



Università
Ca' Foscari
Venezia

Corso di Laurea magistrale
in Relazioni Internazionali Comparete

Tesi di Laurea

**Tra Passi in Avanti e Contraddizioni:
La Situazione della Donna nel Mediterraneo**

Relatore

Ch.mo Prof. Antonio Trampus

Correlatrice

Ch.ma Prof.ssa Sara De Vido

Laureando

Alessandro Garbellini

Matricola 859010

Anno Accademico

2019/2020

INDICE

ABSTRACT.....	5
INTRODUZIONE.....	12
1. LA FIGURA E RUOLO DELLA DONNA NELL'EUROPA MEDITERRANEA.....	16
1. Contesto generale	16
2. Le istituzioni e il loro percorso storico.....	18
2.1. CEDU e Corte EDU	20
2.2. Convenzione di Istanbul	21
2.3. Meccanismi di controllo e Organizzazioni Non Governative	25
3. Case studies	28
4. Limiti della legislatura e nuovi scenari nel ventunesimo secolo.....	31
4.1. Cyber crimini.....	32
4.2. Prostituzione	36
4.3. Diritti di genere nelle carceri.....	39
4.4. Uno sguardo alle forme più “moderne” di violenza di genere	41
2. I DIRITTI DI GENERE IN ITALIA: CASE STUDY DI UN CONTESTO CONTROVERSO	44
1. Una zona nevralgica	44
2. Report GREVIO, raccomandazioni e considerazioni in merito	46
3. La silenziosa assimilazione e normalizzazione in Italia.....	48
3.1. L'approccio sbagliato dei media italiani	52
4. Recenti tentativi di sovvertire le tendenze e prevenire la violenza	57
3. A SUD DEL MAR MEDITERRANEO: DOVE I DIRITTI DI GENERE SPESSO NON SONO UNA PRIORITÀ.....	62

1. Contesto generale e cenni storici.....	63
1.1. Report finale MENARA.....	64
2. Gli abusi di genere che in Europa non vediamo.....	68
2.1. Le mutilazioni genitali femminili nella regione MENA	68
2.2. I matrimoni precoci a sud del Mediterraneo.....	72
3. La violenza di genere nell'area MENA: il denominatore comune.....	74
4. Il frame giuridico a sud del Mediterraneo	77
4.1. Il Protocollo di Maputo	78
4.2. Resistenze alle normative giuridiche: astensioni e critiche.....	79
5. Case study: la donna in Tunisia, il potenziale punto di partenza per la gender-equality nell'area MENA	81
5.1. La violenza di genere in Tunisia	84
5.2. I limiti legislativi contro la violenza di genere in Tunisia.....	88
5.3. L'impatto del Coronavirus sulla condizione femminile in Tunisia.....	89
6. Considerazioni finali sulla regione MENA	91
4. LE INTERAZIONI TRA SPONDE DEL MEDITERRANEO: POSSIBILE TERRENO COMUNE PER LA LOTTA ALLA VIOLENZA DI GENERE	93
1. I fenomeni migratori e la violenza di genere.....	93
2. La tutela della donna migrante nel Mediterraneo.....	99
2.1. I Protocolli di Palermo.....	100
2.2. Progetto MED-RES	102
2.3. SWIM – Safe Women In Migration	104
3. L'Unione per il Mediterraneo, il possibile common ground.....	106
CONCLUSIONI.....	112
BIBLIOGRAFIA.....	117

ABSTRACT

This final body of work has, at its core, the figure of women in the Mediterranean area. I chose this topic for many reasons: historical, sociocultural, but also personal. Everything started with the self-awareness that I, as a young man in his twenties, am an active part of my generation, hence a member of future's society. Keeping myself updated with everything that is going on in my country but also in the proximity areas, made me realize that women are still in a disadvantaged position, often abused and, more in general, victims of patriarchal and vertical society. As consequence of my personal thoughts on the matter, I decided to bring this topic for my final paper, with the intention of shedding some light on something that is frequently ignored or, to rephrase, taken for granted in a male-oriented civilization.

With this text, I aim to underline how women in Mediterranean area suffer from different abuses on a daily basis and how, most of the times, said abuses are invisible and deeply rooted in our society. I will also prove how international cooperation in such a diverse area is the only possible way to overcome gender inequality. In order to fight against women's abuses, tomorrow's society cannot rely only on International Conventions; what is really needed is a deep change in people's minds, achievable only by following common paths and through dialogue. This is the main reason why I am giving particular attention to the Union for the Mediterranean as a key drive to the change.

My tone for this body of work is very judgmental and polemical, as the second goal of mine is to tackle this topic directly and in the largest possible way; for this reason, my analysis has the ambition of making the readers feel, to some extent, uneasy, by showcasing how the road to gender equality, despite what International Institutions have done so far, is still extremely long.

To prove my points, I made use of different instruments including International Conventions, International Courts decisions, ONG reports, feminist textbooks, personal material collected via phone calls with experts, academic lectures, newspaper articles and international data (mainly from World Bank, World's Health Organization and Amnesty International).

The text is divided into four sections, as the Mediterranean area is a very complex region under the social and political aspects; moreover, the International Conventions I will bring to

the table are most of the times regional and will not tackle all the Mediterranean countries (one of the most critical aspects in the fight against gender-based crimes and in the road to the affirmation of gender equality).

The first chapter is strictly related to the European side of Mediterranean: I will analyze what many authors call *patriarchate 2.0*, which is nothing more and nothing less than an increase in violence against women with the introduction of newer forms of abuse, often related to the progress of technology but also to endogenous phenomena that happen regularly in our society. From the “harmless” architectural structures of modern European cities (which do not include a real gender dimension in their infrastructures) to the frequent lack of women services in female jails, I will highlight all the subtle forms (alongside, of course, the violent forms) of abuse and disparity in the European basin of the Mediterranean Sea.

Therefore, I will use said phenomena to prove how International Conventions, with particular attention to Istanbul Convention and, of course, to the European Convention on Human Rights are not a universal and perfectly comprehensive methods to approach gender-based crimes. Without any shade of doubt, Istanbul Convention helped shaping the both International Law and Regional Law with an effective human rights approach, meant to follow the 4P pillars (especially under the prevention aspect) and via the regional reports from GREVIO which periodically suggest improvements to the member states’ legal systems. However, as I will prove, Istanbul Convention cannot be considered as the ultimate and final treaty to achieve gender equality. On the contrary, it should be the starting point to dive deeper into the hidden and “newer” forms of abuse.

In order to be more specific and to highlight both European Courts’ decisions and the strong importance of the Istanbul Convention, I chose three specific case studies which have been discussed and addressed by the European Court of Human Rights itself. The first one, considered as a pillar of the International Law, is *Opuz v. Turkey*, the second one is *M. and M. v. Croatia* and, finally, the third one is *Giulia Rumor v. Italy*. The Court’s decisions in all these cases were extremely important as they pointed out how states’ responsibilities in relation to women’s condition are stronger than we can imagine.

One of the most important passages in the *Opuz v. Turkey* decision (which condemned Turkey), really stuck in my head and I believe it is one of the main drives of this project and perfectly sums up power imbalance between genders: “The decision recognizes that domestic violence against women is a systemic problem reflecting a fundamental imbalance of power.

Although individual acts of violence within the private sphere can be attributed to specific persons, violence against women is generally perpetuated through male domination of judicial and law enforcement institutions.”

In the final section of the first chapter, I took some time to analyze and reflect upon both hidden and controversial forms of gender abuse in Europe: prostitution and the lack of a comprehensive gender dimension in female prisons. I pointed out how, when it comes to the legalization of prostitution, member states of the European Union have different approaches, with a general prohibition tendency in the Eastern European countries. With reference to what I called “gender dimension in female prisons”, I remarked how not providing the proper medical assistance to women in jail (tampons, gynecologist appointments and further support if the inmate is pregnant) has to be considered as a gender-based form of abuse itself.

The second chapter is a deep analysis of the condition of women in Italy, my home country. I decided to choose Italy as a case study for the European side of the Mediterranean not only because of the aforementioned reason, but also because of its long time “tradition” of patriarchy. I will not only bring interesting data in support, but also, I will analyze women’s condition in Italy by looking at media approaches to gender-based crimes and, ultimately, by examining important interviews to foreigner women (who have been living in Italy for a long time).

I will prove how Italian media approach, when it comes to violence against women, is still rooted in a fictionalized and far-from-reality rhetoric which, ultimately, affects the viewer’s perspective on the subject, by presenting a false and dehumanized picture of women. Not only within the press sector, many Italian crime news programs tend to either minimize the figure of the victim (in order to “bring out” abuser’s one) or to even implicitly blame the abused woman for what she suffered.

On this matter I decided to put forward a parallelism between episodes of, respectively, an Italian gender-crime TV program (*Amore Criminale*) and a Spanish one (*Voces Contra El Miedo*). I will analyze the language used, the images, the sounds chosen in order to prove how the Italian approach to gender-based crimes is biased and, under a different light, potentially dangerous.

In second instance, I chose to bring one-on-one interviews in order to present the most accurate and cliché-less overview of how women in Italy still live with the burden of a non-inclusive, stereotyped and vertical society. Italy, in my opinion, perfectly embodies the

bittersweet taste of a modern society with structural problems to which less people are paying attention to.

Furthermore, I analyzed GREVIO's report for Italy; as I mentioned before, GREVIO made, and is currently making, special reports for the ratifying states of the Istanbul Convention. The report for Italy is relatively recent and, despite, a few well welcomed legal step forwards (such as, for example, the Italian Law against stalking), it highlighted several flaws in the coordination of the Italian victims' support area.

Gender-based crimes need to be fought not only by punishing perpetrators, but also by preventing the same crimes and creating a strong support frame for the victims. GREVIO, then, listed a handful of recommendations for the Italian government which consist in: better distribution of the funds for support houses and shelters, better cooperation between institutions, the implementation of prevention method through seminars, awareness-raising lectures for today' and tomorrow's men.

Finally, I decided to switch the tone for a limited portion of text as I wanted to mention the bright spots and exceptions in the Italian prevention system; one of the most interesting preventing (and rehabilitating) methods is brought by Cerchio degli Uomini, an Italian organization that deals with former women abusers and aims, through talking session and on-field activities, to reinsert said abusers into society, to mentor them on how to face rage and, eventually, to let them prove they can change. Not only Cerchio degli Uomini, there are also a few more organizations that are actively participating in the prevention and male education area, such as Il Giardino dei Padri and PARENT project (which is funded at the European level).

This in-deep analysis of women's condition in Italy means a lot to me, as I understood and dealt with situations and problems that I have always taken for granted or that I have not paid much attention to. It helped me reconnect with the reality I live into and this section, in its entirety, plays a major role in the whole body of work.

The third chapter, which is also the biggest one, coincides with an in-detail explanation of the gender-based abuses and condition of women in the MENA region (North Africa and Middle East); this section is the counterpart of the first one, where I analyzed the same topics, but within the opposite side of the Mediterranean. This chapter is divided into two sections. The first one aims at presenting the general condition of women in such a diverse area and how the Arab Spring affected the emancipation process of women. There are, in fact, countries that

managed to promote a way more positive environment by protecting women and providing support services; on the other hand, certain countries of the MENA area, Egypt and Syria above all, proved to suffer from way deeper and way stronger sociopolitical and cultural problems which translate into isolationism when it comes to sign International Treaties in support of women (Egypt, for example, did not sign Maputo Protocol, the most important African instrument created to fight against gender-based crimes).

Not only patriarchy, in certain, circumscribed, areas of MENA region, FGM (Female Genital Mutilation) are still performed and the reason behind it is mainly “cultural” with a dangerous high level of acceptance among women themselves; this proves how interventions should not be only legislative, but also informative as, most of the times, FGM are performed in rural areas where the access to medical information and general instruction is not always granted. In the same section I will also underline how domestic violence rate in North Africa and Middle East is extremely high and how, after the breakout of COVID-19 pandemic in March 2020, the same rate dramatically increased exposing a blatant inefficiency of the local institutions.

In the second part of the third chapter, I examined the detailed case study for the MENA region; I chose Tunisia for a very specific reason: in the last few years, Tunisia improved its legal system with a new constitution which, unlike many other MENA countries, included the gender dimension, giving particular relevance to women, their empowerment and their active place in the Tunisian society. Nowadays, within the southern area of the Mediterranean, Tunisia can be considered as the leader country in the human rights approach, not only thanks to their signature and ratification of Maputo Protocol, but also thanks to its strong promotion of the defense of women, their complete emancipation, and the subversion of the patriarchal tendencies.

I, personally, give a lot of relevance to this section, as I had the opportunity and pleasure to receive direct testimony and support from Hafidha Chekir, one of the biggest exponents of Tunisian feminist movement, active member of ATFD (*Association Tunisienne des Femmes Démocrates*) and estimated university professor. Thanks to the numerous phone calls and to the detailed material she provided me, I managed to report the most realistic and up-to-date picture of women’s condition in Tunisia.

In order to stay coherent to the critical approach of my work, on the other hand, I also pointed out the critical issues in the North African country as evidence that, especially

throughout the recent pandemic, even a gender equality driven country like Tunisia, encountered many difficulties in managing and dealing with gender-based crimes (especially domestic violence).

The fourth and last chapter of the paper, tackles the broader definition of Mediterranean by pointing out the violence and abuses against migrant women and the partial failure of the international institutions to not only deal with immigration redistribution itself, but also to efficiently protect migrant women.

I will prove how, migrant women are subject to a vicious cycle of violence, starting from the abuses they bear in their home country (from which they try to escape) to the prejudices and socioeconomic difficulties they have to deal with when they land in Europe. Furthermore, it has been proven how women (especially pregnant women) are used by smugglers and criminal organization to instill pity and compassion in regional maritime authorities' minds and, by consequence, being “successful” in their human trafficking operations. Migrant women are, therefore, victims and indirect vehicle of abuses.

In the second section, I will present and describe both the cooperation ideas and the common projects to combat gender-based abuses (especially when it involves migrant women), sponsored by NGOs and by the Union for the Mediterranean. Among all the initiatives that took place in this extremely diverse area, I mentioned and analyzed two of the most interesting ones: MED-RES project (in which the Italian NGO AIDOS plays a very central role) and, in parallel, SWIM Project (Safe Women In Migration), which involves also non-Mediterranean countries. I wanted to give a special section to this topic as I strongly believe in the additional (and sometimes not credited) work of NGOs.

This final section is, in my view, the most important one, as it proves how the cooperation between European, North African and Middle Eastern countries is the only possible way to achieve gender equality and to cut the ties with the old-fashioned patriarchal structure of society. I will mention several ongoing projects, created within the Union For The Mediterranean, that aim to create cooperation between the shores (and of course countries) of the Mediterranean Sea, with very specific and gender-equality-oriented goals, such as “strengthening public health response to violence against women and girls”, “enhancing the civic and social engagement of women and youth in preventing violence and extremism”, and many more.

As I will often remark in the text, the Union for the Mediterranean is set to be a role model in the area, not only because of the meticulous attention it gives to gender equality and human rights, but also because of their strong will to empower the youth by letting young representatives of the member states take active part in their projects and conferences. As obvious as it may sound, the future generations have the duty (and, to some extent, the burden) to promote this huge change of mentality, which will be possible only through common projects, intergovernmental cooperation and willpower.

