari, sia quelli di più alto grado che i funzionari locali. Con Xi Jinping la Cina del 2012 vide

---

<sup>46</sup> Evento in cui un giocatore cinese fece salire sull'autobus della squadra un giocatore statunitense che non aveva un mezzo con cui tornare. Il giocatore cinese gli offrì un souvenir cinese. Successivamente l'americano gli regalò un altro souvenir. Questo evento viene definito come l'evento che ritrasse il riavvicinamento della Cina con gli USA dei mesi successivi.

<sup>47</sup> Alcune foto aeree mostrarono campi di lavoro in evoluzione nello Xinjiang, regione della Cina nord-occidentale abitata prevalentemente dalla minoranza uigura, in cui vengono mandate persone appartenenti a minoranze delle regioni occidentali della Cina.

<sup>48</sup> La Cina è uno dei Paesi con più minoranze in assoluto e si definisce come stato multietnico. Sono riconosciuti 56 gruppi etnici ma anche molte altre nazionalità non riconosciute dalla Cina stessa che spesso vengono definite come minoranze.

una svolta. Sin dall'inizio Xi Jinping fece riferimento ad una sorta di "rinascita"<sup>49</sup> e centralizzare il potere per poter adempiere all'impegno preso, cioè guidare la Cina verso la società moderatamente prospera priva di corruzione.

Nel Dodicesimo Piano Quinquennale (2011-2015) la Cina ribadisce il successo dei Piani Quinquennali precedenti, sottolineando come sia doveroso andare avanti nella promozione di uno sviluppo sostenibile sia dal punto di vista ambientale che sociale: fu di nuovo dichiarato l'impegno a focalizzare l'attenzione sulle persone. "La fine fondamentale" della trasformazione economica è migliorare la vita delle persone che è possibile solo migliorando il sistema di welfare sociale [...]".

Gli obiettivi principali in termini ambientali furono:

- tagliare i consumi d'acqua del 30% per ogni unità di prodotto,
- diminuire il consumo energetico del 16%,
- diminuire le emissioni di CO<sub>2</sub> del 17%,
- riduzione dell'ossigeno chimico, diossido di zolfo SO<sub>2</sub> ed altri (inquinanti derivati dalla produzione industriale) dell'8%.

Dal punto di vista economico furono ribaditi gli obiettivi dei precedenti Piani Quinquennali come la promozione dell'industrializzazione, urbanizzazione e degli investimenti. A differenza dei Piani precedenti il Dodicesimo Piano Quinquennale fu estremamente dettagliato nel definire i passi che la Repubblica Popolare Cinese avrebbe dovuto fare per aumentare l'efficienza economica e sociale. L'obiettivo principale fu quello di ottimizzare in ogni aspetto l'intero sistema statale costruito fino ad ora. Ciò che emerge dalla lettura del Piano Quinquennale (2011-2015) è che si preannunciava una nuova era per la Cina. Mentre nei precedenti Piani gli obiettivi sembravano quelli di raggiungere l'efficienza produttiva dei Paesi occidentali, in questo caso emerge di più le caratteristiche cinesi di questa crescita economica. Nel Piano, fu sottolineata l'importanza di valorizzare le caratteristiche delle regioni ed adattare le misure di crescita economica ad esse ma sempre mantenendo l'unità della nazione attraverso la costruzione di un'enorme rete di infrastrutture di ogni tipo. Il principio guida era quello di consolidare

---

<sup>49</sup> È ancora vivo nella cultura cinese il ricordo degli eventi che hanno marcato la caduta della Cina come potenza nell'Ottocento e la colonizzazione dell'Asia per mano delle potenze occidentali che piegarono la "terra di mezzo" (la traduzione di 中国 *zhōngguó* – Cina).

gli obiettivi già raggiunti, e di aumentare dove il livello era ancora scarso. Per quanto riguarda lo sviluppo sostenibile, il Piano riconobbe la necessità di implementare più tecnologie che permettessero di conservare l'energia e ridurre le emissioni attraverso un maggior utilizzo della scienza per "rispondere al cambiamento climatico globale".<sup>50</sup>

Dopo la COP di Kyoto (1997) si susseguirono altri incontri dei membri dell'UNFCCC (Convenzione UN sui cambiamenti climatici) tra cui quello di Cancun del 2010. In occasione della COP16 (Cancun) fu istituito il *Green Climate Fund*, un fondo per aiutare i Paesi in via di sviluppo a migliorare il modo di rapportarsi al cambiamento climatico. Gli obiettivi riguardo all'impatto ambientale riguardavano:

- il controllo delle emissioni,
- l'aumento dell'adattabilità al cambiamento climatico,
- cooperazione internazionale.

In breve, il Dodicesimo Piano Quinquennale (2011-2015) non sembrò aver particolarmente trasformato il modo di rapportarsi alla questione ambientale da parte del governo cinese rispetto ai quinquenni precedenti. Non furono neanche ribaltate le modalità in cui l'economia cinese doveva avanzare secondo le direttive del Partito Comunista Cinese, detentore del potere centrale e pilastro su cui si basa il socialismo con caratteristiche cinesi.

Come possiamo notare nella Figura 10 il carbone consumato nel 2013 (due anni dall'inizio del Dodicesimo Piano) è di 22,897 TWh mentre nel 2015 di 22,477 TWh. Nella Figura 11 possiamo notare come la produzione di energia da biocombustibile sia aumentata dal 2010 al 2014 passando da un valore di 18 TWh a 29 TWh per poi diminuire a 25 TWh nel 2015. Nella Figura 12 sono riportati i dati sulla capacità energetica proveniente dall'uso di pale eoliche. In particolare sono importanti i valori dell'anno 2012 e 2015: la capacità energetica del 2015 è aumentata due volte la cifra del 2012. Nella Figura 13 viene riportata la capacità di energia solare installata: nel 2012 era solo del 6,72 GW, mentre nel 2015 è stata del 43,54 GW.

---

<sup>50</sup> China: 12<sup>th</sup> Five-Year Plan (2011-2015) for National Economic and Social Development (2011). *Asia Pacific Energy portal*, <https://policy.asiapacificenergy.org/node/37>, (ultimo accesso 30/08/2022).

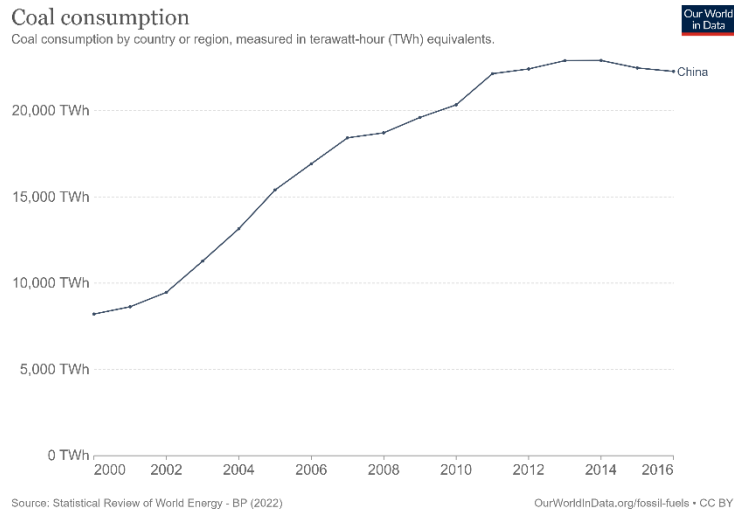


Figura 9: Consumo di carbone in Cina nel periodo 2000-2016 rilevato da Our World in Data<sup>51</sup>

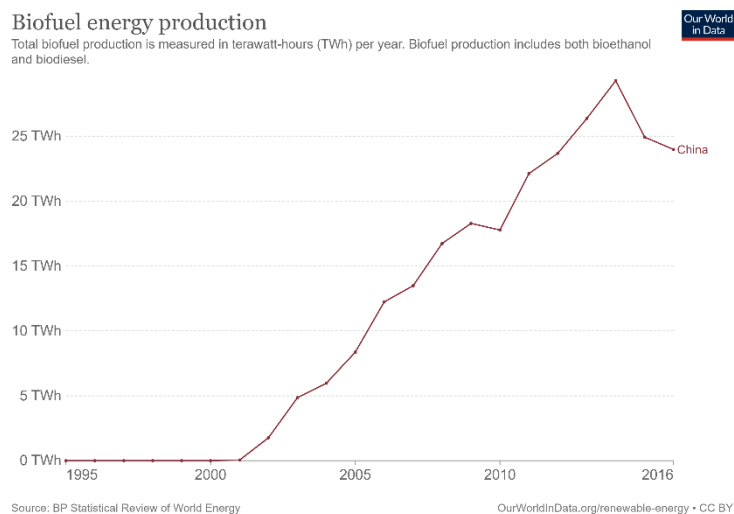


Figura 10: Produzione di energia da biocombustibile in Cina nel periodo dal 1995 al 2016<sup>52</sup>

<sup>51</sup> Our World in Data, “Coal consumption”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/coal-consumption-by-country-terawatt-hours-twh?tab=chart&time=2000..2012&country=~CHN>, (ultimo accesso 14/09/2022).

<sup>52</sup> Ritchie, H. Roser, M. Rosado, P. (2020) “Energy”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/renewable-energy> (ultimo accesso 26/08/2022).

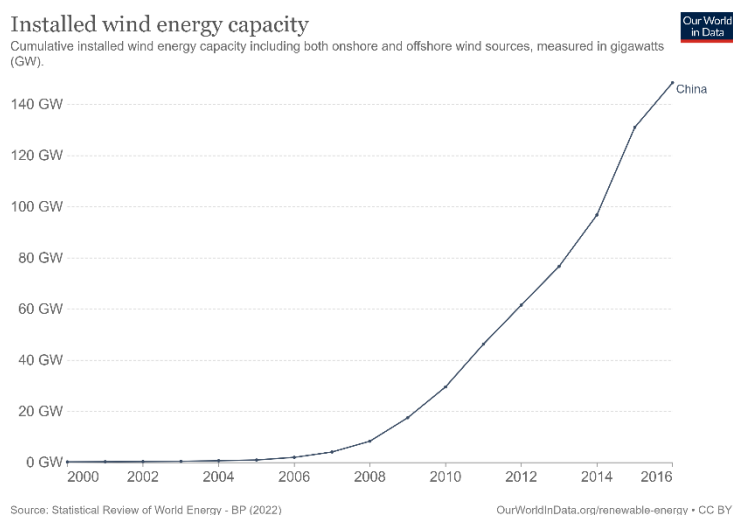


Figura 11: Capacità energetica proveniente dall'uso di pale eoliche nel periodo 2000-2016<sup>53</sup>

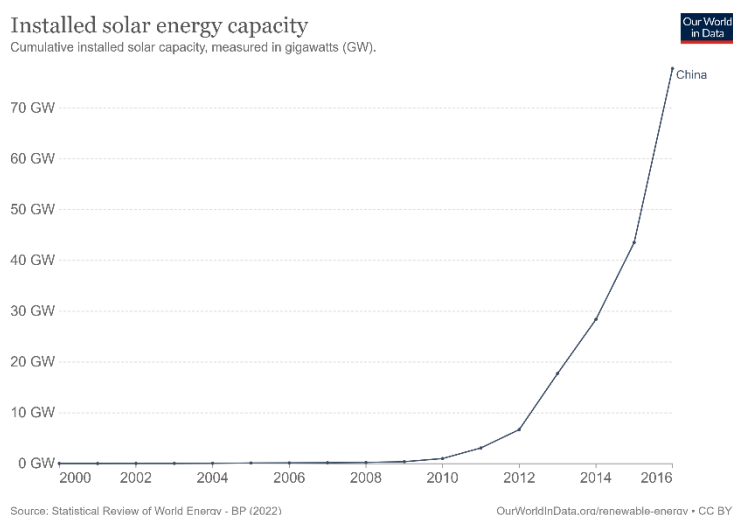


Figura 12: Capacità energetica proveniente dall'uso di pannelli fotovoltaici nel periodo 2000-2016<sup>54</sup>

### 1.5.1 Il sogno cinese: il cammino della Cina verso l'essere una superpotenza

Xi Jinping è entrato a far parte del Politburo nel 2007 appoggiato da Hu Jintao dopo aver governato lo Zhejiang, una provincia della costa orientale, e aver contribuito a

<sup>53</sup> Our World In Data, “Renewable Energy”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-installed-wind-energy-capacity-gigawatts?time=2000..2011&country=~CHN>, (ultimo accesso 27/08/2022).

<sup>54</sup> Our World In Data, “Renewable Energy”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/installed-solar-pv-capacity?time=2000..2011&country=~CHN>, (ultimo accesso 27/08/2022).

renderla una delle province economicamente più floride. L'incarico successivo fu sostituire il Segretario del PCC a Shanghai acquistando ancor più fiducia e riconoscenza da parte dei membri del Politburo dell'epoca. Durante la presidenza di Hu Jintao (2003-2013) fu un grande sostenitore delle politiche promosse da quest'ultimo a cominciare dalla necessità di sottolineare l'importanza di interessi differenti rispetto al PIL quali la povertà estrema, la mancanza di beni primari da parte di un gran numero di persone (Brown, 2022, p. 75). Durante il corso dei suoi mandati, in particolare durante la sua Vicepresidenza (2008-2013), è riuscito a rafforzare i rapporti con gli Stati Uniti, all'epoca guidati da Barack Obama come Presidente e Joe Biden come Vicepresidente. Sin dal suo esordio come leader supremo della Repubblica Popolare Cinese nel 2013, gli analisti notarono differenze nella sua linea politica rispetto alle precedenti. Con Xi Jinping iniziò la nuova era cioè la rinascita del Paese verso la prosperità economica e del popolo. Il concetto alla base dell'"ideologia di Xi" fu quello del sogno cinese in cui il Partito fosse l'unità politica più importante per realizzare il sogno cinese. Xi ha nominato più volte tale idea per unire lo Stato cinese in un periodo in cui la leadership del Partito non era solida quanto era necessario per guidarlo. Gli scandali degli ultimi anni della presidenza di Hu e le proteste in Tibet e nello Xinjiang degli anni 2008 e 2009 avevano indebolito il sostegno del Partito da parte della popolazione. Riprendendo concetti già utilizzati dai suoi predecessori come base della sua politica, come il concetto di "svecchiamento" e la retorica ricorrente sul "secolo delle umiliazioni", riuscì a formulare un programma di rinascita della Repubblica Popolare Cinese. Con Xi la Cina non è più una potenza che accetta di essere messa in secondo piano, ma una nazione da riconsiderare, valutando gli strumenti e le armi economiche che ha a disposizione riconoscendola come un potenziale attore "temibile" sulla scena internazionale.

Il successo di Xi è dovuto al fatto che, sin dall'inizio del riconoscimento del suo lavoro nelle varie province assegnategli, ha unito nella sua dialettica i punti principali delle leadership precedenti dando loro un carattere più nazionalista. Ciò che è stato sottolineato nei suoi primi anni da leader supremo è il concetto di rinascita della nazione cinese. Nella cultura cinese, i numerosi soprusi perpetrati dalle potenze straniere, il cosiddetto "secolo delle umiliazioni", hanno indebolito enormemente un impero che fu tra i più estesi e tra i più moderni al mondo prima di essere indebolito dall'arrivo in Asia delle potenze colonialiste europee e agli attacchi della potenza giapponese. Dal punto di vista economico, la Cina aveva dimostrato di essere in grado di raggiungere una crescita

economica al pari delle grandi potenze occidentali già dagli anni Ottanta con l'inizio dell'apertura dei suoi mercati, operazione che la portò ad essere definita con l'appellativo di fabbrica del mondo. Inoltre, con il passare degli anni e con eventi che segnarono la storia dell'economia internazionale, come la crisi finanziaria che travolse soprattutto Stati Uniti ed Europa nel 2008, l'economia cinese non subì danni ingenti. Ciò permise di mettere sotto una buona luce la modalità di governo della Repubblica Popolare Cinese esercitata attraverso un sistema autoritario in cui gran parte delle aziende fossero controllate completamente o per gran parte della proprietà dallo Stato. Il controllo del Paese doveva essere capillare data l'estensione territoriale e il grande numero di abitanti.

Su questa base iniziò con Xi Jinping una nuova fase definita *New Normal*. Nei primi anni dell'era di Xi Jinping furono mantenuti i concetti come la modernizzazione della società cinese, le tre rappresentanze e l'importanza del progresso scientifico, principi proposti dai precedenti Presidenti per creare una società moderatamente prospera. Allo stesso tempo fu, però, enfatizzato un aspetto della politica post maoista: la centralizzazione del potere. Se nei precedenti decenni il vertice del potere era rappresentato dai membri del Comitato Centrale del Partito, con Xi Jinping il potere risulta essere ancora più concentrato. Per mantenere la stabilità è necessario che la leadership alla guida sia "buona", priva di funzionari corrotti che ostacolano il processo verso la società prospera. Con Xi Jinping, a differenza di ciò che accadde con Hu Jintao, fu portato avanti un meccanismo di accentramento del potere e un maggiore controllo sulle imprese, sul mercato, sulla formazione e sulla propaganda. Centralizzare il potere significava avere il massimo controllo sulle decisioni politiche, di conseguenza una stabilità che non fosse disturbata da un eventuale dissenso del popolo. La campagna anti-corruzione di Xi contribuì a definire nettamente cos'è giusto e cos'è sbagliato, il cittadino che agisce per il bene della nazione e colui che agisce minacciandone la sicurezza nazionale. Perciò, la centralizzazione del potere, operata grazie anche all'intensa campagna, ha avuto e avrà ripercussioni anche sull'approccio che la Cina ha nei confronti della tutela ambientale. Come già detto nel capitolo precedente, dagli anni 2000 vi fu un maggior numero di controlli da parte degli enti governativi nei confronti dell'operato delle aziende e delle industrie riguardo la protezione ambientale. I limiti che venivano imposti dal governo erano categorici per cui, proprio nell'ambito della campagna anti-corruzione, chi non li avesse rispettati veniva riconosciuto come nemico dello Stato



impegnato nella tutela dell'ambiente, rimasto argomento importante nell'agenda politica cinese.

### *1.5.2 I primi passi di Xi per la politica ambientale*

All'epoca dell'ascesa di Xi Jinping, la politica ambientale internazionale stava procedendo con un'altra conferenza sullo sviluppo sostenibile chiamata Rio +20 e tenuta nel 2012. Durante questo evento, la comunità internazionale ha dichiarato l'impegno all'implementazione di uno sviluppo che fosse sostenibile dal punto di vista ambientale. Il documento finale, intitolato *The Future We Want*, ebbe come scopo quello di programmare una serie di progetti sui punti principali di quella che sarebbe diventata successivamente l'Agenda 2030. La Conferenza si concentrò sul tema dell'economia verde e sulla necessità di istituzionalizzare lo sviluppo sostenibile. Tra i progetti vi fu quello di creare nuovi obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) globali cioè i *Sustainable Development Goals (SDGs)*. Sulle medesime intenzioni degli obiettivi di sviluppo del millennio pubblicati nel 2000, gli OSS avevano come scopo fondamentale quello di impegnare i Paesi su temi di natura sociale inclusi i temi ambientali e i diritti civili.<sup>55</sup>

Nell'era di Xi Jinping il primo passo fondamentale per la politica ambientale nazionale fu la revisione della legge sulla protezione ambientale avvenuta nel 2014. La modifica della legge fu il primo grande passo di Xi riguardo alla politica ambientale cinese. Per gli esperti di diritto cinese, e come nella struttura del Codice civile cinese, anche la Legge sulla tutela ambientale ha come base i Principi generali, i dodici articoli dai quali emergono gli obiettivi prefissati nei decenni precedenti.<sup>56</sup> Dai primissimi articoli possiamo notare come la Cina intenda chiarire il suo impegno riguardo alla sostenibilità ambientale. Innanzitutto, viene fatto riferimento allo sviluppo sostenibile, alla salute pubblica e ai danni che l'inquinamento provoca su di essa. Questo nuovo modo di porsi si può notare subito dall'Art. 1:

*“La presente legge è finalizzata a tutelare e risanare l'ambiente, a prevenire e controllare l'inquinamento ed altri danni sulla collettività, a tutelare la salute pubblica,*

---

<sup>55</sup> Ministero della Transizione Ecologica, “Conferenza Rio +20: una sfida importante”, *mite.gov.it*, <https://www.mite.gov.it/pagina/conferenza-rio20-una-sfida-importante>, (ultimo accesso 04/10/2022).

<sup>56</sup> Infatti, per gli esperti di diritto cinese è fondamentale analizzare i primi dodici articoli di ogni legge in quanto essi risultano essere i più importanti. Per approfondire si veda Toti E. (2016), *Leggi tradotte della repubblica Popolare Cinese VIII*, Torino, Giappichelli editore, pp. XXV-XXVI.

*a promuovere una cultura ecologica e uno sviluppo economico sostenibile.” (Toti, 2016, p. XXVI)*

La tutela dell’ambiente viene definita come “espressione fondamentale della politica del Paese” (Toti, 2016, p. XXIX). Particolare attenzione viene rivolta all’educazione: in diversi casi è stato fatto riferimento alla necessità di educare la società e le imprese alla gestione delle risorse naturali, alla prevenzione dei danni ambientali sottolineando la responsabilità legata ad essi. Alla questione della responsabilità di ciascun attore viene dedicato l’art.6:

*“Le imprese, le istituzioni e altri operatori hanno l’obbligo di prevenire e ridurre l’inquinamento dell’ambiente, di controllare e contenere il degrado del sistema ecologico; in base alla legge sono responsabili dei danni cagionati [...]” (Toti, 2016, p. XXXI)*

Non mancano i riferimenti ai principi annunciati dai leader precedenti come, ad esempio, la necessità di promuovere la ricerca scientifica e tecnologica (art. 7), l’obbligo da parte degli uffici governativi a tutti i livelli di monitorare l’inquinamento e utilizzare propriamente le risorse finanziarie per evitare i danni (art.8). All’art. 10 viene fatto particolare riferimento alla “supervisione centralizzata sulle attività di tutela dell’ambiente dell’intero Paese” (Toti, 2016, p. XXXVI). Il governo incoraggia ogni tipo di attività di gruppo o individuali (art.11). I principi generali si concludono con la proclamazione di una giornata nazionale dell’ambiente.

È molto interessante analizzare il contenuto dei Principi generali perché in essi sono racchiusi gli elementi che hanno mosso la politica ambientale di Xi. Ricorrono i vari principi guida dei precedenti leader supremi ma con un’accezione più responsabilizzante. Sia le autorità locali sia le imprese che la società civile sono responsabili dei propri danni e devono collaborare obbligatoriamente allo sviluppo sostenibile, contribuendo così all’armonia tra uomo e natura (concetto confuciano citato anche nell’art. 4 della legge sulla protezione ambientale). I capitoli che seguono le disposizioni sono dedicati alla supervisione, alla tutela e risanamento dell’ambiente, alla prevenzione e controllo dell’inquinamento e di altri danni alla collettività, informazione e partecipazione collettiva, responsabilità legale (Toti, 2016). La revisione della legge fu, in un certo senso, risolutiva. Dato che si concentrò soprattutto sulla responsabilità degli attori, aumentarono

i casi di ufficiali del governo sentenziati per non aver rispettato la legge sulla protezione ambientale.

Per quanto riguarda la tutela ambientale da parte della Repubblica Popolare Cinese sotto l'egida di Xi Jinping, l'obiettivo previsto dal Dodicesimo Piano Quinquennale fu ridurre il consumo di risorse idriche del 30%, il consumo di energia per ogni prodotto cinese del 16% e le emissioni di CO<sub>2</sub> del 17%.<sup>57</sup> Prima del Tredicesimo Piano Quinquennale (2016-2020), il valore del consumo di carbone per produrre energia non era molto lontano da quello del Dodicesimo Piano, perciò si propose di diminuirlo ulteriormente. Il target dell'energia derivante dall'uso di biocombustibili diventò 15 GW a fronte del valore di 10.3 GW registrato nel 2015. L'obiettivo da raggiungere con la produzione di energia eolica fu di 210 GW (nel 2015 solo 130.8 GW). Per quanto riguarda l'energia solare, l'obiettivo diventò 110 GW (partendo dal valore di 43, 2 GW nel 2015).<sup>58</sup> La domanda di energia generata dall'uso del carbone è rimasta stazionaria a causa di un rallentamento nella crescita e, soprattutto, una necessità di rivedere il modo in cui le industrie producono e utilizzano questa energia. Molte produzioni che usano una grande quantità di energia prodotta dall'utilizzo del carbone da parte di altre aziende, sono state bloccate o hanno dovuto diminuire le quantità di produzione. Per adempiere all'obiettivo prefissato nel rispetto delle caratteristiche naturali delle varie zone della Cina, per le zone settentrionali fu concessa maggiore flessibilità sugli obiettivi da raggiungere dato che si tratta di zone particolarmente fredde nell'inverno e, di conseguenza, con una domanda energetica più alta rispetto ad altre in inverno (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 143-144). Per quanto riguarda l'energia derivante da risorse idriche, l'obiettivo preposto fu quello di limitare la costruzione di bacini idrici. Ciò fu fatto affinché venisse preservato l'ecosistema, soprattutto nelle zone del Sichuan e dello Yunnan dove si utilizzava molta acqua per produrre energia. Si tratta, però, di una limitazione che non riguarda i progetti di costruzione dei bacini idrici che potrebbero servire a diminuire la povertà delle persone. L'utilizzo del gas venne aumentato da 66 GW (nel 2015) a 110 GW poiché una parte di esso serviva a produrre elettricità per il riscaldamento e raffreddamento delle abitazioni e

---

<sup>57</sup> Asia Pacific Energy Portal, *China: 12<sup>th</sup> Five-Year Plan (2011-2015) for National Economic and Social Development* (2011), <https://policy.asiapacificenergy.org/node/37>, (ultimo accesso 30/08/2022).

<sup>58</sup> I dati relativi alla produzione di energia derivante dall'uso di biocombustibili, del carbone, di calore solare, risorse idriche e delle pale eoliche sono stati prelevati dalla Tabella 1 in (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 142) .

degli uffici. Il Tredicesimo Piano prevedeva anche l'espansione degli impianti di energia nucleare nelle regioni sulla costa orientale (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 144).

Molto importante è l'energia derivante dall'installazione di pale eoliche. Grandi parchi eolici sono stati costruiti nelle regioni del Nord della Cina: circa l'80% dell'energia prodotta grazie alle pale eoliche proviene dalle regioni del Nord. Secondo quanto detto da Gosens, Käberger, & Wang (2017) nel Tredicesimo Piano i progetti di sviluppo energetico sono stati concentrati soprattutto nel resto della Cina e non nelle aree settentrionali. Le province del Nord, Nord-Ovest e Nord-Est potevano creare nuovi parchi eolici solo se capaci di assorbire la produzione di energia derivante da essa. Nel 2015, nelle regioni settentrionali veniva prodotto il 15,4% dell'intera produzione. Con il nuovo Piano quinquennale venne richiesto di diminuire la produzione senza definire un target specifico lasciando una certa incertezza nei limiti da mantenere (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 145). L'energia eolica *offshore* prevista dal Piano è la stessa del precedente: gli autori attribuiscono questo risultato alla mancanza di strumenti e a un cattivo coordinamento tra i vari uffici competenti (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 146). Data la crescente disparità tra la produzione di energia eolica e l'effettiva capacità di utilizzarla a livello locale, è stato creato un metodo per comprendere al meglio i rischi dei possibili investimenti nel settore dell'energia eolica. A seconda del livello di rischio di ogni zona, vengono prese misure differenti: ad esempio, alcune zone delle regioni settentrionali sono state classificate con il livello più alto di rischio (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 147). Per quanto riguarda l'energia derivante dall'uso di risorse organiche l'obiettivo imposto dal Tredicesimo Piano fu ben al di sotto di quello imposto dal precedente. Il settore ha diversi problemi tra cui quello di avere diverse aziende che producono energia con questo tipo di risorse, quindi vi è molta competizione tra loro all'origine delle numerose frodi sulla produzione effettiva da parte delle aziende (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 146). Prima degli anni 2000 la costruzione di reti elettriche non ha mai avuto modo di espandersi molto. Successivamente, sono stati ideati progetti per trasportare energia dalle regioni occidentali a quelle orientali perciò vi è stata la necessità di creare più reti infrastrutturali per il trasporto energetico di elettricità ad alta tensione (Gosens, Käberger , & Wang, 2017, p. 147).

Il piano di Xi è stato, quindi, sin dai primi giorni quello di contrastare in tutti i modi le conseguenze dell'enorme inquinamento causato dalla produzione industriale. Nonostante già dagli anni novanta la "fabbrica del mondo" fosse considerata tra i Paesi

più inquinanti al mondo, nel 2018 il governo cinese propose il piano “Blue Sky War”. L’intento era quello di applicare una strategia per migliorare la qualità dell’aria e ottenere un’effettiva riduzione delle emissioni di gas serra. Il piano prevedeva di ridurre il 15% di biossido di zolfo e monossido di azoto entro il 2020. Per fare questo, il governo ha proposto come azioni principali l’aggiustamento dell’architettura industriale, maggiore efficienza energetica, e lo sviluppo di un sistema di trasporti sostenibile.<sup>59</sup>

---

<sup>59</sup> IEA, “Three-year action plan for cleaner air (also called Blue Sky War”, *iea.org*, <https://www.iea.org/policies/8508-three-year-action-plan-for-cleaner-air-also-called-the-blue-sky-war>, (ultimo accesso 13/10/2022).

## 1.6 La politica estera di Xi: la concorrenza agli Stati Uniti

Sul piano internazionale, la crisi finanziaria del 2008 e la politica del Presidente americano Donald J. Trump eletto nel 2017 permisero alla Cina di essere riconosciuta come sfidante egemone agli occhi degli Stati Uniti in quella che viene definita la guerra commerciale tra Cina e USA. A partire soprattutto dalla presidenza Trump, la Cina divenne una minaccia egemonica anche per la tutela ambientale dato l'interesse dimostrato da quest'ultimo nel combattere il cambiamento climatico e perseguire la linea politica di Obama. Il cambio di posizione da parte di alcune economie puramente capitaliste in Occidente su alcuni temi di importanza fondamentale nella politica internazionale, come la tutela ambientale, dettero modo alla Cina di rafforzarsi e di iniziare a scontrarsi con la potenza che per un secolo ha mantenuto la sua egemonia sia politicamente, che militarmente, che economicamente, spingendosi così alla promozione della civilizzazione ecologica oltre i confini nazionali. Le motivazioni che spinsero gli USA ad avere un comportamento ostile nei confronti della Cina furono la crescita economica cinese basata sulle esportazioni ad un prezzo inferiore al prezzo internazionale, la manodopera a basso costo che spingeva le multinazionali a delocalizzare le produzioni nella "Terra di mezzo" e la crisi finanziaria del 2008 che minacciò l'egemonia economica degli Stati Uniti.

Inoltre, le ostilità furono accentuate dal fatto che la Cina era ritenuta una rivale sleale: gli Stati Uniti imposero molte barriere commerciali sulle importazioni cinesi e spesso furono presentati reclami presso l'organo di riconciliazione dell'OMC. Mentre gli Stati Uniti continuarono ad avere un enorme disavanzo commerciale nei confronti della Cina, quest'ultima ebbe a lungo un avanzo commerciale in crescita. Uno dei settori in cui la Cina iniziò ad essere una minaccia per l'egemonia statunitense è il settore dell'industria elettronica.<sup>60</sup> La Cina ha investito molto nel settore dell'elettronica grazie anche alla grande produzione di semiconduttori da parte della vicina isola di Taiwan e, ovviamente, all'utilizzo della manodopera a basso costo. I circuiti integrati sono la più grande importazione cinese, superando anche la quota di petrolio importato in Cina. Inoltre,

---

<sup>60</sup> Fasulo, F. Tentori, D. (2022), "USA-Cina. Tecnologia, lo scontro si fa duro", *ISPI*, 21 ottobre 2022, <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/nuovi-equilibri-globali-tecnologia-lo-scontro-si-fa-duro-36486>, (ultimo accesso 02/11/2022).

quella cinese viene tuttora ritenuta una concorrenza sleale per cui sono state applicate restrizioni sull'export tecnologico da parte degli USA.<sup>61</sup>

### *1.6.1 I piani economici e l'impegno ambientale*

All'inizio dell'era di Xi, la Cina voleva conquistare il mercato delle industrie ad alta tecnologia. Per questo motivo, nel 2015 fu lanciata l'iniziativa *Made in China 2025*, la strategia economica con la quale la Cina ebbe l'intenzione di diventare un Paese chiave nel mercato delle industrie altamente tecnologiche. I settori inclusi erano il settore della robotica e dei mezzi di trasporto elettrici o a biocombustibile. Lo scopo era quello di eliminare la dipendenza che la Cina ha su alcuni prodotti di importazione in modo tale da essere un attore competitivo in determinati settori quali il settore dell'intelligenza artificiale, dell'ingegneria navale, dell'industria farmaceutica e dei dispositivi medici, dell'energia.

L'intento fu quello di diventare un attore chiave nei settori tra cui quelli dell'intelligenza artificiale, della cybersecurity, dei circuiti integrati e dei software informatici. Il punto essenziale fu promuovere l'innovazione in tutti i processi di produzione migliorandone la qualità e l'efficienza. Nel pieno del rispetto degli obiettivi del Tredicesimo Piano Quinquennale (2016-2020), per poter implementare questi cambiamenti era necessario che "il ruolo dello Stato fosse espanso".<sup>62</sup> Furono imposti standard alle imprese dei vari settori fondamentali di *Made in China 2025* con cui lo Stato poteva essere sicuro e controllare la crescita. Imponendo determinati standard, lo Stato volle "permettere alle aziende di sviluppare meglio i processi manifatturieri".<sup>63</sup> Le aziende dovevano anche aumentare la ricerca e lo sviluppo da 0.95% a 1.68%, aumentare la produttività del lavoro del 7.5% entro il 2020, diminuire l'uso dell'acqua e dell'energia del 35% per valore aggiunto entro il 2025.<sup>64</sup>

Un altro aspetto interessante è che, con l'iniziativa *Made in China 2025*, il governo iniziò a spingere le aziende cinesi a investire all'estero. Mentre un tempo erano gli IDE a raggiungere i mercati cinesi, con *Made in China 2025* furono le aziende cinesi ad investire nei mercati stranieri come, ad esempio, l'investimento di \$13.6 miliardi in Germania e \$135 miliardi negli Stati Uniti in varie produzioni. Il progetto della *Made in*

---

<sup>61</sup> Ibidem.

<sup>62</sup> Institute for Security and Development Policy (2018), "Made in China", *isd.dp.eu*, p.3.

<sup>63</sup> Ivi, p.5.

<sup>64</sup> Ibidem.

*China 2025* è uno dei motivi per cui con la nuova leadership statunitense di Donald J. Trump la Cina fu accusata di furto di proprietà intellettuale.

