



Università
Ca'Foscari
Venezia

**Corso di Laurea Magistrale (LM38)
in Lingue, Economie e Istituzioni dell'Asia
e dell'Africa Mediterranea**

Tesi di Laurea

**Scenari post-pandemici nel mondo arabo
e negli Emirati Arabi Uniti, tra vecchie sfide
e nuove opportunità.**

Relatore

Ch. Prof. Vasco Fronzoni

Correlatore

Ch.ma Prof.ssa Maria Cristina Paciello

Laureanda

Ilaria Da Col

Matricola 975466

Anno Accademico

2021/2022

*A Lisa,
e al suo "Quando ti laurei?"
che alla fine è diventato realtà.*

Sommario

MUQADDIMA	5
INTRODUZIONE.....	9
Metodologia	11
Nota di traslitterazione	11
Abbreviazioni	12
CAPITOLO 1 – L’impatto del Covid-19 sui Paesi del Mondo Arabo.....	14
1.1. Premessa: contesto di partenza, fonti analizzate, limiti e decostruzione della narrativa dominante.....	15
1.2. Ripercussioni del Covid-19 sulla sfera sociale	17
1.2.1 Sanità, stile di vita e conseguenze psicologiche	17
1.2.2 Istruzione.....	20
1.2.3 Povertà e polarizzazione della ricchezza	22
1.2.4 I più vulnerabili.....	25
1.2.5 (In)sicurezza alimentare	32
1.3. Ripercussioni del Covid-19 a livello economico	33
1.3.1 Indicatori macroeconomici	33
1.3.2 Mercato del lavoro e imprese	37
1.3.3 Rimesse	39
1.3.4 Turismo e trasporti.....	40
Conclusione	43
CAPITOLO 2: Gli Emirati Arabi Uniti: luci, ombre e pandemia	44
2.1 Contestualizzazione storica, economica e politica e giuridico-religiosa	45
2.1.1 Cenni di storia ed economia politica nazionale.....	45
2.1.2 Demografia degli EAU	51
2.1.3 Il sistema giudiziario emiratino e il ruolo dell’Islam	52
2.2 L’altra faccia della medaglia.....	59
2.2.1 Lavoratori migranti: discriminazione, kafāla e diritti violati	60
2.2.2 La prostituzione, piaga (non così) sommersa	69
2.3 Conseguenze del Covid-19 negli EAU e a Dubai	74
2.3.1 Economia: aiuti immediati e ripartenza	77
2.3.2 Sicurezza alimentare	85
2.3.3 Relazioni Internazionali	86

2.3.4	Aiuti umanitari.....	88
	Conclusione	89
CAPITOLO 3 – EAU e Dubai: leve per (ri)affermarsi sulla scena intrnazionale.....		90
3.1.	Introduzione	91
3.2.	Sostenibilità ambientale, energie rinnovabili ed EXPO 2020	92
3.2.1.	Il panorama energetico degli EAU	92
3.2.2.	Azioni contro il surriscaldamento globale e critiche	95
3.2.3.	Progetti energetici puliti attualmente attivi negli EAU.....	97
3.2.4.	Sostenibilità prima, durante e dopo Expo Dubai 2020.....	99
3.3.	Finanza islamica e green economy	104
3.3.1.	L'importanza storica degli EAU dalle origini della Finanza Islamica alla nascita di organismi internazionali di monitoraggio e regolazione	104
3.3.2.	Quando etica, religione e finanza si fondono: i pilastri della Finanza islamica e le principali differenze con la Finanza convenzionale	108
3.3.3.	Principali prodotti Šarī‘a-compliant	113
3.3.4.	Finanza islamica negli EAU: top-player, pandemia e sviluppi.....	116
3.3.5.	Tendenze globali ed emiratine della Finanza islamica: Finanza responsabile, criteri ESG e šukūk sostenibili	119
3.4.	Turismo: nuove forme e prospettive. Conversazione con Fabrizio Puglisi, Tourmeon.....	123
3.4.1.	Una storia di successo: premesse e azioni strategiche per la fioritura del settore	123
3.4.2.	Coronavirus e nuove prospettive: conversazione con Fabrizio Puglisi, Tourmeon	125
3.5.	Dallo spazio alla Terra: la space economy, il nuovo campo di battaglia geopolitico per la supremazia terrestre degli EAU.....	130
3.5.1.	Principali successi spaziali e missioni in corso	132
3.5.2.	Il Museo del Futuro come strumento di sensibilizzazione dell'opinione pubblica ed elevamento della reputazione internazionale.....	135
CONCLUSIONI		138
BIBLIOGRAFIA E SITOGRAFIA		140

مقدمة

الشريط الأحمر الذي يرافق العمل بمجمله يسلّط الأضواء على التغيرات والتداعيات على الصعيد الاجتماعي والاقتصادي سببها انتشار جائحة فيروس كورونا (كوفيد-19) عام 2020. يقسم العمل إلى ثلاثة فصول توصف فيها حالة العالم العربي ولا سيما دولة الإمارات العربية المتحدة، أخذاً بعين الاعتبار مشاكلها الاجتماعية وتتميتها الاقتصادية والمالية في هذه السنوات واهتمامها على عدة قطاعات استراتيجية لتشجيع الازدهار الاقتصادي فيها وتعزيز أهميتها في المشهد الدولي. والقطاعات المتعمقة في الرسالة هي الطاقة النظيفة والاستدامة والمالية الإسلامية والسياحة والفضاء. هدف الدراسة هو التطور من رأي معمق فيما يتعلق سواء بالأضواء أم بالظلمات التي تميز الأبعاد الاجتماعي والأخلاقي والاقتصادي الإماراتية، لكشف عن الوحوش المخبأة في هذه الدولة، التي مثل صندوق باندورا.

يعتمد البحث على منهج يخلط تحليل البيانات الكمية الرسمية بتحليل المحتويات مثل الفيديوهات والصور والأحاديث الصحفية بهدف إعطاء صيغة نقدية حول السرد المسيطر من قبل الوكالات والمنظمات الدولية (مثل صندوق النقد الدولي والبنك العالمي). يكمل في الفصلين الثاني والثالث أيضاً منهج نوعي عبر الاستناد إلى تجارب شخصية عشتها خلال إقامتي في دبي لمدة ثلاثة أشهر في السنة 2022 للقيام بدورة تدريبية في غرفة التجارة الإيطالية، وشهادات سمعتها خلال هذه الفترة ومقابلات مع خبراء في مجال السياحة والمالية الإسلامية أجريتها بفضل برامج المكالمات الفيديوية كزوم وسكايب. كل تلك المصادر والمعارف سمحت لي باستكشاف سواء الأضواء أم الظلمات المتعلقة بالبُعد الإماراتي الاجتماعي والأخلاقي والاقتصادي، وبالتالي إجراء تحليل معمق حول السياق الذي بدأت منه وتوجّه البلد على المدى الطويل.

يجب الاعتبار أن الإحصائيات حول الجائحة ونتائجها تأثرت من الحرب بين روسيا وأوكرانيا التي اندلعت في أوائل العام الماضي بعد الهجوم الروسي وأدت إلى تفاقم الأزمة العالمية فليس من الممكن أن يُعرّف ما هو الوضع الراهن لو لم تبدأ الحرب. علاوة على ذلك امتازت بعض البلدان العربية بشفافية قليلة وصعوبات في معالجة البيانات بسبب فساد حكوماتها من ناحية وعدم توفّر اختبارات للتأكد من أعراض المرض وتقنيات مراقبة الإصابات بدقة من ناحية أخرى.

يركز **الفصل الأول** على تداعيات انتشار وباء فيروس كورونا المستجدّ في العالم العربي. كانت البلدان العربية تعاني في حقبة ما قبل الجائحة من نقص مهم على الجانب الاجتماعي والاقتصادي بسبب سياسات التحرير الاقتصادي "باس" الفاشلة التي شجعها صندوق النقد الدولي والبنك العالمي والدول الغربية منذ الثمانينيات من القرن الماضي. لم تُنتج الإصلاحات عواقب إيجابية، لكنها أدت إلى تصاعد في خصخصة الأراضي والشركات، والاستغلال المكثّف للسلع العامة مثل المياه والأراضي، والتقشف الاقتصادي، مع خفض الإنفاق العام والانسحاب التدريجي للدولة من إدارة الخدمات الاجتماعية الأساسية، وتعزيز قوى الأنظمة الاستبدادية في الحكومة، فتفاقم تفشي الوباء في حالة كانت قبله صعبة.

تتوافق الإجراءات الطارئة التي اتخذتها الحكومات العربية للإحاطة بالإصابات مع تلك المطبّقة عالمياً، وهي إغلاق الحدود والقيود على السفر والحجر الصحي للمصابين والعزل ومنع التجول والتباعد الاجتماعي وارتداء الكمامة الإلزامي واستخدام أدوات التطهير. بالرغم من الإجراءات الحكومية، صعب الفيروس فعالية الأنظمة الصحية العربية، التي كانت تعاني قبل انتشار الوباء من نقص الأطباء والممرضين وأجهزة طبية مناسبة ونقص في بنية تحتية حديثة وكذلك نقص في الأسرة المتاحة في مستشفياتها بالإضافة إلى البيروقراطية الكثيفة. سببت الجائحة أيضاً تدهوراً في الظروف المعيشية والعادات الغذائية والرياضية وانخفاضاً في الأمن الغذائي بسبب التضخم وارتفاع الأسعار وصعوبات كبيرة في إقامة العلاقات الشخصية مع الآخرين وتداخيات على الصعيد النفسي. فيما يتعلق بالتعليم يمكن مشاهدة تفاقم مستوى التدريب ناتجة عن تعطيل الدروس وعدم فعالية التعليم عن بعد لأن الكثير من المناطق في العالم العربي لا يحصل حتى الآن على اتصال إنترنت دائم أو أجهزة إلكترونية مناسبة.

ضربت الأزمة الناتجة عن الفيروس الأشخاص الضعاف والمهمشين، خاصة النساء والعمال غير الرسميين والشباب العاطلين عن العمل والمعاقين والمهاجرين واللاجئين ويشرح الفصل ذلك بدقة. علاوة على ذلك زاد معدل الفقر في معظم البلاد العربية خلال العامين 2020-2022 لأن قطعة كبيرة من المنتمين إلى الطبقة الوسطى أقيلا وفقدا ثروتهم بينما نما عدد أصحاب الملايين، وبالتالي اتسعت الفجوة الاجتماعية التي تفصل بين الطبقة الغنية والفقيرة يعني زاد استقطاب الثروة وعدم المساواة.

من وجهة نظر اقتصادية، كان الركود في البلدان المصدرة للنفط أقل فاجع من البلدان المستوردة، لأنه على الرغم من انهيار أسعار النفط الخام في أعقاب قطع الأنشطة التجارية، فقد منح توافرها المالي انتعاشاً سريعاً منذ النصف الثاني من 2020 حتى أنها استفادت من أزمة الطاقة العالمية. ثم يناقش في الفصل التداعيات في الاستثمارات الأجنبية المباشرة وتدفقات التحويلات وفي السياحة التي تعتبر من أهم القطاعات بالنسبة لاقتصاد العالم العربي.

يدور **الفصل الثاني** حول حالة الإمارات العربية المتحدة ابتداءً من تذكّر تاريخي وجيوسياسي ينظر إلى أهم المراحل، وهي من أهل الوبر الأول الذي عاش في المنطقة الجنوبية من جزيرة العرب منذ آلاف السنين واشتغل بالصيد وجمع اللؤلؤ وتربية الماشية والمبادلات التجارية حتى بداية الاحتلال الأوروبي منذ القرن السادس عشر بسبب أهمية المنطقة الإستراتيجية للتجارة، حتى نهاية المحمية البريطانية عام 1971 وتأسيس البلد في نفس السنة بفضل توسّط وفطنة الشيخين زايد بن سلطان النهيان محافظ إمارة أبو ظبي وراشد بن سعيد المكتوم محافظ إمارة دبي، اللذان أصبحا رئيس ووكيل الرئيس للدولة الجديدة. يعدّ اكتشاف حقول البترول في الأربعينيات بدايةً للنهضة الاقتصادية في الخليج، وبعد سنوات قليلة أدت أزمة الطاقة العالميتين اللتان وقعتا بين 1973-74 و1980-81 إلى تطور قطاع تصدير النفط والمنتجات الناجمة عن النفط في بلدان المنطقة الذي أسفر عن موجة ثروة فُجائية استخدمت من الإمارات لاستثمار بناء بنية تحتية حديثة ولجعلها مركزاً تجارياً مهماً لكل العالم العربي وما وراءه.

يناقش الفصل الهجرة الحاشدة من عمال آسيويين وعرب وأفريقيين فقراء إلى الإمارات للمشاركة في أعمال بناء وتنمية اقتصاد البلد، والتي تسببت في تعدد الأعراق بين السكان اليوم، فيمثل المهاجرون الأجانب 88% من السكان بينما يمثل المواطنون الإماراتيون 12% فقط. بالرغم من ذلك، لا يستطيع الأشخاص الأجانب المقيمون والعاملون في الدولة الحصول على الجنسية الإماراتية بسهولة، علاوة على ذلك، هم يعتبرون دائماً تحت المواطنين ويتمتعون بأقل حقوق منهم وغالباً هم مستغلّين من قبل أصحاب العمل: أصل هذا الاختلاف والتهميش هو تقليد العبودية الذي ميّز البلد حتى الخمسينيات من القرن الماضي والذي ساهم في الانتشار السريع لنظام الكفالة، ويركز الفصل عليها وعلى تداعياتها، التي تعتبر من المشكلات الاجتماعية الكبرى في البلاد. كما يُعرض في الفصل على تناقض كبير موجود في دولة الإمارات وغير مذكور

من قبل السرد المسيطر، يعني أهمية الدين الإسلامي الذي هو الدين الرسمي للبلاد والشريعة الإسلامية التي هي من بين أساسات الدستور والنظام القضائي من ناحية، وظواهر مثل البغاء وانتشار المشروبات الكحولية وظاهرة غسل الأموال غير الشريفة عبر الذهب والعديد من المناطق التجارية الحرة الحاضرة في البلد من ناحية أخرى، وكلها تعتبر ظواهر ضد المبادئ الأخلاقية الإسلامية. أخيراً وليس آخراً، يشرح الفصل تداعيات انتشار فيروس كورونا في الدولة بالتفصيل والتدابير الفعالة التي اتخذتها الإمارات لمواجهة الجائحة.

يرتبط **الفصل الثالث** ارتباطاً وثيقاً بما تم تحليله في الفصل السابق لأنه يعمق التدابير المعارضة للجائحة المتخذة من قبل الدولة وخاصة البرامج الدولية قصيرة وطويلة المدى وهي في تقدم القطاعات التي استثمرت الإمارات فيها لتشجيع الازدهار الاقتصادي فيها وتعزيز أهميتها في المشهد الدولي عبر التعليق عن كل مجال في البحث يتبعه مناقشة سلسلة من دراسات الحالة. وتقف الرسالة على اجتهاد دولة الإمارات في إنتاج الطاقة النظيفة وفي الاستدامة التي كانت المفهوم الأساسي من المعرض العالمي اكسبو 2020 المنعقد في دبي، والتقدم في عملية توحيد قياسي وتحويل رقمي للمالية الإسلامية كما الميل إلى نوع مالي مستدام ومسؤول وصادق للبيئة باعتماد معايير "ESG"، والدور الحاسم الذي يلعبه البلد وخصوصاً مدينة دبي كمقصد سياحي على المستوى العالمي، والبعثات الاستطلاعية الناجحة إلى القمر والمريخ والاختراعات التكنولوجية لدعم دراسة الفضاء ولسماح الحياة فيه.

INTRODUZIONE

Da secoli non si assisteva a un evento straordinariamente drammatico quale è stata l'epidemia di Coronavirus SARS-CoV-2, che ha messo in ginocchio il mondo come nemmeno la crisi finanziaria del 2008 è stata in grado di fare: ha segnato un momento spartiacque per le vite di numerosi individui e le economie di molti Paesi; ha stravolto equilibri interni, a livello regionale e globale, esacerbato contrasti e tensioni, amplificato ingiustizie e problematiche sociali; ma ha anche unito le persone in nome della solidarietà reciproca e della cooperazione internazionale, e rappresentato un'occasione per mettere in discussione modelli antiquati, innovare e migliorare. Per queste ragioni e sulla spinta di un interesse personale, si è deciso di rendere la pandemia oggetto della presente ricerca, approfondendone le ripercussioni e le potenzialità nel breve, medio e lungo termine.

Il CAPITOLO 1 individua e analizza gli effetti devastanti a livello socio-economico dell'epidemia di Covid-19 nell'area geografica corrispondente all'Africa settentrionale, la Penisola Arabica e l'Asia sud-occidentale, concentrandosi sulla sfera sanitaria, l'istruzione, povertà e disparità socio-economiche, le frange più vulnerabili della società, i flussi migratori, di merci e di capitali; al fine di delineare i confini territoriali entro cui concentrare l'analisi oggetto del capitolo, il punto di partenza è stata la distinzione tra i concetti di Medio Oriente e Mondo Arabo. La denominazione "Medio Oriente", risalente al XIX secolo, rispecchia la visione geopolitica e gli interessi dei Paesi europei definendo l'area in base alla sua posizione mediana tra l'Europa e l'Oriente per eccellenza, rappresentato da India e Cina; l'insieme degli Stati inclusi nel Medio Oriente è sempre stato fluido e ambiguo, e nel tempo l'Occidente vi ha arbitrariamente inserito i Paesi arabi e del Nordafrica, oltre agli Stati del Caucaso, Turchia, Israele e Iran, ascrivendo il gruppo alla denominazione "MENA" (Middle East and North Africa).¹ Parlare di Medio Oriente o MENA significa dunque implicitamente intendere un mosaico frammentato di etnie, religioni, lingue e ideologie, sminuendo qualsiasi tratto in comune tra i Paesi arabi. Pur essendo consapevole dell'eterogeneità della zona e delle specificità di ogni Paese che lo rendono sensibile più di altri a determinati fattori, ho preferito a questo appellativo il concetto di "Mondo Arabo", che invece mette in risalto le somiglianze dei Paesi che ne fanno parte, fondate su alcune innegabili caratteristiche condivise; inoltre, i Paesi appartenenti a tale denominazione sono un numero fisso di 22, gli stessi che compongono la Lega Araba.² Appurato che

¹ Laura Guazzone, *Storia contemporanea del Mondo Arabo. I Paesi arabi dall'impero ottomano ad oggi*, Milano: Mondadori Università, 2016, p. 2.

² Si ricordano di seguito gli Stati membri della Lega Araba (1945): Algeria, Arabia Saudita, Bahrein, Comore, Egitto, Emirati Arabi Uniti, Gibuti, Giordania, Iraq, Kuwait, Libano, Libia, Marocco, Mauritania, Oman, Palestina, Qatar, Siria, Somalia, Sudan, Tunisia e Yemen.

sarebbe stato più consono basare il CAPITOLO 1 sul Mondo Arabo, si è poi osservato che le agenzie internazionali quali la Commissione Economica e Sociale delle Nazioni Unite per l'Asia Occidentale (ESCWA) circoscrivono la medesima area territoriale, ma considerano 20 Paesi invece di 22, escludendo dall'insieme del mondo arabo Gibuti e Isole Comore in virtù di differenze ancor più marcate e della loro influenza politica ed economica marginale. Dal momento che nel capitolo si fa riferimento principalmente a fonti di tali organismi, si è scelto di adottare la stessa prassi. L'insieme dei 20 Paesi che formano l'area geografica analizzata rimane comunque estremamente eterogeneo, poiché ognuno è caratterizzato da condizioni socio-economiche, politiche, religiose e ambientali differenti; ciascuna di queste componenti ha un peso importante nella bilancia della stabilità dei singoli paesi e nelle misure adottate per contrastare l'epidemia di Covid-19. Sebbene appaia evidente che sarebbe necessario differenziare caso per caso e approfondire ogni Paese arabo per non cadere in generalizzazioni, ciò richiederebbe uno spazio e un tempo di analisi molto superiori a quello a disposizione per il capitolo. Di conseguenza, si è scelto consapevolmente di offrire una panoramica inclusiva per far comprendere la direzione generale su cui si sta muovendo il mondo arabo; ove possibile, sono stati inseriti grafici e tabelle che specificano il dettaglio di ogni Paese, o sono state fatte considerazioni che differenziano le macro-categorie di cui si compone, principalmente sulla base della presenza o meno di risorse petrolifere.

Per strutturare una riflessione più specifica, dettagliata e organica, ci si è poi orientati verso la trattazione delle ripercussioni del nuovo Coronavirus in relazione a un Paese specifico della regione araba; un'esperienza di tirocinio curriculare in loco (a Dubai) vissuta per tre mesi nel corso del 2022 ha permesso di raccogliere una serie di testimonianze e assistere a un mosaico di situazioni che, sommate alla crescente importanza strategica del Paese acquisita negli ultimi anni nello scacchiere internazionale, hanno guidato la decisione di incentrare l'indagine sugli Emirati Arabi Uniti (EAU). Il CAPITOLO 2 prende dunque le mosse da una contestualizzazione di tipo storico, politico-economico e giuridico, passando attraverso la decostruzione della narrativa dominante – la cui retorica altisonante presenta gli Emirati come un luogo ameno, felice, sicuro, all'avanguardia e multiculturale, facendone risaltare solamente i primati positivi –, per affrontare due delle maggiori criticità insite nella società emiratina; ciò consente di osservare il Paese in prospettiva, di percepire come in esso coesistano una serie di contraddizioni più o meno evidenti e profonde, e di capire quanto ancora gli EAU debbano migliorare sul versante della giustizia sociale.

Le premesse di natura socio-economica fatte nel capitolo sono altresì utili per meglio comprendere le motivazioni alla base delle scelte strategiche che gli Emirati hanno fatto negli ultimi decenni in ottica di ripresa, sostenibilità a tutto tondo del proprio sistema economico e conservazione

e rafforzamento della loro influenza nello scacchiere internazionale: il CAPITOLO 3 fa perciò una disamina del cammino che il Paese sta percorrendo verso il futuro, analizzando nel dettaglio i principali settori economici su cui ha riposto le proprie energie e risorse umane e monetarie, indagando se e come questi abbiano attutito l'urto violento della pandemia, e determinando quali opportunità stiano offrendo agli EAU per far raggiungere loro l'obiettivo più ambito: primeggiare.

Metodologia

La metodologia utilizzata nella stesura del CAPITOLO 1 è una combinazione tra l'analisi descrittiva di dati quantitativi (approccio quantitativo) e l'analisi dei contenuti (approccio qualitativo indiretto), poiché mira a offrire una lettura critica dei dati mutuati da organi e agenzie internazionali ufficiali – quali, a titolo esemplificativo, Banca Mondiale (BM), Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) e Fondo Monetario Internazionale (FMI) –, valutando una pluralità di visioni e prospettive e ponendo attenzione anche alle voci degli emarginati dalla politica, come donne, migranti e rappresentanti della parte meno abbiente della società. Il CAPITOLO 2 e CAPITOLO 3 uniscono ai precedenti approcci anche quello qualitativo di tipo diretto basato su un modesto lavoro etnografico in grado di offrire tuttavia prospettive illuminanti attraverso l'esperienza personale, le testimonianze raccolte e conversazioni con esperti e lavoratori degli EAU.

Al fine di fornire un quadro esaustivo dell'evoluzione dei fatti, le fonti analizzate nel presente elaborato considerano e comparano un arco di tempo che va dal 2019, preso a riferimento come periodo "pre-pandemia", a fine 2022, due anni dopo lo scoppio dell'epidemia di Covid-19 (e per tale motivo e gli sviluppi che sono seguiti è possibile, seppur non completamente corretto, parlare di "post-pandemia"). A tale riguardo, è doveroso far presente che il mondo arabo nel 2022 ha risentito delle conseguenze negative di varie tensioni geopolitiche mondiali, in particolare quelle originate dall'inaspettata azione offensiva mossa dalla Russia nei confronti dell'Ucraina; per tale ragione, spesse volte i rapporti e gli studi pubblicati nel 2022 differiscono dalle stime socio-economiche del periodo post-pandemia nell'area MENA fatte nel 2021. Uno dei limiti della ricerca è dunque quello di considerare dei dati sulla fase post-pandemica in parte alterati e compromessi per via degli sviluppi geopolitici del 2022; non esiste tuttavia alcun modo per sapere come sarebbe stata la sua evoluzione senza la guerra russo-ucraina

Nota di traslitterazione

Con l'obiettivo di rendere in caratteri latini la scrittura araba, questa tesi fa uso della trascrizione, che permette di esprimere, attraverso un sistema di caratteri latini particolari, i *fonemi* della lingua araba

(ad esempio, il nome “فاطمة” si trascrive “Fāṭima”). La trascrizione viene spesso erroneamente confusa con la traslitterazione, che consiste nella scrittura dell’arabo in caratteri latini per esprimere i *grafemi* della lingua araba (lo stesso nome, “فاطمة”, traslitterato diventa “Fāṭma”). Sia la trascrizione che la traslitterazione sono forme di romanizzazione dell’arabo, ossia della sua riscrittura in caratteri latini³.

Esistono varie tipologie di trascrizione della lingua araba, e si è scelto di utilizzare il sistema “scientifico” DIN⁴ perché compare tra i più diffusi; di seguito la sua tabella di codificazione.

ص	ش	س	ز	ر	ذ	د	خ	ح	ج	ث	ت	ب	ا	ء	العربية
ṣ	š	s	z	r	ḏ	d	ḫ	ḥ	ǧ	ṯ	t	b	ā	ʾ	DIN

ي	و	ه	ن	م	ل	ك	ق	ف	غ	ع	ظ	ط	ض	العربية
ī/y	ū/w	h	n	m	l	k	q	f	ǧ	ʿ	ẓ	ṭ	ḏ	DIN

Ai fini della stesura della tesi, per garantire una comprensione più immediata ed evitare straniamenti si è scelto di non trascrivere alcuni termini (come il Sacro Corano), così come alcuni nomi di luoghi (come Dubai e il resto degli emirati) e attrazioni (come il Mohammed Bin Rashid Space Centre, ecc.), preferendo lasciarli nella forma più nota e riconoscibile, la stessa che si trova anche in articoli di giornale e fonti ufficiali.

Abbreviazioni

Le abbreviazioni utilizzate nella scrittura della presente ricerca si basano sul principio del buon senso: nei casi in cui esisteva una traduzione italiana accreditata dei nomi degli enti e delle organizzazioni internazionali, si è preferito adottare questa e la conseguente abbreviazione, rispetto a quelle in inglese, che invece sono rimaste tali nel caso di organismi meno noti al panorama italiano o in cui non esistesse una traduzione ufficialmente riconosciuta.

Di seguito le abbreviazioni impiegate e i loro corrispondenti:

AAOIFI	Accounting and Auditing Organization for Islamic Financial Institutions
BCEAU	Banca Centrale degli Emirati Arabi Uniti (Central Bank of the United Arab Emirates, CBUAE)
BM	Banca Mondiale

³ Joseph Halpern, *The Challenges and Pitfalls of Arabic Romanization and Arabization. Proceedings of the Second Workshop on Computational Approaches to Arabic Script-Based Languages*, Palo Alto, CA: s.n., 2007.

⁴ “Trascrizione dall’arabo”, *Wikipedia, l’enciclopedia libera*, ultimo accesso 29/10/2020, <https://bit.ly/3GKzBk2>.

CCIA	Camera di Cooperazione Italo-Araba
DED / DET	Dipartimento di Sviluppo Economico-Turistico dell'emirato di Dubai (Department of Economy and Tourism in Dubai)
DEWA	Dubai Electricity and Water Authority
ECSWA	United Nations Economic and Social Commission for Western Asia (Commissione Economica e Sociale delle Nazioni Unite per l'Asia Occidentale)
FMI	Fondo Monetario Internazionale
GCC	Gulf Cooperation Council (Consiglio di Cooperazione del Golfo)
IDE	Investimenti Diretti Esteri
LDCs	Least Developed Countries
MBRSC	Mohammed Bin Rashid Space Centre
MBRSP	Mohammed bin Rashid Al Maktoum Solar Park
MENA	Middle East and North Africa (Sud-Ovest Asiatico e Nord-Africa)
OCSE	Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD)
OCI	Organizzazione per la Cooperazione Islamica (Organization for Islamic Cooperation)
OMS	Organizzazione Mondiale della Sanità (World Health Organization)
UNDP	United Nations Development Program
WTO	World Trade Organization

CAPITOLO 1

L'impatto del Covid-19 sui Paesi del Mondo Arabo

1.1. Premessa: contesto di partenza, fonti analizzate, limiti e decostruzione della narrativa dominante

L'epidemia di COVID-19 ha provocato oltre 641 milioni di casi confermati e più di 6,6 milioni di decessi nel mondo; ⁵ è inoltre risultata nel timore – divenuto realtà, anche a causa di alcune congiunture geopolitiche – di un'imminente crisi economica e di una recessione globale. Il distanziamento sociale, l'autoisolamento e le restrizioni ai viaggi hanno portato a una riduzione della forza lavoro in tutti i settori economici e alla perdita di molti posti di lavoro oltre che di vite umane. Le scuole e le aziende hanno chiuso i battenti, e il fabbisogno di strumentazioni mediche cresceva con la stessa velocità con cui diminuiva quello di materie prime e prodotti manifatturieri. Anche il settore alimentare è stato testimone di un aumento spropositato della domanda per via della corsa agli acquisti dettata dal panico generale (panic-buying), al fine di fare il più possibile scorte compulsive di generi alimentari. In questo capitolo verranno esaminati e riassunti i principali effetti socio-economici che il COVID-19 ha avuto nel mondo arabo, una regione che allo scoppio dell'epidemia tra Asia ed Europa sembrava essere una bolla immune al contagio, salvo poi scoppiare improvvisamente.

Bisogna tenere conto del fatto che i Paesi arabi presentavano già in epoca pre-pandemia lacune importanti sul versante socioeconomico, lascio delle fallimentari politiche di liberalizzazione economica (i Programmi di Aggiustamento Strutturale, PAS) incentivate da Fondo Monetario Internazionale (FMI), Banca Mondiale (BM) e dagli Stati occidentali a partire dalla metà degli anni Ottanta del secolo scorso. Tali riforme hanno portato a un aumento vertiginoso della privatizzazione di terre e imprese, allo sfruttamento intensivo di beni comuni come acqua e suolo pubblico, all'austerità economica, con il taglio della spesa pubblica (salari, sussidi, ecc.) e il progressivo ritiro dello Stato dalla gestione dei servizi sociali di base, e in certo qual modo al rafforzamento dei governi autoritari già al potere, senza sortire alcun effetto positivo, fatto salvo un miglioramento intangibile e peraltro temporaneo degli indicatori macroeconomici di alcuni Paesi, tra cui Tunisia e Giordania. Nel corso degli anni tutti i Paesi oggetto dei PAS hanno assistito a un progressivo peggioramento delle loro condizioni socioeconomiche, con una crescita del debito pubblico senza investimenti per la spesa pubblica (al di fuori dei fondi dedicati al settore militare, in alcuni casi esorbitanti: si veda ad esempio l'Egitto); le risorse per il sistema sanitario e l'educazione pubblica hanno subito infatti pesanti ridimensionamenti, e l'assistenza per i poveri è stata di fatto affidata ai fondi della carità islamica, spesso la più capace di intervenire a favore delle fasce di popolazione più deboli in un contesto in cui gli Stati non riuscivano a offrire adeguata protezione sociale ai loro cittadini. Un quadro, quello

⁵ "Coronavirus COVID-19 (2019-nCoV)", *arcgis.com*, ultimo accesso 29/11/2022, <https://bit.ly/3OPGYdW>.

appena descritto, che si è conservato pressoché intatto fino ad oggi, e nemmeno le rivolte del 2011 e i loro successivi sviluppi sono stati in grado di mutare.⁶ Si intuisce dunque come l'epidemia di Coronavirus nel mondo arabo abbia solamente esacerbato situazioni già critiche in partenza, e oggi più che mai è necessario che i governi ascoltino i loro cittadini e implementino politiche giuste, al passo con i tempi e che mirino al benessere reale della popolazione tutta, senza discriminazioni di sorta.

Le tipologie di fonti analizzate nel capitolo sono varie: la maggioranza è costituita da rapporti, relazioni a margine di conferenze, documenti programmatici (policy brief), saggi, sondaggi di opinione, database e statistiche delle agenzie internazionali, testate giornalistiche e non solo. I dati presentati non sono totalmente corretti e del resto non hanno la presunzione di esserlo: in parte per la varietà di versioni leggermente discordanti anche tra le fonti ufficiali; in parte perché i dati sono in costante aggiornamento, e ogni mese vengono pubblicati rapporti che invalidano quelli precedenti; in parte, infine, a causa di una serie di limitazioni di natura tecnologica e politica. Nello specifico, c'è una reale possibilità che i dati riguardanti il Covid e i suoi effetti sulla regione araba siano sottostimati, in forza della scarsa trasparenza e della corruzione che notoriamente caratterizzano i governi dell'area, oltre alla mancanza sostanziale e generalizzata, nella maggior parte di questi Paesi, di strumentazione tecnologica all'avanguardia adatta a registrare ed elaborare volumi massicci di informazioni in modo rapido e preciso; è il caso dei Paesi meno avanzati del mondo arabo, quelli che la Commissione Economica e Sociale delle Nazioni Unite per l'Asia Occidentale (ESCWA) definisce "Arab Least Developed Countries" (Arab LDCs),⁷ ma ciò vale anche per Siria e Libano, lacerati da anni di conflitti e crisi, e per i Paesi del Nordafrica, le cui infrastrutture tecnologiche pubbliche sono spesso datate. Un altro aspetto da ricordare è che le indagini ufficiali sugli effetti del Covid-19 non tengono conto di determinate dinamiche socio-economiche che ne altererebbero il risultato: un esempio è la forza lavoro impiegata nell'economia informale, che si stima costituire circa il 64% dell'occupazione araba totale e che soprattutto nei Paesi del Nord Africa riveste un ruolo cardine per il sostentamento della popolazione.⁸ Infine, tra i limiti ai sondaggi di opinione presi in esame – prevalentemente

⁶ Maria Cristina Paciello, "10_Lezione implicazioni riforme neoliberali PE_9_11_2020", *Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici*, Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021.

⁷ Stando alla definizione data da ESCWA, i Paesi meno sviluppati (LDCs) sono quelli più vulnerabili a livello globale; sono caratterizzati da una serie di problemi strutturali – come un basso reddito pro capite e livello di sviluppo umano –, una posizione geografica svantaggiata, e spesso conflitti inter- o intra-nazionali che ne pregiudicano il naturale sviluppo. I Paesi della regione araba classificati come LDCs sono Mauritania, Somalia, Sudan e Yemen.

Fonte: "Arab LDCs: Development Challenges and Opportunities", *uneswva.org*, ultimo accesso 15/12/2022, <https://bit.ly/3PVTn04>.

⁸ UN. ESCWA e ILO, *Towards a Productive and Inclusive Path: Job Creation in the Arab Region*, Beirut: ESCWA, 2020, 2.

realizzati dall'istituto e network indipendente Arab Barometer ⁹ – vanno annoverati la qualità e l'accessibilità dei dati: ci può essere infatti (e così è stato) riluttanza da parte dei soggetti intervistati a rispondere con sincerità alle domande in contesti autoritari per timore di ritorsioni, a maggior ragione nel caso le interviste si svolgano a mezzo di telefonate come è stato fatto in questi ultimi anni, poiché c'è il dubbio che possano venire intercettate; inoltre il campione intervistato potrebbe essere poco rappresentativo dell'opinione generale; e in contesti di autoritarismo e conflitti non è raro che vengano censurate informazioni sensibili.

1.2. Ripercussioni del Covid-19 sulla sfera sociale

1.2.1 Sanità, stile di vita e conseguenze psicologiche

Il primo caso ufficiale di Covid-19 nel mondo arabo si è registrato negli EAU il 29 gennaio 2020, e da allora c'è stata una lenta ma costante crescita nel numero dei contagi (Figura 1.1) e dei decessi (Figura 1.2) che ha portato a più di 9,8 milioni di casi totali confermati nei Paesi della regione araba fino a luglio 2022. ¹⁰ Come già spiegato in precedenza, esistono ragionevoli dubbi sull'esattezza dei valori ufficiali forniti dagli Stati: sia per problemi legati alla trasparenza del flusso di informazioni sui contagi, i decessi e le guarigioni, sia per la carenza (inizialmente, totale assenza) di test per accertare qualsiasi sintomo coerente con quelli del Covid-19 manifestato dalle persone nei primi mesi dallo scoppio dell'epidemia, e di tecnologie per elaborare quantitativi massicci di casi e mappare la situazione in modo preciso; inoltre, i dati potrebbero non aver tenuto conto di molti pazienti asintomatici o con sintomi lievi e trattati a domicilio, così come quelli che non potevano permettersi le cure ospedaliere (in alcuni Stati molto costose) e che quindi sono guariti o deceduti tra le mura domestiche. ¹¹

⁹ *Arab Barometer*, ultimo accesso 10/01/2023, <https://bit.ly/2J7ywVN>.

¹⁰ "Eastern Mediterranean: number of coronavirus cases by country 2022", *Statista*, ultimo accesso 10/12/2022, <https://bit.ly/3w3w7EE>.

¹¹ "One-year Review of Covid-19 in the Arab World – PMC", *ncbi.nlm.nih.gov*, ultimo accesso 01/12/2022, <https://bit.ly/3ZDm9qM>.

Figura 1.1: Numero di casi di Covid-19 confermati, per milione di persone, 2020-2022

Cumulative confirmed COVID-19 cases per million people

Due to limited testing, the number of confirmed cases is lower than the true number of infections.

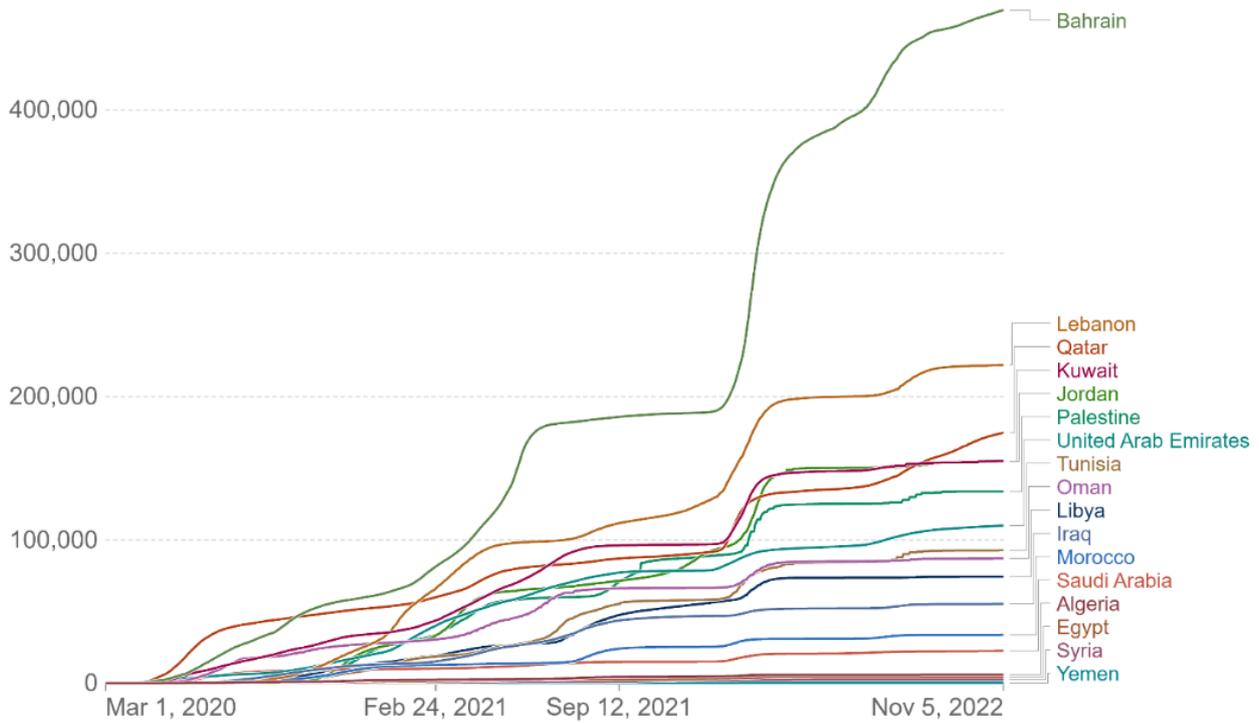
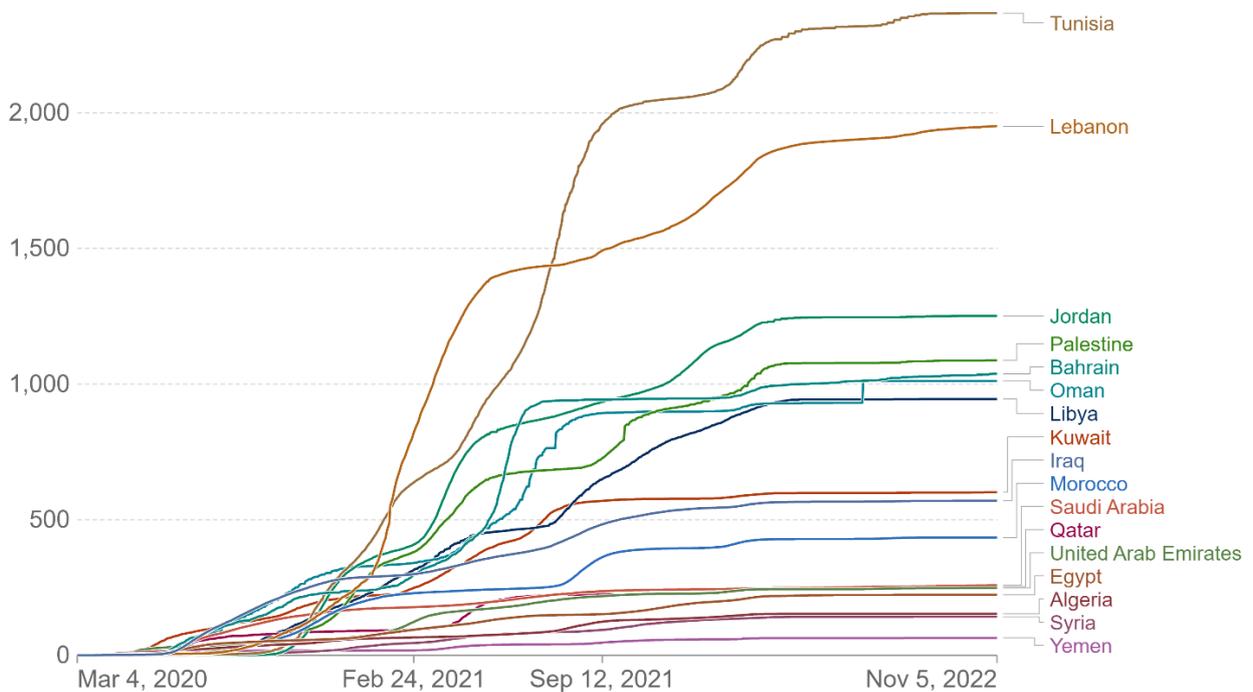


Figura 1.2: Numero di decessi per Covid-19 confermati, per milione di persone, 2020-2022

Cumulative confirmed COVID-19 deaths per million people

Due to varying protocols and challenges in the attribution of the cause of death, the number of confirmed deaths may not accurately represent the true number of deaths caused by COVID-19.



Fonte: Our World in Data

In risposta all'esigenza di contenere i contagi, i vari governi hanno implementato nei primi mesi dallo scoppio dell'epidemia misure d'emergenza omogenee a quelle adottate a livello globale, quali la chiusura delle frontiere, restrizioni ai viaggi dapprima da e per l'Asia e l'Europa – i luoghi in cui l'epidemia è scoppiata e si è propagata – seguite a distanza di poche settimane dal blocco degli spostamenti da e per il resto del mondo, quarantena per i contagiati, distanziamento sociale, obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione personale (DPI) e di strumenti di disinfezione. In particolare, molti Stati arabi hanno adottato tra marzo e giugno 2020 misure di contenimento stringenti per evitare di sovraccaricare ulteriormente il sistema sanitario: isolamento o lockdown totale per almeno un mese (Giordania, Kuwait, Libano, Arabia Saudita, Tunisia), coprifuoco in orario notturno (Bahrain, Iraq, Giordania, Kuwait, Libano, Marocco, Oman, Tunisia, Emirati Arabi), divieto totale di assembramenti e manifestazioni pubbliche (Algeria, Bahrain, Oman, Siria) o limitazione del numero dei partecipanti (Giordania, Marocco, Qatar, Emirati Arabi).¹²

Nonostante le diverse misure intraprese dai governi, il Covid-19 ha messo in seria difficoltà la sanità pubblica dei Paesi arabi, già di per sé caratterizzata da un basso rapporto tra medici e pazienti, tempi dilatati a causa della burocrazia e un esiguo numero di reparti di terapia intensiva e posti letto, che sono andati esauriti in poco tempo; la pandemia ha altresì evidenziato la carenza di personale specializzato e di infrastrutture e strumentazioni mediche adeguate e all'avanguardia, sottolineando la necessità di destinare alla sanità una porzione maggiore della spesa pubblica, senza escludere nessun paziente. A ciò si collega una ulteriore considerazione: dal momento che tutte le spese per il sistema sanitario sono state destinate all'emergenza Covid, le prestazioni mediche non connesse alla pandemia sono passate in secondo piano, a discapito di una fetta consistente di persone vulnerabili (tra cui disabili, malati, e donne in gravidanza) che non hanno più ricevuto assistenza sanitaria speciale, hanno visto allungarsi a dismisura i tempi per le proprie visite e svanire tutta una serie di servizi connessi alle loro esigenze specifiche.¹³

Tralasciando le ripercussioni che il virus ha avuto sulla salute fisica di molte persone, anche dopo la loro guarigione e immunizzazione – alcune delle quali permanenti, come le difficoltà respiratorie e i problemi cardiovascolari –, le conseguenze che il Covid-19 e i lockdown hanno avuto sullo stile di vita degli abitanti dell'area MENA sono state evidenziate in uno studio universitario internazionale congiunto condotto nel 2020, tramite un sondaggio creato con la piattaforma Google Forms, su un campione di circa 5896 persone con un'età a partire dagli 8 anni, residenti in 17 Paesi

¹² OECD, *Covid-19 Crisis Response in MENA Countries*, N.C.: OECD, 2020, 32-33.

¹³ Taha Almarayeh e Abdulateef Almarayeh, "Health, economic and social lifestyle: a rapid assessment of COVID-19: evidence from MENA countries", *PSU Research Review* 6, n.3 (2022), <https://doi.org/10.1108/PRR-01-2021-0008>, 2.

del Nord Africa e Medio Oriente.¹⁴ Dallo studio si evince come l'isolamento e il distanziamento sociale obbligati abbiano avuto sia ripercussioni positive che negative sullo stile di vita degli intervistati: da un lato infatti si è registrata una riduzione dell'attività fisica (-38,4%) e un aumento delle ore giornaliere trascorse sui social network (57,1%); dall'altro, si è ridotto drasticamente il consumo di cibo spazzatura (-48,8%), e il 30,9% dei partecipanti ha evidenziato un miglioramento del proprio regime alimentare, contro un 24,8% che ne ha riportato il peggioramento; le abitudini di consumo di sigarette e simili invece non hanno subito modifiche degne di nota, mentre nella maggior parte dei casi le modifiche in negativo dello stile di vita sono state esacerbate dal contagio da Covid-19.

I risultati dell'indagine offrono interessanti spunti di riflessione su potenziali misure da implementare e iniziative da sviluppare nella società nel lungo termine in materia di sport, piani alimentari e rapporto con la tecnologia.

Infine, sebbene la pandemia abbia messo in ginocchio la sanità pubblica dei Paesi arabi, ha anche dato l'opportunità di sperimentare nel settore sanitario una serie di innovazioni in tempi piuttosto rapidi: check-up medici online, sistemi di prenotazione digitale per tamponi e vaccini, iniziative mediatiche e sui social per far aumentare la consapevolezza pubblica sui rischi del Covid-19 e le buone pratiche da adottare, e applicazioni per il monitoraggio dei casi e del green pass fuori da casa (es. al Hosn negli Emirati Arabi Uniti); si noti tuttavia come tali innovazioni sono state applicate soprattutto nei Paesi del Golfo, perché più ricchi di risorse da investire e dotati di una copertura internet più capillare rispetto agli altri Stati della regione.¹⁵

1.2.2 Istruzione

L'epidemia di Covid-19 ha colpito il mondo dell'istruzione arabo molto più che altrove; questo perché l'implementazione della modalità di didattica a distanza che è stata adottata in tempi più o meno rapidi nella maggior parte dei Paesi – svoltasi, come in Italia, attraverso piattaforme online quali Zoom, Google Teams, Moodle ecc. – si è dovuta scontrare con alcuni ostacoli strutturali all'apprendimento: l'accesso limitato per gli studenti a dispositivi digitali, e l'altrettanto limitata copertura Internet,¹⁶ entrambe problematiche sentite da più di 100 milioni di studenti nel mondo arabo, faatrici di disuguaglianze, collegate all'annosa questione della ripartizione delle ricchezze nei vari Paesi, e riscontrabili a livello locale (arretratezza tecnologica delle zone rurali rispetto a quelle

¹⁴ Mohamed Abouzid et al, "Influence of COVID -19 on Lifestyle Behaviors in the Middle East and North Africa Region: a Survey of 5896 Individuals", *Journal of Translational Medicine*, 19:129 (2021), <https://doi.org/10.1186/s12967-021-02767-9>, 2.

¹⁵ GCC-STAT, 'āman 'alā Kūfid-19 fī duwali Mağlisi-t-Ta'āwn - Taqrīrun ḥāṣṣun: ta'tīru ḡā'ihati Kūrūnā (Kūfid-19) fī duwali Mağlisi-t-Ta'āwn 'alā-l-ḡawānibi-ṣ-ṣiḥiyyati wa-l-iğtimā'iyat-i wa-l-iqtisādiyyati, 2021, formato PDF, 2.

¹⁶ Almarayeh, "Health, economic and social lifestyle", 6.

urbane), nazionale (ad es., arretratezza del sud della Tunisia rispetto al nord) e regionale (arretratezza tecnologica diffusa nelle aree del Maghreb e del Mashreq rispetto a quella del Golfo, con un accesso a Internet del 51,6%).¹⁷ I problemi appena descritti hanno aggravato una situazione già poco rosea: secondo un rapporto redatto da Unicef, BM e Unesco, già prima del Covid più del 60% dei bambini della regione tra i 5 e i 14 anni erano incapaci di leggere correttamente, percentuale che molto probabilmente si è alzata negli ultimi due anni a causa dei ripetuti lockdown che hanno obbligato gli studenti più giovani a rimanere a casa, senza alcun collegamento con la scuola.¹⁸

Il peggioramento della qualità dell'istruzione nel lungo termine potrebbe creare seri problemi alle economie dei Paesi arabi, che non potranno contare sul contributo di giovani menti istruite se non come forza lavoro manuale e non qualificata che con ogni probabilità sarà impiegata nel settore informale; se ne deduce in automatico che questi giovani avranno molte meno opportunità di carriera e soddisfazione personale, e saranno molto più vulnerabili a povertà e marginalizzazione, con conseguenti traumi, problemi di socializzazione e un benessere ridotto.

Anche Arab Barometer ha puntato i riflettori sul tema dell'istruzione in una ricerca sulle sfide più importanti poste dal Covid-19 al mondo arabo.¹⁹ Sono stati creati tre sondaggi simili, che i ricercatori hanno implementato in fasi diverse della pandemia (marzo-aprile 2020, ottobre 2020 e marzo-aprile 2021) per tracciare temporalmente i risultati, realizzando una serie di interviste telefoniche a campione con il metodo di composizione casuale del numero (Random Digit Dialling, RDD). In totale hanno partecipato alle interviste 20 mila persone suddivise in sette Paesi: Tunisia, Marocco, Algeria, Libia, Giordania, Libano e Iraq.²⁰ Più del 75% del campione in tutti i Paesi intervistati (il 92% in Giordania) ha affermato che la pandemia ha avuto un impatto moderatamente o gravemente negativo sull'educazione dei propri figli. La figura sottostante (Figura 1.3) mostra quali campi venivano percepiti dai cittadini, intervistati in due momenti distinti (rispettivamente a marzo e ottobre 2020), come priorità d'intervento a cui destinare fondi della spesa pubblica. Da un rapido confronto appare subito evidente come, eccezion fatta per la sanità – che era tuttavia direttamente collegata alla situazione di emergenza e alla necessità di salvare vite umane –, l'istruzione sia rimasta in cima alla lista delle priorità per gli intervistati.

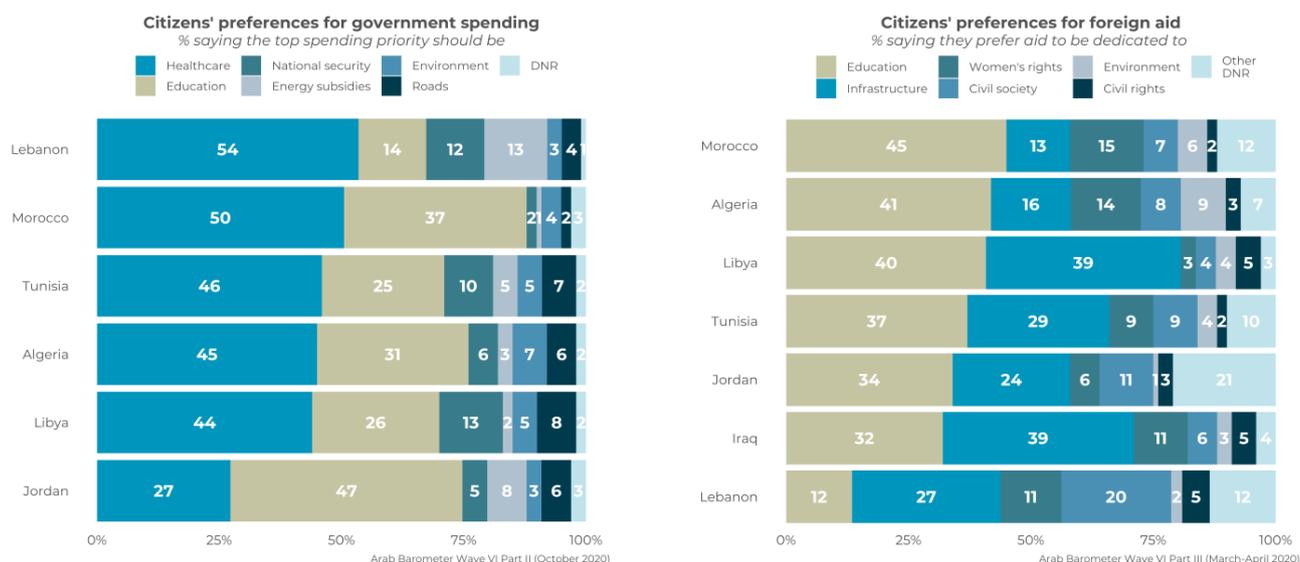
¹⁷ UN. ESCWA, *Impact of COVID-19 on Young People in the Arab Region*, Beirut: ESCWA, 2020, 2.

¹⁸ "Per il mondo arabo il 2022 sarà ancora più difficile - Rami Khouri", *Internazionale*, 31 dicembre 2021, ultimo accesso 02/12/2022, <https://bit.ly/3QD62We>.

¹⁹ Salma Al-Shami, "Covid-19 in the Middle East and North Africa", 15 giugno 2021, *Arab Barometer*, 2021, versione PDF, ultimo accesso 02/12/2022, <https://bit.ly/3UuklfY>.

²⁰ In quest'ultimo Paese tuttavia è stata eseguita con successo solo l'ultima tranche di interviste di marzo-aprile 2021.

Figura 1.3: Preferenze dei cittadini sui settori destinatari della spesa pubblica, 2020



Fonte: Arab Barometer

Inoltre, a ulteriore riprova di quanto affermato nella sezione, in tutti gli Stati gli intervistati da Arab Barometer hanno classificato la sospensione delle lezioni e il generale peggioramento della qualità dell'insegnamento al primo o al secondo posto tra le conseguenze più gravi della pandemia.²¹

1.2.3 Povertà e polarizzazione della ricchezza

Che nel mondo arabo ci fosse una evidente disparità tra poveri e ricchi non è mai stato un mistero; ciò che non si poteva prevedere è che la pandemia avrebbe inasprito il divario, danneggiando ancor più i primi e beneficiando i secondi.

Il World Inequality Report del 2022²² offre un quadro drammatico, classificando a tutti gli effetti l'area MENA come la più iniqua al mondo, con il 10% più ricco che controlla il 58% del reddito (Figura 1.4) e il 78% del capitale, contro il 36% e il 58% dell'Europa (Figura 1.5).

²¹ Al-Shami, *Covid-19*, 26.

²² L. Chancel et al., *World Inequality Report 2022*, World Inequality Lab, 2022, versione PDF, 13 – 14.