INTRODUZIONE

L'area del Mediterraneo rappresenta da sempre un crocevia sotto ogni punto di vista, dalla politica all'economia, passando per la cultura; tuttavia, uno dei pochi, se non l'unico (grande) neo dell'area è insito nell'ambito dei diritti umani. Come è ormai risaputo, nell'intera zona mediterranea persistono diversi problemi legati soprattutto all'immigrazione; quest'ultima, ad ogni modo, non sarà al centro della mia indagine critica ma, in cambio, sarà un'utile tematica che fungerà da background costante e, soprattutto, da collante tra l'area mediterranea settentrionale e l'area mediterranea meridionale; macro-blocchi vicini ma allo stesso tempo lontani, divisi non solo in senso fisico dal Mar Mediterraneo ma, come andremo ad analizzare, anche sotto l'aspetto socioculturale.

Il fulcro di questo progetto graviterà intorno alla figura della donna; è opportuno infatti sottolineare che, a prescindere dall'area geografica, i diritti umani e diritti della donna sono spesso messi in questione da comportamenti sociali radicati nella cultura e nella visione della donna come individuo secondario e subordinato al genere maschile.

Spesso, infatti, si tende a considerare la famiglia patriarcale e la subordinazione femminile come un tratto caratteristico del passato, come un'ombra ormai distante e dimenticata; la realtà, tuttavia, ci mostra uno scenario ben diverso dove la discriminazione di genere è più viva che mai e molto spesso sfocia in atteggiamenti lesivi, sia sotto l'aspetto fisico che psicologico. Da un punto di vista statistico, secondo un'indagine dell'Organizzazione Mondiale della Sanità, nel mondo, una donna su tre ha subito abusi domestici dall'attuale o ex partner o abusi di carattere sessuale da individui diversi dal proprio compagno almeno una volta nel corso della propria vita¹; dati allarmanti tenendo in considerazione le moltissime aree di cui non si hanno dati ufficiali e che potenzialmente potrebbero dare una percentuale ancora più tenebrosa a questo fenomeno.

Ritengo, ad ogni modo, necessario circoscrivere l'area di ricerca, come affermato precedentemente, all'area Mediterranea² dando particolare rilevanza agli Stati costieri bagnati dal Mar Mediterraneo in quanto essi sono i primi in ordine cronologico e geografico a

¹ Agenzia dell'UE per i diritti fondamentali, *Violence against Women: an EU-Wide Survey*, 2014.

² Da intendersi non in senso geografico ma con la comune circoscrizione data dalle Relazioni Internazionali; i confini dell'area Mediterranea sono da intendersi come: Oceano Artico a Nord, Deserto del Sahara a Sud ed Oceano Atlantico ad Ovest; il confine Orientale nel Mediterraneo per le Relazioni Internazionali è, invece, di carattere labile in quanto dipende molto dai rapporti sociali, culturali ed economici nel periodo in questione.

beneficiare delle interazioni tra le diverse aree, senza dimenticare che uno dei tratti caratteristici e storici dell'area in questione è, appunto, la tendenza a svilupparsi maggiormente nelle aree litorali del bacino acquatico Mediterraneo.

Ho deciso di focalizzare la mia attenzione su quest'area in quanto ritengo il Mediterraneo il *melting pot* per antonomasia di società e culture diverse che, grazie alle continue interazioni tra i diversi stati, avrebbe la possibilità di rappresentare un modello emblematico di integrazione e, possibilmente, implementazione in materia di diritti di genere. Non solo, il Mediterraneo nel corso della storia è stato il teatro di innumerevoli guerre e conflitti interni che hanno evidenziato, oltre agli abusi di carattere domestico e sessuale, anche un lato ben più macabro ossia il cosiddetto “stupro di guerra” perpetrato da militanti ma anche da forze ufficiali, sintomo di un problema di fondo ben più radicato di ciò che si possa pensare ad una prima riflessione e, conseguentemente, degno di particolare attenzione.

In seconda istanza, è opportuno sottolineare come la violenza tra partner nel Mediterraneo assuma connotati diversi in base alla microarea in questione: la violenza domestica in Italia o Spagna è mossa da matrici socioculturali diverse rispetto agli abusi perpetrati in Bosnia o Serbia o con rispetto ai paesi arabi³. Proprio gli stati islamici necessiteranno di particolare attenzione in quanto le matrici socioculturali ma soprattutto religiose rappresentano da sempre un perno controverso nel raggiungimento dell' (utopica) universalità dei diritti umani con riferimento, soprattutto, ai diritti di genere; nei paesi islamici del Mediterraneo (ma, più in generale, in tutti gli stati arabi) i rapporti tra uomo e donna, sebbene negli ultimi anni abbiano visto delle aperture più “occidentalizzanti”, sono retti da una spiccata subordinazione della donna nei confronti dell'uomo⁴. Nell'indagine critica che ne seguirà terrò, difatti, conto della multiculturalità della macroarea mediterranea, trattando con dovuto riguardo e necessaria attenzione le differenti caratteristiche che, ad oggi, non permettono a studiosi e politici internazionali di trovare un denominatore comune e potenziali soluzioni ad ampio raggio alle violenze di genere nel territorio mediterraneo.

Prima di entrare nel dettaglio e illustrare i diversi strumenti ai quali mi appoggerò in questo progetto, è fondamentale contestualizzare l'area mediterranea, oggetto della nostra indagine, non solo dal punto di vista geografico ma anche dal punto di vista politico ed istituzionale. La storia del Mediterraneo ha radici lontanissime considerando la mole di scambi che nel corso della storia hanno visto protagoniste grandissime civiltà come etruschi, greci,

³ BARTHOLINI, *Violenza di Genere e Percorsi Mediterranei. Voci, Saperi, Uscite*, Varese, 2015 (p.12).

⁴ CASSESE, *I Diritti Umani Oggi*, Roma-Bari, 2019 (p.64).

romani, fenici, passando per i grandi stati arabi e le repubbliche marinare; tuttavia, occorre guardare a tempi ben più recenti se ci si vuole riferire al Mediterraneo come una vera e propria istituzione comprendente gli stati attori della suddetta area.

La pietra miliare delle istituzioni mediterranee coincide con la Conferenza di Barcellona, avvenuta tra il 27 e 28 Novembre 1995 con lo scopo di garantire stabilità e pace nell'area, la quale, come accennato precedentemente, è da sempre stata falciata da scontri, squilibri religiosi ed asimmetrie economiche. Alla Conferenza hanno preso parte gli allora quindici membri della comunità europea con l'aggiunta dei paesi mediterranei non comunitari (Algeria, Giordania, Egitto, Libano, Siria, Marocco, Turchia, Tunisia, Israele, Malta, Cipro e l'Autorità palestinese). Il progetto del Processo di Barcellona⁵ si sviluppava su tre fronti: politico, economico e culturale con la cooperazione come elemento imprescindibile. La punta dell'iceberg si raggiungerà, tuttavia, solo nel 2008 con l'istituzione dell'Unione per il Mediterraneo (UpM) nata proprio in seno alla Conferenza di Barcellona. A questo progetto numericamente più ampio aderiscono 41 Paesi membri: i 27 Stati membri dell'Unione Europea e 14 Paesi partner del Mediterraneo (Albania, Algeria, Bosnia Erzegovina, Egitto, Giordania, Israele, Libano, Marocco, Mauritania, Principato di Monaco, Montenegro, Regno Unito, Tunisia e Turchia)⁶.

Con riferimento al rapporto decennale dell'UpM, si possono osservare come gli obiettivi dell'Unione per gli anni a venire saranno incentrati sulla stabilità regionale, sullo sviluppo e sull'integrazione con l'intervento in sei particolari settori: sviluppo imprenditoriale, alta formazione e ricerca, affari sociali e civili, energia e azioni per il clima, trasporti e sviluppo urbano, acqua e ambiente⁷. Proprio il settore degli affari sociali e civili sarà molto utile nella mia analisi in quanto tra i vari progetti del sopracitato settore figurano politiche importanti come: "Promozione dell'emancipazione femminile per uno sviluppo industriale inclusivo e sostenibile nella regione MENA⁸", "Diritto delle donne alla salute", "Promozione dell'educazione civica per prevenire la violenza scolastica, soprattutto contro le ragazze e le donne" e "Competenze occupazionali per le donne" e molte altre.

Rimane opportuno sottolineare come l'area mediterranea comprenda zone appartenenti non solo a culture distanti tra loro ma anche a continenti ed istituzioni (tralasciando l'UpM)

⁵ Altro modo di riferirsi alla Conferenza di Barcellona.

⁶ La Siria ha sospeso la sua partnership con l'UpM nel 2011 mentre la Libia riveste il ruolo di Stato osservatore.

⁷ Union for the Mediterranean, *10 YEARS of building regional cooperation together*, 2018.

⁸ Acronimo di Medio Oriente e Nord Africa.

diverse; da considerarsi come punto di partenza della mia indagine, la diversità territoriale mi permetterà di usufruire di più strumenti giuridici, regionali come la Convenzione d'Istanbul, ma anche generali come la Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione della donna (CEDAW). A quest'ultima affiancherò testi giuridici importantissimi come le regole di Bangkok, il Protocollo di Maputo, le Conferenze di Ginevra e i Protocolli di Palermo.

Mi avvarrò, inoltre, sia di molteplici report redatti da ONG, fondamentali quest'ultime nell'attività di terze parti e monitoraggio, sia di documenti ufficiali promulgati da commissioni speciali come CAHVIO, GREVIO e Comitato EDAW. Con lo scopo di supportare la mia ricerca ed essere un interessante spunto di riflessione farò, infine, riferimento a case studies internazionali.

Prima di cominciare la parte esplicativa di questo lavoro, vorrei soffermarmi brevemente sull'importanza di questa tematica; la mancanza di strumenti giuridici universali e la finora poca, a parer mio, documentazione in materia hanno costituito il motore per la mia ricerca. Essa deve essere letta e metabolizzata con un tono provocatorio, che manterrò ben presente nel corso della stesura. Personalmente, trovo inconcepibile che nel ventunesimo secolo la donna debba essere ancora vittima di abusi e soprusi inumani e degradanti, a maggior ragione in un'area potenzialmente prolifica e ricca di interazioni come il Mediterraneo dove il fenomeno della globalizzazione potrebbe essere vissuto in maniera positiva e, soprattutto, propositiva, traendo ciò che di buono può portare, ossia crescita condivisa, aperture culturali e miglioramenti sincronizzati. Il mio sarà dunque un progetto critico, volto ad evidenziare più le ombre che le luci con l'esplicita intenzione di mettere il lettore nelle condizioni di riflettere sulle condizioni della donna nel Mediterraneo, specchio delle condizioni della donna nel mondo intero.

In conclusione, mi auguro che questo lavoro possa contribuire, anche solo in una piccola percentuale, alla presa di coscienza popolare e ad una interiorizzazione più critica e attiva di questa fondamentale tematica.

CAPITOLO 1

LA FIGURA E RUOLO DELLA DONNA NELL' EUROPA MEDITERRANEA

1. *Contesto generale*

Ritengo opportuno iniziare questo capitolo con alcune considerazioni generali sull'Europa mediterranea, utili a contestualizzare questa prima parte e ad avere una chiave di lettura ben precisa per le sezioni successive. Come si può infatti evincere dal titolo di questa sezione, ho deciso di “staccare” metaforicamente l'Europa meridionale da tutti gli altri Stati non europei appartenenti comunque al territorio mediterraneo. Il motivo è semplice, l'Europa, con rispetto ad Africa settentrionale e Medio Oriente, viene considerata dal pensar comune come un continente all'avanguardia e molto più avanzato in materia di diritti umani. Se da un lato il sopracitato distacco è sotto gli occhi di tutti, dall'altro l'Europa presenta delle contraddizioni che vanno smascherate e, per quanto possibile, cancellate dall' opinione pubblica.

L'Europa, infatti, per ciò che concerne i diritti di genere, ha ottenuto importanti risultati che verranno enunciati e trattati nei paragrafi seguenti; tuttavia, ha anche palesato, specialmente nell'area mediterranea, la riaffermazione di un'attitudine patriarcale faticosa da rimuovere. Si può addirittura definire come “patriarcato 3.0”⁹ a testimonianza della continua evoluzione del concetto stesso di patriarcato che, purtroppo, coincide con un macabro adattamento alle nuove generazioni e alle nuove forme di interazione. Gli abusi di genere, infatti, non si concretizzano solo con violenza fisica e sessuale, ma anche con abusi psicologici, economici e, come appureremo in seguito, anche simbolici e strutturali.

Il perno centrale attorno al quale si sviluppa in maniera più o meno evidente il rapporto impari tra uomo e donna è il paradigma onore-e-vergogna, inteso come “the assumption that the Mediterranean area is an aggregation of <<honour and shame>> societies”¹⁰. Questa dicotomia è fortemente polarizzata e nel contesto dell'Europa mediterranea tende ad associare l'onore all'individuo maschile (considerato virile ed audace) e la vergogna a quello femminile (debole e instabile); quest'ultimo concetto ottiene spesso l'implicita approvazione delle religioni cattolica, greco-ortodossa e islamica, le quali persistono nel concepire la donna come

⁹ IACONA, *Se questi sono gli uomini*, Milano, 2013.

¹⁰ GIORDANO, *Mediterranean Honor and beyond. The Social Management of Reputation in the Public Sphere*, Vilnius, 2005 (p.41).

una figura più propensa al peccato rispetto all'uomo¹¹, ragion per cui l'uomo dovrebbe controllare la sua partner per salvaguardare l'onore suo e della sua famiglia. In tempi non lontani, infatti, alcuni preti sostenevano che era dovere del marito picchiare la moglie in virtù di una visione distorta della *ius corrigendi*¹²; il marito era dunque legittimato dalla religione e, per assurdo, anche dalla morale a picchiare la moglie senza aver timore di ripercussioni legali o sanzioni religiose¹³. Riappare dunque, seppur in chiave diversa, il concetto di femmine fatale da cui l'uomo deve sapersi difendere.

Nonostante questo paradigma agli occhi di un *millennial* possa sembrare molto distante dalla realtà, occorre sottolineare come, fino al 1981, nel codice penale italiano era prevista una riduzione della pena in caso di crimini motivati dall'onore; non solo, in caso di violenza sessuale, in alcune zone dell'Europa mediterranea, il matrimonio tra vittima e carnefice poteva ristabilire l'onore di famiglia e creare bizzarre alleanze tra i due nuclei. A confermare questa tendenza, ne *Il Gattopardo* (1963) viene descritto (con un aspro sarcasmo) il personaggio Vincenzino come uomo d'onore in quanto sua figlia sposò colui che la stuprò ripulendo in maniera simbolica la vergogna di cui si sarebbe macchiata la giovane donna.