In contemporanea al programma appena citato è in atto il Quattordicesimo Piano Quinquennale (2021-2025) il quale, dal punto di vista della protezione ambientale, si basa sul raggiungimento della *Carbon neutrality* entro il 2060. Con questa nuova fase la Cina ha voluto dimostrarsi ancora più pronta nella lotta al riscaldamento climatico e a tutti i problemi che ne derivano. Con il Piano, la Cina ha sancito l'inizio della transizione ecologica a tutti gli effetti. Già nominato nel precedente piano, un passo importante è stato quello di ricorrere alla trasformazione della produzione delle industrie in modo tale da ridurre drasticamente l'impatto che esse hanno sull'ambiente a cominciare da un maggior utilizzo di risorse digitali, di intelligenza artificiale, un uso più efficiente di risorse rinnovabili a seconda anche delle caratteristiche territoriali delle regioni cinesi. Xi Jinping ha portato avanti dal 2012 in poi il suo impegno alla drastica riduzione dell'impatto della grande potenza manifatturiera sull'ambiente. Si tratta di uno dei Paesi più inquinanti e inquinati del mondo che vuole cercare di dare il buon esempio a tutti.

Il Piano è stato diviso in 19 sezioni in cui si affrontano gli aspetti dello sviluppo del Paese nei successivi cinque anni, in particolare lo sviluppo economico, l'innovazione, il benessere della popolazione, ecologia, sicurezza. Il Piano, proposto ufficialmente nel 2021, non indica un obiettivo di crescita ben preciso per il periodo di riferimento. Viene fatto riferimento ad un nuovo tipo di sviluppo, cioè uno sviluppo “sostenuto e sano con miglioramenti ovvi nella qualità e nell'efficienza”.<sup>65</sup> Vengono ripresi alcune problematiche affrontate anche nel Tredicesimo Piano:

- la differenza tra lo sviluppo delle aree rurali e delle aree urbane,
- l'ambiente,
- i servizi sociali.

Per risolvere queste problematiche sia nel Tredicesimo che nel Quattordicesimo Piano il governo propone di accelerare la digitalizzazione e migliorare lo sviluppo della società rurale migliorando anche il benessere della popolazione che vive in questa tipologia di aree. Per quanto riguarda la politica ambientale, gli obiettivi furono

---

<sup>65</sup> OECD (2021), “China’s 14th five-year plan”, Issue brief, *undp.org*, July 2021, p.2.



sensibilmente ridotti a cinque:<sup>66</sup> non si tratta più della riduzione del livello di emissioni ma solo di porre un tetto alla quantità di energia e carbone utilizzata per unità di PIL.

Il Quattordicesimo Piano Quinquennale pone l'accento sul raggiungimento degli obiettivi dell'Agenda 2030: dal testo emerge l'importanza e il contributo che la Cina dà agli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) dell'agenda. Da quanto emerge dal resoconto dell'OECD sul Quattordicesimo Piano, i target sull'energia e le emissioni rispettano sia l'impegno preso dalla Cina sia l'accordo di Parigi ma non in maniera eccessiva. Per poter raggiungere gli obiettivi del riscaldamento massimo a +1,5 gradi dell'accordo di Parigi, la crescita del PIL dovrebbe essere sotto il 4,2%. Secondo l'OECD, il Piano non ha dei target assoluti tali da raggiungere gli obiettivi del 2030 e del 2060 che la Cina ha.<sup>67</sup> Alcuni studiosi ritengono fondamentale concentrarsi sulla costruzione di città "pulite, compatte e connesse" (le CCC – *Clean, Compact and Connected cities*) (Hepburn, et al., 2021, p. 2) promuovendo anche lo spostamento delle persone in zone più interne rispetto alle città costiere utilizzando mezzi innovativi, tecnologie, la digitalizzazione della società sotto ogni aspetto, fenomeni a cui la Cina sta puntando ormai da diversi anni.

---

<sup>66</sup> Ibidem.

<sup>67</sup> Ivi, pp.4-5.

## CAPITOLO II – LA BELT AND ROAD INITIATIVE (BRI)

### 2.1 La nascita della Belt and Road Initiative (BRI)

Nel 2013, il governo cinese annunciò il progetto infrastrutturale della *Belt and Road Initiative* (BRI). Xi Jinping utilizzò il termine in riferimento all'antica Via della Seta: così come l'antica Via della Seta collegava l'antica Cina all'antica Roma attraverso il Medio Oriente e l'Asia Centrale, oggi con la *Belt and Road Initiative* (in cinese 一帶一路 *yīdài yīlù*) o la “Nuova Via della Seta” si intende tracciare nuove rotte sia terrestri che marittime affinché aumentino le infrastrutture di ogni tipo tra i continenti. La *belt* corrisponde alla tratta terrestre mentre la *road* alla tratta marittima. Fu presentato come un enorme progetto che avrebbe coinvolto almeno settanta Paesi. Inizialmente si stimò che per i progetti BRI sarebbero stati stanziati almeno \$1 trilione in 10 anni a partire dal 2017.<sup>68</sup> La BRI è stata presentata dal Presidente della repubblica popolare Cinese Xi Jinping come un mezzo per promuovere una maggior cooperazione volta al miglioramento delle infrastrutture, del commercio, degli scambi di tipo educativo, culturale e scientifico affinché altri possano imparare dallo sviluppo che la Cina ha affrontato nei decenni precedenti.<sup>69</sup>

Il settore energetico e quello dei trasporti sono i settori in cui sono stati previsti più investimenti. Le regioni per cui si riconosce la necessità di ingenti investimenti sono le regioni dell'Africa, del Pacifico, dell'Asia meridionale e dell'Asia centrale. Secondo quanto riportato dall'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OECD) nel 2018 circa \$14.7 trilioni dovevano essere investiti nel settore energetico dato che in alcune zone dell'Asia molte persone non avevano ancora accesso all'energia elettrica. Altro settore in cui investire è il settore dei trasporti e delle telecomunicazioni. È stato rilevato, infatti, che circa 300 milioni di abitanti dell'Asia non hanno ancora accesso alla sanità basilare o all'acqua pulita (secondo i dati riportati dalla Asian Development Bank nel 2017).<sup>70</sup> I Paesi le cui economie sono coinvolte nel progetto rappresentano circa 1/3 del PIL globale.<sup>71</sup> I Paesi partecipanti fino a marzo 2022 sono

---

<sup>68</sup> OECD (2018), *China's Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape*, *OECD Business and Finance Outlook*, p.3.

<sup>69</sup> Ivi, p.4.

<sup>70</sup> Ivi, p.6.

<sup>71</sup> Ivi, p.9.

risultati essere 147 firmatari del Memorandum of Understanding. In particolare, si tratta di 43 Paesi dell’Africa Sub-sahariana, 35 Paesi tra Europa e Asia Centrale (di cui 18 Paesi all’interno dell’Unione Europea), 25 Paesi nell’Asia orientale, 20 Paesi nell’America Latina e nei Caraibi, 18 Paesi tra Medio Oriente e Nord Africa e 6 Paesi nel Sud-Est asiatico.<sup>72</sup> Come si può notare dalla Figura 3, ci sono sei corridoi terrestri principali, ciascuno dei quali comprende i seguenti Paesi:

- 1) Cina-Mongolia-Russia: Bielorussia, Estonia, Lettonia, Lituania, Mongolia, Federazione Russa,
- 2) New Asia Europe Land Bridge: Repubblica Ceca, Ungheria, Slovacchia, Slovenia, Polonia, Kazakhstan, Ucraina,
- 3) Cina-Asia Centrale-Asia Occidentale: Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia e Erzegovina, Bulgaria, Croazia, Georgia, Iran, Iraq, Israele, Giordania, Kirgizstan, Libano, Macedonia, Moldavia, Montenegro, Autorità palestinese o Cisgiordania e Striscia di Gaza, Romania, Serbia, Siria, Tajikistan, Turchia, Turkmenistan, Uzbekistan,
- 4) Cina-Pakistan: Afghanistan, Pakistan, Bahrain, Kuwait, Oman, Qatar, Arabia Saudita, Emirati Arabi Uniti, Yemen,
- 5) Bangladesh-Cina-India-Myanmar: Bangladesh, Bhutan, India, Myanmar, Nepal, Sri Lanka,
- 6) Cina-Indocina: Brunei, Cambogia, Laos, Malesia, Filippine, Singapore Tailandia, Timor Est, Vietnam.

Per quanto riguarda, invece, il percorso marittimo della Nuova Via della Seta comprende quattro rotte principali che toccano diversi porti in ciascun Paese, tra cui i porti di:

- Alcuni Paesi del Sud-est asiatico: Vietnam, Myanmar, Filippine, Singapore, Hong Kong, Tailandia, Malesia,
- Alcuni Paesi dell’Asia meridionale: Pakistan, India, Sri Lanka, Taiwan,
- I porti di Gibuti e del Sudan in Africa,
- Arabia Saudita in Medio Oriente,

---

<sup>72</sup> Dati rilevati da Nedopil, C. (2022): “Countries of the Belt and Road Initiative”; Shanghai, Green Finance & Development Center, FISF Fudan University, [greenfdc.org](https://greenfdc.org), <https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/>, (ultimo accesso il 18/09/2022).

- I porti del Pireo (Grecia) e di Venezia (Italia).

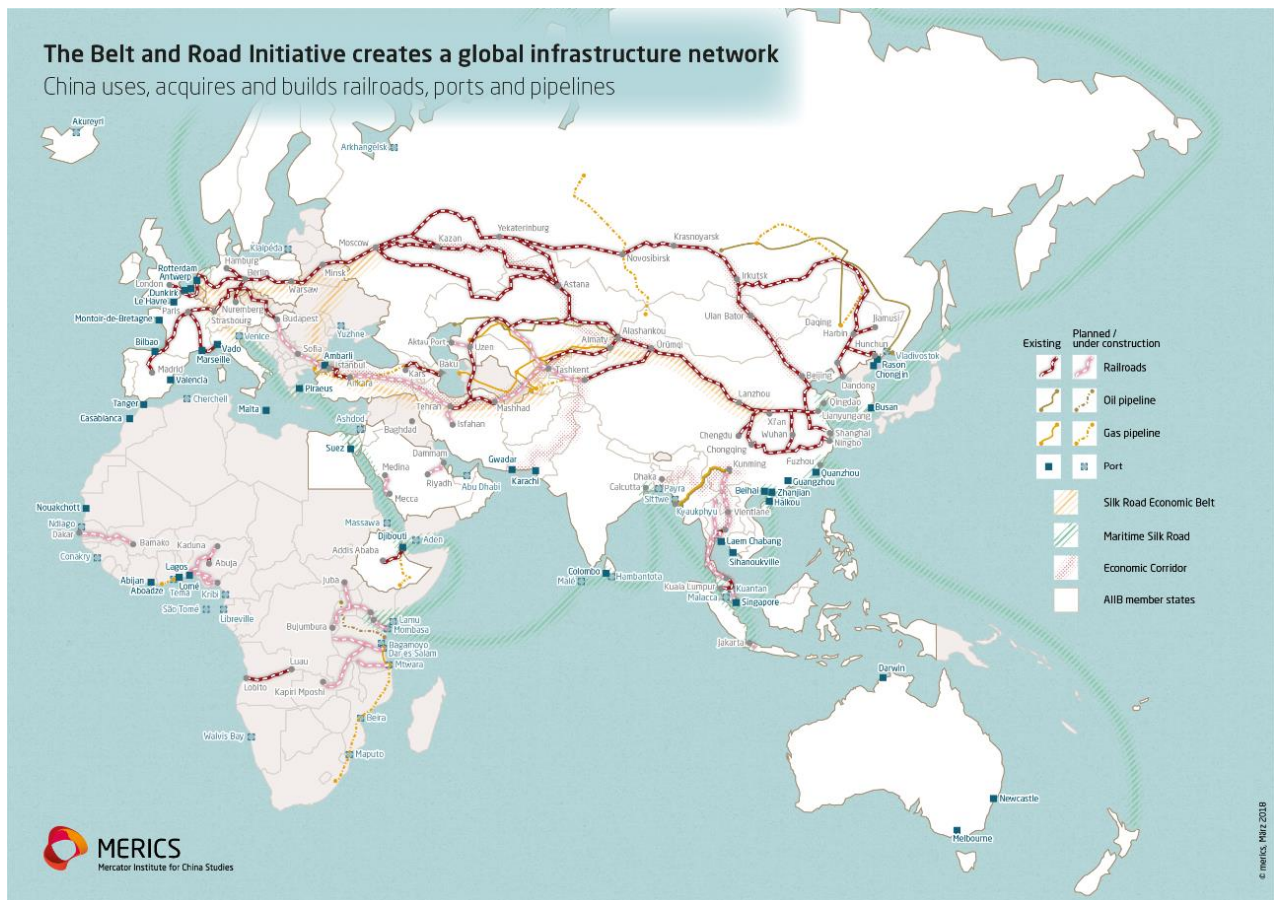


Figura 13: Mappa delle tratte della Belt and Road Initiative, la Nuova Via della Seta.<sup>73</sup>

Come ufficialmente affermato dall'Organizzazione per la cooperazione economica e lo sviluppo (OECD), i progetti proposti coinvolgono un gran numero di attori, sia a livello finanziario che a livello politico, organizzazioni di cooperazione multilaterale e le banche che li finanziano.<sup>74</sup> La BRI nasce come progetto per creare nuovi commerci tra Paesi sia a livello bilaterale che a livello multilaterale stimolando la cooperazione tra di essi, la creazione di aree di libero scambio altamente regolamentate da standard ben precisi, l'aumento della cooperazione finanziaria per permettere il finanziamento di un maggior numero di progetti infrastrutturali che permettano di aumentare i commerci e anche

<sup>73</sup> MERICS (2018), "Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand", *meric.org*, <https://meric.org/en/tracker/mapping-belt-and-road-initiative-where-we-stand>, (ultimo accesso il 18/09/2022).

<sup>74</sup> OECD (2018), China's Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape, *OECD Business and Finance Outlook*, p.7.

estendere l'allocazione di risorse che altrimenti non potrebbero essere allocate e, ovviamente, il conseguente aumento di scambi anche dal punto di vista culturale.<sup>75</sup>

Sono coinvolte molte organizzazioni intergovernative (OIG), gran parte delle quali sono organizzazioni intergovernative regionali. Tra le più importanti, possiamo nominare APEC, ASEAN, BRICS e SCO. L'APEC è la cooperazione economica dell'area Asia-pacifico e comprende la Federazione Russa, la Cina, alcuni Stati nell'area dell'Oceano Pacifico, il Nord America e alcuni Paesi del Sud America. L'ASEAN, organizzazione economica e culturale con una sua area di libero scambio, è tra le principali organizzazioni intergovernative della regione asiatica. Concentrata nel Sud-est asiatico, l'ASEAN ha consolidato anche i rapporti con alcune potenze occidentali come Australia, Canada, USA e Unione Europea. Senz'altro anche BRICS è fondamentale all'interno della promozione degli scambi commerciali promossi dalla *Belt and Road* in quanto è formata da Stati considerati Paesi in via di sviluppo dotati di grandi quantità di risorse naturali e, soprattutto, che sono tra i Paesi maggiori azionisti del Fondo monetario internazionale (Fmi). Si tratta di una OIG particolarmente importante perché si pone in contrasto con il Gruppo dei Sette (G7) composto dai sette maggiori Paesi sviluppati dotati di un'economia avanzata (Canada, Francia, Germania, Giappone, Italia, Regno Unito, Stati Uniti). La SCO (Shanghai Cooperation Organization) è tra le principali organizzazioni della regione dell'Eurasia: è un'organizzazione economica, politica e di sicurezza. Comprende la Cina, la Russia, e gli Stati dell'Asia Centrale (Kazakistan, Kirghizistan, Tagikistan e Uzbekistan). Nata ufficialmente nel 2001 con l'intento di contenere l'influenza americana su questa zona. Una delle caratteristiche più significative è che i suoi membri intendono combattere il terrorismo, il separatismo e l'estremismo, tre fenomeni che considerano minacce alla sicurezza regionale.<sup>76</sup> Vi sono anche delle organizzazioni intergovernative minori, come l'Economic Cooperation Organization (ECO) che è un'organizzazione politica ed economica nata prima della fine dell'Unione Sovietica. Oggi i suoi membri sono i Paesi dell'Asia Centrale, Turchia, Azerbaijan, Afghanistan, Iran e Pakistan. Il legame tra questi Paesi crea coesione tra la regione asiatica e quella del Medio Oriente. La Central Asia Competitiveness Initiative

---

<sup>75</sup> Ivi, p.10.

<sup>76</sup> Treccani, "Shanghai Cooperation Organization (Sco)", *Atlante geopolitico*, [https://www.treccani.it/enciclopedia/shanghai-cooperation-organization\\_res-827f66b5-00a4-11e2-b986-d5ce3506d72e\\_%28Atlante-Geopolitico%29/](https://www.treccani.it/enciclopedia/shanghai-cooperation-organization_res-827f66b5-00a4-11e2-b986-d5ce3506d72e_%28Atlante-Geopolitico%29/), (ultimo accesso 21/10/2022).

dell'OECD si occupa, invece, del migliorare la competitività dei partecipanti cooperando sia con il governo che con gli attori privati.

Oltre alle varie organizzazioni principali e minori si riuniscono anche vari summit e forum tra cui il China-ASEAN Summit, il Lancang-Mekong River Cooperation Mechanism (l'organizzazione multilaterale che coinvolge i Paesi sulle rive dei due fiumi), il China-Arab States Cooperation Forum (i membri sono Cina e i membri della Lega Araba), il China-Africa Cooperation Forum e la Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia (CICA), il forum multinazionale che promuove stabilità, pace e sicurezza in Asia di cui fanno parte i Paesi dell'Asia Centrale, la Repubblica Popolare Cinese, i Paesi dell'Asia Meridionale e alcuni Paesi del Medio Oriente. La *Belt and Road Initiative* aveva come scopo quello di aiutare i Paesi partecipanti a migliorare la propria efficienza produttiva insegnando come migliorare l'allocazione delle risorse e degli investimenti anche creando nuovi mercati. Il governo cinese si fa promotore della costruzione delle infrastrutture nei Paesi dell'Organizzazione ASEAN.<sup>77</sup>

I finanziamenti riportati dall'OECD rilevati tra il 2005 e il 2017 sono di \$480.3 miliardi destinati ai progetti nei Paesi partecipanti alla BRI. In particolare, vi sono alcune banche statali coinvolte nel finanziamento del progetto iniziale e sono:

- China Development Bank (CDB): questa banca è considerata come una delle più grandi istituzioni finanziarie di investimento nello sviluppo, coordinamento e supporto per le aziende cinesi che vogliono trasferirsi all'estero. La banca esiste dagli anni Novanta. La CDB ha investito in ben 115 Paesi fino al 2015<sup>78</sup>, 37 dei quali partecipanti alla BRI per un totale di \$110 miliardi. I progetti in cui è coinvolta finanziariamente riguardano essenzialmente il settore energetico.
- Exim Bank of China<sup>79</sup>: la banca cinese di Export-Import è una banca statale dedicata al supporto del commercio internazionale cinese nello spirito della *Go Global*, politica che incoraggia le aziende cinesi a investire nei commerci esteri. Questa

---

<sup>77</sup> L'ASEAN è un'organizzazione internazionale nata nel 1967 con la Dichiarazione di Bangkok. È un'organizzazione i cui membri sono gli Stati della regione del Sud-est asiatico. Comprende Filippine, Indonesia, Malesia, Singapore, Thailandia, Brunei, Vietnam, Birmania, Laos e Cambogia.

<sup>78</sup> China Development Bank, International Cooperation, [cdb.com.cn, http://www.cdb.com.cn/English/ywgl/xdyw/gjzzyw/](http://www.cdb.com.cn/English/ywgl/xdyw/gjzzyw/), (ultimo accesso 06/10/2022).

<sup>79</sup> The export-import bank of China, About the Bank, [english.eximbank.gov.cn, http://english.eximbank.gov.cn/Profile/AboutTB/Introduction/](http://english.eximbank.gov.cn/Profile/AboutTB/Introduction/), (ultimo accesso 06/10/2022).

banca si è occupata di più di 1000 progetti in 49 Paesi BRI per \$80 miliardi investiti nella costruzione di infrastrutture di ogni tipo, dalla comunicazione al trasporto energetico. Si tratta di crediti soprattutto per quanto riguarda l'export con un tetto del debito pubblico dei Paesi.

- Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB): una delle banche più importanti della Cina contemporanea. Nasce nel 2014 e si occupa di investimenti nei progetti infrastrutturali soprattutto in Asia ma anche in altre regioni del mondo. Il focus è sul finanziare progetti dell' *Infrastructure for Tomorrow (i4t)*<sup>80</sup>, cioè infrastrutture sociali, digitali, mediche, commerciali che siano accessibili anche ai cittadini esclusi da tali servizi, che siano ecosostenibili, che aumentino la produttività e la crescita economica.<sup>81</sup> Nell'anno 2016 si contavano 9 progetti in cui la AIIB aveva investito \$1.73 miliardi in progetti energetici, infrastrutturali, risanamento di quartieri degradati in diversi paesi del sud-est asiatico e dell'asia occidentale.
- Asian Development Bank (ADB): dal 1966 è un'istituzione che fornisce finanziamenti ma anche consulenza tecnica ai suoi clienti. È una delle più grandi e importanti istituzioni finanziarie dell'Asia e comprende 67 membri regionali ed extra-regionali. La ADB ha come scopo ultimo quello di eradicare la povertà estrema dato che la maggior parte della popolazione povera mondiale abita in Asia: 263 milioni di persone che vivono con meno di \$1.90/giorno. È stata creata sul modello dell'organizzazione della Banca Mondiale. La ADB è attiva nella sicurezza alimentare, nel campo della tecnologia, dell'educazione, dell'energia, dell'ambiente, della salute e si impegna nel dare il suo contributo per il raggiungimento degli OSS.<sup>82</sup>
- Agricultural Development Bank of China (ADBC): si tratta dell'unica banca che si occupa interamente del settore dell'agricoltura. Nata nel 1994, si occupa soprattutto dello sviluppo delle aree rurali.<sup>83</sup> Supporta il Silk Road Fund e le compagnie cinesi negli investimenti esteri.

---

<sup>80</sup> Asia Investment Infrastructure Bank, "Introduction", *aiib.org*, <https://www.aiib.org/en/about-aiib/index.html>, (ultimo accesso 06/10/2022).

<sup>81</sup> Asia Investment Infrastructure Bank, "Who we are", *aiib.org*, <https://www.aiib.org/en/about-aiib/who-we-are/infrastructure-for-tomorrow/overview/index.html>, (ultimo accesso 06/10/2022).

<sup>82</sup> Asian Development Bank, "What We Do", *adb.org*, <https://www.adb.org/what-we-do/main>, (ultimo accesso 06/10/2022).

<sup>83</sup> Agricultural Development Bank of China, "About ADBC", *adbc.com.cn*, <http://www.adbc.com.cn/en/n1060/n1066/index.html>, (ultimo accesso 06/10/2022).



- Industrial and Commercial Bank of China: dal 1984 è una delle banche più importanti in Cina. Spesso concede prestiti non agevolati. Ha finanziato 212 progetti BRI per un valore di \$67.4 miliardi.
- Bank of China: è una banca cinese tra le più antiche. Prima della Repubblica Popolare Cinese è stata la banca centrale cinese. Successivamente, è diventata l'istituzione incaricata di gestire le operazioni commerciali con l'estero.<sup>84</sup> Definita come la banca cinese più globalizzata si è impegnata finanziariamente nei progetti della *Belt and Road Initiative*.
- Silk Road Fund: è stata creata nel 2014 a partire dai finanziamenti di altre banche come la Exim bank e la CDB. L'obiettivo del fondo è fornire finanziamenti per le cooperazioni economiche e commerciali nei Paesi coinvolti nella Nuova Via della Seta. Promuove lo sviluppo sia della Cina che degli altri Paesi coinvolti collaborando con le altre istituzioni e le aziende.<sup>85</sup> Secondo quanto riportato dal OECD, il fondo ha finanziato soprattutto progetti del settore energetico.
- China Construction bank: è tra le quattro banche più importanti in Cina e ha investito circa \$10 miliardi in progetti BRI.
- New Development Bank: è la banca nata dagli accordi BRICS tra Brasile, Russia, India, Cina e Sudafrica. Nel 2016 fornì \$811 milioni in progetti per finanziare l'implementazione delle energie rinnovabili nei Paesi BRICS e \$350 milioni di prestito ai Paesi BRI.
- China Export and Credit Insurance Corporation: (chiamata anche SINOSURE) è un'istituzione finanziaria volta "a servire le strategie nazionali",<sup>86</sup> ha stanziato \$570.56 miliardi per la BRI cooperando anche con la Industrial and Commercial Bank of China.<sup>87</sup>

Tra i progetti di particolare importanza implementati nello spirito della BRI vi è la ferrovia Nairobi-Malaba che collega il Kenya con l'Uganda e successivamente altri

---

<sup>84</sup> Bank of China, "Bank of China Introduction", *boc.cn*, [https://www.boc.cn/en/aboutboc/ab1/200809/t20080901\\_1601737.html](https://www.boc.cn/en/aboutboc/ab1/200809/t20080901_1601737.html), (ultimo accesso 06/10/2022).

<sup>85</sup> Silk Road Fund, *silkroadfund.com.cn*, <http://www.silkroadfund.com.cn/enweb/>, (ultimo accesso 06/10/2022).

<sup>86</sup> China Export and Credit Insurance Corporation, "Corporate Profile", *sinosure.com.cn*, <https://www.sinosure.com.cn/en/Sinosure/Profile/index.shtml>, (ultimo accesso 06/10/2022).

<sup>87</sup> Le informazioni sui finanziamenti nella BRI sono state selezionate dalla Tabella 4 di OECD (2018), "China's Belt and Road Initiative in the Global Trade", *Investment and Finance Landscape, OECD Business and Finance Outlook*, pp.18-19.



Paesi dell’Africa orientale. Un altro progetto che dovrebbe essere terminato nel 2022 è la Karot Hydropower Station in Pakistan, circa 1.74 miliardi di dollari saranno spesi in questo progetto.<sup>88</sup> Grandi investimenti sono stati fatti anche nell’ambito dell’industrie produttrici di high-tech ottenendo anche la quota di maggioranza di alcune aziende tra cui l’azienda italiana Pirelli, il cui 52% della proprietà è stata acquisita nel 2015, e Motorola Mobility, azienda americana acquisita da Lenovo nel 2014.<sup>89</sup> Un altro scopo della BRI è quello di promuovere il commercio tra Paesi e regioni inserite in questo grande sistema di connessioni di ogni tipo. Lo scopo è quello di eliminare le debolezze che caratterizzano i vari Paesi dell’Asia, dell’Africa e dell’Europa coinvolti e di rafforzare, invece, i legami tra di loro promuovendo la creazione e il consolidamento delle organizzazioni intergovernative regionali.<sup>90</sup>

## **2. 2 La BRI diventa *green*: cosa ha fatto la Cina per la sostenibilità della BRI**

Per comprendere l’intento di dare al progetto della Belt and Road un carattere più sostenibile è necessario comprendere anche cosa stava succedendo nello stesso periodo all’interno della comunità internazionale. Per fare ciò, dobbiamo citare due grandi passaggi: gli accordi di Parigi e l’Agenda 2030. Nel 2015, si tenne la COP21 a Parigi dove vennero firmati da 195 Paesi gli accordi sulle politiche di protezione ambientale internazionale. L’obiettivo fu quello di porre il limite di +1,5 °C alle temperature terrestri. L’accordo riuscì ad entrare in vigore grazie al superamento della soglia 55, cioè la quota di 55 Paesi firmatari. Rispetto agli accordi precedenti, in questa occasione i Paesi adottarono il meccanismo chiamato “*pledge and review*”. Ogni Stato decise di porre un proprio obiettivo e monitorare i progressi ogni 5 anni: l’Unione Europea in questa occasione decise di ridurre le emissioni del 40% nel periodo 2020-2025. L’accordo di Parigi si basa sui Contributi determinati a livello nazionale (*nationally determined contributions - NDCs*), cioè gli impegni che ogni Paese prende nel trovare un rimedio al riscaldamento climatico. Sono basati su decisioni interne al Paese, quindi non sono limiti

---

<sup>88</sup> Per maggiori informazioni consultare il Report ufficiale BRI International Green Development Coalition (2021), “The Belt and Road Initiative Green Development Case Studies Report 2020”, Springer.

<sup>89</sup> OECD (2018), China’s Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape, OECD Business and Finance Outlook, p.26.

<sup>90</sup> Ivi, pp.32-33.

vincolanti a livello internazionale. Ogni cinque anni, i governi nazionali sono tenuti a presentare i piani per combattere il riscaldamento climatico. Nell'accordo di Parigi, i Paesi sviluppati firmatari hanno ribadito il loro supporto finanziario ai Paesi in via di sviluppo necessario per ridurre il proprio impatto ambientale. I membri hanno concordato quindi di sottostare all' *Enhanced Transparency Framework* (ETF), cioè il sistema secondo il quale dal 2024 i Paesi dovrebbero riferire i risultati raggiunti per risolvere il cambiamento climatico.<sup>91</sup> Una differenza da sottolineare è che i Paesi in via di sviluppo e i Paesi sviluppati vengono coinvolti nello stesso modo.

In seguito al vertice dell'ONU del 2015 sul tema dello sviluppo, è stata ideata un'Agenda volta allo sviluppo sostenibile. L'Agenda prevede 17 nuovi obiettivi con 169 traguardi in totale. Sul tema ambientale l'obiettivo è quello di proteggere il pianeta dalla degradazione dell'ecosistema promuovendo una produzione e un consumo eco sostenibili. Nel documento *Trasformare il nostro mondo: l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile* redatto dall'Assemblea Generale ONU, viene sottolineato come ogni Paese partecipante abbia una sfida specifica da affrontare, grazie alla sua collocazione geografica, alla storia, alla sua natura. Come possiamo notare dal titolo stesso, l'obiettivo è significativo. Più volte nel documento viene anche sottolineata l'importanza di instaurare e mantenere una partnership globale ma riconoscendo che ogni Paese ha una "responsabilità primaria per il proprio sviluppo economico e sociale".<sup>92</sup> Ogni governo è libero di porre dei traguardi a sé stanti dato che potrebbero essere disponibili diversi approcci, diverse risorse, diversi modelli per ogni nazione. In particolare, nel documento si parla anche di un Meccanismo di Facilitazione Tecnologica che si basa sulla collaborazione multilaterale tra gli Stati membri, la società civile, la comunità scientifica, le istituzioni internazionali ed altri collaboreranno per facilitare il raggiungimento dei 17 Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (OSS). I processi di monitoraggio vengono affidati direttamente a ciascuno governo per "rispettare l'autonomia politica e le priorità del Paese. Poiché la responsabilità nazionale è la chiave per ottenere lo sviluppo sostenibile".<sup>93</sup> Questa progressiva necessità di estendere gli standard di protezione ambientale ma allo stesso tempo mantenere l'autonomia politica di un Paese nel monitorare i progressi raggiunti ha fatto sì che

---

<sup>91</sup> UNFCCC, "The Paris Agreement", *unfccc.int*, <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>, (ultimo accesso 13/10/2022).

<sup>92</sup> Assemblea Generale (2015), *Trasformare il nostro mondo: l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile*, Organizzazione delle Nazioni Unite, 21 ottobre 2015, p.10.

<sup>93</sup> Ivi, p. 31.

venissero istituzionalizzati le valutazioni d'impatto ambientale (*Environmental Impact Assessment* – EIAs). Gli EIA divennero progressivamente uno dei mezzi principali per capire come le aziende o gli enti istituzionali dovessero muoversi per preservare l'ecosistema dal degrado e limitare i danni causati dall'uomo.

L'Agenda 2030 prevede obiettivi legati tra loro. Tra quelli esplicitamente dedicati al tema ambientale vi sono i seguenti:

- ❖ 6 - acqua pulita e servizi igienico-sanitari
- ❖ 7 - energia pulita e accessibile
- ❖ 11- città e comunità sostenibili
- ❖ 12 - consumo e produzione responsabili
- ❖ 13 - lotta contro il cambiamento climatico
- ❖ 14 - la vita sott'acqua
- ❖ 15 - la vita sulla terra.

### *2.2.1 La promozione di politiche ambientali all'interno del progetto BRI*

Nel discorso tenuto durante la cerimonia di apertura del forum della *Belt and Road* per la cooperazione internazionale del 14 maggio 2017, Xi Jinping ha sottolineato come la Cina abbia l'intenzione di mettere in pratica il perseguimento degli OSS anche nel progetto della BRI. I motivi che la spingono corrispondono agli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS). In particolare, l'innovazione e l'importanza di implementare “interconnessioni globali energetiche e ottenere uno sviluppo verde a bassa intensità di carbone” hanno un ruolo chiave nel percorso per il raggiungimento dell'obiettivo n.9 dell'Agenda 2030.<sup>94</sup> Tale obiettivo, definito come “Costruire un'infrastruttura resiliente e promuovere l'innovazione e un'industrializzazione equa, responsabile e sostenibile”<sup>95</sup> è uno degli obiettivi principali perseguiti dalla Cina con l'iniziativa chiamata anche OBOR (*One Belt One Road*). Dato che in molti Paesi una gran parte delle infrastrutture basilari mancano, la Cina punta a incentivare la cooperazione sia con la Cina che tra altri

---

<sup>94</sup> OECD (2018), *China's Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape*, *OECD Business and Finance Outlook*, p.13.

<sup>95</sup> Nazioni Unite, “Obiettivo 9: Costruire un'infrastruttura resiliente e promuovere l'innovazione ed una industrializzazione equa, responsabile e sostenibile”, *unric.org*, <https://unric.org/it/obiettivo-9-costruire-uninfrastruttura-resiliente-e-promuovere-linnovazione-ed-una-industrializzazione-equa-responsabile-e-sostenibile/>, (ultimo accesso 11/10/2022).

Paesi incentivando così le relazioni multilaterali, in particolare una cooperazione di tipo Sud-Sud, affinché i Paesi in via di sviluppo o meno sviluppati che non hanno ancora strade, infrastrutture della comunicazione, accesso all'energia elettrica e all'acqua possano risolvere questo enorme problema.

All'epoca dell'iniziazione del progetto furono previsti degli enti che si dovevano occupare di educare al riciclo e al trattamento dei liquami di scarico, fornire altre informazioni relative a una produzione industriale consapevole e accelerare la costruzione di un sistema di fornitura energetica nei Paesi coinvolti nella BRI. Dalle parole dei dirigenti cinesi emerse la promozione di una Cina alla guida verso l'implementazione di sistemi di fornitura energetica innovativi per importare gas e petrolio in zone in cui fino all'ideazione della BRI non c'erano e verso l'implementazione di sistemi di sicurezza alimentare su larga scala che permettessero di raggiungere il secondo obiettivo dell'Agenda 2030: sconfiggere la fame.<sup>96</sup> Il decimo obiettivo è rappresentato, invece, dal problema riconosciuto anche dal governo dell'enorme disuguaglianza tra regioni rurali e urbane e la necessità di sviluppare economicamente le regioni più povere e arretrate dal punto di vista produttivo. Il progetto della BRI comprende la costruzione delle ferrovie, dei porti, degli aeroporti e dei gasdotti nelle aree dell'Eurasia, dell'Asia e dell'Africa. Per concretizzarlo, fu necessario un enorme investimento di risorse sia economiche che di altro tipo da parte di banche e altri attori commerciali coinvolti, come ad esempio le organizzazioni multilaterali regionali.

La maggior parte dei progetti riguardano la costruzione delle strade, seguite dalle ferrovie e dalle industrie che impiegano l'uso massiccio di carbone. Dei finanziamenti totali, 198.31 miliardi di dollari sono diretti alla costruzione delle ferrovie (39.7%), seguiti poi dai finanziamenti per la costruzione delle strade (13.6%) e dal 12.9% di finanziamenti destinati all'industrie a carbone. Solo una piccola quantità di progetti è destinata all'implementazione di innovazioni che integrino energie rinnovabili, quali le energie eolica, solare e idriche (Coenen, Bager, Meyfroidt, Newig, & Challies, 2021, p. 6).