Figura 1.4: suddivisione popolazione per reddito, 2021

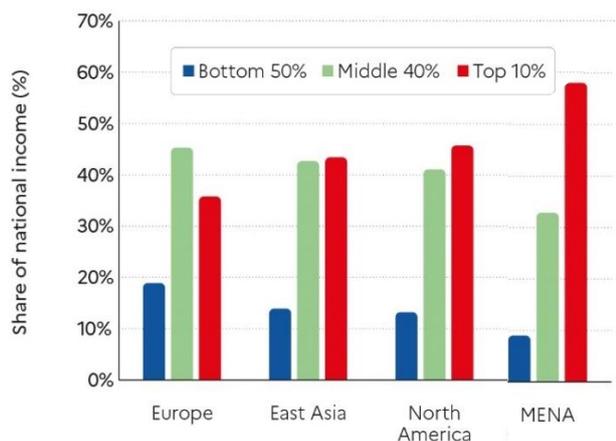
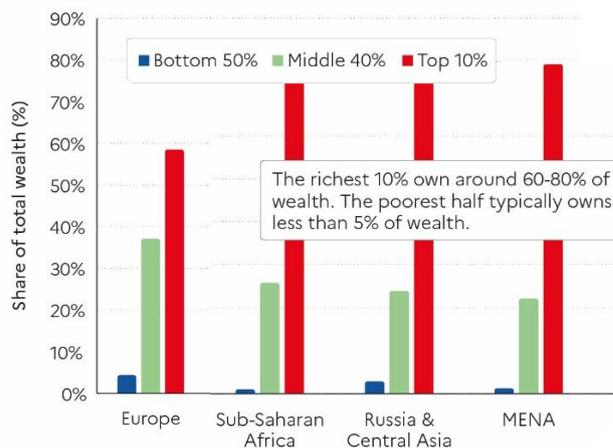


Figura 1.5: concentrazione del capitale, 2021



Fonte: World Inequality Report 2022

Nella Figura 1.5 si possono scorgere i segni di un fenomeno che era già in atto da tempo nel mondo arabo ma che la crisi causata dal Covid-19 ha amplificato: la forbice che separa la classe media dai cittadini poveri si sta assottigliando. Questa polarizzazione della ricchezza trova le sue origini più profonde nelle politiche neoliberali incentivate nella regione dalle agenzie internazionali e dagli Stati occidentali a partire dalla metà degli anni Ottanta del secolo scorso; tra i fattori che l'hanno senza dubbio acuita di recente si possono menzionare l'ondata di licenziamenti conseguente al blocco delle attività economiche nei primi mesi di pandemia, l'aumento dell'inflazione e del costo della vita – a cui non sono corrisposti aumenti salariali –, i conflitti internazionali e l'escalation di disastri naturali dovuti all'emergenza climatica, che sommati insieme hanno portato ad azzerare i risparmi di chi già ne aveva a stento ed eroso le finanze della classe media.²³

Se la classe media si sta riducendo, i milionari invece sono in crescita: un rapporto di ESCWA in collaborazione con Forbes e Credit Suisse²⁴ stima infatti che i milionari arabi sono passati da 549 mila (2019) a 662 mila (fine 2020) con un patrimonio medio di 2,79 milioni di dollari contro i 2,33 milioni del 2019;²⁵ soffermandosi su questo punto, ESCWA ha evidenziato come una delle principali conseguenze della pandemia nonché record negativo segnato dalla regione araba sia stato l'aumento del grado di concentrazione del capitale nelle mani dei ricchi, che l'ha portata a eguagliare la media mondiale. Se nel 2019 infatti l'1% dei cittadini arabi più ricchi deteneva il 37% della ricchezza aggregata, alla fine del 2020 ne controllava il 45%, lo stesso risultato raggiunto a livello globale, che anzi ha registrato una lieve flessione, passando dal 45% del 2019 al 44,9% di fine 2020.²⁶

²³ Ibidem, 3.

²⁴ UN. ESCWA, *Greater Concentration and Relative Erosion of Wealth in The Arab Region: The Legacy of Covid-19?*, Beirut: UN ESCWA, 2022, versione PDF.

²⁵ Ibidem, 8.

²⁶ Idem, 11.

Dall'altro lato della piramide patrimoniale, la metà più povera del mondo arabo ha visto passare la propria ricchezza da 1130 USD del 2019 a 770 USD di fine 2020 e l'arabo medio l'ha vista scendere in un anno da 3500 USD a 2500 USD.²⁷ Si stima che tra il 2019 e il 2022 i poveri del mondo arabo abbiano raggiunto un quarto della popolazione (116 milioni di persone), riconfermando il triste primato della regione di essere l'unica con un tasso di povertà crescente dal 2010: 8,7 milioni di individui sono scivolati in condizioni di estrema povertà – ossia vivano con meno di 1,90 USD al giorno – raggiungendo un totale di 53,7 milioni nel 2022 rispetto ai 45 del 2019, il 12,4% della popolazione; altri 10,2 milioni sono finiti nella povertà moderata, che accoglie nel 2022 un totale di 68,7 milioni di persone (rispetto ai 58,5 milioni del 2019),²⁸ e si stima che nel 2023 altri 2,4 milioni di abitanti già indigenti della regione cadranno in estrema povertà a causa della guerra russo-ucraina.²⁹

La polarizzazione della ricchezza, come già ribadito, ha colpito anche la fascia media della popolazione, con un aumento di chi ha superato la soglia di 1 milione di dollari durante la pandemia (+110 mila persone) e di chi invece detiene meno di 10.000 dollari (+10 milioni di individui).³⁰

L'altissimo tasso di povertà mette in luce una forte disparità interna al mondo arabo. La questione infatti non tocca i Paesi del Golfo, i cui redditi pro capite sono molto più elevati della media regionale e persino, a livello globale, di Paesi definiti "sviluppati" – ad esempio, nel 2020 il PIL pro capite del Qatar è stato 14 volte superiore a quello della Tunisia e 1,6 volte quello italiano –, riguardando specialmente i Paesi a basso reddito: si tratta di Stati lacerati da anni di conflitti intra- o internazionali o altri impedimenti in forza dei quali sono soggetti a un grado maggiore di vulnerabilità e a un minore livello di sviluppo; l'ONU li definisce LDCs (least-developed countries), e quelli identificati come tali nel mondo arabo sono Mauritania, Somalia, Sudan e Yemen.³¹

La polarizzazione della ricchezza e l'aumento delle disuguaglianze sono codificate anche dal coefficiente o indice GINI, sviluppato dallo statista italiano Corrado Gini nel 1912 e preso a riferimento dalle agenzie internazionali;³² l'indice si serve di una scala di valori da 0 (corrispondente alla pura equidistribuzione della ricchezza) a 1 (equivalente alla massima concentrazione), e individua nella regione araba una crescita in termini di polarizzazione patrimoniale da 0,828 a 0,874 negli ultimi due anni, con picchi in Bahrain, Kuwait e Libia, che rientrano tra i 16 Paesi al mondo in cui il coefficiente è aumentato di più (assieme ad altri Stati arabi: Algeria, EAU, Mauritania, Yemen e Oman).³³

²⁷ UN. ESCWA, *Erosion of Wealth*, 20.

²⁸ Ibidem, 21.

²⁹ Ibidem, 9.

³⁰ UN. ESCWA, *Inequality in the Arab Region. A Ticking Time Bomb*, Beirut: UN ESCWA, 2022, 8-9.

³¹ "Least Developed Countries (LDCs)", *UN DESA*, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3VyepUI>.

³² "Gini", *Treccani*, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3UqUs0F>.

³³ UN. ESCWA, *Erosion of Wealth*, 21.

Per concludere, è evidente che lo scoppio dell'epidemia di COVID-19 ha inasprito nella regione araba, sia a livello nazionale che tra macrogruppi di Paesi, disparità che sono in contraddizione con la visione di uguaglianza e inclusione ispirata dagli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite,³⁴ e che è necessaria un'azione rapida per evitare che il baratro della povertà diventi ancora più profondo.

1.2.4 I più vulnerabili

Sebbene la crisi sanitaria e socio-economica causata dalla pandemia abbia colpito tutti gli individui e le famiglie, è indubbio che i soggetti già vulnerabili ed emarginati siano stati quelli ad averla subita maggiormente: è il caso di donne, lavoratori informali, giovani, disabili, migranti e rifugiati.

Disparità di genere. Secondo un rapporto delle Nazioni Unite del 2022,³⁵ La condizione femminile nel mondo arabo ha risentito in modo pesante della pandemia, che ha peggiorato ulteriormente la posizione svantaggiata in cui si trovavano le donne in materia di diritti e libertà, lavoro, famiglia e istruzione. Il rapporto chiarisce come la carenza nel mondo arabo di statistiche di genere – che presentino cioè dati disaggregati per sesso – continui a impedire un'analisi organica e in grado di offrire un quadro accurato della situazione femminile a livello regionale e nazionale; si potrebbe ipotizzare che i governi dei vari Paesi arabi non commissionino indagini e statistiche di genere sia per motivazioni puramente economiche (mancanza di fondi sufficienti), sia forse per volontà di togliere la questione dai riflettori, lasciandola ai margini del dibattito sul rispetto dei diritti umani nell'area mediorientale. Pur con una simile premessa, da cui consegue che i dati forniti dalle agenzie internazionali sono necessariamente sottostimati, questi si rivelano già di per sé allarmanti: già nel periodo precedente all'epidemia di Covid-19, il 37% delle donne arabe era vittima di violenza di matrice sessista, e tra di esse il 60% si asteneva dal cercare assistenza per timore dello stigma sociale e discriminazione che sarebbero derivati da una loro reazione. Il Covid ha accentuato la vulnerabilità femminile, portando a un aumento degli episodi di violenza casalinga, abusi sessuali, matrimoni infantili, mutilazione dei genitali e femmicidi, e il distanziamento sociale ha avuto tra i suoi effetti negativi quello di ostacolare ancor più alle donne l'accesso a forme di supporto.³⁶

Passando al versante più economico della questione, secondo i dati raccolti dall'Organizzazione Internazionale dei Lavoratori, ILO (Figura 1.6),³⁷ nel 2019 il tasso di

³⁴ Gli obiettivi sono consultabili all'indirizzo <https://unric.org/it/agenda-2030/>, ultimo accesso 23/12/2022.

³⁵ UN. ESCWA, *Leaving Women and Girls Further Behind or a Potential Opportunity for Strengthening Gender Equality? Lessons from the Covid-19 Crisis in the Arab Region*, Beirut: UN ESCWA, 2022, versione PDF.

³⁶ Ibidem, 16.

³⁷ "Statistics on unemployment and labour underutilization", *ILOSTAT*, ultimo accesso 26/11/2022, <https://bit.ly/3F590if>.

disoccupazione delle donne in età lavorativa (15+) nel mondo arabo si aggirava intorno al 19% contro il 9% di disoccupazione maschile, numeri che esprimono delle disparità di genere non indifferenti e disuguaglianze in termini di opportunità economiche. Osservando la tabella sottostante sembra che la pandemia non abbia pressoché intaccato la disoccupazione femminile: i tassi del 2020 e 2021 sono lievitati al massimo di due punti percentuali, se non addirittura scesi in certi Paesi (Egitto e Territori Palestinesi); una spiegazione a ciò potrebbe risiedere nell'impegno massivo che l'epidemia ha richiesto sul fronte sanitario e assistenziale, settori da sempre a maggioranza femminile, e in cui paradossalmente si registra una mancanza costante di personale femminile che danneggia in primis proprio le pazienti, che spesso quando si recano in una struttura sanitaria non possono o non vogliono essere seguite da figure maschili.

Figura 1.6: Tasso di disoccupazione in una selezione di Paesi arabi, 2019-2021

Paese	Fonte	Anno	Tasso di disoccupazione (%)	
			Femminile	Maschile
Egitto	LFS - Labour Force Sample Survey	2019	21,7	4,8
		2020	17,7	6
Iraq	LFS - Labour Force Survey	2021	28,3	14,3
Giordania	LFS - Employment and Unemployment Survey	2019	24,1	15,4
		2020	25,4	17,9
Libano	LFS - Labour Force Survey	2019	14,3	9,9
Territori Palestinesi Occupati	LFS - Labour Force Survey	2019	41,2	21,4
		2020	40,1	22,5
		2021	42,9	22,4
Oman	LFS - Labour Force Survey	2020	9,7	1,4
Qatar	LFS - Labor Force Sample Survey	2019	0,4	0,1
		2020	0,5	0,1
Arabia Saudita	LFS - Labour Force Survey	2019	21	2,5
		2020	22,8	3,9
Tunisia	LFS - Enquête Nationale sur la Population et l'Emploi	2019	22,2	12,3
Emirati Arabi Uniti	LFS - Labour Force Survey	2019	5,3	1,3
		2020	5,7	3,8
		2021	6,2	2,1

Fonte: ILO

Bisogna tenere a mente che le statistiche di ILO si basano sui dati ufficiali forniti dai vari Paesi arabi, che non tengono conto della grande porzione di donne impiegate nell'economia informale: ILO stima che si aggirino intorno al 49% in Algeria, 48% in Iraq, 87% in Mauritania e 83% in Marocco, prevalentemente come operaie nell'industria tessile, lavoratrici agricole, venditrici di strada, domestiche e, in misura ridotta, piccole imprenditrici nei settori della salute, cosmesi, ospitalità e

servizi sociali.³⁸ Anche in quest'ultimo caso è presente un forte divario di genere, rappresentato dal numero ingente – e superiore alla controparte maschile – di barriere che una donna deve superare e vincoli stringenti a cui deve sottostare per ottenere prestiti e finanziare la propria attività imprenditoriale, dimodoché pochissime scelgono di (e poi riescono a) diventare imprenditrici; quando finalmente raggiungono questo traguardo, le imprenditrici si trovano a ricevere in media meno della metà dei fondi di supporto alle start-up che ottengono gli imprenditori: si parla di 935 mila dollari contro 2,12 milioni di dollari nel 2018.³⁹

Infine, va ricordato che in forza del loro lavoro sommerso, a differenza delle loro colleghe del settore pubblico le donne impiegate nell'economia informale non hanno alcun accesso a strumenti di protezione sociale, e sono state dunque doppiamente colpite dalla pandemia, poiché costrette esattamente come le impiegate pubbliche a interrompere il lavoro e rimanere a casa, ma senza ricevere alcuna forma di assistenza o supporto economico. Nel mondo arabo sono state infatti varate una serie di misure per mitigare l'impatto del Covid-19 sul mercato del lavoro: si parla prevalentemente di sussidi salariali in funzione anti licenziamento, lavoro da casa, ferie retribuite, misure di flessibilizzazione della normativa sul lavoro e degli orari di lavoro;⁴⁰ tutte queste misure però sono state rivolte al settore formale, escludendo di fatto da ogni tutela le lavoratrici informali. Comunque, spesso anche gli strumenti di protezione economica per le impiegate del settore formale si sono rivelati esigui e inadeguati, e in molti casi le donne si sono ritrovate a occuparsi del nucleo familiare a tempo pieno – perché quello che inizialmente doveva essere un congedo temporaneo si è tramutato in licenziamento per almeno 700 mila donne nel 2020, stando alle stime di ESCWA –,⁴¹ contribuendo loro malgrado a rinvigorire la visione paternalistica della donna casalinga e dell'uomo lavoratore che radicata in tutte le società e le famiglie del mondo arabo, e che da anni progetti internazionali, associazioni femministe e le donne stesse con le loro lotte individuali stanno tentando di scardinare.

Soffermandosi infine sul divario di genere in ambito educativo, nonostante negli ultimi decenni il mondo arabo abbia fatto considerevoli passi avanti per colmarlo, la pandemia ha messo a rischio i risultati raggiunti. Le misure restrittive, il distanziamento sociale e la conseguente didattica da remoto imposti dal dilagare dell'epidemia durante le varie ondate hanno messo infatti in luce e allo stesso tempo acuito un lato del gender gap educativo ancora poco noto e studiato nel mondo arabo: quello dell'accesso a strumenti informatici e a una connessione a Internet stabile. Il livello di

³⁸ UN. ESCWA, *Leaving Women and Girls*, 15.

³⁹ *Ibidem*, 17.

⁴⁰ *Ibidem*, 22.

⁴¹ *Idem*.

inclusione digitale delle studentesse registrato in alcune indagini lampo delle agenzie internazionali nel 2020 (es. in Giordania) era generalmente molto inferiore a quello degli studenti, versione confermata anche dall'Unione Internazionale delle Telecomunicazioni (ITU) che nel 2019 attestava che solo il 44,2% delle ragazze e donne arabe aveva accesso a internet a fronte del 58,5% di ragazzi e uomini, e che questo divario stava aumentando con il passare degli anni. Con queste premesse, e considerando che soltanto a una minima parte degli studenti e studentesse sono stati forniti dispositivi elettronici per garantire l'apprendimento a distanza, si intuisce che il passaggio alla didattica da remoto durante la pandemia ha discriminato una parte consistente di studentesse che non hanno potuto beneficiarne, contribuendo a enfatizzare il divario di genere.⁴²

I giovani. I giovani del mondo arabo sono cresciuti in un contesto di elevata incertezza e instabilità segnato da guerre, le rivolte del 2011, migrazioni, attentati, disoccupazione in crescita, salari in calo, le preoccupazioni sempre più forti per il cambiamento climatico; a coronare il tutto, nel 2020 è scoppiata una pandemia. Da una simile premessa si può intuire che il Covid-19 ha peggiorato una situazione di partenza già delicata; i giovani sotto i 30 anni rappresentano il 55% della popolazione regionale, e sebbene siano stati meno colpiti a livello fisico dal virus, ciò a cui hanno dovuto e devono tuttora far fronte sono le sue conseguenze sociali ed economiche.

Dal punto di vista economico, il problema più sentito già nel pre-pandemia e che virus e recessione economica derivante hanno esacerbato rimane la disoccupazione: a inizio 2020 il 23% dei giovani arabi under 30 erano disoccupati (+3,5% dal 2012) e considerando le donne questa percentuale si duplicava (42,1%),⁴³ dando alla regione il triste primato di essere quella con la disoccupazione giovanile più alta e più rapidamente in crescita a livello mondiale; un rapporto OECD del 2022 stima che in un solo anno il primo dato sia lievitato al 26% e la disoccupazione giovanile femminile abbia raggiunto il 50%, valori che naturalmente differiscono a seconda della micro-area analizzata, mantenendosi molto inferiori nei Paesi del Golfo (dall'1% del Qatar al 9% degli Emirati Arabi) e molto superiori in quelli del Nordafrica (38% in Tunisia e 50% in Libia). In tutto ciò, il 30% di questi disoccupati e disoccupate ha una laurea.⁴⁴ Se si considera che nel mondo arabo 25 milioni di giovani (il 29% del totale) non studiano, non hanno un lavoro e non sono impegnati in percorsi formativi (sono i cosiddetti "NEET"), e che ogni anno la forza lavoro araba si arricchisce di circa 2,7 milioni di giovani, si comprende come questo scenario li obblighi sempre più a rivolgersi al settore

⁴² "COVID-19 crisis in the MENA region: impact on gender equality and policy responses", *OECD*, ultimo accesso 27/11/2022, <https://bit.ly/3U8nQIP>.

⁴³ UN. ESCWA, *COVID-19 on Young People*, 1.

⁴⁴ OECD, *Youth at the Centre of Government Action: A Review of the Middle East and North Africa*, Paris: OECD Publishing, 2022, 5. Sull'attendibilità discutibile dei dati a disposizione delle agenzie internazionali sono già state fatte precedentemente considerazioni.

informale, che vede già impiegato circa l'85% dei giovani occupati e preclude loro l'idoneità per la protezione sociale e l'accesso al credito nel caso in cui volessero iniziare un'attività imprenditoriale; l'alternativa è emigrare.⁴⁵ A tal proposito, un dato allarmante arriva da Arab Barometer: un sondaggio del 2021 rivela che il 44% degli under 30 intervistati nell'area MENA ha preso in seria considerazione l'ipotesi di emigrare e la principale motivazione è proprio l'insoddisfazione legata alle scarse opportunità lavorative, sommata alla percezione di un alto livello di corruzione statale che di certo non facilita il percorso per ottenere un lavoro dignitoso.⁴⁶

Durante i vari lockdown la gioventù araba ha visto precludersi qualsiasi modalità di socializzazione faccia a faccia; ciò alla lunga ha portato a un'exasperazione psicologica che ha indotto a un maggiore abuso di sostanze stupefacenti, episodi di autolesionismo e disturbi mentali, in una regione in cui la depressione grave ha uno dei tassi di incidenza più alti al mondo tra i giovani uomini di età compresa tra i 15 e i 24 anni e le giovani donne tra i 20 e i 24 anni.⁴⁷ La chiusura delle scuole e la mancanza di accesso a luoghi ricreativi, sportivi e sociali, oltre alla perdita di posti di lavoro e al taglio degli stipendi, rappresentano una seria minaccia per coloro che già lottano con problemi di salute mentale e possono portare a situazioni di pericolo di vita, soprattutto in assenza di sportelli di ascolto scolastici.

Nonostante la loro condizione svantaggiata, i giovani arabi durante la pandemia non hanno esitato a prestare soccorso alla comunità servendosi degli strumenti che sapevano usare meglio: Internet e i social network. Le associazioni giovanili si sono infatti prodigate per divulgare online informazioni sul virus, raccontare i provvedimenti varati giorno per giorno dai governi e spiegare attraverso infografiche e tutorial divertenti le buone pratiche per evitare il contagio; hanno inoltre organizzato progetti educativi e di sviluppo delle competenze per far fruttare al meglio le giornate di lockdown, consulenze peer-to-peer sulla salute mentale per sostenere gli adolescenti e i giovani adulti in quarantena, e iniziative a supporto degli anziani e dei gruppi a maggior rischio infezione come la consegna della spesa a domicilio.⁴⁸ Il loro operato è stato fondamentale per mitigare gli effetti psicologici della pandemia, combattere la discriminazione e incoraggiare la coesione sociale, trasformandoli in veri e propri catalizzatori di resilienza. Due esempi delle iniziative implementate tra marzo e luglio 2020 sono "Youth & Smart Confinement", un progetto che ha visto erogare in Marocco webinar gratuiti sulla comunicazione digitale e dibattiti su varie tematiche di attualità, e i corsi online

⁴⁵ Ibidem, 11-12.

⁴⁶ UN. ESCWA, *COVID-19 on Young People*, 1.

⁴⁷ Ibidem, 3.

⁴⁸ OECD, *Youth and Covid-19: Response, Resilience, Recovery - Background Note from the MENA-OECD Governance Programme*, N.C.: OECD, 2020, 2.

per lo sviluppo delle abilità imprenditoriali da casa offerti in Tunisia dall'associazione *International Organization for Youth Development*.⁴⁹

Migranti e rifugiati. Il mondo arabo ospita il 15% dei migranti e rifugiati mondiali, di cui metà proviene da altri Paesi arabi, per la maggior parte LDCs; il 20% dei migranti è costituito da lavoratori impiegati in larghissima parte nelle economie del Golfo, che negli ultimi anni ha ospitato il 74% del numero combinato di migranti e rifugiati, per un totale di 30,8 milioni di persone. L'arrivo del Covid-19 ha interrotto quasi tutte le attività e gli spostamenti, ma non le migrazioni interne alla regione, e così nel corso del 2020 altri 9,3 milioni di migranti e rifugiati si sono sommati ai 40 milioni già presenti.⁵⁰

Le condizioni dei rifugiati non sono mutate in modo sostanziale negli ultimi due anni, rimanendo critiche, al pari del pre-pandemia: spesso stipati in modo permanente in campi di fortuna pensati per essere temporanei e scarsamente mantenuti, senza adeguato accesso ad acqua pulita, energia elettrica e dispositivi per l'igiene personale, senza un lavoro dignitoso e alla mercé dei flussi variabili di aiuti internazionali, i rifugiati hanno assistito impotenti all'evolversi dei fatti, dal momento che nei campi è stato impossibile adottare le norme di distanziamento fisico e igienizzazione previste per evitare i contagi ed effettuare screening ripetuti per monitorarli. Inoltre, molte volte i malati stessi si sono astenuti dal cercare cure mediche per timore dello stigma sociale derivante dall'essere etichettati come infetti e portatori del contagio, preferendo tentare di dissimulare i sintomi a discapito dell'incolumità generale e veicolando dunque una trasmissione rapida del virus. Un sondaggio di Arab Barometer del 2020⁵¹ rivela come anche l'opinione pubblica araba – il 48,8% degli intervistati – li ritenesse i soggetti più vulnerabili agli effetti negativi della pandemia.

Considerate le difficoltà sostanziali nel reperire dati ufficiali e/o sufficientemente attendibili su qualsiasi aspetto riguardante il mondo arabo (si veda la sezione 1.1), non deve stupire la penuria di studi attualmente in circolazione in materia di trasmissione del virus nei campi profughi della regione, così come il loro grado discutibile di affidabilità. Tra i contenuti limitati, interessante è l'indagine⁵² condotta da un collettivo universitario internazionale con metodologia qualitativa basata su interviste telefoniche a 20 rifugiati siriani positivi al Covid-19, per metà residenti nel campo di Za'tari in Giordania e per metà accolti in comunità ospitanti sparse nel Paese (i cosiddetti "rifugiati urbani"); dalle interviste è emerso che i rifugiati nel campo hanno avuto un più facile accesso a cure

⁴⁹ Ibidem, 3

⁵⁰ UN. ESCWA, *Situation Report on International Migration*, Beirut: ESCWA, 2021, 7.

⁵¹ UN. ESCWA, *COVID-19 on Young People*, 29.

⁵² Khalid A. Kheirallah et al., "Exploring the Mental, Social, and Lifestyle Effects of a Positive COVID-19 Infection on Syrian Refugees in Jordan: A Qualitative Study", in *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 2022, volume 19, <https://doi.org/10.3390/ijerph191912588>, 1.

mediche, controlli di salute, informazioni e dispositivi di prevenzione del contagio rispetto ai rifugiati urbani, alcuni dei quali hanno perso il lavoro in seguito al contagio e all'isolamento e hanno evitato di testare la loro positività al Covid-19 a fronte di un risparmio economico.⁵³ Sebbene il campione intervistato sia esiguo, lo studio ha il pregio di puntare i riflettori in modo inclusivo anche sui rifugiati ospitati al di fuori dei campi, di cui spesso le agenzie internazionali ignorano la vulnerabilità per certi versi superiore a quella di chi vive nei campi (poiché ad esempio non vengono garantiti loro gli stessi aiuti internazionali e assistenza sociale e sanitaria dei loro pari residenti nei campi, perché considerati più autonomi e quasi alla stregua di cittadini normali).

Per quanto riguarda i migranti lavoratori, in molti Paesi arabi essi sono esclusi dall'assicurazione sanitaria nazionale e non hanno diritto alla protezione sociale; solitamente la richiesta spetterebbe al datore di lavoro o ai lavoratori stessi, tuttavia questi si mostrano spesso riluttanti a rivolgersi alle autorità perché impiegati nel settore informale e dunque senza diritto a richiedere questi supporti, o per timore di arresti e deportazioni a seguito dell'emergere di irregolarità amministrative. Le condizioni di vita e lavoro dei lavoratori migranti in molti casi sono simili a quelle dei rifugiati nei campi, caratterizzate cioè da sovraffollamento, accesso ridotto ai beni primari e mancanza di igiene, tutti presupposti ideali per la diffusione del virus.

I lavoratori stranieri hanno anche subito le conseguenze della perdita di milioni di posti di lavoro registrata nel mondo arabo nel 2020: si sono visti improvvisamente ridurre l'orario di lavoro, se non direttamente licenziati, con un inevitabile riduzione del reddito percepito e del loro potere d'acquisto, e un ulteriore peggioramento della loro situazione; le restrizioni di viaggio e divieti di spostamento imposti a livello nazionale hanno inoltre notevolmente complicato il rimpatrio per quei lavoratori stranieri che avrebbero voluto fare volontariamente ritorno a casa per assistere la propria famiglia; in alcuni casi, i migranti si sono ritrovati senza lavoro, bloccati nel Paese del loro ex-impiego e con il visto scaduto, in una condizione di irregolarità involontaria e vulnerabilità estrema che ha provocato loro non pochi problemi.⁵⁴ Vari governi nel mondo arabo hanno intrapreso nell'immediato misure straordinarie per offrire supporto burocratico, sociale e sanitario ai migranti. Di seguito se ne elencano alcune:

- il Bahrein ha ridotto i costi per permessi di lavoro flessibili e ha sancito l'amnistia per i migranti irregolari nel Paese fino al 31 dicembre 2020;
- il Kuwait ha concesso di estendere di tre mesi il proprio visto di lavoro nel caso in cui scadesse durante i mesi di lockdown;

⁵³ Ibidem, 6-7.

⁵⁴ UN. ESCWA, *Situation Report on International Migration*, 11.

- il Marocco ha concesso agli stranieri (lavoratori e non) che si trovavano nel Paese quando è iniziato il lockdown di estendere la propria permanenza oltre il limite di 90 giorni senza incorrere in sanzioni;
- gli EAU hanno esteso automaticamente i visti agli stranieri fino alla fine di dicembre 2020.⁵⁵

1.2.5 (In)sicurezza alimentare

In tema di sicurezza alimentare e accesso al cibo nel mondo arabo, la pandemia ha soltanto aggravato una situazione di per sé già critica: la fame e l'insicurezza alimentare derivano infatti da vulnerabilità strutturali pre-esistenti ed esposizione a molteplici traumi e pressioni tra cui povertà, disuguaglianza e cambiamenti climatici. Congiunturalmente, il dilagare del virus ha causato in tutto il mondo chiusure totali e l'interruzione di quasi tutte le attività economiche, incluse quelle legate al settore primario – che sono spesso la fonte di sussistenza principale dei nuclei famigliari arabi più fragili – e all'agribusiness, che in svariati Paesi arabi rappresentano una fetta fondamentale dei commerci: basti pensare alla coltivazione intensiva di pomodori in Marocco e a quella di datteri, olive e arance in Tunisia. Da un lato, ciò ha determinato il congelamento della supply chain alimentare a livello globale, che si è tradotto sia nel blocco delle esportazioni di generi alimentari dal mondo arabo, sia della loro importazione dall'estero; considerando la forte dipendenza araba dall'importazione di cibo,⁵⁶ è comprensibile come il mix dei fattori descritti abbia portato a un limitato accesso al cibo. Dall'altro lato, l'interruzione di quasi tutte le attività economiche, sommata alla scarsità di politiche e strumenti di protezione sociale, ha comportato nel mondo arabo la perdita posti di lavoro e il conseguente aumento della disoccupazione; la ridotta disponibilità economica delle famiglie arabe – sia dei più fragili, sia dell'ormai scomparsa classe media – si è scontrata con un aumento vertiginoso del prezzo delle derrate alimentari, che ha dunque portato un maggior numero di persone verso il baratro dell'insicurezza alimentare.

Un rapporto dell'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Alimentazione e l'Agricoltura (FAO) del 2021 ha rivelato che, a coronare il triste trend di crescita della malnutrizione nei paesi arabi che perdura da due decenni (con un aumento complessivo del 91%), la pandemia ha aggiunto altri 4,8 milioni di persone malnutrite rispetto al 2019, per un totale di 69 milioni. Anche l'insicurezza

⁵⁵ UNDP Global Policy Network/Crisis Bureau e ILO, *Tackling the Socio-Economic Consequences of COVID-19 on Migrants and their Communities: Why Integration Matters*, Maastricht: UNU-MERIT, 2022, versione PDF, 77.

⁵⁶ Si parla di importazioni da parte dei Paesi arabi per almeno il 50% del fabbisogno calorico, fino ad arrivare a più del 90% nella zona del Golfo, che dedica all'importazione di generi alimentari il 4% del proprio PIL o 110 miliardi di dollari. Fonte: "Arab Food Security: Vulnerabilities and Pathways", *ReliefWeb*, 15 settembre 2021, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3OV3zFT>.

alimentare moderata o grave è cresciuta negli ultimi anni: nel 2020 141 milioni di persone (il 32% della popolazione araba) non ha avuto regolarmente accesso a cibo sufficiente e nutriente, e di questi 49,4 milioni hanno vissuto in un regime di grave insicurezza alimentare, con un aumento di 2,9 milioni rispetto al 2019.⁵⁷

Le difficoltà di accesso al cibo hanno colpito la società a tutti i livelli, ma ci sono state importanti differenze tra i vari Paesi del mondo arabo: i più colpiti sono quelli lacerati da conflitti (come Yemen e Somalia), in cui circa 53,4 milioni di persone hanno difficoltà di accesso al cibo, sei volte di più rispetto ai Paesi privi di conflitti.⁵⁸

Il rapporto di FAO adduce altri dati sugli effetti della pandemia in relazione alla questione dell'accesso al cibo nel mondo arabo, quali statistiche riguardanti la malnutrizione, il sovrappeso, l'obesità, la carenza di micronutrienti, problemi durante la gravidanza e mortalità infantile; tutti hanno lo stesso denominatore comune: l'enfasi sulla necessità per la regione di agire con forza a livello strutturale per risolvere un problema che tra l'altro rappresenta il primo dei 17 Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030 dell'Onu, ricercando la *sovranità alimentare* per la propria popolazione invece della sicurezza alimentare, anche a costo di dover affrontare gli stakeholder internazionali.

1.3. Ripercussioni del Covid-19 a livello economico

1.3.1 Indicatori macroeconomici

La tabella sottostante (Figura 1.7) confronta i dati e le previsioni di crescita registrate dal FMI nel rapporto economico annuale del 2021 con quelle del 2022; appare chiaro come la crescita economica del mondo arabo abbia subito nel 2020 una pesante battuta d'arresto a causa della pandemia – con una riduzione del PIL del 4,7% e aumento del debito pubblico dal 53,6% al 65,9% del PIL –, per poi riprendersi a passi piccoli ma costanti. È interessante come le perdite della regione araba (che il FMI estende all'area MENA), pur essendo state ingenti siano state più contenute di altre aree economicamente forti, come ad esempio l'Unione Europea, che ha registrato nel 2020 una recessione del 5,9%; inoltre, se la ripresa dell'UE è stata più rapida nel 2021, quella del mondo arabo ha il pregio di essersi mantenuta sufficientemente costante, e le previsioni del 2023 sembrano ribadire questo fatto.⁵⁹

⁵⁷ "Hunger in the Arab region continues to worsen", FAO, 16 dicembre 2021, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3OWgozE>.

⁵⁸ FAO, *Near East and North Africa – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021: Statistics and trends*, Il Cairo: FAO, 2021, 7.

⁵⁹ Informazioni tratte da: International Monetary Fund, *World Economic Outlook: Recovery during a Pandemic – Health Concerns, Supply Disruptions, Price Pressures*, Washington, DC: International Monetary Fund, 2021, 7 e 2022, 9.

Figura 1.7: Crescita economica in aree selezionate, 2020-2023

Tasso di crescita economica				
	2020	2021	2022	2023
Globale				
2021	-3,5%	5,7%	4,7%	/
2022	-3,5%	6,0%	3,2%	2,7%
Europa				
2021	-5,9%	5,1%	4,4%	/
2022	-5,9%	5,4%	3,2%	0,7%
Area MENA				
2021	-4,7%	3,8%	3,9%	/
2022	-4,7%	4,1%	5,0%	3,6%

Fonte: FMI

Naturalmente, i dati forniti vanno inquadrati nella più grande e complessa cornice geopolitica globale per essere compresi in maniera più chiara ed efficace. Le osservazioni (limitate) che possono essere fatte in questa sede riguardano il fatto che senza dubbio sono annoverabili, tra le cause della recessione araba del 2020, la maggiore vulnerabilità a crisi ed eventi catastrofici dei Paesi a medio e basso reddito che compongono la regione e la loro scarsa diversificazione economica, che ha causato la fioritura di grandi gruppi e corporazioni – spesso compartecipati dagli stessi governi – specializzati nell’agribusiness, nella produzione tessile, o nell’estrazione, raffinazione ed esportazione di prodotti petroliferi. La dipendenza dal petrolio interessa tutti i Paesi del mondo arabo: in primis l’area della Penisola del Golfo e gli Stati membri del Consiglio di Cooperazione del Golfo (GCC),⁶⁰ che presentano un’alta concentrazione di risorse petrolifere e una bassa densità di popolazione, sono membri dell’OPEC (l’Organizzazione dei Paesi Esportatori di Petrolio) e definiti *rentier states* perché la loro economia si fonda principalmente sulle rendite esogene originate dalle esportazioni del petrolio e i suoi derivati; ma riguarda anche i Paesi non produttori di petrolio, in quanto proprio da essi nei decenni si è mossa verso il Golfo una porzione non indifferente di lavoratori alla ricerca di salari migliori, i quali sono andati a infoltire le fila della manodopera straniera impiegata nel settore petrolifero, e ogni mese inviano delle rimesse alle loro famiglie nel Paese d’origine. A ben vedere, è dunque comprensibile quanto la recessione del 4,7% di cui il mondo arabo è stato testimone nel 2020 è stata inficiata dal blocco dei commerci conseguente all’emergenza sanitaria, che ha fatto crollare il prezzo del greggio OPEC al barile da \$70,87 USD (6 gennaio 2020) a \$12,41 USD (27 aprile 2020) e

⁶⁰ Il Consiglio di Cooperazione del Golfo (مجلس التعاون لدول الخليج العربية, Mağlis al-Ta’āwun li-Duwal al-Ḥaliğ al-‘arabiyya) raccoglie i Paesi arabi esportatori di petrolio della Penisola del Golfo (Arabia Saudita, Bahrein, Emirati Arabi Uniti, Oman, Qatar e Kuwait) sulla base di valori, interessi economici e sistemi politici simili; è stato fondato nel 1981 e si riunisce a Riyadh. Per approfondimenti si visiti: *Al-Amāna al-‘amma li-Mağlis al-Ta’āwun li-Duwal al-Ḥaliğ al-‘arabiyya*, ultimo accesso 02/02/23, <https://bit.ly/3XVmRhY>.

determinato un calo vertiginoso tra il 14 e il 30% delle borse dei Paesi del Golfo tra febbraio e marzo, comportando una perdita di fatturato netto di 11 miliardi di dollari. È stato necessario un anno intero per ritornare ai livelli di prezzo e fatturato pre-pandemia.⁶¹

Figura 1.8: Andamento dei prezzi del petrolio OPEC, 2020-2022



Fonte: Nasdaq

Tornando ai dati sulla crescita economica del mondo arabo riscontrati da WEO nel 2022, essa è stata ben superiore alle stime fatte nel 2021, al contrario dell'Unione Europea che si è mantenuta ben al di sotto delle aspettative; ciò, supportato anche da una crescita del 3% del PIL pro capite (Figura 1.9)⁶² e l'abbassamento del debito pubblico della regione al 61% del PIL nel 2021 e al 51,4% nel 2022,⁶³ sembrerebbe essere prova che la regione araba ha risentito in misura minore all'Europa degli effetti della guerra russo-ucraina.

Figura 1.9: Tasso di crescita percentuale del PIL pro capite reale negli anni area MENA, in dollari internazionali, anno di riferimento 2017, a parità di potere d'acquisto, 2004-2023

Tasso di crescita											
										Proiezioni	
Anni	2004-13	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Area MENA	1,8	0,7	0,5	2,3	-0,7	0,0	-0,9	-5,1	2,4	3,0	1,8

Fonte: WEO

Anche in questo caso, non vi è dubbio che il risultato economico positivo evidenziato dai dati macroeconomici sia in larga parte dovuto alla chiusura dei gasdotti russi, che ha portato all'aumento delle esportazioni di petrolio OPEC a prezzi raddoppiati rispetto al pre-pandemia e a un conseguente rinvigorismento sul fronte delle rimesse dei lavoratori stranieri del Golfo e degli aiuti finanziari dei

⁶¹ "OPEC Crude Oil Price", *data.nasdaq.com*, ultimo accesso 01/12/2022, <https://bit.ly/3AWHjuf>.

⁶² FMI, *WEO 2022*, 47.

⁶³ "Indicatori MENA_25_10_2022_1666684606.pdf", *Infomercatiesteri*, ultimo accesso 02/12/2022, <https://bit.ly/3B40kGp>.

Paesi del GCC agli altri membri della Lega Araba, che avevano subito un pesante ridimensionamento nel 2020.

In merito al report di WEO è doveroso fare due precisazioni: innanzitutto, i dati forniti si riferiscono all'area MENA e non al solo mondo arabo, dunque includono anche Paesi (tra cui Israele) che hanno senza dubbio contribuito a ritoccare i numeri verso l'alto, e altri che invece hanno contribuito ad abbassarli (come Gibuti e Isole Comore); in secondo luogo, è bene tenere a mente che raramente il quadro macroeconomico del mondo arabo offerto dalle agenzie internazionali corrisponde alla realtà dei fatti. Nello specifico, il PIL pro capite è un quoziente legato all'aumento della popolazione, e, dal momento che in molti Paesi arabi sussistono strutturalmente una serie di difficoltà pratiche e politiche che impediscono censimenti frequenti e capillari, è molto improbabile che i dati sulla loro popolazione nel post-pandemia – e di conseguenza i risultati del PIL pro capite – forniti dalle agenzie siano aggiornati correttamente; inoltre non si deve dimenticare l'importanza che riveste nel mondo arabo (in particolare nei Paesi del Maghreb) il lavoro informale o sommerso, fautore di un risultato economico non visibile sulla carta e che potrebbe alterare di molto i bilanci ufficiali. Inoltre, il trend di crescita stimato dalle agenzie internazionali varia molto a seconda del gruppo di Paesi considerato, poiché si ricorda che il mondo arabo è composto da regioni molto diverse tra loro, con l'area del Golfo a fare da traino a Maghreb e Mashreq. Secondo la Banca Mondiale infatti, ⁶⁴ l'incremento totale del risultato economico dei Paesi del GCC nel 2022 sarà un 6,9%, sostenuto dagli elevati proventi degli idrocarburi, per poi rallentare al 3,7% nel 2023; i Paesi in via di sviluppo esportatori di petrolio avranno un andamento simile a quello del GCC, ma a livelli più bassi: nel 2022 la crescita dovrebbe salire al 4,1%, guidata dall'Iraq, prima di scendere al 2,7% nel 2023. I Paesi importatori di petrolio in via di sviluppo dovrebbero crescere del 4,5% nel 2022 e del 4,3% nel 2023. Tuttavia, il rallentamento della crescita in Europa rappresenta un considerevole rischio per questo gruppo di Paesi, che ha una stretta dipendenza dal commercio con l'area dell'euro, in particolare gli importatori di petrolio nordafricani più vicini all'Europa: Tunisia, Marocco ed Egitto.

Infine, una considerazione valida per gli indicatori macroeconomici appena analizzati è il fatto che essi danno spesso informazioni fuorvianti sul reale progresso di una società, poiché non tengono conto della crescita in termini di benessere sociale e psicofisico della popolazione, trascurando aspetti legati alla sfera sociale come l'inequiva distribuzione del reddito (polarizzazione della ricchezza a livello geografico o su base sociale), le disuguaglianze di genere, il rispetto dei diritti umani, l'accesso all'istruzione e la qualità della stessa.

⁶⁴ "MENA Economies Grow by 5.5% But Benefits are Uneven", *World Bank Group*, 5 ottobre 2022, ultimo accesso 20/12/2022, <https://bit.ly/3jC3f3d>.

1.3.2 Mercato del lavoro e imprese

Se si ricercano dati sul mercato del lavoro arabo nei portali delle agenzie internazionali, si vedrà che per molti Paesi non ci sono statistiche disponibili, e le poche presenti sono considerevolmente datate per utilizzarle come base di considerazioni attuali; ⁶⁵ dal momento che i governi arabi emettono scarsissime analisi ufficiali a riguardo, le agenzie internazionali riescono infatti a fornire soltanto dati parziali e poco attendibili, e l'unico modo che si ha per ottenere più informazioni è avviare delle indagini e interviste sul campo, un lavoro a cui spesso si dedicano le associazioni non governative e le organizzazioni internazionali a tutela dei lavoratori. Date le premesse, una parte delle riflessioni che seguono sugli effetti della pandemia nel mercato del lavoro arabo si basano su stime ipotetiche.

Le maggiori problematiche regionali riguardanti il mercato del lavoro comprendono l'incapacità per le economie arabe – poco diversificate e innovative, concentrate in settori a bassa produttività, prive di solidità e stabilità, con un settore privato debole e poco sviluppato – di creare impieghi nel settore formale, la preminenza del settore informale caratterizzato da politiche alienanti e assenza di protezione sociale, l'elevato tasso di disoccupazione (specialmente femminile e giovanile), la scarsa mobilità e ricambio intergenerazionale, la diffusa corruzione e clientelismo, la mancanza di opportunità imprenditoriali e di politiche a supporto dell'occupazione.

Il Covid-19 ha causato in primis il blocco delle attività economiche in ogni settore e ha messo in luce l'importanza di poter svolgere il proprio lavoro da casa. La fattibilità di ciò dipende naturalmente dal tipo di impiego, ed è proprio questo aspetto che ha penalizzato il mondo arabo: molte mansioni infatti non possono essere svolte a distanza, sia a causa di un'arretratezza diffusa degli strumenti che lo consentono (come ad esempio una connessione a Internet stabile), sia per via della scarsa diffusione di lavori legati al digitale nei Paesi arabi – in cui la maggior parte degli impieghi è di tipo manuale e richiede la presenza fisica –, sia, infine, per l'assenza di politiche che incentivino il lavoro da remoto.

L'impossibilità strutturale di svolgere molti lavori tra le mura domestiche si è combinata alla congiuntura dello stop prolungato alle attività economiche o forte riduzione dei loro regimi produttivi a causa dei vari lockdown del 2020, determinando un'ondata di licenziamenti. Secondo un rapporto della Banca Mondiale, in Iraq il 29% dei lavoratori nel settore privato e il 30% dei lavoratori autonomi si sono ritrovati disoccupati a distanza di sei mesi dallo scoppio dell'epidemia, e in Marocco a giugno 2020 il 34% dei nuclei familiari intervistati affermava di non avere alcuna fonte di reddito, con un aumento di punti percentuali (44%) se si guardava a determinate professioni, come commercianti e

⁶⁵ Si provi a consultare ad esempio il database del FMI: <https://bit.ly/2NJAKN8>.

operai. Sui Paesi del Golfo non si ha un quadro ben chiaro, ma i sondaggi a campione effettuati hanno evidenziato che i cittadini residenti sono stati poco toccati dal trauma economico della pandemia, mentre i lavoratori stranieri ne hanno subito gli effetti più gravi in termini di occupazione.⁶⁶

A inizio 2020, il mondo arabo contava all'incirca 14,3 milioni di disoccupati; l'occupazione informale si assestava attorno al 77% dell'occupazione totale in Marocco, al 69% in Egitto, al 64% in Cisgiordania e Gaza. I posti di lavoro nel settore pubblico rappresentavano più di un quinto dell'occupazione in Giordania, Egitto, Tunisia, Cisgiordania e Gaza e Kuwait.⁶⁷ Sempre prima dello scoppio della pandemia, le stime sottolineavano l'esigenza di creare 33,3 milioni di nuovi posti di lavoro nella regione araba per ridurre il tasso di disoccupazione al 5% entro la fine del 2030 ed evitare così che il numero di disoccupati arabi raggiungesse quota 17,2 milioni nel 2030.⁶⁸ Tuttavia, queste proiezioni ignoravano il Covid-19 e l'effetto che avrebbe avuto sull'occupazione.

Nel 2021, l'ottava edizione del Covid-19 Monitor dell'ILO aveva calcolato che nel corso dell'anno precedente si erano perse nel mondo arabo il 36% delle ore di lavoro rispetto all'ultimo quadrimestre del 2019, equivalenti a 17,2 milioni di posti di lavoro a tempo pieno, stimando inoltre la perdita di 12,9 milioni di posti nel 2021 (-24,7% ore); parimenti, aveva previsto che la disoccupazione del mondo arabo avrebbe raggiunto il 15% entro il 2022.⁶⁹ È interessante comparare questi risultati con quelli a posteriori della decima edizione del Monitor, di ottobre 2022, che ritoccano leggermente al ribasso la perdita del 2021 (-24,4% delle ore, cioè 12,9 milioni di posti di lavoro full-time) e offrono un risultato migliore delle aspettative per il 2022, con una perdita, nei primi tre quadrimestri, del 7,2% delle ore lavorative (3,7 milioni di posti) e un tasso di disoccupazione del 10,5%.⁷⁰ In forza di quanto già discusso in merito alle fonti (sezione 1.1), delle considerazioni espresse all'inizio di questa sezione, e della definizione che ILO dà di "occupazione" e che usa per elaborare i dati,⁷¹ è estremamente probabile che tasso di disoccupazione offerto dalle agenzie internazionali sia sottostimato, e che la realtà dei fatti sia assai meno rosea.

⁶⁶ Asif M. Islam, Dalal Moosa e Federica Saliola, *Jobs Undone: Reshaping the Role of Governments toward Markets and Workers in the Middle East and North Africa*, Washington DC: The World Bank, 2022, 47-48.

⁶⁷ Ibidem, 33.

⁶⁸ UN, ESCWA, e ILO. *Towards a Productive and Inclusive Path: Job Creation in the Arab Region*, Beirut: ESCWA, 2020, 2.

⁶⁹ ILO, *ILO Monitor: COVID-19 and the World of Work. Eighth Edition. Updated Estimates and Analysis*, 2021, versione pdf, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3F3kuBC>, 20.

⁷⁰ ILO, *ILO Monitor on the World of Work. Tenth Edition. Multiple Crises Threaten the Global Labour Market Recovery*, 2022, versione pdf, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3Hrhult>, 5.

⁷¹ ILO considera una persona occupata se ha lavorato per almeno un'ora durante un certo periodo, o se non si trovava al lavoro per una serie di condizioni concordate (ferie, malattia, maternità, ecc.); tale definizione include i lavoratori dipendenti, autonomi o familiari e quelli del settore informale, ma non tiene conto di due caratteristiche comuni del mercato del lavoro arabo: la precarietà e la temporaneità degli impieghi. Di conseguenza, con ogni probabilità un'ampia porzione delle persone considerate occupate in modo permanente lo è di fatto solo per un periodo limitato, rendendo sovrastimati i dati offerti sui tassi di occupazione.

1.3.3 Rimesse

Le rimesse sono generalmente intese come somme di denaro o beni che i lavoratori stranieri inviano dal Paese ospitante alle proprie famiglie o amici nel Paese di origine, e non di rado l'apporto delle rimesse influisce sullo sviluppo economico di quest'ultimo. Il FMI, principale ente preposto alla pubblicazione di statistiche sulle rimesse nel mondo, si distacca alquanto dalla definizione appena data, interpretandole come la somma, all'interno dei bilanci dei pagamenti, di due componenti: la compensazione di chi è impiegato in un altro Paese (o in ambasciate all'estero, organizzazioni e compagnie internazionali), legata all'intera retribuzione lavorativa mensile – sebbene sia impossibile che un lavoratore invii il 100% di ciò che guadagna –, e le transazioni personali di ogni sorta che intercorrono tra due residenti di due diversi Paesi, indipendentemente dal fatto che siano o meno migranti (il che rende di fatto impossibile distinguere le rimesse da altre transazioni finanziarie, quali investimenti, risparmi personali, ecc.).⁷²

Dal 2016 le rimesse costituiscono il maggiore flusso di capitali esteri per i Paesi meno avanzati del mondo arabo, superiori anche agli investimenti diretti esteri (IDE); nel 2021 hanno rappresentato il 61% degli afflussi totali di fondi esteri, e nemmeno una pandemia di dimensione mondiale le ha intaccate. Stando a un rapporto della Banca Mondiale di maggio 2022 infatti,⁷³ nonostante il COVID-19 i flussi di rimesse verso l'area MENA sono rimasti pressoché invariati nel 2020, registrando un calo minore rispetto alle precedenti previsioni, ossia un + 2,3%, dimostrando quindi una certa resilienza. Tra i principali fattori alla base del flusso costante vi sono gli stimoli fiscali che hanno determinato condizioni economiche migliori del previsto nei Paesi ospitanti, lo spostamento dei flussi dal contante al digitale e dai canali informali a quelli formali, nonché i movimenti ciclici dei prezzi del petrolio e dei tassi di cambio delle valute. Nel 2021, le rimesse verso i Paesi in via di sviluppo dell'area MENA sono cresciute del 7,6% raggiungendo i 61 miliardi di dollari, trainate da un forte incremento in Marocco (40%) e in Egitto (6,4%); anche in questo caso, tra le variabili che hanno contribuito c'è la crescita economica registrata nel 2021 dai Paesi dell'Unione Europea che ospitavano forza lavoro araba. La BM ha previsto un leggero calo nella crescita delle rimesse nel 2022, (+6%).

Come già evidenziato, una delle maggiori difficoltà riguardanti le rimesse consiste nel tracciarle in modo preciso; il Covid-19 ha posto la questione sotto i riflettori, perché durante il 2020 si è registrata un'impennata delle transazioni estere attraverso i canali digitali, anche in criptovaluta,

⁷² "Remittances data", *Migration Data Portal*, ultimo accesso 01/12/2022, <https://bit.ly/3gO8QCD>.

⁷³ "Remittances to Reach \$630 billion in 2022 with Record Flows into Ukraine", *World Bank Group*, 12 maggio 2022, ultimo accesso 29/11/2022, <https://bit.ly/3gKd6To>.

ed è stato quasi impossibile monitorarle per via della mancanza di dati granulari dettagliati; tuttavia non si è ancora raggiunta una soluzione efficace per tracciare le rimesse con precisione.⁷⁴

Un altro ostacolo al meccanismo delle rimesse è la tassazione elevata che viene applicata sulle transazioni, che si traduce nel fatto che la famiglia di un lavoratore nel Paese di origine migrante riceve (molto) meno di quanto inviato da quest'ultimo; la risoluzione almeno parziale della questione rientra tra i punti dell'Agenda 2030 degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (SDGs) delle Nazioni Unite. Durante i mesi di marzo-giugno 2020 alcuni Paesi hanno temporaneamente sospeso o ridotto la tassazione sulle rimesse per agevolare i nuclei famigliari in vista della recessione provocata dalla pandemia, e alcuni timidi segnali di azione si sono visti nel 2021 con una riduzione generale del costo dell'invio di 200 dollari nella regione MENA, sceso dal 6,6% al 6,4%. L'obiettivo del SDG 10 ("Ridurre le disuguaglianze") è di diminuire i costi di trasferimento delle rimesse a meno del 3%.⁷⁵

1.3.4 Turismo e trasporti

Il turismo è un settore trainante per il mondo arabo: impiega 6,7 milioni di persone, è un ottimo modo per diversificare le economie – specialmente quelle dipendenti dal petrolio –, contribuisce al 5,3% della crescita del PIL regionale, e nel 2019 ha costituito addirittura tra il 9% e il 16% del PIL di alcuni Paesi (Giordania, Libano, Emirati Arabi, Arabia Saudita ed Egitto);⁷⁶ gli investimenti governativi e quelli esteri (IDE) nel settore sono stati cospicui soprattutto negli ultimi anni, con una crescita del 46,6% nel 2019 e un aumento di posti di lavoro legati al turismo del 63,3% nello stesso anno.⁷⁷

Tanto nella regione araba quanto nel resto del mondo, il Covid-19 ha rappresentato una colossale battuta d'arresto ai flussi turistici e l'anno peggiore nella storia del settore: l'impennata dei contagi e le conseguenti chiusure e restrizioni di viaggio per contenerli hanno portato nel 2020 a registrare una diminuzione degli arrivi da 65 a 16 milioni – equivalenti al -75%, contro una diminuzione dell'80% a livello globale – che si è tradotta in una perdita di ricavi per 138 miliardi di dollari (1,3 bilioni a livello mondiale, 11 volte peggio della crisi economica del 2008-2009) e di almeno il 50% dei posti di lavoro (62 milioni nel mondo).⁷⁸ A fronte della recessione del settore del turismo e dei trasporti, anche gli investimenti e le operazioni statali e privati in questi ambiti sono scesi,

⁷⁴ "International Working Group on Improving Data on Remittance Flows Concept Note", *KNOMAD*, ultimo accesso 01/12/2022, <https://bit.ly/3H4TynA>.

⁷⁵ "International Day of Family Remittances", *UN*, ultimo accesso 01/12/2022, <https://bit.ly/3VnjRcU>.

⁷⁶ M. Luomi e M. Bayoumi, *Financing a Green Transition in the Middle East*, Dubai: Mohammed Bin Rashid School of Government, 2022, versione PDF, 22.

⁷⁷ "Investing in Tourism in the UAE", *MOEC UAE*, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3H8UW8K>.

⁷⁸ "2020: Worst Year in Tourism History with 1 Billion Fewer International Arrivals", *UNWTO*, 28 gennaio 2021, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3VLVQfl>.

sebbene nel mondo arabo la contrazione sia stata ridotta rispetto ad altre regioni; si calcola un -0,7% di capitali investiti nelle infrastrutture di servizio al turismo e -9% su quelli in infrastrutture legate ai trasporti.⁷⁹

Nel 2021 è iniziata la ripartenza del settore turistico: dal momento che la ripresa non è geograficamente omogenea, non riguarda gli stessi segmenti di mercato ed è stata da subito ostacolata da complicazioni di natura geopolitica, a inizio 2022 gli esperti prevedevano che gli arrivi internazionali non sarebbero tornati ai livelli pre-pandemia prima del 2024;⁸⁰ nella realtà dei fatti invece si è assistito nell'ultimo anno a un'inaspettata flessione positiva, che lascia ben sperare. Stando a un rapporto UNWTO di novembre 2022,⁸¹ sulla scia di una sorprendente impennata turistica mondiale, l'area MENA è stata testimone di un aumento del 225% degli arrivi internazionali rispetto all'anno precedente, raggiungendo il 77% dei livelli pre-pandemia; nei mesi di luglio e settembre gli arrivi hanno addirittura superato i livelli del 2019 (+1% e +3%). Le metriche registrate nel UNWTO Tourism Recovery Tracker⁸² sul trasporto aereo e la richiesta di camere danno un'ulteriore conferma: la capacità aerea sulle rotte domestiche interne all'area MENA ha raggiunto i livelli del 2019, con addirittura una crescita del 2% e 4% nei mesi di luglio e agosto – la capienza media dei voli internazionali invece si mantiene ancora inferiore ai livelli pre-pandemia del 23-28% – e lo stesso si può dire per il tasso di occupazione delle strutture alberghiere, che presenta variazioni percentuali tra il 51% e il 72% coerenti con il 2019.