Ciò che traspare da questi primi dati è una tendenza a colpevolizzare la donna per i reati che lei stessa ha subito; pare dunque che il semplice esser donna sia una discriminante per, se non giustificare, quantomeno concepire reati ed abusi nei suoi confronti. Onore-e-vergogna è un paradigma che tende a definire nette linee di separazione tra aspetti culturali intesi come opposti e oppositivi, arretratezza e modernità¹⁴; ma non basta, come confermato da due rapporti, rispettivamente di WHO (2013) e European Union Agency for Fundamental Rights (2014), violenze e abusi di genere persistono anche in zone industrializzate e, sulla carta, in uno stato all'avanguardia giuridica per ciò che concerne i diritti di genere. Si ipotizza infatti che questo riaffermarsi del patriarcato non sia altro che un riflesso del parziale sovvertimento dei ruoli nel contesto sociale e familiare: nel ventunesimo secolo la donna lavora, ha delle libertà sociali ed economiche e in alcuni casi è proprio lei a fungere da *breadwinner*; al contempo, globalizzazione e povertà hanno causato un declino dell'identità maschile¹⁵. Questo

¹¹ DUBISCH, *In a Different Place*, Princeton, 1995.

¹² Diritto di correzione; una pratica generalmente genitoriale nei confronti dei figli ma che in questo caso veniva applicata alla moglie in quanto si considerava individuo imperfetto che andava "corretto".

¹³ STONE, *Famiglia, sesso e matrimonio in Inghilterra fra Cinque e Ottocento*, Torino, 1983.

¹⁴ BIMBI, *Onore-e-Vergogna. Il ritorno di un paradigma Mediterraneo nel dibattito europeo* (all'interno di *Violenza di genere e percorsi mediterranei. Voci, saperi, uscite*, 2015).

¹⁵ BARTHOLINI e JUGOVIĆ, *Revanche Identitarie e Violenza di Prossimità. Alcuni Elementi di Comparazione fra Italia e Serbia* (all'interno di *Violenza di genere e percorsi mediterranei. Voci, saperi, uscite*, 2015).

cambiamento avrebbe instaurato nella psicologia dell'uomo un bisogno di rivalsa e di rinnovata imposizione come il pilastro del rapporto e l'elemento imprescindibile della famiglia; a questo proposito, la docente femminista americana Jane Caputi si riferì al femminicidio come "l'uccisione di donne da parte di uomini, motivata da avversione, disprezzo, piacere o senso di possesso delle donne"¹⁶.

La fenomenologia precedentemente esposta suggerisce come non soltanto il paradigma onore-e-vergogna, ma in generale l'intero stigma sociale legato alla figura femminile sia un problema subdolo che necessita interventi strutturali volti a cambiare la concezione di donna partendo dalle radici, partendo dai giovani e dalle nuove generazioni, con la speranza di instillare una continuità di pensiero e soprattutto di azioni volte allo smantellamento dei preconcetti cardine del patriarcato 1.0, 2.0 o 3.0 che sia¹⁷.

2. *Le Istituzioni e il loro percorso storico*

La strada per l'affermazione dei diritti di genere non è mai stata né di breve durata né tantomeno in discesa. Nell'antichità sia greci che romani concepivano la società basata su un modello maschile e patriarcale; le donne, infatti, non erano ammesse al settore decisionale e ricoprivano per lo più mansioni da madre e casalinga. Questo ci dimostra come la considerazione della donna in quanto essere inferiore sia di concepimento antico.

Per i primi passi in avanti a livello istituzionale e legislativo bisogna guardare a tempi relativamente più recenti. Occorre infatti menzionare la Dichiarazione dei diritti della donna e della cittadina (*Déclaration des droits de la femme et de la citoyenne*) stipulata in Francia dalla scrittrice Marie Gouze detta Olympe de Gouges nel 1791; l'enunciazione stessa della Dichiarazione è da intendersi anche come provocazione verso la Dichiarazione dei diritti dell'uomo e del cittadino (*Déclaration des droits de l'homme et du citoyen*), creata ed entrata in vigore solo due anni prima, nel 1789, sempre nel territorio francese. La Dichiarazione dei diritti della donna e della cittadina venne infatti redatta proprio per sopperire a tutte le mancanze e vuoti di genere della Dichiarazione francese sui diritti umani. Il testo si divide in 17 articoli, una prefazione ed una postfazione; il primo articolo senza dubbio è quello più evocativo in quanto richiede uguaglianza, parità di trattamento e di giudizio: "La Donna nasce libera e ha gli stessi diritti dell'uomo. Le distinzioni sociali non possono essere fondate che

¹⁶ CAPUTI e RUSSELL, *Femicide: Speaking the Unspeakable*, 1990 (p.35).

¹⁷ Riferimento al concetto di patriarcato 3.0 riportato ad inizio sotto capitolo.

sull'interesse comune¹⁸”. Necessita menzione anche la postfazione della medesima Dichiarazione in quanto utilizza un tono solenne ed invita le donne ad agire e a far rispettare i propri diritti non in quanto essere umano, ma in quanto donna: ”Donna, svegliati; la campana a martello della ragione si fa intendere in tutto l'universo; riconosci i tuoi diritti¹⁹“. Questo testo assume particolare rilevanza non solo in quanto rappresenta un'inaspettata rampa di lancio per l'intera tematica dei diritti di genere in Europa ma anche per il linguaggio usato: un testo semplice, forte e diretto che ha l'obiettivo di far breccia nel cuore delle donne. Non a caso, la Dichiarazione dei diritti della donna e della cittadina è da considerarsi come uno dei manifesti universali del femminismo.

Proprio grazie al lavoro di Olympe de Gouges, numerosi movimenti per l'emancipazione femminile sono nati durante l'Ottocento. Proprio a cavallo di questo secolo è stato infatti coniato il termine “suffragette²⁰” per descrivere tutte le donne impegnate attivamente nell'ottenere il suffragio universale. È importante, a questo proposito, ricordare come il suffragio universale sia stato il primo vero passo verso una parità di genere ancora lontana per essere considerata raggiunta; i paesi dell'Europa mediterranea hanno esteso il diritto di voto alle donne in momenti diversi: in Francia nel 1944, in Grecia nel 1952, in Italia nel 1945, in Spagna nel 1976, in Turchia nel 1935. Questo dislivello temporale nell'indire il diritto di voto alle donne testimonia come mancassero delle politiche condivise a livello generale per ciò che riguarda i diritti di genere e la tutela della dignità femminile.

La dimensione individuale della donna appare per la prima volta in un testo giuridico internazionale soltanto nel 1949, più precisamente nell'articolo 27 della Quarta Convenzione di Ginevra, testo che tratta la protezione dei civili nei conflitti armati. Il testo recita che “le donne saranno specialmente protette contro qualsiasi offesa al loro onore e, in particolare, contro lo stupro, la coercizione alla prostituzione e qualsiasi offesa al loro pudore²¹”. Nonostante sia limitata a contesti di conflitti e guerre, questa Convenzione è da considerarsi come un passo in avanti in quanto va a punire lo stupro di guerra, crimine radicatosi specialmente nel versante nordorientale del Mediterraneo.

¹⁸ DE GOUGES, *Déclaration des droits de la femme e de la citoyenne*, 1791.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Oggi questo termine viene utilizzato per definire più generalmente le donne attive nei movimenti di rivendicazione della dignità femminile.

²¹ IV Convenzione di Ginevra, 1949 (art. 27).

Una delle due date, a mio avviso, fondamentali per ciò che riguarda l'implementazione condivisa dei diritti umani e dei diritti di genere nel contesto europeo è il 4 Novembre 1950, giorno di creazione della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (CEDU); da considerarsi pietra miliare dei diritti umani, la Convenzione è nata in seno al Consiglio d'Europa seguendo il principio cardine dell'uguaglianza di genere permettendo dunque un approccio più ampio e inclusivo alla tematica dei diritti umani. Necessitano, tuttavia, menzione la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (CDFUE), altresì chiamata Carta di Nizza (2000) e il successivo Trattato di Lisbona (2007). Essi, in cambio, nati in seno all'Unione Europea (e non al Consiglio d'Europa come nel caso della CEDU), riaffermano i principi di: dignità, libertà, uguaglianza, solidarietà, cittadinanza e giustizia.

La seconda importante data coincide con il 7 aprile 2011, che coincide con la creazione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, più comunemente conosciuta come Convenzione d'Istanbul; a differenza della CEDU, come si evince, questa convenzione è esplicitamente rivolta al genere femminile. Ritengo ad ogni modo opportuno dedicare il giusto spazio e la necessaria rilevanza sia alla CEDU sia alla Convenzione d'Istanbul andando a trattare anche i relativi organismi di monitoraggio e il prezioso apporto che le ONG hanno dato alla causa.

2.1. CEDU e Corte EDU

Come accennato precedentemente, merita un'adeguata analisi la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo in quanto primo motore di giustizia anche nei casi di violenza di genere. La Convenzione, promossa dal Consiglio d'Europa, è stata firmata nel 1950 dagli allora 13 membri del Consiglio (Belgio, Danimarca, Francia, Grecia, Irlanda, Islanda, Italia, Lussemburgo, Norvegia, Paesi Bassi, Regno Unito, Svezia, Turchia) entrando ufficialmente in vigore il successivo 3 settembre 1953. Ad oggi, tutti e 47 i paesi membri del Consiglio d'Europa hanno aderito ad essa. La Convenzione, divisa in tre titoli con 59 articoli complessivi, è stata successivamente integrata da 14 protocolli. Il primo titolo contiene 18 articoli, 14 dei quali presentano i diritti che la Convenzione si impegna a far tutelare; tra questi 14 articoli è importante sottolineare l'inderogabilità di quattro di essi: art. 2 (diritto alla vita), art. 3 (proibizione della tortura), art.4 (proibizione della schiavitù e del lavoro forzato), art. 7 (*nulla poena sine lege*, ossia il principio di legalità). Essendo inderogabili, questi quattro articoli non potranno essere infranti nemmeno in casi di emergenza nazionale, situazione che, in cambio, permette la derogabilità dei restanti articoli.

Nella Convenzione stessa viene istituita anche la Corte Europea dei Diritti dell’Uomo (art. 19), la quale avrà il compito di esaminare le casistiche presentate dagli individui applicanti (art. 34) o dalle Parti contraenti (ossia un ricorso interstatale)²². Per far ricorso alla Corte, presentando le eventuali violazioni subite, l’applicante (in caso sia una persona fisica) non può presentare ricorso in forma anonima. Di carattere più generale è, infine, il principio di ammissibilità che prevede la possibilità di far ricorso alla Corte Europea dei Diritti dell’Uomo solo nel caso in cui tutti i ricorsi a livello nazionale siano esauriti²³. Occorre precisare, infine, che la Corte Europea dei Diritti dell’Uomo non deve essere confusa con la Corte di Giustizia dell’Unione Europea (CGUE); le due Corti sono infatti stabilite da due organi diversi, il Consiglio d’Europa per la prima e l’Unione Europea per la seconda. Nonostante, a seguito del Trattato di Lisbona ci fossero i presupposti per l’adesione dell’Unione Europea alla CEDU, la Corte di Giustizia dell’Unione Europea, attraverso un comunicato stampa nel dicembre 2014, ha concluso stabilendo l’incompatibilità tra la CEDU e le disposizioni del diritto dell’Unione²⁴.

Entrando più nello specifico, i diritti della Convenzione che vengono sovente violati in caso di abusi contro le donne sono: il diritto alla vita, la proibizione di tortura e di trattamenti inumani o degradanti, il diritto al rispetto della vita privata e familiare (art. 8) e il divieto di discriminazione (art. 14); quest’ultimo è un articolo di fondamentale rilevanza in quanto per la prima volta viene fatta menzione delle discriminazioni sessuali in un testo giuridico: “Il godimento dei diritti e delle libertà riconosciuti nella presente Convenzione deve essere assicurato senza nessuna discriminazione, in particolare quelle fondate sul sesso, la razza, il colore, la lingua, la religione, le opinioni politiche o quelle di altro genere, l’origine nazionale o sociale, l’appartenenza a una minoranza nazionale, la ricchezza, la nascita od ogni altra condizione²⁵”. Appare dunque evidente l’apporto della CEDU alla tematica sui diritti di genere (analizzeremo in seguito alcuni case studies importanti); l’unica imperfezione, tuttavia, è data dalla mancata sinergia tra CEDU ed Unione Europea, la quale avrebbe potuto senza dubbio dare importanti risvolti positivi.

2.2. *Convenzione di Istanbul*

²² Convenzione Europea dei Diritti dell’Uomo, art. 33.

²³ Saranno i giudici della Corte ad approvare o meno la presentazione di un caso seguendo il principio di ammissibilità.

²⁴ Parere 2/13 del Comunicato Stampa n.180/14 della Corte di Giustizia dell’Unione Europea, 2014.

²⁵ Convenzione Europea dei Diritti dell’Uomo, art. 14.

La Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, comunemente chiamata Convenzione di Istanbul, è il secondo testo prodotto dal Consiglio d'Europa che necessita di particolare attenzione. Aperta alle firme nel maggio 2011, la Convenzione è entrata in vigore il 1° agosto 2014 non appena raggiunte le condizioni minime, ossia 10 ratifiche; non tutti gli stati membri del Consiglio d'Europa, tuttavia hanno ratificato il testo: all'appello di ratifica mancano: Regno Unito, Armenia, Ucraina, Slovacchia, Bulgaria, Lettonia, Liechtenstein, Lituania, Repubblica Ceca, Repubblica di Moldavia e Ungheria²⁶. Russia ed Azerbaïjan, invece, non hanno nemmeno firmato la Convenzione. Importante inoltre notare come, seppur non firmando, alcuni stati non membri del Consiglio d'Europa abbiano partecipato alla redazione della Convenzione in veste di stati osservatori, tra essi troviamo Canada, Stati Uniti, Tunisia, Messico, Santa Sede, Giappone e Kazakistan.

Come riportato dal sito ufficiale del Consiglio d'Europa: "Questo nuovo trattato del Consiglio d'Europa è il primo strumento internazionale giuridicamente vincolante che crea un quadro giuridico completo per proteggere le donne contro qualsiasi forma di violenza, e di prevenire, perseguire ed eliminare la violenza contro le donne e la violenza domestica²⁷". L'ultima sezione dell'enunciato rappresenta il fulcro della Convenzione, le cosiddette Quattro P: Proteggere, Prevenire e Perseguire attraverso Politiche integrate²⁸ la violenza ai danni delle donne. Analizzando i quattro pilastri della Convenzione si può evincere come essi abbiano un valore intrinseco che merita di essere spiegato. Le misure di protezione intimano gli stati aderenti ad adottare misure quali assistenza 24/7 alle vittime e istituzione di rifugi e ordinanze restrittive o di allontanamento per i perpetratori. Le misure di protezione prevedono che gli stati promuovano il cambiamento degli atteggiamenti e dei comportamenti che giustificano la violenza di genere attraverso lezioni scolastiche sin dalla scuola primaria, seminari e attività rieducative per i perpetratori. Per ciò che riguarda le misure di persecuzione dei crimini, la Convenzione si impegna a far sì che gli stati aderenti garantiscano una congrua punizione ai perpetratori dei crimini, accertandosi, inoltre, che le forze dell'ordine competenti rispondano in maniera tempestiva ed efficace alle richieste di assistenza. Le Politiche integrate, infine, hanno come scopo la creazione ed implementazione di procedure comuni a livello

²⁶ L'Unione Europea ha firmato ma non ratificato la Convenzione di Istanbul.