Dopo quattro anni dalla “pubblicazione” del progetto, le linee guida della *Belt and Road Initiative* cambiarono. Durante il forum del 14 maggio 2017 il Presidente della

---

<sup>96</sup> OECD (2018), *China's Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape*, *OECD Business and Finance Outlook*, p.14.

Repubblica Popolare Cinese fece un discorso al pubblico ribadendo l'importanza della protezione ambientale, già fortemente sostenuta nella politica interna del Paese, e l'importanza della cooperazione tra organizzazioni intergovernative al fine di raggiungere gli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) già pubblicati nel 2015 come Agenda 2030 in sostituzione degli obiettivi di sviluppo del Millennio che avevano come scadenza l'anno 2015. La BRI iniziò ad essere considerata uno strumento per sensibilizzare i Paesi dei continenti africano, asiatico e europeo coinvolti nel progetto. Già nei decenni precedenti la Cina volle dimostrare alla comunità internazionale di essere capace di raggiungere obiettivi come nessun altro Paese era in grado di fare. Fu, ad esempio, il caso dell'enorme crescita economica degli anni Ottanta e Novanta.

Con Xi Jinping la Cina capì che la questione ambientale e la protezione dell'ecosistema era uno dei campi in cui poteva distinguersi al meglio nella rosa delle maggiori potenze influenti all'interno della comunità internazionale. All'interno dell'organizzazione governativa cinese vi erano già ministeri incaricati di gestire specifiche questioni di natura ambientale e agenzia governative o paragonative. Tra i ministeri coinvolti nel progetto della Green BRI vi fu il Ministero dell'ecologia e dell'ambiente: creato nel 2018 sostituì il Ministero per la Protezione ambientale che, a sua volta, aveva sostituito la SEPA, l'Amministrazione statale per la protezione ambientale. Essa era a capo della gestione della protezione ambientale in Cina prima del 2008 quando assunse la forma di ministero. Nel 2017, il Ministero pubblicò la Guida per promuovere la *Green Belt and Road*. Da questo documento emerse l'intenzione cinese, e di conseguenza del PCC, di estendere la cosiddetta civilizzazione ecologica. Lo spirito è quello di interpretare lo sviluppo sostenibile come un obiettivo internazionale, comune a tutti i Paesi e di fornire un aiuto a coloro che riscontrano più difficoltà nell'implementare innovazioni che permettano di diminuire la dipendenza dal carbone. È importante anche permettere la possibilità di avere un'economia di tipo circolare<sup>97</sup>, cioè un modello di produzione e consumo in cui siano riutilizzati, riparati, ricondizionati i materiali e i prodotti già presenti nel mercato, quindi in cui il riciclo di essi sia estremamente esteso. Oltre al Ministero dell'ecologia e dell'ambiente, furono coinvolti il Ministero per gli affari agricoli e rurali, il ministero per le risorse idriche, quello delle risorse naturali ma

---

<sup>97</sup> Belt and Road Portal (2017), "Guidance on Promoting Green Belt and Road", *eng.yidaiyilu.gov.cn*, <https://eng.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/12479.htm>, (ultimo accesso 11/10/2022).

anche quello della finanza, degli affari esteri e del commercio. Inoltre, furono coinvolte agenzie e commissioni specializzate nella gestione dello sviluppo economico della Cina, come la Commissione nazionale per lo sviluppo e le riforme della Cina (*National Development and Reform Commission* - NDRC). La commissione si occupa del coordinamento delle azioni volte anche alla tutela ambientale e si tratta della più importante organizzazione dopo il Ministero dell'ecologia e dell'ambiente. La NDRC dirige l'Ufficio del gruppo dirigente per la BRI al fine di coordinare le varie organizzazioni e ministeri coinvolti nella protezione ambientale. Inoltre, gestisce l'Amministrazione nazionale per l'energia e dal 2017 il Centro per la promozione della costruzione della Belt and Road.

Vi sono anche altre agenzie molto importanti che sono impegnate nella promozione di una BRI effettivamente sostenibile. La Commissione per la supervisione e amministrazione degli asset statali (SASAC) si occupa delle compagnie e delle banche cinesi all'estero. Una determinata Commissione regola il settore bancario e quello delle assicurazioni (CBIRC) assicurando che le aziende seguano le direttive riguardo la protezione ambientale. Infine, l'Amministrazione per la cooperazione allo sviluppo internazionale della Cina (CIDCA) si occupa dei settori dell'educazione, dell'istruzione professionale e dell'agricoltura (Coenen, Bager, Meyfroidt, Newig, & Challies, 2021, p. 5).

Per “rafforzare la cooperazione nella protezione eco-ambientale e consentire alla protezione ambientale di servire e garantire la costruzione della Belt and Road verso strade eco-friendly”<sup>98</sup>, la Cina propose un piano di cooperazione ambientale e ecologica per la Belt and Road. All'interno del documento viene dichiarata una “filosofia” sostenibile tesa al creare una competizione sostenibile, migliorare la connettività e l'integrazione finanziaria tra i Paesi meno sviluppati.<sup>99</sup> Il piano si basa anche sul promuovere il rispetto ferreo delle leggi e delle regolamentazioni in modo tale che le aziende riducano in modo efficiente il loro impatto ambientale. La Cina intende guidare gli altri Paesi verso la creazione di una catena di produzione sostenibile. La problematica principale è che la logistica dell'industria odierna risulta essere particolarmente nociva

---

<sup>98</sup> Ministry of ecology and environment (2017), “The Belt and Road Ecological and Environmental Cooperation Plan”, *english.mee.gov.cn*, [https://english.mee.gov.cn/Resources/Policies/policies/Frameworkp1/201706/t20170628\\_416869.shtml](https://english.mee.gov.cn/Resources/Policies/policies/Frameworkp1/201706/t20170628_416869.shtml), (ultimo accesso 11/10/2022).

<sup>99</sup> Ibidem.

per l'ambiente. Nonostante ciò, alcuni studi hanno anche riconosciuto la possibilità di organizzare una “logistica verde” che abbia un limitato impatto ambientale (Mohsin, et al., 2022, p. 2).

La Cina si è impegnata anche nel promuovere una “finanza verde” cioè l'insieme di investimenti e crediti indirizzati a progetti sostenibili. Molti sono gli strumenti finanziari di cui si può fare uso per incentivare un maggior investimento nella sostenibilità delle aziende, come ad esempio le obbligazioni verdi (*green bonds*) (Muganyi, Yan , & Sun , 2021). Le misure intraprese dalla Cina per quanto riguarda i *green bonds* furono ben diverse rispetto a quelle adottate da altri Paesi. Ad esempio in Cina, in base alle guide della Banca di Cina e della NDRC, i *green bonds* riguardano anche i progetti che includono combustibili fossili classificati come combustibili puliti (Chen & Zhao, 2021, p. 55). Gli standard cinesi per classificare i progetti effettivamente sostenibili sono stati in più occasioni considerati insufficienti. È anche vero, però, che nel 2020 la Cina ha creato un catalogo di progetti su cui definire delle obbligazioni verdi privi di combustibili fossili (Chen & Zhao, 2021, p. 56).

Dopo il secondo forum della Belt and Road tenuto nel 2019 fu creata la Coalizione internazionale della green BRI (BRIGC). La BRIGC è supervisionata dal Ministero dell'ecologia e dell'ambiente. Il suo scopo è quello di “promuovere il consenso internazionale, capire, cooperare e coordinare azioni per lo sviluppo sostenibile della Belt and Road in modo tale da cooperare con i Paesi partecipanti per raggiungere gli OSS.”<sup>100</sup> La creazione di questa coalizione è stato il passo fondamentale per stringere il patto, stabilire nero su bianco l'impegno totale della Cina nei confronti dei Paesi partecipanti, specialmente quelli a basso reddito. Dieci sono i temi su cui si concentra la BRIGC:

- Management della biodiversità e dell'ecosistema,
- Energia sostenibile e efficienza energetica,
- Finanza e investimenti sostenibili,
- Miglioramento della qualità ambientale e città sostenibili,
- Cooperazione ambientale sud-sud e sviluppo delle capacità per raggiungere gli OSS,

---

<sup>100</sup> Green Belt and Road Initiative Center, “Belt and Road Initiative International Green Development Coalition (BRIGC)”, green-bri.org, <https://green-bri.org/belt-and-road-initiative-green-coalition-brigc/>, (ultimo accesso 11/10/2022).

- Tecnologia sostenibile, innovazione e Responsabilità Sociale delle imprese,
- Trasporti sostenibili,
- Gestione del cambiamento climatico e trasformazione sostenibile,
- Legislazione e standard ambientali,
- Comunità marittima e governance.<sup>101</sup>

Molte aziende e organizzazioni intergovernative internazionali hanno deciso di partecipare all'iniziativa, tra cui il Consiglio mondiale delle imprese per lo sviluppo sostenibile (WBCSD), il Programma delle Nazioni Unite per l'ambiente (UNEP), il Global Green Growth Institute (GGGI) e il WWF. Ogni tematica viene affidata ai vari partner cinesi e internazionali i quali collaborano per trovare piani comuni.<sup>102</sup>

### **2.3 Le critiche da parte della comunità internazionale**

Nonostante diverse organizzazioni intergovernative e non governative di importanza mondiale abbiano partecipato al progetto della *Belt and Road*, molte sono state le critiche da parte di alcune potenze, soprattutto occidentali. Tra le potenze più insoddisfatte e preoccupate per le conseguenze dell'attuazione del progetto BRI vi è stata sin dall'inizio la potenza statunitense. Come già detto in precedenza, a partire dall'entrata nell'Organizzazione Mondiale del Commercio da parte della Cina nel 2001, molte potenze occidentali hanno guardato al mercato cinese con una certa diffidenza. Con la crescita economica generata grazie all'enorme quantità di esportazioni negli anni Ottanta e Novanta la Cina è diventata la seconda economia più grande del mondo costituendo una minaccia per l'egemonia economica degli Stati Uniti. Le opinioni degli analisti geopolitici sono molteplici. In molti sono d'accordo sul considerare la Cina come unica potenza in grado di sfidare l'egemonia statunitense, ma non tutti sono d'accordo sul possesso da parte della Cina degli strumenti necessario per farlo.

Il percorso che ha fatto la Cina per arrivare a poter essere considerata un aspirante egemone iniziò con la crisi finanziaria del 2008 che travolse le economie capitaliste occidentali mettendo in dubbio la stabilità economica mondiale e mettendo in crisi l'egemonia statunitense, ha avuto degli effetti sulla Repubblica Popolare Cinese.

---

<sup>101</sup> Ibidem.

<sup>102</sup> Ibidem.



L'economia del vecchio "Regno di mezzo" è cresciuta dalle due alle quattro volte più in fretta rispetto alle economie capitaliste tradizionali (Carrai, Defraigne, & Wouters, 2020, p. 4). La crisi del 2008 è stata uno degli eventi che ha contribuito a modificare leggermente gli equilibri di potere nella governance globale facendo vacillare il potere statunitense nella fase della presidenza di Barack Obama dal 2009 al 2017. Vedendo messo in dubbio il predominio politico statunitense nella regione dell'Asia-Pacifico, l'amministrazione Obama decise di proporre una strategia di "riorientamento di elementi significativi della sua politica estera verso la regione dell'Asia-Pacifico e incoraggiamento di molti partner a fare la stessa cosa fuori da tale regione."<sup>103</sup> La strategia consistette nel rafforzare le relazioni diplomatiche ed economiche già stabilite in passato e nel costruirne di nuove. La regione asiatica è una delle prime regioni che hanno permesso agli Stati Uniti di consolidare la propria leadership egemonica. Si tratta di una regione su cui la potenza egemone esercita la sua influenza da un secolo e mezzo circa. La crisi ha, però, insinuato dubbi sul possibile inizio di una fase di ipertensione egemonica. In gergo tecnico si parla di ipertensione funzionale, cioè quando l'egemone cerca di espandere eccessivamente la sua influenza in ambiti in cui ha già l'egemonia. Potremmo dire, quindi che gli Stati Uniti hanno visto una fase di ipertensione (o *overstretching*) generata dalla presenza persistente in Medio Oriente e in Asia. Secondo le teorie egemoniche, le strategie per risolvere tale situazione possono essere di due tipi: ritirarsi e ridurre l'influenza nei vari ambiti di influenza militare, economica e culturale. Durante la presidenza di Obama è stato fatto proprio questo: ritirare le truppe in Afghanistan e Iraq e ridurre la presenza militare degli Stati Uniti nel Medio Oriente. Per quanto riguarda l'Asia, gli Stati Uniti cercarono di "costruire e sostenere gli sforzi su tutti i fronti, in modo tale che tutti i Paesi nella regione dell'Asia-Pacifico facciano la loro parte nel trovare e implementare soluzioni per condividere le sfide regionali e mondiali."<sup>104</sup> Innanzitutto, per fare ciò fu necessario impegnarsi per consolidare le alleanze già presenti in Asia: sin dal secondo dopoguerra gli Stati Uniti costruirono le basi per relazioni diplomatiche stabili con il Giappone e la Corea del Sud. Relazioni che furono consolidate proprio nell'ambito della strategia *Pivot to Asia* sia grazie anche alla terribile triplice crisi nazionale in cui il Giappone si trovò nel 2011, sia grazie all'incremento di cooperazioni bilaterali tra Stati Uniti e le varie potenze asiatiche capitaliste. Il *Pivot to Asia* riguardò anche i rapporti

---

<sup>103</sup> Campbell K., Andrews B. (August 2013), "Explaining the US 'Pivot' to Asia", Chatham House, p.2.

<sup>104</sup> Ivi, p. 3.

bilaterali tra Cina e USA. All'epoca la Cina, ancora un Paese in via di sviluppo, era un Paese in transizione fondamentale da molti punti di vista. Dal 2009, infatti, Obama e l'allora Presidente della Repubblica Popolare Cinese Hu Jintao si impegnarono negli *Strategic ed Economic Dialogue (S&ED)*, una serie di dialoghi in cui si discutevano vari temi di interesse internazionale. I dialoghi sono un esempio di approccio cooperativo adottato dalle due potenze per cui si ritenne comunque più utile il dialogo tra le parti per "minimizzare il potenziale di incomprensione e errori di valutazione."<sup>105</sup> Altro impegno preso dagli USA è stato quello di stabilire i dialoghi con il gruppo ASEAN mantenendo l'influenza sul Sud-Est asiatico. Durante la presidenza Obama è stato più volte affrontata la questione del cambiamento climatico. Per quanto riguarda le relazioni con i Paesi della regione asiatica, l'amministrazione decise di stabilire la *US-Asia Pacific Comprehensive Partnership for Sustainable Energy* grazie ai finanziamenti di progetti di tutela ambientale da parte della Export-Import Bank (omologa della banca cinese nella rosa dei maggiori finanziatori della BRI) e la Overseas Private Investment Corporation.<sup>106</sup> La promozione delle organizzazioni e dei dialoghi bilaterali e multilaterali hanno, in un certo senso, permesso di contrastare temporaneamente la Cina che stava accrescendo la sua influenza come egemone regionale durante il decennio della Presidenza Obama (2009-2017). Allo stesso tempo, però, sono nate molte altre organizzazioni internazionali che hanno comunque minato la stabilità egemonica degli USA, quali ad esempio l'organizzazione BRICS precedentemente nominata.

La crisi economica ha fortemente messo in dubbio la legittimità dell'egemonia americana dando spazio alla crescita economica di altri Paesi, ad esempio delle cosiddette "tigri asiatiche". La Cina in un certo senso è risultata come un'alternativa alle relazioni economiche nella regione dell'Asia. Tradizionalmente è sempre stata il Paese guida di tale regione: un tempo gran parte del territorio asiatico fu parte dell'impero cinese, chiamato anche "impero di mezzo". Oggi, con la sua superiorità economica e demografica ha di nuovo assunto il ruolo di potenza più influente a livello regionale al punto tale da poterla definire l'egemone regionale. Motivo per il quale molti studiosi hanno anche suggerito che una sfida nella regione tra l'egemone regionale e l'egemone mondiale sia inevitabile poiché Cina e USA hanno interessi simili nel continente. Tutte queste azioni da parte degli USA in Asia servirono a contrastare proprio l'influenza cinese dovuta al

---

<sup>105</sup> Ivi, p.4.

<sup>106</sup> Ivi, p.6.

progetto della *Belt and Road Initiative* in espansione. L'amicizia con molti Paesi asiatici era, e tuttora è, contesa tra Stati Uniti e Cina: si pensi, ad esempio ai rapporti che il Pakistan ha con entrambi. Sia con gli Stati Uniti che con la Cina il Pakistan ha intrattenuto dei rapporti diplomatici con fasi alternate. Con gli Stati Uniti ha stretto legami dopo gli attacchi terroristici dell'11 settembre 2001 per poi vedere i rapporti deteriorarsi causata anche dalla posizione ambigua del Pakistan nei confronti della "minaccia jihadista".<sup>107</sup> Per la Cina, invece, il Pakistan è un partner strategico dato che Cina e India sono diventate rivali da tempo.

Con il quarantacinquesimo Presidente degli USA Donald J. Trump vi è stato un approccio decisamente diverso rispetto a quello del suo predecessore. Come già detto in precedenza, Trump adottò una politica estera meno cooperativa e molto più protezionistica nei confronti dell'economia americana facendo leva sugli errori commessi dalle precedenti amministrazioni anche riguardo ai rapporti con la Repubblica Popolare Cinese. L'attacco alla politica economica cinese fu esteso ancor prima delle elezioni ufficiali nel Novembre 2016 spinto anche dal progetto cinese *Made in China 2025* promosso a partire dal 2015. Negli anni, la Cina è diventata una rivale sempre più competitiva nei settori in cui gli Stati Uniti erano i più forti produttori, come ad esempio il settore dell'elettronica. La BRI è stata l'ennesima occasione per temere che gli Stati Uniti potessero perdere lo status quo. La Cina è comunque uno dei cinque membri permanenti del Consiglio di Sicurezza ONU, è nella maggior parte delle organizzazioni intergovernative, è la seconda maggiore economia a livello mondiale. Le cifre, senza dubbio, fanno pensare ad un degno rivale degli Stati Uniti.

Gli USA, però, non sono gli unici ad aver timore per le conseguenze della BRI. Se all'inizio alcuni Paesi europei, tra cui l'Italia nel 2019, avevano accolto il progetto, negli ultimi due anni (quindi 2021 e 2022) vi è stato un cambio di rotta sulla posizione intrapresa nei confronti del mastodontico progetto. La posizione dei Paesi dell'Unione Europea è mutata nel tempo sia a causa dei vari cambiamenti geopolitici generati dai diversi approcci adottati dai presidenti degli USA in politica estera, sia a causa del diverso peso che le istituzioni europee e cinesi dimostrano di riservare alla tutela dei diritti umani e civili. Negli anni, l'Unione Europea chiese sempre più trasparenza e reciprocità nei

---

<sup>107</sup> ISPI (2013), "Pakistan: con l'America una relazione "tossica", 10 maggio 2013, <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/pakistan-con-lamerica-una-relazione-tossica-7820>, (ultimo accesso 02/11/2022).

rapporti commerciali, cosa che sembrava non esserci da parte cinese. Nel 2018, fu anche redatto un report in cui si definiva come la BRI fosse un progetto opposto a quello che era l'intento dell'UE, cioè liberalizzare i commerci. Inoltre, è opinione diffusa che i progetti nell'ambito della BRI in Europa non siano effettivamente chiari e trasparenti come, invece, gli organi esecutivi europei esigono che siano tutti gli accordi commerciali. Perciò, nel corso degli anni e, come già detto, seguendo anche le politiche estere dei vari presidenti Obama, Trump e Biden, l'Unione Europea ha riassetato il suo rapporto con la Cina. In particolare, nel 2021 durante il summit del G7 è stato firmato la Build Back Better World (B3W) Initiative. La B3W è una partnership tra i Paesi del G7 (Canada, Francia, Germania, Italia, Giappone, Gran Bretagna, USA) basata sulla trasparenza, sull'importanza dei valori e su un commercio altamente regolamentato. La partnership si propone di aiutare Paesi di basso e medio reddito ad aumentare il proprio sviluppo infrastrutturale, così come la BRI<sup>108</sup> costituendo quindi una rivalità diretta con il progetto promosso dalla Cina.

## 2.4 La Global Development Initiative (GDI)

Con l'arrivo della pandemia da COVID-19 e la riduzione degli scambi commerciali mondiali, soprattutto per la Cina che sta continuando ad imporre restrizioni rigide anche nel 2022, la grande iniziativa della *Belt and Road* ha perso la sua rilevanza economica e geopolitica. La crisi generata dalla pandemia ha portato ad una scarsa reperibilità della fornitura di materiali, e all'insolvenza di molti Paesi che si erano indebitati con Pechino per il finanziamento dei progetti infrastrutturali.<sup>109</sup> Come detto da Giulia Sciorati, se i progetti di questo tipo sono stati temporaneamente sospesi nel 2020, i progetti del settore digitale sono invece continuati. Nonostante ciò, è necessario sottolineare il fatto che la Cina ha subito un cambiamento drastico per quanto riguarda la sua reputazione a livello internazionale. Basti pensare al cambio di opinione che c'è stato

---

<sup>108</sup> European Parliament, "Towards a joint Western alternative to the Belt and Road Initiative", [europarl.europa.eu](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2021)698824), [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS\\_BRI\(2021\)698824](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2021)698824), (ultimo accesso 15/10/2022).

<sup>109</sup> Sciorati G. (12 giugno 2020), "Via della Seta: cantieri chiusi ma avanza il digitale", [ispionline.it](https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/della-seta-cantieri-chiusi-ma-avanza-il-digitale-26506), <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/della-seta-cantieri-chiusi-ma-avanza-il-digitale-26506> (ultimo accesso 17/10/2022).

nei Paesi europei che inizialmente avevano firmato il Memorandum of Understanding (MoU) con la Cina riguardo alla BRI. Tra questi vi è, come già nominata, l'Italia: nel 2019 durante il governo di Giuseppe Conte il ministro degli Esteri Luigi Di Maio firmò il MoU per l'impegno alla collaborazione al progetto della "Via della Seta economica e dell'iniziativa per una via della seta marittima del 21° secolo". Si trattò del primo Paese appartenente al G7 a firmare il Memorandum con la Repubblica Popolare Cinese.

In un importante discorso che Yi Wang, Ministro degli Esteri cinese, ha tenuto il 21 settembre 2022, ha ribadito il contributo della Repubblica Popolare Cinese al raggiungimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030. Nel settembre 2021 la Cina aveva annunciato una nuova proposta alla riunione dell'Assemblea Generale ONU: la *Global Development Initiative* (GDI). Come era già stato fatto durante i discorsi di lancio dei vari Piani Quinquennali cinesi che si sono succeduti negli ultimi decenni, anche in questa sede furono riconosciuti i progressi raggiunti negli anni precedenti. Viene riconosciuto il fatto che il percorso verso una Cina priva di combustibili fossili, in cui la povertà sia debellata, in cui vi sia energia pulita ed accessibile a tutti risulti essere ancora molto lungo. In particolare, il Paese si inserisce all'interno di un contesto internazionale in cui tutti i Paesi sono coinvolti in una medesima sfida e in cui devono essere parte attiva nella lotta ai cambiamenti climatici. Lo scopo della GDI annunciato da Yi è quello di "creare una comunità globale di sviluppo"<sup>110</sup> mantenendo al centro le persone e i loro bisogni primari insieme alle loro necessità. Secondo quanto comunicato da Yi Wang durante il suo discorso un anno dopo che Xi Jinping l'aveva pubblicamente annunciata, la GDI aveva già raggiunto cento Paesi e molte organizzazioni internazionali tra cui l'ONU e sessanta Paesi riuniti nel *Group of Friends*. Tale gruppo viene definito come "un'importante forza che sostiene la solidarietà e il coordinamento tra Paesi".

Alla luce delle recenti crisi acute dalla pandemia da COVID-19 si è presentata la necessità di riposizionare lo sviluppo come focus internazionale. Secondo molti esperti, la GDI è un progetto parallelo alla BRI. Mentre la *Belt and Road* riguarda soprattutto le connessioni infrastrutturali tra i Paesi partecipanti dell'Asia, dell'Africa e dell'Europa, la GDI sembrerebbe essere un piano che inquadra in modo più ampio gli OSS nell'area

---

<sup>110</sup> Yi Wang, "Jointly Advancing the Global Development Initiative and Writing a New Chapter for Common Development", Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, *fmprc.gov.cn*, [https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx\\_662805/202209/t20220922\\_10769721.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202209/t20220922_10769721.html), (ultimo accesso 19/10/2022).

dell'agricoltura, dell'educazione, del cambiamento climatico e della crisi pandemica. Yi Wang ha anche parlato di numeri: ad esempio 150 istituzioni e 40 Paesi sono entrati a far parte della World Technical Vocational and Education Training (TVET) League, 13 nazioni hanno deciso di coprodurre con la Cina i vaccini contro il COVID-19 e più di 40 mila formazioni per più mille programmi di capacity building sono stati resi disponibili per i Paesi appartenenti al *Group of Friends*. Importanti istituzioni internazionali vengono nominate tra cui la South-South Cooperation Fund, l'International Development Association (IDA)<sup>111</sup> e la Global Environment Facility (GEF)<sup>112</sup>, fondi finanziati in maniera sostanziosa anche dalla Cina. L'impegno da parte cinese risulta essere ancora più intenso grazie alle sette misure per implementare l'Agenda 2030:

- a) Realizzare un primo gruppo da 50 progetti di cooperazione tra Paesi,
- b) Migliorare i programmi già in atto che riguardano la sicurezza alimentare collaborando anche con il FAO,
- c) Perfezionare la Global Clean Energy Cooperation Partnership e la cooperazione con l'Agenzia internazionale per l'energia rinnovabile,
- d) Incrementare la digitalizzazione dei Paesi,
- e) Estendere l'accesso all'educazione,
- f) Proporre come sostituto della plastica il bamboo con la International Bamboo and Rattan Organization,
- g) Sfruttare il satellite lanciato nel novembre 2021 per "supportare le ricerche per lo sviluppo sostenibile nei Paesi".<sup>113</sup>

---

<sup>111</sup> L'IDA è una parte della Banca Mondiale che si occupa di finanziare progetti di sviluppo dei Paesi più poveri del mondo attraverso dei prestiti senza o a bassissimi interessi. Per maggiori informazioni si veda IDA, "What is IDA?", [ida.worldbank.org](https://ida.worldbank.org/en/what-is-ida), <https://ida.worldbank.org/en/what-is-ida>, (ultimo accesso 19/10/2022).

<sup>112</sup> La GEF è la più grande organizzazione che si occupa di protezione della biodiversità, riduzione dell'inquinamento e altri obiettivi di natura ambientale coinvolgendo 184 membri. Per maggiori informazioni si veda gef, "Who We Are", [thegef.org](https://www.thegef.org/who-we-are), <https://www.thegef.org/who-we-are>, (ultimo accesso 19/10/2022).

<sup>113</sup> Yi Wang, "Jointly Advancing the Global Development Initiative and Writing a New Chapter for Common Development", Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, [fmprc.gov.cn](https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202209/t20220922_10769721.html), [https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx\\_662805/202209/t20220922\\_10769721.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202209/t20220922_10769721.html), (ultimo accesso 19/10/2022).

Durante la riunione di un panel di ricercatori specializzati nell'analisi di diversi aspetti di questo tema organizzato dal Center for Strategic and International Studies (CSIS)<sup>114</sup> sono emerse considerazioni molto importanti riguardo alla GDI. Innanzitutto, sono state sottolineate varie differenze tra la GDI e la *Belt and Road*, cioè sembra che la Cina abbia iniziato a proporre molti più progetti di sviluppo equo tra le popolazioni che progetti di crescita economica, come invece risultò essere per la BRI. Come ha detto Samantha Custer, con gli anni i finanziamenti ai progetti sono aumentati sempre di più fino a raggiungere la quota di \$500 trilioni, triplicati nei primi 5 anni del progetto BRI. Un punto interessante su cui si sono concentrati alcuni interlocutori è stato il tipo di rapporto riconosciuto dai Paesi che si accordano con la Cina. Gli interlocutori sottolineano comunque la presenza di numerosi rischi all'investimento da parte cinese in progetti esteri, soprattutto nei Paesi con basso o medio reddito. In un momento storico come quello del 2022, cioè in cui l'economia mondiale e le società nel mondo si stanno riprendendo dalla crisi sanitaria e gran parte dei continenti sono influenzati economicamente e geopoliticamente dalla guerra in Ucraina, i Paesi che accettano i prestiti<sup>115</sup> potrebbero non essere in grado di risanare i debiti contratti negli anni precedenti. In più, è stato riscontrato il fatto che spesso manca trasparenza nei contratti e, in un certo senso spesso una delle parti ha un'informazione asimmetrica al momento della contrattazione. Ciò ha alimentato anche quella che viene chiamata "*Debt trap diplomacy*". Secondo Joseph Asunka<sup>116</sup>, la Cina sta cambiando approccio: sembra che stia optando per progetti ridimensionati per evitare il più possibile i suddetti rischi. Quello che fa la Cina, secondo l'opinione di Anthea Mulakala<sup>117</sup> in uno dei White Paper<sup>118</sup> del 2021, è dimostrare di pensare molto

---

<sup>114</sup> La riunione citata sopra è reperibile al sito Center for Strategic and International Studies (CSIS), "Xi's New Global Development Initiative", 12/09/2022, [csis.org](https://www.csis.org), <https://www.csis.org/events/xis-new-global-development-initiative>, (ultimo accesso 20/10/2022).

<sup>115</sup> Custer, direttrice della Policy Analysis Unit (PAU) all'AidData e interlocutrice del panel, ha ritenuto importante ricordare che non si tratta di donazioni ma di prestiti, concetto molto importante.

<sup>116</sup> Joseph Asunka è il CEO di Afrobarometer, un network di ricerca apartitico che elabora sondaggi su democrazia, governance, economie e società nel continente africano. Per maggiori informazioni si veda, Afrobarometer, [afrobarometer.org](https://www.afrobarometer.org), <https://www.afrobarometer.org/about/> (ultimo accesso 20/10/2022).

<sup>117</sup> È la direttrice della International Development Cooperation alla Asia Foundation. Si veda The Asia Foundation, "Anthea Mulakala", [asiafoundation.org](https://asiafoundation.org), <https://asiafoundation.org/people/anthea-mulakala/>, (ultimo accesso 20/10/2022).

<sup>118</sup> I White Paper sono dei report su un argomento in cui vengono fornite informazioni su un possibile sviluppo del piano futuro del governo su tale tema. Il governo della Repubblica Popolare Cinese fa un ampio uso di questo strumento. Definizione di White Paper prelevata da Cambridge Dictionary, "White Paper", [dictionary.cambridge.org](https://dictionary.cambridge.org), <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/white-paper>, (ultimo accesso 20/10/2022).

più a lungo termine rispetto ai precedenti White Paper del 2012 e del 2014. Secondo Mulakala la Cina si assume ora la “responsabilità globale” e definisce la BRI come “bene pubblico globale”. Ovviamente, non si tratta di mero altruismo: la Cina, come dice Samantha Custer, ha bisogno di diminuire la liquidità in modo tale da essere di nuovo produttiva. Si parla di riserve da \$3 trilioni che hanno bisogno di essere alleggerite. Alcuni hanno definito la BRI e la futura GDI come “la più grande strategia di sviluppo dopo il Piano Marshall” (Carrai, Defraigne, & Wouters, 2020, p. 35). Altri hanno paragonato le intenzioni della Cina alle intenzioni che gli Stati Uniti ebbero con il discorso dei quattro punti di Truman del 1949.<sup>119</sup> È comunque da tenere in conto che la *Global Development Initiative* ha ancora un programma molto vago di cui anche gli stessi ideatori potrebbero non sapere esattamente tutti i dettagli, così come fu per la *Belt and Road Initiative* quando fu annunciata. Quel che è certo, è che gli analisti ritengono che la Cina sia passata dal considerare centrale la crescita economica al considerare centrale lo sviluppo della popolazione e della società per quanto riguardano le sue relazioni internazionali.<sup>120</sup>

---

<sup>119</sup> Treccani, “TRUMAN, Harry S”, *Enciclopedia italiana*, [https://www.treccani.it/enciclopedia/harry-s-truman\\_res-fc4588fc-87e8-11dc-8e9d-0016357eee51\\_%28Enciclopedia-Italiana%29/](https://www.treccani.it/enciclopedia/harry-s-truman_res-fc4588fc-87e8-11dc-8e9d-0016357eee51_%28Enciclopedia-Italiana%29/), (ultimo accesso 20/10/2022).

<sup>120</sup> Center for Strategic and international Studies (CSIS), “Xi’s New Global Development Initiative”, 12/09/2022, *csis.org*, <https://www.csis.org/events/xis-new-global-development-initiative>, (ultimo accesso 20/10/2022).





## CAPITOLO III – L’AFRICA NELLO SCENARIO INTERNAZIONALE: I RAPPORTI CON LA CINA

### 3.1 L’Africa e il suo processo di decolonizzazione

L’Africa è dal diciannovesimo secolo sia un continente ricchissimo di risorse sia un continente reso poverissimo dalla colonizzazione delle potenze occidentali. Nell’Ottocento fu terreno di lotte per il potere tra gli imperialismi europei che stavano cercando di accrescere il proprio dominio. Ufficialmente è con la Conferenza di Berlino del 1884 che si dette il via alla colonizzazione dell’Africa da parte delle varie potenze europee le quali intendevano accaparrarsi i beni africani. L’Africa è dotata di petrolio, uranio e altre terre rare utili alla produzione elettronica, legname, cibo e quindi anche fonti per la produzione di biocombustibile. Per quasi un secolo gli imperi europei hanno mantenuto il loro controllo sia politico che economico sugli Stati africani fino alla fase di decolonizzazione avvenuta in seguito alla Seconda guerra mondiale. Nonostante gli Stati uno ad uno dichiarassero la propria indipendenza dal potere colonizzatore, molti ex imperi mantennero una presa salda sui territori, almeno formalmente, persi. La caduta degli imperi già iniziata dopo la Prima guerra mondiale e consolidatasi dopo la Seconda, ha portato la comunità internazionale a vivere diverse fasi di decolonizzazione. In particolare, il continente africano affrontò tre fasi di decolonizzazione: una prima fase pacifica di negoziati tra il 1957 e il 1960, una fase in cui furono decolonizzati i possedimenti britannici tra il 1960 e il 1965 e una terza fase di repressioni sanguinose (Droz, 2007, p. 182).

Per comprendere il ruolo dell’Africa nello scenario internazionale, l’evoluzione dei rapporti tra Cina e Africa e come essi si sono differenziati dai rapporti con l’occidente è necessario considerare la neo-colonizzazione, i fenomeni che hanno caratterizzato l’economia africana dopo la decolonizzazione e i rapporti con l’occidente.