I segnali positivi descritti portano gli esperti a credere – con un cauto ottimismo vista la situazione incerta creata dalla guerra russo-ucraina e altri sviluppi geopolitici del 2022 – che il settore turistico nella regione araba così come nel resto del mondo raggiungerà i livelli pre-pandemia prima del previsto. Ciononostante, per rimanere competitivo negli anni a venire il turismo nel mondo arabo dovrà affrontare molte sfide, principalmente in materia di modernizzazione infrastrutturale e tecnologica, sostenibilità e sicurezza. Negli ultimi due anni infatti, in conseguenza della pandemia e dei ripetuti lockdown, il settore del turismo è cambiato, e con esso la psicologia e le esigenze di chi viaggia: si registra una sempre maggiore attenzione a elementi quali le condizioni igienico-sanitarie delle potenziali destinazioni, le ripercussioni di futuri sviluppi legati al Covid sulle politiche e restrizioni di viaggio, e maggiore consapevolezza dell'impatto ambientale e socioculturale delle proprie scelte

⁷⁹ World Economic Forum, *Travel & Tourism, Development Index 2021 – Rebuilding for a Sustainable and Resilient Future*, Colonia/Ginevra: World Economic Forum, 2022, versione PDF, 20.

⁸⁰ Ibidem, 15.

⁸¹ "Tourism Recovery Accelerates to Reach 65% of Pre-Pandemic Levels", *UNWTO Barometer*, 23/11/2022, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3UvdrHk>.

⁸² "UNWTO Tourism Recovery Tracker - Tourism Dashboard", *UNWTO*, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3VOHStq>.

di viaggio. A tal proposito, il *Travel & Tourism Development Index* (TTDI) 2021 pubblicato annualmente dal World Economic Forum – che misura l'insieme dei fattori e delle politiche che consentono lo sviluppo sostenibile e resiliente del settore turistico sulla base di 3 macro-indicatori e un numero di fattori collegati, attribuendo un punteggio da 1 a 7 – ha assegnato a 9 Paesi arabi un punteggio da 3,5 a 4,5 su 117 economie analizzate (da più basso al più alto: Kuwait, Tunisia, Marocco, Giordania, Bahrain, Egitto, Qatar, Arabia Saudita ed Emirati Arabi).⁸³ Come si può intuire, anche in questo caso i Paesi del Golfo ad alto reddito hanno ottenuto un piazzamento migliore, perché la loro elevata disponibilità finanziaria (sia interna, sia come destinazione di IDE) ha permesso loro fino ad ora un grado maggiore di sviluppo e innovazione. In generale, comunque, c'è ancora molta strada da fare, perché l'area MENA è al di sotto di 2.8 punti percentuali rispetto alla media del TTDI; una considerazione che trova ulteriore fondamento nella classifica *International Sustainable Travel Index* (Figura 1.10) stilata da Euromonitor nel 2021, che vede tutti i Paesi del mondo arabo (eccezion fatta per Giordania ed Emirati Arabi) nella parte più bassa della graduatoria dei Paesi in cui lo sviluppo turistico è più sostenibile.⁸⁴

Figura 1.10: Classifica parziale del Sustainable Travel Index 2021

Sustainable Travel Index Ranking 2021			
Rank Position			
Sweden	1	Canada	21
Slovakia	2	Bolivia	22
Finland	3	Australia	23
Austria	4	Poland	24
Estonia	5	Ukraine	25
France	6	Ireland	26
Latvia	7	Italy	27
Iceland	8	Romania	28
Slovenia	9	Belarus	29
Norway	10	Netherlands	30
Switzerland	11	North Macedonia	31
Denmark	12	Malta	32
Lithuania	13	Serbia	33
Croatia	14	Uruguay	34
Germany	15	USA	35
Czech Republic	16	New Zealand	36
Hungary	17	Cyprus	37
Belgium	18	Bulgaria	38
Portugal	19	United Kingdom	39
Spain	20	Panama	40
		Ecuador	41
		Cameroon	42
		Greece	43
		Mozambique	44
		Georgia	45
		Peru	46
		Jordan	47
		United Arab Emirates	48
		Tanzania	49
		Brazil	50
		Mexico	51
		Colombia	52
		South Africa	53
		Bosnia and Herzegovina	54
		Guatemala	55
		Israel	56
		Hong Kong, China	57
		Myanmar	58
		Saudi Arabia	59
		Laos	60
		Bahrain	61
		Uzbekistan	62
		Taiwan	63
		China	64
		Costa Rica	65
		Tunisia	66
		Russia	67
		Azerbaijan	68
		Chile	69
		Japan	70
		Oman	71
		Kazakhstan	72
		Dominican Republic	73
		Algeria	74
		Jamaica	75
		Kenya	76
		Argentina	77
		Sri Lanka	78
		Kuwait	79
		Maldives	80
		Nigeria	81
		South Korea	82
		Macau, China	83
		Turkey	84
		Cambodia	85
		Egypt	86
		Fiji	87
		Thailand	88
		Qatar	89
		Malaysia	90
		Pakistan	91
		Philippines	92
		Singapore	93
		Mauritius	94
		Vietnam	95
		Morocco	96
		India	97
		Lebanon	98
		Indonesia	99

Fonte: Euromonitor

⁸³ World Economic Forum, *Travel & Tourism Development Index 2021*, 13.

⁸⁴ "Europe Leads Euromonitor International's Sustainable Travel Index", *Euromonitor*, 6 agosto 2022, ultimo accesso 03/12/2022, <https://bit.ly/3UsodOL>.

Conclusione

Delineando il contesto di partenza e descrivendo con l'ausilio di dati e statistiche gli effetti drammatici dell'epidemia di Covid-19 nel mondo arabo su una molteplicità di piani (sanitario, educativo, sociale ed economico), il presente capitolo ha dimostrato come le ripercussioni della pandemia, seppur ovunque devastanti, siano state eterogenee e abbiano colpito con diversa intensità le macroaree della regione araba e i singoli Stati – in forza soprattutto delle peculiarità, criticità e condizioni specifiche in cui ognuno di essi versava a inizio 2020 –, nell'ottica di gettare le basi per il prossimo capitolo, che approfondisce la tematica incentrandola su un Paese specifico: gli Emirati Arabi Uniti.

CAPITOLO 2

Gli Emirati Arabi Uniti: luci, ombre e pandemia

2.1 Contestualizzazione storica, economica e politica e giuridico-religiosa

2.1.1 Cenni di storia ed economia politica nazionale

Situata tra Arabia Saudita e Oman nella Penisola Araba, bagnata dal Golfo Persico e affacciata sull'Iran, la federazione degli Emirati Arabi Uniti (Dawlat al-Imārāt al-‘Arabiyya al-Muttaḥida) nasce ufficialmente il 2 dicembre 1971 e comprende i sette emirati di Abu Dhabi, Dubai, Sharjah, Ajman, Umm al-Qaywain, Ras al-Khaimah e Fujairah.

Le origini. La storia degli Emirati Arabi inizia nell'Era Preistorica: sono state trovate tracce di insediamenti abitativi di diecimila anni fa appartenuti a piccole comunità beduine dedite alla pesca, la pastorizia, la raccolta di erbe e radici e una rudimentale agricoltura. La vita nei villaggi era difficile a causa delle avverse condizioni ambientali e climatiche, e di quell'epoca rimangono poche preziose testimonianze, tra cui quelle del celebre storico greco Erodoto di Alicarnasso e del geografo Tolomeo, che raccontano di popolazioni mesopotamiche insediatesi nelle coste della Penisola dedite al commercio e alla navigazione.¹

Sebbene le fonti scarseggino, gli storici ritengono verosimile che l'area sia passata sotto la sfera d'influenza dei vicini Persiani dal III secolo a.C. fino all'avvento dell'Islam; la zona degli odierni Emirati Arabi, al pari di buona parte della Penisola, si islamizzò velocemente a partire dagli ultimi anni di vita di Muḥammad, pur dovendo fronteggiare con la forza un'ondata di apostasia seguita alla morte del Profeta nel 632. Durante l'ascesa dell'Islam i territori del Golfo vennero inglobati al Califfato Omayyade di Baghdad e poi a quello Abbaside; in quest'epoca si assistette alla fioritura della civiltà islamica e dei traffici marittimi, al punto che la zona che allora portava il nome di "Julfar" (nell'attuale Ras Al-Khaimah) era riconosciuta dai mercanti veneziani come centro per la pesca e il commercio delle perle; le attività principali dell'entroterra ruotavano invece attorno alla coltivazione della palma da dattero e al commercio attraverso vie carovaniere come la via dell'incenso.²

L'arrivo degli Europei. Gli scambi con l'Occidente si intensificarono progressivamente, ma il potere islamico rimase saldo nella Penisola Araba fino al XVI secolo, quando l'attenzione degli Stati europei per la regione del Golfo si fece più viva, soprattutto grazie ai racconti che gli esploratori europei pubblicavano a seguito delle loro esperienze, come il *Viaggio dell'Indie Orientali* (1590) del gioielliere e viaggiatore veneziano Gasparo Balbi.³ I primi a stanziarsi nel Golfo furono i portoghesi, inizialmente in missione esplorativa di ritorno dall'India con il celebre Vasco da Gama (1498), per poi imporsi con la forza a partire dal Golfo dell'Oman e avviare la costruzione di insediamenti lungo le

¹ "History of the UAE", *The Official Portal of the UAE Government*, ultimo accesso 16/12/2022, <https://bit.ly/3V3sNDo>.

² Ibidem.

³ Gasparo Balbi, *Viaggio dell'Indie Occidentali*, Venezia: C. Borgominieri, 1590.

coste in funzione strategica e protettiva dei loro scambi commerciali; le acque emiratine infatti erano densamente popolate di pirati, motivo per cui quella zona fu nota fino alla metà del 19° sec. con il nome di “Costa dei Pirati”. Durante il XVII secolo l’influenza dei portoghesi nella zona degli attuali Emirati Arabi venne meno, e tra le ostilità della popolazione araba locale e la concorrenza di altre potenze europee, dal 1622 con la perdita dello stretto di Hormuz cedettero la supremazia a olandesi e inglesi.⁴

Gli olandesi si mantennero nell’area del Golfo per circa un secolo, facendo di Bandar Abbas (nell’attuale Iran) il centro delle loro attività economiche; tuttavia, la loro volontà di sostituirsi ai locali in attività come la pesca delle perle valse loro la resistenza della popolazione indigena e svariate rivolte attorno alla metà del Settecento, che causarono un declino del loro potere, in controtendenza al contemporaneo allargamento della sfera di influenza della Corona britannica.⁵

Gli inglesi rafforzarono la loro supremazia nel corso del Settecento con l’intento prevalente di salvaguardare e monopolizzare le rotte commerciali tra Europa e India. Parallelamente, il fiorire del commercio permise ad alcune famiglie delle coste orientali della Penisola Araba (in particolare la tribù dei Qawāsīm, che governa attualmente gli emirati di Sharjah e Ras al-Khaimah) di diventare sempre più potenti; il loro controllo si estese dalla penisola del Musandam a porzioni sempre più vaste di territorio, e i singoli capi famiglia si auto-conferirono il titolo nobiliare di emiro, ossia principe; questo fu il primordio di quelli che duecento anni dopo sarebbero diventati gli Emirati Arabi Uniti.⁶ I Qawāsīm avevano creato una flotta di sessanta vascelli che spaventava gli inglesi; nel timore di vedere intaccato il proprio monopolio, pur continuando intrattenere relazioni commerciali con il resto degli emiri, gli inglesi sferrarono una serie di attacchi nei confronti dei Qawāsīm e li sconfissero attorno al 1820. Successivamente strinsero accordi con i signori locali mirati a preservare la pace nelle acque del Golfo che tuttavia non vennero rispettati per via del carattere bellicoso delle tribù arabe. Londra a quel punto fece leva sulla sua supremazia commerciale e militare, e nel 1853 persuase gli emiri a firmare un trattato che stabiliva una tregua marittima permanente e circoscriveva il ruolo diplomatico inglese a quello di garante della pace tra le acque del Golfo, senza interferenze politiche; in seguito a tale trattato, gli emirati presero il nome di “Stati della Tregua”.⁷

L’estraneità politica di Londra nei confronti degli emirati durò poco: le ingerenze aumentarono fino al 1892, anno in cui un ennesimo trattato pose formalmente gli Stati della Tregua sotto il protettorato del Regno Unito, che sebbene lasciasse alle tradizionali dinastie regnanti

⁴ “Emirati Arabi Uniti”, Enciclopedia, *Treccani, il portale del sapere*, ultimo accesso 18/12/2022, <https://bit.ly/3WaTZSO>.

⁵ “History of the UAE”, *UAE Government*.

⁶ “Emirati Arabi Uniti”, *Treccani*.

⁷ *Ibidem*.

sufficiente autonomia sul piano interno, le costringeva ad essere assoggettate alla volontà inglese in politica estera. Il protettorato durò settantacinque anni e terminò per una serie di ragioni economiche, tra cui il declino della sterlina, le spese ingenti per sondare il territorio emiratino alla ricerca del petrolio e tensioni politiche nella madrepatria; nel 1968 il Regno Unito annunciò il ritiro dalla Penisola Araba, che avvenne il 30 novembre 1971. Nonostante l'occupazione straniera, il protettorato britannico ebbe il pregio di preservare i futuri EAU dalle mire espansionistiche ottomane e delle altre potenze europee, contribuendo a rafforzare il loro legame con l'India e la loro importanza quale crocevia di scambi l'Asia, elementi che di lì a pochi decenni si sarebbero rivelati fondamentali per lo sviluppo di Dubai e del Paese intero.⁸

La fondazione della federazione degli EAU. In seno agli Stati della Tregua si era in quegli anni accresciuto il desiderio di unirsi con la formazione di uno Stato nazionale, anche grazie al carisma della figura dello sceicco Zāyid bin Sulṭān al-Nahiyān, dal 1966 governatore di Abu Dhabi; all'annuncio della fine del protettorato britannico, lo sceicco intraprese il primo passo verso l'unione degli Stati della Tregua, stipulando assieme all'allora governatore di Dubai lo sceicco Rāšid bin Sa'īd al-Maktūm l'Accordo di Unione, che prevedeva l'unione dei loro due emirati e l'adozione di politiche condivise riguardanti gli affari esteri, la difesa, il welfare e l'immigrazione, mantenendo l'autonomia in ambito giudiziario e amministrativo interno. Questa soluzione ottenne velocemente il favore anche degli altri emirati, motivo per cui al-Nahiyān e al-Maktūm proposero di ingrandire la federazione, includendo, oltre a tutti gli emirati, anche Qatar e Bahrain. Sei dei sette emirati raggiunsero l'accordo, approvarono una Costituzione e diedero vita alla federazione degli Emirati Arabi Uniti (EAU) il 2 dicembre 1971, con capitale Abu Dhabi; nello stesso anno della loro fondazione, gli EAU entrarono a far parte della Lega Araba e del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite. L'emirato di Ras al-Khaimah aderì alla federazione nel 1972, anno in cui gli EAU divennero Paese membro dell'Organizzazione della Cooperazione Islamica (OCI); Bahrain e Qatar rimasero invece Stati indipendenti.⁹

L'accordo e la Costituzione individuavano come scopi della federazione degli EAU in primis il benessere dei propri abitanti e la salvaguardia dei loro diritti, poi la stabilità politica dell'area e il suo progresso economico, tecnologico e sociale, il consolidamento dei legami tra gli emirati, la coordinazione di piani per il loro sviluppo e prosperità, il rafforzamento dell'identità nazionale di pari passo al rispetto di ciascun emirato per l'indipendenza e la sovranità degli altri, e l'armonizzazione delle loro relazioni politiche estere e della loro rappresentanza, nonché in materia di difesa, sviluppo economico e culturale. Alla prima assemblea nazionale – un organo consultivo senza funzioni

⁸ "History of the UAE", *UAE Government*.

⁹ *Ibidem*.

legislative, composto da 40 membri in base alla grandezza degli emirati – venne dato il nome di Consiglio Federale Nazionale; come più alta autorità costituzionale venne invece formato il Consiglio Federale Supremo, composto dai governatori di tutti gli emirati, tra i quali si decise di assegnare allo sceicco di Dubai il ruolo permanente di Primo Ministro e Vicepresidente della federazione, mentre la carica di Presidente sarebbe stata ricoperta dallo sceicco di Abu Dhabi.¹⁰

I boom petroliferi. Poco dopo la fondazione del neonato Stato, tra il 1973 e il 1981 ebbero luogo quelli che vennero soprannominati “boom petroliferi”. La regione del Golfo (EAU compresi) era particolarmente ricca di combustibili fossili, e il settore degli idrocarburi aveva iniziato a svilupparsi a partire dagli anni Trenta del Novecento; nel 1960 inoltre, Iran, Iraq, Kuwait, Arabia Saudita e Venezuela, i maggiori produttori di petrolio, avevano dato vita all’OPEC (l’Organizzazione dei Paesi Esportatori di Petrolio), al fine di armonizzare la produzione di idrocarburi, uniformare i prezzi, e contrastare il cartello di compagnie multinazionali occidentali (le Seven Sisters)¹¹ che deteneva fino ad allora il monopolio del petrolio. Gli Emirati Arabi Uniti aderirono all’OPEC nell’anno della loro fondazione, anche se l’emirato di Abu Dhabi ne era già membro dal 1967.

Il primo boom o shock petrolifero si verificò nel 1973-74 a causa di una crescita esponenziale della domanda globale energetica, in forza di fattori quali la maggiore produzione di automobili e lo sviluppo del settore dei trasporti e di altre industrie; la domanda arrivò a superare l’offerta regolata dalla produzione di petrolio, e a ciò si sommò la guerra dello Yom Kippur inserita nel più grande e complesso conflitto arabo-israeliano. Per tutte queste ragioni, i Paesi dell’OPEC stabilirono di aumentare i prezzi del petrolio, e l’Arabia Saudita decise nel contempo di imporre un blocco totale alle esportazioni di petrolio dirette agli Stati Uniti e ai Paesi Bassi (che avevano preso le parti di Israele), in una sorta di embargo che fece schizzare i prezzi del barile a +300%.¹²

Il secondo boom petrolifero si ebbe tra 1980-1981 e fu il risultato di una serie di conflitti che interessarono l’area MENA e causarono un calo forzato della produzione per danneggiamento degli impianti – è il caso della Rivoluzione iraniana nel 1978 e della guerra tra Iran e Iraq del 1980 – o come

¹⁰ “History of the UAE”, *UAE Government*.

¹¹ L’espressione “Seven Sisters” fu coniata da Enrico Mattei, presidente di Eni, che avrebbe voluto inserire la compagnia nella rosa delle maggiori società petrolifere quotate in borsa; le Seven Sisters originarie comprendevano le compagnie statunitensi Standard Oil of California, Gulf Oil, Texaco, Standard Oil of New Jersey (Esso) e Standard Oil of New York, l’Anglo-Persian Oil Company (APOC), e l’anglo-tedesca Shell; attualmente i maggiori player internazionali nel settore sono conosciuti con i soprannomi “Big Oil” o “Supermajors”, e sebbene non vi sia un elenco unanimemente riconosciuto, le compagnie petrolifere più frequentemente associate a questa espressione sono ExxonMobil, Chevron, BP, Shell, Eni e Total Energies.

Fonte: “The evolution of the Seven Sisters”, *Financial Times*, 11 marzo 2007, ultimo accesso 24/12/2022, <https://on.ft.com/3jua1BM>.

¹² Maria Cristina Paciello, “6_Lezione_PE_12_10_2020”, *Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici*, Università Ca’ Foscari, anno accademico 2020/2021, 24.

segno di protesta, come accadde dopo gli Accordi di Camp-David tra Egitto e Israele (1978), in seguito a cui l'Arabia Saudita ridusse la produzione di petrolio creando ulteriore panico sui mercati e contribuendo ulteriormente ad alzare i prezzi del petrolio.¹³

Tra gli anni Settanta e Ottanta, sulla scia degli shock petroliferi, gli Emirati Arabi così come il resto degli Stati produttori di petrolio beneficiarono di un rapido sviluppo economico e sociale: si registrò un aumento delle opportunità lavorative, accompagnato da una speculare carenza di manodopera qualificata, motivo per cui i Paesi incoraggiarono l'arrivo di lavoratori stranieri, consolidando un flusso importante diretto dai Paesi arabi importatori di petrolio verso quelli esportatori del Golfo; si calcola l'89% di forza lavoro straniera negli EAU, il 53% in Arabia Saudita e il 78% in Kuwait in quegli anni. Nello stesso periodo (1981), in considerazione delle circostanze simili che stavano sperimentando, i Paesi della regione fondarono il Consiglio di Cooperazione del Golfo (GCC), al fine di adottare una linea d'azione comune in campo economico-finanziario, militare e amministrativo.¹⁴

Parallelamente allo slancio di manodopera straniera, i Paesi produttori di petrolio si trovarono a disporre di un flusso enorme e costante di capitale in entrata dato dall'esportazione degli idrocarburi, divenendo a tutti gli effetti dei *rentier states*. Gli Emirati Arabi, al pari dei loro vicini, reinvestirono una parte dei fondi nel settore petrolifero, e destinarono l'altra al finanziamento di un generoso sistema di welfare per i propri cittadini – o per meglio dire sudditi, dal momento che quella ricchezza contribuì a rafforzare e dare legittimazione al governo autoritario dei vari emiri – e alla costruzione di moderne infrastrutture pubbliche e turistiche: è in questo periodo che si gettarono le basi del grandioso e rapido sviluppo di Dubai, con la fondazione del Porto di Jebel Ali, il più grande della regione (1979), l'inaugurazione della prima compagnia aerea nazionale, Emirates (1985) e della Jebel Ali Free Zone, la prima delle trenta attualmente esistenti nella metropoli.¹⁵

Nella loro strategia di sviluppo, gli EAU non presero in considerazione di diversificare la propria struttura produttiva: al contrario, i profitti del petrolio venduto all'estero generarono un'enorme quantità di moneta straniera circolante nel mercato locale, rafforzandola e determinando dunque un apprezzamento del tasso di cambio che diminuì la competitività dei settori per l'esportazione (industria manifatturiera e agricoltura), rendendo più convenienti le importazioni. Questo fenomeno, chiamato *malattia olandese* e verificatosi in misura differente in tutti i Paesi del Golfo, è alla base sia

¹³ Ibidem, 27.

¹⁴ Maria Cristina Paciello, "8_Lezione_PE_26_10_2020", *Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici*, Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021, 2.

¹⁵ Filareti Kotsi e Ian Michael, "Planning and developing 'Destination Dubai' in the context of the United Arab Emirates (UAE)", in *Planning for Tourism: Towards a Sustainable Future*, Dubai: CABI, 2015, 152.

della loro estrema dipendenza dall'importazione di generi alimentari e altri beni, sia dell'importanza che il settore petrolifero riveste tuttora nel PIL di tali Stati.¹⁶ Rispetto ai vicini regionali e agli altri emirati, Dubai sotto la spinta imprenditoriale della dinastia degli al-Maktūm fu la prima ad attivarsi per diversificare la propria economia e trasformarla da tradizionale e intensiva di manodopera a intensiva di conoscenza, basata sulla tecnologia e sulla forza lavoro altamente qualificata; ciò le ha valso nel lungo termine il ruolo di traino economico degli Emirati Arabi, che hanno preso il suo esempio e avviato una serie di piani nazionali strategici e di investimenti in settori come energie rinnovabili, metallurgia, turismo, aviazione, logistica, telecomunicazioni e high-tech.¹⁷

Quando la spinta economica dei boom petroliferi si esaurì, una crisi economica colpì il mondo arabo dalla metà degli anni Ottanta, portando alla riduzione dei proventi del petrolio e conseguentemente di investimenti, salari e rimesse. Oltre ai sopraccitati piani di diversificazione economica, gli Emirati Arabi reagirono licenziando parte dei lavoratori stranieri arabi, iniziando a preferire la manodopera asiatica, meno costosa, e inasprendo le leggi sull'immigrazione per timore che l'identità nazionale e la sicurezza interna venissero compromesse dai lavoratori stranieri, il cui afflusso massiccio li aveva resi una percentuale maggioritaria rispetto alla popolazione autoctona araba; gli venne vietato, ad esempio, di mandare i propri figli nelle scuole pubbliche, e vi fu un ricorso sempre maggiore al sistema della kafāla, una forma giuridica di tutela legale stipulata tra lavoratore e datore di lavoro al momento dell'assunzione che ha comportato non pochi abusi in tema di diritti umani (si veda, a tal proposito, la sezione 2.2).¹⁸

Dalla fine del Novecento ai nostri giorni. Negli anni Novanta gli UAE tentarono da un lato di consolidare l'alleanza economico-militare con gli altri Paesi del Golfo – attraverso prese di posizione come la partecipazione alla guerra con l'Iraq del 1991 con il fronte unito del GCC –, dall'altro di fortificare le relazioni diplomatiche con gli Stati Uniti, considerati un partner chiave sia nei confronti di Ṣaddām Ḥusayn sia dell'Iran e delle sue mire egemoniche sul Golfo Arabico; ciononostante, gli Emirati non permisero a USA, Francia e Gran Bretagna di costruire basi militari e di far stazionare truppe che non fossero sottoposte alla giurisdizione di Abu Dhabi. Dall'inizio del Ventunesimo secolo si sono intensificati i piani di prevenzione e lotta contro il terrorismo islamico, ed è diventata sempre più chiara la direzione progressista, liberale e "occidentalizzante" presa dagli EAU e in particolare da Dubai, una strada imboccata nell'ottica strategica di acquisire una reputazione positiva a livello

¹⁶ Maria Cristina Paciello, "7_Lezione_PE_19_10_2020", Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici, Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021, 10.

¹⁷ "UAE Economy", UAE Embassy in Washington, DC, ultimo accesso 24/12/2022, <https://bit.ly/3vgYRcv>.

¹⁸ Maria Cristina Paciello, "10_Lezione implicazioni riforme neoliberali PE_9_11_2020", Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici, Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021, 24.

internazionale, legittimando così il proprio ruolo di hub economico, finanziario, tecnologico e turistico globale e attraendo sempre più investimenti diretti esteri. Le rivolte arabe del 2011 non hanno intaccato gli equilibri interni del Paese, che si è mantenuto politicamente stabile. Sul piano internazionale, gli Emirati intrattengono rapporti amichevoli con le maggiori potenze occidentali e asiatiche e con molti vicini regionali; alcuni degli avversari storici del Paese sono Iran, Turchia, Israele e Qatar, ma di recente, soprattutto in concomitanza e a seguito della pandemia, si è verificato un cambiamento di rotta da parte degli Emirati, che hanno ammorbidito le proprie posizioni nei loro confronti (per gli approfondimenti si consulti il paragrafo *Relazioni internazionali* nella sezione 2.3 del presente elaborato).¹⁹

Il 13 maggio 2022 è venuto a mancare lo sceicco Ḥalīfa bin Zāyid al-Nahiyān, presidente degli EAU dal 2004, e gli è subentrato nella carica il fratello Muḥammad bin Zāyid al-Nahiyān.

2.1.2 Demografia degli EAU

La popolazione degli Emirati Arabi è cresciuta di 40 volte in mezzo secolo, passando da 260 mila abitanti registrati dal primo censimento successivo alla fondazione della Federazione (nel 1971) a più di 10 milioni;²⁰ si concentra per l'86% nelle città e lungo le coste, specialmente nelle due maggiori capitali economiche e turistiche del Paese, Dubai e Abu Dhabi; dopo un calo di popolazione dovuto al rallentamento economico risultante dallo scoppio dell'epidemia di Covid-19, nel 2021 Dubai ha ospitato quasi circa 3,47 milioni di abitanti (il 37% della popolazione), e secondo fonti attendibili nel 2022 avrebbe superato i 3,55 milioni (+2,1%), cifra che plausibilmente è destinata ad aumentare, parallelamente alla fioritura economica della metropoli e dell'emirato.²¹ Gli UAE, proprio come il Qatar, hanno testimoniato – e favorito – un'ondata massiccia e pressoché incessante di immigrazione di lavoratori stranieri, che è iniziata a partire dalla scoperta dei primi giacimenti petroliferi (negli anni Trenta e Quaranta), e si è consolidata negli anni dei boom petroliferi: questo fenomeno ha determinato la composizione attuale della popolazione, che è formata per quasi il 70% da maschi, e per ben l'88% da stranieri espatriati, provenienti in particolare da India (27,5%), Pakistan (12,7%), Bangladesh (7,4%), Filippine (5,6%), Iran (4,8%) ed Egitto (4,2%), mentre la componente autoctona (quelli che sono chiamati "UAE Nationals") si assesta solo all'11,5%.²² È chiaro dunque come la

¹⁹ "Emirati Arabi Uniti", *Treccani*.

²⁰ "UAE: Population by nationality (Emirati/ Non-Emirati) and Emirate (1975)", *GLMM*, ultimo accesso 15/01/2023, <https://bit.ly/3ZDKtZD>.

²¹ "Dubai's population crosses 3.55 million", *Khaleej Times*, 3 gennaio 2023, ultimo accesso 10/01/2023, <https://bit.ly/3XisKoF>.

²² "United Arab Emirates (UAE) Population Statistics 2022", *GMI*, 26 dicembre 2022, ultimo accesso 10/01/2023, <https://bit.ly/2Ml8u50>.

popolazione degli Emirati rappresenti un crogiuolo di etnie, lingue, culture e religioni; tali differenze si manifestano specularmente anche a livello di stratificazione sociale, con evidenti disparità in materia di benefit, protezioni sociali e salari, tematiche verranno trattate nella sezione a seguire.

2.1.3 Il sistema giudiziario emiratino e il ruolo dell'Islam

Negli Emirati Arabi l'esercizio della giustizia ha delle logiche complesse, dal momento che il potere giudiziario deve confrontarsi con fonti di ispirazione e riferimenti disparati, e con una serie di attori inquadrati in più livelli.

Attori federali, locali e sistema delle Corti. La prima grande distinzione si ha tra la magistratura federale e la magistratura locale: la prima è presieduta dalla Corte Suprema Federale (con sede ad Abu Dhabi), massima autorità giudiziaria, facente capo al Ministero della Giustizia, che si occupa parimenti della nomina dei giudici e dell'abilitazione di avvocati, esperti e traduttori legali. La Corte Suprema Federale, le cui sentenze sono definitive e inappellabili, è incaricata, oltre che di determinati casi penali, anche e soprattutto di casi sensibili per il Paese, quali minacce alla sicurezza nazionale, costituzionalità delle leggi e interpretazione della Costituzione, dispute tra i diversi emirati e processi in cui sia implicato un funzionario di Stato.²³ La magistratura locale, specifica per ogni emirato, si articola a sua volta in dipartimenti giudiziari, ed è costituzionalmente legittimata (art. 94 e 109) ad agire con sufficiente grado di autonomia rispetto alla controparte federale, fatto salvo alcuni aspetti generali e casi specifici. Ciascun emirato ha dunque diritto a scegliere come strutturare il proprio sistema giudiziario; gli emirati di Sharjah, Ajman, Fujairah e Umm al-Qaywain, seguono il sistema federale, mentre Dubai, Ras al-Khaimah e Abu Dhabi hanno optato per quello locale.²⁴

Per quanto riguarda i gradi di giudizio ai fini di contenzioso, essi compongono il cosiddetto "sistema delle Corti" e sono tre:

- 1) la Corte di prima istanza o tribunale di primo grado (federale o locale), competente in tutte le cause civili, commerciali, amministrative, del lavoro e sullo stato personale, la cui giurisdizione include, a titolo esemplificativo, questioni relative all'autenticazione di documenti, a controversie tra le persone e alla salvaguardia dei loro diritti, all'esecuzione giudiziaria;
- 2) la Corte d'appello (federale o locale), che funziona in modo simile a quella italiana, a cui si ha il diritto di ricorrere conformemente alle disposizioni della Legge Federale n.11/1992;

²³ Per approfondimenti, si veda Essam Al-Tamimi, *Practical Guide to Litigation and Arbitration in the United Arab Emirates*, Letchworth: Kluwer Law International, 2003.

²⁴ Questo e i paragrafi a seguire: Kristin Kamoy, *Diversity of Law in the United Arab Emirates. Privacy, Security and the Legal System*, Abingdon: Taylor & Francis Limited, 2020.

3) la Corte di cassazione, che, per gli emirati integrati nel sistema centrale, è rappresentata dalla Corte Suprema Federale.

All'interno di ogni grado dei tribunali sopra menzionati i casi vengono gestiti, in base alla specialità e alla giurisdizione, da una rosa di circuiti giudiziari, i quali includono: tribunali di circuito minore (per azioni civili, commerciali e sindacali entro i 500 mila dirham, ossia 136 mila dollari), grandi tribunali di circoscrizione (per le azioni civili, commerciali e sindacali che non rientrano nella giurisdizione dei circuiti minori, oltre ad azioni amministrative e immobiliari, reclami, cause fallimentari e concordatarie), tribunali civili, commerciali, penali, del lavoro (limitatamente al settore privato), e infine i tribunali per lo statuto personale (per tutti i casi familiari relativi a questioni quali matrimonio, divorzio, alimenti, tutela, custodia, prova di lignaggio ed eredità).²⁵

Dal punto di vista delle fonti e dei riferimenti giuridici, gli Emirati Arabi si caratterizzano per un sistema ibrido in cui si intersecano il diritto francese (trasmesso dall'Impero ottomano, il quale lo aveva mutuato durante la conquista dell'Egitto nel 1806, a seguito della vittoria contro l'esercito napoleonico), il diritto consuetudinario e la Šarī'a; inoltre, nei tribunali della Free Zone finanziaria di Dubai, il Dubai International Financial Centre (DIFC) – che pullula delle più importanti società e corporazioni straniere, le quali sempre più spesso in realtà scelgono di evitare i tribunali e di risolvere piuttosto le controversie mediante arbitrato – vige la *common law* britannica e la lingua giuridica è l'inglese, mentre in tutto il resto del sistema giudiziario emiratino l'unica lingua d'uso è l'arabo. Dal momento che l'Islam è la religione ufficiale del Paese e che la Šarī'a riveste un ruolo cardine nella codificazione e adattamento delle leggi, al fine di meglio comprendere le implicazioni che questo ha sulla società e l'economia emiratine è doveroso fare un approfondimento sulle fonti religiose e giuridiche dell'Islam e del diritto islamico.

Fonti religiose e giuridiche dell'Islam. Sarebbe riduttivo affermare che l'Islam è semplicemente una religione: questo perché il sistema di valori, norme di condotta e precetti che stabilisce pertengono a tutti gli ambiti della vita, privata e pubblica, del credente e della comunità o Umma islamica, da quello spirituale a quello sociale, da quello economico a quello giuridico, in un insieme totalizzante, integrato, inscindibile, e in certo qual modo olistico; il musulmano che pecca dal punto di vista religioso infatti delinque a livello giuridico, e ha la riprovazione della comunità.²⁶

²⁵ Con l'espressione statuto personale (al-ahwal al-shakhsiyya), si intende generalmente ogni questione ed ogni controversia relativa allo status delle persone e alla loro capacità giuridica, così come all'ordinamento della famiglia ed ai rapporti successori. Sul punto, si veda Agostino Cilardo, "La comunità islamica", Werner Ende, Udo Steinbach (a cura di), *L'Islam oggi*, Bologna: Ed. Dehoniane, 1993, 13-42.

²⁶ Vasco Fronzoni, "Le fonti giuridiche dell'Islam", *Lezione del Corso di Diritto dei Paesi Islamici*, Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021.

L'Islam ebbe origine grazie al profeta Muḥammad nella città di Mecca del 610 d.C., che all'epoca si trovava strategicamente al crocevia delle rotte commerciali tra Africa e Asia – quali la Via delle Spezie e la Via dell'Incenso –, in un contesto storico-sociale permeato dal lato economico, che ha inevitabilmente influenzato le sue basi e di conseguenza quelle della giustizia islamica; è un sistema nomocratico, poiché si basa sul *nomos*, la legge, in questo caso di Dio, rivelata a una serie di profeti nell'arco dei secoli e infine in modo definitivo a Muḥammad – per questo chiamato “Sigillo dei profeti” –, il quale l'ha codificata nel Corano, per rendere la Umma migliore, coesa e giusta (si capisce dunque il ruolo centrale della Umma nell'Islam). Quanto detto sul sistema totalizzante che è a tutti gli effetti l'Islam è ulteriormente giustificato dal fatto che a livello storico esso si basa anche sul principio di *non* separazione dei poteri, contenuto nella Carta di Medina (622) voluta proprio da Muḥammad dopo la Hiğra (l'emigrazione a Yaṭrib, oggi Medina), per porre fine una volta per tutte al conflitto intertribale tra la comunità islamica emigrata da Mecca e i medinesi.²⁷

La prima fonte primaria della dottrina musulmana è perciò il Corano (Qur'ān), ovvero il libro sacro che raccoglie le rivelazioni fatte da Dio a Muḥammad tramite la parola dell'Arcangelo Gabriele; fu trasmesso per via orale – coerentemente con il ruolo di primo piano della tradizione orale nel mondo arabo antico – fino alla messa per iscritto voluta dal terzo califfo, 'Uṭmān, per evitare che circolassero versioni diverse di un testo che per volere divino è immutabile e invariabile. Il Corano si compone di 114 capitoli (*suwar*) ordinati con un criterio atipico, prescindendo dalla tematica o dalla cronologia di rivelazione, bensì in ordine decrescente di lunghezza, eccezione fatta per la prima sura di soli 7 versetti, detta al-Fātiḥa («l'Aprente»), che rappresenta l'orazione più usata dai musulmani; a loro volta, i capitoli sono suddivisi in versetti (*ayāt*). Ulteriore divisione è inoltre quella tra sure meccane e medinesi, in ragione del fatto che i due tipi di sure, rappresentanti fasi diverse della rivelazione divina, sono molto eterogenei: le sure del periodo meccano infatti hanno un linguaggio più aulico ed ermetico e contenuti più filosofico-religiosi – qui infatti sono esplicitati i pilastri del credo e del culto islamico –, mentre quelle medinesi sono linguisticamente più semplici e trattano argomenti di tipo pratico collegati agli aspetti politici, sociali e giuridici della comunità (rappresentando ad esempio la base del sistema economico e finanziario islamico, che verrà approfondito nel Capitolo 3).²⁸ Si deduce quindi come il Corano, nelle sue esortazioni a ordinare il bene e proibire il male (*al-amr bi-l-ma'rūf wa l-nahī 'an al-munkar*) e ad agire con giustizia (“agite con giustizia – è la cosa più prossima alla pietà – e abbiate timore di Dio”, Cor. 5:8)²⁹ si concentri sia

²⁷ Vasco Fronzoni, “Principi generali del sistema penale islamico”, in *Diritto e Religioni*, 2/2009, 1.

²⁸ Fronzoni, “Le fonti giuridiche dell'Islam”.

²⁹ Alberto Ventura, a cura di, *Il Corano*, traduzione di Ida Zilio-Grandi, Milano: Mondadori, 2010, 62.

sulla dimensione etica e morale della vita del credente, sia su quella pragmatica, il che riconferma, ancora una volta, quanto attestato inizialmente sul suo carattere totalizzante, così come, in conseguenza, il carattere dottrinario della giurisprudenza islamica; ciononostante, i versetti giuridici e le norme specifiche che lo regolano costituiscono solo una minima parte del totale, motivo per cui il diritto islamico e la dottrina musulmana in generale si basano su un'altra fonte primaria: la Sunna.

Se il Corano è il libro rivelato, la Sunna è il libro ispirato, poiché raccoglie gli atti, le consuetudini e le tradizioni associate al profeta Muḥammad, gli *aḥādīṭ*, e tramandate nel corso dei secoli oralmente dai seguaci del profeta per poi essere messe per iscritto solo in seguito alla sua morte; si parla di "catena di trasmettitori", o *isnād*, per indicare la successione di persone che si sono trasmesse tra loro il messaggio (*matn*) contenuto negli *aḥādīṭ* prima che fossero trascritti, e c'è una scienza che continua a studiare la catena al fine di identificarla in modo corretto e di vagliarne attendibilità e veridicità al fine di conferire assoluta autorità a questa seconda fonte religiosa, vista la sua importanza per la dottrina musulmana. La Sunna e il Corano insieme costituiscono la Šarī'a, ovvero il complesso dei diritti, doveri, divieti e comandamenti che il musulmano deve seguire per orientare la sua vita all'insegna della legge, e quindi verso Dio. La Sunna ricopre un ruolo fondamentale nella comprensione dei dettami religiosi coranici, che risultano essere spesso ambigui e di difficile interpretazione, presentando vuoti a livello giuridico-normativo che necessitano di essere colmati attraverso la tradizione profetica. È dunque chiaro come il Corano e la Sunna non solo rappresentino i pilastri fondanti dell'Islam, ma siano estremamente correlati tra loro, completandosi a vicenda per garantire alla Umma una comprensione trasparente dei precetti islamici, aumentandone quindi la coesione e spianandole la strada verso il perseguimento del bene.³⁰

La Šarī'a si divide in norme che regolano due nuclei tematici principali: gli atti di culto e devozione, i quali si rifanno principalmente al rapporto verticale tra Dio e il credente (*'ibādāt*), e le attività economiche, sociali e giuridiche, concernenti il rapporto orizzontale a livello comunitario (*mu'āmalāt*); i primi poggiano sugli Arkān al-Islām, i cinque Pilastri dell'Islam: professione di fede (*šahāda*), preghiera giornaliera (*ṣalā*), elemosina a beneficio della Umma (*zakāt*), digiuno (*ṣawm*) e pellegrinaggio, almeno una volta nella vita, alla Mecca (*ḥaǧǧ*). Le seconde, invece, sono regolate dai cinque giudizi (*al-aḥkām al-ḥamsa*) che la Šarī'a attribuisce alle azioni umane, che possono essere obbligatorie (*wāǧib*), raccomandate (*mustaḥabb*), indifferenti o ammissibili (*mubāḥ*) – a cui è connesso il concetto di lecito, o *ḥalāl* –, repressibili (*makrūh*) e proibite (*ḥarām*).³¹

³⁰ Fronzoni, "Le fonti giuridiche dell'Islam".

³¹ Ibidem.

Tornando a osservare le cose da una prospettiva storica, si intuisce che nelle fasi iniziali di codificazione dei precetti islamici potesse comunque accadere che Corano e Sunna non fossero chiari o dettagliati a sufficienza; da ciò dipese il necessario valore dell'*iğmā'* – il consenso logico degli '*ulamā'*', studiosi religiosi e giurisperiti su una certa ermeneutica shariatica –, del *qiyās* (il ragionamento analogico o sillogistico) e del *ra'ī* (il puro ragionamento personale), attraverso cui gli '*ulamā'*' erano in grado di interpretare la legge islamica compiendo uno sforzo, l'*iğtihād*, nel rispetto dei precetti shariatici. Il ricorso all' *iğtihād* andò sempre più riducendosi, poiché, rappresentando un'elaborazione umana e arbitraria della legge divina, avrebbe potuto portare a riletture fuorvianti ed erranee; e nel X secolo, quando vennero definite una volta per tutte le fonti del diritto islamico, le porte dell'*iğtihād* vennero chiuse definitivamente. Nel frattempo, alcuni giuristi e autorità spirituali avevano formulato interpretazioni dei precetti e delle norme islamiche che si erano diffuse rapidamente, e in forza delle loro riconosciute capacità esegetiche ed ermeneutiche avevano raccolto un certo numero di sostenitori: attorno alle loro figure nacquero così vere e proprie scuole giuridiche (*madāhib*), istituzioni che custodivano e custodiscono ad oggi l'ortodossia islamica, offrendo la propria peculiare interpretazione su ogni aspetto della Šarī'a. Le principali, tuttora in essere, sono la scuola ḥanafita, mālikita, šafi'ita, ḥanbalita e waḥḥābita (la più rigorosa e integralista, diffusa soprattutto in Arabia Saudita e Qatar); evidentemente, l'ermeneutica di ognuna di esse, pur essendo omogenea nei fondamentali, differisce in qualche dettaglio dalle altre, cosa che ha dato origine a dissapori e competizione tra le varie scuole.³² Ancora oggi i dotti religiosi sono chiamati a esprimere giudizi di pubblico interesse (o *fatāwā*) inerenti a questioni specifiche e non codificate dalla legge islamica, come, ad esempio, l'utilizzo dei *bitcoin* nelle transazioni economiche.

Iğmā', *ra'ī* e *qiyās* rientrano, assieme a Corano e Sunna, tra le fonti primarie della giurisprudenza islamica (il *Fiqh*), che si compone anche di una serie di fonti secondarie (tra cui '*urf*, la consuetudine locale, *mašlahā*, il pubblico interesse, e *ḍarūra*, la necessità); per le ragioni illustrate in precedenza, tuttavia, le fonti diverse dalla Šarī'a non sono accettate di buon grado da tutta la comunità musulmana, sebbene si siano inizialmente sviluppate proprio nel tentativo di fare luce su ogni aspetto che potesse generare ambiguità per il bene della Umma stessa. A livello giudiziario inoltre, la Šarī'a non viene applicata integralmente in tutti gli Stati musulmani; anzi, la sua tacita disapplicazione in molti ambiti dell'ordinamento giuridico della quasi totalità dei Paesi arabo-islamici in favore della legge positiva – *civil law* o *common law*, spesso adottate a integrazione delle esigue norme shariatiche concernenti l'amministrazione dello Stato – ha portato alla formazione di sistemi

³² Ibidem.

giuridici ibridi (e gli Emirati Arabi ne sono una valida attestazione), alla caduta in desuetudine dei principi generali di derivazione shariatica, e a un conseguente disallineamento della Umma “globale” da un sistema uniformato di valori che andava oltre i confini geopolitici.

Šarī'a, legge emiratina e contraddizioni del sistema ibrido. Tornando nello specifico al sistema giuridico degli Emirati Arabi Uniti, l'articolo 7 della Costituzione³³ afferma che “l'Islam è la religione ufficiale del Paese, la Šarī'a è uno dei principali fondamenti legislativi, e la lingua ufficiale della federazione è la lingua araba”:

الإسلام هو الدين الرسمي للاتحاد، والشريعة الإسلامية مصدر رئيسي للتشريع فيه، ولغة الاتحاد الرسمية هي اللغة العربية.

A livello giudiziario, la Šarī'a negli EAU ha giurisdizione prevalentemente nell'ambito delle controversie di tipo familiare – che, come si è visto, vengono risolte nei tribunali per lo status personale –, e l'art.1 della Legge Federale n.5/1985 sulle Transazioni Civili,³⁴ ancora in vigore, legittima al giudice la sua applicazione in mancanza di una norma civile chiara ai fini del verdetto, secondo l'interpretazione offerta dalle scuole giuridiche mālikita, ḥanbalita, šafi'ita o ḥanafita:

تسري النصوص التشريعية على جميع المسائل التي تتناولها هذه النصوص في لفظها وفحواها. ولا مسأغ للاجتهاد في مورد النص القطعي الدلالة. فإذا لم يجد القاضي نصاً في هذا القانون حكم بمقتضى الشريعة الإسلامية. على أن يراعي تخير أنسب الحلول من مذهبي الإمام مالك والإمام أحمد بن حنبل فإذا لم يجد فمن مذهبي الإمام الشافعي والإمام أبي حنيفة حسبما تقتضيه المصلحة.

Le disposizioni legislative sono applicabili a tutte le materie in esse trattate [...]. In presenza di un testo assolutamente chiaro, non vi è spazio per l'interpretazione personale. Se il giudice non trova un testo per tale legge, giudichi secondo la legge islamica (Šarī'a), prendendo in considerazione le soluzioni più appropriate attribuite all'imām Mālik e l'imām Aḥmad bin Ḥanbal, e se non ne trova, passando all'interpretazione dell'imām al-Šāf'ī e dell'imām Abū Ḥanīfa, a seconda della convenienza.

A questo punto ci si potrebbe interrogare se la legge islamica possa venire applicata per risolvere le controversie familiari sia tra musulmani, sia tra non musulmani, tra cittadini emiratini e stranieri residenti (i cosiddetti *expat*, espatriati); la risposta non è un semplice sì o no, perché l'intersezione fluida tra Šarī'a e legge civile si articola in una serie di sfumature che lasciano spazio all'interpretazione, da cui spesso dipende la decisione, caso per caso. Ciò è giustificato dall'ambiguità stessa dell'art. 1 della legge sullo status personale, che sancisce che la legge islamica deve essere applicata a chiunque detenga la cittadinanza emiratina – dunque musulmani e non –, fatto salvo nei casi in cui il soggetto abbia delle leggi speciali legate alla propria confessione religiosa, o, per quanto

³³ *Dustūru-l-Imārāti-l-'arabiyyati-l-Muttaḥidati aš-šādīru 'āman 1971 šāmilan ta' dīlātihi li-ḡāyati 'āman 2009, 2022*, scaricato da <https://bit.ly/3GEfUue>, formato PDF, 6.

³⁴ *Qānūnu-l-mu'āmalāti-l-madaniyyati (1985/5)*, 2022, scaricato da <https://bit.ly/3Xu6PLv>, formato PDF, 14.

riguarda gli *expat*, possa scegliere l'applicazione della legge del proprio Paese di origine.³⁵ In alcuni casi non precisati, quindi, i non musulmani sia cittadini che *expat* potrebbero chiedere di essere processati secondo le leggi in vigore nel proprio Paese di origine piuttosto che quelle degli EAU.

A rendere più scivoloso il terreno giudiziario sono una serie di paletti imposti dalla giustizia emiratina concernenti il ricorso a leggi diverse da quella degli EAU; dimodoché esso non è consentito nei casi in cui:

- una delle due parti possieda due o più passaporti rilasciati da qualsiasi Stato;
- il diritto straniero presenti un livello significativo di ambiguità;
- la legge straniera pertinente sia in diretto conflitto con la *Šarī'a*;
- non esista una legge straniera che copra il tale aspetto del caso specifico.

La scelta finale di acconsentire all'applicazione di una legislazione diversa da quella emiratina spetta in ogni caso al giudice; tuttavia, *conditio sine qua non* per la decisione – che potrà comunque essere un diniego – è che le leggi straniere in oggetto vengano tradotte in arabo.

Una questione ancora più insidiosa riguarda l'applicazione della *Šarī'a* al momento di giudicare l'imputato di un crimine; negli Emirati Arabi infatti, i tribunali della *Šarī'a* (i *Sharia Courts*) operano spalla a spalla sia con quelli civili che con quelli penali, con giudici formati appositamente in Giurisprudenza islamica, oltre che in Legge. Sebbene, come descritto in precedenza, la giurisdizione shariatica sia limitata principalmente alle controversie legali famigliari, essa si estende all'ambito penale per alcuni specifici crimini, come nel caso in cui un vettore di trasporto aereo causi la morte o lesione di uno o più passeggeri (in base all'art. 359/1 della Legge Federale sulle transazioni commerciali³⁶); in tale occasione, la pena da corrispondere è un indennizzo pecuniario pari al prezzo del sangue prestabilito dalla *Šarī'a*, diverso in base alla gravità delle lesioni.

La pena comminata per un crimine non è casuale: la *Šarī'a* infatti suddivide le condotte punibili e le relative pene in tre categorie, a seconda del grado in cui destano allarme sociale, violando la *Umma*. I reati minori come frode, corruzione e usura sono puniti dal giudice con pene discrezionali (*ta'zīr*) – tra cui compaiono, ad esempio, la reclusione, il sequestro di beni, e punizioni corporali –, mentre le pene legate ai reati di vendetta privata (*ġināyāt*) quali omicidio e lesioni (come nel caso appena visto) sono suddivise, a seconda del differente grado di colpevolezza e del comportamento dei soggetti, in taglione, indennizzo risarcitorio tramite pagamento del prezzo del sangue, ed espiazione; infine, i reati più gravi contro il governo (ribellione e terrorismo), il patrimonio (furto e

³⁵ "Defining Sharia's Role in the UAE's Legal Foundation", *Opinion - The National*, ultimo accesso 13/01/2023, <https://bit.ly/3QAgGgq>.

³⁶ "Federal Law No. 18 Issuing the Commercial Transactions Law", *elaws.moj.gov.ae*, ultimo accesso 13/01/2023, <https://bit.ly/3kfi6ke>.

brigantaggio), la religione (apostasia, blasfemia e consumo di alcolici), e che implicano relazioni sessuali illecite, oltrepassando i limiti imposti da Dio (e per questo chiamati *ḥudūd*, plurale di *ḥadd*, “limite”), sono puniti con pene prescritte in maniera fissa nel Corano e nella Sunna, inderogabili, che devono essere eseguite in maniera esemplare, anche come monito verso eventuali futuri comportamenti antigiuridici.³⁷

Nonostante come si è visto gli Emirati Arabi prevedano l’applicazione della Šarī‘a e delle pene da essa stabilite anche in alcuni casi di tipo penale, a livello federale negli anni la tendenza a trasformare le punizioni più dure (quali la flagellazione) in reclusione o sanzioni pecuniarie equivalenti si è fatta sempre più forte; le pene tradizionali rimangono tuttavia ancora applicabili, a discrezione del giudice, a livello locale.³⁸

2.2 L’altra faccia della medaglia

La narrativa dominante, propugnata in primis dagli stessi Emirati e in parte supportata da rapporti delle agenzie internazionali, dipinge (con dovizia di dettagli) gli EAU come il 21° Stato più felice al mondo, il 3° più sicuro, il 12° per qualità infrastrutturale e il 18° per uguaglianza di genere; parallelamente, presenta Dubai come un faro di prosperità nel Medio Oriente, uno scintillante monumento all’imprenditoria araba e al capitalismo occidentale, la città dei record, un rifugio per uno stile di vita sfarzoso, un crogiolo culturale e linguistico, una metropoli all’avanguardia in cui tutto è possibile e ogni individuo ha opportunità di successo, fare carriera e trovare la felicità.³⁹

Ma in quella che è considerata la Disneyland degli adulti, non è tutto oro ciò che luccica: una serie di “questioni irrisolte” offuscano lo sfavillio dorato di Dubai e degli EAU, e potrebbero a lungo andare pregiudicarne la posizione sul panorama internazionale. Gli argomenti da analizzare sarebbero numerosi: dalla cittadinanza emiratina impossibile da ottenere o quasi – considerando che per averne diritto servono 30 anni di residenza e lavoro nel Paese, a meno di non essere facoltosi o particolarmente talentuosi e poter dunque beneficiare di un trattamento di favore –, alla tanto ostentata facciata di tolleranza religiosa, che tuttavia osservando da vicino presenta delle crepe; dalle condizioni delle persone omosessuali e transgender – punibili con multe salate e persino la prigione sulla base di leggi vaghe e discutibili, che stona con la tanto propagandata tolleranza emiratina –, al

³⁷ Fronzoni, Principi generali del sistema penale islamico, 4 e 13-14.

³⁸ “United Arab Emirates”, United States Department of State, 2 giugno 2022, ultimo accesso 13/01/2023, <https://bit.ly/3CMxJGu>.

³⁹ “UAE Lifestyle”, Ministry of Economy – UAE, ultimo accesso 17/01/2023, <https://bit.ly/3XHWfQn>.

Oltre al fatto che i dati menzionati non tengono conto delle profonde differenze a livello economico e culturale tra i vari emirati, sulla loro attendibilità per quanto riguarda gli aspetti sociali è discutibile, perché i dati e le statistiche sono soggetti agli stessi bias e limiti delle agenzie internazionali, discussi nella sezione 1.2.

riciclaggio criminale attraverso l'oro, le banche e il settore immobiliare, fino al tanto discusso consumo di alcolici, vietato in molti contesti pubblici e giudicato ancora una condotta repressibile dall'opinione pubblica ufficiale, ma legalizzato in gran parte degli emirati e ammesso con sempre meno vincoli.⁴⁰

Nella presente sezione si è scelto di circoscrivere il campo di indagine a una rosa ristretta di tematiche, al fine di poter offrire un'analisi più organica e approfondita. Le questioni affrontate, pur basandosi su studi e testimonianze ricavati a Dubai, riflettono a grandi linee la situazione del Paese intero, e riguardano le condizioni dei lavoratori migranti e la prostituzione.

2.2.1 Lavoratori migranti: discriminazione, *kafāla* e diritti violati

La mobilità di persone, merci e capitali su cui si fonda la storia recente di Dubai ha origini precoloniali. Grazie alla sua posizione strategica tra tre continenti, Dubai è sempre stata uno snodo commerciale, e i suoi legami con l'India si sono consolidati già nell'Ottocento con la dominazione britannica, appartenendo entrambi i territori alla giurisdizione del Commonwealth.

Dal punto di vista architettonico e urbanistico, Dubai è un caso particolare e paradossale. Nel 1955 l'area urbana si estendeva a malapena per 3 km², si poteva attingere acqua potabile solo da quattro pozzi pubblici, e la maggior parte delle case era ancora fatta di foglie di palma e sabbia seccata e compattata, tenute in piedi da qualche trave di legno; oggi nel quartiere storico di al-Fahīdī, soprannominato Bastakiya, sono visitabili riproduzioni delle abitazioni originarie (Figura 2.1).

Figura 2.1: Nel quartiere di al-Fahīdī, il contrasto tra la Dubai storica e quella contemporanea, 2022.