²⁷ <https://www.coe.int/it/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/210>.

²⁸ Convenzione di Istanbul, art. 1.

sovranazionale²⁹. Degli 81 articoli, senza ombra di dubbio, il primo è il più evocativo in quanto riassume gli scopi del Trattato. Il campo di applicazione della Convenzione è vasto e mira a ricoprire diversi ambiti e situazioni: violenza psicologica, stalking, violenza sessuale (compreso lo stupro), molestie sessuali, matrimonio forzato, mutilazioni genitali femminili, aborto forzato e sterilizzazione forzata.

La prevenzione rappresenta il collante tra presente e futuro, sarà infatti fondamentale la sensibilizzazione dei giovani e delle nuove generazioni al rispetto delle donne. Non si dovrà solo reiterare l'importanza dei diritti di genere ma sarà opportuno instillare negli uomini di domani il concetto della parità dei sessi con la speranza che in un futuro lontano il tutto diritto internazionale passi dall'essere *male-oriented*³⁰ a *gender neutral*. Nelle meccaniche di prevenzione, ruolo fondamentale dovrà essere svolto anche dai parlamentari del governo nazionale a partire dalla ratifica della Convenzione: sarà infatti loro onere adottare iniziative parlamentari per prevenire la violenza di genere, assicurandosi che i quadri politici siano concepiti in modo da rispondere alle esigenze di donne particolarmente vulnerabili che affrontano ulteriori forme di discriminazione, come le donne portatrici di handicap o le donne appartenenti a minoranze etniche, nazionali, linguistiche, religiose o sessuali (ibid. 32). Non solo, l'importante compito che avranno i parlamentari nazionali si estende anche allo spegnere sul nascere comportamenti di critica od ostruzione verso la Convenzione o la sua ratifica, facendo notare come opporsi ad un trattato simile equivalga a non voler rispettare i diritti delle donne. Essi dovranno essere promotori di ratifica nel proprio paese ma anche, qualora raggiunta la ratifica nazionale, negli altri paesi europei che non hanno ancora ratificato; il raggiungimento della ratifica è di importanza vitale per la Convenzione in quanto comporta degli obblighi giuridici per gli stati aderenti rendendoli *de iure* responsabili qualora non venissero rispettati i parametri dettati dal trattato di Istanbul.

Per prevenire gli abusi di genere i media avranno la stessa responsabilità dei parlamentari; essi sono veicolo non solo di informazione, ma anche di attitudine (ragion per cui spesso vengono ingaggiati personaggi di rilievo come attori negli spot pubblicitari per sensibilizzare su tematiche importanti). Particolare rilevanza hanno le attività di sensibilizzazione messe in atto da media in sinergia con gli enti in occasione della giornata internazionale per

²⁹ Consiglio d'Europa, La Convenzione di Istanbul – Un potente strumento per porre fine alla violenza di genere, 2019 (p. 17-19).

³⁰ CHARLESWORTH e CHINKIN, *The Boundaries of International Law. A Feminist Analysis*, Manchester, 2000.

l'eliminazione della violenza contro le donne³¹; molte iniziative vengono infatti veicolate dai media come, ad esempio, l'esposizione collettiva di un drappo rosso alla finestra per commemorare le vittime di violenza di genere ma anche per protestare silenziosamente facendosi da portavoce di tutte le donne che non sono riuscite o non riescono ad ottenere giustizia³². Non solo drappi, i media spagnoli hanno invitato i protestanti delle manifestazioni durante la giornata internazionale per l'eliminazione della violenza contro le donne ad indossare un indumento porpora³³; anche in questo caso, attraverso flash-mob silenziosi i media cercano hanno cercato di unire la popolazione piuttosto che dividerla. Merita infine menzione l'iniziativa della Lega Calcio italiana, anch'essa in occasione del 25 novembre, di far scendere in campo i giocatori con uno sfregio rosso dipinto sotto sulla guancia³⁴. Ritengo questa iniziativa di particolare rilevanza non per il gesto in sé ma per il bacino d'utenza che va a ricoprire, essendo il calcio uno degli sport più seguiti.

La Convenzione d'Istanbul, che nell'articolo 17, prova come l'impatto di tecnologie ed informazione sia di vitale importanza nella lotta contro gli abusi *gender-based*, purtroppo, non trova sempre risposte positive dai mass media; in diverse pubblicità la donna viene spesso ritratta come "oggetto da raggiungere", che cadrà ai piedi dell'uomo in un modo o nell'altro³⁵. In altri spot le immagini sono ben peggiori, non solo mercificazione della figura della donna ma anche un subdolo invito alla dominazione violenta³⁶. I media, come accennato in precedenza, sono fonte di "ispirazione" attitudinale, sia positiva che negativa; non c'è dunque da stupirsi se in un rapporto della *International Society for Research on Aggression* del 2012 è stato chiarificato che la violenza o dominazione di genere in una pubblicità considerata "divertente" o "normale" possa spingere lo spettatore a caricare di connotati positivi l'atto di

³¹ Giornata di sensibilizzazione istituita dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite; prevista con la risoluzione 54/134 del 17 dicembre 1999, la giornata internazionale per l'eliminazione della violenza contro le donne è prevista, a cadenza annuale, il 25 novembre.

³² <https://www.lanazione.it/toscana-giornata-contro-la-violenza-sulle-donne-esponete-un-drappo-rosso-alla-finestra-1.5743260>.

³³ <https://it.euronews.com/2018/11/25/spagna-migliaia-di-manifestanti-contro-la-violenza-sulle-donne>.

³⁴ <https://sport.sky.it/calcio/serie-a/2020/11/20/serie-a-un-rosso-alla-violenza-sulle-donne>.

³⁵ Riferimento alla pubblicità di One Million, noto profumo di Paco Rabanne in cui l'attore dello spot, una volta spruzzata la fragranza, potrà letteralmente spogliare una donna al solo schiocco delle dita.

³⁶ Riferimento ad una pubblicità, in seguito proibita, del marchio italiano Dolce & Gabbana in cui veniva raffigurata una donna in lingerie bloccata a terra da un uomo mentre altri individui osservavano senza intervenire.

violenza o dominazione stesso. Proprio per questa ragione la Convenzione chiede agli stati membri di incoraggiare i media ad adottare codici di condotta che siano sensibili al genere³⁷.

Resta, infine, importante reiterare come la Convenzione, sebbene imponga agli stati parte degli obblighi giuridici, incoraggiamenti economici³⁸ ed etica, non imponga la creazione di nuove istituzioni³⁹. Il trattato di Istanbul si appoggia dunque ad una solida base giuridica dando comunque importanza all'aspetto umano ed individuale; sarà infatti fondamentale per il pieno adempimento dei parametri della Convenzione agire prima di tutto su sé stessi, riflettendo, informandosi e sensibilizzandosi, per poi agire sulla collettività. La prevenzione e la lotta contro gli abusi di genere sono, per la Convenzione di Istanbul, dei traguardi da ottenere sia sul piano individuale, sia sul piano della società intera.

2.3. Meccanismi di controllo e Organizzazioni Non Governative

Di importanza fondamentale alla lotta contro la violenza di genere sono i meccanismi di controllo e le ONG. Nell'art. 9 e 10 della Convenzione di Istanbul viene infatti menzionato che "Le Parti riconoscono, incoraggiano e sostengono il lavoro delle ONG pertinenti nella lotta alla violenza contro le donne e instaurano un'efficace cooperazione con tali organizzazioni⁴⁰" e "Le Parti designano o istituiscono uno o più organismi ufficiali responsabili del coordinamento, dell'attuazione, del monitoraggio e della valutazione delle politiche e delle misure destinate a prevenire e contrastare ogni forma di violenza oggetto della presente Convenzione⁴¹". Questo (o questi) organismi avranno il compito di raccogliere dati inerenti alla materia della Convenzione, statistiche, indagini al fine di avere un quadro ben più delineato nella situazione sia a livello regionale che interregionale.

Il meccanismo di controllo designato dalla Convenzione di Istanbul prende il nome di GREVIO (GRuppo Esperti sulla lotta contro la VIOLenza nei confronti delle donne e la violenza domestica) ed è formato ai sensi dell'articolo 66 della Convenzione stessa; i membri di questo meccanismo di controllo variano dai 10 ai 15, tenendo in considerazione un'equilibrata suddivisione in genere, provenienza e qualifiche⁴² ma soprattutto di elevata

³⁷ DE VIDO, *Donne, Violenza e Diritto Internazionale. La Convenzione di Istanbul del Consiglio d'Europa del 2011*, Milano - Udine, 2016 (p.155-156).

³⁸ L'art. 8 della Convenzione richiede agli stati parte di, in base alla singola disponibilità economico-finanziaria nazionale, impegnarsi nell'adottare misure preventive stanziando qualora fosse necessario, gli adeguati fondi per attuarle.

³⁹ Ibid. 170.

⁴⁰ Convenzione di Istanbul, art. 9.

⁴¹ Convenzione di Istanbul, art. 10.

⁴² Dovrà comprendere esperti in materia di diritti umani e *gender equality*.

moralità. I membri del GREVIO, assieme ai membri delle delegazioni incaricate a visitare monitorare gli stati parte, godono delle immunità previste dalla Convenzione stessa, ragion per cui la selezione dei membri di questo importante meccanismo sarà di inestimabile importanza. Il GREVIO ad oggi non ha completato i rapporti su tutti gli stati che hanno preso parte alla Convenzione di Istanbul; tuttavia diversi stati mediterranei, tra cui Italia, Malta, Turchia, Albania e Francia hanno già ottenuto il rapporto GREVIO ed implementato le rispettive legislazioni in accordo coi reports e raccomandazioni del sopracitato meccanismo di controllo⁴³. Occorre a questo proposito sottolineare come i rapporti presentati non abbiano natura vincolante ma vengano promossi sottoforma di raccomandazioni agli stati in questione che potranno scegliere di agire di conseguenza o meno; la risposta degli stati alle raccomandazioni dei meccanismi di controllo, ad oggi, è considerarsi positiva. Nonostante il GREVIO sia di recente nascita, esso ha le potenzialità, come dimostrato precedentemente, di apportare un impatto positivo alla lotta contro i reati di genere; si auspica dunque che il GREVIO contribuirà negli anni a rafforzare ma soprattutto a dare un'impronta più unificata ed univoca alle politiche regionali che concernono la parità di genere.

Per ciò che riguarda le Organizzazioni Non Governative è doveroso affermare come il loro lavoro sia di pari importanza a quello di istituzioni e meccanismi di controllo; seppur “da dietro le quinte”, le ONG preparano periodicamente reports, organizzano meeting sulla sensibilizzazione e creano reti sociali (molto spesso di donne, per donne) ai fini di stabilire una piattaforma di supporto per tutte le vittime di soprusi e violenze. Tra le tante, merita un posto in prima fila per lavoro svolto e perseveranza nel richiedere l'uguaglianza di genere nella zona mediterraneo-europea WAVE⁴⁴ (Women Against Violence Europe). Essa comprende 4000 centri antiviolenza in tutta Europa ed ha come obiettivo l'affermazione dei diritti umani femminili e la lotta contro la violenza di genere sia nei confronti di donne che di minori. Questa ONG femminile e femminista è di grande rilevanza in quanto essa, tra le diverse attività, redige e distribuisce un proprio periodico di sensibilizzazione (Fem-power), amministra una banca dati europea sui fenomeni di violenza di genere, ha partecipato attivamente ai programmi Daphne⁴⁵ e periodicamente aggiorna i suoi *country reports*, ricerche localizzate ed approfondite su particolari forme di violenza o su violenza verso minoranze di cui difficilmente

⁴³ <https://www.coe.int/en/web/istanbul-convention/country-monitoring-work>.

⁴⁴ <https://www.wave-network.org>.

⁴⁵ Programmi dell'Unione Europea volti a contribuire alla protezione dei bambini, dei ragazzi e delle donne da tutte le forme di violenza. I programmi Daphne mirano ad assistere ed incoraggiare le ONG, sviluppando ed implementando le forme di sensibilizzazione sulla materia; essi, inoltre, hanno come finalità l'incremento dei supporti morali ed economici alle vittime.

si avrebbe notizia. Non solo, WAVE dispone sul proprio sito di una piattaforma chiamata CSSP (Civil Society Strengthening Platform) che ha lo scopo, come si evince dalla sua nomenclatura, di rafforzare e dare una piattaforma di supporto (ma anche di sfogo) a donne vittime di violenza in aree regionali mediterranee dove si concentrano crimini e reati di violenza di genere⁴⁶. Un'ulteriore prova che WAVE rappresenta una ONG all'avanguardia è data dal loro programma TISOVA (*Training to Identify Older Victims of Abuse*)⁴⁷; questo progetto mira a sensibilizzare e allo stesso tempo supportare le persone anziane (specialmente se donne) agli abusi che, data l'età, spesso non vengono denunciati. Si tratta molto spesso di abusi fisici ed economici perpetrati da familiari delle vittime. Questo progetto è affiancato ad un'altra sezione della medesima ONG che porta il nome di MARVOW (*Multi-Agency Responses to Violence Against Older Women*)⁴⁸; i diretti interessati di questo programma parallelo sono gli enti di polizia, i centri antiviolenza, i men counselling centers, i centri per anziani e le case di cura. L'idea del programma è quella di effettuare un percorso inverso, partendo dai centri di supporto piuttosto che dalle vittime in quanto la violenza verso donne anziane è il ramo meno trattato e meno coperto del macro-blocco sulla violenza di genere e necessita che gli enti vengano formati per approcciarsi al reato in maniera efficace. Il lavoro di MARVOW è dunque di vitale importanza nell'implementazione delle casistiche e nella sensibilizzazione di una tematica spesso dimenticata.

Le ONG svolgono inoltre, assieme ai parlamentari nazionali, importanti pressioni verso gli stati che non hanno ratificato la Convenzione di Istanbul come nel caso dell'Ungheria; il direttore di *Amnesty International* in Ungheria, Dávid Vig ha, a questo proposito, affermato come la mancata ratifica da parte dell'Ungheria costituisca una minaccia spaventosa per i diritti di genere in Ungheria in quanto per certi versi legittima i comportamenti violenti creando una velata immunità nei perpetratori⁴⁹.

Ad affiancare le ONG ci sono, infine, le ONLUS che, per ciò che riguarda l'ambito dei diritti di genere, hanno la principale funzione di supportare le vittime con apporti economici, psicologici ma anche strutturali; in molti casi infatti le ONLUS istituiscono delle vere e proprie case delle donne dove tutte coloro che hanno subito abusi possono trovare appoggio ma anche, e soprattutto, rifugio. Meritano una menzione le due ONLUS italiane AIDOS, che dal 1981

⁴⁶ <https://cssplatform.org>. Il sito pone l'accento su diversi stati come Turchia, Macedonia, Albania, Kosovo e Bosnia Erzegovina.

⁴⁷ <https://www.wave-network.org/tisova>.