Figura 134: Mappa della decolonizzazione in Africa. Fonte: ISPI<sup>121</sup>

La decolonizzazione degli anni Sessanta le cui date sono riportate nella Figura 14 ebbe come principio base l'auto-determinazione delle nazioni attraverso l'indipendenza territoriale, principio inscritto nelle convenzioni delle Nazioni Unite (Breuilly, 2020, p. 487). A queste fasi seguirono la Conferenza di Berlino (1884-1885), le conferenze di San

<sup>121</sup> ISPI (2020), "Infografica- 1960-2020: sessant'anni di indipendenza in Africa", 28 aprile 2020, *ispionline*, <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/infografica-1960-2020-sessantanni-di-indipendenza-africa-25916>, (ultimo accesso 07/11/2022).

Francisco (1945, 1951)<sup>122</sup>, di Ginevra (1955)<sup>123</sup> e di Bandung (1955).<sup>124</sup> Le conferenze legittimarono la possibilità da parte di popoli che, fino a quel periodo, erano stati subordinati ad un potere imperialista di rivendicare la propria autonomia. Nel 1963 fu fondata l'Organizzazione dell'unità africana (OAU), "risultato di un compromesso, che avrebbe causato divergenze stabili, tra chi sosteneva un'organizzazione integratrice [...] e chi invece optava per una semplice associazione che agisse sotto il segno della cooperazione" (Droz, 2007, p. 81). L'organizzazione nacque per "promuovere la solidarietà tra le nazioni africane, migliorare le condizioni di vita nel continente, difendere la sovranità, l'integrità territoriale e l'indipendenza dei paesi membri [...]".<sup>125</sup>

### 3.1.1 La neo-colonizzazione

Molti autori hanno constatato la presenza in atto di una nuova colonizzazione. Rispetto alla prima fase di colonizzazione iniziata nel XV secolo la seconda fase, definita anche di neo-colonizzazione, differisce in alcuni aspetti. Nello scenario internazionale attuale per poter diventare la potenza più competitiva è necessario un altro strumento di politica internazionale: gli aiuti economici, umanitari e assistenziali. In questa seconda fase iniziata poco dopo le ondate di indipendenza che si sono diffuse nel mondo, i vecchi imperi colonialisti promossero un insieme di misure a favore dello sviluppo economico dei Paesi africani diventati da poco tempo indipendenti grazie anche all'appoggio delle organizzazioni e istituzioni internazionali. La neo-colonizzazione ha avuto uno sviluppo ben differente grazie al ruolo preminente che ha iniziato ad avere la protezione dei diritti umani nell'agenda della comunità internazionale. In particolare, le potenze ex colonizzatrici hanno cercato di impegnarsi per dimostrare un atteggiamento ben diverso

---

<sup>122</sup> Le conferenze di San Francisco dettero inizio al lavoro delle Nazioni Unite. La conferenza del 1945 vide la partecipazione di 50 nazioni invitate dalle potenze definite sponsoring powers le quali sarebbero diventate quattro dei cinque membri permanenti del Consiglio di Sicurezza dell'ONU (Gran Bretagna, USA, URSS e Cina). La conferenza del 1951 fu il momento in cui fu firmato il Trattato di San Francisco che segnò la fine della guerra anche in Asia e del protettorato americano sul Giappone. Si veda Treccani (2011), "Conferenze di San Francisco", *Dizionario di Storia*, [treccani.it, https://www.treccani.it/enciclopedia/san-francisco-conferenze-di-%28Dizionario-di-Storia%29/](https://www.treccani.it/enciclopedia/san-francisco-conferenze-di-%28Dizionario-di-Storia%29/), (ultimo accesso 06/11/2022).

<sup>123</sup> La Conferenza di Ginevra ebbe come scopo quello di iniziare le discussioni sulla pace e stabilire la sicurezza a livello internazionale.

<sup>124</sup> La Conferenza di Bandung fu l'incontro che radunò vari Stati considerati parte del Sud del mondo. Da essa nacque il Movimento dei paesi non allineati, cioè coloro che si dichiararono neutrali durante la Guerra Fredda tra USA e URSS.

<sup>125</sup> Treccani, "Unione Africana", *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/unione-africana/>, (ultimo accesso 12/11/2022).

rispetto al passato. Durante la prima fase del colonialismo, gli imperi erano guidati dal principio di effettività tale per cui il primo che occupava un territorio aveva il diritto di controllarlo e sfruttarlo. Nella seconda fase di colonizzazione vi fu invece un approccio differente. Ad esempio, la Francia adottò la *Françafrique*, cioè le relazioni tra l'ex potenza coloniale e le sue ex colonie, tali per cui continuò ad esercitare un controllo implicito sull'economia e la politica dei nuovi Stati africani. L'economia francese dipende tuttora e in parte dall'Africa: ad esempio, un quarto dell'elettricità dipende dall'uranio proveniente dal Niger (Carmody, 2016).

Il distacco dagli Stati colonialisti è stato lento e graduale. Prima le colonie francesi furono riunite nell'Unione Francese, successivamente nella Comunità francese, mantenuta fino al 1995. L'imperialismo coloniale creò una cosiddetta complementarietà economica per cui la potenza imperialista sarebbe stata dipendente dalle risorse delle colonie e viceversa. Ad esempio, per quanto riguarda il commercio tra la Francia e le sue colonie, fu stabilito un sistema doganale con prezzi fissi tale da arricchire il commercio estero francese del 10% (Droz, 2007, p. 7-8). Dobbiamo anche sottolineare che fu promossa anche la formazione del personale che avrebbe amministrato le future ex colonie in Africa. L'Inghilterra preferì adottare un'amministrazione indiretta, cioè in cui venivano delegati poteri ad autorità locali (Droz, 2007, p. 10), mentre la Francia preferì "frazionare i grandi comandi e ridurne in proporzione le funzioni, in cambio di concessione di privilegi o di onorificenze civili e militari" (Droz, 2007, p. 11). La Francia consentì formalmente anche all'istituzione di organi governativi locali eletti a suffragio universale attraverso la legge quadro Defferre del 1956, ma di fatto le ex colonie continuarono ad essere sfruttate per la loro grande ricchezza di risorse, come ad esempio la Nuova Caledonia per il suo nickel (Droz, 2007, p. 238).

Dopo secoli di dominio imperialista perpetrato attraverso una politica di razza molto spesso violenta e in cui non vi era affatto la concezione e la tutela dei diritti che abbiamo oggi, era nato un forte sentimento ant imperialista nella popolazione. Questo sentimento era spesso causato anche dal fatto che i governi che si sono succeduti dopo la Seconda guerra mondiale a capo delle potenze ex imperialiste cercarono di mantenere rapporti stretti con i governatori dei Paesi africani. Una volta ottenuta l'indipendenza *de facto*, rimasero però altri problemi quali "la persistenza di una situazione di sottosviluppo e l'applicazione di modelli di governo impostati frettolosamente" (Droz, 2007, p. 245) e quindi la continua instabilità politica dei Paesi. Per i possedimenti del vecchio impero

britannico vi fu un modello di tipo parlamentare, per le ex colonie francesi il modello semipresidenziale (Droz, 2007, p. 252). I modelli differenti si unirono al sentimento antimperialista citato in precedenza per il quale le ex colonie preferirono far parte del cosiddetto “Terzo mondo”.

Il Terzo mondo è un concetto che nacque negli anni Cinquanta in seguito alla Seconda guerra mondiale in contrapposizione alla bipolarizzazione che si stava delineando nei primi anni del dopoguerra. Con la Conferenza di Bandung (1955) gli Stati membri, tra cui i futuri Stati africani, si dichiararono fermamente contrari all'imperialismo, al colonialismo e al neocolonialismo. Nel 1963 fu creato il gruppo dei 77 (G77), un'organizzazione internazionale istituzionalizzata dalla Conferenza delle Nazioni Unite sul commercio e lo sviluppo (UNCTAD) “la quale si presentava come un'anti-GATT” (Droz, 2007, p. 246). Il Movimento dei non allineati<sup>126</sup> che iniziò ad operare dopo Bandung portò alla cooperazione Sud-Sud, cioè la cooperazione tra organizzazioni regionali differenti che non coinvolgessero l'Occidente considerato, invece, il Nord del mondo. Nel giro di quindici anni, i Paesi aderenti divennero 85 (nel 1976). Anche se vi erano dei principi base concordati, quali il rispetto dell'integrità territoriale, il principio del non intervento o non interferenza negli affari interni di altri Paesi e il riconoscimento dell'uguaglianza tra nazioni, nelle varie fasi di decolonizzazione si sono succedute varie guerre sia in Asia che in Africa (Droz, 2007, p. 251). Dati vari fattori, tra cui la scarsa alfabetizzazione delle masse, la mancanza di una tradizione statale, la mancanza di collaborazione tra etnie all'interno di uno Stato il cui territorio era stato deciso da altri Stati, era inevitabile che i governi si basassero su un'autocrazia per governare Stati-nazione così giovani (Droz, 2007, p. 253), essendo l'autocrazia la forma di governo più contraria alla democrazia di cui si fanno garanti gli Stati del Nord del mondo e la quale ha bisogno di un “alto livello di coscienza e istruzione” (Droz, 2007, p. 253) mancanti in tali stati. L'adozione dell'autocrazia come forma di governo ha portato le *élites* locali ad avere il potere decisionale sul commercio estero e ad adottare politiche di sviluppo indipendenti rispetto ai poteri a cui erano subordinati in precedenza.

---

<sup>126</sup> Il Movimento dei paesi non allineati si è ispirato a Tito, Nehru e Nasser i quali promossero una politica di neutralismo attivo che favorisse la distensione internazionale nella fase della Guerra Fredda. Ad oggi vi aderiscono 118 nazioni. Si veda Treccani “paesi non allineati”, *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/paesi-non-allineati> (ultimo accesso 12/11/2022).

### 3.2 La politica e l'economia africana dopo le indipendenze

Durante gli anni Ottanta e Novanta sono stati promossi programmi di aggiustamento strutturale affinché le economie, che un tempo erano chiuse e arretrate, fossero liberalizzate (Carmody, 2016, p. 19-21). Questo approccio portò, però, al mancato sviluppo economico dell'Africa la cui causa fu individuata nella sua conformazione geografica (Carmody, 2016, p. 22). Il problema del sottosviluppo delle economie nazionali africane è stato riconosciuto nella mancanza di un'industria manifatturiera che potesse produrre e, eventualmente, esportare all'estero. Ciò è ancora oggi accompagnato dalla mancanza di infrastrutture adeguate al commercio internazionale: ciò che manca sono un'amministrazione della logistica efficiente e delle entrate provenienti dalle imposte che permettano al settore manifatturiero di crescere (Carmody, 2016, p. 29). Secondo quanto riportato da Carmody, il World Development Report ha definito come, mettendo a confronto il prodotto marginale del capitale dei Paesi ad alto e basso reddito, scarsa efficienza e fattori come la mancanza di infrastrutture appropriate possano prevenire il flusso di investimenti esteri (Carmody, 2016, p. 26). Molti ritengono, infatti, necessario stimolare la liberalizzazione degli Stati affinché si possa avere una crescita economica dell'Africa.

È importante sottolineare che l'Africa possiede il 42% della bauxite, il 38% dell'uranio, il 42% dell'oro, il 73% del platino, l'88% dei diamanti e il 10% di petrolio del mondo (Carmody, 2016, p. 1). Perciò, è abbastanza ovvio arrivare a considerare il neocolonialismo<sup>127</sup> come un fenomeno non affatto privo di interessi economici. Le potenze occidentali dei secoli scorsi si erano interessate al continente nero proprio per questi motivi. Il sospetto che gli europei siano ancora oggi spinti da interessi economici ha portato molti a muovere critiche nei confronti dei programmi delle Nazioni Unite incentrati sullo sviluppo dei Paesi le cui economie sono meno floride. La causa del malfunzionamento dell'economia dei Paesi africani viene attribuita agli stati un tempo potenze imperiali europee, gli stessi stati che si sono posti in prima linea nella creazione

---

<sup>127</sup> Il neocolonialismo è stato definito da (Carmody, 2016, p. 1) come "l'indipendenza politica formale conquistata ma in cui il controllo economico, e quindi il potere politico indiretto, continua a essere esercitato da compagnie e poteri esteri".

di organi intergovernativi per promuovere lo sviluppo economico e sociale dei Paesi che non riescono a raggiungere gli standard economici della globalizzazione.

La conquista dei territori africani per mano delle potenze europee fece sì che si creassero dei “collegamenti specifici e particolari con le economie esterne al continente, invece di sviluppare economie regionali solide e diversificate” (Cooper, 2021, p. 37). Allo stesso tempo, le popolazioni africane cercarono anche di stabilire rotte commerciali differenti con altri Paesi colonizzati. Se il colonialismo portò alla miseria di una gran parte della popolazione, portò anche alla “prosperità contadina” (Cooper, 2021, p. 46) in alcune zone dell’Africa dove si concentrarono alcune produzioni importanti come quella del cacao in Ghana o delle palme da olio in Africa occidentale. Durante la Seconda guerra mondiale, i produttori agricoli riuscirono ad accrescere le esportazioni guadagnando dalla guerra che stava coinvolgendo le potenze imperialiste europee (Cooper, 2021, p. 66).

La seconda fase della crescita economica del continente africano fu tra il 2000 e il 2015. Non si trattò di una crescita lineare, bensì di una crescita con fasi di recessione (Cooper, 2021, p. 158). Negli anni 2000, la produzione dei beni di punta dei mercati africani crebbe enormemente rispetto al passato. Ciò non significò, però, che la fetta di mercato mondiale africana aumentava (Cooper, 2021, p. 161). La produzione agricola era vincolata al fatto che un nuovo terreno veniva dedicato ad un certo tipo di produzione in base all’appoggio da parte della comunità, quindi l’accumulo di capitale era comunque più difficile. In questo modo, il settore agricolo non si è sviluppato al di fuori della produzione di cacao, caffè e degli altri prodotti africani (Cooper, 2021, p. 163). Inoltre, i proprietari di piantagioni, nel tentativo di aumentare in tutti i modi la produzione attraverso la deforestazione e altre pratiche nocive per l’ambiente, hanno contribuito a generare conflitti continui all’interno degli Stati africani (Cooper, 2021, p. 165).

A lungo, organizzazioni come la Banca mondiale hanno cercato di portare gli Stati africani ad incentivare la proprietà individuale e ad allontanarsi dal sistema di assegnazione delle terre tipico (Cooper, 2021, p. 166), ma invano. Negli anni 2000, la crisi economica ha fatto esplodere il fenomeno dell’accaparramento delle terre (*land grabbing*) (Di Salvo, 2016, p. 67). Nel 2009, il *Food Price Index* (FFPI) della *Food and Agriculture Organization* (FAO), il quale misura il cambiamento mensile dei prezzi internazionali rispetto alla media dei prezzi di 5 prodotti alimentari (carne, zucchero, cereali, latticini, verdure) calcolati in base alla media dello share di ciascuna esportazione



nel periodo 2014-2016, è diminuito per poi aumentare di nuovo nel 2011 al 131.9.<sup>128</sup> La convenienza ad importare, data dal fatto che le oscillazioni dei prezzi colpirono soprattutto i Paesi che non adottavano misure protezionistiche<sup>129</sup>, ha fatto sì che i Paesi più poveri avessero un ridotto potenziale produttivo e meno capacità di rinnovamento strutturale (Di Salvo, 2016, p. 81), fenomeno che persiste ancora oggi.

### *3.2.1 Frammentazione politica e iniziale promozione dello sviluppo*

Con la fase di decolonizzazione il potere decisionale degli africani crebbe sempre di più anche se in mano a pochi africani. Grandi leader come Félix Houphouët-Boigny (1905-1993) furono eletti al parlamento francese nel 1945 e al mantenimento dei legami tra l’Africa occidentale e i nuovi governi francesi del dopoguerra.<sup>130</sup> Sia Francia che Regno Unito stavano perdendo terreno: la Francia perse la guerra dell’Indocina (1946-1954) e quella in Algeria (1954-1962) mentre il Regno Unito si trovò a fronteggiare la crisi di Suez (1956). Questa nuova fase di colonizzazione dopo la Seconda guerra mondiale, vedeva opinioni contrastanti in Africa. Vi era chi come Leopold Sedar Senghor voleva creare un’unica grande Federazione dei territori africani grazie alla quale sarebbe stato molto più semplice controllare le risorse a disposizione (Cooper, 2021, p. 125). Ciò non fu possibile poiché il governo francese trasferì i poteri decisionali ai singoli territori, determinando la frammentazione politica in Africa. Nel giro di qualche anno, la Francia dovette cedere del tutto i poteri (Cooper, 2021, p. 132) fino a che i territori un tempo colonie europee non optarono tutti per l’indipendenza.

Nell’ultimo periodo della colonizzazione le spese dei governi colonialisti erano state quadruplicate e furono concentrate nello sviluppo delle infrastrutture, dell’amministrazione e dell’istruzione. All’inizio, lo scopo della promozione dello sviluppo era quello di aumentare la produzione delle colonie (Cooper, 2021, p. 140). Quando, però, i territori africani ottennero l’indipendenza dovettero “cavarsela da soli”

---

<sup>128</sup> FAO, “FAO Food Price Index”, *fao.org*, <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>, (ultimo accesso 08/11/2022).

<sup>129</sup> I Paesi che invece adottano misure protezionistiche hanno inserito nei mercati internazionali grandi quantità di beni a tal punto da far calare anche i prezzi dei prodotti (Di Salvo, 2016, p. 80).

<sup>130</sup> È stato il primo Presidente della Costa d’Avorio. Nel suo periodo, vi fu quello che spesso viene definito il miracolo ivoriano, cioè una crescita economica dovuta anche al mantenimento dei rapporti commerciali con l’ex potenza imperialista francese. Fu responsabile della fondazione dell’Organizzazione interterritoriale dell’Africa Occidentale Francese. Si veda Treccani, “Félix Houphouët-Boigny”, *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/felix-houphouet-boigny/>, (ultimo accesso 07/11/2022).

(Cooper, 2021, p. 141), persino quando vi fu la crisi petrolifera del 1973-74 che causò la recessione dei Paesi industrializzati. Dopo l'indipendenza e la crisi economica del mondo occidentale, i governi africani furono costretti ad indebitarsi con le potenze europee e gli USA (Cooper, 2021, p. 142). Con l'indipendenza, la considerazione degli Stati africani mutò e nella comunità internazionale si iniziò a classificarli come Paesi in via di sviluppo. La crisi petrolifera, però, portò i tassi di crescita del PIL pro capite al di sotto dello zero tra gli anni Settanta e gli anni Novanta. In Zambia, ad esempio, si rilevò un calo del PIL pro capite del 36% in dieci anni (Cooper, 2021, p. 159).

Per molto tempo, il continente africano ha avuto difficoltà ad attirare gli investimenti di capitale di cui necessitava per aumentare la sua crescita economica, tranne nel caso della produzione dei minerali. Motivo per il quale vennero stabilite delle barriere tariffarie alle importazioni per incrementare la produzione in loco (Cooper, 2021, p. 169). Gli investimenti derivavano essenzialmente da USA, Europa e Giappone, da compagnie transnazionali che producevano nei territori africani ma che avevano comunque bisogno di importare i macchinari affinché la produzione funzionasse (Cooper, 2021, p. 170). Gli Stati africani dovettero anche indebitarsi con le organizzazioni finanziarie internazionali come il Fondo Monetario Internazionale (FMI) (Cooper, 2021, p. 187). Secondo Cooper, furono 36 i Paesi africani che chiesero prestiti al FMI negli anni Ottanta (Cooper, 2021, p. 188). Si creò una divisione d'opinioni tra gli economisti a favore dell'operato del FMI e coloro che lo accusavano di aver contribuito al decadimento dell'economia africana.

Gli stati coloniali avevano creato una serie di istituzioni nei Paesi africani tali per cui vi erano uno Stato definito come entità territoriale ma non come Stato con un governo che lo controllasse in maniera salda. Inoltre, il concetto di sviluppo che iniziò a prendere vita nell'intera comunità internazionale arrivò anche in Africa dove le popolazioni continuarono “ad ambire a uno sviluppo sotto forma di scuole, ospedali, infrastrutture per il commercio e possibilità per la gente comune di guadagnare denaro e rispetto” (Cooper, 2021, p. 263). Negli Stati come quelli del continente africano, il governo era di fatto dei cosiddetti *big man*<sup>131</sup> sul resto della popolazione. Nel caso dell'Africa, questi uomini non

---

<sup>131</sup> “Termine con cui si definiscono i leader di alcune società della Melanesia. Lo status del big man non è garantito da precise regole di legittimazione, ma è fondato sulle sue doti personali, sulla ricchezza, sulle capacità di stringere alleanze e sulla competizione.” Si veda Treccani, “big man”, *Enciclopedia online*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/big-man/>, (ultimo accesso 09/11/2022).

si limitavano a svolgere gli incarichi amministrativi che avevano poiché in molti casi la mentalità era quella di considerare come scelta migliore “trovare un protettore bene ammanicato” (Cooper, 2021, p. 265).

Uno dei problemi di questa tipologia di organizzazione governativa è che, una volta ottenuta l'indipendenza, le nuove autorità dovevano promuovere politiche per il commercio, l'agricoltura e l'industria affinché fosse possibile raggiungere un certo livello di competizione nel mercato (Cooper, 2021, p. 267), cosa che non avvenne. Perciò, la comunità internazionale e, in particolare, gli Stati occidentali cercarono di intervenire nel caso in cui le politiche adottate fossero state nocive per essi (Cooper, 2021, p. 268). Secondo Cooper, il fatto che i governi occidentali abbiano incolpato la corruzione e il cattivo governo delle autorità africane ha incentivato all'utilizzo della pratica che l'autore definisce di clientelismo “Gli Stati-guardiano non sono dunque istituzioni “africane”, e non sono neanche imposizioni “europee”, ma sono il risultato della storia dei rapporti fra l'Europa e l'Africa.” (Cooper, 2021, p. 269). Gli Stati africani e le loro economie così come sono oggi derivano quindi dall'evoluzione della loro storia, dai processi generati dal fenomeno del colonialismo europeo dei secoli scorsi. Negli anni Novanta, le istituzioni finanziarie europee e internazionali esercitarono pressioni affinché essi applicassero le politiche di aggiustamento strutturale proposte, senza però considerare la realtà nel suo insieme. Il punto di vista occidentale è sempre stato quello di promuovere una propria idea di governo senza, però, considerare il fatto che non vi è un'unica forma di democrazia, che essa dipende da un gran numero di fattori tra cui la storia del Paese. Molti analisti, tra cui Cooper stesso, hanno compreso come il nuovo colonialismo del secondo dopoguerra sia stato un “colonialismo dello sviluppo”. Ogni Stato coloniale esercitò un potere differente a seconda della presenza dei coloni e delle reti commerciali (Cooper, 2021, p. 329). Alcuni Stati sono riusciti a sviluppare un “certo grado di dibattito e di organizzazione civile”, mentre altri sono riusciti ad ampliare le opportunità imprenditoriali disponibili, sempre grazie alle politiche di aggiustamento strutturale.

### 3.3 Il ruolo degli Stati Uniti

Il ruolo degli Stati Uniti in questa fase storica in cui gli Stati africani si indebitarono con le organizzazioni finanziarie internazionali fu ovviamente significativo. Sin dalla fine della Seconda guerra mondiale il ruolo degli USA è stato quello di maggior finanziatore e investitore di capitale al mondo inclusi i vari fondi internazionali tra cui, ad esempio, il Fondo Monetario internazionale (FMI). Gli USA inizialmente cercarono di “internazionalizzare le relazioni Nord-Sud” (Cooper, 2021, p. 225) attraverso l’istituzionalizzazione e l’organizzazione intergovernativa. Nei decenni, si è avuto un orientamento istituzionalista da parte degli USA e della maggior parte della comunità internazionale. La cooperazione e gli aiuti di tipo economico e sociale hanno iniziato ad essere considerati come parte integrante della responsabilità di uno Stato all’interno della comunità internazionale. Il peso economico degli Stati Uniti nelle organizzazioni finanziarie e la sua egemonia economico-militare fecero sì che prendessero le redini effettive dei finanziamenti diretti ai Paesi più in difficoltà.

Verso la fine degli anni Novanta, il debito pubblico di molti Stati li aveva portati a un’enorme crisi economica. Ciò spinse le potenze del G8 (Gran Bretagna, USA, Italia, Francia, Canada, Giappone, Germania e Russia) a trovare una soluzione che eliminasse il debito di tali Paesi. Nacque così la Nuova Partnership per lo Sviluppo Africano (NEPAD), il piano che doveva “riequilibrare e riformulare le relazioni tra paesi donatori e paesi debitori così da incoraggiare gli Stati africani ad adottare un approccio allo sviluppo legato alle regole di mercato e regolato da pratiche di governance più congrue e trasparenti.” (Gardelli, 2009, p. 29). La pianificazione della NEPAD fu accompagnata da un nuovo organo di controllo, *l’African Peer Review Mechanism (APRM)* al quale gli Stati africani dovevano sottoporsi (Gardelli, 2009, p. 29). Oggi le procedure e i controlli richiesti dai paesi donatori dell’OCSE (Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico) sono ritenuti uno strumento fallimentare dato che le *élites* governative africane li reputano una perdita di tempo. (Gardelli, 2009, p. 31).

Gli interessi statunitensi si concentrano sulla questione della sicurezza e sul tema dell’energia. Gli USA in genere utilizzano strumenti di *hard power* per negoziare con gli Stati africani: è la più grande economia al mondo ed è il più grande donatore di aiuti diretti al continente africano. Gli interessi americani sono aumentati durante gli ultimi anni della presidenza Clinton (Carmody, 2016, p. 51). Secondo Carmody, gli USA hanno usato il

mercantilismo nei confronti dell’Africa (Carmody, 2016, p. 52). L’amministrazione Clinton (1993-2000) si è concentrata molto sui rapporti con il continente africano, soprattutto per quanto riguarda la degradazione ambientale, il terrorismo e le migrazioni intercontinentali (Banjo, 2013, p. 4). Con Clinton, vi fu una massiccia promozione della democrazia in Africa attraverso il supporto di organizzazioni negli USA ma anche di organizzazioni sul territorio, incluse le ONG (Banjo, 2013, p. 4). Ciò che intese fare tale amministrazione fu promuovere la campagna *Trade not aid* attraverso l’*African Growth and Opportunity Act* (AGOA). Con l’AGOA venne concesso l’accesso al mercato americano senza l’applicazione dei dazi (Carmody, 2016, p. 51) e un aumento delle quote di prodotti d’abbigliamento dai Paesi subsahariani all’interno del mercato statunitense. L’AGOA fu considerato uno strumento per permettere agli Stati africani di essere competitivi nell’economia globale (Banjo, 2013, p. 5) ponendosi in una posizione commerciale paritaria. Fu, però, molto criticato poiché con questo documento non si interveniva sul problema del debito pubblico dei Paesi (Banjo, 2013, p. 6) ritenuta come unica soluzione efficace.

Con l’amministrazione di George W. Bush l’approccio riguardo la questione africana cambiò rispetto a quello adottato dal predecessore. Con George W. Bush e la lotta al terrorismo, fu creato l’AFRICOM, il Comando Africano degli Stati Uniti con il quale si cercò di “aumentare l’impegno nel portare la pace e la sicurezza alle persone in Africa e promuovere obiettivi comuni di sviluppo, salute, educazione, democrazia e crescita economica in Africa” (Pham, 2014, p. 246). Dopo l’attacco alle torri gemelle dell’11 settembre 2001 e l’inizio della guerra in Afghanistan nel 2001 e la guerra in Iraq nel 2003, il terrorismo diventò il nemico maggiore nella politica estera statunitense. Secondo la concezione americana dell’epoca, gli stati deboli privi di solide istituzioni e poveri sarebbero stati prede facili per il terrorismo. Di conseguenza gli Stati africani, considerati stati falliti, rientravano nella categoria di stati vulnerabili (Pham, 2014, p. 249). Ovviamente vi erano anche interessi di tipo economico da parte degli USA. Le aziende petrolifere americane hanno ancora oggi molti interessi economici perciò è necessario mantenere un’influenza militare sul territorio africano, attraverso il comando del Pentagono in Africa. AFRICOM è stato creato per combattere il terrorismo, assicurare le risorse naturali, contenere i conflitti armati, ridurre i crimini e rispondere all’influenza cinese crescente (Carmody, 2016, p. 55).

Sotto l'amministrazione di Obama, invece, si cercò di riaffermare il *soft power* americano. Secondo Carmody, ciò è stato evidente nel Summit tra USA e Africa (2014) "modellato sul Forum sulla Cooperazione Cina-Africa (FOCAC)" (Carmody, 2016, p. 59). Secondo Obama, assistere lo sviluppo dell'Africa rientrava negli interessi statunitensi poiché "la vostra prosperità può espandere la prosperità dell'America. La vostra salute e sicurezza può contribuire alla salute e sicurezza del mondo. E la forza della vostra democrazia può aiutare a migliorare i diritti umani per le persone ovunque" (Pham, 2014, p. 266). L'impegno fu quello di collaborare con i partner sul territorio africano, quali l'Unione Africana (UA), per contrastare le minacce transregionali (Pham, 2014, p. 269). In questa concezione, l'AFRICOM doveva "proteggere e difendere gli interessi di sicurezza nazionale degli USA rafforzando le capacità difensive degli Stati africani" (Pham, 2014, p. 270). La presidenza Obama è stata accusata più volte di non aver dedicato adeguato spazio alle relazioni politico-economiche con gli Stati africani, soprattutto durante il primo mandato (2009-2012) (Chukwund Okeke, Odigbo, & Nwachukwu Eze, p. 71). Durante il secondo mandato l'agenda americana si occupò molto di più dei rapporti con l'Africa in relazione anche al nuovo forum FOCAC stabilito tra Cina e Stati africani a partire dal 2000 (Chukwund Okeke, Odigbo, & Nwachukwu Eze, p. 72).

Con l'amministrazione Trump ovviamente il ruolo degli Stati Uniti cambiò e si allontanò ulteriormente rispetto alla posizione degli USA di Clinton. Trump basò la sua campagna per le elezioni presidenziali sul concetto di "America First" per cui fu seguita la politica economica dell'isolazionismo enfatizzando la necessità per gli Stati Uniti di ritirarsi dal ruolo che avevano all'interno della comunità internazionale. Il consigliere per la Sicurezza Nazionale John Bolton affermò che "un uso più strategico degli aiuti sarebbe stato allontanato dalle nazioni africane che non sono vicini all'agenda di Washington" (Chukwund Okeke, Odigbo, & Nwachukwu Eze, p. 72).

### **3.4 Cina e Africa: evoluzione dei rapporti**

Per comprendere ed analizzare il comportamento della Cina contemporanea e come ha influenzato il Kenya dal punto di vista della politica ambientale è necessario prima considerare la dimensione africana a livello continentale.

I rapporti tra la Cina e il continente africano iniziarono agli albori della Repubblica Popolare Cinese. Sin dall'epoca di Mao Zedong (1893-1976), la Cina ha tenuto conto dell'importanza di stringere una relazione molto stretta con il continente ricco di risorse ma economicamente povero. Come già detto, il primo grande evento che ha caratterizzato un avvicinamento dei due continenti, quello asiatico e quello africano, è stata la Conferenza di Bandung del 1955. L'allora Premier Zhou Enlai sostenne in questa sede l'importanza di cinque principi che sarebbero diventati la base del Movimento dei non allineati: rispetto della sovranità e dell'integrità territoriale, il principio di non-aggressione reciproca, il principio della non-interferenza reciproca negli affari interni, equità e coesistenza pacifica (Large, 2021, p. 19). La Cina si è mostrata sin dai primi anni della Repubblica Popolare Cinese una forte sostenitrice dei popoli oppressi dal potere imperialista, una sorta di guida per le colonie che subirono il dominio delle potenze colonialiste occidentali per decenni. La Cina ha vivo nella sua storia il ricordo del secolo delle umiliazioni che, ancora oggi, rende la rinascita di un Paese dalle ceneri del nefasto periodo sotto il dominio occidentale uno dei punti di promozione del sogno cinese.

Sin dal principio, ma in particolare dagli attriti con l'Unione Sovietica verificatisi dal 1958, la Cina portò avanti politiche che la portassero ad essere una grande potenza a livello internazionale. Il 29 settembre 1949, la Conferenza politica consultativa pubblicò il Programma Comune. Si trattò di un documento in cui furono sanciti i futuri principi su cui si sarebbe basata la Conferenza di Bandung e i Paesi non allineati negli anni a venire (Chau, 2014, p. 12). Ancor prima che l'Unione Sovietica crollasse, la Repubblica Popolare Cinese spese gran parte delle sue energie per instaurare una cooperazione Sud-Sud il più estesa possibile dal punto di vista diplomatico ed economico. Già dal 1949, la Cina sperava di diventare il leader comunista per eccellenza. "Combattere per l'indipendenza nazionale e la democrazia popolare è il compito principale della classe operaia nei Paesi coloniali e semicoloniali" furono le parole usate da Liu Shaoqi, all'epoca ancora grande sostenitore della politica di Mao, per definire la necessità di un grande fronte unito che includesse i popoli oppressi nel mondo (Chau, 2014, p. 14). La Cina comunista dei primi anni si impegnò nel dare man forte ai movimenti di liberazione che stavano dilagando nel mondo in nome della "unità internazionale" (Chau, 2014, p. 17). Oltre a questo, aveva anche un altro obiettivo, cioè quello di ottenere il riconoscimento del proprio valore e della propria potenza da parte della comunità internazionale. Ciò le sarebbe stato possibile con l'appoggio di un gran numero di Paesi.

Perciò, quando i rapporti con l'Unione Sovietica iniziarono a sgretolarsi verso la fine degli anni Cinquanta, la Cina aumentò la sua influenza all'estero e la promozione della solidarietà nei confronti dei popoli oppressi in Asia, Africa e America Latina. Non aveva ovviamente solo spinte ideologiche ma anche interessi di tipo materiale. La Cina necessitava di assicurarsi le materie prime, compresi i prodotti del settore agricolo per la propria sicurezza alimentare, di creare un mercato per i prodotti e i servizi cinesi, di ottenere terre, di incanalare la migrazione della popolazione cinese in Africa, di presentare un'alternativa al modello di sviluppo e cooperazione occidentale e di enfatizzare lo status cinese di superpotenza (Carmody, 2016, p. 74).

#### *3.4.1 La rivalità con l'Unione Sovietica*

Per comprendere le dinamiche dell'arrivo della Cina e lo stabilirsi dello stretto legame tra Cina e Africa dobbiamo definire anche come si sono rotti i rapporti con l'Unione Sovietica. I rapporti con l'URSS hanno iniziato a sgretolarsi quando Nikita Chruscev (1894-1971), segretario generale del Partito Comunista dell'Unione Sovietica tra gli anni Cinquanta e Sessanta, denunciò il culto della personalità di Stalin e le conseguenze che aveva avuto sull'URSS proponendo una destalinizzazione. Per Mao, l'attacco alla personalità di Stalin non poteva essere accettato in quanto fu suo grande sostenitore sia nella guerra sino-giapponese (1937-1945) sia durante la guerra civile contro il nazionalista del Kuomintang Chang Kai-shek.