Fonte: foto personali

⁴⁰ "World Report 2022: United Arab Emirates", *Human Rights Watch*, ultimo accesso 15/01/2023, <https://bit.ly/3ZCkYlg>.

Questo stato di sottosviluppo, carenza di infrastrutture e servizi, in parte attribuibile alla negligenza dei britannici in fatto di innovazione durante il protettorato (sebbene la non interferenza fosse coerente con l'essenza stessa di tale forma di governo), mette in prospettiva l'incredibile rapidità con cui Dubai si è sviluppata fino a diventare la metropoli altamente urbanizzata che è oggi; la costruzione di edifici e moderne infrastrutture quali il porto e l'aeroporto più grandi della regione è proceduta in modo celere sia per stare al passo con il rapido affermarsi della città come crocevia commerciale e centro economico-logistico globale, sia per supplire al considerevole aumento degli abitanti, il cui flusso migratorio è iniziato negli anni Settanta ed è proseguito ininterrotto – malgrado una riduzione dei volumi a partire dalla crisi economica del 2008 – fino al 2020.⁴¹

Se si consultano le fonti ufficiali, si osserva che la narrativa dominante presenta il boom di Dubai in modo apolitico e quasi esclusivamente come frutto dello spirito imprenditoriale e visionario della famiglia reale, leader attivo nella costruzione del proprio passato, a differenza (e qui l'allusione è abbastanza esplicita) della dinastia di Abu Dhabi, che si è adagiata sugli allori petroliferi; e in questo senso Muḥammad bin Rāšid al-Maktūm è visto come metafora vivente di Dubai.⁴² Il racconto storico così improntato manca però di un elemento essenziale per l'identità dell'emirato: il ruolo chiave giocato dalla manodopera straniera nella costruzione (in senso sia lato che letterale) di Dubai. Il prezioso contributo apportato dai lavoratori migranti allo sviluppo della metropoli è infatti del tutto omesso, e le uniche menzioni che si fanno di loro sono volte a esaltare a livello internazionale il carattere cosmopolita di Dubai e la sua indole tollerante data dall'essere un mosaico di etnie, lingue e culture diverse. L'omissione dei lavoratori stranieri è coerente con l'obiettivo degli EAU di costruire un'identità nazionale forte e basata sulla netta contrapposizione *noi-loro*: da un lato ci sono i cittadini emiratini, autentici custodi dell'anima del Paese, dall'altro i migranti stranieri, ospiti graditi, specialmente se ricchi di risorse o di competenze, ma pur sempre ospiti temporanei che non faranno mai completamente parte della nazione; e da questa concezione derivano anche le barriere poste dagli Emirati Arabi che rendono quasi impossibile agli stranieri di ottenere la cittadinanza.⁴³

L'esclusione degli stranieri dall'identità nazionale emiratina ha contribuito a rafforzare il loro sentimento di appartenenza al Paese di origine, dimodoché essi hanno dato vita nel tempo a delle vere e proprie comunità di connazionali, piccoli avamposti dei loro Paesi a Dubai, organizzando ogni genere di evento volto a favorire l'interazione sociale, tutti accomunati dallo stesso denominatore:

⁴¹ Laavanya Kathiravelu, *Migrant Dubai: Low Wage Workers and The Construction of a Global City*, London: Palgrave Macmillan, 2016, 8-9.

⁴² *Ibidem*, 11.

⁴³ *Ibidem*, 15.

la provenienza delle persone.⁴⁴ Questa coesione e comunanza di spirito tra connazionali non è però sufficiente a far passare inosservata l'altra faccia della medaglia, che consiste nel senso di frammentazione e malcelata discriminazione razziale che permea ogni aspetto della società a Dubai e in generale negli EAU; le manifestazioni più evidenti di ciò sono individuabili:

- a livello urbanistico, con “quartieri indiani” in cui maggioranza dei residenti è indiana, speculari “quartieri inglesi” e “quartieri emiratini”, più eleganti e nobili;
- nella gerarchia sociale ormai istituzionalizzata che vede gli *UAE Nationals* ergersi al di sopra di tutti, con impieghi lautamente retribuiti nel settore pubblico, e una serie di privilegi garantiti dal contratto sociale esistente dalla fondazione degli EAU tra la popolazione locale e la famiglia reale. Al di sotto di loro vi sono i lavoratori stranieri ricchi (spesso occidentali), con impieghi altamente qualificati nel settore privato (*medium- and high-skilled jobs*), e infine i lavoratori stranieri poveri, che svolgono lavori poco qualificati, come quelli manuali (*low-skilled jobs*);
- a livello reddituale, dove viene attuato un vero e proprio “razzismo salariale” sulla base dell’etnia, dimodoché, a parità di competenze, per lo stesso lavoro verrà offerto un compenso più basso a un indiano, più alto a un egiziano, e ancora superiore a un italiano.⁴⁵

Quella dei lavoratori stranieri impiegati in lavori poco qualificati nel settore privato è una questione da anni oggetto di svariati studi,⁴⁶ e legata a doppio filo a un'altra che attira frequentemente l'attenzione di agenzie internazionali ed enti attivi nell'ambito dei diritti umani: il sistema della *kafāla*. La *kafāla* (dai radicali k-f-l, che esprimono i concetti del tutelare, garantire e coprire) è un istituto giuridico consolidato all'interno della giurisprudenza islamica per regolare i contratti lavorativi, basato sulla “sponsorizzazione” del lavoratore straniero ad opera del datore di lavoro (*kafil*) e sulla delega di responsabilità da parte dello Stato verso i privati nella sua gestione all'interno dei propri territori. La sua origine etica potrebbe essere ricercata nella tradizione e dovere

⁴⁴ L'argomentazione ha trovato conferma nell'esperienza personale vissuta a Dubai nel 2022. Ogni giorno in città veniva organizzato un gran numero di eventi sulla base della nazionalità di appartenenza: ritrovi di indiani per guardare una partita di polo, meeting di donne italiane per parlare di cultura e attualità sorseggiando un *karak tea*, concerti in pub irlandesi con band anglosassoni, feste in yacht tra inglesi, lezioni di yoga per francesi, e così via.

⁴⁵ Fonte: testimonianze di amici conosciuti a Dubai, 2022.

⁴⁶ Per approfondimenti sul tema si rimanda a:

Michelle Buckley, “Locating Neoliberalism in Dubai: Migrant Workers and Class Struggle in the Autocratic City”, in *Antipode*, 45:2 (2013), 256–274, <https://doi.org/10.1111/j.1467-8330.2012.01002.x>.

Mike Davis, “Fear and money in Dubai”, in *New Left Review* 41, 2006, 46–68.

Chad Haines, “Cracks in the façade: Landscapes of hope and desire in Dubai”, in *Worlding Cities: Asian Experiments and the Art of Being Global*, Oxford: Wiley-Blackwell, 2011, <https://doi.org/10.1002/9781444346800.ch6>, 160–181.

Johann Hari, “The dark side of Dubai”, *The Independent*, 7 aprile 2009, ultimo accesso 15/01/2023, <https://bit.ly/2L5jnaS>.

Human Rights Watch, *Building Towers, Cheating Workers: Exploitation of Migrant Construction Workers in the United Arab Emirates*, New York: Human Rights Watch, 2006.

Benjamin Smith, “Scared by, of, in, and for Dubai”, in *Social and Cultural Geography* 11:3, S.L.: Routledge, 2010, <https://doi.org/10.1080/14649361003637182>, 263–283.

arabo-islamico dell'ospitalità nei confronti degli stranieri a cui veniva offerta protezione, poiché la *kafāla* consiste (almeno nella teoria) proprio nella presa a carico del lavoratore da parte dello sponsor, che si trasforma nel suo tutore legale, se ne assume le responsabilità e tutti gli oneri finanziari e burocratici legati alla sua immigrazione, assunzione, retribuzione e sussistenza.⁴⁷

La pratica della *kafāla* è stata codificata negli anni dei boom petroliferi, in concomitanza con l'arrivo di un flusso massiccio di lavoratori dall'India e altri Stati asiatici e africani, ed è presto diventata la modalità contrattuale più utilizzata dalle monarchie del Golfo, inclusi gli EAU. Le ragioni strutturali della sua adozione sono rappresentate dalla necessità del Paese di assumere manodopera temporanea, per creare flessibilità e seguire gli andamenti del mercato; l'esigenza di controllare l'ingresso di stranieri e di dividerne l'onere con i cittadini che ne richiedevano i servizi; la volontà di tutelare gli emiratini di fronte alla presenza crescente di immigrati, potenzialmente destabilizzante e pericolosa per gli equilibri interni, non solo a livello di numeri, ma anche di potere.⁴⁸ In effetti, una delle maggiori ripercussioni dell'immigrazione negli EAU a partire dagli anni Settanta è stata proprio la loro dipendenza sempre più marcata dai lavoratori stranieri, in modo particolare quelli poco qualificati, impiegati in ambiti come l'edilizia e le faccende domestiche (nella figura delle *maids*, le domestiche); la spiegazione di ciò ha radici molto più profonde del semplice bisogno economico, ed è illustrata in modo illuminante dalla ricercatrice Laavanya Kathiravelu nel suo libro *Migrant Dubai* basato su ricerche condotte sul campo nel 2016.⁴⁹

Durante l'indagine a Dubai, Kathiravelu è venuta per caso a conoscenza della tradizione schiavista degli Emirati Arabi, portata avanti per molti secoli fino agli anni Cinquanta del Novecento, quando la schiavitù è stata abolita e ai neo uomini e donne liberi è stata conferita la cittadinanza emiratina.⁵⁰ Questo pezzo importante di storia nazionale è scolpito nella memoria comune, ma è altrettanto omesso dalla narrativa ufficiale, che evita con cura ogni menzione; considerando che i media operano sotto l'attenta supervisione della corona, non si è in grado di reperire fonti a riguardo, eccezion fatta per alcune furtive testimonianze. Molte civiltà nella Storia hanno fatto uso degli schiavi, perciò il fenomeno in sé non ha del sensazionale; è interessante però come la pratica sia rimasta in auge così a lungo, come nessuno ne parli, ma soprattutto il fatto che la lunga dipendenza dagli schiavi e abitudine ad utilizzarli per mansioni come la raccolta delle perle, la costruzione di abitazioni, le manutenzioni e il giardinaggio ha instillato nel tempo, negli emiratini, una sorta di avversione e

⁴⁷ Linda Deregibus, "La kafala e i lavoratori stranieri in Medio Oriente", *Lo Spiegone*, 12 ottobre 2019, ultimo accesso 09/01/2023, <https://bit.ly/3IFo8oy>.

⁴⁸ Ibidem.

⁴⁹ Kathiravelu, *Migrant Dubai*. Citazione completa alla nota n.40.

⁵⁰ Ibidem, 13.

riluttanza nei confronti delle mansioni manuali... riluttanza che sembrerebbe essere rimasta invariata in questi decenni, al punto da istituire un sistema che legittimasse una sottospecie di schiavitù: la *kafāla*, appunto.⁵¹ Non è un caso se, sul piano pratico, spesso e volentieri gli sponsor abbiano abusato dei diritti concessi dall'istituto giuridico per sfruttare i lavoratori con compiti alienanti, turni massacranti, senza giorni liberi e con una retribuzione misera, ritirando loro il passaporto per evitarne la fuga, stipandoli a vivere in campi di lavoro⁵² distanti decine di chilometri dalla città per trasportarli ogni giorno a lavoro con specifici pulmini bianchi; in breve, divenendo padroni della loro intera esistenza.⁵³ Parimenti, non è un caso se le organizzazioni internazionali dei lavoratori e dei diritti umani – in primis ILO e Human Rights Watch – definiscano la *kafāla* come una forma di lavoro forzato o schiavismo.⁵⁴

Etica, religione e suicidio. Vulnerabili, discriminati, oppressi dallo schema della *kafāla* e da una condizione di perenne precarietà, oggetto di sfruttamento, abusi e minacce, dovendo vivere spesso in alloggi fatiscenti, sporchi e sovraffollati, i lavoratori stranieri sono a volte talmente sopraffatti dalla disperazione, dalla depressione e dalla mancanza di tutele e riferimenti per chiedere aiuto – si ricorda che negli EAU le associazioni sindacali sono illegali, mentre le ambasciate e i consolati stranieri si movimentano troppo poco per i loro connazionali, come dimostra l'evidenza –, da arrivare a fare pensieri sul suicidio, a tentarlo, e in certi casi a riuscirci, come sottolinea uno studio condotto tra il 2015 e il 2016.⁵⁵ L'indagine, svolta tramite una serie di interviste a un campione di 44 partecipanti impiegati a Dubai e originari dell'Africa subsahariana e dell'Asia Meridionale, ha svelato che 8 di essi (pari al 18%) hanno avuto pensieri suicidi dopo un breve periodo di permanenza lavorativa negli EAU; oltre a rappresentare un campanello di allarme sulle condizioni deplorevoli di molti lavoratori migranti negli Emirati Arabi, puntando i riflettori su un fenomeno rimasto ignorato per decenni, i risultati dello studio sono indicatore di un problema di fondo insito nella società emiratina: la tendenza a riproporre, con qualche variazione, la loro storia schiavista. A riprova di ciò si può addurre, oltre alle implicazioni della *kafāla*, il fatto che tutti gli individui che hanno avuto pensieri suicidi svolgevano lavori manuali, poco specializzati e tra l'altro altamente sottopagati (entro

⁵¹ La tradizione schiavista è un'altra delle cause del "razzismo salariale" delucidato in precedenza.

⁵² I tristemente noti *labour camp*, che ciclicamente tornano al centro dei dibattiti internazionali in materia di diritti umani, sono esistenti e attivi ancora oggi, sebbene attualmente, come mostrano video-testimonianze reperibili su YouTube, somiglino più a dei gruppi di condomini, e siano soggetti a maggiori controlli e vincoli in materia di condizioni igienico-sanitarie.

⁵³ Rachel S. Parreñas e Rachel Silvery, "Domestic Workers Refusing Neo-Slavery in the UAE", in *Contexts*, 15:3, N.L.: Sage Publications, 2016, 36-41.

⁵⁴ Kathiravelu, *Migrant Dubai*, 14.

⁵⁵ Lisa Reber, "It's better I'm dead: oppression and suicidal ideation", in *International Journal of Migration, Health and Social Care*, 17:3 (2021), 303-314, <https://doi.org/10.1108/IJMHS-05-2020-0049>.

i 1500 dirham al mese, corrispondenti a circa 408 dollari), gli stessi per cui gli emiratini hanno sempre mostrato disprezzo e che in passato hanno delegato a manodopera schiavizzata. È interessante come a livello ufficiale non esistano informazioni relative al suicidio tra i lavoratori migranti negli Emirati Arabi, e i media non accettino di diffondere contenuti relativi all'argomento; il motivo è largamente dovuto alla ferma intenzione del Paese a preservare la propria reputazione di "luogo felice" a livello internazionale.⁵⁶

Volendo osservare la *kafāla* da una prospettiva strettamente etico-religiosa – che tuttavia pare quantomeno ragionevole, in considerazione di quella che è la religione ufficiale del Paese e che dunque dovrebbe rappresentare almeno in parte un set di valori rispettati dagli emiratini –, le sue ripercussioni pratiche vanno contro i precetti dell'Islam, che assegna al ricco e più fortunato il dovere morale di aiutare il povero e debole. Tale compito non deve essere assolto dal credente donando altruisticamente tutto ciò che ha, come esortano invece a fare Cristianesimo ed Ebraismo; anzi, a tal proposito il Corano assume una posizione diametralmente opposta, considerando peccaminoso improntare la vita del singolo all'insegna della rinuncia, poiché è bene che ogni musulmano goda dei doni che Dio gli ha concesso e della ricchezza che guadagna in modo giusto e conforme ai precetti divini.⁵⁷ Il *modus operandi* e di comportamento suggerito dal Corano si basa bensì sull'etica comunitaria, o per meglio dire sul rispetto degli interessi della comunità, con cui i vantaggi individuali non dovrebbero entrare in contrasto, nell'ottica finale di creare una Umma coesa e in armonia; da ciò si deduce che l'Islam rifugge i comportamenti che possono beneficiare il singolo ma danneggiare la società...⁵⁸ proprio come gli effetti della *kafāla*, che nella teoria avrebbe un impatto positivo – in quanto il *kafil* dovrebbe tutelare e prendersi cura del proprio protetto –, mentre invece nella maggior parte dei casi (anche se non tutti, per fortuna) è stata snaturata in favore del guadagno economico, traducendosi in sfruttamento, abusi e condizioni di vita al limite del disumano per i lavoratori stranieri poco qualificati.

Proteste, riforme e irregolarità. A partire dagli anni 2000 i lavoratori migranti hanno dato vita a una serie di proteste a più riprese per chiedere un cambio paradigmatico nei confronti della *kafāla* e più in generale maggiori tutele; si ricordano in particolare la protesta da parte dei costruttori edili nel 2006 a Business Bay, nel cantiere dove si stava sarebbero sorti il Burj Khalifa e il complesso del Dubai Mall, e quella nel 2015, nella stessa zona. Il governo inizialmente non ha prestato ascolto alle richieste dei lavoratori, e le poche misure prese sono state inadeguate: secondo fonti

⁵⁶ Ibidem, 304, 309-10.

⁵⁷ *Etica ed economia nell'Islam: alcune considerazioni*, scaricato da <https://bit.ly/3vO1Fhl>, formato PDF, 2.

⁵⁸ Ibidem.

ufficiali, nel 2006 la proporzione di ispettori governativi incaricati di supervisionare le condizioni di lavoro nelle compagnie che impiegavano lavoratori migranti era di 80 a 200 mila; e l'anno precedente, quando gli ispettori avevano esaminato 36 campi di lavoro, avevano registrato condizioni igienico-sanitarie molto inferiori agli standard governativi in 27 di questi. A detta del governo emiratino, la presenza di ispettori e di numeri verdi a disposizione dei lavoratori per presentare rimostranze erano comunque sufficienti per assicurare il rispetto dei diritti sia dei lavoratori che dei datori di lavoro.⁵⁹

Le sfere alte degli Emirati Arabi forse non avevano tenuto conto del fatto che proteste dei lavoratori stranieri avrebbero catturato l'attenzione del mondo e puntato i riflettori sul sistema della *kafāla*, gli abusi e le ingiustizie perpetrate inesorabilmente da decenni. Con buona dose di probabilità, è anche in conseguenza delle ripetute condanne che la loro condotta ha ricevuto a livello internazionale, e delle inchieste portate avanti da organi quali ILO, se nel 2016 gli EAU hanno approvato una serie di riforme che hanno limitato il potere degli sponsor, alleviato gli oneri dei lavoratori, e facilitato sia il loro cambio di impiego alla scadenza del contratto, sia la risoluzione dello stesso senza penalità a condizione del comune accordo tra lavoratore e datore di lavoro, sia infine l'interruzione unilaterale del contratto da parte del lavoratore, purché nel rispetto dei requisiti legali per la risoluzione anticipata.

Se è pur vero che le riforme hanno rappresentato un miglioramento per la maggior parte dei lavoratori migranti, liberandoli da alcuni degli aspetti più draconiani della *kafāla*, dall'altro esse hanno lasciato fuori i lavoratori e lavoratrici domestici (e agricoli), che continuano a essere meno tutelati: ad esempio, i datori di lavoro non hanno l'obbligo di pagarli con il salario elettronico (via bonifico bancario), e anche se sono obbligati a lasciare un giorno libero a settimana spesso rifiutano di farlo; inoltre i lavoratori domestici possono essere licenziati in qualsiasi momento, senza spiegazione e preavviso. Una serie di 164 interviste condotte da R. Parreñas e R. Silvery tra 2013 e 2015 a lavoratrici filippine e indonesiane⁶⁰ ha evidenziato che farsi valere o ribellarsi alle ingiustizie e ai soprusi degli sponsor non è facile, vista la presenza di deterrenti quali rischio della cancellazione del contratto e la conseguente espulsione forzata, motivo per cui i lavoratori e le lavoratrici domestiche, pur di non tornare nel contesto povero, di disoccupazione e senza orizzonti dello Paese di origine da cui sono scappati, continuano a subire condizioni di lavoro schiavistiche.

In realtà i datori di lavoro possono decidere di "cancellare" (*cancellation*) oppure di "rilasciare" (*release*) i lavoratori domestici al termine del loro rapporto di lavoro: mentre la cancellazione li

⁵⁹ Hassan M. Fattah, "In Dubai, an outcry from Asians for workplace rights", *The New York Times*, 26 marzo 2006, ultimo accesso 15/01/2023, <https://nyti.ms/3Weg1SU>.

⁶⁰ Parreñas e Silvery, "Domestic Workers Refusing Neo-Slavery in the UAE"; citazione completa alla nota n.50.

costringerebbe a lasciare il Paese e vieterebbe il loro rientro per un minimo di 6 mesi, il rilascio consentirebbe loro di cercare un nuovo sponsor in modo da mantenere il loro impiego negli Emirati Arabi. È interessante come i 35 sponsor intervistati dalle stesse ricercatrici⁶¹ abbiano dichiarato tutti che non andrebbero contro la volontà dei lavoratori domestici nel caso in cui chiedessero di essere rilasciati, ma abbiano riconosciuto che la cancellazione è ancora un *modus operandi* diffuso. In genere comunque è poco probabile che i datori di lavoro concedano il rilascio alle lavoratrici domestiche prima della scadenza del contratto, a causa della perdita finanziaria che subirebbero, legata alle ingenti commissioni pagate in precedenza alle agenzie di collocamento e al governo per garantire l'impiego di un lavoratore domestico, e quindi si aspettano un servizio continuativo. Questa dinamica sottende a un'altra sotto-problematica, ossia la mancanza di tutele per chi impiega un lavoratore domestico: infatti, nel caso questo scappi o decida di tornare nel Paese di origine prima della fine del contratto, l'ormai ex-sponsor non ottiene alcun indennizzo.⁶²

Un'altra soluzione a cui spesso ricorrono le lavoratrici domestiche pur di liberarsi dal sistema che le incatena inesorabilmente ai datori di lavoro-patroni è quello di scappare e rifugiarsi nel lavoro informale, ovvero lavorare senza la tutela di un *kafil*, vivendo in pratica senza documenti e risultando irregolari nel Paese. Quella dell'illegalità e del lavoro informale è una strada abbastanza battuta dai lavoratori migranti, che tuttavia in questo modo sono considerati dalle autorità alla stregua di criminali, esposti al costante rischio di finire in carcere o essere rimpatriati; inoltre la loro condizione ne limita la libertà di movimento, anche nel mercato del lavoro, le interazioni e la frequentazione degli spazi pubblici. L'essere irregolari non rappresenta un rischio soltanto per se stessi, ma anche per chi li aiuta: negli Emirati Arabi infatti, chiunque aiuti un lavoratore domestico fuggitivo a nascondersi dalle autorità, lo ospiti o lo assuma può incorrere in sanzioni fino a 100 mila dirham (27 mila dollari) e rischia fino a 6 mesi di prigione seguita dall'espulsione.⁶³

Se da un lato dunque sembrerebbe essersi verificato un generale ammorbidimento del sistema della *kafāla*, internet pullula di testimonianze recenti che mostrano come poco o nulla è cambiato rispetto a decenni fa: i campi di lavoro continuano a esistere e ad ammassare centinaia di migliaia di lavoratori migranti, in condizioni ben diverse dai lussuosi appartamenti di Dubai Marina o dalle ville con piscina di Palm Jumeirah, e ogni giorno per le strade di Dubai si vedono circolare i famigerati pulmini bianchi che trasportano i lavoratori stranieri; ⁶⁴ rimane anche il terrore di

⁶¹ Rachel S. Parreñas e Rachel Silvery, "The governance of the Kafala system and the punitive control of migrant domestic workers", in *Population, Space and Place*, 27: e2348, N.L: Wiley, 2021, <https://doi.org/10.1002/psp.2487>, 3-4.

⁶² Idem.

⁶³ Ibidem, 6.

⁶⁴ Marcello Ascani, "Vi mostro la Dubai POVERA e SFRUTTATA", *YouTube*, 23 gennaio 2022, video, 16:54 minuti, ultimo accesso 17/01/2023, <https://bit.ly/3IUbg4s>.

lavoratrici e lavoratori a raccontare le condizioni in cui vivono per paura di ritorsioni da parte delle autorità, di finire in prigione o venire rispediti al loro Paese di origine, perdendo quindi il minimo di sostegno economico che riescono a mandare alle loro famiglie. Anche Expo è entrato nell'occhio del ciclone, con vari articoli e report che hanno denunciato le violazioni di diritti perpetrate nei confronti dei lavoratori stranieri addetti alla costruzione del sito, accusando il progetto di essere uno specchio per le allodole su scala internazionale.⁶⁵

Sia per ridimensionare la dipendenza dai lavoratori stranieri – tuttora impiegati negli ambiti tradizionali, ma ora molto di più di prima anche nei settori del Ho.Re.Ca, del retail e delle comunicazioni –, sia per tornare a esaltare l'identità originale arabo-emiratina in contrapposizione al loro status immutabile di “ospiti temporanei”, sia infine per fronteggiare l'incapacità del sistema statale di assorbire la quantità di autoctoni emiratini che ambiscono a un incarico pubblico a discapito del settore privato, gli Emirati stanno portando avanti un'operazione di “emiratizzazione” atta ad accrescere la partecipazione locale nel privato – in genere ignorato perché meno redditizio e allettante dei privilegi garantiti da un impiego governativo – e incoraggiare l'imprenditorialità emiratina, anche attraverso iniziative come il Piano Strategico per lo Sviluppo Nazionale (ENDP),⁶⁶ volto a sostenere la presenza emiratina nel privato per almeno il 10% entro il 2025, favorita dalla creazione di un sistema meritocratico.⁶⁷

Lavoratori stranieri ai tempi del Coronavirus. La pandemia ha portato a un aggravamento delle condizioni dei lavoratori stranieri e degli abusi nei loro confronti, oltre alla creazione di una situazione in certo qual modo paradossale. Molti lavoratori infatti da un giorno all'altro e nel pieno del lockdown generale sono stati licenziati, con conseguente rescissione del contratto e richiesta di rimpatrio forzato da parte degli sponsor; tale scelta, incoraggiata dallo Stato, è stata presa non certo per spirito umanitario, quanto più per ridurre la forza lavoro in vista della contrazione economica causata dal Covid, e per diminuire i rischi di focolai, la cui probabilità di svilupparsi tra i campi di lavoro era altissima. In quel preciso momento storico, il ritorno a casa nel Paese di origine è stato accolto con gioia da chi aveva già l'intenzione segreta di evadere dal carcere

Tee Travels, “The Other Side of Dubai - Walking Through a Labour Camp”, *YouTube*, 22 settembre 2022, video, 9:17 minuti, ultimo accesso 17/01/2023, <https://bit.ly/3IVp88n>.

Esperienza personale a Dubai nel 2022.

⁶⁵ Si rimanda a

“UAE: Dubai Expo 2020 workers claim forced labour practices”, *Middle East Eye*, 2 febbraio 2022, ultimo accesso 17/01/2023, <https://bit.ly/3ilqisY>;

“UAE: ‘Many leaders remain silent in the face of systematic human rights abuses’”, *civicus.org*, 22 marzo 2022, ultimo accesso 17/01/2023, <https://bit.ly/3HcHWhZ>.

⁶⁶ “Emirates Nationals Development Programme”, *endp.ae*, ultimo accesso 17/01/2023, <https://bit.ly/3w8WHfl>.

⁶⁷ Kathiravelu, *Migrant Dubai*, 8.

della *kafāla*; gioia che tuttavia si è spenta dal momento che, nonostante gli sforzi del governo per sveltire i rimpatri, le restrizioni di viaggio e l'aumento del costo dei biglietti aerei hanno ostacolato i rimpatri, intrappolando per settimane o mesi i lavoratori negli EAU, privi di assistenza sociale o sanitaria, senza uno stipendio (in certi casi con mesi di arretrati non pagati dai datori di lavoro), e continuando a vivere stipati in strutture sovraffollate e in condizioni igieniche precarie. Nella stessa situazione ha versato anche chi fin da subito, alla notizia del licenziamento, si è attivato per cercare un altro sponsor, ricerca naturalmente resa impossibile dalla situazione di emergenza, blocco delle attività economiche e obbligo di rimanere a casa. Presi alla sprovvista e senza entrate economiche e assistenza di sorta, molti lavoratori non sono stati in grado di pagare l'affitto e neppure di acquistare generi alimentari; tanti hanno contratto il Coronavirus, alcuni sono guariti (ed è probabile che non compaiano tra i casi accertati ufficialmente), altri non ce l'hanno fatta.⁶⁸

Spunti per ulteriori ricerche. Nel corso del 2021 e 2022 sono stati fatti vari studi sulle conseguenze a livello psicologico del Covid negli EAU, ma gli unici lavoratori e lavoratrici stranieri inclusi nei campioni intervistati ricoprivano impieghi altamente qualificati – tra cui insegnamento e management aziendale –, guadagnando perciò salari medio-alti; sarebbe invece interessante indagare come i più vulnerabili hanno vissuto la pandemia, intervistando ad esempio le domestiche, o gli operai edili che vivono nei campi di lavoro; un ulteriore spunto di indagine – che creerebbe non poco scalpore – potrebbe riguardare il ruolo delle ambasciate straniere negli EAU e la loro (in)capacità e (in)efficacia nel fornire assistenza, non solo burocratica, ai loro connazionali impiegati negli Emirati.

2.2.2 La prostituzione, piaga (non così) sommersa

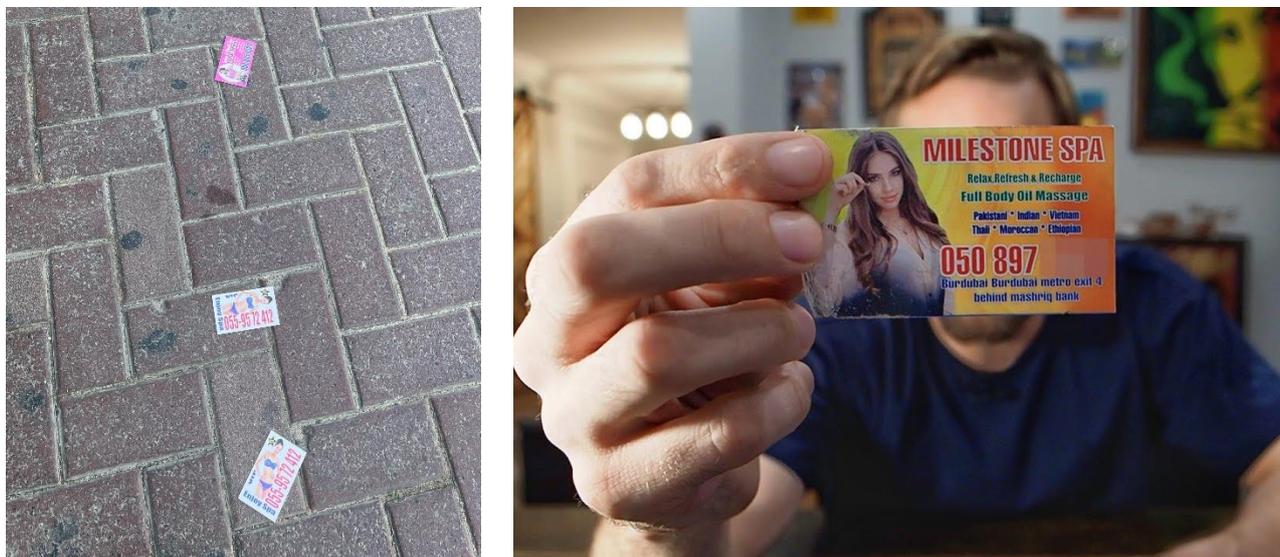
Passeggiando per Dubai, può capitare di imbattersi in una serie di pezzi di carta sparsi sul marciapiede (Figura 2.2). A una prima rapida occhiata sembrano piccoli innocui volantini pubblicitari o biglietti da visita gettati senza remore ambientali da qualche maleducato – il che comunque sarebbe strano, contando che i quartieri turistici di Dubai sono puliti e curati come fossero parte di un maxi resort –; se si osservano più attentamente però, si noterà che si tratta di inviti a contattare dei centri estetici, “attrazione” molto diffusa in città, per sottoporsi a trattamenti per la cura del corpo e della pelle svolti da quelle che sono presentate come operatrici estetiche (e a volte operatori). Non si potrà fare a meno di osservare le foto che occupano gran parte dei biglietti, assieme al numero di telefono da contattare, e che ritraggono le operatrici in questione, particolarmente affascinanti, in certi casi vestite in modo elegante e professionale, in altri... decisamente meno vestite, e in pose discutibili.⁶⁹

⁶⁸ “World Report 2022”, *Human Rights Watch*.

⁶⁹ Fonte: testimonianza personale a Dubai, 2022.

È sufficiente qualche secondo per rendersi conto che quei bigliettini vogliono sottintendere ben altri trattamenti: la prostituzione è diffusa più o meno in tutti i Paesi del mondo, e gli EAU non fanno eccezione; vietata per legge ma accettata *de facto*, ha trasformato Dubai in una destinazione a luci rosse internazionale con la stessa rapidità con cui è diventata polo finanziario e turistico.⁷⁰

Figura 2.2: Biglietti di carta sparsi sul marciapiede a Dubai; ingrandimento di un biglietto.



Fonte: Reddit

Sebbene le prostitute si concentrino in particolare negli emirati di Dubai e Ras al-Khaimah, meno rigidi a livello legislativo, stabilire il loro numero preciso è impossibile, e le poche stime reperibili online si assestano intorno alle 30-40 mila persone (di qualsiasi sesso) attive nella professione di meretricio.⁷¹

I centri estetici in genere sono luoghi della prostituzione “di fascia bassa”, con tariffe che vanno da qualche centinaio a 1500 dirham, assieme ad alcuni nightclub nei quartieri popolari – come il B2 a Deira, all’interno del Fortune Grand Hotel, soprannominato da vari utenti su Tripadvisor “la discoteca delle prostitute” –,⁷² frequentati prevalentemente da lavoratori stranieri indiani e asiatici che, lontani per lunghi periodi dalle loro mogli, ogni tanto sentono l’esigenza di soddisfare i propri impulsi sessuali;⁷³ i gestori di questi bordelli sotto copertura arrivano persino a proporre in modo esplicito di entrare nel giro della prostituzione a normali turisti (particolarmente graziose) che finiscono per caso da quelle parti.⁷⁴ La prostituzione “di fascia alta” invece ha luogo nei lussuosi hotel

⁷⁰ “The Hidden Side of Dubai: Sex Tourism Has Been Growing”, *TourismReview*, 29 marzo 2021, ultimo accesso 22/01/2023, <https://bit.ly/3WrEwFF>.

⁷¹ Idem.

⁷² “Dubai’s B2 Discotheque emerges into an epicenter of prostitutes”, *BLITZ*, 27 giugno 2022, ultimo accesso 22/01/2023, <https://bit.ly/3Hjic3v>.

⁷³ Testimonianza del tassista in: Marcello Ascani, “Vi mostro la Dubai POVERA e SFRUTTATA”, *YouTube*.

⁷⁴ Testimonianza di una conoscente italiana relativa a un’esperienza personale accadutale a marzo 2022.

del centro, nei club più prestigiosi della metropoli e negli sfarzosi appartamenti e ville dei benestanti, che possono permettersi di spendere decine di migliaia di dirham ogni sera per richiedere i servizi delle escort, oltre che per convincere modelle, cantanti e attrici più o meno famose a concedersi e a sottomettersi a turpi pratiche feticistiche in cambio di lauti compensi.⁷⁵ Una tacita gerarchia considera le prostitute cinesi, filippine o indiane di minor valore rispetto alle loro omologhe dell'Asia centrale, comunque meno apprezzate delle donne europee, siano esse russe, ucraine od occidentali; le partner arabe restano le più rare, e quindi le più ricercate.⁷⁶

I meccanismi che rendono il meretricio praticabile in modo quasi indisturbato sono complessi e in molti casi coinvolgono diversi attori: in primo luogo agenzie di reclutamento nei Paesi di origine, che fanno da tramite – in modo più o meno consapevole – per conto di pseudo datori di lavoro alla ricerca di manodopera; questi loschi individui contattano i candidati (scegliendo prevalentemente donne, ma non solo), convincendole nella maggior parte dei casi a lasciare la propria famiglia e partire per gli EAU con la falsa promessa di un lavoro in ambito turistico o domestico e di una vita migliore, (oppure, ben più di rado, semplicemente persuadendole a offrire prestazioni sessuali in cambio di denaro). Una volta arrivate a destinazione, le vittime scoprono l'inganno, ma troppo tardi: il datore di lavoro, dopo aver confiscato loro il passaporto, si rivela per ciò che è, un pappone, e le lascia sulla strada dicendo loro di guadagnarsi da vivere attraverso il meretricio. Nel 90% dei casi, oltre al danno c'è anche la beffa: le vittime si trovano difatti a dover versare al pappone una parte dei loro guadagni per riavere il passaporto, e la somma spesso equivale al lavoro di un anno intero.⁷⁷

Come riescono i papponi a far entrare legalmente dei completi sconosciuti negli Emirati Arabi? La risposta è: tramite un sistema articolato basato sull'autorizzazione statale, per i cittadini emiratini, a sponsorizzare l'ingresso con visto e permesso di soggiorno (*resident visa*) della durata di un biennio per un massimo di 5 persone (in modo simile a quanto accade per la *kafāla*). Spesso, non avendo necessità di usufruire di tale diritto, gli emiratini scelgono di venderlo a intermediari, senza obbligatoriamente conoscere la reale attività dei futuri "immigrati"; si crea così una compravendita illecita di visti che permette agli intermediari in questione (i papponi) di eludere le autorità e ammettere l'ingresso delle future prostitute nel Paese.⁷⁸ Nonostante varie riforme (nel 2016 e 2022),

⁷⁵ 9 Figure Life, "The Darkside of Dubai 'Instagram Models'- What They Don't Tell You", *YouTube*, 01 febbraio 2022, video, 08:00 minuti, ultimo accesso 22/01/2023, <https://bit.ly/3XG695W>.

⁷⁶ "The Hidden Side of Dubai", *TourismReview*.

⁷⁷ Journey with Monica, "Prostitution in Dubai - A hard hitting expo-zey of prostitution in United Arab Emirates", *YouTube*, 21 ottobre 2022, video, 25:14 minuti, ultimo accesso 22/01/2023, <https://bit.ly/3QYOZhJ>.

⁷⁸ The Interesting Flow, "Dubai Prostitution – What They Don't Tell You", *YouTube*, 05 dicembre 2020, video, 07:10 minuti, ultimo accesso 23/01/2023, <https://bit.ly/3kru7TS>.

il sistema dei visti continua a consentire questo tipo di manipolazione, e le reti smantellate sono ancora un numero troppo esiguo rispetto all'entità del fenomeno.

Occorre ricordare a questo punto che il sistema legislativo-giudiziario degli Emirati Arabi ha tra i suoi fondamenti i principi shariatici, che sono inscindibili dai precetti olistici della fede islamica: come è dunque possibile che la prostituzione e tutte le pratiche moralmente riprovevoli ad essa correlate vengano ammesse a livello etico e giuridico? Se da un lato si potrebbe obiettare che, posto il fatto che la religione ufficiale è l'Islam, negli UAE vivono molte persone che non professano tale confessione e dunque non sono soggette alle stesse norme e limiti spirituali – ma lo sono invece per quanto concerne i vincoli giuridici –, per rispondere in modo esaustivo alla domanda occorre fare riferimento ancora una volta alla Šarī'a. Quest'ultima stabilisce che tutte le unioni sessuali al di fuori di quelle relative al *milk* (ossia al legame matrimoniale e a quello padrone-schiava) debbono essere considerate *ḥarām*, rientrano nel reato di *zinā'* o fornicazione ("non vi accosterete alla fornicazione, è cosa turpe, che sentiero orrendo", Cor 17:32),⁷⁹ e vanno punite con pena *ḥadd*, la quale, essendo dettata direttamente da Dio, per il principio di obbligatorietà dell'azione penale deve essere applicata in modo rigoroso, inesorabile, senza possibilità di perdono, negoziazione o transazione della condanna.⁸⁰

Il reato di *zinā'* riguarda dunque tutte le relazioni sessuali illecite, sia pre- che extra-matrimoniali, ivi compresi il rapporto sessuale con una prostituta e l'atto di prostituirsi. Tuttora oggetto di discussione tra i giuristi islamici è la questione delle diverse pene assegnate dai testi shariatici a chi si macchia di *zinā'*, vista l'impossibilità di stabilire con certezza quale *sūra* sia più datata e quale più recente; le sanzioni penali includono la reclusione (Cor 4:15-16), la flagellazione con colpi di frusta (Cor 24:2) e la lapidazione (attribuita alla Sunna), inoltre il rapporto sessuale illecito extra-matrimoniale, aggravato dal fatto che il reo avrebbe potuto soddisfare il proprio desiderio sessuale in maniera lecita mentre ha scelto di farlo in maniera illecita, andrebbe punito più duramente rispetto al rapporto sessuale pre-matrimoniale.

Posto che:

- per poter avviare il processo per *zinā'* in modo indiretto – se si presume che il reo non si pente e quindi non confessa da solo o denunci il partner, essendo l'atto sessuale fondato su un accordo precedente – è richiesta la denuncia di quattro testimoni oculari idonei (maschi, di stato libero, sani di mente e di buona reputazione) che devono attestare di aver colto i rei in flagranza di reato,

⁷⁹ Il Corano, 168.

⁸⁰ Per questo e i prossimi paragrafi, salvo diversamente indicato, la fonte è: Fronzoni, "Principi generali del sistema penale islamico", citazione completa alla nota 26.

assistendo di persona non solo all'atto sessuale in sé, ma ad un vero e proprio *zinā'*, e devono inoltre descriverlo con dovizia di dettagli, ovvero fornendo testimonianze coincidenti nei particolari, congiunzione di circostanze irrealistica se non impossibile da realizzare, visto che la prostituzione a Dubai non avviene alla luce del sole ma in spazi intimi, nel più totale riserbo;

- le testimonianze non totalmente vere, carenti di prove e dettagli, o ritratte in un secondo momento possono ritorcersi contro l'accusatore, che potrebbe essere a sua volta denunciato per falsa accusa di *zinā'* o diffamazione (*qadf*), la qual cosa certamente non incentiva a testimoniare e avviare un processo;
- la presenza della benché minima incertezza o dubbio (*šubha*) sul compimento dell'atto o la mancanza di prove sufficienti inficiano sull'imputabilità del reo e, in base ai principi del diritto islamico di legalità e presunzione di non colpevolezza, portano a invalidare un eventuale processo e la conseguente condanna e applicazione della pena;⁸¹

per tutte le ragioni elencate è sostanzialmente impossibile applicare le sanzioni shariatiche codificate per il reato di *zinā'*. D'altronde, il Corano e la Sunna prescrivono in primo luogo al musulmano di non peccare/delinquere, e in secondo luogo di punire il peccatore/reo, esplicitando la doppia funzione delle pene *ḥudūd*, tanto di punizione quanto di prevenzione e tutela dell'ordine pubblico, per salvaguardare il bene della Umma e degli individui che la compongono; a tal proposito, una frase particolarmente eloquente e ricorrente nel Corano in riferimento agli *aḥkām al-ḥamsa* (ergo ciò che è lecito e ciò che non lo è) e alle pene *ḥudūd* è: "Questi sono i termini di Dio, non trasgrediteli" (Cor 2:187, 2:229).⁸²

La funzione di prevenzione delle pene *ḥudūd* viene rimarcata anche dall'evidenza per la quale i giuristi musulmani, se da un lato si mostrano fautori della minaccia della sanzione, dall'altro si sono sforzati di trovare molteplici espedienti giuridici o escamotage (*ḥiyal*) alla effettiva esecuzione delle sentenze e alla concreta applicazione delle pene coraniche: esemplificativo è in tal senso il caso delle caratteristiche che devono necessariamente possedere i testimoni per denunciare il reato di *zinā'*. Del resto, secondo la religione e il diritto islamico, il giudice supremo a cui ogni individuo dovrà rispondere per i propri peccati e reati, nel giorno del giudizio, è Dio, e un umano non può e non deve nemmeno provare a sostituirlo se non vuole incorrere in castighi dolorosi, mentre invece Dio ama i

⁸¹ Il principio di legalità trova il suo fondamento nel Corano e nella Sunna e ha tre corollari, tra cui quello che nessun giudice può punire in maniera discrezionale senza il supporto di indizi e prove legali (Cor 4:105, 5:42 e 5:48-49). Il principio di non colpevolezza è spiegato nel Corano (Cor 4:112) e in un *ḥadīṭ* del Profeta, che dichiara che nell'incertezza è meglio per l'*imām* perdonare erroneamente piuttosto che punire erroneamente, e dunque applicare il criterio del *in dubio pro reo*, ossia che fino a prova contraria si deve essere considerati innocenti, non colpevoli. Fonte: Fronzoni, "Principi generali del sistema penale islamico", 162-164 e 168.

⁸² Il Corano, traduzione di Ida Zilio-Grandi, 20-22.

misericordiosi perché “Dio [stesso] è pietoso e compassionevole” (altro *leitmotiv* del Corano); dunque meglio mostrare indulgenza e lasciare impunito un crimine, piuttosto che punire un innocente.⁸³

Infine, bisogna considerare che al giorno d’oggi, negli Stati moderni che applicano la Šarī‘a in ambito giuridico, la comminazione delle pene ḥudūd (tra cui quelle per zinā‘) non avviene sempre, in quanto molto spesso complica i rapporti con i Paesi occidentali.

Sulla base di tutte queste premesse, si intuiscono le ragioni di fondo per cui l’applicazione della Šarī‘a al reato di prostituzione negli EAU, quantunque codificata, sia molto di rado concretizzata. Ciononostante, costituendo essa un reato, il sistema giuridico emiratino prevede una serie di condanne in base al tipo di reato commesso (Figura 2.3), riprendendo in minima parte le pene shariatiche, conformemente al codice penale degli EAU, articoli 363-368:⁸⁴

Figura 2.3: sanzioni penali comminate per reati connessi alla prostituzione

Reato	Pena
Pratica della prostituzione	Carcere
Adescamento di una prostituta in pubblico	Carcere e/o sanzioni fino a 100'000 AED (art. 360)
Sfruttamento della prostituzione	Carcere fino a 10 anni (art.364)
Favoreggiamento della prostituzione	Almeno un anno di carcere e sanzione (art.363)
Gestione di strutture adibite alla prostituzione	Carcere e sanzione a partire da 100'000 AED (art.365)
Induzione alla prostituzione attraverso internet e social network	Reclusione temporanea o sanzione tra i 25'000 e 1'000'000 AED

Fonte: Codice Penale degli EAU

I precetti etico-religiosi e gli escamotage giuridici non giustificano il fatto che gli sforzi delle autorità emiratine per contenere la prostituzione sono ad oggi insufficienti. Bisognerebbe agire con forza per sgominare in primis il meccanismo di compravendita dei visti e i crimini connessi alla tratta di prostitute e alla gestione dei “luoghi del piacere”; invece, salvo qualche caso portato alla luce dei riflettori, gli EAU sembrano perseverare in un tacito immobilismo, implicitamente condiscendente. Nel frattempo, chi continua a soffrire sono le decine di migliaia di donne e uomini oggettivizzati e sfruttati, a cui vengono tolti diritti e libertà, in un regime di simil-schiavitù instaurato dai papponi ed equiparabile alla *kafāla*.

2.3 Conseguenze del Covid-19 negli EAU e a Dubai

Il primo caso di Covid-19 negli Emirati Arabi Uniti è stato segnalato il 29 gennaio 2020: si trattava di una famiglia proveniente dalla città di Wuhan, epicentro dell’epidemia; a partire da quel momento,

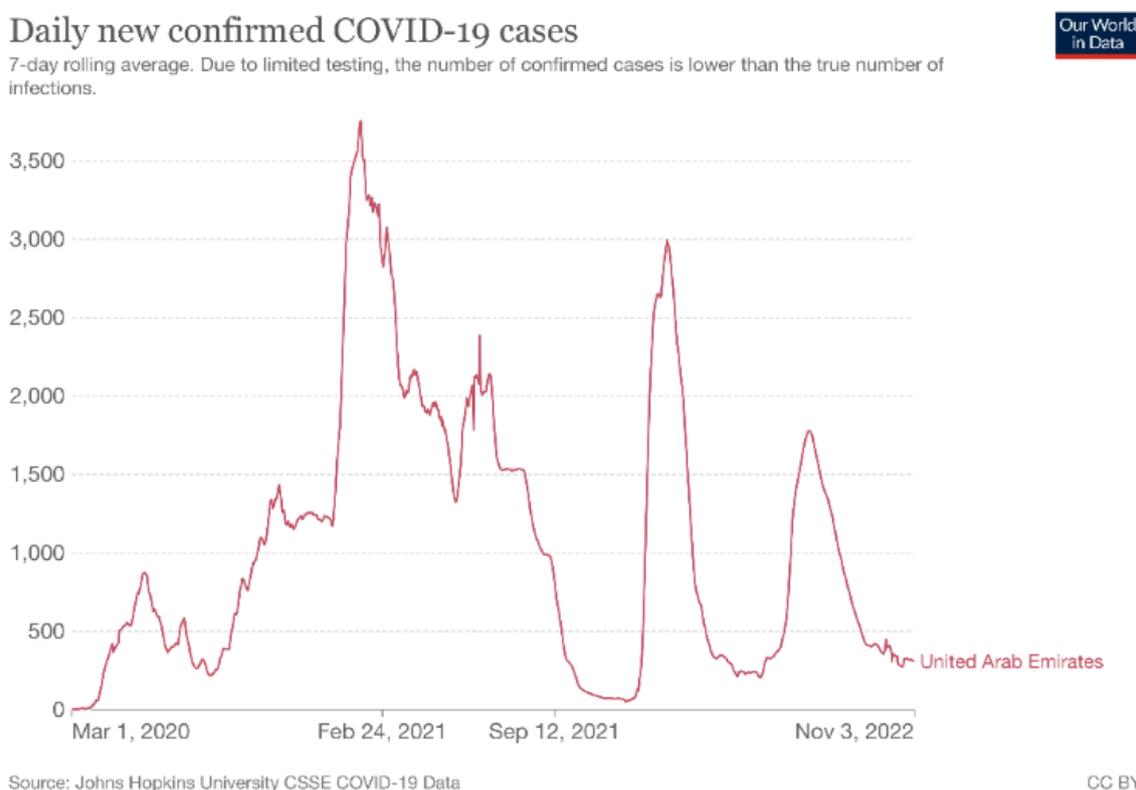
⁸³ Fronzoni, “Principi generali del sistema penale islamico”, 180.

⁸⁴ Avv. Ludmila Yamalova, “Laws on Prostitution in the UAE”, *Facebook*, 6 luglio 2021, video, 00:50 minuti, ultimo accesso 21/01/2023, <https://bit.ly/3Xte3zM>;

Abu Dhabi Judicial Department, *Penal Code*, Legislation in English Series (Abu Dhabi: Judicial Department, 2011),173-175.

il Paese ha registrato un crescendo di contagi, diventando nei primi mesi del 2020 quello con il maggior numero di casi confermati rispetto al resto degli Stati della Penisola Araba.⁸⁵ La figura sottostante (Figura 2.4) mostra l'incendere dei casi di Coronavirus confermati fino a novembre 2022; come per il resto del mondo, l'impossibilità di mapparli tutti con precisione – a causa della disponibilità inizialmente limitata di test e tamponi, nonché di resistenze di carattere sociale già discusse nel CAPITOLO 1 – rende necessario interpretare tutti i dati come stime verosimilmente approssimate per difetto.⁸⁶ Dal grafico si osserva che il Covid-19 ha avuto varie riprese negli Emirati nell'arco degli ultimi anni; il picco maggiore di casi confermati si è avuto tra gennaio e febbraio 2021, coerentemente con la situazione mondiale, in concomitanza con la diffusione delle varianti di Coronavirus Alfa, Beta, Gamma e Delta.⁸⁷

Figura 2.4: Casi di Covid-19 confermati negli EAU, febbraio 2020- novembre 2022



Fonte: Our World in Data

⁸⁵ A tal proposito, va osservato che gli Emirati sono anche il Paese della regione con i flussi più consistenti di lavoratori e turisti stranieri, perciò erano senza dubbio più predisposti degli altri alla diffusione del Covid; inoltre, è possibile che il loro maggiore uso di tecnologie avanzate abbia portato in un primo momento a rilevare più casi rispetto ai loro vicini del Golfo.

⁸⁶ In merito a ciò, preme fare una premessa generale riguardo la qualità dei dati economici ufficiali utilizzati nella stesura del presente capitolo: a differenza dei dati relativi a questioni di carattere sociale, le statistiche e i rapporti di tipo economico e sanitario pubblicati dal governo emiratino sono stati reputati sufficientemente attendibili e oggettivi, per via della politica di trasparenza che gli UAE hanno adottato ormai da anni per innalzare la loro reputazione agli occhi del mondo, ottenere legittimità e fondare il loro ruolo di hub economico della regione su basi solide.

⁸⁷ "CDC Museum COVID-19 Timeline", *Centers for Disease Control and Prevention*, ultimo accesso 12/12/2022, <https://bit.ly/3I4fYFS>.

Gli EAU si sono mossi rapidamente per contrastare la diffusione del virus e limitarne le ricadute negative a livello sanitario, sociale ed economico: una delle prime misure intraprese a partire da febbraio 2020 è stato il lockdown, che tuttavia potrebbe essere aggiunto ai tanti record detenuti dal Paese, poiché si è trattato del periodo di isolamento più corto a livello mondiale, durato solo due settimane (a cui si somma una settimana nel 2021, in seguito al picco di casi); è rimasto in vigore per qualche mese invece il coprifuoco obbligatorio, a periodi alterni e con orari variabili, generalmente notturni. Tanto i residenti quanto i turisti positivi hanno dovuto inoltre sottostare a una ferrea quarantena in caso di positività, fino alla negativizzazione: i primi hanno avuto la possibilità di scontarla a casa, mentre i secondi hanno dovuto scegliere tra isolamento in strutture alberghiere a spese proprie, e quarantena in una delle cosiddette “Covid Facilities”, strutture semi-ospedaliere con assistenza di base da parte di infermieri; i casi più gravi sono stati seguiti in ospedali permanenti e ospedali da campo.⁸⁸

L’eccezione rappresentata dagli Emirati, che non hanno necessitato di lunghi periodi di isolamento per contenere il contagio, si deve presumibilmente a due fattori principali. Il primo è la bassa età media della popolazione residente – in gran parte composta, come già descritto, da lavoratori e lavoratrici stranieri –, che perciò gode di difese immunitarie migliori e tempi di guarigione minori rispetto a Stati con un’età media della popolazione avanzata, come l’Italia; ciò ha comportato sia una minore circolazione del virus (i casi confermati totali si aggirano intorno a 1'040'000 a metà novembre, contro gli oltre 23 milioni in Italia), sia, in conseguenza, un minor numero di decessi (2'345 contro i 183 mila italiani).⁸⁹ Il secondo fattore riguarda la gestione ottimale della situazione di crisi causata dalla pandemia: il governo emiratino è riuscito infatti a garantire la sicurezza interna ed evitare di sovraccaricare il comparto sanitario ostacolando qualsiasi tipo di contatto durante la prima fase (le due settimane di lockdown), con misure come la chiusura delle scuole e il blocco delle attività produttive, congelamento dell’emissione di visti, il blocco di ogni genere di voli e in generale di qualsiasi ingresso di persone nel Paese, la sospensione delle preghiere in tutti i luoghi di culto, della distribuzione di pubblicazioni cartacee, la chiusura dei centri commerciali e dei luoghi di intrattenimento, il rinvio ogni genere di eventi e cerimonie (concerti, competizioni sportive, matrimoni,...), un’operazione di tamponi a tappeto per trovare i contagiati, l’invito caldeggiato dal

⁸⁸ A questo proposito, gli EAU non si sono dimostrati eccelsi nella gestione dei turisti positivi, che hanno riscontrato varie problematiche, tra cui di frequente la scadenza del visto mentre si trovavano ancora in quarantena, senza possibilità di estenderlo e dovendo quindi una volta guariti pagare multe salate per i giorni di permanenza in eccesso negli EAU in aeroporto, alla loro partenza dal Paese. Fonte: testimonianza di un’amica residente a Dubai, su fatti accaduti nel 2020.

⁸⁹ “UAE Coronavirus (COVID-19) Updates”, *The Supreme Council for National Security*, ultimo accesso 15/11/2022, <https://bit.ly/3YSifKf>.