⁴⁸ <https://marvow.eu>.

⁴⁹ <https://www.affarinternazionali.it/2020/05/la-convenzione-di-istanbul-ungheria-i-paesi-ex-socialisti>.

lavora per i diritti, la dignità e la libertà di scelta di donne e ragazze in una prospettiva di genere per uno sviluppo sostenibile⁵⁰ e D.i.Re (Donne in Rete contro la violenza), la quale gestisce 80 centri antiviolenza sull'intero territorio nazionale⁵¹; l'intero staff di D.i.Re è composto da donne qualificate con almeno 5 anni di esperienza all'interno di una ONG. Quest'ultima ONLUS, inoltre, si è sin dall'inizio attivata per sensibilizzare l'opinione pubblica sulla tematica della violenza di genere, partecipando a numerose iniziative pubbliche o attraverso comunicati stampa, interviste e articoli pubblicati su riviste locali. D.i.Re, inoltre, è un'importante voce contro i mancati finanziamenti ai centri antiviolenza causati dalla pandemia COVID-19⁵².

3. Case studies

Nel corso della storia recente e a seguito delle sopracitate Convenzioni, in Europa e in particolar modo nell'Europa mediterranea si sono palesati casi di studio molto interessanti che hanno evidenziato l'aspetto innovativo delle miglorie giuridiche apportate dalla CEDU e dal trattato di Istanbul ma hanno anche portato alla luce situazioni controverse in cui si sono palesati dei limiti. Ritengo opportuno iniziare questa analisi dei case studies da uno dei casi cardine, il caso *Opuz c. Turchia*⁵³. Gli eventi si circoscrivono tra il 1995 quando la ricorrente sposa H.O., il perpetratore delle violenze, e il 2002, quando H.O. uccide con un colpo di pistola la madre di Opuz; in quel lasso di tempo la ricorrente, sua madre e sua sorella hanno subito costanti abusi da parte del marito. In particolar modo risultano lampanti gli eventi del 1998 quando H.O. attaccò le tre donne con un coltello invalidandole per diversi giorni e del 2001 quando H.O. pugnalò per ben sette volte la ricorrente a seguito di una discussione. La corte domestica non ha mai approfondito gli episodi di violenza sia per apparente mancanza di prove, sia a causa del ritiro delle precedenti denunce da parte di Opuz e della famiglia per paura di sue ritorsioni. Purtroppo, come accennato precedentemente, gli episodi violenti culminano nel 2002 con l'uccisione della madre di Opuz per mano di H.O. e, anche in questo caso, i rimedi di giustizia locale non apportano misure efficaci; H.O. viene infatti condannato in un primo momento all'ergastolo per poi vedersi ridurre la pena a 15 anni di carcere poco dopo. Opuz decide dunque di presentare il caso alla Corte EDU in quanto violati 3 articoli della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (rispettivamente art. 2, art. 3 e art. 14). Nel 2009

⁵⁰<https://aidos.it>.

⁵¹ <https://www.direcontrolaviolenza.it>.

⁵² <https://www.direcontrolaviolenza.it/violenza-sulle-donne-in-che-stato-siamo-finanziamento-centri-antiviolenza>.

⁵³ *Opuz c. Turchia*, <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22itemid%22:%5B%22002-1449%22%5D%7D>.

la risoluzione del caso da parte dei giudici della Corte Europea dà ragione ad Opuz; per la prima volta la violenza domestica è stata considerata come tortura e trattamento inumano o degradante, ragion per cui, secondo la Corte, l'art. 3 è stato violato dalla Turchia. Nella fattispecie Opuz, sua madre e sua sorella rientravano nella fascia di individui vulnerabili titolari di protezione da parte dello stato; cosa che non è avvenuta, anzi, è stato dimostrato attraverso reports di *Amnesty International* e della ONG *Diyarbakır Bar Association* che la discriminazione delle donne dal punto di vista giuridico perpetrata dalle autorità turche è un evento sistemico e che la mancanza di investigazione adeguata della polizia è un fenomeno anch'esso frequente, specialmente nel sud-est della penisola. Proprio questi report hanno aiutato la Corte nel sanzionare la Turchia non solo per violazione degli articoli 2 e 3, ma anche dell'articolo 14, ossia il divieto di discriminazione. La decisione è dunque storica ed esemplare poiché "The decision recognizes that domestic violence against women is a systemic problem reflecting a fundamental imbalance of power. Although individual acts of violence within the private sphere can be attributed to specific persons, violence against women is generally perpetuated through male domination of judicial and law enforcement institutions. The Court's judgment places a strong burden on states to protect women from domestic violence⁵⁴". Opuz c. Turchia è dunque un caso cardine proprio per la sua risoluzione e il verdetto della corte che, come riportato poco sopra, costituisce un monito a tutti gli stati e un silenzioso obbligo ad implementare le proprie legislazioni o quantomeno ad adempiere ai procedimenti giuridici che sono a loro carico e dovere.

Desidero, in seconda istanza, porre l'attenzione su un secondo caso, il quale, a differenza del precedente, è stato esaminato e trattato dopo la redazione della Convenzione di Istanbul e, sebbene la Croazia, paese in questione, non avesse ancora ratificato il trattato⁵⁵ (il caso risale al 2015), il panorama giuridico europeo e mediterraneo era più corposo rispetto al periodo degli eventi concernenti il caso Opuz c. Turchia. La sentenza in questione è in riferimento al caso M. e M. c. Croazia⁵⁶. Le due ricorrenti sono madre e figlia (la ragazza, ai tempi degli abusi era minorenni). A seguito di un divorzio alquanto movimentato, l'affidamento della figlia era stato concesso al padre, uomo di carattere violento, il quale nel 2011 veniva accusato dalla figlia (col

⁵⁴ ABDEL-MONEM, *Opuz v. Turkey: Europe's Landmark Judgment on Violence against Women*, 2009.

⁵⁵ La Croazia ha firmato il trattato di Istanbul nel 2013; la ratifica, tuttavia, è avvenuta 5 anni più tardi, nel 2018.

⁵⁶ M. e M. c. Croazia,

[https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22fulltext%22:\[%22\%22CASE%20OF%20M.%20AND%20M.%20v.%20CROATIA\%22%22\],%22documentcollectionid%22:\[%22GRANDCHAMBER%22,%22CHAMBER%22\],%22itemid%22:\[%22001-15652%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22fulltext%22:[%22\%22CASE%20OF%20M.%20AND%20M.%20v.%20CROATIA\%22%22],%22documentcollectionid%22:[%22GRANDCHAMBER%22,%22CHAMBER%22],%22itemid%22:[%22001-15652%22]})

supporto della madre) per gli abusi subiti nei tre anni precedenti. Per la corte nazionale non c'erano gli elementi sufficienti per approfondire, anche per colpa di due perizie psicologiche contrastanti, una indetta dal padre e una dalla madre, a cui si era sottoposta la figlia. Madre e figlia dunque decidono di appoggiarsi alla Corte EDU facendo particolare riferimento al non rispetto degli articoli 3 e 8 della CEDU; i giudici hanno deliberato che la giustizia croata ha mancato nei suoi obblighi positivi di protezione delle vittime, soffermandosi in particolar modo sul fatto che in tre anni, l'applicante minorenni non venne mai ascoltata dalle istituzioni competenti. La Corte stessa, avendo in mente il "best interest of the child", ha ritenuto l'*application* valida, imputando la Croazia di violazione dell'articolo 3 e dell'articolo 8 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo. Ci tengo a soffermarmi brevemente sul virgolettato riportato precedentemente in quanto, a parer mio, risulta fondamentale. Anche se la Convenzione di Istanbul nel 2015 non era stata ancora ratificata dalla Croazia, nel sistema del Consiglio d'Europa era ormai un testo rodato; ritengo, dunque, che proprio la Convenzione d'Istanbul, e l'importanza che essa dà alla protezione non solo delle donne ma anche delle minori, abbia giocato un ruolo invisibile ma senza dubbio moralmente determinante nella decisione dei giudici.

Un terzo caso interessante che merita menzione ed una breve spiegazione è rappresentato da *Rumor c. Italia*⁵⁷ di sentenza datata maggio 2014. Considero questo caso di particolare interesse data la sua natura, a mio avviso, controversa. Giulia Rumor, l'applicante, accusava il precedente partner di tentato omicidio, rapimento, violenza aggravata e comportamenti marcatamente minacciosi; l'ex partner, dopo l'arresto, chiedeva ai sensi della legge italiana un processo a rito abbreviato. Nel 2009 l'ex fidanzato viene condannato a quattro anni e otto mesi di detenzione (pena poco dopo ridotta a tre anni e quattro mesi dalla Corte d'Appello). Solo un anno dopo gli vengono concessi gli arresti domiciliari in un centro gestito da una ONG a soli 15 chilometri dalla casa della vittima. L'applicante sosteneva che le autorità locali non l'avessero mai informata sul procedimento penale ai danni dell'ex partner e della prossimità del luogo in cui egli scontava gli arresti domiciliari; i carabinieri, sempre secondo Giulia Rumor, si sarebbero limitati a "rassicurare" la donna. Proprio la mancanza di informazione e trasparenza ha spinto l'applicante a reclamare la violazione dell'art. 3 CEDU, considerando il comportamento delle forze dell'ordine italiane come trattamento inumano e degradante. Rumor

⁵⁷ Rumor c. Italia, <https://hudoc.echr.coe.int/eng#%7B%22languageisocode%22:%5B%22ITA%22%5D,%22appno%22:%5B%2272964/10%22%5D,%22documentcollectionid%22:%5B%22CHAMBER%22%5D,%22itemid%22:%5B%22001-146235%22%5D%7D>.

ha esposto quindi denuncia allo stato italiano presso la Corte di Strasburgo; la Corte, nella sentenza del 2014, ha deliberato che non vi era violazione da parte dell'Italia, in quanto "La Convenzione non può essere interpretata nel senso di imporre un obbligo generale agli Stati di informare le vittime di maltrattamento circa i procedimenti penali in corso contro il perpetratore, incluso il possibile rilascio su parola o il trasferimento agli arresti domiciliari"⁵⁸. Nonostante, dunque, l'appello dell'applicante sia stato respinto, si può far notare come la Convenzione di Istanbul preveda, con l'articolo 56, obblighi di informazione in capo agli Stati. Di conseguenza, la Corte EDU, se il caso fosse stato presentato dopo l'entrata in vigore del trattato di Istanbul, avrebbe potuto far riferimento agli obblighi in materia repressiva previsti dallo strumento giuridico vincolante per l'Italia (De Vido, p. 167). Nel frattempo, l'Italia ha adottato il d.lgs. 15 dicembre 2015, n. 212 il quale prevede la comunicazione alla persona offesa di informazioni in merito alla "modalità di presentazione degli atti di denuncia o querela"⁵⁹.

Il caso di Giulia Rumor permette dunque di comprendere come la CEDU non sia uno strumento perfetto in materia di diritti di genere e che necessitasse implementazioni attraverso nuove Convenzioni europee e modernizzazioni della giurisdizione a livello nazionale. Considero dunque le vicende di Rumor c. Italia sia come un campanello d'allarme per gli stati che non hanno ancora ratificato la Convenzione di Istanbul, sia come uno punto di svolta per i diritti di genere a livello italiano. Occorre infatti ricordare, a conclusione dell'analisi di questo caso, come la violenza di genere assuma spesso forme sottili e subdole che spesso non sono "coperte" dalla giurisprudenza; ragion per cui è opportuno mantenere sempre un livello di allerta alto ed essere tempestivi negli ampliamenti e modifiche dei testi giuridici per stare "al passo" con i cambiamenti che la violenza di genere può compiere negli anni a venire.

4. Limiti della legislatura e nuovi scenari nel ventunesimo secolo

Negli ultimi anni il diritto internazionale ha raggiunto traguardi importanti, aprendo scenari potenzialmente positivi; tra tutti, la possibilità (ed ambizione) della Convenzione di Istanbul di assumere carattere non solo europeo, ma mondiale. Ciò non è solo dovuto dal fatto che alcuni paesi come Stati Uniti e Giappone abbiano partecipato alla redazione del trattato in veste di

⁵⁸ Ivi, par. 72.

⁵⁹ D.lgs. 15 dicembre 2015, n. 212, Attuazione della direttiva 2012/29/UE del parlamento europeo e del Consiglio.

osservatori⁶⁰ ma anche da una distensione e potenziale apertura dei paesi dell’Africa Mediterranea all’integrazione delle normative del Trattato di Istanbul nella propria legislatura. Analizzerò, tuttavia, questi possibili scenari nelle pagine seguenti.

L’altro lato della medaglia, in cambio, ci mostra un panorama ancora in evoluzione e, seppur dalle basi solide, ancora fragile nel pratico. Non solo, come riportato dall’ex *Special Rapporteur* sulla violenza contro le donne, Rashida Manjoo, <<l’assenza di una convenzione a livello internazionale, che superi i limiti di un approccio “regionale”, è chiaro indizio di un “normative gap” nel diritto internazionale con riferimento alla lotta alla violenza contro le donne⁶¹>>. Oltre a questa mancanza ufficiale di universalità, alcune tematiche non sono ancora state affrontate in maniera vincolante dal punto di vista giuridico, lasciando molti nervi scoperti nella lotta alla violenza di genere. Il “normative gap” è dato sia dal carattere controverso delle tematiche, sia perché i sopracitati nervi scoperti spesso coincidono con tipi di violenza meno espliciti o legati ad un contesto storico, quello in cui ci troviamo, ben diverso dal periodo in cui erano state redatte le precedenti Convenzioni europee e che ha portato alla luce fenomeni nuovi, al tempo sconosciuti o quasi.

4.1. *Cyber crimini*

Uno degli scenari di crimine non ampiamente affrontati nelle convenzioni europee è rappresentato dal cyber crime, che va a comprendere tutti i reati perpetrati mediante l’uso di internet. Ritengo opportuno precisare che questa tipologia di crimine è relativamente recente e trova riscontro in piattaforme, come i social network, che al tempo delle Convenzioni europee⁶² avevano un impatto di gran lunga inferiore all’impatto attuale. Tutto questo non per trovare una giustificazione ai gap giuridici dei testi trattati finora ma per sottolineare come le Convenzioni in materia di diritti di genere abbiano trovato solamente alternative e rimedi temporanei al fenomeno trascurando il suo carattere mutevole e la possibilità concreta che in un futuro neanche poi così lontano questo stesso fenomeno potesse andare oltre le Convenzioni stesse.

Le tipologie di violenza che vengono perpetrate nel mondo digitale (e online), sono molteplici; un rapporto prodotto dalla Broadband Commission delle Nazioni Unite ha stimato

⁶⁰ La Convenzione è aperta alla ratifica da parte degli stati osservatori ed è aperta alla firma (previo invito del Comitato dei Ministri) da parte degli stati non facente parte del Consiglio d’Europa.

⁶¹ Report of the Special Rapporteur on Violence against Women, its Causes and Consequences, 2014 (par. 68).