Gli attriti furono sempre più frequenti e coinvolsero anche il continente africano. Il coinvolgimento russo iniziò con Lenin e il suo articolo del 1914 in cui definiva il principio di autodeterminazione dei popoli (Armillotta, 2022, p. 183). Con l'ottenimento dell'indipendenza da parte dei primi Stati africani tra la fine degli anni Cinquanta e gli anni Sessanta, l'Unione Sovietica iniziò ad attirare a sé i nuovi Stati come alternativa ad una politica occidentale oppressiva. L'URSS proponeva scambi di tipo culturale, scientifico, economico e di assistenza militare (Armillotta, 2022, p. 187). Il motivo per cui inizialmente la presa sovietica fu più forte rispetto a quella cinese in Africa è da individuare nel fatto che i sovietici potevano rappresentare una potenza in grado di mettere in atto un processo di industrializzazione molto più rapido rispetto a quello che stava affrontando la Cina. Inoltre, l'URSS investì molto sulla formazione, soprattutto scientifica e militare, attraverso l'invio di personale in Africa, soprattutto nei Paesi non-allineati (Armillotta, 2022, p. 188). Quando, però, furono alzate le accuse di imperialismo



culturale nei confronti dell'Unione Sovietica, crebbe il malcontento tra la popolazione dei nuovi Stati africani (Armillotta, 2022, p. 191).

È importante capire anche le dinamiche dell'influenza sovietica in Africa per comprendere il contrasto con l'influenza cinese su cui la Cina pose le basi dei rapporti in Africa. A differenza dell'approccio sovietico, la Repubblica Popolare Cinese inserì dialetticamente gli Stati africani in una comunità di Paesi al pari l'uno rispetto all'altro, cioè il gruppo dei Paesi del Terzo mondo, Paesi in via di sviluppo accumulati da un passato simile, cioè quello di colonie un tempo sotto il dominio imperiale. Per consolidare i rapporti tra Africa e Cina, fu promossa una narrativa tutta incentrata sulla solidarietà nei confronti degli oppressi oltre che l'importanza di una rivoluzione popolare (Large, 2021, p. 33). Inoltre, ritenne opportuno concentrare l'attenzione sul valore degli investimenti in industrie ad alto utilizzo di forza lavoro (Armillotta, 2022, p. 326). Il modo in cui la Cina si pose in occasione del tour affrontato da Zhou Enlai nel 1963 fu diverso rispetto a quello sovietico. Ad esempio, Zhou specificò il fatto che la Cina non pretendeva alcun privilegio, la Cina avrebbe aiutato a ridurre il più possibile il peso economico sulle economie dei Paesi e che agli esperti cinesi non era possibile richiedere trattamenti speciali. Il viaggio di Zhou ebbe anche un valore altamente simbolico perché fu la prima occasione in cui un'importante carica di uno Stato visitava le nuove capitali (Armillotta, 2022, p. 327).

Per raggiungere i propri scopi, la Cina ha attuato diverse strategie tra cui la creazione di varie organizzazioni interne al Paese e all'estero. Una delle più importanti fu la New China News Agency (NCNA), ovvero un canale di comunicazione propagandistico per la Cina all'estero (Chau, 2014, p. 23) che è ben presto riuscita a raggiungere molti Paesi diventando così importante anche in Africa. Un'altra importante organizzazione fu la *Afro-Asian People's Solidarity Organization* (AAPSO) creata nel 1958 per stabilire formalmente la solidarietà tra popolazioni asiatiche e africane. Al suo interno vi erano varie delegazioni politiche, compresi i comitati, i partiti e i movimenti di liberazione (Chau, 2014, p. 29). La Cina non ha solo spinto per la creazione di numerose organizzazioni internazionali non governative e intergovernative, ma anche per una massiccia cooperazione culturale: ciò si può notare, ad esempio, dal numero di attività culturali descritte nei Piani di azione FOCAC del periodo 2000-2015 (Batchelor & Zhang, 2017, p. 77). Una delle motivazioni trovate come spiegazione allo slancio verso la cooperazione culturale è stata la necessità di costruire una diversa immagine sia dell'Africa che della Cina a livello internazionale (Batchelor & Zhang, 2017, p. 87).

Evento che segnò la cooperazione tra Africa e Cina fu la risoluzione albanese (A/L.630) del 25 ottobre 1971 con la quale 76 Paesi votarono a favore della sostituzione del governo della Repubblica Popolare Cinese al governo di Taiwan, di cui 26 furono Stati africani (Armillotta, 2022, p. 330-331). La risoluzione n. 2758 fu, quindi, la risoluzione dell'Assemblea ONU con la quale la Cina divenne uno dei cinque membri permanenti del Consiglio di Sicurezza. È grazie alla nuova posizione ottenuta nel 1971 che la Cina poté dare il suo contributo in maniera più attiva all'interno dell'ONU aumentando anche il proprio contributo nelle missioni di *peacekeeping* (Armillotta, 2022, p. 334), altro strumento di politica internazionale considerato fondamentale per l'affermazione di una superpotenza. Attualmente la Cina risulta impegnata in sei missioni di *peacekeeping* in Africa: *Mission des Nations Unies pour l'Organisation d'un Référendum au Sahara occidental* (MINURSO, dal 1991), *United Nation Mission in Liberia* (UNMIL), *The African Union/United Nations Hybrid operation in Darfur* (UNAMID), *Mission de l'Organisation des Nations unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo* (MONUSCO), *United Nations Mission in South Sudan* (UNMISS), *Mission multidimensionnelle intégrée des Nations unies pour la stabilisation au Mali* (MINUSMA). La presenza del personale cinese sia all'interno di operazioni e missioni di tipo internazionale sia a livello commerciale è estremamente importante per entrare in contatto con la cultura dei Paesi africani. La Cina è diventata la seconda maggior potenza finanziatrice delle operazioni di *peacekeeping* delle Nazioni Unite (Armillotta, 2022, p. 336). La sicurezza militare ha iniziato a far parte della dialettica cinese in Africa dal 2015 quando alla riunione del FOCAC Xi definì la sicurezza come uno dei pilastri della cooperazione. Successivamente, fu poi definita fondamentale per promuovere la pace e la stabilità (Large, 2021, p. 178). Per quanto riguarda l'impegno nelle missioni di *peacekeeping*, più dell'80% dei *peacekeepers* cinesi sono in Africa, partecipazione aumentata soprattutto dal 2014 quando il governo cinese incrementò la presenza nella missione nel Sud Sudan (UNMISS) (Large, 2021, p. 183).

#### 3.4.2 La svolta dopo le rivolte di Tiananmen (1989)

Durante la fase di crescita economica iniziata con Deng Xiaoping, la Cina non dedicò grande spazio alle questioni di politica estera, in particolare alla sua influenza sul continente africano, siccome “tutte le risorse disponibili per dare impulso allo sviluppo economico furono dirottate all'interno della Cina stessa [...]” (Gardelli, 2009, p. XIV-

XV). La costruzione di un'economia aperta occupò quasi interamente l'agenda governativa cinese almeno fino agli anni Novanta.

Allo stesso tempo, da domanda cinese di beni di importazione faceva sì che l'interesse nei confronti delle risorse africane aumentasse. Gli interessi cinesi in Africa si sono concentrati già dall'epoca di Deng principalmente nei settori che in Cina sono scarsamente sviluppati: materie prime e energia. Già dagli anni Novanta, vi sono state tre grandi compagnie cinesi che si occupano di importazione petrolifera: la CNPC (China National Petroleum Corporation), la CNOOC (China National Offshore Oil Corporation) e la SINOPEC (China Petroleum and Chemical Corporation). La Cina ogni giorno riceve ben 1,4 miliardi di barili di petrolio dai Paesi africani (Armillotta, 2022, p. 333).

La relazione stretta con l'Africa si è consolidata dopo la crisi generata dal massacro di Tiananmen del 1989. Mentre con Deng Xiaoping la questione africana avrebbe potuto distogliere l'attenzione da quello che invece era l'obiettivo cinese principale, cioè l'apertura economica e l'importazione di *know-how* dall'estero, dalla reazione internazionale agli eventi del 1989 i rapporti cambiarono. La Cina crebbe il suo commercio mondiale più del doppio in circa dieci anni: da \$44,022 milioni nel 1981 a \$102,784 milioni nel 1988 (Taylor, 1998, p. 444). Le proteste di Tiananmen segnarono fortemente le relazioni sino-africane. L'evento ebbe un'enorme risonanza politica per la comunità internazionale. In particolare, fu occasione per le potenze capitaliste occidentali di criticare il mancato rispetto dei diritti umani da parte della Repubblica Popolare Cinese. Si trattò di un periodo in cui il tema dei diritti umani era diventato uno dei maggiori interessi della comunità internazionale. Dalla dichiarazione universale dei diritti umani del 1948 e dalla creazione di vari Comitati e Uffici per la protezione di essi, vi è stata un'evoluzione nel responsabilizzare gli Stati membri ONU. La posizione occidentale, e in particolare quella statunitense e quella europea, fu estremamente dura nei confronti del governo cinese e dei suoi modi di gestire il dissenso dilagante tra la popolazione. Fu, invece, opposta la reazione di alcuni Paesi africani. Il ministro degli esteri angolano dichiarò risolutiva la presa di posizione riguardo alla "ribellione controrivoluzionaria" (Taylor, 1998, p. 447). Questa presa di posizione portò la Cina a considerare gli Stati africani come "vecchi amici" che hanno dato il supporto di cui la Cina aveva bisogno (Taylor, 1998, p. 447). I cosiddetti Paesi del Terzo Mondo reagirono in questo modo sia per il forte contrasto nei confronti delle potenze imperialiste, sia per timore che una critica nei confronti di Pechino potesse limitare le possibilità di ricevere aiuti economici che per

gli interessi delle *élites* che si trovarono a governare i neo Stati africani dopo l'ottenimento dell'indipendenza (Taylor, 1998, p. 447).

Tra il 1989 e il 1992 il ministro degli esteri cinese si diresse in ben quattordici Paesi africani, evento che non accadeva da tempo. Il tour fu accompagnato da un aumento degli investimenti in aiuti economici: nel 1990, 24 dei 52 Paesi che ricevevano aiuti dalla Repubblica Popolare Cinese furono Stati africani (Taylor, 1998, p. 450). Gli aiuti economici, così come le operazioni di *peacekeeping*, furono uno strumento molto utile per avere dalla propria parte gran parte del continente africano. Fu, infatti, conseguentemente alle reazioni internazionali alla gestione delle proteste di Tiananmen che la Repubblica Popolare Cinese riportò in auge nella dialettica diplomatica i principi fondamentali della coesistenza pacifica, della non-interferenza, della sovranità e dell'integrità territoriale (Taylor, 1998, p. 451). Si tratta di principi che hanno costituito e sono tuttora la base della politica estera cinese. Essi sono uno dei punti di forza della politica estera cinese dato che il suo impegno nel perseguirli a tutti i costi le ha consentito di raggiungere vari obiettivi di natura diplomatica e militare.

### *3.4.3 La creazione del FOCAC nel 2000*

La Cina riuscì ad offrire agli Stati africani, considerati anche Stati falliti, il riconoscimento politico tanto agognato dalle *élites* politiche fornendo una posizione ben diversa rispetto a quella che era stata loro offerta dalle potenze europee colonizzatrici, dagli USA e dall'URSS. Ciò che invece veniva offerto dalla Cina fu una cooperazione *win-win* tale per cui entrambi i poli, Cina e Stati africani, potevano trarre benefici da una collaborazione (Gardelli, 2009, p. XVI-XVII). Un contributo fondamentale alla consacrazione dei rapporti commerciali con l'Africa fu la creazione nel 2000 del Forum ufficiale sulla cooperazione Cina-Africa (FOCAC). Con il forum fu creato l'organo sovranazionale che includeva i maggiori leader politici delle due aree e con cui fu siglata la Dichiarazione di Pechino del FOCAC e il Programma per la cooperazione Cina-Africa nello sviluppo economico e sociale, i due documenti cardine su cui si basò la cooperazione tra Cina e Africa. Con l'istituzione del FOCAC la Cina si impegnò a concedere crediti e prestiti per un valore di \$5 miliardi ai Paesi africani (Gardelli, 2009, p. XIX). Nel 2003 vi fu una seconda riunione della FOCAC in cui la Cina comunicò l'intenzione di lanciare un nuovo programma per rimuovere i dazi su alcune merci provenienti da alcuni Paesi africani, altro espediente per rafforzare la cooperazione Sud-Sud che la Cina stava consolidando con il continente (Gardelli, 2009, p. XXI). Il FOCAC

nacque ancor prima che nascesse l'Unione Africana, nata nel 2002 per riunire i Paesi del continente africano. Nel corso degli anni è diventato l'evento più importante delle relazioni sino-africane. “È una partnership forte [...] che sta facendo molto bene e ha il potenziale di portare diversi vantaggi a entrambi.”<sup>132</sup> Come stabilito, Cina e Africa hanno persino approvato un meccanismo di valutazione dei progressi della cooperazione su tre livelli: la Conferenza ministeriale, la consultazione dei corpi diplomatici africani in Cina e il Segretariato del comitato cinese di controllo.<sup>133</sup>

Un anno decisamente importante per la cooperazione fu il 2006, anno in cui la Cina pubblicò un *white paper*<sup>134</sup> in cui sanciva la strategia che intendeva promuovere nei confronti delle relazioni con i Paesi africani. In esso, l'allora Presidente Hu Jintao comunicò di voler stanziare \$3 miliardi in aiuti economici in soli tre anni (2006-2009), di voler creare un fondo per lo sviluppo di \$5 miliardi per le compagnie che volevano investire in Africa, la cancellazione del debito fino al 2005 per gli Stati africani più poveri, la formazione di professionisti, la costruzione di ospedali e centri per la cura e prevenzione della malaria, l'emissione di borse di studio per studenti africani raddoppiandone la cifra entro il 2009 (Gardelli, 2009, p. XXII-XXIII). Dato che l'Unione Africana dipende da fondi esterni (Large, 2021, p. 40), vi sono dubbi sull'effettiva utilità e forza dell'organizzazione. È stato, perciò, significativo il fatto che il governo cinese abbia intrapreso una missione diplomatica a partire dal 2015 (Large, 2021, p. 40-41) al fine di portare a termine l'Agenda 2063 dell'Unione Africana. All'interno di tale documento, la Cina espresse la propria posizione su ogni aspetto delle relazioni sino-africane constatando il fatto che il commercio bilaterale era cresciuto enormemente negli ultimi anni così come la cooperazione internazionale. Nel documento la Cina dichiarò di impegnarsi nell'aumentare la solidarietà e la cooperazione nello spirito della uguaglianza, dei benefici e della prosperità comuni, del supporto reciproco (White Paper on China's African Policy, January 2006, 2007, p. 377). Viene sottolineata l'importanza del mantenere i meccanismi di consultazione bilaterale tra comitati, ministri degli esteri

---

<sup>132</sup> FOCAC, Forum on China-Africa Cooperation, “FOCAC Mechanisms”, *focac.org*, [http://www.focac.org/eng/ltjj\\_3/ltjz/](http://www.focac.org/eng/ltjj_3/ltjz/) (ultimo accesso 24/11/2022).

<sup>133</sup> Ibidem.

<sup>134</sup> Un *white paper*, è un report dettagliato del governo o delle agenzie governative a cui è stato commissionato. In genere, forniscono informazioni su un argomento di interesse pubblico comprese le politiche o la legislazione esistente. Si veda Enciclopedia Britannica, “white paper”, *britannica.com*, <https://www.britannica.com/topic/white-paper> (ultimo accesso 24/11/2022).

cinesi e africani su ogni tema “al fine di istituzionalizzare i dialoghi e la consultazione in modo flessibile e pragmatico” (White Paper on China’s African Policy, January 2006, 2007, p. 378). L’impegno intrapreso è quello di creare anche delle Camere di commercio e dell’industria sino-africane e stabilire dei *Free Trade Agreement (FTA)* sia con i governi africani che con le organizzazioni intergovernative del continente (White Paper on China’s African Policy, January 2006, 2007, p. 379). Risulta essere molto importante per la Cina la promozione di meccanismi di confronto multilaterale al fine di promuovere lo sviluppo di relazioni economiche eque.

#### *3.4.4 Un trade not aid effettivo*

La relazione tra Cina e i vari Paesi africani è di diversa entità a seconda del Paese. Si tratta di un continente in cui vi sono 54 stati differenti con risorse differenti e quindi anche interessi diversi, motivo per il quale le relazioni commerciali tra Repubblica Popolare Cinese e i Paesi africani sono di diversa entità in termini di importazioni e esportazioni.

Il commercio tra Cina e Africa in generale è aumentato del 40% annuo tra il 2004 e il 2009. Uno dei fattori fu l’importazione di materie prime di cui la Cina aveva particolare bisogno come il petrolio dell’Angola. Il commercio tra i due poli include pochi esportatori ricchi di prodotti (Large, 2021, p. 80): nel 2018 la maggior parte dei prodotti provenivano dal Sudafrica e dall’Angola (Large, 2021, p. 81) e, ad esempio, il 14.8% delle importazioni dalla Cina nel 2014 hanno raggiunto il Sudafrica, mentre solo il 5,2% ha raggiunto l’Egitto (Besada & O’Bright, 2017, p. 662). Gli investimenti cinesi in Africa derivano soprattutto da aziende completamente o parzialmente statali le quali stabiliscono relazioni con le comunità locali che possano perdurare nel tempo. Spesso gli FDI cinesi sono collegati agli obiettivi di sviluppo nazionale e continentale: nel 2004 la Exim Bank of China, la banca statale che si occupa di import ed export e che è coinvolta nella BRI, ha emesso un prestito di \$2 miliardi al governo angolano in cambio del rifornimento di 10.000 barili di petrolio al giorno (Besada & O’Bright, 2017, p. 662). Dal 2011, il governo cinese si è impegnato nello stabilire legami con organizzazioni intergovernative sia dei Paesi dell’Africa orientale che della zona occidentale. In particolare, ha stabilito accordi con la Comunità dell’Africa orientale e la Comunità economica degli Stati dell’Africa occidentale (ECOWAS) per ampliare la costruzione infrastrutturale.

La Cina è diventata anche membro della *African Development Bank*, della *West African Development Bank*, della *Eastern and Southern African Trade and Development Bank* e sostiene la *Multilateral Debt Relief Initiative dell'African Development Fund* nonostante l'approccio cinese venga spesso giudicato come *debt trap diplomacy*. Componente molto importante degli aiuti economici cinesi in Africa è infatti l'espansione del sistema finanziario cinese e la promozione del *renminbi* come moneta negli scambi sino-africani. Nel 2019, il vice ministro del commercio comunicò che almeno otto Stati africani avevano adottato il *renminbi* come valuta delle riserve estere. Ciò significa che gli Stati africani hanno meno difficoltà a ripagare la Cina (Large, 2021, p. 97). I Paesi africani di cui la Cina ha comprato gran parte del debito pubblico sono stati definiti casi in cui è stata compiuta la strategia di concessione di prestiti a tassi agevolati al fine di costringere un Paese alla dipendenza economica nei confronti del suo creditore, in questo caso la dipendenza economica dei Paesi africani alla Repubblica Popolare Cinese. Nel 2017 fu registrato un aumento del debito dell'Africa fino a \$143 miliardi (Large, 2021, p. 98).

Con la Nuova Era di Xi Jinping l'approccio nei confronti dell'Africa cambiò. La gestione dei rapporti sino-africani di Xi è stato finora più "sicuro di sé, aperto e diretto" (Large, 2021, p. 117) rispetto al passato. Nel corso degli anni ha continuato a sottolineare come il suo approccio non fosse affatto l'esportazione di un modello di sviluppo economico sostenendo la necessità per i Paesi in Via di sviluppo di avere ciascuno il proprio modello a seconda delle caratteristiche di ogni singola economia o cultura. Motivo per il quale l'esempio cinese risulta essere più utile alla situazione africana (Large, 2021, p. 118) rispetto ai modelli precedentemente imposti dalle potenze occidentali.

È importante notare come, ad esempio, vi siano molti obiettivi comuni tra i piani di sviluppo africani, e gli obiettivi proposti e affermati durante i FOCAC. Di particolare importanza è l'aspirazione n. 1 dell'AGENDA 2063 all'interno della quale si fa riferimento allo sviluppo sostenibile della prosperosa Africa. Sia all'interno del piano che per 50 anni guiderà l'UA sia nella dichiarazione finale della FOCAC del 2015, è presente un chiaro riferimento all'importanza di adottare una strategia di crescita economica che tenga conto anche della protezione dell'ambiente circostante. In particolare, viene dedicato il punto 4.6 del comunicato finale alla protezione ambientale e al contrasto del cambiamento climatico.

*“4.6.2 Per aumentare la cooperazione ambientale tra Cina e Africa e promuovere lo sviluppo sostenibile dei Paesi africani, la Cina introdurrà il Programma degli inviati sulla sostenibilità (China-Africa Green Envoys Programme) e lancerà il progetto China-Africa Green Innovation. La Cina si impegna a cooperare con la parte africana per introdurre tecnologie sostenibili, raddoppiare la formazione sul tema della protezione ambientale, della gestione dell’ambiente, della prevenzione dell’inquinamento e del suo trattamento, aumentare il dialogo e la cooperazione riguardo alla green finance e esplorare un modello di cooperazione ambientale tra governi e capitali non-governativi sia cinesi che africani.”<sup>135</sup>*

I termini utilizzati all’interno del documento finale della FOCAC risultano essere molto simili rispetto a quelli utilizzati dalla Cina per quanto riguarda lo sviluppo sostenibile del proprio Paese. Cina e Africa hanno dichiarato di avere l’intenzione di lavorare insieme per lo sviluppo del centro di ricerca Cina-Africa per la protezione della biodiversità, per la prevenzione e il trattamento della desertificazione, gestione sostenibile delle foreste. Frequentemente vengono utilizzati i termini “work together” (lavorare insieme). Emerge, infatti, il carattere paritario della cooperazione tra le due parti. La Cina non si dimostra mai colei che ha il compito di insegnare ai Paesi africani come promuovere lo sviluppo sostenibile, ma cerca, invece, di porsi in una cooperazione tra due Paesi che potrebbero appartenere idealmente al Sud del mondo.

Nel 2018 si è tenuta un’altra riunione della FOCAC a Pechino. Il documento finale della riunione contiene elementi molto più chiari e definiti rispetto al comunicato finale redatto alla fine della riunione del 2015 per quanto riguarda la sezione sulla protezione ambientale e sul contrasto al cambiamento climatico. Importante è il fatto che rispetto al testo redatto nel 2015, il testo del 2018 integra molto di più i concetti e gli scopi che guidano la BRI. All’interno della dichiarazione vi è l’impegno da parte della Cina di intraprendere 50 progetti per lo sviluppo sostenibile in Africa includendo anche l’impegno ad aumentare la consapevolezza della popolazione riguardo all’importanza

---

<sup>135</sup> Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China (2015), “The Forum on China-Africa Cooperation Johannesburg Action Plan (2016-2018)”, 10/12/2015, [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjdt\\_665385/2649\\_665393/201512/t20151210\\_679430.html](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/201512/t20151210_679430.html) (ultimo accesso 24/11/2022).



della protezione ambientale. La Cina fornisce, e si impegna in questa sede a continuare a fornire, i dati e i prodotti del satellite meteorologico *Fengyun* necessari per il supporto tecnico dei Paesi africani nella gestione e nella prevenzione dei disastri meteorologici causati dal cambiamento climatico. La Cina sostiene che aumenterà la cooperazione con i Paesi africani nel quadro della cooperazione Sud-Sud sul cambiamento climatico anche a livello multilaterale “aumentando i dialoghi e gli scambi sul monitoraggio dei rischi e la valutazione del problema della siccità e delle sue conseguenze.”<sup>136</sup>

Nell’ottava riunione FOCAC tenuta nel 2021 in Senegal, Xi Jinping ha tenuto un discorso per celebrare il lungo rapporto di amicizia che dura da 65 anni tra Cina e Africa. Rispetto alle precedenti edizioni, durante il discorso dell’edizione del 2021, Xi ha sottolineato la collaborazione e l’impegno che anche i Paesi africani hanno avuto nella cooperazione della *Belt and road Initiative* e il fatto che quasi tutti vi partecipano come membri. Xi ha sottolineato però una necessità di approfondire la cooperazione: è fondamentale “condividere la propria esperienza riguardo alla riduzione della povertà, rafforzare la cooperazione nell’economia digitale e promuovere le aziende dei giovani africani e lo sviluppo delle piccole e medie imprese.”<sup>137</sup> Particolare riferimento viene fatto al progetto della *Global Development Initiative* (esposto nel paragrafo 2.4) e al fatto che anch’esso “si adatta all’Agenda 2063 dell’Africa e all’Agenda 2030 dell’ONU”.<sup>138</sup>

---

<sup>136</sup> FOCAC, “Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan (2019-2021)”, 12/09/2018, [focacsummit.mfa.gov.cn](http://focacsummit.mfa.gov.cn), [http://focacsummit.mfa.gov.cn/eng/hyqk\\_1/201809/t20180912\\_5858585.htm](http://focacsummit.mfa.gov.cn/eng/hyqk_1/201809/t20180912_5858585.htm) (ultimo accesso 25/11/2022).

<sup>137</sup> FOCAC, “Full text: Keynote speech by Chinese President Xi Jinping at opening ceremony of 8<sup>th</sup> FOCAC ministerial conference”, 02/12/2021, [focac.org](http://www.focac.org), [http://www.focac.org/focacdakar/eng/zxyw\\_1/202112/t20211202\\_10461076.htm](http://www.focac.org/focacdakar/eng/zxyw_1/202112/t20211202_10461076.htm) (ultimo accesso 25/11/2022).

<sup>138</sup> Ibidem.

## CAPITOLO IV – LA BRI IN AFRICA: IL PROGETTO DELLA DIGA THWAKE (KENYA)

### 4.1 L'approccio della *Belt and Road Initiative* in Africa

Come esplicitato nel capitolo 2, la *Belt and Road Initiative* è un progetto a cui è stata data ufficialmente vita nel 2013. Lo scopo della BRI è stato e continua ad essere oggi la cooperazione commerciale tra le regioni dell'Europa, dell'Asia e dell'Africa contribuendo così allo sviluppo dei Paesi ancora in via di sviluppo o meno sviluppati. I Paesi hanno deciso di partecipare a questo enorme progetto sperando di poter migliorare alcuni aspetti della società e della propria economia. Il progetto ha, infatti, avuto ripercussioni anche per quanto riguarda gli scambi di tipo culturale, educativo e scientifico oltre che meramente commerciale ed economico. Per quanto riguarda il continente africano, esso è stato coinvolto nel progetto della BRI grazie all'inserimento di alcuni porti africani all'interno del percorso marittimo della Nuova Via della Seta tra cui il porto di Gibuti e del Sudan. A questi porti sono poi collegati il Kenya, la Tanzania e il Mozambico attraverso infrastrutture create nell'ambito del progetto BRI come ad esempio la ferrovia Mombasa-Nairobi. Secondo l'Agenzia di notizie Xinhua, sono tre i Paesi direttamente coinvolti nel progetto, Gibuti, Sudan, e la regione del canale di Suez (Mwatela, 2016, p. 11). Gibuti, tra questi, è un importante snodo anche per collegare il tratto africano con l'Europa attraverso il canale di Suez in Egitto. Nel progetto BRI sono state coinvolte numerose organizzazioni intergovernative regionali e interregionali che consentano di mettere realmente in pratica lo sviluppo economico e sociale dei Paesi in via di sviluppo.

Il progetto della BRI è stato configurato all'interno della più ampia dialettica del "Sogno cinese" annunciata da Xi Jinping nell'ottica della Nuova Era. Il sogno della rinascita cinese è la strategia alla base della concezione della BRI. Il progetto deve aiutare altri Paesi, che si trovano o si sono trovati in una posizione subordinata rispetto alle potenze occidentali imperialiste, a promuovere il proprio sviluppo attraverso una cooperazione Sud-Sud. Nonostante non sia nato esclusivamente come progetto di sviluppo dell'Africa, la BRI si basa proprio sui principi che guidano sia lo sviluppo del continente africano sia lo sviluppo sostenibile dell'intera comunità internazionale. Il punto di forza della BRI è risultato proprio questo: l'approccio adottato con il progetto è quello di voler raggiungere benefici comuni a tutti attraverso una cooperazione *win-win*

verso lo sviluppo comune, la prosperità e i rapporti di amicizia basati sui cinque principi della coesistenza pacifica (NDRC, 2015) della Conferenza di Bandung (1955). Constatando il fatto che ogni Paese ha un certo tipo e numero di risorse, è riconosciuto il fatto che, in un sistema globalizzato come quello economico in cui viviamo, le economie dei vari Paesi sono complementari tra di loro (NDRC, 2015). Riconoscere di essere entità al pari nella lotta ad un problema comune, cioè realizzare uno sviluppo sostenibile, è ciò che rende la Cina un partner ben più allettante rispetto alle potenze occidentali agli occhi dei Paesi che stentano a raggiungere gli obiettivi previsti sia a livello nazionale che a livello internazionale.

Nella sezione VIII del documento *Vision and Actions on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21<sup>st</sup>- Century Maritime Silk Road* intitolata “Embracing a Brighter Future Together” è chiara la posizione che la Cina ha voluto avere nei confronti degli altri Paesi: “La Cina lavorerà con i Paesi lungo la *Belt and Road* per fare ricerche, forum, commenti, formazione del personale, scambi e visite nel pieno di un regime di cooperazione bilaterale, multilaterale, regionale e subregionale”.<sup>139</sup> È in questo clima di cooperazione economica che l’Unione Africana firmò il *Memorandum of Understanding (MoU)* nel 2015 con la Repubblica Popolare Cinese sulla promozione della cooperazione sino-africana nel settore ferroviario, autostradale e dell’industrializzazione. Durante il FOCAC dello stesso anno confermarono la linea politica intrapresa nel decennio precedente e rinnovarono l’impegno al dialogo tra le due parti.

Al termine del FOCAC di Johannesburg (2015) la Cina sostenne la volontà di “dare la priorità all’Africa nella cooperazione industriale” attraverso la creazione di parchi industriali.<sup>140</sup> Secondo la definizione ufficiale un parco industriale, chiamato anche *China-Africa Overseas Economic and Trade Cooperation Zone (OETCZ)*, questa è una zona “in cui le aziende cinesi investono in infrastrutture fisiche e sociali conducendo allo sviluppo locale” (Arase & Raposo de Medeiros Carvalho, 2022, p. 181). La costruzione delle OETCZ è stata ufficializzata durante il FOCAC del 2006 ed è aumentata nel corso degli anni (Arase & Raposo de Medeiros Carvalho, 2022, p. 182). Le OETCZ sono

---

<sup>139</sup> Ibidem.

<sup>140</sup> Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China (2015), “The Forum on China-Africa Cooperation Johannesburg Action Plan (2016-2018)”, 10/12/2015, [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjdt\\_665385/2649\\_665393/201512/t20151210\\_679430.html](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/201512/t20151210_679430.html) (ultimo accesso 24/11/2022).

soprattutto concentrate nell’Africa orientale e si occupano soprattutto di particolari settori come quello agricolo, quello dell’industria dei beni di consumo e dell’industria pesante (Arase & Raposo de Medeiros Carvalho, 2022, p. 183). La costruzione dei parchi industriali ha visto un aumento dal 2015 (Arase & Raposo de Medeiros Carvalho, 2022, p. 186). Dal punto di vista cinese, le OETCZ “sono la scelta perfetta” perché in questo modo le aziende cinesi possono imparare a investire all’estero, a negoziare con i governi locali e stabilire un legame con essi. Dal punto di vista africano, è un’ottima opportunità nel lungo termine poiché questo tipo di investimento permette di ottenere ciò di cui ha bisogno l’economia africana, cioè risorse finanziarie e umane. In questo modo, attraverso la cooperazione economica tra aziende cinesi e governi locali è possibile minimizzare i costi sociali, politici e economici dello sviluppo (Arase & Raposo de Medeiros Carvalho, 2022, p. 187). Nel complesso, è possibile definire la costruzione dei parchi industriali nel quadro della cooperazione *win-win* di cui la Cina si fa promotrice nella cooperazione commerciale con i Paesi africani e all’interno del progetto BRI. In questo modo, i Paesi africani possono guadagnare dalla condivisione delle esperienze e, di conseguenza, delle conoscenze.

#### *4.1.1 Le relazioni tra Cina e Kenya*

Il Kenya fa parte dei Paesi inseriti nella Via della Seta marittima del 21esimo secolo. Ne è un componente fondamentale come si può notare dalla Figura 18 dato che grazie alla sua posizione consente il collegamento commerciale tra le coste dell’Africa orientale, la Cina e l’Europa.



Figura 15: Mappa della cintura economia della Via della Seta e la Via della Seta marittima (Fonte: Morgan-Stanley (2018))<sup>141</sup>

La storia delle relazioni diplomatiche tra Cina e Kenya ha avuto fasi alterne. All'epoca della fase della decolonizzazione dell'Africa tra la fine degli anni Cinquanta e gli anni Sessanta vi erano già dialoghi e incontri tra delegazioni africane e cinesi. Per quanto riguarda il Kenya, la Cina di Mao appoggiò Oginga Odinga, uno dei fondatori del movimento indipendentista keniota. Le posizioni di Odinga erano molto più radicali rispetto a quelle del più moderato esponente Jomo Kenyatta (1889-1978) che sarà successivamente presidente. Nel 1964, Odinga guidò anche una delegazione in visita sia a Mosca che a Pechino, città nella quale presentò una richiesta d'aiuto per risolvere l'apartheid in Sudafrica in qualità di ministro degli interni keniota (Plummer, 2022, p. 14). Kenyatta, era fermamente convinto che la vicinanza di Odinga ai comunisti avrebbe minacciato il suo potere moderato. Kenyatta dichiarò persino che "è ingenuo pensare che non ci sia pericolo di imperialismo dall'Oriente. [...] per noi il comunismo è cattivo quanto l'imperialismo stesso." (Plummer, 2022, p. 15) le relazioni diplomatiche con la Cina continuarono comunque nonostante queste aspre dichiarazioni e prese di posizione.

<sup>141</sup> Cultural Practices as Part of Socioeconomic Development Strategies in One Belt One Road: a Conceptual Insight - Scientific Figure on ResearchGate, [https://www.researchgate.net/figure/Map-of-the-Silk-Road-Economic-BeltSilk-Road-and-the-21st-Century-Maritime-Silk-Road\\_fig1\\_355031466](https://www.researchgate.net/figure/Map-of-the-Silk-Road-Economic-BeltSilk-Road-and-the-21st-Century-Maritime-Silk-Road_fig1_355031466) (ultimo accesso 05/12/2022).

Il Kenya votò persino a favore della risoluzione ONU del 1971 grazie alla quale la Cina ottenne la membership permanente presso il Consiglio di Sicurezza. (Plummer, 2022, p. 18)

La retorica diplomatica dei cinesi con i Paesi africani si è concentrata essenzialmente sulle ragioni storiche di cui si è parlato nel capitolo 3. Il legame tra Cina e i Paesi africani è senza dubbio un legame consolidato nel corso dei secoli. Per quanto riguarda il Kenya, esso ha avuto una fase di avvicinamento agli Stati Uniti dopo il 2002, quando fu eletto Mwai Kibaki (1931-2022) e il Kenya sembrò aver intrapreso una transizione democratica<sup>142</sup> mentre si avvicinò di nuovo alla Cina a partire dal 2013.

Sin dal primo periodo della sua presidenza, Uhuru Kenyatta ha dimostrato di avere a cuore le relazioni con la Cina visitandola subito cinque mesi dopo aver vinto le elezioni nel marzo 2013. Secondo quanto riportato dall'emittente britannica BBC, durante la sua campagna elettorale l'UE e gli USA avevano dichiarato la loro posizione contraria nei confronti della possibile presidenza e Kenyatta aveva a sua volta dichiarato di voler rafforzare le relazioni con l'oriente,<sup>143</sup> cosa che fece aderendo al progetto della BRI dal 2014 con l'accordo di cooperazione tra governo cinese e keniota per la costruzione della ferrovia Mombasa-Nairobi.