“Coronavirus: tutti i dati aggiornati in Italia e nel mondo”, *Rai News*, Ultimo accesso 15/11/2022, <https://bit.ly/3Wts7sk>.

governo alla popolazione a rimanere a casa a meno di emergenze o bisogni primari e la minaccia di applicare dure sanzioni a chiunque avesse trasgredito le disposizioni in vigore.⁹⁰ Altre misure applicate efficacemente e in modo capillare alla riapertura – anche grazie all’elevato livello generale di digitalizzazione del Paese – sono state l’apprendimento a distanza, il lavoro da remoto e con orari flessibili, il distanziamento sociale obbligatorio di due metri (non uno, come in molti altri Stati) e l’obbligo di indossare i DPI anche all’aperto, rimasto in vigore fino a inizio 2022.⁹¹

Gli Emirati sono stati inoltre tra i primi ad avviare la campagna vaccinale, aprendo in breve tempo hub di vaccinazione anche drive-in: a settembre 2021, il 76,45% della popolazione aveva già ricevuto due dosi, mentre all’87,52% era stata somministrata la prima, percentuali elevate che li hanno resi il Paese con il più alto tasso di vaccinazione nel mondo; gli UAE hanno accettato cinque vaccini (Sinopharm, Pfizer, AstraZeneca, Sputnik e Moderna) e attualmente sono arrivati a somministrare quasi 25 milioni di dosi nei loro oltre 200 hub di vaccinazione.⁹²

2.3.1 Economia: aiuti immediati e ripartenza

Gli Emirati non sono stati risparmiati dalle ripercussioni negative della pandemia: l’economia emiratina ha registrato un calo del 6,1% nel 2020 e i settori più colpiti sono stati l’Horeca (-23,6% rispetto al pre-pandemia), il commercio all’ingrosso e al dettaglio (-13,1%) e l’edilizia (-10,4%);⁹³ il debito pubblico è passato in un anno dal 71,9% del PIL (2019) al 90,1% (2020) e la disoccupazione è salita di un punto percentuale (da 2,2 a 3,2%).⁹⁴ Il governo si è subito attivato per aiutare persone e imprese ad attutire il duro colpo della pandemia rinviando il pagamento di tasse, prestiti e affitti per cittadini e imprese, e sospendendo le sanzioni pecuniarie per gli insolventi; la Banca Centrale degli Emirati Arabi Uniti (BCEAU) è intervenuta con il *Targeted Economic Support Scheme* (TESS), una serie di pacchetti di incentivi e sostegni economici del valore complessivo di 77 miliardi di dollari (equivalenti al 19% del PIL); inoltre, ha ridotto del 50% i tassi di interesse sulle concessioni di credito, ha offerto alle banche islamiche e non finanziamenti collaterali a costo zero e permesso loro di allentare una parte del buffer di capitale,⁹⁵ in una iniezione di liquidità che potesse incoraggiare il

⁹⁰ “Primary governmental efforts to contain COVID-19”, *The Official Portal of the UAE Government*, ultimo accesso 20/12/22, <https://bit.ly/3jqwUw5>.

⁹¹ GCC-STAT, *‘āman ‘alā Kūfid-19 fī duwali Mağlisi-t-Ta‘āwn*, 29.

⁹² David Sit, “Post-Covid Prospects: The United Arab Emirates”, *HKTDC Research*, 23 settembre 2021, ultimo accesso 27/12/2022, <https://bit.ly/3I4eXO3>.

⁹³ “UAE economy shrank 6.1% last year amid COVID-19 crisis -preliminary data”, *Reuters*, 2 maggio 2021, ultimo accesso 28/12/2022, <https://reut.rs/3C6JOAY>.

⁹⁴ “Schede di sintesi sui paesi” *infoMercatiEsteri*, ultimo accesso 28/12/2022, <https://bit.ly/3jyGXIK>.

⁹⁵ Il buffer di capitale rappresenta una riserva di conservazione di capitali, pari al 2,5% delle attività della banca, che gli istituti finanziari devono obbligatoriamente mantenere per poterla usare in caso di imprevisti, fasi negative del settore e periodi di stress.

credito a privati e PMI, garantendo che il denaro continuasse a fluire nell'economia.⁹⁶ La BCEAU ha deciso in seguito di estendere il TESS, dapprima fino a giugno 2021, poi prorogandolo ulteriormente fino a fine giugno 2022.⁹⁷

Le misure adottate hanno generato molta fiducia nell'opinione pubblica, e in un sondaggio di maggio 2020 il 42% degli intervistati negli Emirati Arabi riteneva che la propria azienda sarebbe potuta tornare alla normalità nel giro di tre-sei mesi.⁹⁸ In effetti, grazie al sostegno messo in atto dal governo, gli EAU si sono ripresi velocemente: il rialzo dei prezzi del petrolio, le attività e la bolla immobiliare legate a Expo Dubai 2020, la progressiva ripresa dei flussi turistici e commerciali parallelamente allo sviluppo dei commerci online e la rimozione del sostegno fiscale temporaneo alle imprese e alle famiglie in seguito al graduale contenimento della crisi Covid, hanno favorito una timida crescita economica nel 2021 (PIL +3,8%), che nel 2022 si è consolidata portando secondo l'ultima stima della BM a una crescita del 7,6%.⁹⁹

Stando ai rapporti di FMI e BM, le prospettive economiche degli EAU rimangono positive per il 2023: il PIL reale dovrebbe segnare un +3,9%, e la crescita non legata agli idrocarburi dovrebbe assestarsi intorno al 4%; naturalmente, tali stime sono fortemente dipendenti dall'evoluzione della guerra russo-ucraina e dall'occorrenza di altri eventi imprevedibili di portata mondiale a cui questi ultimi anni ci hanno abituato. Per quanto riguarda il settore petrolifero, la produzione degli Emirati Arabi Uniti nel terzo trimestre è stata in media di 3,17 milioni di barili al giorno, con una crescita del PIL degli idrocarburi stimata al 13%; l'OPEC ha beneficiato del forte aumento dei prezzi del petrolio in seguito all'invasione russa dell'Ucraina, e nel 2023 negli EAU il settore dovrebbe crescere del 3%, percentuale tuttavia legata alle decisioni dell'organizzazione sui livelli di produzione di petrolio.

Effetti su importazioni ed esportazioni non petrolifere. Stando alla situazione descritta in precedenza, si deduce che la pandemia non ha intaccato molto gli scambi commerciali degli Emirati sul medio termine (Figura 2.5): esulato l'export petrolifero, il valore delle esportazioni, che nel 2019 si assestava attorno ai 188 miliardi di dollari, nel 2020 ha subito solo un leggero calo,

Fonte: "buffer", Dizionario di Economia e Finanza, *Treccani, il portale del sapere*, ultimo accesso 27/12/2022, <https://bit.ly/3l3NnjZ>.

⁹⁶ Ammar Ahmed (Deputy Chief Executive Officer di Dar Al Sharia e Head of Product Development, Sharia Control Department della Dubai Islamic Bank), intervista svolta dalla laureanda via meeting digitale (Zoom) il 31 dicembre 2022, in lingua inglese.

Risposta di A. A. alla domanda: "How did the DIB act to support the government and its clients during the pandemic?".

⁹⁷ Sarmad Khan, "Central Bank of UAE extends monetary support measures to June 2022", *The National*, 20 aprile 2021, ultimo accesso 30/12/2022, <https://bit.ly/3jF0JZZ>.

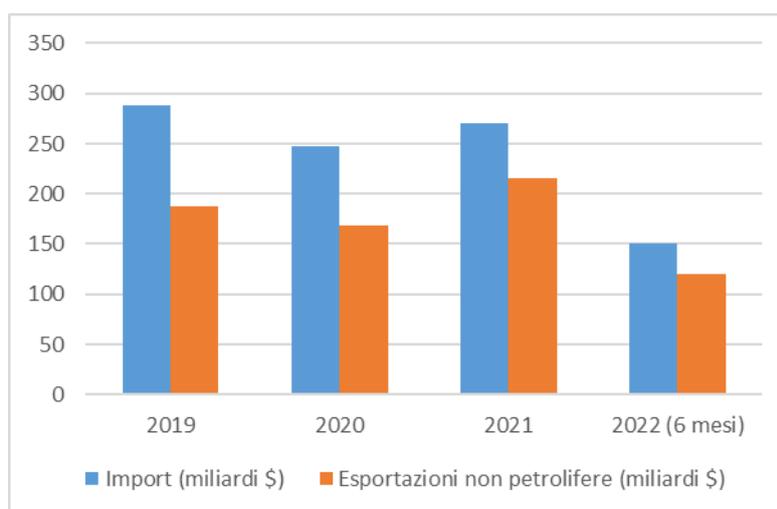
⁹⁸ "La Banca Centrale degli Emirati Arabi si mobilita per salvare l'economia del dopo Covid-19", *Euronews*, 22 maggio 2020, ultimo accesso 28/12/2022, <https://bit.ly/3C76qGl>.

⁹⁹ Brinda Darasha, "UAE economy set to grow 7.6% this year, says central bank", *ZAWYA*, 21 dicembre 2022, ultimo accesso 23/12/2022, <https://bit.ly/3WCW8ph>.

per poi rialzarsi e superare i livelli pre-pandemia già nel 2021 (con 216 miliardi di dollari), e sebbene le stime arrivino alla prima metà del 2022, le previsioni lasciano intuire che le esportazioni potrebbero arrivare attorno ai 240 miliardi di dollari, pari a un aumento del 21,6% rispetto al 2019. Un discorso simile è valido per le importazioni, il cui aumento di valore previsto per il 2022 è tuttavia inferiore (+4%): ne risulta un assottigliamento della forbice tra import ed export rispetto al pre-pandemia, assottigliamento che andrebbe a favore delle rendite degli Emirati.¹⁰⁰

Il Ministro di Stato per il Commercio Estero Tānī bin Aḥmad al-Zayūdī ha dichiarato in una recente intervista rilasciata all'agenzia di stampa emiratina (WAM)¹⁰¹ che il commercio estero non petrolifero degli EAU – composto dal giro di affari proveniente da importazioni ed esportazioni insieme – è cresciuto del 19% alla fine del terzo trimestre del 2022, raggiungendo i 445 miliardi di dollari rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. Ha inoltre anticipato che il totale del commercio estero non petrolifero del Paese nel 2022 supererà i 545 miliardi di dollari, con un ampio margine rispetto ai 517 miliardi di fine 2021, anche grazie all'“effetto Expo”, che ha messo in evidenza al mondo l'importanza degli Emirati Arabi Uniti come hub commerciale globale, e ha permesso di stringere nuove alleanze commerciali bilaterali. Al-Zayūdī infine ha osservato che l'espansione del commercio estero si inserisce nel piano ambizioso di potenziamento della politica di diversificazione economica e del raddoppio del PIL del Paese entro il 2050.

Figura 2.5: Valore degli scambi commerciali negli EAU in milioni di dollari, 2019-2022



Fonti: WAM, The Federal Competitiveness and Statistics Centre

¹⁰⁰ I grafici e le considerazioni di seguito sono frutto di rielaborazione personale di basi di dati mutate da: “Statistic by Subject”, *The Federal Competitiveness and Statistics Centre*, ultimo accesso 02/01/2023, <https://bit.ly/3Z5xZKm>.

¹⁰¹ Hazem Hussein, “AED 1.637 trillion, value of non-oil foreign trade within 9 months: Thani Al Zeyoudi”, *WAM, Emirates News Agency*, 07 dicembre 2022, ultimo accesso 23/12/2022, <https://bit.ly/3FRQWXX>.

I Paesi da cui gli EAU hanno importato di più nel 2019 al 2022 si sono riconfermati gli stessi – con un miglioramento di posizione per quanto riguarda l’Italia, passata dal decimo al settimo posto – e sono Cina, India, Stati Uniti, Giappone, Turchia, Arabia Saudita, Italia, Germania, Vietnam e Regno Unito; l’unica eccezione riguarda la Francia, che negli anni è uscita di scena per cedere le proprie quote di mercato emiratino alla Turchia. La tabella di seguito (Figura 2.6) mostra le tipologie di merci più importate dal Paese sia in termini di valore pecuniario (milioni di dollari) che di volumi (tonnellate); da una prima osservazione si può già notare come le merceologie siano rimaste pressoché invariate nel pre- e post-pandemia. Di rilievo è l’incremento di posizione dei generi alimentari importati nel 2020 per via della maggiore domanda dovuta, come sappiamo, alla corsa agli acquisti dettata dal panico generale (panic-buying) seguito nei primi mesi dell’anno allo scoppio dell’epidemia, al fine di fare il più possibile scorte di viveri.

Figura 2.6: Categorie di merci più importate dagli EAU, 2019-2022 (prosegue)

Merci importate dagli EAU					
valore (milioni di dirham)			volume (tonnellate)		
2019	2020	2022	2019	2020	2022
Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Perle; gemme, metalli preziosi e derivati	Prodotti minerari	Prodotti minerari	Prodotti minerari
Perle; gemme, metalli preziosi e derivati	Perle; gemme, metalli preziosi e derivati	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Metalli comuni e derivati	Frutta e verdura	Metalli comuni e derivati
Veicoli	Veicoli	Veicoli	Frutta e verdura	Metalli comuni e derivati	Frutta e verdura
Prodotti minerari	Prodotti chimici	Prodotti minerari	Prodotti chimici	Prodotti chimici	Prodotti chimici
Prodotti chimici	Metalli comuni e derivati	Prodotti chimici	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Bestiame e derivati	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio
Metalli comuni e derivati	Prodotti minerari	Metalli comuni e derivati	Plastica, gomma e derivati	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco
Prodotti tessili	Frutta e verdura	Prodotti tessili	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Plastica, gomma e derivati
Plastica, gomma e derivati	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Plastica, gomma e derivati	Articoli in pietra, mica, ceramica, vetro	Plastica, gomma e derivati	Articoli in pietra, mica, ceramica, vetro
Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Prodotti tessili	Frutta e verdura	Veicoli	Articoli in pietra, mica, ceramica, vetro	Veicoli
Frutta e verdura	Plastica, gomma e derivati	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Bestiame e derivati	Veicoli	Articoli in legno, sughero e vimini

Fonte: The Federal Competitiveness and Statistics Centre

Anche la lista dei primi dieci Paesi a cui è andata la maggioranza delle esportazioni e riesportazioni non petrolifere degli EAU è rimasta quasi uguale tra il 2019 e la prima metà del 2022. Le prime dieci posizioni sono in parte occupate dai Paesi del mondo arabo che si trovano nelle immediate vicinanze degli Emirati Arabi: Arabia Saudita, Kuwait, Iraq, Oman, Egitto e Iran; seguono India, Svizzera, Hong Kong e Stati Uniti; sorprendentemente, anche la Cina è sempre rientrata nella top 10, segno dei rapporti commerciali consolidati e stabili tra i due Paesi, neppure minimamente scalfiti dall'origine cinese della pandemia (come è accaduto invece nelle relazioni della Cina con altri Stati, tra cui Regno Unito e Italia);¹⁰² a rotazione si sono poi susseguiti negli anni Germania, Regno Unito, Italia e Turchia. La tabella di seguito (Figura 2.7) mostra le categorie merceologiche più esportate e riesportate dal Paese in termini di valore pecuniario e volumi; anche in questo caso, si osserva che non ci sono state variazioni rilevanti tra il pre- e post-pandemia, eccezion fatta per la scomparsa dei veicoli dalla top 10 per valore di esportazione, che potrebbe essere in parte dovuta alla scarsità di reperibilità delle materie prime e all'aumento dei prezzi.

Figura 2.7: Categorie di merci più esportate e riesportate dagli EAU, 2019-2022 (prosegue)

Merci esportate e riesportate dagli EAU					
valore (milioni di dirham)			volume (tonnellate)		
2019	2020	2022	2019	2020	2022
Perle; gemme, metalli preziosi e derivati	Perle; gemme, metalli preziosi e derivati	Perle; gemme, metalli preziosi e derivati	Prodotti minerari	Prodotti minerari	Prodotti minerari
Metalli comuni e derivati	Metalli comuni e derivati	Metalli comuni e derivati	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Metalli comuni e derivati	Metalli comuni e derivati
Alimentari, bevande, alcolici,	Alimentari, bevande, alcolici,	Plastica, gomma e derivati	Metalli comuni e derivati	Plastica, gomma e derivati	Plastica, gomma e derivati
Prodotti minerari	Plastica, gomma e derivati	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Plastica, gomma e derivati	Articoli in pietra, mica, ceramica, vetro	Articoli in pietra, mica, ceramica, vetro
Plastica, gomma e derivati	Prodotti minerari	Prodotti minerari	Articoli in pietra, mica, ceramica, vetro	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco

¹⁰² Negli ultimi cinque anni la Cina si è confermata tra i maggiori partner commerciali degli EAU; gli investimenti bilaterali e gli scambi commerciali hanno registrato una rapida crescita, al punto che il colosso dei container cinese COSCO Shipping Limited ha scelto il porto di Khalifa come base di tutte le operazioni nell'area MENA.

Gli scambi Cina-Emirati Arabi nel 2021 ammontavano a 75,6 miliardi di dollari, con una crescita del 4% degli IDE cinesi nonostante l'impatto negativo del COVID-19; inoltre, nel 2022 sono state conteggiate più di 6 mila imprese cinesi attive negli EAU, principalmente nei settori delle infrastrutture e dell'energia, una parte delle quali è situata nella China-UAE Industrial Capacity Cooperation Demonstration Zone (ICCDZ), una zona di cooperazione industriale e sviluppo di progetti congiunti tra i due Paesi nell'emirato di Abu Dhabi.

Per maggiori informazioni si faccia riferimento a: Giulia Interesse, *China-United Arab Emirates (UAE): Bilateral Trade and Investment Outlook*, "china-briefing.com", 2022, ultimo accesso 10/11/22, <https://bit.ly/3ImAAtf>.

Merci esportate e riesportate dagli EAU					
valore (milioni di dirham)			volume (tonnellate)		
2019	2020	2022	2019	2020	2022
Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Prodotti chimici	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Veicoli	Prodotti chimici	Prodotti chimici
Prodotti chimici	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Prodotti chimici	Prodotti chimici	Legno, carta, scarti e rifiuti	Legno, carta, scarti e rifiuti
Veicoli	Legno, carta, scarti e rifiuti	Legno, carta, scarti e rifiuti	Alimentari, bevande, alcolici, tabacco	Veicoli	Frutta e verdura
Prodotti tessili	Frutta e verdura	Frutta e verdura	Frutta e verdura	Frutta e verdura	Prodotti alimentari di origine vegetale e animale
Frutta e verdura	Prodotti tessili	Articoli in pietra, mica, ceramica, vetro	Prodotti tessili	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio	Apparecchi elettrici, di registrazione, televisivi e radio

Fonte: The Federal Competitiveness and Statistics Centre

Relativamente agli investimenti diretti esteri, nel 2020 gli Emirati Arabi hanno ricevuto il 37% degli IDE in Medio Oriente; nel 2021, nonostante l'ombra gettata dal Covid-19 sul volume degli investimenti e dei commerci a livello mondiale, anche grazie ai numerosi accordi di partenariato commerciale per incoraggiare gli IDE, gli Emirati Arabi si sono confermati tra i Paesi più attraenti per gli investitori (19° al mondo), ottenendo il 31% degli IDE di tutta l'area MENA – 20,7 miliardi di dollari – per un totale cumulativo di 171,6 miliardi di dollari ricevuti, con una crescita del 4% rispetto all'anno precedente secondo il rapporto ONU World Investment Report 2022.¹⁰³

Il 22 e 23 novembre 2022 si sono tenute le consultazioni annuali del governo degli EAU per fare il punto sull'anno appena trascorso: in questa occasione sono state presentate varie iniziative a carattere nazionale, tra cui "We the UAE 2031", un piano decennale di sviluppo che prevede diversi obiettivi allo scopo di rafforzare la posizione degli Emirati Arabi Uniti come partner globale e la loro influenza come hub economico; gli obiettivi comprendono raddoppiare il PIL (da 400 a 800 miliardi di dollari), generare 800 miliardi di dirham (218 miliardi di dollari) di esportazioni non petrolifere, aumentare il contributo del settore turistico al PIL a 450 miliardi di dirham (122 miliardi di dollari), posizionare le città emiratine tra le migliori 10 città a livello globale per qualità della vita e far diventare gli EAU uno dei primi dieci Paesi al mondo per ISU, qualità dell'assistenza sanitaria, sicurezza alimentare e cybersecurity.¹⁰⁴ Durante gli incontri governativi è stato presentato anche il progetto "Emirates Villages", del valore di 1 miliardo di dirham (272,3 milioni di dollari), mirato a creare un

¹⁰³ "Foreign Investment Inflow", Ministry of Economy – UAE, ultimo accesso 29/12/2022, <https://bit.ly/3Vqc0ux>.

¹⁰⁴ "We the UAE 2031 vision", The Official Portal of the UAE Government, ultimo accesso 29/12/2022, <https://bit.ly/3vpxj4C>.

modello di sviluppo sostenibile basato sulla microeconomia e il coinvolgimento delle piccole comunità locali del Paese.¹⁰⁵

Imprenditoria femminile. La pandemia ha avuto un effetto interessante sull'impreditoria femminile negli Emirati Arabi: stando a quanto emerge dall'ultimo Global Gender Gap Report del World Economic Forum, negli EAU nel 2020 si è verificato sulla scia di una tendenza globale un aumento delle imprese fondate da donne, del 68% rispetto al 2019. Il rapporto è basato su dati reperiti da LinkedIn e afferma che, se da una parte il virus ha aggiunto pesanti difficoltà al piatto della bilancia lavorativa delle donne – causando lo stop di interi settori ad alta presenza femminile come l'ospitalità e il retail –, dall'altra ha originato nuove opportunità di business, snellito il processo per fondare nuove imprese e ridotto alcuni costi fissi delle start up – come quelli attribuibili a un ufficio fisico –, dando dunque alle donne maggiore operatività.¹⁰⁶ Nonostante il risultato positivo, l'indagine mette anche in luce come le donne negli Emirati ricoprano ancor oggi ruoli preminentemente marginali, con una probabilità di essere promosse a incarichi di leadership molto inferiore rispetto alla controparte maschile: la sottorappresentazione delle donne aumenta in modo proporzionale al prestigio della posizione lavorativa, e se il 31% ricopre posizioni entry-level, solo il 22% ottiene ruoli dirigenziali e poco più del 13% arriva a incarichi di leadership. A tal proposito, il governo emiratino negli ultimi anni si è mosso per incoraggiare l'equità sul posto di lavoro, approvando leggi anti-discriminazione che prevedono la parità di retribuzione, e quote rosa nel Consiglio Nazionale Federale e nei CdA delle società quotate in borsa.¹⁰⁷

Innovazione. In materia di innovazione, un ulteriore spunto di riflessione arriva dal Global Innovation Index (GII), un indicatore annuale che rivela le economie più innovative del mondo, combinando 80 indicatori per determinare le performance di circa 132 Paesi evidenziandone i punti di forza, di debolezza e i traguardi raggiunti.¹⁰⁸ Tra 2020 e 2022 gli EAU hanno migliorato il loro piazzamento internazionale passando dal 34° al 31° posto, e continuando a performare al di sopra della media regionale in tutti e sette i pilastri del GI (istituzioni, capitale umano e ricerca, infrastrutture, sofisticatezza del mercato, sofisticatezza delle imprese, produzione di conoscenze e tecnologia, produzione creativa); il dato preso singolarmente sembrerebbe perciò attestare che la pandemia ha contribuito a rendere il Paese più innovativo. Tuttavia, altri parametri dell'indice

¹⁰⁵ Tariq Al Fahaam e Khoder Nashar, "UAE celebrates 51st National Day with distinguished achievements", *Emirates News Agency*, 01 dicembre 2022, ultimo accesso 23/12/2022, <https://bit.ly/3Gf462J>.

¹⁰⁶ "Pandemic sparks surge of female entrepreneurship in the UAE – report", *Gulf Business – The Latest Middle Eastern & Arabian News*, 13 luglio 2022, ultimo accesso 27/12/2022, <https://bit.ly/3WJHiNR>.

¹⁰⁷ Ibidem.

¹⁰⁸ "ae.pdf", *WIPO – World Intellectual Property Organization*, ultimo accesso 27/12/2022, <https://bit.ly/3hQJwMA>, versione PDF, 1.

rivelano come il livello di innovazione degli Emirati, se posto in relazione con il reddito pro capite nazionale, si collochi al di sotto delle aspettative, e che, rispetto alla media dei Paesi ad alto reddito, pochi degli ingenti investimenti che il Paese fa in materia di innovazione si traducono effettivamente in prodotti innovativi; tra i suoi punti di debolezza figurano infatti l'esiguità di brevetti, marchi registrati, pubblicazioni scientifiche e innovazioni tecniche di processo sviluppati negli Emirati Arabi.¹⁰⁹ Dall'analisi del GII si può dunque inferire che gli EAU hanno tutta la volontà di diventare un centro di innovazione mondiale (e lo sono già a livello regionale), ma hanno ancora molta strada da fare per riuscire nel loro ambizioso intento.

Dubai, traino economico. Dubai si è riconfermata anche durante la pandemia il traino economico del Paese, generando da sola il 30% del PIL emiratino nel 2021. Secondo il Centro statistico di Dubai, nonostante le ripercussioni negative dell'epidemia di Coronavirus, l'economia dell'emirato ha segnato un +6,2% nel 2021, ed è cresciuta del 4,6% nei primi nove mesi di quest'anno, raggiungendo circa 307,5 miliardi di dollari, grazie agli sforzi dell'emirato per consolidare la sua posizione di leadership globale come centro economico, finanziario e turistico e di rendersi sempre più indipendente dal petrolio. Il 2022 è stato caratterizzato infatti dall'ascesa dei settori non petroliferi: il commercio all'ingrosso e al dettaglio si è mantenuto il primo contributore al PIL dell'emirato, rappresentandone il 24%, per un valore di 74 miliardi di dollari, e l'Horeca è cresciuto in nove mesi del 28% rispetto allo stesso periodo del 2021, raggiungendo un valore di 4,3 miliardi di dollari, il 5,1% del PIL di Dubai, seguito dalla logistica e trasporti che hanno contribuito al 2,5% del PIL. I dati del Ministero dell'Economia e del Turismo rivelano che Dubai ha ospitato 10,12 milioni di visitatori internazionali tra gennaio e settembre 2022, rispetto ai 3,85 milioni dello stesso periodo dell'anno precedente (+163%) e ai 12,08 milioni dello stesso periodo del 2019, raggiungendo l'85% dei livelli pre-pandemia; l'attività immobiliare nell'emirato è cresciuta del 2,5%, rappresentando una quota del 9,1% del PIL.¹¹⁰

Gli sforzi di Dubai non si fermano: l'emirato si sta impegnando per raggiungere gli obiettivi del Dubai Strategic Plan 2030, annunciato nel 2016 dal governatore di Dubai lo sceicco Muḥammad bin Rāšid al-Maktūm. Il piano mira a far guadagnare all'emirato il primato a livello globale nei campi della conoscenza, della sostenibilità e dell'innovazione e si basa su cinque punti chiave di medio-lungo termine: aumentare la produzione totale e il valore aggiunto del settore manifatturiero, elevare la qualità della conoscenza e dell'innovazione prodotta, fare di Dubai un hub manifatturiero prediletto

¹⁰⁹ Ibidem, 6.

¹¹⁰ "Dubai economy grows more than 4% to \$84bn in nine months", *The National*, 12 dicembre 2022, ultimo accesso 29/12/2022, <https://bit.ly/3WMcjAE>.

dalle imprese, promuovere una produzione ecologica ed efficiente dal punto di vista energetico, e infine rendere Dubai un centro per il mercato globale dei prodotti islamici. ¹¹¹

2.3.2 Sicurezza alimentare

Gli EAU si estendono su un fazzoletto di terra di 83'600 km², e l'80% della loro superficie è desertica e senza fonti d'acqua perenni; si intuisce come la zona sia ostica per l'agricoltura – praticata solamente nelle oasi, la più grande quella di Al Ain –, il che rende il Paese fortemente dipendente dalle importazioni di generi alimentari, sebbene continui a esplorare soluzioni non convenzionali come l'agricoltura verticale, l'agricoltura salina e altre tecniche anti-siccità. ¹¹² Con il fine di consolidare l'impegno delle autorità nazionali sul fronte della sicurezza alimentare, il governo ha istituito un Consiglio per la Sicurezza Alimentare (ECSF); il Consiglio ha anche il ruolo di supervisionare e guidare il Paese verso il raggiungimento degli obiettivi della National Food Security Strategy, un piano presentato dal Ministero dell'Ambiente nel 2018 che mira a far diventare gli Emirati uno degli Stati più sicuri al mondo a livello alimentare (con l'ambizione di raggiungere nel 2051 il 1° posto della classifica del Global Food Security Index) attraverso una serie di strategie e progetti in vari campi, dall'ottimizzazione della catena di approvvigionamento e della gestione idrica per l'irrigazione, alla formazione di figure altamente specializzate nel campo della sicurezza alimentare. ¹¹³

Stando a quanto riportato dal portale ufficiale degli Emirati Arabi, un segnale che dimostra la determinazione del Paese nell'adempiere alla National Food Security Strategy è il miglioramento della loro posizione all'interno del Global Food Security Index dal 31° posto del 2018 al 21° del 2019. ¹¹⁴ Nonostante il dato promettente, è bene notare che i parametri che determinano il piazzamento di uno Stato nell'indice tengono conto del risultato raggiunto, ma non dei mezzi che lo hanno reso possibile; nel caso degli Emirati, la loro posizione è legata a doppio fino a una *conditio sine qua non*: l'enorme dipendenza dall'importazione di generi alimentari. Tale aspetto non va sottovalutato, perché implica un rischio non indifferente per gli EAU di vedere i loro equilibri stravolti nel caso di fenomeni di portata mondiale imprevedibili, come gravi calamità naturali, pandemie e guerre. Fortuna vuole che gli eventi appena citati si siano verificati tutti nel biennio 2020-2022, e tra le conseguenze dell'epidemia di Coronavirus sulla sicurezza alimentare degli Emirati c'è stata anche la perdita di due posizioni in classifica nel Global Food Security Index: gli Emirati infatti si trovano al 23°

¹¹¹ "Dubai Industrial Strategy 2030", *The Official Portal of the UAE Government*, ultimo accesso 29/12/2022, <https://bit.ly/3C9vo8g>.

¹¹² UN. ESCWA, *Arab food security monitoring framework – Country reviews – The United Arab Emirates*, Beirut: ESCWA, 2021, 15.

¹¹³ "Food security", *The Official Portal of the UAE Government*, ultimo accesso 06/11/22, <https://bit.ly/3WLWji8>.

¹¹⁴ *Ibidem*.

posto, fatto che la narrativa ufficiale evita accuratamente (in quanto insuccesso perché è inferiore all'obiettivo di rientrare nella top 10 dei Paesi più sicuri entro il 2021) di menzionare.

Al di là dei ranking, come è avvenuto nel resto del mondo arabo e non solo, il blocco delle attività produttive determinato dai lockdown e le pesanti ricadute sull'efficienza della supply chain globale hanno portato anche negli Emirati a una disponibilità ridotta di generi alimentari e a un aumento dei loro prezzi: a titolo esemplificativo, frutta e verdura hanno subito aumenti tra il 27% e il 57%.¹¹⁵ Naturalmente, la scarsità di generi alimentari ha colpito più duramente le frange povere della popolazione, mentre le élite benestanti non hanno pressoché notato cambiamenti, e hanno continuato a organizzare e ospitare indisturbate, nelle loro lussuose residenze, cerimonie fastose con buffet illimitati e tavole imbandite di pietanze blasonate e pregiate, dal caviale al tartufo, dalle uova di struzzo al *foie gras*.¹¹⁶

Fortunatamente, il governo federale non è rimasto del tutto inerme dinanzi al problema dell'insicurezza alimentare, e ha preso una serie di iniziative mirate a:

- soccorrere i più vulnerabili: ad Abu Dhabi, tra aprile e luglio 2020, sono state distribuite 100 mila spese alimentari; Hind bint Maktūm bin Juma al-Maktūm, moglie del governatore di Dubai, ha lanciato la gara di solidarietà "Ten Million Meals" in occasione del mese sacro del Ramaḍān, con cui è riuscita a raccogliere 15,3 milioni di pasti per sostenere famiglie e individui a basso reddito colpiti dalla pandemia COVID-19;
- supportare le imprese: Abu Dhabi ha stanziato 174 milioni di dollari per lo sviluppo della produzione agricola locale, e a luglio 2020 gli EAU hanno importato 4500 vacche da latte dall'Uruguay per poter iniziare a produrre latte entro i confini nazionali;
- assistere i consumatori: a Dubai è stato lanciato un portale per monitorare i prezzi dei generi alimentari per responsabilizzare gli acquisti.¹¹⁷

2.3.3 Relazioni Internazionali

La pandemia in un certo senso ha portato con sé anche cambiamenti nei rapporti diplomatici degli Emirati: negli ultimi anni infatti, con l'obiettivo di rilanciare l'economia nazionale del Paese nell'era post-Covid, incentivare le proprie relazioni commerciali e garantire sicurezza e stabilità politica, gli EAU hanno compiuto importanti passi avanti in termini di mediazione per normalizzare i rapporti con rivali e avversari regionali storici come Qatar, Iran e Israele, mettendo da parte le ostilità – almeno

¹¹⁵ UN. ESCWA, *Arab food security*, 2021, 22.

¹¹⁶ Tratto dall'esperienza personale a cene frequentate in qualità di collaboratrice tirocinante alla Camera di Commercio Italiana negli Emirati Arabi Uniti (IICUAE), a Dubai.

¹¹⁷ UN. ESCWA, *Arab food security*, 2021, 23.

per il momento, poiché in realtà il Paese sta continuando a passo costante la costruzione del proprio apparato militare per la sicurezza nazionale, armato da USA e Francia – in favore del dialogo, e preferendo attuare una politica “zero problemi”, come è stata definita da alcuni, riconoscendo che le politiche divergenti degli attori regionali non dovrebbero impedire la cooperazione diplomatica.¹¹⁸

L’ostilità degli EAU nei confronti di Israele in favore della causa palestinese risale al 1967, e il Paese è stato tra i più generosi benefattori dell’OLP – si stimano 20 miliardi di dollari inviati tra gli anni Settanta e Ottanta – almeno fino alla Prima Guerra del Golfo a seguito della quale ricalibrò la propria posizione, e dopo aver sostenuto gli Accordi di Oslo nel 1993 iniziò ad aprire i primi canali di dialogo con Tel Aviv. Tra i fattori che hanno portato in questi decenni al progressivo avvicinamento dei due attori spiccano: l’alleanza tra Israele e Stati Uniti, un partner strategico per l’avanzamento delle priorità emiratine; la graduale convergenza di visioni in merito a geopolitica e sicurezza tra Israele ed EAU, che vede entrambi identificare l’Iran, la Turchia e Hamas come avversari, sebbene con diverse intensità e ordini di priorità; l’accordo sul nucleare iraniano (JCPOA), che ha consolidato l’allineamento tra israeliani ed emiratini (e sauditi); e gli sforzi politici dell’amministrazione Trump, disposta persino a cedere vantaggi di carattere economico e militare per raggiungere una normalizzazione delle relazioni tra i due Paesi. Le condizioni appena descritte hanno portato al raggiungimento del risultato nel settembre 2020, con la firma alla Casa Bianca degli Accordi di Abramo, che hanno siglato una nuova era di relazioni diplomatiche e la cooperazione commerciale ed economica tra EAU, Bahrain e Israele.¹¹⁹

La distensione dei rapporti con l’Iran è stata favorita dalla visita in Iran del consigliere per la sicurezza nazionale emiratina Ṭaḥnūn bin Zāyid al-Nahiyān (figlio del fondatore degli EAU), il 6 dicembre 2021, durante la quale lo sceicco ha invitato il presidente iraniano Ibrahim Raisi a visitare gli EAU, cosa che non avviene dal 2007. Ṭaḥnūn ha dichiarato che la visita sarebbe stata un "punto di svolta" bilaterale e anche Ali Bagheri Kani, vice ministro degli Esteri iraniano ha affermato che i due Paesi hanno concordato di aprire un "nuovo capitolo" nelle loro relazioni, da sempre tormentate per via della diffidenza emiratina nei confronti dell’espansione regionale iraniana, ritenuta una delle maggiori minacce alla propria sicurezza nazionale, soprattutto a causa del potenziale possesso di armi nucleari da parte dell’Iran. Infine, relativamente all’accordo di normalizzazione tra Emirati Arabi Uniti

¹¹⁸ Mohammad Bahrouma, “The Reshaping of UAE Foreign Policy and Geopolitical Strategy”, *Carnegie Endowment for International Peace*, 4 gennaio 2022, ultimo accesso 28/12/2022, <https://bit.ly/3PW2PAC>.

¹¹⁹ Cinzia Bianco, “Gli Emirati Arabi Uniti negli Accordi di Abramo”, *Geopolitica.info*, 10 aprile 2022, ultimo accesso 28/12/2022, <https://bit.ly/3WlceOW>.

e Israele, sebbene l'Iran sia riluttante, Teheran è consapevole che ciò non influisce direttamente sulle relazioni di con gli EAU. ¹²⁰

Il contrasto tra gli EAU e la monarchia qatariota affonda le sue radici nella vicinanza ai Fratelli Musulmani, forza politica illegale nel Paese, e alla Turchia; nel 2017 a ciò si sono aggiunte le accuse di supporto politico e finanziario allo jihadismo militante, mosse dall'Arabia Saudita ma impugate anche da EAU, Bahrain ed Egitto, che hanno attuato nei confronti del Qatar un blocco navale, terrestre e aereo e una sorta di boicottaggio economico durato fino a inizio gennaio 2021, quando tutti i Paesi hanno deciso di restaurare con cautela i legami con il Qatar. Scelta forse guidata in parte dall'opportunità, in previsione dei lauti guadagni che una distensione delle relazioni avrebbe (e ha) favorito in occasione dei Mondiali di Calcio tenutisi nel 2022 proprio a Doha. ¹²¹

2.3.4 Aiuti umanitari

Nell'implementazione di politiche e misure per far fronte alle difficoltà economiche, sociali e sanitarie originate dal Covid-19, gli EAU non hanno guardato solo all'interno dei propri confini nazionali: un rapporto pubblicato dal Ministero degli Affari Esteri emiratino ¹²² ha messo in luce come il Paese abbia ricoperto un ruolo di primo piano nel supporto a organi internazionali e associazioni umanitarie. In particolare, fino a luglio 2021 gli EAU hanno inviato un totale di 2'217 tonnellate di aiuti medici, ventilatori, apparecchiature di screening, DPI e kit di analisi a tutto il mondo; hanno organizzato 200 voli di assistenza medica, allestito una clinica mobile completamente attrezzata in Turkmenistan e 6 ospedali da campo in Sudan, Guinea, Mauritania, Sierra Leone, Libano e Giordania; hanno donato all'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) contributi in natura – nello specifico, tamponi PCR – per 10 milioni di dollari, e più dell'80% degli aiuti internazionali dell'OMS ai Paesi colpiti dal Covid-19 è stato inviato dai magazzini situati nell'International Humanitarian City di Dubai. In totale, tramite l'hub di Dubai, con il supporto governativo, le organizzazioni internazionali hanno inviato aiuti a 136 Paesi nel mondo.

¹²⁰ Bahrouma, "UAE Foreign Policy".

¹²¹ "Emirati Arabi e Qatar riaprono le frontiere dopo oltre tre anni", *TTG Italia*, 11 gennaio 2021, ultimo accesso 28/12/22, <https://bit.ly/3C9AhxZ>.

¹²² UAE AID, "The UAE's Global Efforts in Response to the Novel Coronavirus Disease (COVID-19)", *UAE Embassy in Washington, DC*, 3 agosto 2021, ultimo accesso 27/12/2022, <https://bit.ly/3C2cGPP>.

Conclusione

Tratteggiando il contesto storico, politico, economico, giuridico e sociale di partenza degli Emirati Arabi e di Dubai, il presente capitolo ha permesso di osservare il Paese in prospettiva, e di comprendere come in esso coesistano una serie di contraddizioni più o meno evidenti, più o meno profonde e radicate nella società; tali premesse sono altresì utili per capire alcune delle motivazioni alla base delle scelte degli EAU in ottica di ripresa e sostenibilità economica a lungo termine che sono illustrate nel Capitolo 3.

Una ulteriore conclusione che si può trarre dall'analisi critica svolta è che se Dubai è stata in grado di contenere una pandemia mondiale con sole tre settimane totali di lockdown e nel complesso gli Emirati hanno avuto ripercussioni negative limitate, c'è invece ancora molta strada da fare sul versante delle ingiustizie e criticità insite nel loro tessuto sociale ed economico. Sebbene da un lato l'apparente cecità degli EAU di fronte a queste problematiche e il loro tacito consenso condito da qualche condanna pubblica e qualche ostentata riforma – rivoluzionaria sulla carta, non altrettanto nei fatti – possa dipendere da un tornaconto economico effettivo per il Paese, una simile condotta non è sostenibile sul lungo termine, anzi rischia di ledere la loro credibilità e reputazione agli occhi del mondo. Allo stesso tempo, le autorità internazionali, in nome della giustizia, dei diritti fondamentali dell'individuo, e degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (gli SDGs) che il Paese sarebbe tenuto a raggiungere entro il 2030, dovrebbero operare maggiori pressioni e forzature sugli EAU affinché a livello governativo si arrivi a soluzioni definitive; del resto, gli Emirati hanno sia i fondi sia le competenze per garantirsi, ancora una volta, un clamoroso successo: a mancare è solo la forza di volontà.

CAPITOLO 3

EAU e Dubai: leve per (ri)affermarsi sulla scena internazionale

3.1. Introduzione

Hanno uno dei PIL pro capite più alti al mondo, detengono molti primati nel mondo arabo e sono meta di ingenti investimenti diretti esteri: gli Emirati Arabi sono riusciti a sviluppare un ambiente economico dinamico, florido e competitivo, ottenendo nel 2020 il 16° posto per competitività e agilità nel fare business secondo la Banca Mondiale ¹ ed entrando nella Top 30 di molti altri indici stilati dalle organizzazioni internazionali. Come già accennato in precedenza, gli UAE hanno tentato a partire dalla fine del Novecento di diversificare la propria economia in settori non petroliferi, e se nel 1971 il petrolio componeva il 90% del PIL, la percentuale è scesa progressivamente fino a toccare il 30% nel 2020, facendo spazio a settori quali il commercio, l'edilizia, la finanza, i trasporti, l'energia, le ICT e il turismo, anche grazie al ben oliato meccanismo delle free-zone. ²

Insieme ad altri fattori quali il cambiamento climatico e le guerre, la pandemia ha contribuito a intensificare gli sforzi di diversificazione economica degli Emirati Arabi, nell'ottica di strutturare un modello praticabile nella dimensione presente e futura, che consenta anche di integrare allo sviluppo sociale ed economico il tentativo di preservare l'integrità dell'ambiente, per una sostenibilità a 360°; a tal fine, i pilastri fondamentali degli EAU includono l'innovazione, la conoscenza, le tecnologie avanzate e l'imprenditorialità. In questi anni sono stati annunciati e avviati dal governo una lunga serie di piani di sviluppo e linee direttrici di breve, medio e lungo termine, tra cui spiccano:

- *UAE Vision 2021*: presentata da MBR al-Maktūm nel 2010 e portata avanti anche in piena pandemia, aveva l'obiettivo di far rientrare gli Emirati Arabi tra i migliori Paesi al mondo entro l'anno del Giubileo della loro fondazione; l'agenda nazionale della Vision 2021 si è articolata in sei fronti principali d'azione: competitività economica, sostenibilità ambientale e infrastrutturale, qualità della sanità e dell'insegnamento, sicurezza civile ed equità del sistema giudiziario, coesione sociale e identità nazionale. ³
- *UAE Centennial 2071*: il programma per il Centenario della fondazione degli Emirati Arabi è stato lanciato nel 2017 dal Vicepresidente e Primo Ministro degli EAU e governatore di Dubai, lo sceicco Muḥammad bin Rāšid al-Maktūm, con l'ambizioso obiettivo di renderli il miglior Paese al mondo entro il 2071. Si basa su quattro pilastri fondamentali: un governo orientato al futuro, un'istruzione eccellente, un'economia diversificata basata sulla conoscenza (knowledge economy) e una società felice e coesa.

¹ Si tratta dell'Ease of Doing Business Index, un indicatore che classifica i Paesi sulla base di parametri legati allo sviluppo di un'attività commerciale, come le barriere all'ingresso di un mercato, la tassazione, la semplicità e disponibilità di informazione, la velocità nelle pratiche burocratiche per la costituzione di una società.

² "Competitiveness Indicators", *Ministry of Economy – UAE*, ultimo accesso 28/12/22, <https://bit.ly/3jBa3xP>.

³ "Home", *Vision2021.ae*, ultimo accesso 04/01/2023, <https://bit.ly/3jSv9bo>.

- *The Fifty Economic Plan*: annunciato nel dicembre 2019 dal Ministero dell'Economia, mira a costruire un'economia *future-oriented* negli EAU. Il piano rientra nella più ampia strategia "Towards the Next 50" per guidare gli Emirati verso il 2071, fungendo da tabella di marcia per gli impegni economici dei prossimi decenni, intervenendo in materia di economia integrata, imprenditorialità e PMI, turismo, IDE ed esportazioni, attrazione e conservazione del talento; scommettendo su settori come la *space economy* e l'intrattenimento digitale, punta a far compiere un salto di qualità all'economia nazionale e sostenere la crescita del PIL, creando un ambiente imprenditoriale locale accogliente e fiorente, e consentendo alle aziende emiratine di eccellere e primeggiare a livello mondiale.
- *The UAE's Green Growth Strategy*, orientata a ridurre al minimo la dipendenza del Paese dal petrolio a vantaggio della fioritura della *green economy*, nel nome della sostenibilità sociale, ambientale ed economica, coerentemente con la volontà federale di raggiungere i 17 SDG dell'Agenda ONU 2030, considerati fondamentali per il progresso del Paese; a tal proposito, esiste un portale ⁴ che traccia l'evoluzione dei progetti che gli EAU stanno portando avanti collegati a ogni SDG.
- *UAE Circular Economy Policy*: collegata al punto precedente e presentata nel gennaio 2021, si concentra su quattro aree – infrastruttura, mobilità, manifattura, alimentazione – al fine di garantire un'alta qualità di vita alle generazioni presenti e future, un consumo più efficiente delle risorse naturali, minimizzare gli sprechi, promuovere la salute ambientale e incoraggiare il settore privato ad adottare tecniche produttive più pulite, oltre a realizzare la visione degli EAU di diventare leader nello sviluppo verde. ⁵

I programmi citati danno un'idea generale della linea di pensiero e di finanziamento adottata; di seguito verranno approfonditi alcuni dei campi correlati a questi e altri piani di sviluppo su cui il Paese (e in particolare Dubai, capitale economica) sta maggiormente investendo, conscio di quanto possano contribuire alla prosperità nazionale futura.

3.2. Sostenibilità ambientale, energie rinnovabili ed EXPO 2020

3.2.1. Il panorama energetico degli EAU

Le risorse energetiche non sono ripartite allo stesso modo tra i vari emirati: Abu Dhabi, il più grande territorialmente, detiene infatti il 96% delle riserve di petrolio della Federazione, le quali ammontano a circa 100 miliardi di barili (bbl), rendendo gli EAU settimi al mondo per volume delle riserve (il 5,6%)

⁴ *UAE SDGs Data Hub*, ultimo accesso 06/01/2023, <https://bit.ly/3Qkzhx0>.

⁵ "Future Economy", *Ministry of Economy – UAE*, ultimo accesso 05/01/2023, <https://bit.ly/3IsDBbC>.

e sesti per esportazione di prodotti petroliferi; inoltre, Abu Dhabi possiede il 94% delle riserve di gas, su cui si basa gran parte della produzione di energia elettrica, destinata prevalentemente agli agglomerati urbani ed industriali di Abu Dhabi, Dubai e Sharjah.⁶

Come già anticipato, l'alta dipendenza dalle rendite idrocarburiche inserisce di diritto gli Emirati tra i *rentier states*, e sebbene il Paese stia percorrendo la strada della transizione ecologica, la produzione di petrolio non accenna a diminuire, neanche in tempo di pandemia, complice il costante aumento della domanda energetica interna e globale, causato da un mix di fattori strutturali e congiunturali, di carattere nazionale e internazionale. Rientrano tra i primi il forte sviluppo dell'industria e dei servizi emiratini, la crescita della popolazione, del tenore di vita generale e dei conseguenti consumi, sull'onda della fioritura economica: si stima un aumento del fabbisogno interno annuo del 5-6%, tanto che nel 2020 gli EAU sono stati l'11° maggiore consumatore di energia pro capite e il 9° maggiore consumatore di elettricità. Un ulteriore elemento responsabile della crescente domanda energetica interna consiste nella cronica insufficienza d'acqua dolce degli Emirati Arabi, che dipendono in maniera considerevole dagli oltre 70 impianti di desalinizzazione sparsi lungo la costa che ne sostengono l'approvvigionamento quotidiano, contribuendo a soddisfare il 42% della domanda giornaliera d'acqua; ad oggi il Paese può contare sulle tecnologie più avanguardistiche, ma ciò non lo esula dall'enorme dispendio di energia elettrica di cui gli impianti necessitano per funzionare, e dal relativo consumo di plastica (per produrre ogni giorno 4 miliardi di bottigliette e boccioni da 50-100 litri che danno da bere alla maggior parte delle unità abitative) ed emissioni di CO₂, che si stima corrispondano a quattro tonnellate l'anno.⁷ Infine, i recenti sconvolgimenti geopolitici internazionali, primo tra tutti la guerra russo-ucraina, hanno senza dubbio contribuito a rivolgere l'attenzione del mondo al Golfo e al suo "patrimonio fossile".⁸

Nel 2021 la produzione di petrolio emiratina è stata di 2,72 milioni di barili al giorno (mb/d), di cui l'85% è stato esportato in Giappone, Cina, India e resto del mondo, per un totale di 54,5 miliardi di dollari (circa il 12,8% dell'export totale); nel 2022 la produzione è cresciuta sorpassando i 3 mb/d, e ADNOC, società petrolifera statale e più grande entità economica degli EAU, mira ad aumentare ulteriormente la propria capacità produttiva, raggiungendo i 5 mb/d entro il 2030. Ciononostante, secondo la BCEAU, nel 2020 il settore petrolifero ha subito una contrazione del 6,1% in termini di

⁶ CCIA, *Gli Emirati Arabi Uniti e la sfida dell'Expo Dubai 2020*, I quaderni della Camera di Cooperazione Italo-Araba (Roma: CCIA, 2020), 13.

⁷ Nova Lectio, "Il LATO OSCURO di DUBAI: così si arricchisce la metropoli del lusso", *YouTube*, 19 marzo 2021, video, 20:30 minuti, ultimo accesso 15/01/2023, <https://youtu.be/3eaUJoV6L1g>.

⁸ F. Adele Casale e Guglielmo Zangoni, "Gli Emirati Arabi Uniti e il Rentier State del futuro: un'analisi energetica e socioculturale", *AMIStaDeS*, 27 settembre 2022 aggiornato il 26 ottobre 2022, ultimo accesso 05/01/2023, <https://bit.ly/3vFkiUD>.

contributo rispetto al PIL nazionale; e se da un lato sembra aver attutito il colpo, dall'altro negli ultimi mesi il prezzo del greggio ha subito un calo importante, passando dai 123 (giugno) ai 90 dollari a barile (ottobre), segno che le incertezze sono dietro l'angolo.⁹

Per quanto riguarda le emissioni totali di CO2 relative alla produzione e consumo di energia, da decenni l'Unione Europea porta avanti un database che mette a confronto tutti i Paesi – EDGAR, The Emissions Database for Global Atmospheric Research¹⁰ –, pubblicando inoltre rapporti dettagliati con cadenza annuale.¹¹ La tabella sottostante (Figura 3.1) riporta il risultato degli Emirati Arabi, da cui si evince che nel corso dei decenni, in concomitanza con la crescita economica derivata dai proventi del petrolio e dalla maggiore richiesta energetica in forza dell'aumento demografico, il Paese ha quadruplicato le emissioni di CO2, raggiungendo i 207,80 milioni di tonnellate nel 2015; da allora si è registrata una lenta riduzione delle emissioni, che ha subito una spinta nel 2020 con il congelamento delle attività economiche in seguito allo scoppio della pandemia e il conseguente crollo del consumo di energia, per poi rialzarsi lievemente nel 2021, anno in cui gli Emirati Arabi hanno prodotto lo 0,51% delle emissioni globali.¹²

Figura 3.1: Emissioni carboniche totali (milioni di tonnellate) e pro capite (tonnellate) degli EAU, 1990-2021

	1990	2000	2005	2015	2019	2020	2021
CO2 (MTON)	56,90	88,52	122,58	207,80	199,29	189,34	193,51
CO2 PRO CAPITE (TON/CAP)	30,59	28,06	26,77	22,70	20,58	19,29	19,47

Fonte: EDGAR

È interessante osservare come nonostante la crescita totale delle emissioni, la CO2 pro capite sia diminuita in modo costante dal 1990, il che significa che l'impronta carbonica del Paese è ripartita meglio in relazione al numero di abitanti (sebbene ciò non implichi per forza un accesso all'energia equo e dunque una produzione di emissioni uniforme da parte di tutte le classi sociali).

Il rapporto inoltre confronta il contributo dei vari settori alla produzione di CO2 da parte degli Emirati Arabi negli anni 1990, 2005 e 2021, evidenziando che le emissioni legate alla produzione di energia elettrica del 2021 sono aumentate del 435% rispetto al 1990, mentre solo del 33% in confronto al 2005, e sono rimaste invariate rispetto al 2020, un pattern replicato a grandi linee anche dal settore dei trasporti; la CO2 relativa all'edilizia invece ha registrato una crescita maggiore sia rispetto al 2005 (+319%) che al 1990 (+81%), a testimonianza della giovane fioritura del settore

⁹ Ibidem.

¹⁰ Il database è aperto e consultabile all'indirizzo <https://bit.ly/3We6uLG>.

¹¹ M. Crippa et al., *CO2 Emissions of All World Countries - 2022 Report*, Lussemburgo: Publications Office of the European Union, 2022, doi:10.2760/730164, JRC130363.

¹² Ibidem, 236.

immobiliare. In generale, combinando i vari settori, risulta che le emissioni carboniche totali del Paese sono aumentate “solo” del 2% tra 2020 e 2021 nonostante la ripresa delle attività economiche, dato che sembra espressione dell’efficacia delle misure di risparmio e ottimizzazione energetica e di produzione di energia pulita in corso di attuazione negli EAU. ¹³

3.2.2. Azioni contro il surriscaldamento globale e critiche

Per fronteggiare attivamente il cambiamento climatico, riducendo le emissioni di gas serra (GHG) e contenendo l’aumento della temperatura terrestre, gli Emirati Arabi hanno avviato da anni l’implementazione di una serie di misure, tra cui il monitoraggio delle emissioni, la riduzione del gas flaring – che consiste nel bruciare, senza recupero energetico, il gas naturale in eccesso estratto insieme al petrolio –, la sensibilizzazione dei cittadini verso un uso più oculato e responsabile dell’energia, e una serie di programmi d’azione, tra cui spiccano il *National Climate Change Plan 2017-2050* – in sostanza, un quadro per la gestione delle emissioni GHG, l’adattamento ai cambiamenti climatici e la diversificazione economica innovativa – e la *National Energy Strategy 2050*. Quest’ultima, presentata nel 2017, è considerata il primo piano energetico unificato del Paese e bilancia la produzione e il consumo con gli impegni ambientali globali, promuovendo la creazione di un contesto economico attraente e favorevole che catalizzi la crescita di tutti i settori, e mirando a raggiungere una serie di obiettivi entro il 2050, quali:

- aumentare la quota di energia pulita nel mix energetico totale dal 25% al 50%;
- ridurre l'impronta carbonica della produzione di energia elettrica del 70%, risparmiando così l'equivalente di 700 miliardi di dirham (192 miliardi di dollari);
- ridurre del 40% la domanda energetica finale da parte di aziende e privati, rispetto al BAU ¹⁴ nel 2050.

Gli Emirati Arabi investiranno 600 miliardi di dirham (163 miliardi di dollari) fino al 2050 su tre pilastri (sicurezza energetica, sviluppo di fonti di energia rinnovabile e massimizzazione della produttività intrinseca del Paese) per soddisfare il sempre maggiore fabbisogno energetico e realizzare una crescita dell'economia rispettosa dell’ambiente; ¹⁵ agli occhi delle autorità emiratine, massimizzare la produttività sfruttando appieno il potenziale rinnovabile a disposizione, come prescritto dal piano nazionale, ha la duplice funzione di proteggere il tradizionale welfare accumulato grazie alle rendite

¹³ Idem.

¹⁴ Il Business As Usual indica un modo tradizionale di fare business basato sul modello di produzione Ford, che implicava compiti ripetitivi, mancanza di orientamento al miglioramento, e lo sfruttamento intensivo e sconsiderato delle risorse per avere una crescita economica illimitata.