⁶² Faccio riferimento principalmente alla Convenzione di Istanbul in quanto la CEDU è stata redatta in un periodo in cui internet era ben lontano da raggiungere le sue attuali prestazioni.

che le categorie di violenza sono sei: *hacking* (accesso non autorizzato alle risorse digitali della vittima, con lo scopo di estrapolarne dati personali), furto d'identità, *cyberstalking*, molestie, distribuzione maliziosa (tra cui il *revenge porn*) e reclutamento (l'utilizzo della tecnologia per adescare vittime, ciò capita, purtroppo, molto spesso anche con soggetti minorenni)⁶³. A questa lista, ritengo opportuno aggiungere anche il *doxing*, ossia la divulgazione volontaria dei dati personali della vittima (tra cui generalità, luogo di residenza e informazioni economico finanziarie private); a mio avviso il *doxing* è lo step successivo dell'hacking in quanto il primo è volto a danneggiare pubblicamente mentre il secondo è generalmente volto al compimento di furti.

Le molestie online che una donna (o ragazza) subisce nell'arco della sua vita possono variare di forma e contenuto andando da messaggi o sms non desiderati, alle avance insistenti per finire con le minacce di violenza o stupro⁶⁴. Come affermato dalla giornalista Amanda Hess, infatti, "il solo fatto di apparire come una donna online sembra essere sufficiente per ispirare abusi⁶⁵". Per ciò che riguarda il cyber stalking, la situazione si fa più complessa; entra infatti in gioco il fattore relazionale dato che la maggior parte dei casi di stalking e cyber stalking è perpetrata dal partner o ex partner. In questi casi la vittima non solo è esposta alle situazioni precedentemente elencate per spiegare, a caratteri generali, le molestie online, ma corre l'ulteriore rischio di avere il telefono e i suoi profili social controllati attraverso password rubate e di essere persino tracciata nei movimenti attraverso GPS. Questo fenomeno rappresenta una minaccia vera e propria, non solo per i paesi dell'Europa mediterranea ma per il mondo intero. Il progresso tecnologico, negli ultimi anni, ha infatti reso l'individuo in grado di fare cose un tempo impensabili con un solo click, aprendo orizzonti certamente sconfinati ma dando, allo stesso tempo, alle generazioni future un fardello enorme.

Un'altra piaga sociale che si è riversata sulla società del ventunesimo secolo è il *revenge porn*, ossia la distribuzione maliziosa di contenuti sessualmente espliciti riguardanti la vittima. Anche in questo caso il crimine è commesso da una persona generalmente vicina all'individuo danneggiato, nella maggior parte dei casi dal partner o ex partner. Il fenomeno può nascere sia con l'intento "goliardico" di mostrare ad amici momenti di intimità, sia con la volontà di ferire la vittima a seguito di torti o rotture di rapporto. Ciò che non cambia è l'immane danno

⁶³ UN Broadband Commission, *Cyber Violence against Women and Girls. A World-wide Wake-up Call*, 2015 (p. 21).

⁶⁴ Istituto Europeo per l'Uguaglianza di Genere, *Violenza Virtuale contro le Donne e le Ragazze*, 2017.

⁶⁵ HESS, *Why Women Aren't Welcome on the Internet*, all'interno dell'edizione del 6 gennaio del Pacific Standard, 2014.

psicologico che il *revenge porn* porta alle vittime. Per dare un'idea di quanto questo macabro fenomeno si stia espandendo, basti pensare al fatto che l'Accademia della Crusca ha ufficialmente accettato ed inserito il termine "porno vendetta"⁶⁶. A livello europeo non si hanno dati esatti su questo fenomeno, proprio perché nella maggior parte dei casi la violenza viene perpetrata in gruppi WhatsApp o Telegram all'insaputa di vittime. Ad aiutare le istituzioni a conoscere ed affrontare questo fenomeno ha provveduto Wired attraverso un'indagine condotta proprio in Italia e pubblicata il 3 aprile 2020⁶⁷. L'autore dell'indagine, Simone Fontana, si è iscritto al, si presuppone, più grande network italiano di revenge porn su Telegram. All'interno di questo gruppo, diviso in 12 sezioni e frequentato al tempo da più 40mila utenti, Fontana ha riportato una mole di traffico multimediale spropositata ed agghiacciante; tra il differente materiale rubato e divulgato non può non essere menzionato come nella chat venissero scambiati anche contenuti pedopornografici, molte volte addirittura inviati dal padre della vittima in cambio di altro materiale. L'indagine, comprovata anche da screenshot (sia dei contenuti, sia delle chat) ha scosso l'Europa, a tal punto da diventare oggetto di interrogazione da parte del Parlamento Europeo⁶⁸. La risposta della Commissione è arrivata il 13 agosto 2020, attraverso la quale Helena Dalli, afferma che "Quando tali immagini sono pubblicate su piattaforme online, gli utenti possono segnalare alle piattaforme, attraverso i meccanismi di notifica e azione, i contenuti che violano le condizioni di servizio. [...] Le vittime possono denunciare i presunti contenuti illegali, come l'incitamento all'odio in chiave sessista, l'istigazione alla violenza e la condivisione illegale di immagini private, alle autorità di contrasto⁶⁹". Questa prima considerazione merita subito di essere confutata in quanto gli iscritti a tale piattaforma raramente riportano alle autorità il materiale divulgato, in quanto essi stessi sono in primis interessati ai contenuti che vengono scambiati; inoltre, risulta difficile per le vittime riportare gli abusi in quanto esse sono tenute all'oscuro di tutto e, come si è visto, l'effetto domino che porta allo smascheramento della rete è, purtroppo, il più delle volte casuale o fortuito. Successivamente Dalli ha aggiunto che "Conformemente alla Strategia per la parità di genere, la Commissione agevolerà lo sviluppo di un quadro di cooperazione tra le

⁶⁶ <https://accademiadellacrusca.it/it/contenuti/la-legge-sulla-diffusione-di-immagini-sessualmente-esplicite-e-la-pornovendetta-non-revenge-porn/6214>.

⁶⁷ https://www.wired.it/internet/web/2020/04/03/revenge-porn-network-telegram/?refresh_ce=.

⁶⁸ Interrogazione con richiesta di risposta scritta E-002184/2020.
https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2020-002184_IT.html.

⁶⁹ Risposta di Helena Dalli a nome della Commissione Europea con riferimento all'interrogazione E-002184/2020. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2020-002184-ASW_IT.html.

piattaforme e gli altri portatori di interessi per combattere la violenza di genere online⁷⁰ e, infine, ”La strategia europea per un internet migliore per i ragazzi definisce il coordinamento mediante un gruppo di esperti degli Stati membri, l'autoregolamentazione e il sostegno finanziario, da centri per un uso più sicuro di internet, alle linee di assistenza telefonica, al fine di individuare e rimuovere materiali pedopornografici online. La Commissione presenterà inoltre una strategia dell'UE per una lotta più efficace contro gli abusi sessuali sui minori⁷¹”. Nonostante questa seconda parte della risposta sia più esaustiva e possa aprire degli scenari risolutivi, è opportuno evidenziare come, al netto dei fatti, non ci sia ancora una risposta giuridica internazionale, vincolante ed uniforme in questa materia. Doveroso aggiungere, infine, come il lavoro di Wired abbia portato alla luce un fenomeno non solo italiano, ma globale. Dall'aprile 2020 infatti, le casistiche denunciate o comunque rese pubbliche di revenge porn sono esponenzialmente aumentate diventando, talvolta, casi centrali di cronaca.

A livello generale, l'unico testo giuridicamente vincolante e riguardante i crimini online è la Convenzione sulla criminalità informatica del 2001; il testo, redatto a Budapest, sfiora soltanto tutte le tematiche presentate in questa sezione. Esso, infatti, ha come scopi la lotta contro la lotta alle violazioni dei diritti d'autore, alla frode informatica, alla violazione della sicurezza della rete e alla pornografia infantile⁷² (con l'annessione di un protocollo, due anni più tardi, riguardante gli atti di natura razzista e xenofoba perpetrati attraverso la rete). Come riportato poco sopra, l'unico ambito in cui la Convenzione di Budapest sfiora (o può sfiorare) il contesto degli abusi di genere è, per l'appunto, la lotta alla pedopornografia; il testo viaggia a pari passo e si interseca giuridicamente con la Convenzione di Lanzarote del 2007, trattato vincolante concernente la protezione dei minori dallo sfruttamento e dagli abusi sessuali.

Seppur risulti un testo giuridico di inestimabile valore, la Convenzione di Budapest, così come la maggior parte degli altri testi ufficiali, non prevede una vera e propria dimensione di genere, a conferma che, come affermato precedentemente, il diritto internazionale ad oggi è ancora da considerarsi *male oriented*. Tutti i cyber crimini contro le donne non sono altro che lo specchio della società reale nel mondo virtuale; l'inclinazione patriarcale della comunità proietta infatti i suoi tratti caratteristici anche nel mondo digitale⁷³. Non solo, i cyber crimini,

⁷⁰ La strategia per i diritti delle vittime prevede diverse misure intese a sostenere le vittime di tutti i reati, comprese le vittime della violenza di genere e della criminalità informatica. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX:52020DC0258>.

⁷¹ Ibid.

⁷² Consiglio d'Europa, Convenzione del Consiglio d'Europa sulla criminalità informatica, 2001.

⁷³ Ibid.

anche se non dovessero culminare con violenza fisica o sessuale, lasciano comunque indelebili danni psicologici alle vittime, ragion per cui è fondamentale regolamentare ed implementare il diritto internazionale in materia di cyber crimes con particolare attenzione ai sopracitati *gender-based cyber crimes*. Come, a questo proposito riportato, da De Vido, il web essendo caratterizzato da anonimato ed assenza di legame territoriale forte con uno Stato rende vane o comunque limitate le potenziali normative a livello nazionale o regionale. Urge dunque un intervento di carattere internazionale, il quale abbia insito nella sua redazione il concetto di genere e di tutto ciò che ad esso si collega.

4.2. Prostituzione

La prostituzione è un secondo ambito non interamente coperto dalle Convenzioni europee; esso, inoltre, rappresenta un argomento controverso che merita di essere analizzato ed approfondito. Il fenomeno della prostituzione in Europa e nell'area mediterranea ha origini antiche, basti pensare che sin dai tempi dell'antica Grecia e dell'antica Roma le prostitute avevano un ruolo indirettamente "centrale" nella società (in particolar modo nella vita sociale dei ceti abbienti).

Al giorno d'oggi la prostituzione rappresenta un business enorme il quale, tuttavia, si trova di fronte a due grandi bivi: il bivio della legalità e il bivio della moralità. Inquadrando il fenomeno in un'ottica giuridica e contestualizzandolo al continente europeo, occorre riportare come gli approcci degli stati membri alla prostituzione non siano univoci e in armonia tra di loro. Possiamo infatti distinguere un modello proibizionista, caratteristico dei paesi dell'est Europa (tra cui, con riferimento all'area Mediterranea, Albania, Bosnia Erzegovina, Croazia e Montenegro), un modello neo-proibizionista a cui hanno aderito i paesi della Scandinavia (ad eccezione fatta della Danimarca) e, nel contesto mediterraneo, la Francia, un modello abolizionista a cui hanno aderito anche Italia e Spagna e, infine, un modello regolamentarista a cui per il contesto mediterraneo si fanno da portavoce Grecia e Turchia⁷⁴.

Secondo l'approccio proibizionista, la prostituzione è crimine e la prostituta va punita sia con pene pecuniarie che detentive. La variante neo-proibizionista, invece, considera crimine l'atto di usufruire di prestazioni sessuali e, di conseguenza, criminalizza il cliente. L'approccio abolizionista si basa sul fondamento di non punire né la prostituzione né l'acquisto di prestazioni sessuali ma, al contempo, mira a sanzionare una serie di condotte parallele alla

⁷⁴ <https://www.ilsole24ore.com/art/dall-olanda-germania-quei-sette-paesi-ue-dove-prostituzione-e-legale-ABO8HgZB>.

prostituzione stessa come gli atti di adescamento, induzione, favoreggiamento, reclutamento e sfruttamento⁷⁵. L'ultimo modello, chiamato regolamentarista, rappresenta l'opposto del primo modello proibizionista; secondo questo approccio legislativo, infatti, la prostituzione è legale e può essere praticata in case chiuse statalizzate o quartieri a luci rosse. La regolamentazione della prostituzione comporta, di conseguenza, che le esercenti siano tassate e sottoposte a periodici esami di controllo per verificare che siano in perfetta salute e non infette da malattie sessualmente trasmissibili. Purtroppo però anche la regolamentazione non ha del tutto annullato il fenomeno della prostituzione in strada (che secondo questo approccio è illegale) che viene spesso esercitata per imposizione legata alla tratta⁷⁶.

Il modello adottato da Svezia, Norvegia, Islanda e Francia è indirettamente condiviso anche dal Parlamento Europeo il quale ha affermato che "considerare la prostituzione un <<lavoro sessuale>> legale, depenalizzare l'industria del sesso in generale e rendere legale lo sfruttamento della prostituzione non [è] una soluzione per proteggere donne e ragazze minorenni vulnerabili dalla violenza e dallo sfruttamento, ma [...] sortisc[e] l'effetto contrario esponendole al pericolo di subire un livello più elevato di violenza, promuovendo al contempo i mercati della prostituzione e, di conseguenza, accrescendo il numero di donne e ragazze minorenni oggetto di abusi⁷⁷". L'Unione Europea si è infatti, sin da sempre, mobilitata a favore delle vittime di tratta degli esseri umani e sfruttamento della prostituzione; il problema di fondo è rappresentato dal fatto che la Risoluzione sullo sfruttamento sessuale, sulla prostituzione e sulle loro conseguenze per la parità di genere approvata nel 2014 non è vincolante ed è, di conseguenza, da considerarsi solo come un piccolo passo verso la risoluzione di questo rebus.

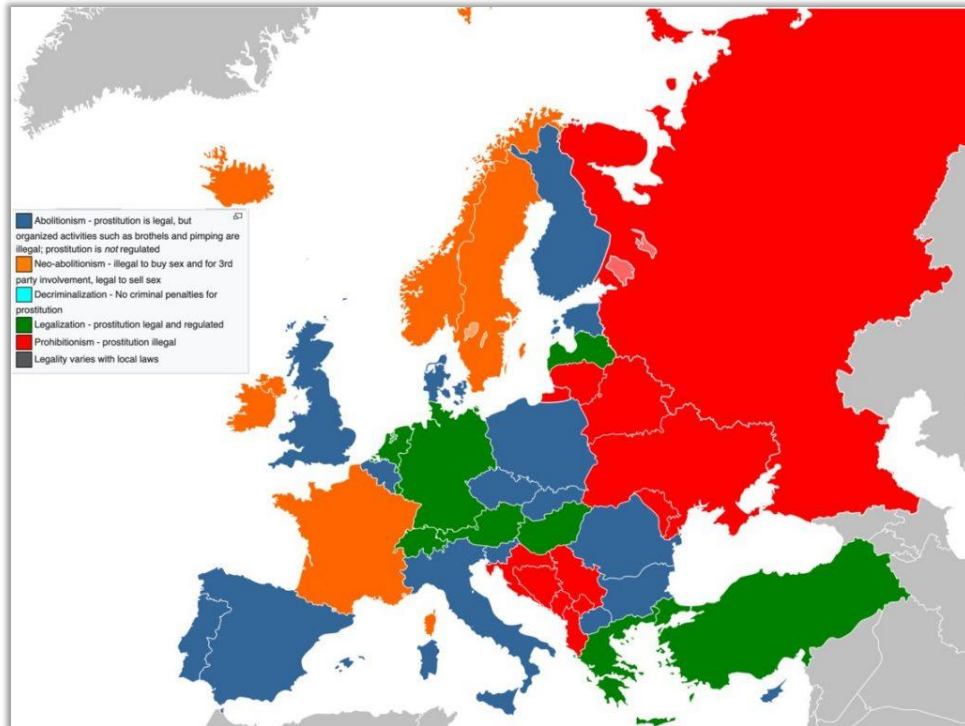
A livello giuridico solo il Protocollo addizionale alla Convenzione di Palermo vincola gli stati parte a prevenire e combattere la tratta di persone (art. 2) e lo sfruttamento inteso anche come "sfruttamento della prostituzione altrui o altre forme di sfruttamento sessuale" (art. 3)⁷⁸. Anche in questo caso, tuttavia, non si parla né di abolizione né di legalizzazione del fenomeno, lasciando la decisione interamente al livello regionale.