I progetti infrastrutturali portati avanti dalle aziende cinesi, molto spesso aziende di proprietà statale, hanno indubbiamente aumentato l'influenza cinese nel continente. Solo in Kenya, sono stati numerosi i progetti delle aziende cinesi. Nel 2017 la Cina è diventata il miglior partner commerciale del Kenya. Dagli scambi commerciali del valore di \$471,6 milioni nel 2007 il livello degli scambi è aumentato di 8 volte, fino a raggiungere i \$3.88 miliardi nel 2017 (Plummer, 2022, p. xv). Dagli anni 2000 l'economia keniota ha continuato a crescere in modo pressoché stabile, uno dei motivi per cui è un Paese effettivamente attraente per la Cina per stabilire relazioni commerciali.

---

<sup>142</sup> U.S. Department of State (2022), U.S. Relations With Kenya, 24/10/2022, <https://www.state.gov/u-s-relations-with-kenya/#:~:text=U.S.%20DKENYA%20RELATIONS,enduring%20partnership%20since%20Kenya's%20independence> (ultimo accesso 05/12/2022).

<sup>143</sup> BBC, "Kenya's Kenyatta and China's Xi sign \$5bn deals", *bbc.com*, <https://www.bbc.com/news/world-africa-23768488> (ultimo accesso 05/12/2022).

#### 4.1.2 Il progetto cinese si “incastra” con l’AGENDA 2063 africana

Perseguendo gli obiettivi della *Belt and Road Initiative* e della FOCAC è stato dichiarato che “le strategie di sviluppo adottate dalle due parti sono compatibili tra loro”.<sup>144</sup> Infatti, se la Repubblica Popolare Cinese ha avuto e ha oggi una strategia di sviluppo economico per il proprio Paese anche l’Africa ne ha una. Nel 2015, è stato ufficializzato l’*Africa 2063: The Africa We Want*. Si tratta del piano “per trasformare l’Africa nella futura centrale elettrica del mondo”.<sup>145</sup> L’Agenda 2063 è la strategia di sviluppo che ha come obiettivo finale quello della prosperità collettiva, obiettivo reso al centro dell’agenda politica cinese nei vari piani quinquennali esposti nel primo capitolo, entro il 2063. La prosperità dell’intera Unione Africana risulta essere di fondamentale importanza affinché le società dei Paesi africani possano mettere in atto i principi dell’autodeterminazione, della libertà, del progresso perseguiti dal Panafricanismo e dal Rinascimento africano, entrambi movimenti nati e consolidatisi nel periodo delle ondate di indipendenza degli anni Sessanta. L’Agenda 2063 è un piano a lungo termine della durata di 50 anni che dovrebbe coinvolgere tra i tanti i settori quello delle infrastrutture, della salute, dell’educazione e dell’industria. Sono stati definite le seguenti sette “aspirazioni” all’interno del piano *Agenda 2063 – The Africa We Want*:

1. Un’Africa prosperosa basata sulla crescita inclusiva e lo sviluppo sostenibile,
2. Un continente integrato politicamente unito e che si basi sugli ideali del Panafricanismo e della visione del Rinascimento Africano,
3. Un’Africa di buon governo, democrazia, rispetto dei diritti umani, giustizia e *Rule of law*,
4. Un’Africa pacifica e sicura,
5. Un’Africa con un’identità culturale forte con un patrimonio, valori ed etica comuni,
6. Un’Africa il cui sviluppo provenga dalle persone, specialmente dalle donne e dai giovani e che si occupi dei bambini,
7. Un’Africa forte, unita, resiliente e che sia un attore di influenza globale.<sup>146</sup>

---

<sup>144</sup> Ibidem.

<sup>145</sup> African Union, “Agenda 2063: The Africa We Want”, *African Union*, <https://au.int/en/agenda2063/overview>, (ultimo accesso 16/11/2022).

<sup>146</sup> African Union, “Goals & priority Areas of Agenda 2063”, *African Union*, <https://au.int/en/agenda2063/goals> (ultimo accesso 25/11/2022).



Secondo quanto riportato da Ndzendze & Monyae, secondo una stima dell'Unione Africana, l'aumento delle infrastrutture nel continente possibilmente generato dai progetti BRI potrebbe incrementare il commercio interno del 50% entro il 2045 in confronto al 12% rilevato nel 2015 (Ndzendze & Monyae, 2019, p. 44). Inoltre, entrambi i piani, sia l'Agenda 2063 che la BRI, prevedono come obiettivo di creare una *e-economy* in cui tutti possano avere accesso ad Internet. Altro tema in comune è l'importanza della sicurezza sottolineata da entrambe: la Cina sottolinea l'importanza della pace e della sicurezza nella sua Via della Seta Marittima, mentre l'UA sottolinea l'importanza della protezione dell'"economia blu" africana, cioè il commercio marittimo (Ndzendze & Monyae, 2019, p. 46).

#### *4.1.3 Lo sviluppo sostenibile: obiettivo sia per Cina che per l'Africa*

Durante tutto il percorso che la Cina ha fatto per raggiungere la sua posizione come seconda economia al mondo partendo dalle riforme economiche del periodo di Deng Xiaoping fino alla Nuova Era di Xi Jinping, lo sviluppo sostenibile ha avuto un ruolo preminente nell'agenda politica cinese. Come visto nel primo capitolo, i vari piani quinquennali della Repubblica Popolare Cinese hanno riservato un particolare interesse alla questione ambientale. Ad un progresso in campo economico è sempre stato affiancato la volontà di preservare e proteggere l'ambiente.

In occasione dell'ottavo incontro del FOCAC (2021) è stato redatto un nuovo documento chiamato *China-Africa Cooperation Vision 2035*. Il documento contiene 9 programmi che riguardano il settore della salute, le questioni di sicurezza alimentare, la promozione del commercio e degli investimenti, la promozione dell'innovazione digitale, dello sviluppo sostenibile, dei programmi di formazione professionale, la promozione degli scambi culturali, il programma di pace e sicurezza. Ancora una volta viene dato particolare spazio allo sviluppo sostenibile. La Cina ha dichiarato in questa sede di aver organizzato 10 progetti di protezione ambientale e di azione climatica in Africa, il supporto del *Great Green Wall* e la costruzione di centri di eccellenza sullo sviluppo di tecnologie a basso consumo di carbone.<sup>147</sup>

---

<sup>147</sup> FOCAC, "Full text: Keynote speech by Chinese President Xi Jinping at opening ceremony of 8<sup>th</sup> FOCAC ministerial conference", 02/12/2021, [focac.org, http://www.focac.org/focacdakar/eng/zxyw\\_1/202112/t20211202\\_10461076.htm](http://www.focac.org/focacdakar/eng/zxyw_1/202112/t20211202_10461076.htm) (ultimo accesso 25/11/2022).



Il *Great Green Wall* è un progetto di sviluppo del territorio africano che ha come scopo quello di migliorare la qualità della vita di milioni di persone, soprattutto coloro che risiedono nella regione del Sahel, nel versante meridionale del deserto del Sahara. Come la maggior parte delle zone nel cosiddetto Sud del mondo la popolazione di tale regione deve interfacciarsi con problematiche quali la mancanza di cibo, la siccità, la migrazione di massa e le guerre di appropriazione delle risorse naturali di cui il territorio è ricco. Il progetto contribuisce direttamente ai 17 obiettivi sostenibili dell'Agenda 2030. L'iniziativa ha lo scopo finale di eliminare la povertà e la fame, creando benessere sociale nel continente africano. Entro il 2030, si dovrebbero ottenere 100 milioni ettari di terre, 250 milioni di tonnellate di carbone in meno e 10 milioni di green jobs creati.<sup>148</sup> Per fare ciò, il Programma di Sviluppo ONU (UNDP) e l'Agenzia Panafricana del *Great Green Wall* (PAGGW) nel marzo 2022 hanno firmato un *MoU* per rafforzare l'impegno e la collaborazione degli enti intergovernativi nell'enorme progetto che interessa l'ambiente a livello mondiale. La collaborazione è legata anche alle cinque aree di azione del Piano di investimento dell'Agenzia Panafricana (2021-2030): gestione sostenibile delle terre, azione climatica e green economy, sviluppo economico resiliente e sicurezza, *capacity building*, informazione.<sup>149</sup>

Per quanto riguarda la protezione ambientale alla luce degli obiettivi internazionali, nazionali e regionali dobbiamo considerare il fatto che in questo settore, più di ogni altro, si riconosce una comunità unita negli interessi. Nonostante la diversa crescita economica e una diversa classificazione dei vari Paesi del mondo, ognuno è legato da un interesse comune cioè trovare una soluzione al cambiamento climatico. La responsabilità del problema è comune a tutti, chi con maggiore e chi con minore intensità. È in nome di questo concetto che la Cina ha proposto la BRI e in particolare si è impegnata nel rendere tale progetto il più sostenibile possibile come esplicitato nel capitolo 2.

---

<sup>148</sup> GREAT GREEN WALL. "GGW accelerator multipurpose platform", [greatgreenwall.org](https://www.greatgreenwall.org/ggwamp), <https://www.greatgreenwall.org/ggwamp> (ultimo accesso 26/11/2022).

<sup>149</sup> UNDP, "UNDP and the Pan African Agency of the Great Green Wall Team Up to Green the Sahel for Sustainable Livelihoods", [undp.org](https://www.undp.org/africa/press-releases/undp-and-pan-african-agency-great-green-wall-team-green-sahel-sustainable-livelihoods), 01/03/2022, <https://www.undp.org/africa/press-releases/undp-and-pan-african-agency-great-green-wall-team-green-sahel-sustainable-livelihoods> (ultimo accesso 26/11/2022).

## 4.2 “L’exportazione” cinese di energia sostenibile

Vi è un aspetto che rende il progetto della BRI concretamente attento alla protezione ambientale cioè l’exportazione di sistemi energetici rinnovabili in Paesi dove non vi è ancora un esteso accesso all’energia elettrica, come in alcune zone dell’Africa. Xi Jinping ha portato avanti la cooperazione commerciale nel settore dell’energia rinnovabile nel nome della guerra all’inquinamento nel decennio del suo governo. L’impegno della Cina di Xi è quello di essere un esempio per i Paesi in Via di sviluppo e per i Paesi meno sviluppati che riscontrano difficoltà nell’implementare le giuste politiche ambientali per contrastare il cambiamento climatico. Molti Paesi dell’Africa risultano essere tra i Paesi in difficoltà nel promuovere soluzioni alle catastrofi ambientali di cui l’Africa deve farsi carico, ad esempio citiamo tra le tante una profonda e diffusa siccità. La Cina, con il suo lungo percorso di sviluppo economico, ha dimostrato di saper dare importanza al tema della sostenibilità della propria economia impegnandosi nella promozione della protezione ambientale attraverso vari strumenti come l’adozione di politiche *ad hoc*, la formazione della popolazione sia a livello puramente educativo che a livello professionale e la promozione del lavoro delle ONG (vicine al governo cinese). Ovviamente, ciò non è stato frutto di idee nate esclusivamente dai governi cinesi che si sono succeduti, ma sono nate grazie anche al ruolo sempre crescente dello sviluppo sostenibile all’interno della politica internazionale. Durante il suo sviluppo economico, che alcuni potrebbero definire concluso, la Cina ha dato molta importanza alla questione ambientale all’interno dei vari Piani Quinquennali che si sono succeduti dal periodo di Deng Xiaoping in poi. Nella sua politica di protezione ambientale la Cina ha considerato fondamentale la civilizzazione ecologica in nome della costruzione di una società armoniosa.

Nell’approccio adottato nella cooperazione internazionale la Cina ha esteso alle regioni coinvolte nella BRI la civilizzazione ecologica portata avanti a livello nazionale con lo scopo di portare a termine gli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) dell’Agenda 2030. In tal senso, è di particolare importanza sottolineare alcuni obiettivi del programma tra cui l’obiettivo n. 7 (energia pulita e accessibile) e l’obiettivo n.9 (costruire un’infrastruttura resiliente, promuovere l’industrializzazione inclusiva e sostenibile e sostenere l’innovazione). I target dell’obiettivo 7 sono: “garantire l’accesso universale ai servizi energetici a prezzi accessibili, affidabili e moderni, aumentare notevolmente la

quota di energie rinnovabili nel mix energetico globale, raddoppiare il tasso globale di miglioramento dell'efficienza energetica, rafforzare la cooperazione internazionale per facilitare l'accesso alla tecnologia e alla ricerca di energia pulita, espandere l'infrastruttura e aggiornare la tecnologia per la fornitura di servizi energetici moderni e sostenibili per tutti i paesi in via di sviluppo, in particolare per i paesi meno sviluppati".<sup>150</sup> L'energia è un bene fondamentale per raggiungere tutti gli OSS. L'energia rinnovabile ricavata dal sole, dall'acqua e dal vento potrebbe essere sufficiente per soddisfare il fabbisogno energetico dell'umanità. Il problema essenziale in questo momento storico è che si tratta di una forma di energia non ancora conveniente dal punto di vista economico. È necessario, perciò, "orientare i mercati"<sup>151</sup> affinché questa modalità di ricavo dell'energia diventi più economica e, quindi, più accessibile alla popolazione mondiale. È stato calcolato che nel 2016 una persona su cinque non ha avuto accesso all'elettricità: di queste, la maggior parte risiedevano in Asia e in Africa. Per quanto riguarda il sistema delle infrastrutture energetiche, l'Agenda 2030 ha anche un altro obiettivo cioè l'obiettivo n.9 (innovazione e infrastrutture). L'obiettivo è strettamente legato al problema dell'accessibilità di ogni tipologia di infrastruttura. Così come stabilito dall'Agenda 2063 e dal progetto della BRI, l'Agenda 2030 promuove misure di estensione dell'accesso a Internet. "In molti Paesi africani la carenza di infrastrutture penalizza la produttività delle aziende di circa il 40%".<sup>152</sup> Oltre 2,5 miliardi di persone nel mondo non hanno accesso a tempo pieno all'energia elettrica e ai servizi sanitari di base. Il 55% della popolazione mondiale che vive in condizioni abitative precarie si trova nell'Africa sub-sahariana.

L'energia rinnovabile è un settore in crescita che sta diventando essenziale per i Paesi per raggiungere i propri scopi e obiettivi di sviluppo economico sostenibile. Nella competizione commerciale con gli USA, la Cina ha iniziato a esplorare nuovi mercati che permettano alle sue aziende di implementare all'estero progetti di energia rinnovabile, come ad esempio il mercato africano, aumentando sempre di più gli investimenti nel settore delle energie rinnovabili. Nella Figura 15 possiamo notare come sia aumentato nei decenni l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile in Cina, soprattutto dal 2011, con un aumento più del doppio in soli 10 anni. Nella Figura 16, invece, si può notare il gap tra la quantità di energia proveniente da risorse idriche e quella proveniente da altre risorse. Nel

---

<sup>150</sup> Dal corso "Agenda2030: gli obiettivi di sviluppo sostenibile" di Ca' Foscari

<sup>151</sup> Ibidem

<sup>152</sup> Ibidem

2021, la Cina ha prodotto 1.300 TWh grazie all'energia idroelettrica mentre ha prodotto 655,60 TWh grazie all'energia eolica, 327 TWh grazie all'energia solare e 169,93 TWh attraverso altre fonti rinnovabili.

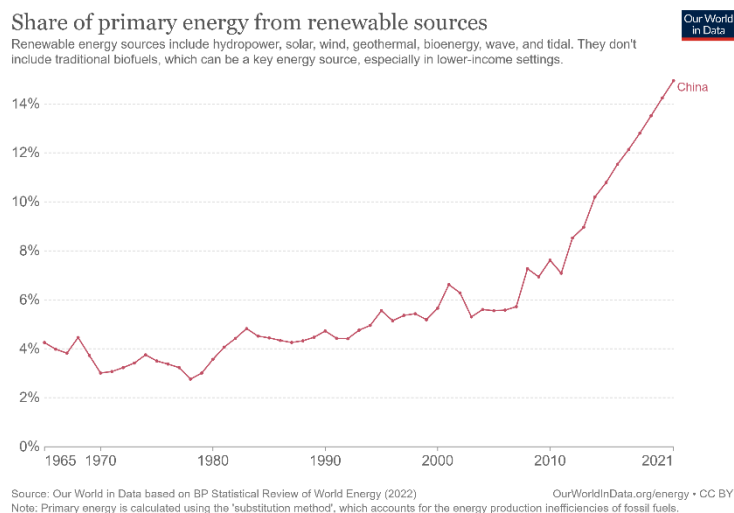


Figura 16: Energia primaria proveniente da fonti rinnovabili Fonte: Our World in Data

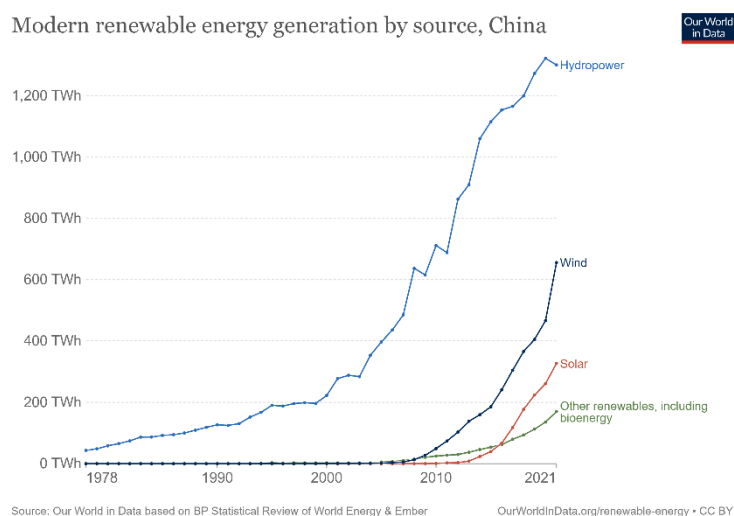


Figura 17: Utilizzo delle fonti di energie rinnovabile (in particolare energia idrica, eolica, solare). Fonte: Our World in Data<sup>153</sup>

In particolare, l'energia idroelettrica è stata uno dei primi tipi di energia rinnovabile ampiamente utilizzati in Cina. I primi casi di produzione di energia idroelettrica furono in epoca maoista, quando fu necessario creare elettricità per

<sup>153</sup> Ritchie H., Roser M., Rosado P. (2022), "Renewable Energy", *Our World in Data*, <https://ourworldindata.org/renewable-energy> (ultimo accesso 30/11/2022).

alimentare l'industrializzazione della fine degli anni Cinquanta. Celebre rimane nella storia cinese la diga Sanmenxia da cui successivamente partì lo sviluppo dell'industria idroelettrica cinese. In Cina, l'industria idroelettrica si concentrò soprattutto su nelle zone lungo i fiumi principali, il Huang He (fiume Giallo) e lo Yangtze (fiume Azzurro).

Come la sua economia in generale, anche il settore dell'energia ha avuto una crescita enorme negli anni 2000. Nel 2010, la capacità idroelettrica della Cina ha raggiunto i 200.000 MW (Li, Chen, Fan, & Cheng, 2018, p. 234). La capacità dei grandi fiumi come il Fiume Giallo o il fiume Azzurro costituisce il 60% della capacità di generare energia dell'intera economia nazionale (Li, Chen, Fan, & Cheng, 2018, p. 234). In Cina, le centrali idroelettriche piccole hanno una capacità di 50.000 kW: molte sono state costruite nella zona del bacino del fiume Azzurro. L'energia idroelettrica è sia la fonte di energia più pulita ma anche quella più economica in Cina: "l'energia idroelettrica è una risorsa affidabile, versatile ed economica che genera elettricità pulita e gestisce l'acqua in maniera responsabile" (Wang, et al., 2022, p. 66). A seconda delle province, vengono attuati dei prezzi differenti. Non si tratta, quindi, di un sistema unificato di gestione dei prezzi dell'energia idroelettrica (Chu, Liu, & Pan, 2019, p. 1170). Le grandi centrali idroelettriche ad accumulo di pompaggio hanno una grande capacità ma hanno anche alcuni limiti. Perciò, per rimanere efficienti è più conveniente l'utilizzo di centrali idroelettriche più piccole (Wang, et al., 2022, p. 67). Le centrali più grandi hanno un impatto ambientale maggiore rispetto alle centrali minori.

### **4.3 Il Kenya e l'energia sostenibile**

Alcuni Paesi dell'Africa Sub-sahariana hanno iniziato ad adottare sistemi di generazione di energia rinnovabile come strumento di protezione ambientale. In particolare, sono sempre più diffusi gli impianti fotovoltaici, i parchi eolici e le centrali idroelettriche. Per analizzare come ciò stia avvenendo l'analisi verterà sull'esempio del progetto della diga idroelettrica Thwake in Kenya quale centrale idroelettrica di grande importanza nel Paese.

Il Kenya vanta di essere uno dei paesi più puliti con l'85% dell'energia proveniente dalle fonti rinnovabili e vorrebbe estendere l'accesso all'elettricità per tutti soprattutto nel settore dei trasporti e nel settore industriale. Il Kenya è l'economia con la

crescita più veloce in Africa. In Kenya possiamo trovare reti energetiche che utilizzano l'energia idroelettrica, il solare, l'eolico, le biomasse e i biogas (Chemengich & Masara, 2022, p. 247). Per quanto riguarda la giurisdizione del mercato dell'elettricità, il settore viene gestito dal Ministero per l'energia e il petrolio e l'Autorità di regolamentazione dell'energia e del petrolio (EPRA). Il governo ha reso una priorità lo sviluppo di energia geotermale, eolica e solare. Un sondaggio del 2020 ha riportato che la capacità dell'elettricità installata è aumentata negli anni precedenti. Inoltre, a questo aumento ha contribuito anche l'*Energy Act* (2019). Questa legge ebbe lo scopo di consolidare la legislazione che regola il settore energetico attraverso l'EPRA. La legge del 2019 è un emendamento della legge del 2006, dell'ordinamento del *Kenya Nuclear Electricity Board* (NuPEA) del 2013 e del *Geothermal Resources Act* del 1982. In particolare, l'*Energy Act* regola la promozione delle energie rinnovabili attraverso il sistema delle tariffe *feed-in*, la produzione, il rifornimento e l'uso dell'energia geotermale e il trasporto del petrolio.

Le *feed-in tariff (FiT)*<sup>154</sup> promuovono l'energia rinnovabile facendo sì che i produttori vendano elettricità in base a una predeterminata tariffa,<sup>155</sup> con lo scopo di facilitare la mobilitazione delle risorse fornendo sicurezza e stabilità nel mercato delle risorse rinnovabili, ridurre i costi di transazione e i ritardi dovuti ai processi, e incoraggiare gli investimenti dei privati.<sup>156</sup> Questi ultimi sono gestiti anche da un'altra legge: la *Public Private Partnerships Act* del 2013 (*PPP Act*) che serve a gestire la partecipazione dei privati nel finanziamento, nella costruzione e nello sviluppo delle infrastrutture del governo.

Oltre al ministero e alla EPRA, è stata costituito il Comitato consigliere delle risorse di energia rinnovabile (RERAC) e la Corporazione dell'energia rinnovabile e

---

<sup>154</sup> La Feed-in Tariff, o tariffa onnicomprensiva, è un meccanismo di incentivazione con il quale viene corrisposto una certa somma per ogni impianto alimentato da fonti rinnovabili. Si veda ENEA, "Feed in Tariff", *efficienzaenergetica.enea.it*, <https://www.energiaenergetica.enea.it/glossario-efficienza-energetica/lettera-f/feed-in-tariff-fit.html> (ultimo accesso 28/11/2022).

<sup>155</sup> Mussa A., Lalji K., Mungai V., Omollo C. (2020). "Electricity regulation in Kenya: overview", *Thomson reuters*, [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-028-6058?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-028-6058?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true) (ultimo accesso 01/12/2022).

<sup>156</sup> Ministry of Energy, "Feed-in-tariffs policy on wind, biomass, small-hydro, geothermal, biogas and solar resource generated electricity", revisione dicembre 2012 da EPRA, "Feed in Tariff Policy 2012", 19 maggio 2020, <https://renewableenergy.go.ke/download/feed-in-tariff-policy-2012/> (ultimo accesso 01/12/2022).

dell'elettrificazione rurale (REREC). Il primo è un Comitato interministeriale responsabile dell'allocazione delle risorse, lo sviluppo dei progetti, gestione e sviluppo delle risorse rinnovabili. La seconda, è responsabili dell'aumento della velocità dell'elettrificazione rurale, sviluppo, promozione e gestione dell'energia rinnovabile e offrire sviluppo sostenibile.<sup>157</sup> In Kenya, è stato creato anche un tribunale specializzato in dispute del settore dell'energia e del petrolio. L'energia elettrica viene generata dalla KenGen, la cui proprietà è per il 70% statale, e dalle aziende private che rappresentano circa il 28% dell'intera capacità energetica. La trasmissione dell'energia è di competenza della KETRACO mentre la distribuzione è di competenza di Kenya Power la cui gestione è per il 51% statale. Kenya Power compra l'energia dai vari produttori attraverso i *power purchase agreements* (PPA). Kenya Power è il fulcro centrale dell'intera distribuzione di energia nel Paese. Non ci sono limiti riguardo al possesso di compagnie in questo settore da parte di stranieri. Nel caso, però, in cui vi sia un terreno di proprietà straniera le operazioni commerciali devono essere fatte da cittadini kenioti o compagnie in cui vi siano degli azionisti kenioti e inoltre gli stranieri possono avere una proprietà in affitto solo per 99 anni.<sup>158</sup>

Per quanto riguarda la protezione ambientale, il Kenya ha adottato il *Climate Change Act* nel 2016, la legge con la quale il governo cercò di ridurre le emissioni attraverso l'utilizzo di tecnologie a basso consumo di carbone. Questa legge pone degli obblighi affinché si possano raggiungere gli obiettivi del *National Climate Change Action Plan* (NCAAP). Gli obiettivi in questione sono ridurre le emissioni del 30% entro il 2030 estendendo l'uso dell'energia solare, eolica e geotermale, aumentando la riforestazione e riducendo il consumo di legname. Il piano si basa anche su quanto stabilito nella Strategia nazionale di risposta al cambiamento climatico e ai contributi determinati a livello nazionale inerenti l'accordo di Parigi del 2015.<sup>159</sup> Il governo keniota ha espresso la volontà di creare un fondo per l'energia verde sotto il controllo di una Task Force sullo sviluppo accelerato dell'energia verde con lo scopo di finanziare i progetti che riguardano l'energia rinnovabile (Chemengich & Masara, 2022, p. 247).

---

<sup>157</sup> Mussa A., Lalji K., Mungai V., Omollo C. (2020). "Electricity regulation in Kenya: overview", Thomson Reuters, [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-028-6058?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-028-6058?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true) (ultimo accesso 01/12/2022).

<sup>158</sup> Ibidem.

<sup>159</sup> Ibidem.

Tutto ciò fa parte del più ampio piano chiamato *Kenya Vision 2030*. Si tratta di un piano a lungo termine che ha lo scopo di rendere il paese competitivo a livello globale, prospero e con una qualità della vita migliore entro il 2030. Il piano è stato redatto nel 2007 ed ha sei priorità: turismo, agricoltura, commercio, manifattura, finanza, business esteri e servizi IT. In particolare, è necessario migliorare il sistema educativo, la salute, l'accesso all'acqua potabile, l'ambiente e l'urbanizzazione della società. Il pilastro politico di *Vision 2030* è “un sistema politico democratico che si concentri sui problemi e sulle persone, orientato ai risultati e che risponda alle esigenze del pubblico”.<sup>160</sup> Per quanto riguarda l'energia eolica, il 73% del territorio keniota è dotato di una velocità del vento favorevole all'installazione delle pale eoliche. La capacità di energia eolica attuale è di 436 MW mentre il potenziale stimato è di 4.600 MW (Chemengich & Masara, 2022, p. 249). Per quanto riguarda l'energia solare, il Kenya è dotato di grande potenziale vista la posizione rispetto all'equatore. L'energia solare viene usata soprattutto per gli apparecchi elettronici e per l'illuminazione (Chemengich & Masara, 2022, p. 250).

#### 4.3.1 L'idroelettricità in Kenya

Le tecnologie del settore idroelettrico di cui dispone il Kenya oggi riescono a convertire il 90% dell'energia disponibile in elettricità mentre le centrali termiche e altre tipologie di tecnologie riescono a raggiungere una percentuale più bassa. Il governo keniota ha reso una priorità l'utilizzo delle *mini-grid* per contrastare l'aumento della domanda d'energia (Chemengich & Masara, 2022, p. 248). Le risorse idriche si trovano in zone dove la domanda di energia domestica è alta ma quella commerciale è più bassa, come ad esempio nel caso delle aree rurali. L'energia keniota generata dall'idroelettricità è di circa 677 MW, mentre il potenziale nazionale è stimato a 3.000 MW (Chemengich & Masara, 2022, p. 249).

Le centrali idroelettriche in genere vengono suddivise in piccole e grandi centrali. Le centrali più piccole hanno una capacità massima di 10 MW. Le centrali più piccole hanno alcuni vantaggi tra cui il fatto di essere meno costose ed avere un impatto ambientale ridotto rispetto a una centrale più grande. In genere, i costi di mantenimento sono più bassi rispetto ad altri tipi di energia (Chemengich & Masara, 2022, p. 252). L'Africa ha l'1% del totale della capacità idroelettrica al mondo e potrebbe averne molta di più. Le piccole centrali idroelettriche sono state adottate in alcuni ospedali e fabbriche

---

<sup>160</sup> Kenya Vision 2030, “Political pillar”, *vision2030.go.ke*, <https://vision2030.go.ke/political-pillar/> (ultimo accesso 01/12/2022).



di tè: molti privati hanno installato le centrali idroelettriche per ridurre i costi dell'uso del diesel (Chemengich & Masara, 2022, p. 253). La promozione dell'energia idroelettrica avviene attraverso gli organi citati in precedenza, il più importante tra tutti il Ministero dell'Energia che raccoglie e fornisce i dati sulle risorse idroelettriche. Nonostante gli incentivi dati anche dalla politica delle FiT, l'installazione delle centrali idroelettriche sembra essere ancora poco diffusa (Chemengich & Masara, 2022, p. 254).

L'energia idroelettrica viene vista come “la grande batteria” (Chemengich & Masara, 2022, p. 255) del Kenya ma il governo vorrebbe aumentare di più l'utilizzo di questo tipo di fonte rinnovabile dato che i dati dimostrano che la capacità potenziale sarebbe molto più alta. Inoltre, l'energia idroelettrica sembra essere un buon compromesso per risolvere il problema che si pone con l'energia eolica e solare cioè il fatto che si tratta di due fonti intermittenti e non continue. Nell'ottica dell'Agenda 2063, è importante anche la digitalizzazione delle centrali idroelettriche. Con questo passo, le componenti materiali delle centrali potrebbero essere ancora più efficienti (Chemengich & Masara, 2022, p. 257). È stato stimato che digitalizzare tutti i 1225 GW di energia idroelettrica al mondo potrebbe aumentare la produzione di 42 TWh/anno, far risparmiare \$5 miliardi e ovviamente ridurre le emissioni (Chemengich & Masara, 2022, p. 258). Perciò, è evidente che l'approccio alla politica ambientale keniana sia simile a quello cinese: vi è una propensione all'istituzionalizzazione della protezione ambientale, alla responsabilizzazione degli enti specializzati, all'impegno nazionale al raggiungere determinati tetti di produzione energetica rinnovabile, così come avveniva negli anni precedenti in Cina all'interno dei Piani Quinquennali (vedi capitolo 1).

#### *4.3.2 Il progetto idroelettrico cinese in Africa: la diga Thwake*

Come detto all'inizio del paragrafo 4.3, prenderemo come esempio la diga di Thwake. Innanzitutto, è necessario constatare che la Cina abbia accresciuto il suo coinvolgimento nei progetti inerenti alle energie rinnovabili nel continente africano, in particolare nell'Africa Sub-sahariana. Infatti, tra il 2010 e il 2015 sono stati registrati ben \$13 miliardi di investimenti in nuovi progetti per l'aumento delle capacità energetiche dei Paesi sub-sahariani (Hansen, 2019, p. 5). Infatti, secondo quanto riportato, 330 progetti idroelettrici sono nati grazie a investimenti da parte di aziende cinesi: i principali investitori sono la Exim Bank of China, la China Development Bank (CDB), la SINOSURE, l'Industrial and Commercial Bank of China and Bank of China (Hansen, 2019, p. 7). Diverse aziende cinesi si sono specializzate nelle diverse fasi dei vari progetti.

Una delle ragioni per cui molte di esse sono incentivate a investire in tali progetti sono i supporti che ricevono dallo Stato sottoforma di prestiti agevolati, assicurazioni e altre tipologie di servizi garantiti da istituti finanziari come i suddetti citati. Vi sono alcune aziende cinesi molto importanti conosciute internazionalmente per il loro lavoro e sono la Sinohydro, la PowerChina Resources Limited, la China Huadian Corporation e la China Three Gorges State Grid. Vi sono anche aziende cinesi che si occupano di fornire solo le turbine per produrre energia eolica come la China Dongfang Electric Corporation, Harbin Electrical Machinery e la Shanghai Electric Group Company. Le parti contrattuali non cinesi possono ricevere sussidi dallo stato cinese se i rifornimenti sono stati prodotti in Cina (Hansen, 2019, p. 8).

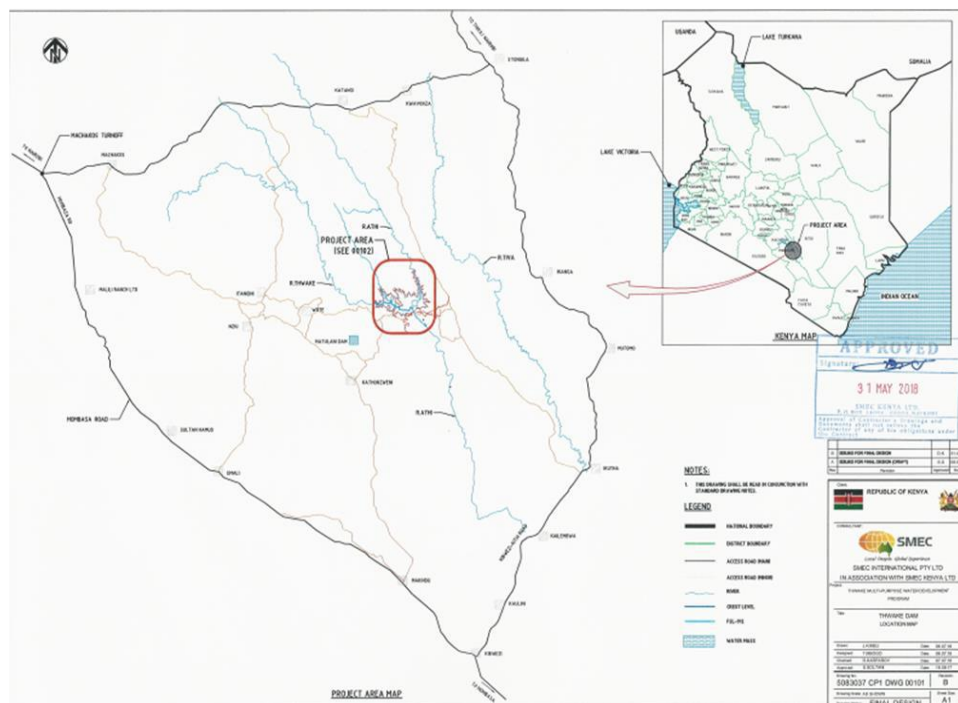


Figura 18: Mappa del progetto Thwake. Fonte: tenderskenya.co.ke<sup>161</sup>

Un progetto di fondamentale importanza attuato da un'azienda cinese in Africa è il progetto della diga di Thwake in Kenya. La diga di Thwake ha lo scopo di risolvere la mancanza di acqua estesa a tutti i settori dell'economia della zona di Kitui. Durante le stagioni aride solo il 29% dei 1.3 milioni di residenti (Ministry of Water, 2021, p. 4) ha accesso ad acqua "adeguata" priva di agenti inquinanti provenienti dalla città di Nairobi

<sup>161</sup> La mappa è stata reperita da Ministry of Water, Sanitation and Irrigation (2021), "Terms of reference for consultancy services for undertaking environmental and social audit at Thwake multi-purpose water development construction site", *tenderskenya.co.ke* (ultimo accesso 07/12/2022).

(Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, p.6). Il progetto fu proposto per la prima volta nel 1953 e una seconda volta negli anni Ottanta (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) summary, p.1). Il luogo adibito al progetto è un'area di 2.900 ettari intorno ai distretti di Makueni, Kitui e Mbooni con un bacino di 10.276 km<sup>2</sup> fino alle colline Ngong e alla scarpata Kikuyu (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) summary, p.2). La costruzione della diga è iniziata sul fiume Athi e comporta la spartizione del fiume in due mega tunnel. Il progetto è stato finanziato dal governo del Kenya e dalla *African Development Bank* ma costruita dalla China Gezhouba Group Company (CGGC). Si tratta di una società per azioni transnazionale che si occupa di conservazione delle acque, energia idroelettrica, termica, nucleare, eolica. L'azienda è un'importante azienda cinese fondata nel 1970 che ha contribuito anche alla costruzione della diga delle Tre Gole<sup>162</sup>, uno dei più grandi progetti ingegneristici in Cina.

Secondo il sito della NDRC, il progetto porterà al rifornimento di 150.000 metri cubi di acqua pulita e potabile ogni giorno per le 3 milioni di persone delle aree coinvolte. La diga porterà anche 20 MW di elettricità alla rete elettrica nazionale, migliorerà il sistema di irrigazione delle acque e, di conseguenza, l'agricoltura. Gli scopi da raggiungere con la costruzione e la messa in funzione della diga dovrebbero rispettare il piano di sviluppo Kenya Vision 2030. La diga ha permesso l'impiego di 1.350 lavoratori nel periodo della pandemia da COVID-19. Il governo intende permettere attraverso la diga Thwake l'irrigazione di 40.000 ettari di terre<sup>163</sup>, permettendo così di adempiere all'obiettivo n.1 dell'Agenda 2030. Il progetto fu approvato il 14 novembre 2018 con il patrocinio del governo del Kenya e finanziato dall'*African Development Bank* sotto forma di ODA (*Official development assistance*).<sup>164</sup> La ODA è una forma di assistenza statale che promuove i target di sviluppo economico dei Paesi in via di sviluppo (OECD, 2021).

---

<sup>162</sup> China Gezhouba Group International Engineering Co. LTD, "Company Profile", [cccme.cn](https://www.cccme.cn/shop/cccme13873/introduction.aspx), <https://www.cccme.cn/shop/cccme13873/introduction.aspx> (ultimo accesso 03/12/2022).

<sup>163</sup> National Development and Reform Commission (NDRC) People's Republic of China (2022), "Dam shows potential of Sino-Kenyan partnership", 11/02/2022, [https://en.ndrc.gov.cn/news/mediar/sources/202202/t20220214\\_1315475.html](https://en.ndrc.gov.cn/news/mediar/sources/202202/t20220214_1315475.html) (ultimo accesso 03/12/2022).

<sup>164</sup> African Development Bank Group, Kenya – Thwake Multi-Purpose Water Development Program (Phase I) – Additional Financing", <https://projectsportal.afdb.org/dataportal/VProject/show/P-KE-EA0-006> (ultimo accesso 03/12/2022).

Secondo quanto riportato nell'*Environmental Social Impact Assessment Summary*, in Kenya l'accesso ad acqua pulita è del 90% in città ma solo del 44% nelle zone rurali con una media nazionale del 57%. Gli strumenti per sanificare le acque sono efficienti all'80% a livello nazionale, la percentuale diminuisce nelle zone rurali. Ciò significa che il Kenya è un Paese costantemente privo di risorse idriche sufficienti e si prevede che le risorse diminuiranno sempre di più date le alluvioni e la siccità. Si tratta, infatti di un'area definita arida e semi-arida (definita anche ASAL). L'area in questione percepisce solo 500 mm di piogge all'anno e la maggior parte del tempo vi è un clima secco (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, p.1)<sup>165</sup>, secondo quanto riportato da (Ministry of Water, 2021, p. 3) vi sono precipitazioni da 690 mm/anno. Il Ministero dell'Acqua ha creato un Team di implementazione del progetto (PIT) che monitora e ha il compito di fare resoconti per la African Development Bank attraverso il Segretario principale.

Il report sottolinea come il piano d'azione per la diga potrebbe avere molte conseguenze positive dal punto di vista sociale. Tra le tante, si prevede che lo standard di vita dei residenti aumenterà grazie all'aumento della produttività, all'aumento della qualità delle abitazioni e della salute. Le aree circostanti potranno avere un'adeguata irrigazione e quindi influire sulla produzione agricola. L'aumento della produttività agricola implica anche la possibilità che aumenti la popolazione residente e quindi anche che il fenomeno dell'immigrazione nelle città dalle zone rurali venga mitigato (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, p.14). Ciò influisce sul tasso di occupazione della regione e, di conseguenza, riduce il livello di povertà aumentando i redditi della popolazione (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, p.15).

Il Team di implementazione del progetto (PIT) è anche responsabile della gestione finanziaria, delle attività ESIA e della distribuzione delle terre fornendo quindi una centralizzazione della gestione del progetto. Sullo spirito della politica ambientale cinese è stato creato anche un Comitato guida del programma nel quale confluiscono i segretari dei principali ministeri coinvolti e i rappresentanti del *Water Resources Authority*, *National Irrigation Board*, *National Environmental Management Authority*, *National*

---

<sup>165</sup> Il documento è stato reperito dal portale dell'African Development Bank Group. Si veda African Development Bank Group, "Kenya-Thwake Multi-Purpose Water Development Program (Phase I) – Additional Financing", <https://projectsportal.afdb.org/dataportal/VProject/show/P-KE-EA0-006> (ultimo accesso 03/12/2022).

*Construction Authority, Tanathi Water Works Development Authority* e le contee di Makueni e Kitui (Ministry of Water, 2021, p. 5) così come in Cina nei vari decenni sono state organizzate numerose agenzie e organizzazioni specializzate nella gestione delle politiche ambientali locali e nazionali.

Le ispezioni annuali nel corso della costruzione della diga precederanno un rapporto investigativo ambientale e sociale (ESA) secondo quanto definito dalla legge *Environmental Management and Coordination Act (EMCA)* del 1999. Secondo la regolamentazione 31, l'EIA deve essere fatto entro 12 mesi dall'inizio del progetto e non oltre 24 mesi dal completamento. La AfDB impone la Procedura per le ESA tale per cui il debitore deve rispettare un Piano di gestione ambientale e sociale (ESMP) e impegnarsi a prendere atto dei risultati delle indagini delle autorità competenti (Ministry of Water, 2021, p. 6).

Chi si occupa delle indagini deve anche consultare varie figure autorevoli come un sociologo, un esperto in biodiversità, un idrologo, un esperto in sicurezza e salute, tutte figure che devono avere vari anni di esperienza nel settore della protezione ambientale. In base alla consultazione con tali esperti, l'ispettore dovrà organizzare i meeting con le parti, determinare gli obiettivi e i passi per raggiungerli in base alla precedente ispezione, rivedere le leggi vigenti e i requisiti della AfDB, stendere report, esaminare i programmi di monitoraggio del progetto, ispezionare il luogo e condurre analisi di tipo qualitativo come l'inquinamento acustico e la qualità dell'aria e dell'acqua. L'ispettore deve anche consultarsi con i rappresentanti dei cittadini locali al fine di avere un riscontro diretto con loro (Ministry of Water, 2021, p. 8-10).

La somiglianza con l'approccio cinese può essere individuata nel cercare di coinvolgere la partecipazione pubblica attraverso consulte locali (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, p.10) e la valutazione da parte di esperti del progetto (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, p.11) e la necessaria creazione di un sistema di monitoraggio della qualità dell'acqua (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, p.13), altro elemento che permette di ritrovare somiglianze con l'importanza che il governo cinese ha dato al monitoraggio ambientale nei suoi piani quinquennali affidandoli a organi governativi e agenzie specializzate. I programmi di monitoraggio sono, infatti, affidati alla *National Water Conservation and Pipeline Corporation (NWCPC)*, il Ministero dell'acqua, le amministrazioni provinciali, la *National Environment Management Authority* e le parti contraenti (Environmental Social Impact Assessment (ESIA) Summary, 2021, pp.17-23).

Tutto ciò può farci capire quanto il progetto della diga Thwake sia un chiaro esempio di come la Cina usi la promozione di sistemi idroelettrici come strumento per sfidare l'egemonia statunitense ed aspirare ad essa attraverso il progetto della *Belt and Road Initiative*. Come già detto nel Capitolo 2, la BRI è un progetto in parte focalizzato alla protezione ambientale tramite l'implementazione di sistemi di produzione e di trasporto di energia rinnovabile. Introducendo la diga è possibile anche accedere ad energia idroelettrica che prima non riusciva ad essere prodotta nella zona. Il progetto della diga rientra, perciò, nell'ottica del più ampio progetto della BRI grazie alla quale un gran numero di aziende cinesi specializzate hanno potuto contribuire allo sviluppo di diverso tipo tra cui uno sviluppo dal punto di vista sostenibile con un'attenzione in più all'importanza della protezione dell'ambiente. Da quanto emerge dai documenti dell'ESIA e (Ministry of Water, 2021) vi è una propensione all'istituzionalizzazione della protezione ambientale attraverso la creazione di documenti, applicazioni di standard utilizzo delle risorse umane esperte nei settori di competenza e frequenti ispezioni. Questa politica ambientale rispecchia molto ciò che proponevano i Piani Quinquennali cinesi riguardo allo sviluppo sostenibile nazionale: vi è infatti una propensione al dare un'immagine di protezione ambientale attraverso la creazione di enti specializzati e un controllo diretto del governo. Così come per la Cina, anche nel caso keniota il governo è molto coinvolto nel progetto e, infatti nel documento (Ministry of Water, 2021) viene più volte citato come debitore in questione. Si parla, infatti, di un vero e proprio contratto in cui ogni parte ha la sua parte di responsabilità nel progetto, sia il richiedente che il costruttore che gli enti di controllo.

#### **4.4 La Cina offre un approccio differente rispetto agli USA**

La Cina offre una prospettiva differente rispetto al modello dell'egemonia statunitense. I teorici dell'egemonia non hanno dubbi sul fatto che ci troviamo in una fase storica in cui è in atto l'egemonia statunitense.

*“Il termine egemonia applicato al sistema internazionale definisce la supremazia di uno stato che, sulla base di risorse di varia natura, ha una preminenza sulle altre unità statuali. Si tratta di stati dominanti che esercitano autorità parziale sopra multipli subordinati sono stati*

*tradizionalmente considerati egemoni.*” (Andreatta , Clementi,

Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 95)

Vi sono numerose teorie sull’egemonia, tutte hanno in comune il fatto che si riconosce nel soggetto egemone la concentrazione del potere all’interno del sistema internazionale. L’instabilità, secondo le teorie egemoniche, deriva dal declino della potenza dominante che concede volontariamente o involontariamente spazio all’aspirante egemone il quale sfida il potere consolidato attraverso una guerra costituente (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 97).

Vi sono varie tipologie di egemonia: Snidal, ad esempio, distingue tra leadership benevolente e coercitiva. Nel primo caso il “leader fornisce il bene collettivo della sicurezza e dell’implementazione dei regimi internazionali” mentre nel secondo caso “utilizza il proprio differenziale di potere per imporre la partecipazione all’ordine economico ai regimi internazionali” (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 100). Ciò che contraddistingue l’egemonia sono le sue risorse a disposizione e il modo in cui si impone. Le principali risorse egemoniche sono la supremazia militare, la leadership economica e l’influenza intellettuale. Solo la combinazione di più risorse può portare una potenza a consolidare il proprio potere egemonico su altri (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 113).

Molti analisti non hanno dubbi riguardo alla supremazia militare americana. L’egemonia americana si manifesta dal punto di vista militare grazie alla sua potenza navale proiettata oltre i confini nazionali, il cosiddetto hard power. Come definito anche da Nye, il potere americano ha iniziato il suo declino alla fine del 20esimo secolo (Nye, 1990, p. 153). con l’evoluzione della politica internazionale sono cambiati anche gli attori principali. Di conseguenza, sono cambiati anche gli interessi materiali e come viene considerata la sicurezza nazionale. La sicurezza nazionale oggi viene identificata in diverse componenti oltre che quella militare (Nye, 1990, p. 157). Secondo Nye, oggi la multipolarità della politica internazionale ha reso le grandi potenze meno facilitate all’uso del potere tradizionale, risulta oggi giorno essere più costoso utilizzare il potere militare tradizionale (Nye, 1990, p. 162). Il potere militare risulta essere più diffuso rispetto a prima: basti pensare al fatto che anche gli Stati che costituiscono nello scenario internazionale una potenza minore possono dotarsi di un certo potere militare. La frammentazione del potere nelle mani di sempre più attori ha portato anche ad una diversa

tipologia di risorse su cui basare il proprio potere. Mantenere il proprio potere militare nelle varie regioni è diventato molto dispendioso.

Un'altra risorsa egemonica è, infatti, la leadership economica. La teoria dell'economia-mondo di Wallerstein sostiene che è possibile parlare di egemonia "solo nelle situazioni in cui una grande potenza (dal punto di vista militare) ha un'efficienza economica superiore in termini produttivi, commerciali e finanziari" (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 118). L'egemone sarà in grado di avere dei vantaggi economici sugli altri ed esercitarli in modo da rendere più favorevole la propria politica economica. Nel caso dell'economia capitalista, riesce a realizzare i vantaggi in termini di produttività sia agricola che industriale imponendo una politica di libero scambio in modo da guadagnarne in termini di costi di produzione (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 118).

Altra risorsa fondamentale è l'influenza intellettuale. in opposizione all'*hard power*, Nye ha definito un *soft power*, cioè "uno stato può ottenere il risultato che preferisce nella politica internazionale perché altri stati vogliono seguirlo o hanno concordato ad una situazione che produce tali effetti." (Nye, 1990, p. 166) il potere sta diventando sempre meno trasferibile, coercitivo, tangibile (Nye, 1990, p. 167). Il potere coattivo "è l'abilità di un paese di strutturare una situazione in modo tale che altri Paesi sviluppino preferenze o definiscano i propri interessi in base ai suoi interessi." (Nye, 1990, p. 168) Nye individua il *soft power* americano nel modo in cui utilizzano le istituzioni dell'economia internazionale, le corporazioni multinazionali, la diffusione cultura popolare americana (Nye, 1990, p. 168), l'appoggio di istituzioni comuni che "permettano di ridurre i dividendi del potere (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 103). Le istituzioni consentono al paese egemone di risparmiare potere politico-militare.

L'egemonia americana si è manifestata attraverso la diffusione delle istituzioni liberali. Alcuni hanno definito il concetto di "socializzazione coattiva" in riferimento all'adattamento da parte di molti paesi alla globalizzazione e all'egemonia americana (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 104). Nel caso americano, è stata anche trovata una spiegazione alla presa che ha avuto il *soft power* americano nella presenza di un divario di risorse tra gli USA e gli altri stati, la condivisione di un patrimonio culturale e la convinzione della superiorità



dell'organizzazione americana rispetto ad altri modelli (Andreatta , Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 123). Gli USA sono riusciti ad imporsi grazie alla superiorità economica, dalla condivisione di un patrimonio culturale consolidato grazie alla condivisione di valori comuni istituzionalizzati a livello internazionale e grazie al riconoscimento generale del modello capitalista come superiore ad ogni altro.

#### 4.4.1 Evidenze dai dati: le relazioni con il Kenya

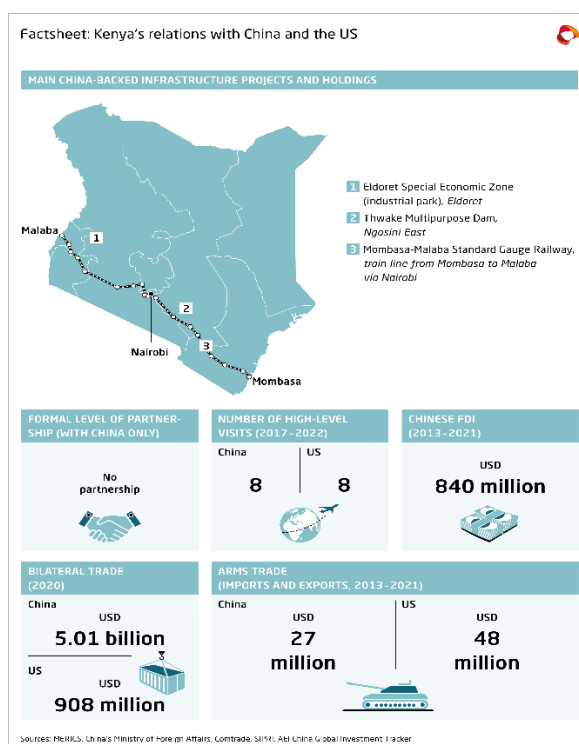


Figura 19: Relazioni del Kenya con gli USA e la Cina. Fonte: MERICS<sup>166</sup>

Abbiamo commentato come sia evoluta la posizione degli USA nel continente africano nel corso dei decenni (paragrafo 3.4) e come sia stata la posizione degli USA di fronte al progetto della BRI (paragrafo 2.3). Nella figura 19 è schematizzato il confronto tra due risorse egemoniche fondamentali: il potere militare e il potere economico in termini di accordi commerciali. Senza dubbio, nel periodo dal 2013 e il 2021, periodo

<sup>166</sup> MERICS (2022), “China-Kenya relations: Economic benefits set against regional risks”, 18/08/2022, <https://merics.org/en/china-kenya-relations-economic-benefits-set-against-regional-risks> (ultimo accesso 05/12/2022).

preso come riferimento da MERICS, gli scambi commerciali americani in termini di armi sono stati superiori rispetto a quelli cinesi: le importazioni e esportazioni hanno generato \$48 milioni contro il valore di \$27 milioni al quale corrispondono gli scambi tra Kenya e Cina. È necessario sottolineare il fatto che il periodo di riferimento è il periodo della Cina di Xi, il periodo del sogno cinese, il periodo in cui è entrato nella comunità internazionale il progetto della BRI. Motivo per il quale la figura 5 mostra una netta superiorità nella quantità di accordi bilaterali tra Cina e Kenya rispetto al valore degli accordi bilaterali tra USA e Kenya con un valore dei primi di \$5.01 miliardi e dei secondi di \$908 milioni.

La Cina ha promosso progetti infrastrutturali che espandessero una politica ambientale sull'impronta di quella adottata a livello nazionale. I progetti infrastrutturali, iniziati dalle aziende cinesi quasi sempre di proprietà, almeno in parte, dello Stato in Africa, rappresentano lo strumento della politica di civilizzazione ecologica che la Cina vuole espandere a livello globale attraverso il progetto della *Belt and Road Initiative*. Come è evidente nel progetto della diga Thwake in Kenya, vi è una condivisione dell'approccio allo sviluppo da parte di Kenya e Cina. Entrambi i Paesi riconoscono il problema comune della necessità di mettere in atto uno sviluppo economico che sia sostenibile per l'ambiente ma che, allo stesso tempo, non sia imposto da altri. Ciò che contraddistingue l'approccio cinese riguardo alla politica ambientale è proprio il rendere la sostenibilità una forma di commercio con altri Paesi. Il modo in cui promuove i progetti infrastrutturali che contribuiscono all'aumento dell'utilizzo di fonti rinnovabili in Paesi in via di sviluppo è uno strumento attraverso il quale la Cina può consolidare la sua influenza sia in Africa che nel resto del mondo.

È evidente come per il momento l'approccio cinese abbia avuto successo più in Paesi con regimi autoritari che in democrazie tradizionali anche se in alcuni casi anche le democrazie occidentali tradizionali hanno ceduto alle proposte cinesi: si ricordi la firma del *MoU* sulla partecipazione alla BRI da parte dell'Italia nel 2019. Nel confronto egemonico tra USA e Cina l'approccio cinese nei confronti dello sviluppo ambientale sembra essere in un primo momento simile a quello americano poiché nel corso dei decenni la Cina ha adottato sempre di più le istanze e le istituzioni di protezione ambientale di dominio internazionale grazie alla sua partecipazione alla comunità internazionale e alla cooperazione con gli altri Paesi sempre più estesa nella lotta alla protezione ambientale. L'approccio alla protezione ambientale è risultato, in un certo senso, globalizzato e globalizzante. Con la promozione di incentivi al commercio e

all'attuazione di progetti di generazione di energia rinnovabile all'estero la Cina dimostra, però, di avere una risorsa diversa rispetto agli USA. Dal punto di vista delle risorse economiche a disposizione, la Cina non ha ancora raggiunto gli USA. Ad oggi il PIL della Cina è di circa \$17,7 migliaia di miliardi mentre quello degli USA di \$23 migliaia di miliardi.<sup>167</sup> La spesa militare cinese è ancora molto inferiore rispetto a quella americana, il livello di tecnologie utilizzate nell'esercito cinese è ancora inferiore rispetto al livello dell'esercito americano, ma senza dubbio è importante sottolineare che la Cina sta imparando come usare questo importante strumento nel contesto internazionale. È significativo, ad esempio, che stia costruendo basi militari in Africa: in particolare, nel 2017 è stata inaugurata la base navale di Djibouti, altro snodo strategico in Africa della rotta marittima della BRI. È, però, grazie al principio della non-interferenza richiamato dalle Conferenze di Bandung che la Cina riesce ad avere un'influenza preponderante sui Paesi africani. Il fatto di non essere né una potenza dell'ex blocco occidentale né dell'ex blocco orientale dell'epoca della Guerra Fredda e il fatto di non avere alcun interesse a intervenire nelle questioni di politica interna è ciò che permette alla Cina di riuscire a rimanere tra i partner commerciali favoriti dai Paesi africani.

Gli USA stanno cercando di riacquistare terreno con la Build Back Better World (di cui è stato parlato nel paragrafo 2.3), il progetto infrastrutturale che sfida la BRI cinese, e di mantenere la propria posizione in ogni regione del mondo. Gli analisti definiscono il tentativo da parte dell'egemone di mantenere ogni posizione nonostante non riesca più il fenomeno dell'*overstretching*. In alcuni casi si può parlare di ipertensione funzionale o qualitativa cioè l'egemone cerca di espandere la propria autorità oltre ai territori già consolidati. Possiamo dire che gli USA potrebbero essere in questa fase di *overstretching* in cui l'egemone ha due soluzioni disponibili: la prima è ritirarsi dai territori e ridurre la propria influenza, la seconda è portare gli sfidanti al conflitto. Con la presidenza Biden sembra che sia stata scelta la seconda soluzione: sia attraverso la perseveranza della guerra dei chip contro la Cina che con il Build Back Better World sembra che gli USA vogliano sfidare apertamente l'aspirante egemone e cercare di riconquistare influenza egemonica in Asia e Africa.

---

<sup>167</sup>

Data

Commons,

[https://datacommons.org/place/country/CHN?utm\\_medium=explore&mprop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource%2CGrossDomesticProduction&hl=it](https://datacommons.org/place/country/CHN?utm_medium=explore&mprop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource%2CGrossDomesticProduction&hl=it) (ultimo accesso 05/12/2022).

#### 4.4.2 Cosa ne pensano i Paesi africani

Afrobarometer, il network che si occupa di produrre report su argomenti di natura economico-sociale che riguardano i Paesi africani, ha analizzato come gli africani percepiscono l'influenza cinese e quella americana. Ciò che ha rilevato Afrobarometer è che la visione dell'influenza cinese è positiva da parte di 16 Paesi sia nel periodo 2014-2015 che nel periodo 2019-2020. Il 60% di coloro che hanno risposto hanno espresso un'opinione positiva al riguardo anche se un'opinione leggermente in calo rispetto al periodo 2014-2015. Il report ha anche definito il fatto che coloro che hanno risposto in maniera positiva all'influenza cinese hanno nello stesso modo nei confronti di quella americana. Infatti, il grafico nella Figura 20 fa capire come in realtà la media sia pressoché simile e quindi che vi sia una "competizione alla pari". In realtà, come poi definisce lo stesso CEO di Afrobarometer Joseph Asunka, il report riguarda la percezione da parte dei cittadini africani, molti dei quali potrebbero non avere le informazioni esatte riguardo ai rispettivi investimenti e alle azioni che Cina e USA hanno effettivamente fatto nei Paesi africani, in senso positivo e negativo.

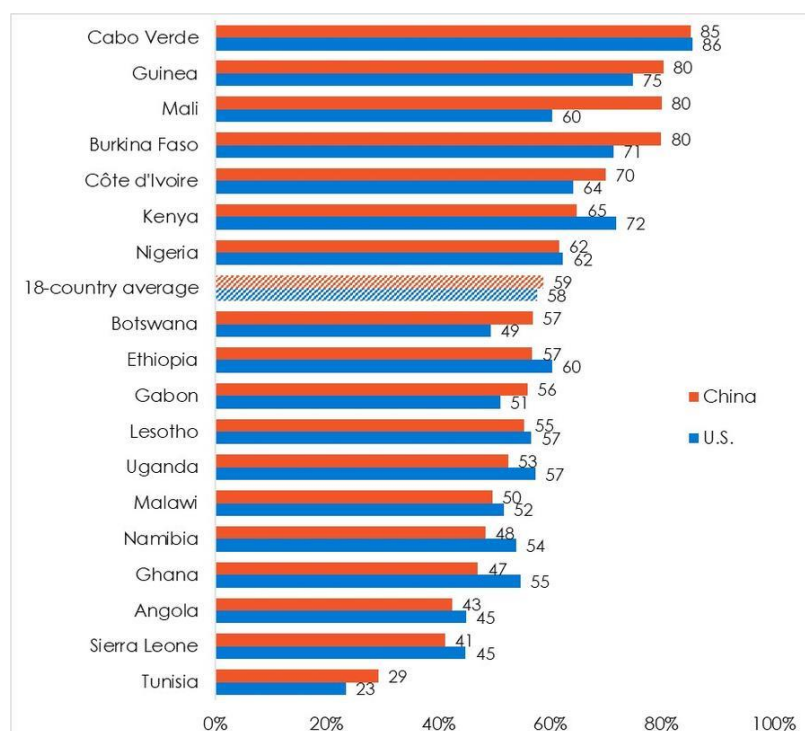


Figura 20: Influenza positiva Cina vs. USA nel 2019-2020. Fonte<sup>168</sup>

<sup>168</sup> La Figura 6 corrisponde alla Figura 3 in Sheehy T.P., Asunka J. (2021), "Countering China on the Continent: A Look at African Views, 23 giugno 2021, <https://www.afrobarometer.org/publication/countering-china-on-the-continent-a-look-at-african-views/> (ultimo accesso 06/12/2022).

In alcuni casi, sono i cittadini stessi ad avere una percezione dell'influenza politica ed economica cinese sul proprio Paese più forte: è il caso del Camerun i cui cittadini intervistati da *Afrobarometer* ritengono che la Cina influenzi positivamente il Paese più degli USA.<sup>169</sup> stessa cosa per quanto riguarda la Tanzania: la Cina ha sorpassato gli USA per quanto riguarda l'influenza positiva percepita dalla popolazione.<sup>170</sup>

---

<sup>169</sup> Afrobarometer (2022), "La Chine est la première puissance qui influence positivement le Cameroun, devant le Japon et les USA, selon l'enquête Afrobarometer, 16/11/2022, <https://www.afrobarometer.org/articles/la-chine-est-la-premiere-puissance-qui-influence-positivement-le-cameroun-devant-le-japon-et-les-usa-selon-lenquete-afrobarometer/> (ultimo accesso 06/12/2022).

<sup>170</sup> Afrobarometer (2021), "In Tanzania, China outranks U.S. as positive influence and development model, Afrobarometer survey shows", 26/11/2021, <https://www.afrobarometer.org/articles/tanzania-china-outranks-us-positive-influence-and-development-model-afrobarometer-survey-shows/> (ultimo accesso 06/12/2022).

## CONCLUSIONE

Questo elaborato ha avuto come scopo quello di capire come la Cina stia utilizzando il suo approccio alla protezione ambientale come risorsa di influenza egemonica nelle relazioni internazionali, nello specifico nelle relazioni con il Kenya, Paese del continente africano. L'obiettivo di questa tesi è stato quello di mettere in luce i punti in comune tra le azioni che il governo kenyota sta facendo in termini di protezione ambientale e le azioni portate avanti dalla Cina nel corso dei decenni dagli anni Ottanta in poi all'interno dei progetti di costruzione dei sistemi di produzione di energia rinnovabile. In particolare, è stato scelto come caso studio il progetto di costruzione della diga Thwake in Kenya. Ciò è stato fatto al fine di definire una delle possibili risorse di influenza egemonica usate dalla Cina per sfidare l'egemonia statunitense.

Per definire come ciò avvenga, per prima cosa è stato necessario ripercorrere l'evoluzione della politica ambientale in Cina dalla fondazione della Repubblica Popolare cinese fino all'arrivo al potere di Xi Jinping. La storia della politica ambientale in Cina ci fa comprendere cosa abbia portato e porti la leadership attuale a promuovere sistemi di produzione di energia idroelettrica in altri Paesi economicamente meno sviluppati rispetto alla Cina. Durante le varie fasi della sua enorme crescita economica la Repubblica Popolare Cinese sono stati fondamentali i piani di crescita economica tipici dei regimi con un'economia pianificata. In concomitanza con l'impegno della comunità internazionale nel considerare la protezione ambientale un fattore sempre più rilevante per la crescita e lo sviluppo dei vari Paesi nel mondo, la Cina si è impegnata a dedicare un particolare spazio al tema all'interno dei suoi Piani quinquennali. Ciò ha fatto sì che nel corso dei decenni, dall'apertura dei mercati cinesi all'economia internazionale e soprattutto dall'entrata nella OMC, la Cina promuovesse una produzione industriale attenta all'impatto ambientale della sua crescita economica cercando di promuovere la creazione di organi ed enti specializzati nel monitoraggio e controllo dell'inquinamento prodotto dalle industrie, dalla promozione della produzione sempre maggiore di energia rinnovabile dimostrando di riuscire a raggiungere risultati enormi in pochi anni come riportato dai dati raccolti nel Capitolo 1.

In linea con il programma di rilancio della Cina promosso da Xi Jinping e denominato "il sogno cinese", l'approccio alla politica ambientale nel corso degli anni

rispecchia anche come sia cambiata la posizione della Cina a livello internazionale. Prima del 2001, anno cruciale dell'entrata nella OMC, la Cina si dimostrava remissiva nei confronti delle richieste delle maggiori potenze occidentali e delle organizzazioni internazionali al fine di favorire l'immagine di una nazione pronta a cooperare sia economicamente che politicamente su ogni aspetto, in particolare riguardo al tema della protezione ambientale. Con l'ascesa di Xi Jinping la Cina torna ad essere considerata come potenza di rilievo a livello internazionale grazie ad un'economia la cui produzione industriale le ha valso l'appellativo di fabbrica del mondo. Con Xi, la Cina non è più una potenza che rispetta e obbedisce silenziosamente alle direttive della comunità internazionale ma è una delle potenze mondiali principali in grado di incentivare e promuovere i metodi di sviluppo economico più efficienti. Con l'inserimento nell'agenda internazionale del concetto di sviluppo sostenibile e la sua definitiva affermazione con gli anni Novanta grazie anche a un differente approccio alla crescita economica, la Cina ha dimostrato di essere capace di porsi come esempio di Paese in via di sviluppo in grado di raggiungere obiettivi di sviluppo internazionali e di dare importanza al tema del riscaldamento climatico.

Riprendendo le posizioni assunte già all'epoca di Mao nel periodo in cui la Repubblica Popolare Cinese si distaccò sia dagli USA che dall'URSS e durante la Conferenza di Bandung del 1955, la Cina ha dichiarato di essere una sostenitrice della sovranità nazionale contro le l'oppressione delle potenze imperialiste della libertà di autodeterminazione. La Cina ha sviluppato un approccio in contrasto con quello utilizzato dalla potenza egemone statunitense. Sin dai primi anni della Repubblica Popolare Cinese ha sempre sostenuto principi fondamentali come il principio della non interferenza, la cooperazione Sud-Sud (quindi una cooperazione tra potenze alla pari), il rispetto dell'integrità territoriale quali principi su cui la Cina avrebbe basato le sue relazioni con altri Paesi del mondo, in particolare con i Paesi che si identificarono nel movimento dei Paesi non allineati durante la fase storica della Guerra Fredda.

Con l'arrivo di Xi, quindi la posizione della Cina fu ben diversa da quella mantenuta negli ultimi decenni del XX secolo. Ciò è reso evidente dall'enorme progetto della *Belt and Road Initiative*. A partire dalla sua pubblicazione, la BRI ha rappresentato uno dei maggiori sforzi da parte della Cina presentatasi come potenza in grado di aiutare altri Paesi in maggiore difficoltà economiche attraverso progetti soprattutto infrastrutturali in Asia, Africa e Europa. La "Nuova Via della Seta" fu presentato come

macro progetto volto alla cooperazione commerciale, economica, culturale tra Paesi, soprattutto appartenenti al cosiddetto Sud del mondo. L'approccio iniziale fu di stabilire accordi commerciali per migliorare alcuni aspetti della società e dell'economia. Molti dei Paesi inseriti nelle tratte marittima e terrestre sono Paesi considerati in via di sviluppo o meno sviluppati, in cui vi è ancora difficoltà nel soddisfare i bisogni primari come ad esempio il semplice fabbisogno energetico al fine di promuoverne lo sviluppo. È proprio l'ambito energetico ad essere uno dei settori in cui vi sono stati più progetti.

In un ambiente internazionale come quello contemporaneo in cui non si parla più solo di sviluppo economico ma più di sviluppo sostenibile, la BRI è stata concepita come progetto altamente sostenibile grazie alla creazione di enti e agenzie specializzate nel controllo della sostenibilità dei progetti promossi, nell'educazione alla produzione industriale consapevole sempre nel rispetto degli obiettivi internazionali di sviluppo sostenibile successivamente definiti come Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (OSS) all'interno dell'Agenda 2030 ancora oggi vigenti. La Cina si fece promotrice indiscussa della cooperazione economica attenta al cambiamento climatico fino, addirittura, a creare una Coalizione internazionale della green BRI, l'iniziativa che favoriva una cooperazione economica sostenibile per chi aderiva al progetto.