¹⁵ “Future Economy”, *Ministry of Economy – UAE*.

degli idrocarburi e, soprattutto, sbloccare nuove opportunità di crescita economica e tecnologica che siano svincolate dai combustibili fossili.¹⁶

Nell'ottobre 2021, gli Emirati hanno portato a un livello superiore la *National Energy Strategy 2050*, annunciando l'ambizioso obiettivo *UAE Net Zero 2050*, che consiste nel diventare il primo Paese dell'area MENA a emissioni GHG zero entro il 2050, traguardo che richiede un impegno non indifferente in termini di sforzi e finanziamenti. La Federazione si è preoccupata di ribadire pubblicamente la serietà delle proprie intenzioni presentando prima della COP27 di Sharm el-Sheikh (novembre 2022) un NDC¹⁷ rafforzato rispetto alla COP26, che alza l'asticella portando la riduzione delle emissioni climalteranti dal 23,5% al 31% entro il 2030. Il portale scientifico indipendente Climate Action Tracker (CAT),¹⁸ che monitora le azioni intraprese dai governi per rispettare l'Accordo di Parigi – il quale prevede il contenimento del surriscaldamento globale ben al di sotto della soglia di 2°C rispetto ai livelli pre Rivoluzione Industriale, limitandolo a 1,5°C –, evidenzia come l'obiettivo del NDC degli Emirati Arabi costituisca un miglioramento del 13% rispetto ai precedenti NDC del 2020 e 2016, ma non sia ancora sufficiente se si considerano le reali possibilità del Paese, intese come le misure “drastiche” che, grazie anche alla propria posizione finanziaria privilegiata, potrebbe potenzialmente adottare per contribuire in modo significativo alla lotta al surriscaldamento globale. Inoltre, nella valutazione complessiva delle politiche climatiche degli EAU, CAT mette in discussione l'attendibilità dei – peraltro scarsi – dati ufficiali forniti sulle rilevazioni delle emissioni GHG effettuate nei decenni scorsi; ciononostante, riconosce agli EAU una maggiore volontà di azione così come una maggiore trasparenza (ad esempio nel comunicare la metodologia utilizzata nel calcolo degli obiettivi NDC e dello scenario BAU). Ulteriore nota dolente riguarda il ruolo degli idrocarburi: l'obiettivo dichiarato da ADNOC di aumentare la propria capacità produttiva e il fatto che la *Energy Strategy 2050* includa ancora in modo preponderante i combustibili fossili per la generazione di energia elettrica – per quanto utilizzando modalità all'avanguardia di estrazione e cattura totale delle emissioni GHG –¹⁹ non è coerente con il proposito *UAE Net-Zero 2050*, fa notare CAT.²⁰ Infine, dal punto di vista ambientale, CAT stima che le emissioni GHG negli Emirati Arabi siano scese del 6-9% nel 2020, ma ciò si deve al semplice fatto che il blocco globale delle attività economiche causato dal Covid-19 ha

¹⁶ “Gli Emirati Arabi Uniti e il Rentier State del futuro”, *AMIStaDeS*.

¹⁷ Nationally Determined Contributions, è un documento contenente un piano nazionale non vincolante con obiettivi per la riduzione delle emissioni di gas serra che un Paese intende raggiungere in un determinato arco di tempo. Fonte: “Cosa sono gli NDC e perché da loro dipende la sorte del clima”, *Valori*, 27 agosto 2021, ultimo accesso 06/01/2023, <https://bit.ly/3luHwEz>.

¹⁸ *Climate Action Tracker*, ultimo accesso 15/01/2023, <https://bit.ly/2MmhdRR>.

¹⁹ Il mix energetico auspicato dagli EAU per il 2050 dovrebbe essere composto per il 12% da carbone e per il 38% da gas fossile, oltre alle altre fonti energetiche rinnovabili. Fonte: CAT.

²⁰ “UAE”, *Climate Action Tracker*, agg. 2 novembre 2022, ultimo accesso 06/01/2023, <https://bit.ly/3vHGfCL>.

determinato un minore consumo di energia (-6,4% in media nel 2020 rispetto al 2019), e in realtà nessuna delle misure di sostegno e ripartenza annunciate dal governo emiratino nel 2020 era indirizzata in particolare alla riduzione delle emissioni, mentre è stata attuata solo una riduzione generale dei prezzi a supporto delle imprese e del settore commerciale.²¹

3.2.3. Progetti energetici puliti attualmente attivi negli EAU

Nonostante le critiche ricevute per via del loro modus operandi contraddittorio, gli Emirati Arabi stanno continuando a investire nelle energie rinnovabili per raggiungere l'obiettivo della *Energy Strategy* del 50% di energia pulita nel proprio mix energetico, nell'ottica di una effettiva transizione ecologica; a riprova di ciò, nel 2019 gli investimenti (nazionali ed esteri) nel settore sono schizzati a +1123% rispetto all'anno precedente, tendenza che si sta mantenendo attualmente. Il Paese punta a innalzare la propria capacità energetica rinnovabile da 2,3 Gigawatt (GW) del 2020 a 9GW entro il 2025,²² di cui più del 90% con progetti concentrati soprattutto negli emirati di Abu Dhabi e Dubai e inclusi rispettivamente nella *Dubai Clean Energy Strategy 2050* – con cui la città si propone di generare almeno il 15% di energia da fonti rinnovabili oltre al 12% da carbone pulito e al 12% da energia nucleare entro il 2030, e di raggiungere il 75% di produzione pulita entro il 2050 –, e nel *Clean Energy Strategic Target 2035 for Electricity Production in Abu Dhabi*, un quadro normativo legalmente vincolante che ha come obiettivo la produzione del 60% di elettricità da fonti pulite e rinnovabili entro il 2035 e la riduzione del 75% delle emissioni GHG originate dal settore elettrico.²³

Tra i progetti più rilevanti e promettenti attualmente in corso spiccano:

- Il Hatta Hydroelectric Power Plant, che prevede la costruzione, ad opera dell'autorità energetica di Dubai (la Dubai Electricity and Water Authority, DEWA), della prima centrale idroelettrica del Golfo per 370 milioni di dollari, sfruttando la diga di Hatta, a 134 km a est di Dubai; la centrale entrerà in funzione nel 2024 e dovrebbe produrre 250 megawatt (MW) annui;²⁴
- Il Mohammed bin Rashid Al Maktoum Solar Park (MBRSP): fortemente voluto dal suo omonimo il governatore di Dubai e Primo Ministro degli EAU che lo ha annunciato nel 2021, finanziato con 13,6 miliardi di dollari e tuttora in fase di realizzazione (il completamento è previsto nel 2030), il parco solare di Dubai si estende nel deserto ed è il fiore all'occhiello in fatto di tecnologia di

²¹ Idem.

²² *Investing in Renewables in the UAE*, scaricato da <https://bit.ly/3QgOsY3>, versione PDF, 11.

²³ Il quadro è stato approvato congiuntamente dall'ente regolatore ambientale dell'emirato, The Environment Agency – Abu Dhabi (EAD) e dal dipartimento dell'energia, the Abu Dhabi Department of Energy (DoE) in occasione della COP27. Fonte: "Abu Dhabi to Generate 60% of Electricity from Clean Sources by 2035", *Gulf Business*, 10 novembre 2022, ultimo accesso 16/01/2023, <https://bit.ly/3XClhBg>.

²⁴ "Efforts towards sustainability", *The portal of the UAE Government*, ultimo accesso 16/01/23, <https://bit.ly/3QLMyi4>.

DEWA, che lo ha ideato e che le ha valso nel 2014 il premio per il miglior progetto sostenibile dell'anno (anche questo il primo dell'area).

L'obiettivo finale del MBRSP, la cui realizzazione si articola in cinque fasi, è quello di produrre l'energia pulita meno costosa del pianeta. Nel 2030 il parco solare dovrebbe arrivare a una capacità totale di 5'000 MW, provvedendo al fabbisogno energetico di 1,3 milioni di abitazioni e riducendo le emissioni di CO2 di 6,5 milioni di tonnellate annue; ²⁵ nel frattempo, nel 2019 il MBRSP ha soddisfatto il 3% della domanda totale di energia di Dubai, il 7% nel 2020, e il 14% a fine 2022, con 2'027 MW generati tra solare a concentrazione (CSP) ²⁶ e solare fotovoltaico. Attualmente è in corso di completamento (92%) la quarta fase del progetto, che aumenterà la capacità del MBRSP di 750MW, mentre una parte della quinta fase sarà pronta già nel 2023 e vedrà impiegate in un sistema composto da pannelli solari, bacini parabolici e la torre solare più alta del mondo (262,44 metri) le più recenti tecnologie per l'inseguimento della luce solare oltre a un sistema di accumulo termico di 15 ore, al fine di aumentare la produttività dell'impianto. ²⁷

- La UAE Hydrogen Leadership Roadmap, presentata dal Ministro delle Infrastrutture e dell'Energia al-Mazrū'ī nel 2021: l'idrogeno è utilizzato oggi nei settori della raffinazione e siderurgico, è l'elemento più semplice e più abbondante sulla Terra ma essendo un vettore – non una fonte – di energia è raramente disponibile allo stato libero, perché in combinazione con altri elementi; perciò viene prodotto da altre fonti energetiche, quali combustibili fossili (si parla di idrogeno grigio), fossili con cattura di carbonio (i. blu), fonti rinnovabili (i. verde), rifiuti (i. circolare) ed elettricità o combustione di biomasse (i. low carbon). ²⁸

Con questo piano di sviluppo gli UAE hanno dichiarato pubblicamente l'impegno a produrre idrogeno a emissioni ridotte blu, verde e low carbon, poiché esso rappresenta sia un contributo al processo di decarbonizzazione confacente il raggiungimento dell'obiettivo nazionale Net-Zero nel 2050, sia una possibile applicazione ai processi di settori industriali altamente energivori (i cosiddetti hard-to-abate, come l'industria dell'acciaio e del cemento) che per varie ragioni non possono essere elettrificati. ²⁹

²⁵ *Investing in Renewables in the UAE*, 14.

²⁶ Il solare a concentrazione è una tecnologia antica e innovativa allo stesso tempo basata su uno specchio a parabola che concentra i raggi del Sole in un unico punto detto "fuoco", generando una temperatura di circa 550 °C che viene convertita in calore o energia elettrica.

Fonte: "Il solare termodinamico a concentrazione", *Eni*, ultimo accesso 04/01/2023, <https://bit.ly/3QijY7Z>.

²⁷ "Clean energy comprises 14% of Dubai's total power production capacity: DEWA", *Gulf Business*, 2 gennaio 2023, ultimo accesso 04/01/2023, <https://bit.ly/3WQUpxo>.

²⁸ "Idrogeno verde, cos'è e perché sarà fondamentale", *LifeGate*, 14 dicembre 2022, ultimo accesso 05/01/2023, <https://bit.ly/3Zpl6tA>.

²⁹ "UAE announces Hydrogen Leadership Roadmap, reinforcing Nation's commitment to driving economic opportunity through decisive climate action", *WAM*, 11 aprile 2021, ultimo accesso 16/01/2023, <https://bit.ly/3H6DfX0>.

Oltre alla motivazione ambientale, l'obiettivo sul lungo termine è quello di rendere il Paese uno dei maggiori produttori ed esportatori di idrogeno low carbon, blu e verde;³⁰ gli Emirati si sono già attivati in tal senso, con più di sette progetti che puntano al 25% della quota di mercato dell'economia giapponese, coreana, tedesca e indiana, per poi espandersi anche ad altri Stati. Tra i progetti si possono citare la Abu Dhabi Hydrogen Alliance, il primo impianto a produzione di energia solare e di conseguente generazione di idrogeno verde dell'area MENA, e il Green Hydrogen Project, che con lo stesso obiettivo verrà implementato nel MBRSP.

- La centrale nucleare di Barāka: situata nell'emirato di Abu Dhabi, è la prima centrale nucleare per grandezza del mondo arabo; al suo completamento previsto per il 2023-24 avrà quattro reattori che produrranno energia a ciclo continuo, 24/7, per una capacità totale di 5'600 MW equivalenti al 25% della domanda energetica nazionale.³¹ La centrale eviterà così il rilascio di 22,4 milioni di tonnellate di emissioni di anidride carbonica all'anno. Il progetto è stato avviato nel 2009, quando l'organo di riferimento per il nucleare emiratino (ENEC) ha assegnato l'appalto per la costruzione dell'impianto di Barāka alla Korea Electric Power Company (KEPCO), evento che ha segnato l'inizio di una collaborazione tra Emirati Arabi e Corea del Sud che è diventata effettiva due anni dopo, con la firma di un accordo di joint venture tra ENEC e KEPCO della durata di 60 anni.

La prima unità della centrale è stata collegata alla rete elettrica nazionale nell'agosto 2020, la seconda a luglio del 2022, e la terza il 16 gennaio 2023, in una cerimonia ufficiale che ha visto la presenza congiunta del presidente della Corea del Sud Yoon Suk Yeol e quello degli UAE, Muḥammad bin Zāyid al-Nahiyān.³²

3.2.4. Sostenibilità prima, durante e dopo Expo Dubai 2020

Expo Dubai 2020 è stata la prima esposizione universale ospitata nelle regioni del Medio Oriente, Africa e Asia Meridionale, nonché la prima a svolgersi in un Paese arabo. Dopo essere stato riprogrammato di un anno a causa dello scoppio dell'epidemia di Covid-19, si è tenuto dal 1 ottobre 2021 al 31 marzo 2022 presso il Dubai Trade Center-Jebel Ali, un nuovo quartiere fieristico esteso su un'area di oltre 400 ettari (il doppio della superficie del Principato di Monaco), a mezz'ora di auto da Dubai e un'ora da Abu Dhabi, e secondo i rapporti ufficiali, nonostante la pandemia, in soli 6 mesi ha

³⁰ Il ministro fa tuttavia notare come, mentre la produzione di idrogeno blu sia già a uno stadio avanzato, quella di idrogeno verde sia ancora in una fase primordiale, da cui la necessità per i maggiori attori nazionali e internazionali di unire le forze e collaborare per lo sviluppo del settore, a vantaggio del mondo intero.

³¹ "Barakah Nuclear Energy Plant provides clean electricity, solution for climate change while meeting peak summer electricity demand", *WAM*, 6 luglio 2022, ultimo accesso 16/07/2023, <https://bit.ly/3H8Uabj>.

³² "UAE President, Korean President join celebrations of Unit 3 completion at Barakah Plant", *WAM*, 16 gennaio 2023, ultimo accesso 17/01/2023, <https://bit.ly/3ZztW9j>.

accolto 24,1 milioni di visitatori provenienti da 178 Paesi, di cui il 30% da oltreoceano, 107 mila persone affette da disabilità e un milione di studenti. Va ricordato che non si tratta di accessi unici: il 49% dei visitatori ha ripetuto la visita più volte, utilizzando nel 70% dei casi il pass stagionale venduto da Expo.³³ Questi risultati comunque soddisfacenti – dal momento che rispettano le stime previste precedentemente all’apertura di 25 milioni di visitatori – sono stati possibili grazie alle misure che Expo, l’amministrazione di Dubai e il governo federale hanno adottato per contrastare il virus ed evitare i contagi garantendo ai visitatori locali e internazionali e una visita sicura e un’esperienza turistica di qualità nell’emirato. In particolare:

- sono state implementate precauzioni quali rilevatori termici della temperatura corporea collocati agli ingressi al sito, l’obbligo di indossare in tutti gli spazi (aperti e chiusi) un DPI, regolare pulizia e sanificazione degli spazi, dispenser di igienizzante sparsi a intervalli regolari su tutta la superficie di Expo, staff medico disponibile al bisogno, allestimento di un centro Covid per qualsiasi necessità dei visitatori, screening regolare della forza lavoro e vaccinazione prioritaria della stessa e dei famigliari, dotazione di cestini contactless per i rifiuti medici negli uffici di Expo;
- si è posta molta attenzione al rispetto della capienza della location e al distanziamento sociale, con controlli degli accessi ai padiglioni e controlli dei flussi negli spazi aperti da parte di staff preposto al regolamento del distanziamento, distanza interpersonale obbligatoria di due metri, segnaletica di promemoria sulla pavimentazione e segnaletica verticale.³⁴

Il progetto strutturale di Expo Dubai 2020 è ispirato al *sūq* arabo, tradizionalmente diviso in aree merceologiche; gli spazi espositivi si diramavano a partire dalla piazza centrale, al-Waṣl, nome antico di Dubai che significa “la connessione”, con i padiglioni più piccoli verso il centro e i più grandi lungo il perimetro. Il tema dell’esposizione universale “Collegare le menti, creare il Futuro” (*Connecting Minds, Creating the Future*) ha posto al centro dell’evento la salvaguardia delle risorse del pianeta – seguendo il filo conduttore di Expo Milano 2015 – e poi ancora la cooperazione tra popoli e culture e un dialogo costruttivo volto a raggiungere insieme traguardi importanti. Il tema principale si è accompagnato a tre sotto-tematiche, opportunità, mobilità e sostenibilità, riflesse sia nella struttura urbanistica del quartiere espositivo, sia negli argomenti sviluppati all’interno dei padiglioni compresi in ogni area.

Coerentemente con il tema dell’evento, con la *Vision 2021* degli EAU, il *Dubai Plan 2021* e con il raggiungimento degli SDG dell’Agenda 2030 dell’ONU, gli organizzatori di Expo Dubai 2020 hanno

³³ “Home”, *Expo 2020 Dubai*, ultimo accesso 03/12/2023, <https://bit.ly/2OBRVAb>.

³⁴ Per questo e i paragrafi a seguire: *Expo 2020 Dubai - Sustainability Report 2020*, scaricato da <https://bit.ly/3l1xFRI>, versione PDF.

avuto fin da subito l'obiettivo e l'impegno di integrare la sostenibilità in tutti gli aspetti dell'evento, ispirando i visitatori e la comunità internazionale a diventare attori responsabili nella creazione di un futuro sostenibile; in quest'ottica, Expo è stata progettata per essere un piccolo microcosmo autosufficiente e rispettoso dell'ambiente, sulla base di 40 indicatori o KPI relativi a 11 categorie – fra cui i mezzi di trasporto, lo smaltimento dei rifiuti, l'approvvigionamento alimentare e la produzione di energia –, monitorati con costanza e spiegati in vari report ufficiali.

Expo 2020 è stato pensato fin da subito nell'ottica di essere riutilizzato: il progetto era infatti di mantenere l'80% delle infrastrutture originali per creare un'eredità comune, riconvertendo spazi ed edifici per andare a strutturare il futuristico Distretto 2020 o Expo City, una città sostenibile, all'avanguardia e a misura d'uomo (attraversabile a piedi in 50 minuti). Per questo motivo, è stata posta un'attenzione maniacale al lato urbanistico ed energetico di Expo, la cui edilizia e management sono stati monitorati con costanza dal 2016; si sono studiati nei minimi dettagli i materiali su cui optare per la costruzione – ottenuti per il 98% dal riciclo di opere precedenti o comunque nel rispetto delle linee guida internazionali sulla sostenibilità dei materiali –, si è pensato all'accessibilità delle infrastrutture, alla loro modularità, efficienza e autosufficienza energetica; come risultato, la maggior parte degli edifici permanenti (103 su 123) hanno ottenuto la certificazione di sostenibilità statunitense LEED di livello Gold – altri 7 hanno conseguito il livello Platinum, il più alto, e 8 il Silver – e 8 hanno ottenuto anche la certificazione CEEQUAL, che attesta l'eccellenza del progetto a livello di ingegneria civile sostenibile (Figura 3.2).

Figura 3.2: Tra gli edifici che hanno ottenuto la certificazione CEEQUAL spiccano il padiglione Terra e quello dell'Arabia Saudita



Fonte: foto personali scattate a Expo Dubai 2020 nel 2022

L'efficienza a livello edilizio ha permesso di ridurre del 30% il consumo energetico annuale; inoltre, tutte le infrastrutture permanenti costruite per l'esposizione universale – dai padiglioni alle tettoie dei camminamenti – sono state dotate di sistemi di energia rinnovabile (prevalentemente pannelli solari e sistemi di raccolta e riciclo d'acqua) in grado di provvedere al 25-30% del fabbisogno energetico totale del sito. In particolare, il Padiglione Terra, con oltre 1.055 pannelli solari, sistemi innovativi per la raccolta e il riciclo dell'acqua e diciotto "alberi dell'energia" rotanti a circondarlo, è stato progettato per essere autosufficiente dal punto di vista energetico e idrico. Il progetto iniziale di Expo prevedeva di raggiungere il 50% del fabbisogno energetico totale ricoprendo anche l'area dei parcheggi (30 mila posti auto e bus) con pannelli solari, ma l'idea è stata scartata nell'ottica di riconvertire l'area in un quartiere abitativo innovativo e sostenibile.³⁵ Nel 2018, Expo Dubai 2020 aveva firmato un Memorandum d'Intesa con DEWA e l'azienda tecnologica tedesca Siemens, partner ufficiale; l'accordo, in linea con la *Dubai Clean Strategy 2050*, ha previsto la realizzazione di "MindSphere", una sistema avanguardistico adibito alla gestione dei dati attraverso migliaia di sensori posizionati in tutta l'area dell'esposizione, che ha garantito durante il suo svolgimento un flusso regolare e preciso di informazioni sul consumo idrico, energetico, e sulla la qualità dell'aria, consentendo a Expo di migliorare ulteriormente in modo adattivo la propria efficienza energetica.³⁶

Anche i principi dell'accessibilità alle persone con disabilità sono stati tenuti in considerazione nella fase di concepimento degli spazi e delle attività proposte ai visitatori: la progettazione delle infrastrutture è stata realizzata in modo che ognuno potesse accedere fisicamente all'evento – con rampe, piattaforme semoventi, ascensori, scale mobili – e partecipare alle attività, vivendo lo stesso tipo di esperienza (anche grazie alle tecnologie 4D presenti in molti padiglioni). Per meglio comprendere le necessità dei visitatori più vulnerabili e plasmare spazi ed esperienze di conseguenza, nel 2018 ben 79 collaboratori di Expo si sono offerti per partecipare a un esperimento sociale che prevedeva l'utilizzo di dispositivi che simulavano vari tipi di disabilità motoria e sensoriale per un periodo di 1-10 ore; i volontari hanno quindi dovuto muoversi su una sedia a rotelle e indossare auricolari che simulavano difficoltà uditive, occhiali che replicavano gradi diversi di ipovisione e guanti speciali realizzati per sperimentare gli effetti dell'artrite. Le osservazioni emerse dall'esperimento sono state senza dubbio preziose, e hanno permesso ad Expo di offrire ai propri visitatori una qualità di servizio altissima.³⁷

³⁵ AIPH, "Sustainability at Expo 2020 Dubai - Dina Storey - Spring 2022", *YouTube*, 17 marzo 2022, video, 27:31 minuti, ultimo accesso 07/01/2023, <https://bit.ly/3Ql2ZSq>.

³⁶ *I quaderni della Camera di Cooperazione Italo-Araba*, 86.

³⁷ *Ibidem*, 84-85.

Durante il suo svolgimento, Expo ha fatto da incubatore per una serie di: eventi incentrati sulle tecnologie a servizio della sostenibilità – come la mostra The Desert Farm, riguardante lo sviluppo agricolo in zone desertiche con l’ausilio della coltivazione verticale e idroponica –; campagne di informazione sulle buone pratiche adottate da Expo – quali ad esempio la cura degli spazi verdi senza pesticidi per preservare la biodiversità – e di sensibilizzazione climatica, ambientale e culturale per grandi e piccini, sia fisiche che digitali (attraverso AI e 4D); iniziative volte a incoraggiare l’economia circolare, come la collaborazione con PMI locali per creare tote bag regalo a partire dai manifesti in PVC di Expo appesi lungo la Sheikh Zayed Road (la strada principale di Dubai e di tutti gli Emirati, lunga 558 km) e il Food Rescue Programme, che ha permesso di recuperare nei 16 punti ristoro di Expo più di 30'000kg di cibo (equivalenti a circa 65'000 pasti), destinati a famiglie in difficoltà, consentendo quindi anche un risparmio di risorse ed energia.³⁸

Le misure descritte finora costituiscono solo una minima parte dei colossali piani implementati dagli UAE per realizzare un’esposizione universale sostenibile, descritti con dovizia di dettagli nei numerosi report reperibili sul sito web di Expo Dubai 2020, a riprova della completa trasparenza che il Paese intende raggiungere, per consolidare la propria reputazione e legittimità a livello internazionale.³⁹

L’obiettivo che si pongono Dubai e il governo federale con Expo City, inaugurata ufficialmente il 1° ottobre 2022 dopo sei mesi di lavori di riconversione, è di diventare la prima smart city perfettamente integrata, sostenibile e funzionante, e nel contempo un polo innovativo e tecnologico d’avanguardia, ospitando start up e gruppi di ricerca. Il padiglione Alif dedicato alla mobilità, Terra alla sostenibilità e il Women’s Pavillion dedicato alle donne si preserveranno tali e quali continuando a ricoprire un ruolo pedagogico, mentre nel resto della città verranno progressivamente ospitati musei, scuole, uffici e abitazioni. Siemens ha annunciato che trasferirà centinaia di dipendenti a Expo City, dove si stanno già insediando numerose start up, anche grazie alla designazione della città come Free Zone da parte del governo emiratino.⁴⁰

Expo City sarà anche il più grande distretto urbano al mondo a disporre di una rete 5G a copertura totale, la qual cosa faciliterà la comunicazione rapida sotto tutti gli aspetti organizzativi e operativi; per creare un ambiente di lavoro ottimale e migliorare al massimo i servizi (dai trasporti alle piccole operazioni quotidiane) verrà inoltre implementata una serie di tecnologie digitali sofisticate, quali Big Data Analytics, IoT, Blockchain, cybersecurity, AI e NLP (elaborazione del

³⁸ “Sustainability at Expo 2020 Dubai - Dina Storey - Spring 2022”, *YouTube*.

³⁹ Per approfondimenti sul tema si rimanda al rapporto ufficiale *Expo 2020 Dubai - Sustainability Report 2020*, scaricabile da <https://bit.ly/3IlxFRI>.

⁴⁰ “Expo 2020’s most popular pavilions are back open”, *Time Out Dubai*, 1 settembre 2022, ultimo accesso 06/01/2023, <https://bit.ly/3ZkweZS>.

linguaggio naturale), oltre all'ausilio del sistema MindSphere, già collaudato da Siemens durante l'esposizione universale.

Infine, Expo City si prepara a ospitare nel 2023 la COP28, che darà agli Emirati Arabi – oltre a nuova pubblicità e lustro – una ulteriore possibilità di mettersi in gioco sui temi della transizione ecologica e della sostenibilità a 360°. ⁴¹

3.3. Finanza islamica e green economy

3.3.1. L'importanza storica degli EAU dalle origini della Finanza Islamica alla nascita di organismi internazionali di monitoraggio e regolazione

Colonna portante della più ampia branca dell'Economia Islamica – ossia l'attività economica conforme ai dettami shariatici, o *Šarī'a-compliant* – assieme all'alimentazione, farmaceutica e cosmesi ḥalāl, alla modest fashion, al turismo muslim-friendly e alla produzione multimediale, la Finanza islamica ha posto il rispetto della legge commerciale islamica come uno dei criteri principali nelle operazioni bancarie quotidiane; ⁴² è un settore innovativo e antico al tempo stesso, che affonda le radici nelle origini dell'Islam, e precisamente nella prima comunità musulmana fondata da Muḥammad dopo l'Egira.

Essendo il Profeta stesso un mercante, la Umma era improntata alle attività commerciali e governata da una serie di principi sociali ed economici conformi ai precetti religiosi coranici, faro che, come ribadito in precedenza, illuminava sia la sfera pubblico-comunitaria che quella privato-individuale, a livello legislativo e giudiziario, economico e sociale; tra di essi spiccavano valori come la giustizia, la cooperazione e il bene sociale, il divieto d'applicazione di interessi o di speculazione indebita secondo il principio necessario di distribuzione egualitaria della ricchezza. Tali principi di matrice religiosa continuarono a essere presi come riferimento anche per le attività commerciali dai seguaci di Muḥammad dopo la sua morte e dalle generazioni successive, diventando la base robusta e salda su cui poggia attualmente la più ampia e complessa struttura della Finanza islamica contemporanea. ⁴³

La Maḡalla Ottomana. Le attività commerciali – soprattutto relative alle rotte carovaniere e in seguito marittime – hanno costituito l'identità e principale fonte di ricchezza delle comunità residenti nella Penisola Araba fino alla caduta dell'impero Ottomano; nel corso dei secoli, il confronto con nuove sfide e difficoltà nelle trattative economiche ha portato alla codificazione delle

⁴¹ "Expo City Dubai to build on legacy for sustainable city district", *Energy & Utilities*, 27 settembre 2022, ultimo accesso 03/01/2023, <https://bit.ly/3Z6bnJo>.

⁴² "Islamic Finance", CBUAE, ultimo accesso 25/01/2022, <https://bit.ly/3WSJIKa>.

⁴³ Fronzoni, "Le fonti giuridiche dell'Islam".

principali norme relative alle transazioni finanziarie e compatibili con i precetti shariatici: in tal senso è rilevante la pubblicazione della Mağalla (*Mejelle-i Ahkam-i 'Adliyye*) nel 1877 come codice civile dell'impero Ottomano.⁴⁴ La Mağalla ha rappresentato la prima codificazione moderna di una legge islamica sui contratti e le obbligazioni: prodotta nel seno delle riforme radicali (le *Tanzīmāt*) implementate dallo Stato a metà del XIX secolo, riforme che avevano portato alla secolarizzazione del diritto commerciale, penale, fondiario sulla base dei codici occidentali (in particolare quello francese e quello inglese) e di cui la Legge del Commercio (*Law of Commerce*) pubblicata nel 1850 era espressione compiuta, la Mağalla integrò le norme occidentali sulle operazioni di mercato e finanziarie di quest'ultima, in parte lacunose, in una rielaborazione delle dottrine della scuola giuridica ḥanafita in materia di transazioni civili. Fu applicata in tutti i territori dell'Impero Ottomano e rimase in vigore anche dopo la dissoluzione dell'Impero Ottomano nel 1918 e la consolidazione degli Stati nazionali (o, più di frequente, dei protettorati stranieri).⁴⁵

L'OCI e le prime banche islamiche. La scoperta di giacimenti petroliferi in vari Paesi del mondo arabo catturò l'attenzione degli Stati europei, che, spinti da mire di arricchimento, investirono in questi Paesi promettenti a livello finanziario e iniziarono a tessere una rete di relazioni commerciali internazionali, anche attraverso l'apertura in loco di filiali delle banche occidentali: fu il momento in cui la Finanza islamica si trovò a confrontarsi con metodi del tutto nuovi, prendendone spunto e integrandoli nel rispetto dei dettami religiosi islamici per dare vita a nuovi istituti slegati dal controllo occidentale; nel 1962 venne istituita in Egitto, nella cittadina di Mit Ghamr, la prima cassa di risparmio rurale basata sul modello tedesco, esperienza di successo che venne tuttavia stroncata pochi anni dopo per questioni politiche.⁴⁶

L'esperienza egiziana contribuì a sottolineare l'importanza di una condivisione di intenti internamente alla Umma e tra i Paesi del mondo islamico, già accomunati dai precetti religiosi fondanti in misura diversa la loro organizzazione statale, per garantire il loro sviluppo economico-sociale duraturo e *Šarī'a-compliant*; per tale ragione, nel 1971, a seguito di varie riunioni tra capi di Stato e ministri musulmani svoltesi a Rabat e Gedda, un gruppo di Paesi a maggioranza musulmana diede vita all'Organizzazione della Conferenza Islamica, OCI, con sede a Gedda (KSA).⁴⁷ Scopo principale dell'OCI, cui aderiscono 57 Paesi – rendendola l'organizzazione internazionale più grande

⁴⁴ Oussama Arabi, "Contract Stipulations (Shurut) in Islamic Law: The Ottoman Majalla and Ibn Taymiyya", in *International Journal of Middle East Studies*, 30: 1, N.L.: Cambridge University Press, 1998, 45.

⁴⁵ Idem.

⁴⁶ "The History of Islamic Finance", *Saudi-Spanish Center for Islamic Economics and Finance*, ultimo accesso 05/02/2023, <https://bit.ly/3I8CNXt>.

⁴⁷ L'ente venne poi ribattezzato nel 2011 Organizzazione della Cooperazione Islamica (Organisation of Islamic Cooperation, OIC, o Munazzamat at-Ta'awn al-Islāmī). Fonte: "Organizzazione della cooperazione islamica", *Wikipedia, l'enciclopedia libera*, ultimo accesso 26/01/2023, <https://bit.ly/3Y1U8rm>.

dopo le Nazioni Unite –, è quello di salvaguardare e promuovere gli interessi del mondo musulmano nello spirito di sostenere la pace internazionale e l'armonia tra i vari popoli del mondo; per raggiungere questo ambizioso obiettivo, l'OCI incoraggia la cooperazione dei Paesi membri sul piano economico, sociale, culturale e scientifico, attraverso programmi di sviluppo decennali articolati in ambiti che spaziano dalla finanza all'empowerment femminile, dalla sostenibilità ambientale alla sicurezza alimentare, ecc.⁴⁸

Parallelamente all'inizio dei lavori dell'OCI si assistette alla codificazione, da parte dei giurisperiti islamici, di un vero e proprio sistema bancario inserito nella cornice dell'Islam, e alla nascita di organismi che applicassero tale sistema, primo tra tutti la Islamic Development Bank (1973), istituto finanziario islamico intergovernativo e ancora oggi punto di riferimento del settore, seguito dalla prima banca islamica privata, la Dubai Islamic Bank (DIB), nel 1975.

Gli Emirati Arabi affermarono fin da subito il loro ruolo di pionieri e leader nel campo della Finanza islamica, e la DIB, ad oggi la banca islamica più grande degli EAU, ha saputo dimostrare come un'istituzione finanziaria moderna, pur avendo fondamenti antichi, possa assolvere con successo al doppio obiettivo di offrire soluzioni e servizi finanziari innovativi e nel contempo conformi ai dettami shariatici.⁴⁹ Nel 1985, sulla scia di un'accelerazione delle riforme concernenti il settore della Finanza islamica tra gli Stati membri OCI, gli EAU approvarono la Legge Federale n.6, contenente, oltre ad alcune norme per regolamentare banche e società d'investimento islamiche e non, anche la prima teorizzazione di un'autorità super partes con funzione di monitoraggio per il rispetto dei principi shariatici in ambito finanziario e di certificazione di conformità alla Šarī'a per i prodotti, servizi e contratti realizzati da ogni stakeholder (tanto per le attività delle banche quanto per quelle delle imprese che richiedessero prestiti o finanziamenti); tali organismi si strutturano in seguito in comitati formati da esperti di legge islamica, interni a ogni istituto bancario e sotto la denominazione di *Šarī'a Supervisory Board (SSB)*.⁵⁰

La reazione degli Stati non OCI. Il mercato finanziario islamico continuò la sua ascesa internazionale nel corso degli anni Novanta, e con esso crebbe rapidamente anche l'interesse dei Paesi non musulmani per le caratteristiche intrinseche di questo tipo di finanza a sfondo etico e il suo promettente giro d'affari: in Inghilterra e Stati Uniti vennero inaugurati i primi sportelli islamici all'interno di banche convenzionali e le prime filiali *Šarī'a-compliant* – per dare la possibilità anche ai musulmani di utilizzare strumenti o investire in prodotti conformi alla Legge Sacra –, oltre

⁴⁸ "History", *Organisation of Islamic Cooperation*, ultimo accesso 26/01/2023, <https://bit.ly/3RchGI8>.

⁴⁹ "Islamic Finance", CBUAE.

⁵⁰ Idem.

all'istituzione di indici di borsa relativi a strumenti finanziari islamici, quali il *Dow Jones Islamic Index* e il *Financial Times Islamic Index*, e della prima banca islamica europea, sempre in Inghilterra, nel 2004.⁵¹ La tendenza degli Stati occidentali (ognuno con i propri limiti e casi specifici) a integrare il sistema economico islamico in quello convenzionale per una coesistenza pacifica è diventata sempre più marcata negli anni, e oggi Finanza islamica e tradizionale operano spalla a spalla e non di rado, ove shariaticamente possibile, collaborano, come nel caso della realizzazione di infrastrutture quali il villaggio olimpico di Londra e il grattacielo The Shard, entrambi finanziati con investimenti islamici.⁵²

AAOIFI, IFSB e HSA. La necessità di regolamentare maggiormente le istituzioni finanziarie islamiche e di armonizzare le condizioni del loro operato portò alla formazione di vari organi di carattere nazionale e internazionale, tra cui spiccano l'*Accounting and Auditing Organization for Islamic Financial Institutions* (AAOIFI), istituita nel 1991 in Bahrein, e l'*Islamic Financial Service Board* (IFSB), creato nel 2002 in Malaysia. AAOIFI si occupa di redigere standard shariatici relativi alle interpretazioni dei giurisperiti dei SSB, di governance, e relativi alla *Šarī'a-compliance* di prodotti e servizi degli istituti finanziari, standard di cui è caldeggiata l'adozione da parte delle banche islamiche; IFSB riunisce diverse banche centrali e autorità monetarie e svolge una funzione di supervisione delle attività legate alla Finanza islamica, specialmente in materia assicurativa e bancaria. Entrambe le organizzazioni continuano a ricoprire un ruolo di primo piano nell'ottica di rendere la Finanza islamica un settore omogeneo e coerente, con una posizione ufficiale univoca, definendone limiti e raggio d'azione.⁵³

Gli Emirati Arabi hanno adottato gli standard dell'IFSB nel 2019, e l'anno precedente si erano allineati a quelli dell'AAOIFI; sempre nel 2018, un decreto federale ha inoltre istituito la *Higher Šarī'a Authority* (HSA), un organo ulteriore che supervisiona l'operato dei SSB interni a ogni istituto finanziario, e armonizza le norme e gli standard di applicazione finanziaria della Sharia sul suolo emiratino partendo dai requisiti minimi di quelli creati da AAOIFI e IFSB. L'HSA ha inoltre il compito di approvare gli strumenti monetari e finanziari islamici sviluppati dalla BCEAU per gestire le operazioni di politica monetaria del Paese, e di fornire consulenze riguardo specifiche norme e regolamenti relativi alle operazioni e alle attività delle istituzioni finanziarie islamiche autorizzate; il fine ultimo dell'istituzione è contribuire alla creazione di una solida infrastruttura che consenta agli EAU di progredire sempre più nel settore, assecondando l'ambizione di affermarsi come hub

⁵¹ "The History of Islamic Finance", *Saudi-Spanish Center for Islamic Economics and Finance*.

⁵² "Why Islamic finance in the UK is not realising its \$3trn potential", *Arabian Business*, 17 ottobre 2020, ultimo accesso 27/01/23, <https://bit.ly/3JkJZC7>.

⁵³ *Ibidem*, 40-42.

internazionalmente riconosciuto per la Finanza islamica.⁵⁴ Nel 2020 gli Emirati hanno colto la palla al balzo in tal senso, decidendo di rispondere attivamente a quanti invocavano una maggiore standardizzazione del settore attraverso un’iniziativa volta alla creazione di un framework legislativo-legale unificato per la Finanza islamica a livello globale. L’idea, elaborata e presentata congiuntamente da Ministero della Finanza emiratino, Islamic Development Bank e Dubai Islamic Economy Development Centre (DIEDC), ha incontrato il plauso di AAOIFI, con cui è stato firmato un protocollo d’intesa che sancisce l’inizio dei lavori per la formulazione del framework, che dopo essere stato approvato dalle autorità rilevanti (tra cui AAOIFI stessa) entrerà in vigore a vantaggio dell’intero settore, e porrà le basi per la stipula di un nuovo trattato internazionale per una Finanza islamica unificata.⁵⁵

3.3.2. Quando etica, religione e finanza si fondono: i pilastri della Finanza islamica e le principali differenze con la Finanza convenzionale

La Finanza islamica si fonda sui principi del diritto islamico, a loro volta originati dalla tradizione religiosa contenuta nel Corano e nella Sunna, in cui valori come solidarietà sociale, fratellanza di fede, appartenenza alla grande famiglia della Umma, compassione, giustizia e dialettica *ḥarām-ḥalāl* giocano un ruolo di primo piano, nel tentativo di istituire una comunità musulmana coesa e prospera. È possibile individuare i corollari fondamentali che sovrintendono alla regolazione di qualsiasi attività finanziaria islamica.⁵⁶

Divieto di *ribā*. La pratica del *ribā* era ampiamente diffusa in epoca preislamica, allora nota come *ḡāhiliyya*; il termine, di solito tradotto come “usura” o “interesse”, difficilmente trova nella lingua italiana un corrispondente in grado di cogliere tutte le sue sfumature, e anche nel Corano la parola compare varie volte senza tuttavia essere definita con precisione, causando dubbi tra gli studiosi in merito alle sue implicazioni sull’economia islamica odierna. La prima volta in cui Muḥammad nominò il *ribā* fu durante il periodo meccano (Cor 30:39), sebbene in quel caso la sua somigliasse più a un’esortazione morale a evitare la pratica che a un divieto vero e proprio, mentre in seguito durante il periodo medinese la proibizione diventò esplicita (Cor. 2:275); menzionato anche in alcuni *aḥādīṭ*, il divieto di *ribā* può essere riassunto efficacemente come il divieto di “qualsiasi tasso di rendimento, positivo, fisso e predeterminato, che venga garantito a prescindere dalla

⁵⁴ “Higher Shari’ah Authority”, *CBUAE*, ultimo accesso 26/01/23, <https://bit.ly/3jJHMpf>.

⁵⁵ “UAE launches initiative for Islamic finance”, *Trade Arabia*, 07 maggio 2020, ultimo accesso 12/02/2023, <https://bit.ly/3jLZAQV>.

⁵⁶ Per i paragrafi a seguire, ove diversamente indicato, la fonte è:

Paolo Pietro Biancone, “Il bilancio delle banche islamiche: la contabilizzazione dei contratti tipici”, in *Scritti in onore di Pellegrino Capaldo*, Milano: Egea Editore (Università Bocconi), 2014, 1197-1237.

performance dell'investimento. Più in particolare, secondo gli studiosi, si ha *ribā'* in presenza di un tasso di interesse: a) fissato ex ante; b) legato al fattore temporale ed all'ammontare del prestito; c) dovuto a prescindere dai risultati economici ottenuti con l'impiego del danaro prestato".⁵⁷ Il divieto di *ribā'* trova fondamento nel principio secondo cui il guadagno deve essere giustificato dall'operosità e sforzo intellettuale attivo dell'individuo, che si assume un rischio, rifiutando dunque la concezione occidentale di interesse come remunerazione per dilazione del consumo di un bene; è infatti considerato immorale approfittarsi di un debitore e lucrare sul suo sfruttamento, perché il proprio beneficio avrebbe un'origine iniqua, corrotta e sarebbe a scapito del benessere della comunità (il che si ricollega all'importanza, nella visione islamica, di rapportare armonicamente il bene dell'individuo al bene della Umma). Il tasso di interesse è perciò sostituito nella finanza islamica dal tasso di profitto, che misura la crescita reale ed effettiva del capitale attraverso il suo impiego e investimento. È interessante come il divieto dell'usura sia comune a tutte le principali religioni (cattolica, ebraica, musulmana, induista e buddista), riconducibile all'attenzione di Dio verso chi è debole e versa in stato di bisogno, la sua elaborazione più stringente sia una peculiarità della religione islamica.⁵⁸

Divieto di tesaurizzare il denaro. Il divieto di *ribā'* è collegato alla proibizione di ammonticchiare riserve di denaro: secondo la logica islamica infatti, la moneta di per sé non ha alcun valore intrinseco – tant'è vero che il suo precursore fu il metodo del baratto – bensì costituisce un mezzo di scambio, una misura che rappresenta il valore relativo di un bene o servizio e un veicolo che serve a facilitare le transazioni; mettere da parte denaro è perciò bandito, perché non ne permette l'uso sociale e produttivo, e parimenti guadagnare dal denaro è inaccettabile e non dovrebbe essere ammissibile che esso generi altro denaro tramite pagamenti di interessi fissi o perché lo si è depositato in una banca o prestato. Si comprende dunque come il denaro venga considerato un capitale in potenza, che diventa tale solo nel momento in cui viene investito in una qualche attività produttiva, e come ogni transazione finanziaria islamica debba quindi essere necessariamente *asset-backed*, ossia legata a un bene o attività reale, tangibile e identificabile.

Principio di profit-loss sharing. La proibizione di *ribā'*, implicando l'origine necessaria del profitto dall'assunzione di responsabilità e operosità attiva da parte del detentore dei capitali, comporta sempre la condivisione del rischio tra chi detiene e chi utilizza il capitale a fini produttivi, traducendosi nel principio di condivisione dei profitti e delle perdite (*profit-loss sharing* o PLS), altro cardine della Finanza islamica; a chi apporta il capitale spetterà perciò un guadagno commisurato in

⁵⁷ Simone Alvaro, *La Finanza islamica nel contesto giuridico ed economico italiano*, Quaderni giuridici N. 6 (Roma: Commissione Nazionale per le Società e la Borsa – CONSOB, 2014), 10.

⁵⁸ Alvaro, *La Finanza islamica nel contesto giuridico ed economico italiano*, 11.

modo equo all'effettiva rendita dell'investimento, e non un ammontare prefissato (si parla infatti di tasso di profitto e non di interesse, a differenza della Finanza convenzionale). Si intuisce ancora una volta come l'Islam incoraggi l'operosità ed esorti il musulmano al lavoro e all'investimento volto a generare guadagno e accrescere i propri introiti e ricavi personali – che comunque si tradurranno in benessere per la comunità, grazie alla successiva redistribuzione della ricchezza mediante la *zakāh* (comunemente nota come “zakat”) –, ma anche come avverta a fare ciò in maniera ragionata e consapevole proprio attraverso il principio del PLS, che implica una cauta valutazione della redditività di un investimento o di un'attività economica, prima di buttarvisi a capofitto.

In realtà, parallelamente al PLS, al giorno d'oggi la Finanza islamica è spesso costretta a ricorrere a soluzioni di finanziamento più o meno *Šarī'a-compliant* a partecipazione indiretta o passiva come il *debt financing*, ovvero l'accumulo di capitali tramite la vendita di strumenti di debito quali le obbligazioni; la ragione di ciò sta nel grande sforzo in termini di tempo e di denaro richiesto all'investitore aderente alla Finanza islamica per analizzare a fondo il merito creditizio di un asset e di un imprenditore, al fine di decidere se investire in maniera conforme al principio di PLS. Capita infatti che a causa di asimmetrie informative quest'ultimo non disponga di informazioni sufficienti a elaborare una valutazione attendibile, dimodoché l'investimento sarebbe rischioso a prescindere; in questi casi in cui il PLS rimarrebbe comunque, utopicamente, la scelta migliore, l'investitore (soprattutto negli ultimi anni, caratterizzati da forti oscillazioni economiche) si orienta verso soluzioni che riescono a garantire un maggiore grado di sicurezza. Ciò rappresenta a tutti gli effetti una sfida per la Finanza islamica, che dovrà essere in grado sempre più di codificare nuovi strumenti e ripensare i vecchi, affinché siano nel contempo *Šarī'a-compliant* e attenti alle mutevoli esigenze dei clienti.⁵⁹

Divieto di *ġarar* e *maysir*. L'Islam proibisce anche qualsiasi forma di arricchimento basato sull'aleatorietà (*ġarar*); più nello specifico, questa prescrizione fa riferimento a tutti i comportamenti speculativi, attività o transazioni legati all'incertezza, come i contratti assicurativi (dal momento che fanno leva per definizione su eventi incerti), la vendita di cosa futura o la vendita ad un prezzo non determinato. Tuttavia, mentre la proibizione del *ribā*³ è intransigente e comprende un'ampia gamma di attività considerate illecite, il divieto di *ġarar* è limitato all'economia contrattuale: per essere ritenuto valido, un contratto non deve infatti contenere il benché minimo elemento di dubbiosità in relazione a qualsiasi elemento essenziale dello stesso (il prezzo, le condizioni, ecc.), così come i suoi effetti; l'incertezza creata nei contraenti da asimmetrie informative e dall'assenza di controllo sul contratto può perciò portare all'annullamento dello stesso. Il divieto di

⁵⁹ Ammar Ahmed, intervista Zoom, 31/12/2022.

ġarar porta alla preferenza per i contratti di scambio a prestazioni istantanee, per evitare che, in forza della sola variazione della qualità o prezzo del bene in oggetto, il differimento dell'esecuzione della prestazione di una delle parti possa determinare un beneficio per uno dei contraenti.⁶⁰

In stretta correlazione con il *ġarar* è la proibizione del *maysir*, ossia il gioco d'azzardo, vietata esplicitamente nella *sūra* V del Corano, che include tutte le attività che comportano la scommessa di denaro su un avvenimento futuro incerto e che sono dunque associabili a rischi eccessivi e non tipicamente imprenditoriali;⁶¹ ciò si traduce nel divieto di speculazione, e per questo motivo i contratti derivati (*swap, future, forward, option*) sono illeciti, sebbene l'ingegneria finanziaria islamica abbia messo a punto negli anni tecniche bancarie *Šarī'a-compliant* con caratteristiche abbastanza equivalenti.

Sacralità dei contratti e condizioni chiare. Parimenti connessa al divieto di *ġarar* è la concezione dei contratti come qualcosa di sacro, in quanto sanciscono un legame che deve essere rispettato per onore personale e verso Dio; il principio si basa infatti sul precetto coranico di prestare fede alle obbligazioni assunte ("Voi che credete, tenete fede ai patti", Cor 5:1),⁶² le cui condizioni, in quanto sacre, devono essere affidabili, vere, e dunque espresse il più chiaramente possibile. Questo principio favorisce la riduzione del rischio di informazione asimmetrica.

Proibizione dell'uso, commercio o investimento in beni o attività *ħarām*. Sulla base della dialettica shariatica tra azioni *ħalāl* e *ħarām* che governa la vita economica, sociale e giuridica espressa nel rapporto orizzontale con la comunità, è vietato svolgere o finanziare attività che implicano l'uso, il commercio o l'investimento azionario (diretto o indiretto) in società collegate a una serie di beni e attività considerati dannosi per la società: produzione e vendita di bevande alcoliche; allevamento, lavorazione, vendita e produzione di generi alimentari a base di carne di suino; armi; tabacco; pornografia; casinò; night club. È necessario dunque che l'investitore valuti a priori l'eticità islamica di un potenziale investimento, e nel caso in cui in un secondo momento questo si riveli *ħarām* i proventi dannosi vanno purificati devolvendoli tutti a fin di bene, tramite la *zakāh*.

Zakāh e sadaqah. La *zakāh* corrisponde a un'offerta obbligatoria calcolata sul reddito e sul profitto personale tramite la tassazione con aliquota al 2,5% circa di tutte le attività produttive e i beni mobili e immobili che producono ricchezza (dunque non quelli sfruttati a fini lavorativi o che soddisfano bisogni primari, come ad esempio la prima casa) e oltrepassano il *nisab*, ovvero una soglia

⁶⁰ Alvaro, *La Finanza islamica nel contesto giuridico ed economico italiano*, 12-13.

⁶¹ In Cor 5:90-91 "Voi che credete, il vino, il gioco d'azzardo, le pietre idolatriche, le frecce divinatorie sono cose immonde, opere di Satana, dunque evitatele affinché possiate avere fortuna. Satana, con il vino e il gioco d'azzardo, vuole gettare l'inimicizia e l'odio tra di voi, vuole distogliervi dal ricordo nel nome di Dio e dalla preghiera. Ve ne asterrete?"

Fonte: *Il Corano*, traduzione di Ida Zilio-Grandi, 70.

⁶² *Il Corano*, traduzione di Ida Zilio-Grandi, 61.

minima imponibile. Più che a un'imposta, essa corrisponde a un'obbligazione legale con un valore di tipo etico-religioso e assistenzialistico-sociale: infatti, se da un lato si configura come atto di culto inserito tra i pilastri dell'Islam e fondato sui principi di purificazione, dall'altro è finalizzata a garantire a ogni musulmano un livello di vita minimo attraverso la redistribuzione equa della ricchezza ai più bisognosi e la condivisione con i beneficiari della *zakāh*, suddivisi in otto *aṣnāf* o categorie ("...il ricavato delle elemosine serve per i poveri e per chi ha bisogno, e per chi è incaricato di raccoglierle, e per quelli dei quali abbiamo ammansito il cuore, e serve per riscattare lo schiavo e il debitore insolvente, e per la lotta sul sentiero di Dio e per il viandante", Cor 9:60),⁶³ pur senza annullare le naturali differenze sociali esistenti tra i credenti. La *zakāh* si differenzia dal *sadaqah*, che invece rappresenta la beneficenza volontaria e il cui importo è a discrezione del donatore.⁶⁴ Negli anni la Finanza islamica ha sviluppato metodi innovativi per raccogliere le donazioni favorendo la filantropia islamica, come l'applicazione GiveZakat lanciata dall'Agenzia ONU per i Rifugiati (UNHCR) nel 2020 e approvata da dieci *fatwa*, che, collegata al fondo Refugee Zakat, permette di calcolare e versare senza oneri di commissioni la propria *zakāh* e la *sadaqah* a individui e nuclei famigliari in difficoltà economica.⁶⁵

Gli aspetti discussi finora esprimono in modo implicito le differenze sostanziali esistenti tra Finanza tradizionale e islamica, che sono riassunte schematicamente nella tabella a seguire.⁶⁶

Figura 3.3: Istituzione finanziaria convenzionale e islamica a confronto

	Finanza convenzionale	Finanza islamica
Origine	Umana	Divina, il fondamento è rappresentato dalla <i>Šarī'a</i>
Beneficiari	Non adatta a musulmani in quanto non conforme alla <i>Šarī'a</i>	Adatta anche ai non musulmani, che possono ricorrere ai prodotti e servizi delle banche islamiche e finanziare il loro progetto purché sia <i>Šarī'a-compliant</i>
Obiettivo	Massimizzazione individualistica dei profitti	Progresso della società e solidarietà sociale
Composizione del business	Prestiti e crediti basati su un tasso d'interesse; offerta di servizi bancari; nessun diritto a investimenti o trading	Offerta di servizi bancari; diritto a investimenti e trading entro i parametri shariatici
Concetto di impiego in banca	Impiego che genera un reddito.	Lavorare in una banca islamica equivale a venerare Dio considerato in forza della buona intenzione alla base del lavoro
Denaro	Tesaurizzazione e profitto ricavato dai tassi d'interesse (denaro dal denaro)	Considerato una misura di valore e veicolo di scambio di asset tangibili

⁶³ Ibidem, 115.

⁶⁴ Vasco Fronzoni, "Atti di culto islamici ed innovazione tecnologica. Zakat, blockchain e trasparenza finanziaria", *Diritto e Religioni*, 14:2 (2019), Napoli: Luigi Pellegrini Editore, 132.

⁶⁵ Dinar Standard e Dubai Islamic Economy Development Center, *State of the Global Islamic Economy Report 2021/2022*, Dubai: Salaam Gateway, 2021, 89.

⁶⁶ "Consumer Financial Education and Awareness", *Dubai Islamic Bank*, ultimo accesso 11/02/2023, <https://bit.ly/3Ka3xcC>.

Investimento di capitali	Prestiti concessi a fronte di garanzie collaterali per assicurare il rimborso del capitale e degli interessi, a prescindere dalla <i>Šarī'a-compliance</i> del progetto	Investimenti in ambiti <i>Šarī'a-compliant</i> attraverso varie modalità e a seguito di studi di fattibilità e profittabilità dei progetti
Interesse	Pilastro delle attività bancarie, mentre è shariaticamente inammissibile perché considerato <i>ribā'</i>	Proibito dalla <i>Šarī'a</i>
Profitto alla banca	Garantito e non soggetto a rischio, poiché ottenuto dal tasso d'interesse posto dalla banca a tutti i prestiti e crediti, indipendentemente dal loro fine e generazione di una perdita o profitto	Non garantito e soggetto a rischio; le attività di investimento sono basate sul PLS, quelle di finanziamento generano profitto dalle rendite commerciali
Perdite	È a carico del solo mutuatario, a prescindere dal fatto che la perdita subita sia dovuta o meno a sua colpa	Per le attività di investimento, se la perdita subita è dovuta a cause di forza maggiore la banca se ne fa carico da sola, mentre il cliente perde solo la quota che aveva investito; per quanto riguarda i finanziamenti, il cliente è a tutti gli effetti un debitore e deve ripagare il suo debito, ma ha diritto a un'estensione dei termini di pagamento se non è in grado di rispettare la scadenza
Conto deposito e corrente	Tasso d'interesse garantito e prefissato per il depositario	Tasso d'interesse variabile, calcolato e distribuito al depositario, secondo il principio del PLS, sulla base delle rendite della banca
Contratti	-	Conformi ai dettami shariatici

Fonte: Dubai Islamic Bank

3.3.3. Principali prodotti *Šarī'a-compliant*

In relazione a quanto esposto precedentemente, gli strumenti finanziari, le tipologie contrattuali e di transazione offerti dalle banche islamiche si configurano come una valida alternativa al classico utilizzo dei tassi di interesse tipici della Finanza convenzionale, pur con dei limiti. Di seguito si trovano riassunti i principali prodotti finanziari conformi ai dettami shariatici, che si suddividono in compartecipativi o PLS (*Mušāraka*, *Muḍāraba* e *Takāful*) e finanziamenti non partecipativi (non PLS) di mark-up o *trade-based* (*Murābaḥa*, *iğāra* e *Istisnā'*).⁶⁷

- *Mušāraka*: è la principale forma contrattuale di PLS, poiché prevede la compartecipazione tra i contraenti dei profitti e delle perdite, così come del capitale e della gestione dell'investimento; è utilizzata per fornire capitale a un'impresa o per la proprietà di un immobile o di un bene mobile, ha validità nel medio-lungo termine, ed è in genere lo strumento per definire i termini di una *joint venture* tra un'istituzione finanziaria islamica e un cliente (un manager o un'impresa), che

⁶⁷ Per questo e I prossimi paragrafi, ove diversamente specificato, le fonti sono:

Paola Abenante, a cura di, *Finanza Islamica*, N.L.: CesPi, 2018.

Pietro Paolo Rampino, *Building bridges between Italy and the Arab world*, in JIAAC, *Which Rules and Opportunities for The Islamic Finance In The Italian System?* (seminario), Roma: inedito, 2022.

diventano partner allo stesso livello nel progetto. Gli utili derivati dall'operazione vengono ripartiti in base ai liberi accordi presi dalle parti durante le trattative, mentre le perdite in modo proporzionale al capitale investito. La *mušāraka* può inoltre assumere la forma di *diminishing mušāraka*, in cui una delle due parti cede gradualmente le proprie quote all'altra, che assume la proprietà dell'impresa o bene, in cambio di un compenso deciso in partenza; questa pratica è molto usata per finanziare piccole o medie imprese, oppure per l'acquisizione di abitazioni in modo rateale.