⁷⁵ Le ragioni degli abolizionisti risiedono nel fatto che in molti casi i livelli di violenza ai danni delle prostitute sono uguali a prescindere che il fenomeno venga praticato *outdoor* o *indoor* in case chiuse non statalizzate.

⁷⁶ Ibid.

⁷⁷ Risoluzione del Parlamento europeo su sfruttamento sessuale e prostituzione, e sulle loro conseguenze per la parità di genere (2013/2013(INI)).

⁷⁸ Protocollo delle Nazioni Unite sulla prevenzione, soppressione e persecuzione del traffico di esseri umani, in particolar modo donne e bambini, 2000.



Per ciò che riguarda il lato morale sulla prostituzione, le opinioni sono polarizzate; da un lato alcune correnti femministe ritengono che la prostituzione sia a priori violenza contro le donne e che le prostitute siano “*victims of white slavery*”⁷⁹, dall’altro, in cambio, ci sono correnti di pensiero che legittimano la prostituzione (ovviamente se e solo se volontaria), in quanto espressione della volontà delle donne di esercitare il mestiere di *sex worker*. Sempre secondo questo filone di pensiero, criminalizzare le prostitute costituisce una violazione dei diritti civili delle donne⁸⁰. Senza dubbio entrambe le visioni sono valide, come lo sono le motivazioni che si celano dietro ad esse. Anche i dati sulla prostituzione stessa possono essere letti alla luce del dualismo precedentemente esposto; si stima infatti che il numero di prostitute in Europa vada dalle settecento mila al milione e duecento mila generando un business enorme⁸¹.

Personalmente, ritengo che la mancanza di uniformità a livello internazionale sulla legalità o meno della prostituzione sia il primo scoglio verso un approccio più dinamico e risolutore alla materia; ho deciso infatti di presentare i diversi modelli teorici e legislativi legati al fenomeno proprio per ramificare e dimostrare sia l’incoerenza che la poca chiarezza degli stati europei. Non è mio compito entrare con considerazioni personali nella sfera morale della

⁷⁹ ADDAMS, *A New Conscience and an Ancient Evil*, New York, 1912.

⁸⁰ PHETERSON, *A Vindication of the Rights of Whores*, Seattle, 1989.

⁸¹ ADAIR and NEZHIVENKO, *Assessing How Large is The Market for Prostitution in the European Union*, Kiev, 2018.

questione; mi limito dunque a far notare, con tono provocatorio, le lacune dal punto di vista giuridico giustificando, proprio per questa ragione, la polarizzazione delle opinioni a riguardo.

4.3. Diritti di genere nelle carceri

Anche in questo caso, come nei precedenti, il contesto presentato è di carattere controverso e sicuramente complicato da affrontare in quanto a livello internazionale, non esiste un trattato che si occupi delle donne in carcere, né tantomeno dei detenuti in senso lato⁸²; ragion per cui, per esaminare casistiche di violenza di genere all'interno delle carceri bisogna affidarsi agli strumenti più generali del diritto, come è stato fatto nel caso di *Aydin c. Turchia*⁸³. In quel caso la donna si è rivolta alla Corte EDU dopo essere stata vittima di percosse e stupro da parte della gendarmeria turca, la quale aveva arrestato l'applicante assieme ad altri membri della sua famiglia con l'accusa di terrorismo. La Corte ha deliberato che gli abusi subiti dalla donna costituiscono tortura e trattamento degradante, imputando quindi lo stato turco di violazione dell'art. 3 CEDU. Questo caso è passato alla storia in quanto la Corte ha ritenuto per la prima volta lo stupro una forma di tortura⁸⁴, fatto che non deve in alcun modo far passare in secondo piano il fenomeno della "tortura di Stato contro le donne", ossia delle molteplici forme di violenza di genere perpetrate dagli organi *de iure, de facto* o sottoposti al controllo dello Stato stesso. Essa coincide con una delle più vili e subdole forme di violenza, proprio per il fatto che è messa in atto da coloro che dovrebbero prevenire e combattere i crimini. La violenza di genere all'interno delle carceri rappresenta senza dubbio la prima forma di disuguaglianza; è importante notare come la violenza di genere sia presente anche nelle carceri maschili dove, molto spesso, le vittime sono detenuti gay o transgender.

Rispetto alla popolazione maschile, il numero di donne detenute è inferiore ma in aumento. Si registrano infatti, sempre nel contesto europeo, picchi del 30% nel rapporto di distribuzione uomini/donne nelle carceri europee se nella conta vengono anche inserite cittadine straniere⁸⁵. Esso è certamente un dato di rilevanza e ci conduce verso un secondo fattore di disuguaglianza, ossia la collocazione delle carceri; gli istituti carcerari femminili sono inferiori di numero a quelli maschili e molto spesso si trovano a distanza di centinaia di chilometri dal luogo di

⁸² Ibid.

⁸³ *Aydin c. Turchia*, 1997,

[https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22fulltext%22:\[%22aydin%22\],%22documentcollectionid%22:\[%22GRAND%22,%22CHAMBER%22\],%22itemid%22:\[%22001-58371%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22fulltext%22:[%22aydin%22],%22documentcollectionid%22:[%22GRAND%22,%22CHAMBER%22],%22itemid%22:[%22001-58371%22]}).

⁸⁴ SCOVAZZI e CITRONI, *Corso di diritto internazionale. Parte III. La tutela dei diritti umani*, Milano, 2013.

⁸⁵ European Prison Observatory, *Carceri d'Europa. Rapporto 2019 sulle carceri ed i sistemi penitenziari europei*, 2019.

residenza della famiglia della detenuta, rendendo di fatto difficili le visite consentite. Un terzo fattore di disuguaglianza riguarda la salute: le detenute presentano nella maggior parte dei casi un passato difficile con tendenze allo sviluppo di malattie mentali (OMS 2011); diritto alla salute che viene ulteriormente violato in mancanza di norme igieniche adeguate e su misura di donna. Il Comitato europeo per la prevenzione della tortura ha riportato come la mancanza nelle carceri di "ready access to sanitary and washing facilities, safe disposal arrangements for blood-stained articles, as well as provision of hygiene items, such as sanitary towels and tampons" rappresenta trattamento inumano e degradante⁸⁶. Il quarto fattore di disuguaglianza riguarda sempre il contesto sanitario nei casi di gravidanza; essendo essa una situazione solamente femminile, le detenute dovrebbero avere il diritto di partorire in ospedale, assistite da personale qualificato per il parto e le cure post-parto e non di affrontare il travaglio e post travaglio all'interno dell'infermeria del carcere.

La tematica della condizione delle donne nelle carceri è stata oggetto, alla luce delle sopracitate situazioni di disuguaglianza, di discussione nel Parlamento Europeo; discussione che è sfociata in risoluzione parlamentaria nel marzo 2008. Il Parlamento europeo ha stilato una serie di raccomandazioni agli stati membri sulle norme da seguire e da applicare nelle carceri femminili, riaffermando la parità di genere, ma al contempo evidenziando come la dimensione femminile necessiti di contesti appropriati ad essa e, di conseguenza, diversi dall'approccio infrastrutturale e sanitario delle carceri maschili. Il Parlamento pone anche l'accento sia sulla gravidanza della detenuta, la quale deve essere svolta nella sicurezza più totale con la possibilità di visite prenatali e postnatali⁸⁷ sia sulla situazione familiare della detenuta, specialmente se quest'ultima ha figli; essi, infatti, come si riporta nella risoluzione, possono subire ripercussioni nefaste alla reclusione della madre o alla sua instabilità emotiva post detenzione. Il Parlamento raccomanda dunque di tenere in considerazione l'eventuale prole prima di decidere la pena⁸⁸ e creare situazioni destabilizzanti sia sul fronte affettivo che psicologico.

Un secondo tentativo di dettare delle linee guida più specifiche e comprensive della dimensione di genere nelle carceri è dato dalle regole delle Nazioni Unite per il trattamento delle donne detenute e le misure non detentive per le donne autrici di reati, meglio conosciute

⁸⁶ Comitato europeo per la prevenzione della tortura, *10th General Report on the CPT's activities covering the period 1 January to 31 December 1999, 2000.*

⁸⁷ Risoluzione del Parlamento europeo del 13 marzo 2008 sulla particolare situazione delle donne detenute e l'impatto dell'incarcerazione dei genitori sulla vita sociale e familiare (2007/2116(INI)).

⁸⁸ Ibid.

come Regole di Bangkok. Esse ammontano ad un totale di 70 regole e costituiscono un ampliamento alle obsolete Regole Minime per il trattamento dei detenuti alle Regole Minime standard delle Nazioni Unite per le pene non detentive (Regole di Tokyo). Sin dalla prima regola si fa riferimento all'importanza del concetto di genere: “bisogna tenere conto delle esigenze peculiari delle donne detenute per l'attuazione delle presenti regole. Le misure adottate per soddisfare tali necessità non devono essere considerate discriminatorie⁸⁹”; come riportato precedentemente, non si tratta dunque solamente di uguaglianza e parità di trattamento tra i generi ma, soprattutto, di saper agire tenendo in considerazione le peculiarità e i bisogni insiti nel genere femminile stesso. La mancata presa di posizione (e coscienza) relativa alle diversità di genere sono l'ennesima prova che, oltre al diritto internazionale, anche l'intero contesto sociopolitico è da considerarsi *male oriented*. Uno degli aspetti su cui le Regole di Bangkok mettono più l'accento è l'incidenza dei casi di abuso sessuale e di violenza delle detenute. Grande attenzione viene dedicata alla necessità di evitare il ripetersi di questo tipo di traumi, introducendo protocolli adeguati nelle relazioni tra detenute e staff, soprattutto maschile. Le Regole di Bangkok dedicano molto spazio alle specifiche necessità delle donne in materia di salute ginecologica, psicologica e psichiatrica, raccomandando la possibilità d'accesso a cure equivalenti a quelle disponibili all'esterno⁹⁰.

Anche in questo caso, tuttavia, si parla di normative non vincolanti e che, di conseguenza, non pongono degli obblighi in capo agli stati membri. Si ripresenta nuovamente il problema dell'unità giuridica e la mancanza di un metro comune di valutazione delle violazioni di genere; mi vedo costretto a sottolineare ancora una volta questa grave falla giuridica, la quale non fa altro che mantenere in bilico non solo l'intero sistema dei diritti di genere, ma, più in generale, l'intero ventaglio dei diritti di genere.

4.4. Uno sguardo alle forme più “moderne” di violenza di genere

Come spiegato in precedenza, alcune forme di violenza di genere sono ancora in fase di studio, ragion per cui, in questi casi, non si può parlare di abuso vero e proprio, sia perché esse non sono supportate da Convenzioni internazionali, sia per mancanza di dati statistici esaustivi. Molto spesso si parla di violenza fisica come fenomeno a sé stante, senza contestualizzare approfonditamente la vicenda; in questo modo l'atto di violenza in sé viene estrapolato dalla situazione reale senza, tuttavia, analizzarne i “retroscena”. Esiste infatti un tipo di violenza che

⁸⁹ Regole delle Nazioni Unite per il trattamento delle donne detenute e le misure non detentive per le donne autrici di reati, regola n.1.

⁹⁰ PALMISANO, *Scheda sulla detenzione femminile*, Roma, 2015.

spesso va di pari passo con gli abusi fisici e prende il nome di violenza simbolica; quando si parla di violenza simbolica si fa riferimento all'esercizio di potere che le donne subiscono ogni giorno, sia sul posto di lavoro, sia in famiglia, ma anche nel contesto urbano. Essa può anche essere intesa come quella particolare forma di violenza che si esercita sui corpi in assenza di costrizione fisica e mediante la cultura, le visioni del mondo e le ovvietà di pensiero⁹¹. Essendo, tuttavia, un tipo di violenza invisibile, quando si fa riferimento alla violenza simbolica bisogna tenere in considerazione che le vittime di questa nuova forma di abuso hanno sviluppato una sensibilità tale per decodificarla (attraverso, sguardi, gesti, piccole frasi) creando, spesso involontariamente, una forma di complicità con colui che perpetra⁹².

Proprio la dimensione di violenza simbolica, che ogni giorno le donne vivono nei molteplici contesti che affrontano quotidianamente, porta alla luce una realtà piuttosto deumanizzante a cui spesso non facciamo nemmeno caso; gli spazi urbani della città europea sono rigorosamente pensati al maschile e risultano sia temporalmente sia spazialmente inaccessibili alle donne. La città, dunque, non svolge il ruolo di garante dei bisogni di tutti gli individui che la abitano o frequentano⁹³ e solo in pochi casi l'urbanistica cittadina tiene conto delle esigenze di mobilità e sicurezza delle donne.

Esempio lampante è la frammentazione urbana della nuova città modello in Europa (quartiere residenziale staccato dalla zona degli uffici che, a sua volta, è staccata dalla zona dei servizi) la quale penalizza fortemente le donne non aventi una propria autovettura⁹⁴. Non solo la frammentazione urbana, molte città europee, specialmente le città mediterranee, risultano poco sicure, con molteplici edifici fatiscenti, arredo urbano danneggiato e spazio pubblico residuale; tutto ciò ha portato ad una implicita autolimitazione delle donne (specialmente le più giovani) creando, in questo caso per necessità, una situazione di ineguaglianza che certamente penalizza il loro pieno godimento della vita sociale a scapito di una parvenza di sicurezza non garantita a pieno dalle infrastrutture. Solo negli ultimi anni si sta provando, ispirandosi al modello statunitense e canadese, ad attuare una vera e propria "architettura della

⁹¹ BOURDIEU, *Il dominio maschile*, Milano, 1998.

⁹² BUDA, *Dinamiche di Dominio negli Scenari Urbani e Fruizione degli Spazi Pubblici* (all'interno di *Violenza di genere e percorsi mediterranei. Voci, saperi, uscite*, 2015).