Ovviamente il progetto ha coinvolto aree economicamente molto arretrate come il continente africano. L'Africa, continente ricco di risorse naturali ma con mercati estremamente poveri, per secoli è stato terreno conteso tra gli imperialisti europei. Con la decolonizzazione e l'abbandono dell'economia dei nuovi Paesi africani da parte delle potenze colonizzatrici, la politica iniziò ad essere gestita direttamente dagli autoctoni. Le autorità furono messe sotto pressione dalle istituzioni finanziarie internazionali affinché applicassero delle politiche di aggiustamento strutturale cercando di porsi come aiutanti o consiglieri nei confronti dei Paesi africani fino al raggiungimento di un enorme accumulo del debito pubblico. La posizione assunta è stata, però, quella di fornitori di aiuti economici sottoforma di donazioni. Le varie amministrazioni americane che si susseguirono cercarono di dimostrarsi amichevoli nei confronti degli Stati africani, soprattutto con l'amministrazione Obama e la sua preoccupazione per le relazioni sempre più intense tra Cina e Africa. Infatti, esse si sono intensificate negli anni 2000 quando fu creato il forum sulla cooperazione Cina-Africa (FOCAC) che istituzionalizzò la cooperazione definita *win-win* con una particolare attenzione alla sostenibilità



sviluppatasi negli anni. La collaborazione tra Cina e Africa verrà consolidata con l'inserimento di alcuni Paesi africani all'interno della BRI, tra cui il Kenya.

I rapporti con il Kenya si sono consolidati all'inizio della leadership di Xi quando fu eletto il Presidente kenyota Kenyatta. Egli fu particolarmente propenso a firmare accordi per la costruzione di reti ferroviarie e altre infrastrutture con l'intento di dare uno slancio all'economia kenyota. Accumunati entrambi da obiettivi di sviluppo sostenibile, da parte cinese con gli obiettivi inseriti nei vari piani quinquennali e da parte kenyota con gli obiettivi dell'Agenda 2063, la Cina si propose come partner più che come donatore. L'impegno nel raggiungere gli obiettivi di sostenibilità prefissati è parte intrinseca del progetto della BRI. Si è sottolineato, infatti, come siano particolarmente importanti gli obiettivi n.7 e n.9, rispettivamente energia pulita e accessibile e costruire un'infrastruttura resiliente, promuovere l'industrializzazione inclusiva e sostenibile e sostenere l'innovazione. Per raggiungere tali obiettivi comuni a livello internazionale, lo Stato cinese ha fornito alle aziende del settore energetico prestiti agevolati e altre forme di supporto finanziario, incentivandole a ideare e concordare progetti nei vari Paesi della BRI, compresi i Paesi africani.

Il progetto della diga Thwake ne è un caso. Esso evidenzia come il governo del Kenya e una delle maggiori banche africane (*African Development Bank*), abbiano preso accordi con un enorme azienda di costruzioni cinesi, la *China Gezhouba Group Company (CGGC)* per implementare la diga Thwake nella zona di Kitui. Come definito nella tesi gli obiettivi da raggiungere con la costruzione della diga sono di tipo sociale ed economico con una particolare attenzione all'impatto ambientale dell'attuazione del progetto attraverso la creazione di enti, agenzie e organizzazioni specializzate nella gestione e controllo di essa, la creazione di team di monitoraggio dei progressi del progetto cercando di coinvolgere anche la partecipazione pubblica attraverso consulte locali. Si tratta di caratteristiche riconoscibili sia nella decisione di intraprendere qualsiasi politica affinché si raggiunga un maggior livello di produzione nazionale, sia nei Piani Quinquennali cinesi a partire dagli anni Novanta in poi in cui si cerca di conciliare la politica economica a quella ambientale internazionale. Inoltre, è necessario sottolineare come venga promossa la regolamentazione dei processi di ricerca, in modo tale da rendere il progetto il più trasparente possibile nonostante l'opinione più diffusa riguardo a Cina e Kenya sia quella di non essere Paesi che agiscono in maniera totalmente regolamentata ma piuttosto Paesi che agiscono senza rispettare le regole.

A differenza dell'approccio statunitense, quello cinese comporta una mancanza volontaria di interferenza negli affari interni e soprattutto un atteggiamento paritario nei confronti, in questo caso, del Kenya. Inoltre, gli USA hanno cercato di sfruttare le tre grandi risorse di influenza egemonica (militare, economica e soft power) anche nelle relazioni con i Paesi africani. La storia pregressa e la grande fase della colonizzazione occidentale ha enormemente influenzato l'approccio delle economie africane all'economia internazionale. Si tratta di Paesi con regimi autoritari o democrazie debolmente stabili in cui è ancora vivo il sentimento di rivalse anti-colonialista che aveva fatto sì che nascesse l'ondata di decolonizzazione negli anni Sessanta. La Cina perciò, utilizzando come risorsa la promozione di sistemi di produzione di energia rinnovabile, potrebbe diventare un nuovo modello di sviluppo alternativo al modello occidentale il quale per molto tempo è stato imposto e decretato come l'unico modello possibile di sviluppo.

Come dicono (Andreatta, Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012), "tutte le teorie dell'egemonia [...] concordano su un punto: ogni egemonia è, per definizione, temporanea." La potenza egemone non può mantenere per sempre il potere poiché le capacità tecniche ed economiche per mantenere un ruolo superiore alle altre potenze diventeranno troppo costose (Andreatta, Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 124). Molti studiosi sono d'accordo sul fatto che l'egemonia americana abbia raggiunto la sua maturità. John J. Mearsheimer ha sottolineato come vi siano diverse interpretazioni delle relazioni tra Cina e USA. Tra di essi, vi è l'approccio del realismo offensivo secondo il quale l'obiettivo è ottenere l'egemonia perché è il modo migliore per sopravvivere nello scenario internazionale. Da un lato chi vede l'emergere della Cina come opportunità per gli USA di consolidare il proprio ruolo, dall'altro chi intravede una prolungata rivalità strategica con la potenza cinese.

Vi sono alcuni motivi per cui la Cina non ha ancora definitivamente spodestato gli USA dal ruolo di potenza egemone, tra questi la presenza ancora molto forte degli USA in Asia. Si tratta di una regione in cui gli americani hanno ancora molti interessi economici, basti citare la zona di Taiwan e il Giappone. Il ritiro delle truppe militari da diverse zone di influenza da parte statunitense, tra cui l'Afghanistan e l'Iraq, potrebbero far pensare a una possibile riduzione "del proprio impegno internazionale" e alla promozione "di alleanze strategiche con altri stati" (Andreatta, Clementi, Colombo, Koenig-Archibugi, & Parsi, 2012, p. 124) poiché stanziare e mantenere le truppe militari

in una determinata zona di influenza è una delle risorse di influenza egemonica maggiormente utilizzate dagli USA.

Nel caso dei rapporti con i Paesi africani non vi è stata particolare preoccupazione e coinvolgimento degli USA riguardo a un possibile consolidamento dell'influenza cinese nella regione africana. È vero che gli USA stanno cercando di guadagnare di nuovo terreno con l'iniziativa Build Back Better World (il progetto rivale della BRI cinese) e che all'epoca di George W. Bush fu creata l'AFRICOM (Comando Africano degli Stati Uniti) ma sembra che, in alcuni Paesi africani, i cittadini abbiano una percezione ancora positiva della Cina nonostante l'amministrazione Biden abbia mantenuto l'approccio aggressivo utilizzato dal predecessore Trump iniziato con la guerra commerciale. Perciò è necessario constatare che, benché sembri che gli USA stiano utilizzando come metodo risolutivo alla minaccia all'egemonia l'attacco su più fronti commerciali (tra cui la guerra nel settore della produzione elettronica e le barriere tariffarie di vario genere), per il momento non sembra che siano riusciti a contrastare definitivamente la minaccia causata dall'aspirante egemone.

A causa della pandemia da COVID-19 e dalle conseguenze catastrofiche che ha generato è difficile fare previsioni su come evolveranno i rapporti tra Cina e USA. Il rallentamento dell'economia innescatosi ha fatto sì che entrambi dovessero concentrare molto di più le risorse su problematiche interne piuttosto che sulla politica estera. Si tratta di una situazione in perpetuo cambiamento. Verso la fine del 2022 la Cina ha dimostrato di voler aprire di nuovo i rapporti con gli USA anche alla luce degli sviluppi geopolitici della guerra in Ucraina. Con questo passo, potrebbe suggerire di voler allentare la corsa verso l'egemonia, minacciata anche dalle molte problematiche interne di cui si deve occupare. Non possiamo, però, definirla come una previsione univoca e certa poiché si tratta di una situazione difficile da confrontare con eventi passati, perciò unica nel suo genere. Non è, quindi, da escludere un possibile ritorno alla ribalta da parte della Cina, tentativo già messo in atto con la *Global Development Initiative (GDI)*, l'iniziativa annunciata nel settembre del 2022, che vedrebbe un maggior impegno verso il soddisfacimento degli OSS dell'Agenda 2030. Inoltre, una volta terminati i progetti della BRI, come quello della diga Thwake in Kenya, potrebbero effettivamente portare ad uno sviluppo esponenziale di aree geografiche finora povere e in difficoltà. Di conseguenza, l'influenza cinese nei Paesi africani potrebbe consolidarsi agli occhi dei cittadini africani ed essere favorita a quella statunitense grazie all'utilizzo degli accordi commerciali

relativi ai progetti di costruzione di sistemi di produzione energetica simili a quelli implementati in Cina e promossi come efficienti nel corso della sua fase di crescita economica.

## BIBLIOGRAFIA

- Andreatta , F., Clementi, M., Colombo, A., Koenig-Archibugi, M., & Parsi, V. (2012). *Relazioni internazionali*. Il Mulino.
- Arase, D., & Raposo de Medeiros Carvalho, P. (2022). *The Belt and Road initiative in Asia, Africa and Europe*. Routledge.
- Armillotta, G. (2022). *Africa. il continente del Terzo Millennio* . Ledizioni.
- Banjo, A. (2013). U.S. development diplomacy in Africa: From Bill Clinton to George W. Bush. *International Scholar Journals*, 7(10), 001-010.
- Batchelor, K., & Zhang, X. (2017). *China-Africa Relations: Building Images through Cultural Co-operation, Media Representation and on the Ground Activities*. New York: Routledge.
- Bergère, M.-C. (2000). *La Cina dal 1949 ai giorni nostri*. Il mulino.
- Besada, H., & O'Bright, B. (2017). Maturing Sino-African relations. *Third World Quarterly*, 38(3), 655-677.
- Breuilly, J. (2020). Nationalism, national self-determination, and international relations. In J. Baylis, S. Smith, & P. Owens, *The globalization of world politics* (p. 481-496). Oxford University Press.
- Brown, K. (2022). *Xi a study in power* . Icon Books.
- Carmody, P. (2016). *The new scramble for Africa*. Polity Pr.
- Carrai, M., Defraigne, J.-C., & Wouters, J. (2020). *The Belt and Road Initiative and Global Governance*. Edward Elgar .
- Chau, D. C. (2014). *Exploiting Arica: the influence of maoist China*. Naval Institute Press.
- Chemengich, S., & Masara, D. (2022, giugno). The State of Renewable Energy in Kenya with a Focus on the Future of Hydropower. *Africa Environmental Review journal*, 5(1), 246-260.
- Chen, J., Chen, S., & Landry, P. (2013). Migration, environmental hazards and healthoutcomes in China. *Social Science & Medicine*, 80, 85-95.

- Chen, Y., & Zhao, Z. (2021). The rise of green bonds for sustainable finance: global standards and issues with the expanding Chinese market. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 52, 54-57.
- Chiarlone, S., & Amighini, A. (2010). *L'economia della Cina: Dalla pianificazione al mercato*. Carocci.
- Child, J., Lu, Y., & Tsai, T. (2007). Institutional Entrepreneurship in Building an. *Organisation Studies*, 28(7), 1013-1034.
- Chu, P., Liu, P., & Pan, H. (2019). Prospects of hydropower industry in the Yangtze River Basin: China's green energy choice. *Renewable Energy*, 131, 1168-1185.
- Chukwund Okeke, R., Odigbo, J., & Nwachukwu Eze, J. (s.d.). African Political Economy and the United States of America: From the Carter Presidency to the Trump Administration. *Journal of Political Science and Leadership Research*, 7(2), 66-80.
- Coenen, J., Bager, S., Meyfroidt, P., Newig, J., & Challies, E. (2021). Environmental Governance of China's Belt and Road Initiative. *Environmental Policy and Governance*, 31(3), 3-17.
- Cooper, F. (2021). *L'Africa contemporanea*. Carocci editore.
- Di Salvo, M. (2016). *Guerra d'Africa*. Minerva.
- Droz, B. (2007). *Storia della decolonizzazione del XX secolo*. Bruno Mondadori.
- Gardelli, S. (2009). *L'Africa cinese*. Milano: Università Bocconi Editore.
- Gosens, J., Käberger, T., & Wang, Y. (2017). China's next renewable energy revolution: goals and mechanism in the 13th Five Year Plan for energy. *Energy and Engineering*, 5(3), 141-155.
- Hansen, U. E. (2019). China's involvement in the transition to large-scale renewable energy in Africa. *IREK WORKING PAPER*, 6.
- Heggelund, G., & Bruzelius Backer, E. (2007). *China and UN environmental policy: institutional growth, learning and implementation*. Springer Science+Business Media B.V.

- Hepburn, C., Qi, Y., Stern, N., Ward, B., Xie, C., & Zenghelis, D. (2021). Towards carbon neutrality and China's 14th Five-Year Plan: Clean energy transition, sustainable urban development, and investment priorities. *Environmental Science and Ecotechnology*, 8.
- Jian, C. (2001). *Mao's China and the Cold War*. The University of North Carolina Press.
- Kostka, G., & Zhang, C. (2018). Tightening the grip: environmental governance under Xi Jinping. *Environmental Politics*, 27(5), 769-781.
- Large, D. (2021). *China and Africa: The New Era*. China Today.
- Li, X., Chen, Z., Fan, X., & Cheng, Z. (2018). Hydropower development situation and prospects. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 82, 232-239.
- Ministry of Water, S. a. (2021). Terms of reference for consultancy services for undertaking environmental and social audit at the multi-purpose water development construction site.
- Mohanty, M. (2003). Three Represents: Ideology of the Fourth Generation. *China Report*, 39(2), 237-245.
- Mohsin, A., Tushar, H., Hossain, S., Chisty, K., Iqbal, M., Kamruzzaman, M., & Rahman, S. (2022). Green logistics and environment, economic growth in the context of the Belt and Road Initiative. *Heliyon*, 8, 1-7.
- Mol, A., & Carter, N. (2006). China's Environmental Governance in Transition. *Environmental Politics*, 15(2).
- Muganyi, T., Yan, L., & Sun, H.-p. (2021). Green finance, fintech and environmental protection: Evidence from China. *Environmental Science and Ecotechnology*, 7.
- Mwatela, Z. (2016). Africa in China's One Belt One Road: A Critical Analysis. *IOSR Journal of Humanities and Social Sciences*, 21(12), 10-21.
- NDRC. (2015). *Vision and Actions on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21st Century Maritime Silk Road*. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. Tratto il giorno 11/24/2022 da

[https://www.fmprc.gov.cn/eng/topics\\_665678/2015zt/xjpcxbayzlt2015nnh/201503/t20150328\\_705553.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/topics_665678/2015zt/xjpcxbayzlt2015nnh/201503/t20150328_705553.html)

- Ndzendze, B., & Monyae, D. (2019). China's belt and road initiative: linkages with the African Union's Agenda 2063 in historic perspective. *Transnational Corporations Review*, 38-49.
- Nye, J. S. (1990). Soft Power. *Foreign Policy*, 80, 153-171.
- OECD. (2021, Aprile). *What is ODA*. Tratto da OECD: [www.oecd.org/dac](http://www.oecd.org/dac)
- Peters, G., Weber, C., Guan, D., & Hubacek, K. (2007). China's Growing CO2 Emissions-A Race between Increasing Consumption and Efficiency Gains. *Environmental Science & Technology*, 41(17).
- Pham, J. P. (2014). The Development of the United States Africa Command and its Role in America's Africa policy under George W. Bush and Barack Obama. *The Journal of the Middle East and Africa*, 5(3), 245-275.
- Plummer, A. (2022). *Kenya's engagement with China: discourse, power and agency*. East Lansing: Michigan State University Press.
- Policy, I. f. (2018). Made in China 2025. *Institute for Security and Development Policy*.
- Rauch, J., & Chi, Y. (2010). The Plight of Green GDP in China. *Consilience: The Journal of Sustainable Development*, 3(1), 102-116.
- Samarani, G. (2017). *La Cina contemporanea: dalla fine dell'impero a oggi*. Einaudi.
- Schreifels, J., Fu, Y., & Wilson, E. (2012). Sulfur dioxide control in China: policy evolution during the 10th and 11th Five-year Plans and lessons for the future. *Energy Policy*, 48, 779-789.
- Shapiro, J. (2001). *Mao's war against nature*. Cambridge University Press.
- Soo, F. (1989). China and Modernization: Past and Present a Discussion. *Studies in Soviet Thought*, 38(1).
- Taylor, I. (1998). China's Foreign Policy Towards Africa. *The Journal of Modern African Studies*, 36(3), 443-460.



- Toti, E. (2016). *Leggi tradotte della Repubblica Popolare Cinese VIII*. Torino: G. Giappichelli Editore.
- Wang, X., Bamisile, O., Chen, S., Xu, X., Luo, S., Huang, Q., & Hu, W. (2022). Decarbonization of China's electricity systems with hydropower penetration and pumped-hydro storage: Comparison the policies with a techno-economic analysis. *Renewable Energy*, 196, 65-83.
- White Paper on China's African Policy, January 2006. (2007). *China Report*, 43(3), 375–391.
- Yao, R., Li, B., & Steemers, K. (2005). Energy policy and standard for built environment in China. *Renewable Energy*, 30, 1973-1988.
- Zhang, K., & Wen, Z. (2008). Review and challenges of policies of environmental protection and. *Journal of Environmental Management*, 88, 1249-1261.

## SITOGRAFIA

African Development Bank Group, Kenya – Thwake Multi-Purpose Water Development Program (Phase I) – Additional Financing”, <https://projectsportal.afdb.org/dataportal/VProject/show/P-KE-EA0-006>

African Union, Agenda 2063: The Africa We Want”, *African Union*, <https://au.int/en/agenda2063/overview>

African Union, “Goals & priority Areas of Agenda 2063”, *African Union*, <https://au.int/en/agenda2063/goals>

Afrobarometer, “About”, *afrobarometer.org*, <https://www.afrobarometer.org/about/>.

Afrobarometer (2022), “La Chine est la première puissance qui influence positivement le Cameroun, devant le Japon et les USA, selon l’enquête Afrobarometer, 16/11/2022, <https://www.afrobarometer.org/articles/la-chine-est-la-premiere-puissance-qui-influence-positivement-le-cameroun-devant-le-japon-et-les-usa-selon-lenquete-afrobarometer/>

Afrobarometer (2021), “In Tanzania, China outranks U.S. as positive influence and development model, Afrobarometer survey shows”, 26/11/2021, <https://www.afrobarometer.org/articles/tanzania-china-outranks-us-positive-influence-and-development-model-afrobarometer-survey-shows/> (ultimo accesso 06/12/2022).

The Asia Foundation, “Anthea Mulakala”, *asiafoundation.org*, <https://asiafoundation.org/people/anthea-mulakala/>.

Asia Investment Infrastructure Bank, “Who we are”, *aiib.org*, <https://www.aiib.org/en/about-aiib/who-we-are/infrastructure-for-tomorrow/overview/index.html>

Asia Investment Infrastructure Bank, “Introduction”, *aiib.org*, <https://www.aiib.org/en/about-aiib/index.html>.

Asian Legal Information Institute, *Environmental Protection Law of the People’s Republic of China*, 13/09/1979, <http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/eplotproc564/#:~:text=People's%20Congress.&text=%5BArticle%201%5D%20This%20law%20is,other%20hazards%20to%20the%20public'>

Asian Development Bank, “What We Do”, *adb.org*, <https://www.adb.org/what-we-do/main>.

Agricultural Development Bank of China, “About ADBC”, *adbc.com.cn*, <http://www.adbc.com.cn/en/n1060/n1066/index.html>.

Assemblea Generale (2015), *Trasformare il nostro mondo: l’Agenda 2030 per lo sviluppo, sostenibile*, Organizzazione delle Nazioni Unite, 21 ottobre 2015.

Bank of China, “Bank of China Introduction”, *boc.cn*, [https://www.boc.cn/en/aboutboc/ab1/200809/t20080901\\_1601737.html](https://www.boc.cn/en/aboutboc/ab1/200809/t20080901_1601737.html).

BBC, “Kenya's Kenyatta and China's Xi sign \$5bn deals”, *bbc.com*, <https://www.bbc.com/news/world-africa-23768488>

Belt and Road Portal (2017), “Guidance on Promoting Green Belt and Road”, *eng.yidaiyilu.gov.cn*, <https://eng.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/12479.htm>.

BRI International Green Development Coalition (2021), “The Belt and Road Initiative Green Development Case Studies Report 2020”, Springer.

Britannica, “white paper”, *britannica.com*, <https://www.britannica.com/topic/white-paper>

Cambridge Dictionary, “White Paper”, *Cambridge Dictionary*, <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/white-paper>.

Campbell K., Andrews B. (August 2013), “Explaining the US ‘Pivot’ to Asia”, Chatham House.

Cavince A. (2022), “Kenya-China relations get fresh impetus from visit”, 17/01/2022, *Chinadaily.com.cn*, <https://www.chinadaily.com.cn/a/202201/17/WS61e4bdeea310cdd39bc8156c.html>

Center for Strategic and international Studies (CSIS), “Xi’s New Global Development Initiative”, 12/09/2022, *csis.org*, <https://www.csis.org/events/xis-new-global-development-initiative>.

China Development Bank, International Cooperation, *cdb.com.cn*, <http://www.cdb.com.cn/English/ywgl/xdyw/gjhyw/>.

China Export and Credit Insurance Corporation, “Corporate Profile”, *sinosure.com.cn*, <https://www.sinosure.com.cn/en/Sinosure/Profile/index.shtml>.

China: 12<sup>th</sup> Five-Year Plan (2011-2015) for National Economic and Social Development (2011). *Asia Pacific Energy portal*, <https://policy.asiapacificenergy.org/node/37>

China Gezhouba Group International Engineering Co. LTD, “Company Profile”, *cccme.cn*, <https://www.cccme.cn/shop/cccme13873/introduction.aspx>

Cultural Practices as Part of Socioeconomic Development Strategies in One Belt One Road: a Conceptual Insight - Scientific Figure on ResearchGate, [https://www.researchgate.net/figure/Map-of-the-Silk-Road-Economic-BeltSilk-Road-and-the-21st-Century-Maritime-Silk-Road\\_fig1\\_355031466](https://www.researchgate.net/figure/Map-of-the-Silk-Road-Economic-BeltSilk-Road-and-the-21st-Century-Maritime-Silk-Road_fig1_355031466)

Data Commons, [https://datacommons.org/place/country/CHN?utm\\_medium=explore&mprop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource%2CGrossDomesticProduction&hl=it](https://datacommons.org/place/country/CHN?utm_medium=explore&mprop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource%2CGrossDomesticProduction&hl=it)

ENEA, “Feed in Tariff”, *efficienzaenergetica.enea.it*, <https://www.energetica.enea.it/glossario-efficienza-energetica/lettera-f/feed-in-tariff-fit.html>

European Parliament, “Towards a joint Western alternative to the Belt and Road Initiative”, *europarl.europa.eu*, [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS\\_BRI\(2021\)698824](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2021)698824).

The export-import bank of China, About the Bank, *english.eximbank.gov.cn*, <http://english.eximbank.gov.cn/Profile/AboutTB/Introduction/>.

FAO, “FAO Food Price Index”, *fao.org*, <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>

FOCAC, Forum on China-Africa Cooperation, “FOCAC Mechanisms”, *focac.org*, [http://www.focac.org/eng/ltjj\\_3/ltjz/](http://www.focac.org/eng/ltjj_3/ltjz/)

FOCAC, “Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan (2019-2021)”, 12/09/2018, *focacsummit.mfa.gov.cn*, [http://focacsummit.mfa.gov.cn/eng/hyqk\\_1/201809/t20180912\\_5858585.htm](http://focacsummit.mfa.gov.cn/eng/hyqk_1/201809/t20180912_5858585.htm)

FOCAC, “Full text: Keynote speech by Chinese President Xi Jinping at opening ceremony of 8<sup>th</sup> FOCAC ministerial conference”, 02/12/2021, *focac.org*, [http://www.focac.org/focacdakar/eng/zxyw\\_1/202112/t20211202\\_10461076.htm](http://www.focac.org/focacdakar/eng/zxyw_1/202112/t20211202_10461076.htm)

GREAT GREEN WALL. “GGW accelerator multipurpose platform”, *greatgreenwall.org*, <https://www.greatgreenwall.org/ggwamp>

GEF, “Who We Are”, *thefef.org*, <https://www.thefef.org/who-we-are>.

Green Belt and Road Initiative Center, “Belt and Road Initiative International Green Development Coalition (BRIGC)”, *green-bri.org*, <https://green-bri.org/belt-and-road-initiative-green-coalition-brigc/>.

IDA, “What is IDA?”, *ida.worldbank.org*, <https://ida.worldbank.org/en/what-is-ida>.

IEA, “Three-year action plan for cleaner air (also called “Blue Sky War”)", *iea.org*, <https://www.iea.org/policies/8508-three-year-action-plan-for-cleaner-air-also-called-the-blue-sky-war>.

International Energy Agency, (2021), “Strategic Plan for Industrial Efficiency”, *iea.org*, <https://www.iea.org/policies/1496-strategic-plan-for-industrial-efficiency>.

International Energy Agency, (2021), “*The 10th five-year plan for economic and social development of the People’s Republic of China*”, *iea.org*, <https://www.iea.org/policies/1736-the-10th-five-year-plan-for-economic-and-social-development-of-the-peoples-republic-of-china-2001-2005>.

ISPI (2020), “Infografica- 1960-2020: sessant’anni di indipendenza in Africa”, 28 aprile 2020, *ispionline*, <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/infografica-1960-2020-sessantanni-di-indipendenza-africa-25916>

ISPI, “Pakistan: con l’America una relazione “tossica”, 10 maggio 2013, <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/pakistan-con-lamerica-una-relazione-tossica-7820>.

Institute for Security and Development Policy (2018), “Made in China”, *isdp.eu*.

Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA), “Convenzione quadro sui cambiamenti climatici e protocollo di Kyoto”, *ispraambiente.gov.it*, <https://www.isprambiente.gov.it/it/attivita/cambiamenti-climatici/convenzione-quadro-sui-cambiamenti-climatici-e-protocollo-di-kyoto>.

Jintao, Hu (2011). “Hold High the Great Banner of Socialism with Chinese Characteristics and Strive for New Victories in Building a Moderately Prosperous Society in all”, *china.org.cn*, <http://www.china.org.cn/english/congress/229611.htm>.

Kenya Vision 2030, “Political pillar”, *vision2030.go.ke*, <https://vision2030.go.ke/political-pillar/>

Manga E., Kederdine T. (2022), “Election Means for China’s Belt and Road initiative”, *The Diplomat*, 25/08/2022, <https://thediplomat.com/2022/08/what-kenyas-presidential-election-means-for-chinas-belt-and-road-initiative/>

MERICs (2018), “Mapping the Belt and Road initiative: this is where we stand”, *meric.org*, <https://meric.org/en/tracker/mapping-belt-and-road-initiative-where-we-stand>

MERICs (2022), “China-Kenya relations: Economic benefits set against regional risks”, 18/08/2022, <https://meric.org/en/china-kenya-relations-economic-benefits-set-against-regional-risks>

Ministero della Transizione Ecologica, “Conferenza Rio +20: una sfida importante”, *mite.gov.it*, <https://www.mite.gov.it/pagina/conferenza-rio20-una-sfida-importante>.

Ministry of ecology and environment (2017), “The Belt and Road Ecological and Environmental Cooperation Plan”, *english.mee.gov.cn*, [https://english.mee.gov.cn/Resources/Policies/policies/Frameworkp1/201706/t20170628\\_416869.shtml](https://english.mee.gov.cn/Resources/Policies/policies/Frameworkp1/201706/t20170628_416869.shtml).

Ministry of ecology and environment, The People’s Republic of China, “History”, *english.mee.gov.cn*, [http://english.mee.gov.cn/About\\_MEE/History/](http://english.mee.gov.cn/About_MEE/History/).

Ministry of Energy, “Feed-in-tariffs policy on wind, biomass, small-hydro, geothermal, biogas and solar resource generated electricity”, revisione dicembre 2012 da EPRA, “Feed in Tariff Policy 2012”, 19 maggio 2020, <https://renewableenergy.go.ke/download/feed-in-tariff-policy-2012/>

Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China (2015), “The Forum on China-Africa Cooperation Johannesburg Action Plan (2016-2018)”, 10/12/2015, [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjdt\\_665385/2649\\_665393/201512/t20151210\\_679430.html](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/201512/t20151210_679430.html)

Ministry of Water, Sanitation and Irrigation (2021), “Terms of reference for consultancy services for undertaking environmental and social audit at Thwake multi-purpose water development construction site”, *tenderskenya.co.ke*

Munda C. (2022), “Kenya’s debt repayments to China shoot to \$73.5 billion”, *Business Daily*, 20/05/2022, <https://www.businessdailyafrica.com/bd/economy/kenya-s-debt-repayments-to-china-shoot-to-sh73-5-billion-3821246>

Mussa A., Lalji K., Mungai V., Omollo C. (2020). “Electricity regulation in Kenya: overview”, *Thomson reuters*, [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-028-6058?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-028-6058?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true)

National Development and Reform Commission (NDRC) People’s Republic of China (2022), “Dam shows potential of Sino-Kenyan partnership”, 11/02/2022, [https://en.ndrc.gov.cn/news/mediarusources/202202/t20220214\\_1315475.html](https://en.ndrc.gov.cn/news/mediarusources/202202/t20220214_1315475.html)

Nedopil, C. (2022): “Countries of the Belt and Road Initiative”; Shanghai, Green Finance & Development Center, FISF Fudan University, *greenfdc.org*, <https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/>.

Nazioni Unite, “Obiettivo 9: Costruire un’infrastruttura resiliente e promuovere l’innovazione ed una industrializzazione equa, responsabile e sostenibile”, *unric.org*, <https://unric.org/it/obiettivo-9-costruire-uninfrastruttura-resiliente-e-promuovere-linnovazione-ed-una-industrializzazione-equa-responsabile-e-sostenibile/>.

NDRC (2015), “Vision and Actions on Jointly Building Silk Road Economic Belt and 21st Century Maritime Silk Road”, *Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China*, [https://www.fmprc.gov.cn/eng/topics\\_665678/2015zt/xjpxbayzlt2015nnh/201503/t20150328\\_705553.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/topics_665678/2015zt/xjpxbayzlt2015nnh/201503/t20150328_705553.html)

OECD (2021), “China’s 14th five-year plan”, Issue brief, *undp.org*, July 2021.

OECD (2018), China’s Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape, OECD Business and Finance Outlook.

Our World in Data, “Coal consumption”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/coal-consumption-by-country-terawatt-hours-twh?tab=chart&time=2000..2012&country=~CHN>.

Our World In Data, “Renewable Energy”, *Our World In Data* , <https://ourworldindata.org/grapher/cumulative-installed-wind-energy-capacity-gigawatts?time=2000..2011&country=~CHN>.

Richie, H. (2017), “Carbon intensity in China’s recent history – Politics matters a lot in achieving both prosperity and sustainability”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/chinese-turbulence-how-periods-of-political-reform-affect-the-carbon-intensity-of-economies>.

Ritchie, H. Roser, M. Rosado, P. (2020) “Energy”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/renewable-energy>.

Ritchie H., Roser M., Rosado P. (2022), “Renewable Energy”, *Our World In Data*, <https://ourworldindata.org/grapher/installed-solar-pv-capacity?time=2000..2011&country=~CHN>.

Sheehy T.P., Asunka J. (2021), “Countering China on the Continent: A Look at African Views”, 23 giugno 2021, <https://www.afrobarometer.org/publication/countering-china-on-the-continent-a-look-at-african-views/>

Silk Road Fund, *silkroadfund.com.cn*, <http://www.silkroadfund.com.cn/enweb/>.

Sciorati G. (12 giugno 2020), “Via della Seta: cantieri chiusi ma avanza il digitale”, *ispionline.it*, <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/della-seta-cantieri-chiusi-ma-avanza-il-digitale-26506>.

Treccani, “big man”, *Enciclopedia online*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/big-man/>

Treccani (2011), “Conferenze di San Francisco”, Dizionario di Storia, *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/san-francisco-conferenze-di-%28Dizionario-di-Storia%29/>

Treccani, “Félix Houphouët-Boigny”, *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/felix-houphouet-boigny/>

Treccani “paesi non allineati”, *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/paesi-non-allineati>

Treccani, “SOE”, Dizionario di Storia (2011), *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/soe-%28Dizionario-di-Storia%29/>

Treccani, “Washington Consensus”, Dizionario di Economia e Finanza (2012), *treccani.it*, [https://www.treccani.it/enciclopedia/washington-consensus-\(Dizionario-di-Economia-e-Finanza\)](https://www.treccani.it/enciclopedia/washington-consensus-(Dizionario-di-Economia-e-Finanza))

Treccani, “TRUMAN, Harry S”, *Enciclopedia italiana*, [https://www.treccani.it/enciclopedia/harry-s-truman\\_res-fc4588fc-87e8-11dc-8e9d-0016357eee51-%28Enciclopedia-Italiana%29/](https://www.treccani.it/enciclopedia/harry-s-truman_res-fc4588fc-87e8-11dc-8e9d-0016357eee51-%28Enciclopedia-Italiana%29/)

Treccani, “Unione Africana”, *treccani.it*, <https://www.treccani.it/enciclopedia/unione-africana>



Ufficio federale dello Sviluppo territoriale ARE, “1992: Conferenza delle Nazioni Unite su ambiente e sviluppo, Vertice della Terra di Rio de Janeiro”, *are.admin.ch*, <https://www.are.admin.ch/are/it/home/sviluppo-sostenibile/politica-sostenibilita/agenda2030/onu--le-pietre-miliari-dello-sviluppo-sostenibile/1992--conferenza-delle-nazioni-unite-su-ambiente-e-sviluppo--ver.html>.

UNDP, “UNDP and the Pan African Agency of the Great Green Wall Team Up to Green the Sahel for Sustainable Livelihoods”, *undp.org*, 01/03/2022, <https://www.undp.org/africa/press-releases/undp-and-pan-african-agency-great-green-wall-team-green-sahel-sustainable-livelihoods>

UNFCCC, “The Paris Agreement”, *unfccc.int*, <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>.

United Nations Climate Change, “The Clean Development Mechanism”, *unfccc.int*, <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/mechanisms-under-the-kyoto-protocol/the-clean-development-mechanism>.

U.S. Department of State (2022), U.S. Relations With Kenya, 24/10/2022, <https://www.state.gov/u-s-relations-with-kenya/#:~:text=U.S.%20KENYA%20RELATIONS,enduring%20partnership%20since%20Kenya's%20independence>

Yi Wang, “Jointly Advancing the Global Development Initiative and Writing a New Chapter for Common Development”, Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China, *fmprc.gov.cn*, [https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx\\_662805/202209/t20220922\\_10769721.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202209/t20220922_10769721.html).