- *Muḍāraba*: consiste nel contratto tra il *ṣāhib al-māl*, ovvero la parte che conferisce il capitale (che in ambito bancario è l'istituto finanziario islamico), e il *muḍārib* (in genere un manager o imprenditore), che apporta in cambio le sue competenze e manodopera per amministrare un'azienda o società. Entrambe le parti condividono i profitti secondo le condizioni pattuite in precedenza, e le eventuali perdite sono a carico del *ṣāhib al-māl*, tranne nel caso in cui siano dovute a cattiva condotta, violazione dei termini contrattuali concordati o negligenza da parte del *muḍārib*.
- *Murābaḥa*: utilizzato per il finanziamento di operazioni commerciali (spesso concernenti la copertura del gap tra il periodo di fatturazione di un acquisto e il pagamento differito), è il contratto più diffuso tra gli strumenti finanziari a disposizione delle banche islamiche, poiché rappresenta anche il modo attraverso cui viene aggirato il divieto di applicare tassi di interesse. È una tipologia contrattuale che opera in due fasi, perciò si parla di "doppia vendita": nella prima, l'istituto finanziario islamico acquista un bene su richiesta di un cliente, che si impegna a riacquistarlo in seguito a un prezzo maggiorato, condizione tuttavia non vincolante da cui il cliente può recedere a spese della banca; nella seconda, dopo aver detenuto il bene per un tempo sufficiente (a poter affermare l'assunzione del rischio dell'acquisto), la banca lo rivende al cliente a un prezzo che presenta un *mark up* o margine di profitto predeterminato.⁶⁸ Nella *murābaḥa* compaiono dunque tre attori, e la banca assolve a momenti alterni sia il ruolo di acquirente, verso il fornitore-venditore iniziale del bene, sia quello di venditore, verso il cliente finale.
- *ʿiḡāra*: questa tipologia contrattuale può essere paragonata alla comune pratica di *leasing* o locazione finanziaria della Finanza convenzionale, grazie a cui una società finanziaria "concedente" (il locatore o *lessor*), dopo aver acquistato un bene da fornitori terzi, dà in concessione l'uso dello stesso a un soggetto "utilizzatore" (il locatario o *lessee*) per un periodo di tempo prefissato, garantendogli il diritto di usufrutto; alla fine del periodo di leasing, l'acquisto del bene da parte del

⁶⁸ Biancone, "Il bilancio delle banche islamiche", 1215.

locatario è opzionale.⁶⁹ In Finanza islamica, quest'ultimo deve corrispondere per il periodo di fruizione del bene un canone prefissato; inoltre, il locatore ha la responsabilità di provvedere alle pratiche assicurative contro il danneggiamento e altre casistiche e alla manutenzione del bene, mentre i costi di gestione e di ipotetiche riparazioni sono a carico del locatario.

- *Istisnā'*: è impiegato, proprio come il corrispettivo contratto di sviluppo diffuso in Italia e in Europa, per finanziare progetti produttivi di grandi dimensioni, come possono essere la costruzione a carattere industriale e immobiliare e la realizzazione di beni di un certo valore, quali navi o aerei. Mediante *l'istisnā'*, la banca islamica conferisce al costruttore-venditore capitale a supporto delle fasi di progettazione e produzione del bene in questione, per poi acquistarlo al prezzo pattuito in precedenza tra le due parti coinvolte, pagabile in anticipo o a rate entro un periodo prestabilito. Successivamente, l'acquirente può rivendere il bene a un terzo cliente a un prezzo maggiorato oppure concederlo a mezzo *'iğāra*. La peculiarità dell'*istisnā'* è che è uno strumento che consente shariaticamente la vendita di beni che ancora non esistono, rimanendo comunque una soluzione *asset-backed* e tutelando l'acquirente: infatti, se il bene non è pronto entro i termini pattuiti per la vendita, *l'istisnā'* non può avvenire e decade.
- *Ṣukūk*: nel campo del *debt financing*, lo strumento più utilizzato e che ad oggi rappresenta il 25% degli asset della Finanza islamica sono i *ṣukūk*, comunemente definiti "bond islamici", ma che in realtà si configurano come veri e propri certificati di investimento islamico, andando a superare l'ostacolo dell'inammissibilità di utilizzo delle obbligazioni convenzionali determinato dal divieto shariatico di *ribā'*. I *ṣukūk* infatti sono titoli (o meglio certificati di partecipazione), rappresentativi di quote di proprietà indivisa su un patrimonio complessivo sottostante di beni materiali, e sono dunque *asset-backed*, ancorati a beni o attività reali, tangibili e identificabili, e dunque perfettamente in linea con i precetti della legge islamica. Tra le maggiori differenze esistenti tra bond tradizionali e *ṣukūk* spicca il fatto che mentre i primi comportano un contratto simile a un mutuo – che dunque porta al saldo completo oltre a una quota di interesse per il detentore –, la remunerazione di chi possiede *ṣukūk* dipende dall'andamento delle attività sottostanti (che possono generare un profitto oppure una perdita); inoltre, mentre la determinazione del prezzo di un bond dipende dalle aspettative sui movimenti dei tassi di interesse, quella di un *ṣukūk* è legata al ritorno atteso del progetto finanziato, e qualsiasi somma di denaro corrisposta può essere solo un'anticipazione di un importo finale determinabile ex post, in relazione al risultato delle attività reali connesse al certificato.⁷⁰

⁶⁹ "Leasing finanziario: come funziona", *Fiditalia*, ultimo accesso 13/02/2023, <https://bit.ly/3YUpctO>.

⁷⁰ Alvaro, *La Finanza islamica nel contesto giuridico ed economico italiano*, 22-23.

- *Takāful*: l'ambito assicurativo nel mondo finanziario islamico rimane un campo minato, considerata la correlazione diretta che lega il concetto stesso di assicurazione e l'aleatorietà/incertezza della stessa (e dunque *ġarar* e *maysir*, entrambi proibiti come si è discusso). Negli anni la giurisprudenza commerciale islamica ha elaborato un sistema assicurativo alternativo a quello convenzionale il cui funzionamento risponde in misura sempre migliore alle criticità poste dalla materia: la base principale è un rapporto di cooperazione e di mutua assicurazione tra le parti coinvolte ovvero gli assicurati, i quali scelgono di tutelarsi da una serie di possibili rischi predefiniti e versano come "donazione" una certa somma in un fondo comune collettivo, a cui chiunque attingerà solo in caso di sinistro. Si ritorna così nella logica *Šarī'a-compliant* di compartecipazione e benessere collettivo che caratterizza l'intero sistema bancario e la società islamica.⁷¹

3.3.4. Finanza islamica negli EAU: top-player, pandemia e sviluppi

L'accesa competizione per accaparrarsi quote di mercato nazionale e la rapida fioritura economica hanno contribuito a rendere gli EAU una fucina di esperimenti legati alla Finanza islamica e di prototipi fintech *Šarī'a-compliant*. Oggi il Paese può contare su una solida offerta finanziaria islamica, che comprende sei banche islamiche locali a pieno titolo o *fully-fledged* (Abu Dhabi Islamic Bank, Al Hilal Bank, Ajman Bank, Dubai Islamic Bank-DIB, Emirates Islamic Bank, Sharjah Islamic Bank) e alcune banche islamiche straniere autorizzate a operare nel Paese, sportelli bancari islamici in quindici banche convenzionali, nove società finanziarie islamiche, e dodici compagnie assicurative islamiche, per un totale di asset che ammonta a 213 miliardi di dollari.⁷²

Oltre a doversi attenere ai limiti imposti dalla *Šarī'a* e alle indicazioni dei SSB, i fornitori di servizi legati alla Finanza islamica sono soggetti alle stesse leggi che regolano le attività della Finanza convenzionale e sono regolamentati dagli stessi organismi (la BCEAU per le banche, l'*Insurance Authority* per le società assicurative e la *Securities and Commodities Authority* per i mercati dei capitali); l'emirato di Dubai ospita inoltre al suo interno la già menzionata Free Zone finanziaria DIFC, le cui società sono disciplinate da un regime giuridico creato ad hoc e regolato da un organismo altrettanto appositamente istituito, la *Dubai Financial Services Authority* (DFSA). Il regime normativo della DFSA per la Finanza islamica si basa sulla legislazione del 2004, che richiede alle aziende che intendono offrire prodotti e/o servizi finanziari *Šarī'a-compliant* in primo luogo di ottenere

⁷¹ Ibidem, 26.

⁷² "Islamic Finance", CBUAE.

un'autorizzazione a svolgere l'attività di istituto finanziario islamico od operare come sportello islamico, in secondo luogo di nominare un *Šarī'a Supervisory Board*.⁷³

La Finanza islamica domina così tanto il mercato che alcune banche convenzionali hanno ceduto le loro operazioni nel territorio a banche islamiche: è il caso della maxi-transazione tra Barclays Bank e la Abu Dhabi Islamic Bank nel 2014, del valore di 650 milioni di dirham (USD 177 milioni). Dubai è il fulcro di espansione del settore, oltre che un'autorità, con i suoi rapporti annuali sullo stato globale della Finanza islamica: già nel 2016 Ḥussayn al-Qamzī, CEO del gruppo Noor Bank – acquisito nel 2020 dalla DIB, che è diventata la banca più grande degli EAU con asset per 75 miliardi di dollari –, attestava in un'intervista la supremazia della metropoli nello sviluppo di una vasta gamma di soluzioni finanziarie islamiche, prevedendo un futuro roseo; le sue aspettative nel complesso non sono state disattese, perché da allora la Finanza islamica è cresciuta esponenzialmente a Dubai e negli EAU, riuscendo a reggere bene anche l'urto della pandemia.⁷⁴

La crisi scaturita dal dilagare dell'epidemia di Coronavirus è stata la prima a colpire i mercati finanziari di tutto il mondo dopo quella del 2008, la quale non aveva inficiato sulla Finanza islamica grazie ai suoi principi fondanti di condivisione del rischio e direzione degli investimenti sull'economia reale, che l'hanno protetta dall'esplosione della bolla speculativa; in modo simile, la Finanza islamica si è riconfermata resiliente anche nel 2020, e l'effetto del Covid-19, quantunque incisivo, è stato sorprendentemente più contenuto del previsto, soprattutto nei Paesi OCI del Golfo (che stando alle stime di IFSB detengono circa il 40-45% degli asset finanziari islamici).⁷⁵ Il report annuale redatto dall'accreditato istituto di ricerca e sviluppo emiratino Dinar Standard nel 2020 in merito allo stato dell'Economia Islamica globale (SGIE),⁷⁶ aveva sottolineato come gli asset della Finanza islamica avessero raggiunto i 2,88 bilioni di dollari nel 2019 con un tasso di crescita del 17,4%, stimando per il 2020 un mantenimento del risultato, in forza delle difficoltà legate alla pandemia, e una successiva crescita costante fino a raggiungere i 3,69 bilioni nel 2024; la realtà è andata ben oltre le aspettative, poiché il report successivo ha svelato una crescita globale degli asset della Finanza islamica del 17,8% nel 2020 (\$3,39 bilioni), per raggiungere i \$3,65 bilioni già nel 2021 – con il 7,8% di crescita tra 2020 e 2021 – e prospettando una crescita dell'8% per il 2022, oltre a un tasso annuo di crescita composto (CAGR) del 7,9% che porterà gli asset a sfiorare i 5 bilioni di dollari nel 2025.⁷⁷ La minore esposizione

⁷³ "Defining Sharia's Role in the UAE's Legal Foundation", *The National*.

⁷⁴ "Islamic financial instruments in Dubai offer safe haven for capital", *Oxford Business Group*, 2016, ultimo accesso 26/01/2023, <https://bit.ly/3wy2JX6>.

⁷⁵ Erhan Akkas e Hazem Al Samman, "Are Islamic Financial Institutions More Resilient Against the COVID-19 Pandemic in the GGC Countries?", *International Journal of Islamic and Middle Eastern Finance and Management*, Vol.15:2, 2022, 333.

⁷⁶ Dinar Standard e Dubai Islamic Economy Development Center, *State of the Global Islamic Economy Report 2020/2021*, Dubai: Salaam Gateway, 2020, 2-4.

⁷⁷ *State of the Global Islamic Economy Report 2021/2022*, 4-5.

degli istituti finanziari islamici ai traumi del Coronavirus rispetto a quelli convenzionali è ascrivibile a tre elementi strutturali che si sono rivelati vantaggiosi nel 2020: in primo luogo, la proibizione del *ribā* comporta l'impegno costante delle banche islamiche a conservare e disporre di un'ampia liquidità, in forza della loro incapacità di contrarre prestiti in caso di necessità, e tale liquidità si è rivelata preziosa durante l'emergenza; in secondo luogo, non facendo affidamento sulla leva finanziaria a differenza delle omologhe convenzionali,⁷⁸ le banche islamiche sono per natura meno esposte ai rischi di mercato, e perciò non hanno registrato ingenti perdite di capitali conseguentemente al congelamento dell'economia mondiale e al tracollo di buona parte dei mercati azionari seguiti alla diffusione dell'epidemia; infine, ricollegandosi al punto precedente, le banche islamiche, basate sul *profit-loss sharing*, non pagano interessi fissi sui conti deposito sostenendo costi fissi come le loro controparti convenzionali, e sono dunque – in forza della leva finanziaria nulla dei loro investimenti – meno vulnerabili alle oscillazioni dell'economia e alla maggiore volatilità dei loro utili operativi e prezzi azionari.⁷⁹

Gli investimenti nell'Economia Islamica tra 2020-2021 sono ammontati a 25,7 miliardi di dollari, segnando un +118% rispetto al 2019-2020; il 66,4% degli investimenti è stato diretto a prodotti, servizi e progetti di Finanza islamica contro il 41,8% del 2019-2020, testimoniando un interesse crescente nel settore. L'indice GIEI, che classifica gli Stati in base alle potenzialità che i loro ecosistemi nazionali offrono all'Economia Islamica (articolandosi in diversi indicatori in base all'area esaminata) ha classificato gli EAU al terzo posto dopo Malesia e Arabia Saudita, il che ne comprova sia l'autorità nel settore, sia il ruolo di traino, anche perché gli Emirati hanno catalizzato da soli il 16% dei quasi 26 miliardi di dollari investiti; sebbene relativamente all'indicatore della Finanza islamica gli EAU si siano piazzati solo al quinto posto, il Paese si conferma primo per grado di innovazione, grazie anche alla creazione della prima agenzia di arte islamica NFT e alla presenza di ben 31 società fintech islamiche attive sul territorio nazionale.⁸⁰

Alcuni consulenti della filiale emiratina dello studio legale internazionale Squire Patton Boggs, analizzando gli effetti della pandemia nel Paese a più riprese nel 2021 e ancora nel 2022, riferiscono che, nonostante la situazione di emergenza, gli asset finanziari islamici degli Emirati Arabi sono aumentati del 7,2% (dati della BCEAU) contro il 6,5% di crescita registrato dalle banche convenzionali,

⁷⁸ Attraverso l'utilizzo dello strumento speculativo della leva finanziaria (*financial leverage*), le banche convenzionali hanno la possibilità di finanziare e investire in attività per un ammontare superiore al capitale posseduto e, conseguentemente, di beneficiare di un rendimento potenziale maggiore, così come di esporsi al rischio di perdite molto significative. Fonte: "La leva finanziaria", *EDUCAZIONE FINANZIARIA – CONSOB*, ultimo accesso 29/01/2023, <https://bit.ly/3JjR7r>.

⁷⁹ Akkas e Al Samman, "Are Islamic Financial Institutions More Resilient", 351.

⁸⁰ *Ibidem*, 20-21.

e i soli asset delle banche islamiche *fully-fledged* nel 2020 hanno rappresentato circa il 19-20% degli asset totali del sistema bancario; ciononostante, molti istituti finanziari islamici hanno riscontrato profitti minori e un maggior numero di prestiti non performanti – una condizione rischiosa nel lungo termine, per via della prescrizione shariatica che vieta alle banche islamiche di applicare penali o interessi di mora a carico dei debitori inadempienti – in forza dei quali svariate banche hanno dovuto chiudere alcune delle proprie filiali, con una conseguente perdita di posti di lavoro.⁸¹ Inoltre, se nel 2020 tra le soluzioni a cui Paesi come EAU e Indonesia hanno fatto ricorso per fronteggiare gli effetti della pandemia e finanziare la ripartenza economica, assicurando nel contempo una stabilità fondiaria, compare l'emissione di *ṣukūk* di media durata (1-5 anni), nel 2021 il processo ha subito un rallentamento, perché il rinnovato aumento dei prezzi del petrolio ha ridotto il deficit di budget del governo, e di conseguenza la sua necessità di ottenere finanziamenti nel mercato dei capitali.⁸²

Il report di Dinar Standard del 2022, tramite una serie di interviste ad addetti ai lavori anche emiratini, mette in luce come le difficoltà maggiormente percepite nel settore siano le asimmetrie informative e l'ignoranza da parte dell'opinione pubblica della gamma di soluzioni offerte dalla Finanza islamica, oltre alla carenza di reti di sicurezza e framework di diagnostica e risoluzione di problemi, e alla mancanza di tutele per gli investitori, aspetti su cui è imperativo intervenire per garantire uno sviluppo continuativo della Finanza islamica.⁸³

3.3.5. Tendenze globali ed emiratine della Finanza islamica: Finanza responsabile, criteri ESG e *ṣukūk* sostenibili

Come affermato nella prima parte del CAPITOLO 3, gli Emirati Arabi stanno tentando di diversificare la loro economia nell'ottica di renderla *green* e sostenibile a 360° nel medio e lungo termine, portando avanti in parallelo e su più fronti una lunga serie di programmi e piani nazionali che richiedono ingenti investimenti di tempo e capitale. L'impegno che il Paese ha preso nella direzione ambientale, sociale e governativa si sposa con un tipo di approccio finanziario di cui si è iniziato a parlare nei primi anni 2000, che da allora ha acquisito sempre maggiore importanza, e che trova fondamento nei criteri ESG (*environmental, social and governance*), i quali valutano sostenibilità di qualsiasi business sulla base della sua dedizione nelle tre dimensioni ambientale, sociale e di governance; si tratta di parametri extra-finanziari che si aggiungono ai "classici" parametri economici

⁸¹ Shibeer Ahmed e Luke Robinson, "UAE Islamic Finance: Steady Growth Through Adversity", *Islamic Finance News*, 24 marzo 2021, ultimo accesso 28/01/2023, <https://bit.ly/3wzKfpc>.

⁸² Shibeer Ahmed e Luke Robinson, "UAE Islamic Finance: Back on Track?", *Islamic Finance News*, 23 marzo 2022, ultimo accesso 13/02/2023, <https://bit.ly/3E7f9JP>.

⁸³ *Ibidem*, 39.

e sono perciò utili agli investitori, poiché, aumentando le informazioni disponibili per formulare un giudizio sull'azienda, permettono un'analisi più approfondita dell'impatto di un potenziale investimento.⁸⁴ I criteri ESG sono stati codificati nel seno della Finanza tradizionale e hanno portato all'ampliamento dell'offerta di investimento con nuovi prodotti finanziari: le obbligazioni verdi o *green bond*, simili alle obbligazioni convenzionali per funzionamento ma dal fine più nobile – in quanto indirizzati a finanziare progetti a impatto sociale e ambientale positivo –, i quali hanno registrato una crescita a livello mondiale del 5300% tra 2010 e 2020, confermando che il l'interesse non è effimero e destinato a spegnersi, ma anzi con ogni probabilità porterà a un cambio paradigmatico strutturale nella società tanto quanto nel mondo finanziario.⁸⁵

L'applicazione dei criteri ESG a livello economico, collegata necessariamente a un tipo di investimento e in generale di finanza rispettoso, responsabile ed etico, a basso impatto ambientale e alto valore sociale, può trovare nella Finanza islamica un diretto interlocutore, in forza dei principi shariatici etico-religiosi che la fondano (tra cui inclusione e coesione sociale, salvaguardia dell'individuo e della vita, sostegno ai bisognosi, oltre agli obblighi e divieti descritti in 3.3.2, ecc.) e degli obiettivi che la muovono; per tale ragione, criteri ESG e Finanza islamica possono completarsi e alimentarsi vicendevolmente e la loro sinergia può portare a fondare un sistema solido e attento alla dimensione socio-ambientale così come alle esigenze degli stakeholder, traducendosi in un miglioramento effettivo e maggiore benessere per la comunità. Accanto alla vicinanza etica si deve inoltre considerare un'integrazione pratica e di convenienza tra Finanza Islamica e criteri ESG, che vede le banche islamiche fare leva sulla tendenza sostenibile che oggi giorno catalizza un numero sempre più cospicuo di investimenti, come meccanismo di bilanciamento e di protezione contro una serie di rischi a livello ambientale e sociale che gli istituti finanziari islamici si trovano a dover affrontare e prevedere; per la Finanza islamica è fondamentale prendere in considerazione questi rischi poiché, essendo principalmente basata su un tipo di economia reale, essi potrebbero tradursi in problemi finanziari materiali che porterebbero a ingenti perdite di capitale, intaccando non solo il business stesso, ma gli investitori e i loro asset sottostanti, oltre alla reputazione delle banche stesse. Tra i principali rischi diffusi in molti Paesi e che dunque gli istituti islamici si trovano a dover fronteggiare prioritariamente rientrano la salute e la tutela sul posto di lavoro, le risorse idriche, gli sprechi e la contaminazione dei terreni.⁸⁶

⁸⁴ "Criteri ESG: cosa sono e perché sono importanti", P&G, 14 marzo 2022, ultimo accesso 09/02/2023, <https://bit.ly/3xhMePf>.

⁸⁵ "Green sukuk market is an untapped opportunity set to flourish", GFH Financial Group, 27 aprile 2022, ultimo accesso 12/02/2023, <https://bit.ly/3Z5XoTp>.

⁸⁶ MOCCA, *UAE Sustainable Finance Framework 2021-2031*, Dubai: UAE MOCCA, 2021, 8.

A fronte delle congruenze valoriali con i criteri ESG e in generale con la Finanza sostenibile,⁸⁷ e dei propositi strategici delle istituzioni finanziarie islamiche, in parallelo alla crescita esponenziale dell'interesse da parte di clienti ed investitori musulmani nei progetti legati al tema della sostenibilità, molti Paesi OCI hanno favorito al loro interno l'integrazione tra Finanza islamica e Finanza sostenibile, inserendola tra gli obiettivi delle loro agende nazionali e lavorando parallelamente alla creazione di strumenti finanziari innovativi e di una serie di iniziative volte a soddisfare la domanda, assecondare la tendenza e cavalcarla. In tal senso gli EAU e in particolare Dubai, maggiormente predisposta se si considera la sua commistione tra cultura arabo-islamica e slancio occidentale e avanguardistico, hanno integrato i criteri ESG tra le loro priorità, sviluppando, con l'ausilio del Ministero dell'Ambiente e del DED cittadino,⁸⁸ il piano d'azione decennale *Sustainable Finance Framework 2021-2031*, nell'ottica di stimolare la transizione da una Finanza islamica tradizionale a una più sostenibile raggiungendo alcuni target prefissati, quali la diversificazione e innovazione dell'offerta di prodotti e servizi finanziari disponibili, maggiore direzionalità socio-ambientale degli investimenti, standardizzazione delle pratiche di Finanza islamica e sostenibile, agevolazioni e incentivi per soluzioni finanziarie sostenibili e miglioramento nella gestione della domanda e dell'offerta di prodotti finanziari in linea con i fattori ESG.⁸⁹

All'interno della gamma di soluzioni innovative elaborate dai Paesi per soddisfare la maggiore domanda di prodotti sostenibili da parte degli investitori si inseriscono *ṣukūk* sostenibili, interessati al finanziamento di asset con impatto positivo a livello ambientale, sociale e governativo, a loro volta articolati nei *green ṣukūk*, dedicati a progetti riguardanti le energie rinnovabili, e nei *social ṣukūk*, più rivolti alla sfera socio-umanitaria; modellati sui *ṣukūk* tradizionali nella forma e simili alle obbligazioni verdi nella sostanza, i *ṣukūk* sostenibili stanno guadagnando terreno nel mondo arabo-islamico e si sono rivelati durante la pandemia un valido strumento di supporto alle strategie la ripartenza nazionali di vari Paesi nel breve e medio termine. Da allora sono cresciuti notevolmente: secondo un rapporto redatto da una statista della Borsa di Londra (LSEG) per il leader mondiale nell'elaborazione e divulgazione di dati Refinitiv, i *ṣukūk* sostenibili hanno totalizzato 4,4 miliardi di dollari nella prima metà del 2022, dopo aver già segnato un record di 6,1 miliardi nel 2021. Pur rappresentando solo il 4% dell'emissione totale di *ṣukūk* (equivalente a 150 miliardi di dollari), i *ṣukūk* sostenibili sono

⁸⁷ Congruenze che rimangono comunque parziali, perché essendo i criteri ESG codificati nella cornice finanziaria tradizionale occidentale, per cui ad esempio possono esistere investimenti secondo i criteri ESG in prodotti e servizi non conformi alla *Ṣarī'a*. Fonte: "Consumer Financial Education and Awareness", *Dubai Islamic Bank*.

⁸⁸ Si tratta del Dipartimento di Sviluppo Economico-Turistico dell'emirato di Dubai (*Department of Economy and Tourism in Dubai*), che si configura come l'organo promotore dei principali progetti di leadership in campo di sostenibilità. Per maggiori approfondimenti si veda: *ded.ae*, <https://bit.ly/3HTXSoB>.

⁸⁹ *UAE Sustainable Finance Framework 2021-2031*, 4-5.

cresciuti in modo costante dal 2017, anno della loro prima emissione, confermando il trend anche nel 2020, in cui, anche in forza delle misure di protezione sociale e supporto per mitigare l’impatto della pandemia adottate da vari Paesi OCI e non, hanno registrato una crescita del 21,7%; il rapporto sottolinea anche come la domanda da parte degli investitori di *ṣukūk* sostenibili negli ultimi anni sia stata di 4,4 volte superiore all’offerta, maggiore rispetto a quella per i *ṣukūk* tradizionali, superiore di 3,3 volte all’offerta.⁹⁰

Assieme a Indonesia, Malesia e Arabia Saudita, gli Emirati Arabi si confermano all’avanguardia nel rispondere agli stimoli provenienti dagli investitori nell’ambito della finanza islamica e dei *ṣukūk* sostenibili: la First Abu Dhabi Bank emiratina ha quotato alla Borsa di Londra il primo *green ṣukūk* della regione del Golfo (per 587 milioni di dollari), già nel marzo 2017, e da allora ne sono seguiti altri; due anni dopo, nel maggio 2019, il colosso immobiliare e del retail Majid Al Futtaim ha emesso il primo *corporate green ṣukūk* del Medio Oriente, del valore di 600 milioni di dollari e utilizzato per progetti riguardanti l’edilizia verde, l’energia rinnovabile, e l’efficientamento nella gestione idrica ed energetica; la richiesta da parte degli investitori è stata ecceduta di oltre sei volte, consentendo al gruppo di ridurre i tassi di profitto sul titolo decennale al 4,64%.⁹¹ La Dubai Islamic Bank ha invece di recente registrato un record: a pochi mesi di distanza dall’emissione del suo primo *ṣukūk* sostenibile da 750 milioni di dollari e con un tasso di profitto del 5,49% annuo (avvenuta a novembre 2022), la DIB ha emesso con successo a inizio febbraio 2023 il suo secondo *ṣukūk* sostenibile, della durata di 5 anni e mezzo, con titoli del valore complessivo di un miliardo di dollari e un tasso di profitto annuo del 4,80%; si tratta del più grande *ṣukūk* sostenibile emesso da un istituto finanziario del Medio Oriente, e la domanda di 2,75 miliardi ha superato anche in questo caso l’offerta, riconfermando le prospettive di crescita tanto a livello nazionale quanto mondiale di questo strumento finanziario islamico. Negli EAU, ciò è catalizzato senza dubbio dagli sviluppi legati ai numerosi progetti in atto riguardanti la produzione di energia pulita e da fonti rinnovabili – non a caso il parco solare Mohammed bin Rashid Al Maktoum Solar Park è stato finanziato tramite *green ṣukūk* – e ai piani di decarbonizzazione del Paese, tra cui spiccano la *National Energy Strategy 2050*, e l’agenda *UAE Net Zero 2050*.⁹²

Nonostante il crescente interesse negli Emirati per la Finanza islamica sostenibile, non si è ancora creato un totale allineamento tra le strategie di business interne e questa nuova tendenza, in

⁹⁰ Jinan AlTaitoon, “Green and sustainability Sukuk set new records”, *Refinitiv*, 28 ottobre 2022, ultimo accesso 12/02/2023, <https://refini.tv/3limsAG>.

⁹¹ Jeffrey Beyer e Moustafa Bayoumi, *Financing a Green Transition in the Middle East*. Dubai: Mohammed Bin Rashid School of Government, 2022, 36-37.

⁹² “Dubai Islamic Bank prices US\$1 billion Sustainable Sukuk”, *WAM*, 13 febbraio 2023, ultimo accesso 14/02/2023, <https://bit.ly/3E46Lus>.

parte a causa di asimmetrie e lacune informative e confusione attorno alla definizione di nozioni accurate che possano aiutare gli investitori ad avvicinarsi a queste tematiche, mancanze sistemiche che spesso li portano a scegliere di non investire in progetti ESG per diffidenza; il Dubai Financial Market è già intervenuto in tal senso, seguito a ruota dalle maggiori banche islamiche del Paese, pubblicando nel 2019 una guida in merito ai criteri ESG e alle modalità di investimento *green*,⁹³ ma ciò non è sufficiente. Affinché la Finanza islamica sostenibile continui la sua ascesa, è di fondamentale importanza che si raggiunga un maggiore grado di allineamento a livello globale e di standardizzazione sul piano legislativo e metodologico-pratico, così come, per quanto concerne gli Emirati Arabi, è imperativo siano coinvolti nel processo in eguale misura tutti gli stakeholder, dal governo ai ministeri, dalle istituzioni finanziarie ai soggetti privati.

3.4. Turismo: nuove forme e prospettive. Conversazione con Fabrizio Puglisi, co-founder e CEO Tourmeon

3.4.1. Una storia di successo: premesse e azioni strategiche per la fioritura del settore

Il turismo negli Emirati Arabi ha avuto sin dall'inizio le carte in regola per compiere un salto di qualità, trasformandosi da settore promettente ma secondario a uno dei traini del Paese e dei principali sostituti dell'economia degli idrocarburi. A livello internazionale, le maggiori potenzialità consistono nella posizione strategica degli EAU, all'incrocio tra Europa, Africa e Asia, che li rende raggiungibili entro un massimo di otto ore di volo dal 50% della popolazione mondiale e un'ideale destinazione di sosta nelle lunghe rotte tra Europa occidentale e Asia orientale; la vicinanza a mercati turistici sviluppati come quelli europei, che già prediligono mete balneari, e che tra l'altro costituiscono il maggiore flusso globale in *outbound*; la rete infrastrutturale sviluppata degli Emirati, fatta di alberghi, porti e aeroporti di calibro internazionale; la stabilità politica e ridotto tasso di criminalità che li caratterizza; e il loro clima invernale mite e favorevole per il turismo balneare. Il turismo di tipo domestico e interregionale dal mondo arabo è stato invece favorito, oltre che dalla naturale attrattiva degli Emirati (per cui sono validi molti degli aspetti esaminati sopra), da condizioni quali la somiglianza di costumi e tradizioni, le migrazioni di lavoratori stranieri nel Paese e i matrimoni tra emiratini e altre nazionalità, che hanno allargato i confini famigliari al di fuori dei Paesi d'origine e verso gli EAU, la rassicurazione data dal poter comunicare agevolmente in tutti i contesti grazie a una lingua veicolare comune, l'arabo standard (MSA) – sebbene una porzione non indifferente della popolazione araba smetta di parlarlo dopo averlo studiato a scuola –, e la crescita di nuove tendenze turistiche tra i Paesi

⁹³ "Dubai Financial Market launches guidance on Environmental, Social and Governance (ESG) Reporting", *Arab Federation of Capital Markets*, 26 novembre 2019, ultimo accesso 12/02/2023, <https://bit.ly/3lB01hz>.

arabi, come il turismo legato alle cure mediche ed estetiche, e all'educazione (un gran numero di studenti arabi studiano infatti nelle università nazionali e nelle sedi delle università internazionali situate a Dubai e Abu Dhabi).⁹⁴

Gli Emirati Arabi sono stati tra i primi nel Golfo a scegliere di investire i proventi del petrolio per diversificare gradualmente la propria economia, facendo del turismo una delle leve su cui hanno catalizzato ingenti investimenti a partire dagli anni Novanta; in realtà, le basi del processo vennero gettate qualche decennio prima, quando negli anni Sessanta l'imponente operazione di dragaggio del Dubai Creek, la naturale insenatura di acqua salata che scorreva per dieci chilometri nell'entroterra emiratino, consentì lo sviluppo delle strutture portuali. Insieme all'elettrificazione avvenuta nel 1961, alla fondazione del Porto di Jebel Ali, il più grande della regione (1979), all'inaugurazione della prima compagnia aerea nazionale, Emirates (1985) e della Jebel Ali Free Zone, questi progetti contribuirono a puntare i riflettori sulla neonata Federazione e in particolare su Dubai, e a promuoverne il ruolo di snodo cruciale nell'area mediorientale. In seguito alla fioritura del commercio internazionale e all'apertura in loco, da parte di varie imprese straniere, di sedi distaccate (per ragioni logistiche o vantaggi fiscali), gli Emirati cominciarono ad accogliere un flusso costante e massiccio di lavoratori stranieri, i quali si stanziavano stabilmente oppure soggiornavano per trasferte lavorative di durata variabile, facendo poi ritorno al proprio Paese di origine. Gli EAU dovettero dunque provvedere a sviluppare in breve tempo infrastrutture che permettessero di ospitare questi individui e di soddisfare i loro bisogni primari e accessori: sorsero così i primi alberghi, ristoranti, la rete idrica, fognaria e telefonica, e infine vennero creati luoghi di aggregazione sociale e di intrattenimento, a beneficio tanto degli stranieri quanto della popolazione autoctona. Fu l'inizio di una rudimentale forma di accoglienza turistica.⁹⁵

L'ampliamento costante dell'offerta di attrazioni, strutture e attività per il tempo libero è diventata una componente chiave della strategia di diversificazione economica degli Emirati Arabi, e li ha aiutati ad attrarre giganti internazionali dell'ospitalità come Marriott International, Hyatt e Hilton. Nel frattempo, i marchi nazionali DAMAC, Emaar e Jumeirah si sono espansi rapidamente nel Paese.⁹⁶ Parallelamente allo sviluppo infrastrutturale e dell'offerta di attività disponibili, altri elementi fondamentali che hanno supportato la fioritura del turismo sono stati da un lato l'agevolazione delle procedure relative all'ottenimento del visto turistico e della sua estensione,

⁹⁴ Mustafa Hussein Mairna, "Tourism and Globalization in the Arab World", in *International Journal of Business and Social Science*, Vol. 1 No. 1 (2010), 3-4.

⁹⁵ Kotsi e Michael, "Planning and developing 'Destination Dubai'", 153.

⁹⁶ "Hospitality Industry in the United Arab Emirates - Growth, Trends, COVID-19 Impact, and Forecasts (2022 - 2027)", *Market Research*, ultimo accesso 16/02/2023, <https://bit.ly/3S4D3LC>.

dall'altro la monumentale operazione di marketing portata avanti dal governo emiratino: la narrativa dominante ufficiale si è infatti profusa con ogni mezzo per propagandare gli Emirati sulla scena mondiale, presentandoli da un lato come una destinazione spensierata e felice in cui provare ogni giorno una nuova esperienza – legata all'arte, alla natura, allo shopping, alla musica, allo sport, all'enogastronomia, ecc. –, dall'altro come luogo strategico per ospitare eventi, congressi e fiere di carattere internazionale, riuscendo in tal modo a incanalare gli interessi di vari stakeholder, e a posizionare il Paese tra le maggiori mete per il turismo di tipo *leisure* ovvero di svago e *MICE*.⁹⁷

È grazie a questi sforzi combinati e investimenti (sia da parte del governo che IDE: gli EAU hanno infatti attratto tra 2015 e 2019 più del 25% degli investimenti per progetti riguardanti il turismo nella regione araba) se nel decennio 2007-2017 il settore del turismo e dell'ospitalità ha registrato una forte crescita e il suo contributo diretto al PIL nazionale è aumentato del 138%, mentre i posti di lavoro creati sono cresciuti del 119% ; nel 2019 il turismo aveva un'incidenza dell'11,7% sul PIL, con profitti per 38,4 miliardi di dollari –, più di 25 milioni di arrivi internazionali (di cui quasi 16 milioni nella sola Dubai), una media di spesa di \$1500 per turista e un tasso di occupazione alberghiera del 74%.⁹⁸

3.4.2. Coronavirus e nuove prospettive: conversazione con Fabrizio Puglisi, Tourmeon

Al fine di rendere la presente ricerca più organica e approfondita, si è scelto di integrare un piccolo lavoro in campo, consistente in una conversazione in stile intervista avuta con Fabrizio Puglisi, co-founder e CEO del tour operator italiano Tourmeon⁹⁹ con sede a Dubai, che è diventato un punto di riferimento per i connazionali che vogliono organizzare viaggi tra Italia ed Emirati Arabi, e si sta rapidamente facendo strada nella più ampia piazza mediorientale, acquisendo autorevolezza e clientela non italiana. L'avventura di Fabrizio negli EAU è iniziata nel 2012, anno in cui ha completato uno stage in ambito turistico, per poi diventare referente dell'ufficio ENIT (Agenzia Nazionale del Turismo) di Dubai fino al 2015; dopo un breve ritorno in Italia, ha scelto di stabilirsi permanentemente a Dubai, dove in parallelo ha fondato Tourmeon, grazie a cui ha messo a sistema le conoscenze e competenze acquisite nel mondo del turismo emiratino, e aperto la Juventus Academy,

⁹⁷ L'acronimo sta per *Meetings, Incentives, Conferences and Exhibitions*: si tratta di un termine ombrello che racchiude l'organizzazione di tutti i viaggi legati a convegni, fiere, congressi e viaggi di incentivazione per dipendenti, stakeholder e clienti di un'azienda.

Fonte: "MICE: significato e definizione del settore", *ACX Imagined.Done*, 26 settembre 2022, ultimo accesso 16/02/2023, <https://bit.ly/3S3iGi7>.

⁹⁸ "Investing in Tourism in the UAE", *Ministry of Economy – UAE*;

"International tourism, receipts (current US\$) – United Arab Emirates – Data", *World Bank Group*, ultimo accesso 16/02/2023, <https://bit.ly/3jZJNOB>.

⁹⁹ *TourMeOn*, ultimo accesso 16/02/2023, <https://bit.ly/3XzoSQ5>.

assecondando la sua altra grande passione per il calcio. In seguito ha scelto di condividere la sua *expertise* prestandosi per svariate docenze presso università italiane (Luiss e Ca' Foscari) ed emiratine. Sulla base della conversazione avuta, la sua opinione sulle tematiche discusse è stata messa in relazione ai dati forniti da agenzie internazionali e altri studi, e a seguire se ne trova la rielaborazione finale.¹⁰⁰

Numeri ed esigenze dei turisti post-pandemia. La chiusura delle frontiere internazionali e le misure adottate da Dubai e dal resto del Paese per contenere la curva dei contagi e dei decessi da Covid-19 hanno comportato un improvviso calo dei ricavi generati dal settore: durante primi mesi di pandemia gli arrivi hanno segnato un -97% rispetto a mesi precedenti, e nel 2020 il settore turistico ha generato profitti per 24,6 miliardi di dollari, una contrazione del 35,9% rispetto al 2019;¹⁰¹ il tasso di occupazione alberghiera è sceso al 54,7%, e a Dubai sono stati persi oltre 500 mila posti di lavoro, gran parte dei quali nel settore dell'*hospitality*.

Rispetto a prima dello scoppio dell'epidemia, a livello globale nel turista si evidenzia una maggiore preoccupazione per aspetti quali gli standard di sicurezza e sanitari della destinazione, un maggiore interesse verso le esperienze e la creazione di ricordi, e più attenzione a fare scelte sostenibili e rispettose dell'ambiente: sotto questo punto di vista Dubai e gli EAU sono stati lungimiranti, perché grazie all'efficienza delle misure di prevenzione e protezione della popolazione attuate, alla rapidità della campagna vaccinale, l'apertura delle frontiere, il clamore mediatico attorno a Expo 2020 e la straordinaria operazione di marketing che ha enfatizzato la destinazione come una bolla sicura, felice, con un portafoglio di esperienze di qualità e libera da qualsivoglia pandemia (e poi guerra), il Paese ha assistito al ritorno dei visitatori internazionali in modo insperato già sul finale del 2020, in cui sono stati raggiunti gli 8,1 milioni di presenze. La ripresa turistica negli EAU si è consolidata nel 2021, che ha visto arrivare 12,6 milioni di turisti stranieri, di cui 7,3 milioni solo a Dubai; un rapporto pubblicato dal DET svela che l'occupazione degli hotel nel quarto trimestre del 2021 è stata di oltre l'81,4%, e il numero totale di camere d'albergo prenotate a Dubai nel 2021 ha rappresentato quasi l'1% delle camere vendute nel mondo intero.¹⁰² Nel gennaio dello stesso anno, il governo federale ha approvato la formazione dell'Emirates Tourism Council con l'obiettivo di sviluppare il settore in tutti gli emirati con sforzi congiunti.

¹⁰⁰ Per tutti i paragrafi a seguire la base informativa è: Fabrizio Puglisi (Cofounder e CEO Tourmeon), intervista svolta dalla laureanda via meeting digitale (Zoom) il 25 novembre 2022.

¹⁰¹ "International tourism, receipts (current US\$) – United Arab Emirates – Data", *World Bank Group*.

¹⁰² "UAE: international tourist arrivals from 2012 to 2021", *Statista*, 6 ottobre 2022, ultimo accesso 17/02/2023, <https://bit.ly/3YLANFy>.

A mantenersi inalterata tra 2019 e 2021 è stata la proporzione di spesa per viaggi di svago e di lavoro negli EAU, rispettivamente del 77-79% e 21-23%: ¹⁰³ questo, dato all'apparenza poco rilevante, porta in realtà implicitamente alla conclusione che i viaggi di lavoro si sono conservati nonostante la diffusione delle modalità di lavoro da remoto e delle conferenze digitali (su piattaforme quali Zoom, Skype e Google Meet), che avrebbero potuto portare invece a un cambio definitivo di paradigma, sottolineando dunque che incontrarsi di persona è ancora un aspetto importante nelle relazioni lavorative. Parallelamente, secondo Puglisi, si è verificata una tendenza a unire i viaggi di lavoro a quelli di svago: se prima del Covid-19 infatti la frenesia dei ritmi lavorativi imponeva di non fermarsi per evitare di "perdere tempo" – e dunque il segmento turistico del MICE era inquadrato solo in ottica produttiva –, da quando tutto e tutti sono stati costretti a fermarsi nel 2020 si è rivalutato il valore del tempo per se stessi e i propri interessi, e si è conseguentemente rafforzata l'inclinazione a integrare il piacere al dovere, nel caso dei viaggi attraverso un allungamento della trasferta lavorativa per concedersi anche solo un paio di giorni di vacanza. Dubai ha saputo leggere questa tendenza e proporsi come meta internazionale del turismo *bleisure* (business + leisure), sviluppando oltre alle attrazioni di svago un ingente apparato infrastrutturale in grado di accogliere eventi internazionali: dal circuito di Formula1 di Abu Dhabi, agli imponenti quartieri fieristici e congressuali di Dubai (DWTC), oltre al nuovo porto turistico della metropoli; e il piano *Dubai Tourism Vision 2022-2025*, puntando a renderla la città più visitata al mondo dal turismo di svago e MICE, conferma le ambizioni del governo dell'emirato.

Nel 2022 il settore ha continuato a crescere: gli EAU hanno visto arrivare 20,3 milioni di turisti internazionali (14,36 milioni a Dubai), l'aeroporto di Dubai è stato ancora una volta quello più trafficato al mondo, e il numero dei passeggeri per la prima volta ha superato i livelli pre-Covid; ¹⁰⁴ ora gli Emirati stanno lavorando per raggiungere l'obiettivo dei 31 milioni di turisti internazionali entro il 2025, anche se dovranno competere con il rivale regionale, l'Arabia Saudita, forte soprattutto del turismo religioso rappresentato dai musulmani che si recano a Mecca e Medina.

L'impatto di Expo 2020 sul turismo. Expo ha impattato notevolmente il tessuto economico e il settore turistico emiratino: a titolo esemplificativo della portata straordinaria dell'evento, un rapporto commissionato dalla Camera di Commercio di Dubai svela come, a causa dei massicci afflussi di persone da tutto il mondo per visitare l'esposizione universale, il ricavo medio per una camera d'albergo (RevPAR) a Dubai a gennaio 2022 è salito da 293 a 460 dirham rispetto al

¹⁰³ "Travel & Tourism Economic Impact", *World Travel & Tourism Council (WTTC)*, ultimo accesso 03/01/2023, <https://bit.ly/3vyscPD>.

¹⁰⁴ Hatem Mohamed, "UAE economy experiencing sustained momentum in 2022: OPEC", *Emirates News Agency*, 13 dicembre 2022, ultimo accesso 23/12/2022, <https://bit.ly/3YNrbAT>.

medesimo periodo del 2021, segnando un aumento del 56,3% e superando Milano, che quando aveva ospitato Expo nel 2015 aveva registrato un RevPAR del 54,5%; i pernottamenti di gennaio 2022 sono stati 3,04 milioni contro i 2,65 milioni del 2021. Inoltre la nuova Expo City, riconvertita all'88% per diventare la prima smart city perfettamente integrata, sostenibile e funzionante e polo innovativo e tecnologico d'avanguardia, ha già iniziato a ospitare decine di eventi e si prepara a importanti kermesse internazionali, come la COP28, che si tradurranno in un apporto costante di turisti per la città con benefici per il Paese intero.

Buyer persona: il profilo del turista in *inbound*. Grazie all'esperienza acquisita negli anni con il suo tour operator, Puglisi è in grado di affermare con sicurezza che il turista che arriva negli Emirati Arabi (italiano e non) è alla ricerca di un tipo di esperienza diversa da quella che troverebbe in Europa, ancora molto ancorata alla visita di un luogo per scoprirne il passato, la storia e le tradizioni culturali: "A Dubai si viene per cercare il presente e il futuro, quello che si sta facendo e come sta evolvendo il mondo". Dubai e gli EAU sono percepiti da fuori come una destinazione giovane, all'avanguardia e innovativa, motivo per cui il passato viene spesso ignorato, sebbene il Paese abbia agito da questo punto di vista per farlo maggiormente conoscere, inserendo una sezione storica proprio all'interno del Museo del Futuro. Altri motivi alla base del turismo inbound negli Emirati sono il desiderio di immergersi in un ambiente internazionale e multiculturale pari a quello di altre metropoli come Londra, New York e Singapore, la curiosità vedere con i propri occhi quella che è considerata la Las Vegas dell'Oriente, e di sperimentare la vastissima offerta di attrazioni e proposte di ogni genere.¹⁰⁵

L'ascesa del turismo sostenibile. Gli EAU non hanno certo ignorato la fioritura che ha riguardato negli ultimi anni il segmento dell'ecoturismo, nel contesto della rinnovata attenzione globale per le problematiche ambientali e climatiche che affliggono il pianeta e delle numerose iniziative in tutto il mondo per sensibilizzare l'opinione pubblica; l'espansione del segmento si è fatta curiosamente ancora più vigorosa nel post-pandemia, con l'aumento della domanda di esperienze di turismo sostenibile, facendo presupporre un rinnovo totale e definitivo del settore, con un cambio progressivo dal paradigma di crescita a quello di sostenibilità a tutto tondo. Intravedendone i potenziali benefici sul lato sociale ed economico, gli Emirati hanno colto la palla al balzo, unendo gli sforzi già intrapresi sul versante della sostenibilità anche in forza della preparazione per Expo 2020, a una serie di investimenti e progetti per favorire lo sviluppo nazionale del turismo responsabile e sostenibile.¹⁰⁶ Il loro impegno e dedizione gli ha permesso di ottenere nel 2021 la 48° posizione nella

¹⁰⁵ Fabrizio Puglisi, intervista Zoom, 25/11/2022.

¹⁰⁶ Idem.

classifica mondiale *International Sustainable Travel Index* stilata da Euromonitor,¹⁰⁷ ma si prevede un ulteriore miglioramento per gli anni a venire, sulla scia della movimentazione proattiva messa in atto dagli stakeholder principali: il DET di Dubai ad esempio ha stabilito una serie di linee guida per la sostenibilità e la rendicontazione mensile delle emissioni di carbonio da parte delle strutture alberghiere, e il governo degli Emirati Arabi Uniti sta collaborando con gli addetti ai lavori per progettare esperienze di ecoturismo incentrate sulla conservazione e valorizzazione della biodiversità.

Tra le varie programmazioni legate al turismo sostenibile e responsabile avviate negli ultimi anni spicca *The UAE's Natural Wonders*, un progetto in tre fasi in presentato nel 2018 dal Ministero dell'Ambiente emiratino che si propone di promuovere l'ecoturismo nei sette emirati e posizionare gli EAU come un polo ecoturistico di primo piano. La prima fase del progetto è volta a sensibilizzare l'opinione pubblica sul tema della biodiversità facendo conoscere le 43 riserve naturali e aree protette che occupano il 14% del territorio nazionale, tramite la divulgazione di informazioni e curiosità in formato audio, video, foto e testuale attraverso un piccolo sito web, un'applicazione (Eco Tourism UAE) disponibile su iStore e Play Store, e un ebook, tutte risorse che il ministero intende utilizzare anche a fini promozionali, collaborando con agenzie di viaggio e compagnie aeree.¹⁰⁸

Collegato al turismo sostenibile, in forza delle minori distanze di viaggio, è il turismo domestico: nel 2020, per incoraggiarlo – e contribuire così a un risollevarlo parziale del settore – gli EAU hanno lanciato la campagna “World's Coolest Winter” (Aǧmal Šitā' fī-l-'ālam), che fa leva sul loro clima invernale particolarmente mite e sereno, esortando i cittadini ad approfittare della stagione per viaggiare nel Paese e vivere una serie di avventure esperienze indimenticabili.¹⁰⁹

Per concludere. Le osservazioni di Fabrizio Puglisi, avvalorate dai dati esaminati, consentono di comprendere come gli Emirati Arabi e specialmente Dubai reputino il turismo uno dei fiori all'occhiello per la propria economia; per tale ragione hanno cercato in questi anni di consolidare in modo forte la propria posizione e identità di destinazione sicura, sostenibile e adatta a tutte le tasche, in grado di attrarre segmenti turistici eterogenei e provenienti da tutto il mondo. Gli sforzi fatti, che come si è visto erano stati in parte ripagati già dai risultati pre-pandemici, hanno permesso a Dubai di riprendersi in tempi record dal rallentamento del settore che ha coinvolto il mondo intero durante il dilagare della pandemia, rimanendo una destinazione percepita come sicura e meta dei pochi turisti che si sono avventurati al di fuori dei confini nazionali nel 2020. Tra 2021 e 2022,

¹⁰⁷ “Europe Leads Euromonitor International's Sustainable Travel Index”, *Euromonitor*.

¹⁰⁸ “The National Ecotourism project (The UAE's Natural Wonders)”, *The Official Portal of the UAE Government*, ultimo accesso 16/02/2023, <https://bit.ly/3k5kkTK>.

¹⁰⁹ Per maggiori approfondimenti, si veda: *World's Coolest Winter*, ultimo accesso 16/02/2023, <https://bit.ly/3ltlu4N>.

complice la gestione quasi impeccabile di Expo e alcune contingenze geopolitiche, il Paese è diventato un “fenomeno mediatico”, vedendo amplificato il suo potere comunicativo e di marketing; gli Emirati hanno sfruttato l’attenzione acquisita investendo ancor più nel marketing turistico, che si è rivelato, a conti fatti, un volano positivo. E che gli EAU stiano andando nella giusta direzione è confermato anche dai numerosi riconoscimenti ottenuti nel corso degli ultimi anni, tra i quali il primo posto come *Most Popular Destination* ai Tripadvisor Travelers' Choice Awards 2022,¹¹⁰ e l’ottimo piazzamento di Dubai (2° posto) e Abu Dhabi (24° posto) nella classifica delle città leader del 2022 stilata da Euromonitor, che tiene conto di parametri quali stimoli economici e commerciali, livello di infrastrutture e prestazioni turistiche, progresso tecnologico e sostenibilità.¹¹¹ Appare chiaro che per continuare a incoraggiare la crescita del settore, gli Emirati dovranno puntare su quattro elementi chiave: sostenibilità, sicurezza, marketing e “bleisure”.

3.5. Dallo spazio alla Terra: la space economy, il nuovo campo di battaglia geopolitico per la supremazia terrestre degli EAU

Il settore spaziale emiratino ha raggiunto nel 2021 un valore di 817 milioni di dollari, e attualmente sono 57 le aziende ed enti che vi operano; gli EAU hanno investito 383 milioni di dollari nell’industria spaziale nel 2018, pari all’1,4% del PIL, oltre 6 miliardi di dollari (di cui 5,4 da investimenti pubblico-privati) nel 2019, e l’importo è destinato a confermare la tendenza di crescita, considerata la loro intenzione di diventare un leader internazionale, proposito che si prefigura come uno dei pilastri chiave per la crescita economica del Paese nel futuro prossimo, tanto da essere inserito nel *Fifty Economic Plan* presentato nel 2019.¹¹²

Gli Emirati Arabi hanno cominciato a manifestare il loro interesse per lo spazio nel 2006, quando un gruppo di cinque ingegneri ha fondato con il supporto del governo il Mohammed Bin Rashid Space Centre (MBRSC), che da allora è l’incubatore preposto allo sviluppo del programma spaziale emiratino, *UAE National Space Programme*, annunciato nell’aprile 2017 dal Vicepresidente e Premier degli EAU e governatore di Dubai lo sceicco Muḥammad bin Rāšid al-Maktūm e dal principe ereditario di Abu Dhabi e vice-comandante supremo delle forze armate lo sceicco Muḥammad bin Zāyid al-Nahiyān. Dopo anni di ricerca e sviluppo e aver lanciato due satelliti nello spazio (nel 2009 e 2013) in una missione capitanata dalla Corea del Sud, nel 2014 è stata inoltre fondata l’agenzia spaziale emiratina (UAE Space Agency, UAESA), di cui il MBRSC è divenuto portavoce ufficiale e centro

¹¹⁰ “Dubai Wins Number One Global Destination Title in Tripadvisor Travelers’ Choice Awards 2022”, *Forbes*, 28 gennaio 2022, ultimo accesso 16/02/2023, <https://bit.ly/3k86ik8>.

¹¹¹ “Top 100 City Destination Index 2022”, *Euromonitor*.

¹¹² *Investing in Space, Science and Tech in the UAE*, scaricato da <https://bit.ly/3X6ctDk>, versione PDF, 8.

di coordinamento scientifico, scandendone gli obiettivi e i traguardi raggiunti. Dal 2017, la UAESA è guidata da una donna, la dottoressa Sāra al-Amīrī.¹¹³

A gennaio 2019 la UAESA ha adottato un piano nazionale per la promozione degli investimenti spaziali con l'obiettivo di incrementare il flusso di capitali nazionali ed esteri destinati al settore: sono stati firmati accordi di cooperazione bilaterale con Russia e Stati Uniti – ad oggi il maggiore partner dei progetti spaziali emiratini –, e nel Paese sono stati aperti oltre 57 stabilimenti coinvolti in attività legate allo Spazio, che hanno portato alla creazione di 1'500 posti di lavoro. Tutto ciò rientra nell'ambito degli obiettivi del *UAE Centennial 2071* di sviluppare una *knowledge economy* svincolata dal petrolio in grado di trainare la nazione. Ma l'interesse degli Emirati Arabi per lo spazio non è soltanto scientifico: si stima che il valore globale della *space economy* continuerà ad aumentare vertiginosamente fino a un bilione di dollari entro il 2040, considerata anche l'applicazione delle tecnologie e strumentazioni spaziali (satelliti, telescopi ecc.) in molti settori, dai trasporti alla robotica, dall'agricoltura al mondo bancario, motivo per cui assumere un ruolo di guida e pioniere nelle scienze spaziali è strategico per il lungo termine.¹¹⁴

Ai fini della realizzazione del piano nazionale, articolato in varie progettualità descritte a seguire, l'università ha un ruolo chiave: il governo emiratino intende renderla sempre più il fulcro della formazione delle giovani e brillanti menti che potranno poi contribuire allo sviluppo in settori chiave per il XXI secolo, supportando in tal modo la diversificazione economica del Paese. In questa prospettiva sono comprensibili gli ingenti investimenti fatti finora: un rapporto del 2019 della University College di Londra (UCL) ha evidenziato come siano stati avviati 6 nuovi corsi universitari in materie STEM nelle università negli Emirati Arabi Uniti, e come i programmi spaziali abbiano coinvolto finora 60.000 tra studenti e insegnanti.¹¹⁵ L'importanza cruciale che gli Emirati individuano nel legame tra mondo istituzionale e mondo accademico in ottica di sviluppo spaziale trova ulteriore conferma nel *Arab Space Discovery Programme*, incluso tra i punti del *UAE National Space Programme*: il progetto prevede di corroborare la collaborazione tra i due attori, non solo a livello nazionale, bensì in tutto il mondo arabo, istituendo anche il maggiore forum di scienziati aerospaziali arabi, allo scopo di creare un'occasione in cui le giovani e brillanti menti arabe possano condividere e scambiare conoscenze ed esperienze, e tracciare piani congiunti di sviluppo delle missioni, offrendo

¹¹³ MBRSC – Mohammed Bin Rashid Space Centre, ultimo accesso 08/01/2023, <https://bit.ly/3QqGPOw>.

¹¹⁴ Ibidem.

¹¹⁵ I. Steenmans, J.C. Mauduit., J. Chataway, e N. Morisetti, *Emirates Mars Mission: A mission to a transformative future. A transformative value analysis report for the Mohammed Bin Rashid Space Centre*, Londra: University College London, 2019, 5.

nuove prospettive di innovazione, eccellenza scientifica e progresso dell'umanità.¹¹⁶ Implicitamente, il programma tenta inoltre di incoraggiare i giovani emiratini a perseguire carriere in settori chiave per il Ventunesimo secolo, supportando in tal modo la diversificazione economica del Paese; il suo successo ha perciò un valore scientifico e strategico allo stesso tempo.

3.5.1. Principali successi spaziali e missioni in corso

A partire dal 2017, anno dell'annuncio del programma spaziale nazionale, gli Emirati hanno dedicato molti sforzi, fondi ed energie al settore, avviando e completando con reale successo una rosa di missioni; è imperativo commentare brevemente quelle di maggiore peso.

UAE Astronaut Programme. Era il 2017 quando, agli albori del fulmineo sviluppo nazionale del settore, Muḥammad bin Rāšid al-Maktūm affermava: “We aim to send the first Emirati astronaut to space over the next years”; a due anni di distanza, la sera di mercoledì 25 settembre 2019 la navicella Soyuz decollata dal Kazakistan ha attraccato con successo alla Stazione Spaziale Internazionale, e uno dei tre membri dell'equipaggio a bordo era Hazzā' al-Manṣūrī, il primo astronauta nella storia degli Emirati Arabi Uniti. Classe 1983, pilota e istruttore di caccia F-16, selezionato tra oltre quattromila candidati, dopo un percorso di addestramento a Mosca ora sta partecipando a missioni scientifiche alla stazione spaziale, e l'ha fatta conoscere per la prima volta al mondo arabo con un tour in lingua pubblicato sul canale YouTube del MBRSC.¹¹⁷ Al-Manṣūrī è assieme al collega Sulṭān Sayf al-Nayādī la punta di diamante del *UAE Astronaut Programme*, annunciato nell'aprile 2017 dallo stesso al-Maktūm e da Muḥammad bin Zāyid al-Nahiyān, principe ereditario di Abu Dhabi e vice-comandante supremo delle forze armate emiratine; il programma mirava a formare e addestrare la prima squadra di astronauti emiratini, e si è svolto con successo. Un secondo gruppo di astronauti è stato formato nel 2021 e ha incluso la prima donna astronauta araba, Nūrā al-Maṭrūšī, e Muḥammad al-Mullā; grazie a un accordo strategico bilaterale tra EAU e Stati Uniti, i due si sono uniti al gruppo di selezione astronauti della NASA “2021 NASA Astronaut Candidate Class” per formarsi presso il Johnson Space Center della NASA. Nel 2022, l'MBRSC ha annunciato la prima missione di astronauti arabi di lunga durata, l'undicesima al mondo; la missione, della durata di sei mesi, sarà lanciata verso la ISS nella primavera del 2023. L'astronauta selezionato per l'occasione, Sulṭān Sayf al-Nayādī, parteciperà alla missione come parte dell'equipaggio SpaceX-6

¹¹⁶ “UAE National Space Programme Launched”, *Gulf News*, 12 aprile 2017, ultimo accesso 08/01/2023, <https://bit.ly/3io1DK9>.

¹¹⁷ Maḥaṭṭatu-l-faḍā'i-d-duwaliyyati, “Yu'aḥḥidunā ra'isu-l-faḍā'i Hazzā' al-Manṣūrī fī ḡawlatin ta'rifiyyatin bil-luḡati-l-'arabiyyati min dāḥili Markazi Muḥammad bin Rāshid lil-faḍā'i”, *YouTube*, 23 ottobre 2019, Video, 20:56 minuti, ultimo accesso 08/01/2023, <https://bit.ly/3Cs5zjV>.

della NASA, e condurrà alla ISS esperimenti scientifici e ricerche sullo spazio esterno al sistema solare, oltre a partecipare a un programma di sensibilizzazione ed educazione dei cittadini emiratini.¹¹⁸

Mission to Mars - Hope Probe & The Mars 2117 Programme. Sempre nel 2017, il Premier degli EAU dichiarava come il *National Space Programme* costituisse un messaggio simbolico della competitività emiratina nel settore, del prezioso contributo che avrebbero apportato all'umanità intera attraverso brillanti invenzioni e scoperte scientifiche, e della volontà degli Emirati di partecipare attivamente all'esplorazione dello Spazio e di diventare il primo Stato arabo a raggiungere Marte. In effetti lo sceicco ha mantenuto le proprie promesse, perché nel febbraio del 2021, nel giorno del Giubileo dalla fondazione della Federazione, a coronamento di una missione unica nel suo genere nell'area MENA e costata 200 milioni di dollari, la sonda emiratina Hope (Misbār al-Amal) è entrata nell'orbita marziana, sancendo un incredibile successo scientifico e strategico; la sonda infatti è un satellite meteorologico che studia il clima e le stagioni del Pianeta Rosso, raccogliendo dati per generare il primo modello meteo olistico del pianeta, che consentirà una migliore comprensione dell'atmosfera marziana e sarà dunque un indispensabile riferimento tattico per le missioni marziane future intraprese da tutte le nazioni.¹¹⁹

La sonda Hope è solo il primo passo di un piano preciso con il quale gli Emirati puntano a costruire la propria colonia indipendente su Marte per il 2117; non si tratta di una mera aspirazione utopica ma di un programma ben preciso, calendarizzato e già in moto. Nel 2024 verrà infatti terminata Mars Science City, una riproduzione e simulazione di una città marziana in cui gli astronauti potranno addestrarsi e chiunque avrà l'opportunità di sperimentare in modo realistico gli ambienti di vita e di lavoro che saranno successivamente portati nello spazio, con lo scopo finale di condurre la prima missione con equipaggio umano allo scoccare del centenario dalla fondazione degli Emirati, nel 2071. Con un'estensione di 177 mila metri quadri, Mars Science City sarà il più grande esperimento di questo genere, per un valore di 500 milioni di dirham (136 milioni di dollari), e la sua realizzazione mette in gioco tecnologie innovative quali la progettazione urbanistica e la stampa in 3D, l'isolamento dalle radiazioni, l'intelligenza artificiale e la robotica.¹²⁰ Quello che colpisce è la strategia integrata nella programmazione della UAESA, che tiene conto del futuro guardando alle attuali esigenze del Paese, e tentando di soddisfarle risolvendo nel contempo problematiche potenziali future. Ma la UAESA non è mossa da semplici mire di natura tecnologico-scientifica: le

¹¹⁸ "UAE Astronaut Programme", MBRSC – Mohammed Bin Rashid Space Centre, ultimo accesso 08/01/2023, <https://bit.ly/3CuBtfq>.

¹¹⁹ "Gli arabi nello spazio: l'UAESA, l'agenzia spaziale degli Emirati, Arabi Uniti", *Zeppelin*, 18 febbraio 2022, ultimo accesso 08/01/2023, <https://bit.ly/3k0c9rw>.

¹²⁰ "VP, Abu Dhabi Crown Prince launch AED 500 mn Mars Science City at UAE Government Annual Meetings", *WAM*, 26 settembre 2017, ultimo accesso 05/02/23, <https://bit.ly/3HU7dfT>.

missioni svolte fino ad ora attestano come essa agisca anche con l'obiettivo di rinsaldare i rapporti diplomatici con le altre nazioni – attraverso progetti che richiedono cooperazione e una fitta rete di relazioni con varie agenzie spaziali, prima tra tutte la NASA, attualmente il principale partner degli Emirati Arabi, ma anche Israele, con cui la UAESA ha dato vita alla missione congiunta *Beresheet 2* per condurre nel 2025 un rover sulla Luna –, e parallelamente nel tentativo di imporre la supremazia del Paese nell'area del Golfo sorpassando l'Arabia Saudita, alleato con il quale Abu Dhabi da anni persegue una politica di supporto senza però negarsi tentativi egemonici autonomi rispetto all'influenza di Riyadh.¹²¹

Emirates Lunar Mission. Annunciata nel settembre 2020, è una delle componenti chiave del piano di sviluppo per il decennio 2021-2031 del MBR Space Centre, finalizzato a rafforzare la competitività internazionale del centro, creare nuovi partenariati basati sul *know-how* a livello internazionale, e sviluppare le capacità tecnologiche spaziali emiratine. Nell'ambito della missione, gli EAU intendono costruire un rover lunare e farlo atterrare sulla Luna entro il 2024, con l'obiettivo di studiare aspetti legati alla superficie lunare quali le sue proprietà termiche e la sua conformazione chimica; al rover è stato dato il nome di Rašid in onore del padre dell'attuale governatore di Dubai, a sua volta governatore dell'emirato, e vicepresidente degli EAU dal 1958 al 1990. La missione vede in atto la preziosa collaborazione delle agenzie spaziali giapponese e francese, e una volta completata e lanciato in orbita il rover, gli Emirati Arabi Uniti diventeranno il primo Paese arabo e il quarto Paese al mondo ad atterrare con successo sulla Luna dopo Stati Uniti, Russia e Cina.¹²²

Emirati Interplanetary Mission 2028. Nell'ottobre del 2021 la UAESA ha presentato una missione interplanetaria che prevede una spedizione nell'orbita di Venere seguita dall'esplorazione della cintura asteroidale situata tra Marte e Giove, da cui proviene la maggior parte dei meteoriti che impattano sulla Terra; l'ingresso della navicella spaziale nell'orbita di Venere è previsto per il 2028, dopodiché, sfruttando la fionda gravitazionale del pianeta, la navicella si sposterà a osservare i movimenti e la composizione di sette asteroidi della cintura, fino a depositarsi su uno di essi nel 2033, a 560 milioni di chilometri dalla Terra, facendo ottenere agli Emirati il titolo di quarto Paese ad atterrare su un asteroide. Il punto di partenza della *Emirati Interplanetary Mission 2028* è rappresentato dal *know-how* dei precedenti progetti relativi a Marte; in aggiunta alle finalità scientifiche, essa è pensata per dare una spinta alla crescita del settore privato, dal momento che vede la partecipazione finanziaria di stakeholder privati, oltre, ancora una volta, agli Stati Uniti, nella figura del Laboratorio di Fisica dell'atmosfera e dello spazio dell'Università di Colorado (LASP), che

¹²¹ "Gli arabi nello spazio", *Zeppelin*.

¹²² "Emirates Lunar Mission", *MBRSC*, ultimo accesso 09/11/2023, <https://bit.ly/3HVja57>.

aveva già affiancato gli Emirati contribuendo al trasferimento di conoscenze e competenze necessarie per sviluppare le missioni su Marte.¹²³

Il National Space Fund e la flottiglia radar Sirb. Il 17 luglio 2022, il neo presidente degli Emirati Arabi Muḥammad bin Zāyid al-Nahiyān ha annunciato la creazione di un fondo nazionale di 3 miliardi di dirham (816 milioni di dollari) che provvederà a supportare il settore spaziale offrendo da un lato supporto legislativo-legale, dall'altro capitale per finanziare nuove missioni e per ampliare il già poderoso parco infrastrutturale adibito al loro sviluppo. Il primo investimento del fondo riguarda un progetto presentato nella stessa giornata da al-Nahiyān: *Sirb* ("stormo" in arabo), ovvero la realizzazione di una flottiglia di satelliti meteorologici radar, basati sulla moderna tecnologia di imaging SAR (*Synthetic Aperture Radar*), che utilizzeranno h24 per mappare con una precisione di un metro variabili come l'uso del suolo, la copertura dei ghiacciai, i cambiamenti della superficie e della sua caratterizzazione. Si tratta del primo progetto di questo genere, che, rispondendo all'esigenza critica di migliorare il monitoraggio ambientale e la raccolta e l'analisi dei dati per affrontare le sfide globali attuali, avrà un'ampia gamma di applicazioni scientifiche, civili e commerciali. Il programma di sviluppo dei satelliti, della durata di sei anni, prevede il lancio del primo radar entro tre anni, un tempo molto più rapido di quello possibile utilizzando i tradizionali principi di progettazione dei satelliti per l'osservazione della Terra. Al-Nahiyān ha spiegato che lo scopo *National Space Fund* e di *Sirb* è che gli EAU continuino a lavorare per trovare soluzioni innovative per la sostenibilità ambientale e per qualificare i propri quadri nazionali in questo settore vitale per lo sviluppo del Paese.¹²⁴ A giugno 2022, gli EAU avevano ottenuto un'altra soddisfazione: la presidenza per un biennio del Comitato delle Nazioni Unite per l'uso pacifico dello spazio extra-atmosferico (United Nations Committee on the Peaceful Use of Outer Space, COPUOS), uno dei più grandi comitati delle Nazioni Unite (ONU), che conta 100 Stati membri.

3.5.2. Il Museo del Futuro come strumento di sensibilizzazione dell'opinione pubblica ed elevamento della reputazione internazionale

È motivo di orgoglio e di interesse economico, per gli Emirati Arabi, che l'opinione pubblica nazionale e internazionale conosca e riconosca i loro sforzi per il progresso sociale, ambientale e tecnologico della società, al fine di essere incoraggiata a contribuire, decidendo di finanziarli; perciò, parallelamente alle varie progettualità descritte, il Paese porta avanti grandi operazioni di

¹²³ "Emirati interplanetary mission 2028", *The Official Portal of the UAE Government*, 14 marzo 2022, ultimo accesso 07/02/23, <https://bit.ly/3RSLTfl>.

¹²⁴ "UAE to develop and launch advanced radar satellite constellation under new AED3 billion space sector fund", *Emirates News Agency*, 17 luglio 2022, ultimo accesso 08/01/2023, <https://bit.ly/3ihpl5v>.

informazione e sensibilizzazione. Una particolarmente ben riuscita è stata la realizzazione del Museo del Futuro, commissionato da Muḥammad bin Rāšid al-Maktūm nel 2015 e inaugurato con una cerimonia in grande stile il 22 febbraio 2022.

Il museo offre ai visitatori un viaggio nel tempo: un'esperienza immersiva e avveniristica in cui ci si trasforma in esploratori e si viene catapultati nel futuro prossimo, nel 2071, anno del Centenario dalla fondazione degli EAU, offrendo una panoramica su tutti i progetti scientifici, spaziali, urbanistici e sociali che allora saranno stati implementati sulla Terra e nel resto del sistema solare, quelli che saranno in corso, e in fase di progettazione. La visita dura almeno 2-3 ore e una parte del museo è dedicata allo Spazio. Attraverso AI e sofisticate tecnologie, ai visitatori viene data l'opportunità di scoprire nei dettagli: strumentazioni e prodotti spaziali in fase di sviluppo per essere usati sulla Terra e altri pianeti, come i legumi idratanti e l'eso-pelle (un tessuto nanotecnologico di screening e riparatore sovracutaneo); le missioni spaziali che saranno in corso nel 2071, tra cui la realizzazione della base Alpha su Marte e di Colossus, una colonia spaziale mobile, autosufficiente e che replicherà l'habitat terrestre, in cui potranno vivere 2 milioni di persone (inizio stimato nel 2054); e le missioni che saranno in fase di avvio, tra cui il Moon Village, l'insediamento umano più grande sulla Luna con una capienza di 400 persone.

Figura 3.4: Alcune foto personali dal Museo del Futuro. In sequenza: modellino della ISS, ologramma dell'eso-pelle, tecnologie e ologrammi nel museo



Fonte: foto personali

La visita al museo conferma ancora una volta le ambizioni spaziali degli Emirati Arabi; mentre si preparano per la prima missione di lunga durata del compatriota astronauta Sulṭān Sayf al-Nayādī, al lancio della sonda Rašid da Cape Canaveral (Florida) in direzione Luna, e a quello del secondo satellite di imaging ad alta risoluzione "Made in the UAE", nel 2023 gli EAU ospiteranno anche per la

prima volta la conferenza internazionale sulle operazioni spaziali SpaceOps, rimarcando la loro presenza sulla scena internazionale. Tramite i successi nello Spazio, il Paese intende corroborare il suo ruolo di primo piano per il progresso della società attraverso le scienze e la tecnologia, dal momento che il settore, a passi non troppo lenti, si sta trasformando nel campo di battaglia degli Stati per affermare la propria supremazia sulla Terra. Nei prossimi anni gli EAU continueranno con molta probabilità ad alzare l'asticella... verso l'infinito e oltre.

CONCLUSIONI

Questa ricerca ha riguardato lo studio degli scenari post pandemici nel mondo arabo nel breve, medio e lungo termine, incentrandosi in particolare sugli Emirati Arabi Uniti e Dubai. L'obiettivo della ricerca è stato di determinare le modalità in cui i Paesi arabi e in particolare gli EAU hanno affrontato la crisi globale causata dall'epidemia di Covid-19, e, partendo da un'analisi del contesto regionale e poi nazionale, di far luce sui settori su cui gli Emirati hanno puntato per la ripresa economica, e su una serie di problematiche strutturali ancora irrisolte che possono pregiudicare il loro ruolo sullo scacchiere internazionale nel lungo termine.

Il CAPITOLO 1 ha riassunto le principali ripercussioni socio-economiche dell'epidemia di nuovo Coronavirus nel Mondo Arabo, delineando un quadro regionale con l'ausilio di rapporti ufficiali e statistiche elaborate dalle agenzie internazionali, seppur entro i vincoli rappresentati da elementi come la corruzione dilagante tra i governi arabi, la mancanza di studi recenti e di sistemi avanzati di raccolta dati, e l'influsso della guerra russo-ucraina, che sommati pregiudicano necessariamente la validità ed esattezza delle informazioni e le considerazioni che ne derivano. L'indagine ha comunque permesso di confermare che gli Stati arabi hanno sperimentato gli effetti devastanti e gli squilibri causati dalla pandemia su una molteplicità di piani, ovvero a livello sanitario, educativo, socio-economico e geopolitico, proprio come il resto del mondo; tuttavia ha anche evidenziato come le conseguenze del Covid-19, seppur ovunque drammatiche, siano state eterogenee e abbiano colpito con intensità variabile le macroaree della regione e i singoli Stati, in forza soprattutto delle condizioni specifiche in cui ognuno di essi versava a inizio 2020, dimodoché spesso e volentieri la pandemia ha solamente aggravato situazioni già critiche in partenza.

Tratteggiando il contesto storico, politico-istituzionale, economico, giuridico e sociale di partenza degli Emirati Arabi e di Dubai e decostruendo la retorica altisonante ufficiale mediante il ricorso a esperienze personali, testimonianze raccolte e studi non governativi, il CAPITOLO 2 ha consentito di osservare il Paese in prospettiva, dimostrando come la versione offerta dalla narrativa dominante a volte si discosti molto dalla realtà dei fatti, e di comprendere come in esso coesistano una serie di contraddizioni più o meno evidenti, profonde e radicate nella società. Nell'interesse stesso degli EAU, tali problematiche, al momento sufficientemente e alquanto intenzionalmente ignorate (al di fuori di qualche forzata condanna pubblica e alcune ostentate seppur deboli riforme), esigono una risolutezza pari a quella avuta nel prendere provvedimenti efficaci per contenere e contrastare il Coronavirus – anch'essi discussi nel corso del capitolo –, traducendosi in un'azione immediata e strutturale per evitare che erodano le stabili fondamenta del Paese sul lungo termine.

Integrando fonti ufficiali, articoli di giornale e interviste personali ad addetti ai lavori, il CAPITOLO 3 ha approfondito la direzione presa dagli Emirati e da Dubai, indagando i settori su cui stanno investendo risorse ed energie per consolidarsi come indiscusso epicentro economico, finanziario e turistico dell'area MENA, oltre che come polo d'avanguardia e innovazione di due continenti: Africa e Asia; si è parlato perciò di sostenibilità, energie rinnovabili finanza islamica, turismo e *space economy*. Il CAPITOLO 2 e il CAPITOLO 3 hanno messo in luce come gli EAU siano stati lesi in minima parte dalle ripercussioni negative del Coronavirus, e come abbiano anzi sfruttato l'occasione di stop dell'economia mondiale per attuare un'analisi introspettiva che ha permesso loro di individuare le potenzialità offerte dai settori sopracitati, anche in forza degli sviluppi storico-geopolitici, e ricodificare i propri obiettivi, con l'avvio di una nuova o rinnovata serie di progetti, al fine di ripartire a razzo (letteralmente) e affermare sempre più – anche attraverso un'astuta comunicazione – il loro ruolo di traino del mondo arabo, la loro reputazione di autorità e la loro posizione strategica sullo scacchiere internazionale. I casi studio del capitolo mostrano anche che l'ambiente economico-imprenditoriale emiratino è attualmente dinamico e florido (sebbene non in tutti i settori), in grado di offrire opportunità interessanti alle imprese italiane, il cui valore, eccellenza e *know-how* sono riconosciuti e apprezzati dal Paese; parimenti, su questa base l'Italia avrebbe la possibilità di “coinvolgere” maggiormente gli EAU nella propria economia attraendo ingenti investimenti, ma per fare ciò deve prima superare alcuni ostacoli e barriere di natura economica, sociale e linguistica (ad esempio, il fatto che in Italia la finanza islamica non è ancora istituzionalizzata, la scarsa conoscenza della lingua inglese tra la popolazione, e la mancanza di strutture e servizi adeguati ad accogliere e soddisfare le esigenze dei turisti emiratini).

Per concludere, tra gli ambiti ulteriori di indagine che ben si integrerebbero alla ricerca svolta spiccano l'approfondimento: del ruolo delle donne – che nel corso della tesi sono comparse sporadicamente – nell'economia e società emiratina, anche alla luce della nuova ondata di imprenditorialità femminile seguita alla pandemia; delle ripercussioni del Covid-19 e della guerra russo-ucraina sui lavoratori stranieri migranti e sulle frange più vulnerabili della società; delle modalità e gli strumenti di cui si servono la dinastia degli al-Maktūm e il governo federale per influenzare e controllare l'opinione pubblica, come coercizione e repressione del dissenso; e infine del rapporto tra Stato, criminalità e corruzione, e di come persino il sistema etico-giuridico-religioso islamico possa venire messo in discussione in favore di brame di potere e interessi materialistici.

BIBLIOGRAFIA E SITOGRAFIA

Risorse consultate in lingua araba

Al-Amāna al-‘amma li-Mağlisi-t-Ta‘āwuni li-Duwali-l-Ḥaliği-l-‘arabiyyati. Ultimo accesso 02/02/23.
<https://bit.ly/3XVmRhY>.

Dustūru-l-Imārāti-l-‘arabiyyati-l-Muttaḥidati aṣ-ṣādiru ‘āman 1971 šāmilan ta‘dīlātihi li-ğāyati ‘āman 2009. 2022. scaricato da <https://bit.ly/3GEfUue>.

GCC-STAT. *‘āman ‘alā Kūfīd-19 fī duwali Mağlisi-t-Ta‘āwni. Taqrīrun ḥāṣṣun: ta’ṭīru ġā’iḥati Kūrūnā (Kūfīd-19) fī duwali Mağlisi-t-Ta‘āwn ‘alā-l-ğawānibi-ṣ-ṣiḥiyyati wa-l-iğtimā’iyyat-i wa-l-iqtisādiyyati*. 2021.

Maḥaṭṭatu-l-faḍā’i-d-duwaliyyati. “Yu’ahḥidunā ra’īsu-l-faḍā’i Hazzā’ al-Manṣūrī fī ġawlatin ta’rīfiyyatin bil-luğati-l-‘arabiyyati min dāḥili Markazi Muḥammad bin Rāshid lil-faḍā’i”. *YouTube*. 23 ottobre 2019. Video. 20:56 minuti. Ultimo accesso 08/01/2023.
<https://bit.ly/3Cs5zjV>.

Qānūnu-l-mu‘amalāti-l-madaniyyati (1985/5). 2022. Scaricato da <https://bit.ly/3Xu6PLv>.

Monografie e volumi editi

Abenante, Paola, a cura di. *Finanza Islamica*. N.L.: CesPi, 2018.

Balbi, Gasparo. *Viaggio dell’Indie Occidentali*. Venezia: C. Borgominieri, 1590.

CCIA. *Gli Emirati Arabi Uniti e la sfida dell’Expo Dubai 2020*. I quaderni della Camera di Cooperazione Italo-Araba (Roma: CCIA, 2020).

Chancel, L. et al. *World Inequality Report 2022*. N.L.: World Inequality Lab, 2022.

Dinar Standard e Dubai Islamic Economy Development Center. *State of the Global Islamic Economy Report 2021/2022*. Dubai: Salaam Gateway, 2021.

———. *State of the Global Islamic Economy Report 2020/2021*. Dubai: Salaam Gateway, 2020.

FAO. *Near East and North Africa – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021: Statistics and trends*. Il Cairo: FAO, 2021.

Guazzone, Laura. *Storia contemporanea del Mondo Arabo. I Paesi arabi dall’impero ottomano ad oggi*. Milano: Mondadori Università, 2016.

Halpern, Joseph. *The Challenges and Pitfalls of Arabic Romanization and Arabization. Proceedings of the Second Workshop on Computational Approaches to Arabic Script-Based Languages*. Palo Alto, CA: s.n., 2007.

- International Monetary Fund. *World Economic Outlook: Recovery during a Pandemic – Health Concerns, Supply Disruptions, Price Pressures*. Washington, DC: International Monetary Fund, 2021.
- Islam, Asif M., Dalal Moosa e Federica Saliola. *Jobs Undone: Reshaping the Role of Governments toward Markets and Workers in the Middle East and North Africa*. Washington DC: The World Bank, 2022.
- Kamoy, Kristin. *Diversity of Law in the United Arab Emorates. Privacy, Security and the Legal System*. Abingdon: Taylor & Francis Limited, 2020.
- Kathiravelu, Laavanya. *Migrant Dubai: Low Wage Workers and The Construction of a Global City*. London: Palgrave Macmillan, 2016.
- Luomi, M., e M. Bayoumi. *Financing a Green Transition in the Middle East*. Dubai: Mohammed Bin Rashid School of Government, 2022.
- MOCCA. *UAE Sustainable Finance Framework 2021-2031*. Dubai: UAE MOCCA, 2021.
- OECD. *Covid-19 Crisis Response in MENA Countries*. N.C.: OECD, 2020.
- . *Youth and Covid-19: Response, Resilience, Recovery - Background Note from the MENA-OECD Governance Programme*. N.C.: OECD, 2020.
- . *Youth at the Centre of Government Action: A Review of the Middle East and North Africa*. Paris: OECD Publishing, 2022.
- Steenmans, I., J.C. Mauduit., J. Chataway, e N. Morisetti. *Emirates Mars Mission: A mission to a transformative future. A transformative value analysis report for the Mohammed Bin Rashid Space Centre*. Londra: University College London, 2019.
- UN. ESCWA e ILO. *Towards a Productive and Inclusive Path: Job Creation in the Arab Region*, Beirut: ESCWA, 2020.
- . *Towards a Productive and Inclusive Path: Job Creation in the Arab Region*. Beirut: ESCWA, 2020.
- UN. ESCWA. *Arab food security monitoring framework – Country reviews – The United Arab Emirates*, Beirut: ESCWA, 2021, 15.
- . *Greater Concentration and Relative Erosion of Wealth in The Arab Region: The Legacy of Covid-19?* Beirut: UN ESCWA, 2022.
- . *Impact of COVID-19 on Young People in the Arab Region*. Beirut: ESCWA, 2020.
- . *Inequality in the Arab Region. A Ticking Time Bomb*. Beirut: UN ESCWA, 2022.
- . *Leaving Women and Girls Further Behind or a Potential Opportunity for Strengthening Gender Equality? Lessons from the Covid-19 Crisis in the Arab Region*. Beirut: UN ESCWA, 2022.
- . *Situation Report on International Migration*. Beirut: ESCWA, 2021.

UNDP Global Policy Network/Crisis Bureau e ILO. *Tackling the Socio-Economic Consequences of COVID-19 on Migrants and their Communities: Why Integration Matters*. Maastricht: UNU-MERIT, 2022.

Ventura, Alberto, a cura di. *Il Corano*, traduzione di Ida Zilio-Grandi. Milano: Mondadori, 2010.

World Economic Forum. *Travel & Tourism, Development Index 2021 – Rebuilding for a Sustainable and Resilient Future*. Cologna/Ginevra: World Economic Forum, 2022.

Articoli a carattere scientifico e saggi in volumi collettivi

Abouzid, Mohamed et al. "Influence of COVID -19 on Lifestyle Behaviors in the Middle East and North Africa Region: a Survey of 5896 Individuals". In *Journal of Translational Medicine*, 19:129 (2021). <https://doi.org/10.1186/s12967-021-02767-9>.

Abu Dhabi Judicial Department. *Penal Code*. Legislation in English Series (Abu Dhabi: Judicial Department, 2011): 173-175.

Akkas, Erhan e Hazem Al Samman. "Are Islamic Financial Institutions More Resilient Against the COVID-19 Pandemic in the GGC Countries?". *International Journal of Islamic and Middle Eastern Finance and Management*, Vol.15:2. 2022.

Almarayeh, Taha, e Abdulateef Almarayeh. "Health, Economic and Social Lifestyle: a Rapid Assessment of COVID-19 Evidence from MENA Countries". In *PSU Research Review* 6, n.3 (2022). <https://doi.org/10.1108/PRR-01-2021-0008>.

Alvaro, Simone. *La Finanza islamica nel contesto giuridico ed economico italiano*. Quaderni giuridici N. 6 (Roma: Commissione Nazionale per le Società e la Borsa – CONSOB, 2014).

Arabi, Oussama. "Contract Stipulations (Shurut) in Islamic Law: The Ottoman Majalla and Ibn Taymiyya", in *International Journal of Middle East Studies*, 30: 1. N.L.: Cambridge University Press, 1998.

Beyer, Jeffrey e Moustafa Bayoumi. *Financing a Green Transition in the Middle East*. Dubai: Mohammed Bin Rashid School of Government, 2022.

Biancone, Paolo Pietro. "Il bilancio delle banche islamiche: la contabilizzazione dei contratti tipici". In *Scritti in onore di Pellegrino Capaldo*. Milano: Egea Editore (Università Bocconi), 2014.

Cilardo, Agostino. "La comunità islamica". In Werner Ende, Udo Steinbach (a cura di), *L'islam oggi*, Bologna: Ed. Dehoniane, 1993: 13-42.

Crippa, M., et al. *CO2 Emissions of All World Countries - 2022 Report*. Lussemburgo: Publications Office of the European Union, 2022. doi: 10.2760/730164, JRC130363.

- Fronzoni, Vasco. "Atti di culto islamici ed innovazione tecnologica. Zakat, blockchain e trasparenza finanziaria". In *Diritto e Religioni*, 14, n.2 (2019): 129-139. Napoli: Luigi Pellegrini Editore.
- . "Atti di culto islamici ed innovazione tecnologica. Zakat, blockchain e trasparenza finanziaria". *Diritto e Religioni*, 14:2 (2019). Napoli: Luigi Pellegrini Editore.
- . "Principi generali del sistema penale islamico", in *Diritto e Religioni*, 2/2009.
- Kheirallah, Khalid A. et al. "Exploring the Mental, Social, and Lifestyle Effects of a Positive COVID-19 Infection on Syrian Refugees in Jordan: A Qualitative Study". In *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 19 (2022), <https://doi.org/10.3390/ijerph191912588>.
- Kotsi, Filareti, e Ian Michael, "Planning and developing 'Destination Dubai' in the context of the United Arab Emirates (UAE)", in *Planning for Tourism: Towards a Sustainable Future*, Dubai: CABI, 2015.
- Mairna, Mustafa Hussein. "Tourism and Globalization in the Arab World". In *International Journal of Business and Social Science*, Vol. 1 No. 1 (2010): 37-48. Giordania: Queen Rania Institute of Tourism and Heritage, The Hashemite University.
- Parreñas, Rachel S., e Rachel Silvery. "Domestic Workers Refusing Neo-Slavery in the UAE". In *Contexts*, 15:3 (2016): 36-41.
- . "The governance of the Kafala system and the punitive control of migrant domestic workers". In *Population, Space & Place*, 27: e2348. N.L: Wiley, 2021. <https://doi.org/10.1002/psp.2487>.
- Rampino, Pietro Paolo. "Building bridges between Italy and the Arab world". In JIAAC, *Which Rules and Opportunities for The Islamic Finance In The Italian System?*. Seminario. Roma: inedito, 2022.
- Reber, Lisa. "It's better I'm dead: oppression and suicidal ideation". In *International Journal of Migration, Health and Social Care*, 17:3 (2021): 303-314. <https://doi.org/10.1108/IJMHS-05-2020-0049>.
- Al-Tamimi, Essam. *Practical Guide to Litigation and Arbitration in the United Arab Emirates*. Letchworth: Kluwer Law International, 2003.

Lezioni universitarie

- Fronzoni, Vasco. "Le fonti giuridiche dell'Islam". *Lezione del Corso di Diritto dei Paesi Islamici*. Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021.

Paciello, Maria Cristina. "10_Lezione implicazioni riforme neoliberali PE_9_11_2020". *Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici*. Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021.

———. "6_Lezione_PE_12_10_2020". *Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici*. Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021.

———. "8_Lezione_PE_26_10_2020". *Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici*. Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021.

———. "7_Lezione_PE_19_10_2020". *Lezione del Corso di Politica economica dei Paesi islamici*. Università Ca' Foscari, anno accademico 2020/2021.

Risorse e articoli online

ACX Imagined.Done. "MICE: significato e definizione del settore", 26 settembre 2022. Ultimo accesso 16/02/2023. <https://bit.ly/3S3iGi7>.

Ahmed, Shibeer e Luke Robinson. "UAE Islamic Finance: Back on Track?". *Islamic Finance News*. 23 marzo 2022. Ultimo accesso 13/02/2023. <https://bit.ly/3E7f9JP>.

———. "UAE Islamic Finance: Steady Growth Through Adversity". *Islamic Finance News*, 24 marzo 2021. Ultimo accesso 28/01/2023. <https://bit.ly/3wzKfpc>.

Arabian Business. "Why Islamic finance in the UK is not realising its \$3trn potential". 17 ottobre 2020. Ultimo accesso 27/01/2023. <https://bit.ly/3JkZC7>.

Bahrouma, Mohammad. "The Reshaping of UAE Foreign Policy and Geopolitical Strategy". *Carnegie Endowment for International Peace*, 4 gennaio 2022. Ultimo accesso 28/12/2022. <https://bit.ly/3PW2PAC>.

Bianco, Cinzia. "Gli Emirati Arabi Uniti negli Accordi di Abramo". *Geopolitica.info*, 10 aprile 2022. Ultimo accesso 28/12/2022. <https://bit.ly/3Wlce0W>.

BLITZ. "Dubai's B2 Discotheque emerges into an epicenter of prostitutes", 27 giugno 2022. Ultimo accesso 22/01/2023. <https://bit.ly/3Hjic3v>.

Casale, Adele F. e Guglielmo Zangoni. "Gli Emirati Arabi Uniti e il Rentier State del futuro: un'analisi energetica e socioculturale". *AMIStaDeS*, 27 settembre 2022 aggiornato il 26 ottobre 2022. Ultimo accesso 05/01/2023. <https://bit.ly/3vFkiUD>.

CBUAE. "Higher Shari'ah Authority". Ultimo accesso 26/01/23. <https://bit.ly/3jJHmpf>.

———. "Islamic Finance". Ultimo accesso 25/01/2022. <https://bit.ly/3WSJIKa>.

Centers for Disease Control and Prevention. "CDC Museum COVID-19 Timeline". Ultimo accesso 12/12/2022. <https://bit.ly/3I4fYFS>.

Civicus.org. “UAE: ‘Many leaders remain silent in the face of systematic human rights abuses’”. 22 marzo 2022. Ultimo accesso 17/01/2023. <https://bit.ly/3HcHWhZ>.

Darasha, Brinda. “UAE economy set to grow 7.6% this year, says central bank”. *ZAWYA*, 21 dicembre 2022. Ultimo accesso 23/12/2022. <https://bit.ly/3WCW8ph>.

Data.nasdaq.com. “OPEC Crude Oil Price”. Ultimo accesso 01/12/2022. <https://bit.ly/3AWhjuf>.

ded.ae. Ultimo accesso 03/02/2023. <https://bit.ly/3HTXSoB>.

Deregibus, Linda. “La kafala e i lavoratori stranieri in Medio Oriente”. *Lo Spiegone*, 12 ottobre 2019. Ultimo accesso 09/01/2023. <https://bit.ly/3IFo8oy>.

Dubai Islamic Bank. “Consumer Financial Education and Awareness”. Ultimo accesso 11/02/2023. <https://bit.ly/3Ka3xcC>.

EDUCAZIONE FINANZIARIA – CONSOB. “La leva finanziaria”. Ultimo accesso 29/01/2023. <https://bit.ly/3JjRJ7r>.

Elaws.moj.gov.ae. “Federal Law No. 18 Issuing the Commercial Transactions Law”. Ultimo accesso 13/01/2023. <https://bit.ly/3kfi6ke>.

Emirates News Agency. “AED 1.637 trillion, value of non-oil foreign trade within 9 months: Thani Al Zeyoudi”, 07 dicembre 2022. Ultimo accesso 23/12/2022. <https://bit.ly/3FRQWXX>.

———. “Barakah Nuclear Energy Plant provides clean electricity, solution for climate change while meeting peak summer electricity demand”, 6 luglio 2022. Ultimo accesso 16/07/2023. <https://bit.ly/3H8Uabj>.

———. “Dubai Islamic Bank prices US\$1 billion Sustainable Sukuk”, 13 febbraio 2023. Ultimo accesso 14/02/2023. <https://bit.ly/3E46Lus>.

———. “UAE announces Hydrogen Leadership Roadmap, reinforcing Nation’s commitment to driving economic opportunity through decisive climate action”, 11 aprile 2021. Ultimo accesso 16/01/2023. <https://bit.ly/3H6DfX0>.

———. “UAE economy experiencing sustained momentum in 2022: OPEC”, 13 dicembre 2022. Ultimo accesso 23/12/2022. <https://bit.ly/3YNrbAT>.

———. “UAE President, Korean President join celebrations of Unit 3 completion at Barakah Plant”, 16 gennaio 2023. Ultimo accesso 17/01/2023. <https://bit.ly/3ZztW9j>.

———. “UAE to Develop and Launch Advanced Radar Satellite Constellation Under New AED3 Billion Space Sector Fund”, 17 luglio 2022. Ultimo accesso 08/01/2023. <https://bit.ly/3ihpI5v>.

———. “VP, Abu Dhabi Crown Prince launch AED 500 mn Mars Science City at UAE Government Annual Meetings”, 26 settembre 2017, Ultimo accesso 05/02/23. <https://bit.ly/3HU7dfT>.

Endp.ae. “Emirates Nationals Development Programme”. Ultimo accesso 17/01/2023. <https://bit.ly/3w8WHfl>.

Energy & Utilities. “Expo City Dubai to build on legacy for sustainable city district”, 27 settembre 2022. Ultimo accesso 03/01/2023. <https://bit.ly/3Z6bnJo>.

Eni. “Il solare termodinamico a concentrazione”. Ultimo accesso 04/01/2023. <https://bit.ly/3QijY7Z>.

Etica ed economia nell'Islam: alcune considerazioni, scaricato da <https://bit.ly/3vO1Fhl>.

Euromonitor. “Europe Leads Euromonitor International’s Sustainable Travel Index”, 6 agosto 2022. Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3UsodOL>.

———. “Top 100 City Destination Index 2022”, 29 novembre 2022. Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3FnovSA>.

Euronews. “La Banca Centrale degli Emirati Arabi si mobilita per salvare l'economia del dopo Covid-19”, 22 maggio 2020. Ultimo accesso 28/12/2022. <https://bit.ly/3C76qGl>.

Expo 2020 Dubai - Sustainability Report 2020. scaricato da <https://bit.ly/3IlxFRI>. Versione PDF. ———. Ultimo accesso 03/12/2023. <https://bit.ly/2OBRVAb>.

Al-Fahaam, Tariq e Khoder Nashar. “UAE celebrates 51st National Day with distinguished achievements”. *WAM, Emirates News Agency*, 01 dicembre 2022. Ultimo accesso 23/12/2022. <https://bit.ly/3Gf462J>.

FAO. “Hunger in the Arab region continues to worsen”, 16 dicembre 2021. Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3OWgozE>.

Fattah, Hassan M. “In Dubai, an outcry from Asians for workplace rights”. *The New York Times*, 26 marzo 2006. Ultimo accesso 15/01/2023, <https://nyti.ms/3Weg1SU>.

Fiditalia. “Leasing finanziario: come funziona”. Ultimo accesso 13/02/2023. <https://bit.ly/3YUpctO>.

Financial Times. “The evolution of the Seven Sisters”, 11 marzo 2007. Ultimo accesso 24/12/2022. <https://on.ft.com/3juaIBM>.

Forbes. “Dubai Wins Number One Global Destination Title in Tripadvisor Travelers’ Choice Awards 2022”, 28 gennaio 2022. Ultimo accesso 16/02/2023. <https://bit.ly/3k86ik8>.

GFH Financial Group. “Green sukuk market is an untapped opportunity set to flourish”, 27 aprile 2022. Ultimo accesso 12/02/2023. <https://bit.ly/3Z5XoTp>.

GLMM. “UAE: Population by nationality (Emirati/ Non-Emirati) and Emirate (1975)”. Ultimo accesso 15/01/2023. <https://bit.ly/3ZDKtZD>.

GMI. “United Arab Emirates (UAE) Population Statistics 2022”, 26 dicembre 2022. Ultimo accesso 10/01/2023. <https://bit.ly/2Ml8u50>.

Gulf Business. “Abu Dhabi to Generate 60% of Electricity from Clean Sources by 2035”, 10 novembre 2022. Ultimo accesso 16/01/2023. <https://bit.ly/3XClhBg>.

———. “Clean energy comprises 14% of Dubai’s total power production capacity: DEWA”, 2 gennaio 2023. Ultimo accesso 04/01/2023. <https://bit.ly/3WQUpxo>.

———. “Pandemic sparks surge of female entrepreneurship in the UAE – report”, 13 luglio 2022. Ultimo accesso 27/12/2022. <https://bit.ly/3WJHiNR>.

Gulf News. “UAE National Space Programme Launched”, 12 aprile 2017. Ultimo accesso 08/01/2023. <https://bit.ly/3io1DK9>.

Human Rights Watch. “World Report 2022: United Arab Emirates”. Ultimo accesso 15/01/2023, <https://bit.ly/3ZCkYlg>.

ILO. *ILO Monitor on the World of Work. Tenth Edition. Multiple Crises Threaten the Global Labour Market Recovery* (2022). Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3Hrhult>.

———. *ILO Monitor: COVID-19 and the World of Work. Eighth Edition. Updated Estimates and Analysis*, (2021). Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3F3kuBC>.

Infomercatiesteri. “Indicatori MENA_25_10_2022_1666684606.pdf”. Ultimo accesso 02/12/2022. <https://bit.ly/3B40kGp>.

Interesse, Giulia. “China-United Arab Emirates (UAE): Bilateral Trade and Investment Outlook”, *china-briefing.com*, 2022. Ultimo accesso 10/11/22. <https://bit.ly/3ImAAtf>.

Internazionale. “Per il mondo arabo il 2022 sarà ancora più difficile - Rami Hourri”, 31 dicembre 2021. Ultimo accesso 02/12/2022. <https://bit.ly/3QD62We>.

Khaleej Times. “Dubai's population crosses 3.55 million”, 3 gennaio 2023. Ultimo accesso 10/01/2023. <https://bit.ly/3XisKoF>.

Khan, Sarmad. “Central Bank of UAE extends monetary support measures to June 2022”. *The National*, 20 aprile 2021. Ultimo accesso 30/12/2022. <https://bit.ly/3jFOJZZ>.

KNOMAD. “International Working Group on Improving Data on Remittance Flows Concept Note”. Ultimo accesso 01/12/2022. <https://bit.ly/3H4TynA>.

LifeGate. “Idrogeno verde, cos'è e perché sarà fondamentale”, 14 dicembre 2022. Ultimo accesso 05/01/2023. <https://bit.ly/3Zpl6tA>.

Market Research. “Hospitality Industry in the United Arab Emirates - Growth, Trends, COVID-19 Impact, and Forecasts (2022 - 2027)”. Ultimo accesso 16/02/2023. <https://bit.ly/3S4D3LC>.

MBRSC – Mohammed Bin Rashid Space Centre. Ultimo accesso 08/01/2023. <https://bit.ly/3QqGPOw>.

———. “UAE Astronaut Programme”. Ultimo accesso 08/01/2023, <https://bit.ly/3CuBtfq>.

———. “Emirates Lunar Mission”. Ultimo accesso 09/11/2023. <https://bit.ly/3HVja57>.

Middle East Eye. "UAE: Dubai Expo 2020 workers claim forced labour practices". 2 febbraio 2022. Ultimo accesso 17/01/2023. <https://bit.ly/3ilqisY>.

Ministry of Economy – UAE. "Competitiveness Indicators". Ultimo accesso 28/12/2022. <https://bit.ly/3jBa3xP>.

———. "Foreign Investment Inflow". Ultimo accesso 29/12/2022. <https://bit.ly/3Vqc0ux>.

———. "Future Economy". Ultimo accesso 05/01/2023. <https://bit.ly/3IsDBbC>.

———. "Investing in Renewables in the UAE". Ultimo accesso 15/01/2023. <https://bit.ly/3QgOsY3>.

———. "Investing in Space, Science and Tech in the UAE". Ultimo accesso 30/01/2023. <https://bit.ly/3X6ctDk>.

———. "Investing in Tourism in the UAE". Ultimo accesso 17/02/2023. <https://bit.ly/3H8UW8K>.

———. "UAE Lifestyle". Ultimo accesso 17/01/2023. <https://bit.ly/3XHWFqN>.

Ncbi.nlm.nih.gov. "One-year Review of Covid-19 in the Arab World – PMC". Ultimo accesso 01/12/2022. <https://bit.ly/3ZDm9qM>.

OECD. "COVID-19 crisis in the MENA region: impact on gender equality and policy responses". Ultimo accesso 27/11/2022. <https://bit.ly/3U8nQIP>.

Opinion - The National. "Defining Sharia's Role in the UAE's Legal Foundation". Ultimo accesso 13/01/2023. <https://bit.ly/3QAgGgq>.

Organisation of Islamic Cooperation. "History". Ultimo accesso 26/01/2023. <https://bit.ly/3RchGI8>.

Oxford Business Group. "Islamic financial instruments in Dubai offer safe haven for capital", 2016. Ultimo accesso 26/01/2023. <https://bit.ly/3wy2JX6>.

P&G. "Criteri ESG: cosa sono e perché sono importanti", 14 marzo 2022. Ultimo accesso 09/02/2023. <https://bit.ly/3xhMePf>.

ReliefWeb. "Arab Food Security: Vulnerabilities and Pathways", 15 settembre 2021. Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3OV3zFT>.

Reuters. "UAE economy shrank 6.1% last year amid COVID-19 crisis -preliminary data", 2 maggio 2021. Ultimo accesso 28/12/2022. <https://reut.rs/3C6J0AY>.

Saudi-Spanish Center for Islamic Economics and Finance. "The History of Islamic Finance". Ultimo accesso 05/02/2023. <https://bit.ly/3I8CNXt>.

Al-Shami, Salma. "Covid-19 in the Middle East and North Africa", 15 giugno 2021. *Arab Barometer*. Ultimo accesso 02/12/2022. <https://bit.ly/3UuklfY>.

Sit, David. "Post-Covid Prospects: The United Arab Emirates". *HKTDC Research*, 23 settembre 2021. Ultimo accesso 27/12/2022. <https://bit.ly/3I4eXO3>.

Statista. “Eastern Mediterranean: number of coronavirus cases by country 2022”. Ultimo accesso 10/12/2022. <https://bit.ly/3w3w7EE>.

———. “UAE: international tourist arrivals from 2012 to 2021”, 6 ottobre 2022. Ultimo accesso 17/02/2023. <https://bit.ly/3YLANFy>.

Al-Taitoon, Jinan. “Green and sustainability Sukuk set new records”. *Refinitiv*, 28 ottobre 2022. Ultimo accesso 12/02/2023. <https://refini.tv/3limsAG>.

The National. “Dubai economy grows more than 4% to \$84bn in nine months”, 12 dicembre 2022. Ultimo accesso 29/12/2022. <https://bit.ly/3WMcjAE>.

The Official Portal of the UAE Government. “Dubai Industrial Strategy 2030”. Ultimo accesso 29/12/2022. <https://bit.ly/3C9vo8g>.

———. “Efforts towards sustainability”. Ultimo accesso 16/01/2023. <https://bit.ly/3QLMyi4>.

———. “Emirati Interplanetary Mission 2028”, 14 marzo 2022. Ultimo accesso 07/02/2023. <https://bit.ly/3RSLTfl>.

———. “Food security”. Ultimo accesso 06/11/22. <https://bit.ly/3WLWji8>.

———. “History of the UAE”. Ultimo accesso 16/12/2022. <https://bit.ly/3V3sNDo>.

———. “Primary governmental efforts to contain COVID-19”. Ultimo accesso 20/12/2022. <https://bit.ly/3jqwUw5>.

———. “We the UAE 2031 vision”. Ultimo accesso 29/12/2022, <https://bit.ly/3vpxj4C>.

———. “The National Ecotourism project (The UAE’s Natural Wonders)”. Ultimo accesso 16/02/2023. <https://bit.ly/3k5kkTK>.

Time Out Dubai. “Expo 2020’s most popular pavilions are back open”, 1 settembre 2022. Ultimo accesso 06/01/2023. <https://bit.ly/3ZkweZS>.

Tourism Review. “The Hidden Side of Dubai: Sex Tourism Has Been Growing”, 29 marzo 2021. Ultimo accesso 22/01/2023, <https://bit.ly/3WrEwff>.

TourMeOn. Ultimo accesso 16/02/2023. <https://bit.ly/3XzoSQ5>.

Trade Arabia. “UAE launches initiative for Islamic finance”, 07 maggio 2020. Ultimo accesso 12/02/2023. <https://bit.ly/3jLZAQV>.

TTG Italia. “Emirati Arabi e Qatar riaprono le frontiere dopo oltre tre anni”, 11 gennaio 2021. Ultimo accesso 28/12/22. <https://bit.ly/3C9AhxZ>.

UAE Embassy in Washington. “UAE Economy”. Ultimo accesso 24/12/2022. <https://bit.ly/3vgYRcv>.

———. “The UAE’s Global Efforts in Response to the Novel Coronavirus Disease (COVID-19)”, 3 agosto 2021. Ultimo accesso 27/12/2022. <https://bit.ly/3C2cGPP>.

UN DESA. “Least Developed Countries (LDCs)”. Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3VyepUI>.

UN. "International Day of Family Remittances". Ultimo accesso 01/12/2022. <https://bit.ly/3VnjRcU>.

unesco.org. "Arab LDCs: Development Challenges and Opportunities". Ultimo accesso 15/12/2022. <https://bit.ly/3PVTn04>.

United States Department of State. "United Arab Emirates", 2 giugno 2022. Ultimo accesso 13/01/2023. <https://bit.ly/3CMxJGu>.

UNWTO Barometer. "Tourism Recovery Accelerates to Reach 65% of Pre-Pandemic Levels", 23 novembre 2022. Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3UvdrHk>.

UNWTO. "2020: Worst Year in Tourism History with 1 Billion Fewer International Arrivals", 28 gennaio 2021. Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3VLVQfl>.

Valori. "Cosa sono gli NDC e perché da loro dipende la sorte del clima", 27 agosto 2021. Ultimo accesso 06/01/2023. <https://bit.ly/3luHwEz>.

Vision2021.ae. Ultimo accesso 04/01/2023. <https://bit.ly/3jSv9bo>.

WIPO – World Intellectual Property Organization. "ae.pdf", Ultimo accesso 27/12/2022. <https://bit.ly/3hQJwMA>.

World Bank Group. "International tourism, receipts (current US\$) – United Arab Emirates – Data". Ultimo accesso 16/02/2023. <https://bit.ly/3jZJNOB>.

———. "MENA Economies Grow by 5.5% But Benefits are Uneven", 5 ottobre 2022. Ultimo accesso 20/12/2022. <https://bit.ly/3jC3f3d>.

———. "Remittances to Reach \$630 billion in 2022 with Record Flows into Ukraine", 12 maggio 2022. Ultimo accesso 29/11/2022. <https://bit.ly/3gKd6To>.

World's Coolest Winter. Ultimo accesso 16/02/2023. <https://bit.ly/3Itlu4N>.

World Travel & Tourism Council (WTTC). "Travel & Tourism Economic Impact". Ultimo accesso 03/01/2023. <https://bit.ly/3vyscPD>.

Zeppelin. "Gli arabi nello spazio: l'UAESA, l'agenzia spaziale degli Emirati, Arabi Uniti", 18 febbraio 2022. Ultimo accesso 08/01/2023. <https://bit.ly/3k0c9rw>.

Database

Arcgis.com. "Coronavirus COVID-19 (2019-nCoV)". Ultimo accesso 29/11/2022. <https://bit.ly/3OPGYdW>.

Climate Action Tracker, ultimo accesso 15/01/2023, <https://bit.ly/2MmhdRR>.

EDGAR - The Emissions Database for Global Atmospheric Research. Ultimo accesso 15/02/2023. <https://bit.ly/3We6uLG>.

ILOSTAT. "Statistics on unemployment and labour underutilization". Ultimo accesso 26/11/2022. <https://bit.ly/3F590if>.

Infomercatiesteri. "Schede di sintesi sui paesi". Ultimo accesso 28/12/2022. <https://bit.ly/3jyGXiK>.

Migration Data Portal. "Remittances data". Ultimo accesso 01/12/2022. <https://bit.ly/3gO8QCD>.

Rai News. "Coronavirus: tutti i dati aggiornati in Italia e nel mondo". Ultimo accesso 15/11/2022. <https://bit.ly/3Wts7sk>.

The Federal Competitiveness & Statistics Centre. Ultimo accesso 02/01/2023. <https://bit.ly/3Z5xZKm>.

The Supreme Council for National Security. "UAE Coronavirus (COVID-19) Updates". Ultimo accesso 15/11/2022. <https://bit.ly/3YSifKf>.

UAE SDGs Data Hub. Ultimo accesso 06/01/2023. <https://bit.ly/3Qkzhx0>.

UNWTO. "UNWTO Tourism Recovery Tracker - Tourism Dashboard". Ultimo accesso 03/12/2022. <https://bit.ly/3VOHStq>.

Video

9 Figure Life. "The Darkside of Dubai 'Instagram Models' - What They Don't Tell You". *YouTube*. 01 febbraio 2022. Video. 08:00 minuti. Ultimo accesso 22/01/2023. <https://bit.ly/3XG695W>.

ALPH. "Sustainability at Expo 2020 Dubai - Dina Storey - Spring 2022". *YouTube*. 17 marzo 2022. Video. 27:31 minuti. Ultimo accesso 07/01/2023. <https://bit.ly/3Ql2ZSq>

Ascani, Marcello. "Vi mostro la Dubai POVERA e SFRUTTATA". *YouTube*. 23 gennaio 2022. Video. 16:54 minuti. Ultimo accesso 17/01/2023. <https://bit.ly/3lUbG4s>.

Journey with Monica. "Prostitution in Dubai - A hard hitting expo-zey of prostitution in United Arab Emirates". *YouTube*. 21 ottobre 2022. Video. 25:14 minuti. Ultimo accesso 22/01/2023. <https://bit.ly/3QYOZhJ>.

Nova Lectio. "Il LATO OSCURO di DUBAI: così si arricchisce la metropoli del lusso". *YouTube*. 19 marzo 2021. Video. 20:30 minuti. Ultimo accesso 15/01/23. <https://youtu.be/3eaUJoV6L1g>.

Tee Travels. "The Other Side of Dubai - Walking Through a Labour Camp". *YouTube*. 22 settembre 2022. Video. 9:17 minuti. Ultimo accesso 17/01/2023. <https://bit.ly/3lVp88n>.

The Interesting Flow. "Dubai Prostitution – What They Don't Tell You". *YouTube*. 05 dicembre 2020. Video. 07:10 minuti. Ultimo accesso 23/01/2023. <https://bit.ly/3kru7TS>.

Yamalova, Ludmila. "Laws on Prostitution in the UAE". *Facebook*. 6 luglio 2021. Video. 00:50 minuti. Ultimo accesso 21/01/2023. <https://bit.ly/3Xte3zM>.

Enciclopedie e dizionari

“Dizionario di Economia e Finanza”. *Treccani, il portale del sapere*. Ultimo accesso 27/01/2023.

<https://bit.ly/3I3NnjZ>.

“Enciclopedia Treccani”. *Treccani, il portale del sapere*. Ultimo accesso 04/01/2023.

<https://bit.ly/3kKH5Xv>.

“Vocabolario Treccani”. *Treccani, il portale del sapere*. Ultimo accesso 05/02/2023.

<https://bit.ly/3fi5aDF>.

Vocabolario arabo-italiano. Di Renato Traini. Roma: Pubblicazioni dell'Istituto per l'Oriente, 2015.

Wikipedia, l'enciclopedia libera. Ultimo accesso 07/01/2023. <https://bit.ly/36UfRZp>.