⁹³ AMENDOLA, *Tra Dedalo e Icaro: la nuova domanda di città*, Roma-Bari, 2010 (p.18).

⁹⁴ Risulta infatti maggiore il numero delle donne che non possiedono una propria autovettura rispetto agli uomini.

rassicurazione⁹⁵” che prevede la creazione di percorsi sicuri ed illuminati per favorire il, mi sento di usare questo termine, pieno inserimento della donna nel contesto urbano moderno.

⁹⁵ Le miglorie urbane sono partite da uno studio dell’antropologa Jane Jacobs durante gli anni ’60. Jacobs sviluppò un modello sull’influenza della progettazione urbana sulla sicurezza delle città stesse; questo suo studio è stato poi ripreso da progettisti come Oscar Newman, il quale ha messo in atto un programma di prevenzione del crimine attraverso il design urbano (CPTED – *Crime Prevention Through Environmental Design*). Il progetto ha portato diversi interventi di recupero urbano negli Stati Uniti e in Canada. In Europa il processo di sicurezza urbana è stato più tardivo ed è partito dagli stati dell’Europa settentrionale, come, tra tutti, la Gran Bretagna.

CAPITOLO 2

I DIRITTI DI GENERE IN ITALIA: CASE STUDY DI UN CONTESTO CONTROVERSO

1. Una zona nevralgica

Ritengo necessario dedicare in questa analisi particolare attenzione all'Italia; oltre ad essere vivacemente interessato alle vicende che riguardano la penisola italiana, in quanto nato e cresciuto nel "Bel Paese", considero l'Italia un territorio di particolare interesse per ciò che concerne la figura e ruolo della donna all'interno della società. Non solamente a causa delle sue peculiarità geopolitiche (che verranno ampiamente analizzate in termini più generali e comprensivi nelle prossime pagine), considero l'Italia come zona controversa nella tematica dei diritti di genere anche sotto l'aspetto socioculturale. Come accennato nell'introduzione, infatti, il territorio italiano presenta tuttora i tratti del paradigma onore-vergogna; caratteristica che, specialmente a causa della disparità socioeconomica ancora evidente tra Nord e Sud e la secolarità con cui il medesimo paradigma si è instillato nella società, fatica a scomparire. Verrà inoltre dimostrato come questa piaga influisca in maniera pesante e subdola nella vita delle donne italiane creando veri e propri stereotipi pesanti come mattoni, che di fatto disegnano pericolosi schemi su ciò che la donna è, non è, può fare e non può fare.

Sarà dunque un approfondimento meno "teorico" e molto più di riflessione; il mio scopo per questa parte di lavoro è, infatti, poter mettere davanti agli occhi del lettore, delle situazioni considerate "normali" ma che, ad un secondo sguardo, normali non sono e, di conseguenza, dimostrare come noi (uomini) accettiamo implicitamente e silenziosamente delle situazioni di forte disparità. Prima di affrontare questa sezione, tuttavia, è fondamentale fornire delle informazioni statistiche sul fenomeno dei crimini di genere in Italia; questi ultimi dati verranno coadiuvati dal preziosissimo lavoro che GREVIO ha fornito a livello nazionale sottoforma di report e raccomandazioni.

A carattere "generale", seguendo ciò che viene riportato dall'ISTAT, i dati in Italia sono tutt'altro che confortanti: 6 milioni 788 mila donne tra i 16 e i 70 anni (31,5%) hanno subito violenza di tipo fisico e/o sessuale; la maggior parte dei reati è stata perpetrata da partner o ex partner. In molti casi, proprio per questa ragione, le donne interrompono la relazione col perpetratore. Tuttavia, come dimostrato anche in precedenza, in Italia diversi casi di abuso sono

attuati anche da amici (3%), parenti (2,6%) o colleghi di lavoro (2,5%); dato che va a dimostrare come la donna viva in una costante allerta psicofisica anche in situazioni che dovrebbero considerarsi più che sicure. Tra le tipologie di violenza corporale le percosse fisiche (pugni, schiaffi e calci), spinte, strattoni e percosse con oggetti contundenti sono perpetrate in numero lievemente maggiore rispetto a strangolamenti ed ustioni. Tra le tipologie di violenza sessuale, sono numericamente più frequenti le molestie (essere toccate, abbracciate e bacciate contro la propria volontà), i rapporti indesiderati vissuti come violenza, lo stupro e i tentativi di stupro⁹⁶.

Di particolare interesse, specialmente per la presente ricerca, il dato sulla violenza in Italia perpetrata ai danni di donne straniere. Nonostante il numero delle donne tra i 16 e i 70 anni di provenienza straniera che ha subito violenza sia leggermente inferiore a quello delle donne italiane (31,3% contro 31,5%), è fondamentale segnalare come lo stupro e il tentativo di stupro abbiano una rilevanza numerica maggiore tra le donne di origine non italiana (7,7% contro 5,1%); in particolar modo le donne moldave, rumene e ucraine subiscono più violenze (ibid.).

Come è stato esplicitato nelle pagine precedenti, le tipologie di violenza assumono molteplici e subdole venature, ragion per cui è importante segnalare alcuni dati ufficiali sia sulla violenza psicologico-economica, sia sullo stalking. Per violenza psicologico-economica viene inteso qualsivoglia comportamento di umiliazione, controllo, svalorizzazione, nonché limitazione o privazione dell'accesso alle proprie risorse economiche⁹⁷. Nella medesima indagine del 2014, l'ISTAT riporta come il 26,4% delle donne in Italia abbia subito violenza psicologica e/od economica specialmente quando di mezzo vi è un figlio ed il suo affidamento in caso di separazione; sono altresì presenti le minacce e le ritorsioni anche nei confronti dei figli stessi. Per ciò che concerne il fenomeno dello stalking in Italia, si stima che il 21,5% delle donne fra i 16 e i 70 anni (pari a 2 milioni 151 mila) ne sia stata vittima; anche in questo caso, i persecutori sono generalmente i partner o, ancora più frequentemente, gli ex partner. Se si considerano le donne che hanno subito più volte gli atti persecutori queste sono il 15,3%. Un ulteriore dato allarmante dimostra come il 78% delle vittime non si sia rivolta ad alcuna istituzione e non abbia cercato aiuto presso servizi specializzati; solo il 15% si è rivolta alle forze dell'ordine, il 4,5% ad un avvocato, mentre l'1,5% ha cercato aiuto presso un servizio o

⁹⁶ Istituto Nazionale di Statistica, Violenza sulle donne, il numero delle vittime e le forme di violenza (2014). <https://www.istat.it/it/violenza-sulle-donne/il-fenomeno/violenza-dentro-e-fuori-la-famiglia/numero-delle-vittime-e-forme-di-violenza>.

⁹⁷ In particolar modo quando si è co-proprietari di un conto bancario condiviso con il proprio partner.

un centro antiviolenza o anti-stalking (ibid.).

2. *Report GREVIO, raccomandazioni e considerazioni in merito*

Come è stato precedentemente accennato, GREVIO si impegna a fornire un report dettagliato agli Stati ratificanti la Convenzione di Istanbul; tale report è il frutto di un lavoro lungo e certosino che mira ad evidenziare i punti deboli e le zone legislativamente scoperte di ogni Stato in rapporto alle normative e linee guida stabilite dalla sopracitata Convenzione. Lo scopo di questo report non è, tuttavia, solamente quello di portare alla luce le negligenze degli Stati, ma è di carattere ben più ampio; GREVIO redige infatti una serie di raccomandazioni (non *legally binding*) riferite ad ampliamenti e “modernizzazioni” del codice penale di tale Stato, al fine di essere più giuridicamente inclusivo e al passo con i nuovi problemi (in questo caso di genere) che si presentano quasi puntualmente ad ogni cambio generazionale. Proprio per l’importanza ed il tempo che GREVIO dedica a questi lavori, non tutti gli Stati membri hanno ad oggi ricevuto il report.

Il Governo italiano ha ricevuto il report di GREVIO nel novembre 2019⁹⁸, pubblicandolo ufficialmente il 13 gennaio 2020; data la particolare vicinanza temporale tra la pubblicazione del report e la redazione di questa analisi, sarà dunque interessante analizzare ciò che GREVIO ha riportato per ciò che concerne la penisola italiana. Il lavoro di GREVIO ha avuto i contributi di molteplici ONG femminili tra cui le già citate Di.Re e AIDOS, ma anche di associazioni come Relive, BeFree, UNIRE e dal Forum Italiano sulla Disabilità. Il report sull’Italia ha avuto un grande eco mediatico, ricevendo copertura da diverse piattaforme come ANSA, Huffington Post, Elle, EURNEWS, AGENPRESS, e molte altre.

Entrando nel merito del report stesso, GREVIO appura i passi in avanti dello Stato italiano, apprezzando la legge 38/2009, derivata dalla conversione del Decreto-legge 11/23 febbraio 2009 che istituisce de iure il reato di stalking (art. 612-bis del CP italiano). Non solo, GREVIO riconosce anche i meriti all’Italia per la legge 119/2013, derivante dal Decreto-legge 93/2013 la quale fa riferimento a “sicurezza e [...] contrasto della violenza di genere [...] in tema di

⁹⁸ Group of Experts on action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO), *GREVIO’s (Baseline) Evaluation Report on legislative and other measures, giving effect to the provisions of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (Istanbul Convention) ITALY*, 2019.

protezione civile e commissariamento delle province⁹⁹”. GREVIO menziona e si congratula con l’Italia, infine per la redazione del Decreto-legge 80/2015 e della legge 4/2018 in quanto garantiscono rispettivamente congedi retribuiti alle donne vittime di violenza e misure protettive per bambini orfani a seguito di un crimine domestico.

GREVIO, tuttavia, ci tiene a sottolineare e riportare alcuni nervi scoperti del ventaglio legislativo italiano; in particolar modo, il report sottolinea come l’Italia abbia delle evidenti lacune di organizzazione e coordinamento nell’area di supporto alle vittime di violenza. GREVIO ha sottolineato come lo Stato italiano debba riservare finanziamenti adeguati ai centri antiviolenza creando sinergie più potenti con le ONG femminili e migliorandone così l’efficacia. In seconda istanza, il report pone l’accento sulla presenza in Italia di *legislative gaps*, causati dalla mancanza di efficienti rimedi civili contro qualsivoglia autorità statale che ha mostrato negligenza nell’adottare misure preventive e/o protettive per evitare crimini di genere¹⁰⁰. Viene inoltre fatta menzione ai problemi legati alla chiusura dei porti in Italia, argomento che, assieme all’intero fenomeno della migrazione, verrà trattato nello specifico nel quarto capitolo di questo elaborato. Come è risaputo, l’Italia si trova in una zona centrale dei flussi migratori mediterranei e la recente tendenza all’abbandono del salvataggio in mare, unita alla chiusura dei porti, rappresenta per GREVIO un grosso pericolo per la salvaguardia dei diritti umani e dei diritti di genere. Viene, di conseguenza, invitata l’Italia ad adottare un più inclusivo *human right approach*, ricordando alle autorità italiane l’obbligo di rispettare il principio di non respingimento (*ibid.*).

Come riportato in precedenza, GREVIO, nei suoi report, inserisce una serie di implementazioni augurandosi che gli Stati parte le considerino come priorità, agendo tempestivamente per affrontare gli eventuali problemi. Nel caso dell’Italia, GREVIO ha stilato una lista di raccomandazioni e richieste di implementazioni legali che riguardano nello specifico:

⁹⁹ Legge 15 ottobre 2013, n. 119. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 14 agosto 2013, n. 93, recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province. (13G00163) (GU Serie Generale n.242 del 15-10-2013). <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2013/10/15/13G00163/sg>.

¹⁰⁰ Council of Europe Communication DC 003(2020), Violence against Women in Italy: GREVIO calls for more preventive measures, 2020.

- Il costante monitoraggio alle misure di sicurezza, accertandosi che esse includano, in maniera equa, procedure di prevenzione, protezione, effettiva investigazione ed adeguata punizione, come stabilito dalla Convenzione di Istanbul.
- L'adozione aggiuntiva di misure che vadano a combattere la violenza di genere in uno scenario di collaborazione e cooperazione a livello provinciale, regionale e statale.
- L'apertura e lo sviluppo di fondi economici a lungo termine volti a finanziare le attività di supporto alle vittime di abusi.
- Il rafforzamento e supporto delle attività indipendenti ed enti autonomi volti ad aiutare le vittime creando solide sinergie con gli enti nazionali.
- La creazione di una forte base istituzionale che garantisca e faciliti gli organismi di monitoraggio nelle loro valutazioni.
- Il rafforzamento della struttura preventiva con il conseguente miglioramento delle attività di sensibilizzazione; attività da affiancare ad un'impronta proattiva nella promozione di un cambiamento sociale volto a valutare la figura della donna, rendendola sempre meno schiava delle costruzioni sociali e stereotipi.
- L'equa distribuzione su tutto il territorio nazionale di enti ed attività di supporto alle vittime; distribuzione equa che dovrà interessare anche le attività di sensibilizzazione al fenomeno della violenza di genere.
- L'effettiva applicazione delle normative contro il maltrattamento e la violenza di genere all'interno delle famiglie in quanto contesti più sensibili alla nascita e sviluppo del fenomeno.

Come si può evincere da queste richieste di implementazione ed adeguamento, l'Italia presenta diversi problemi e nervi scoperti nell'ambito della lotta alla violenza di genere. Spesso però si tende a leggere i documenti provenienti da istituzioni con una sorta di distacco, come se il problema fosse, certamente esistente, ma comunque distante dalla nostra realtà quotidiana. Desidero dunque entrare più nello specifico, dimostrando come la violenza di genere in Italia sia "soltanto" la punta dell'iceberg di uno scenario che nella vita quotidiana e nelle sue stesse radici presenta una disparità disarmante e spesso non propriamente analizzata.

3. La silenziosa assimilazione e normalizzazione in Italia

Come accennato pocanzi, in Italia il paradigma onore-vergogna è ancora esistente e ben radicato nella società. Ritengo opportuno dimostrare come questo problema sia implicitamente

accettato e come, inoltre, i diritti di genere siano spesso trascurati a causa di una “normalità” stabilita in maniera ufficiosa da un pensar comune totalmente distorto. A mio avviso la rappresentazione più fedele ed accurata sulla condizione delle donne in Italia non può che essere, ovviamente, fornita dalle donne; non solo, sempre a parer mio, il *quid* aggiuntivo in termini di specificità può essere dato da donne straniere, le quali hanno vissuto solo una parte della loro vita in Italia e riescono ad analizzare con occhi oggettivi la situazione attuale. Il primo tassello di questa sezione è dunque rappresentato da un’indagine condotta in Veneto mediante molteplici interviste a donne Centro e Sudamericane. Le intervistate erano semplicemente accomunate dalla provenienza straniera e, appunto, dall’essere donne; vi era, anzi, una particolare eterogeneità nelle occupazioni, nell’età e anche nella tipologia di violenza subita¹⁰¹. Proprio questa diversità tra le intervistate ha necessitato di un approccio intersezionale allo studio, necessario per tenere in considerazione le eventuali variabili e varianti date dai contesti personali.

Il primo racconto è, infatti, di Anabela, una donna di 49 anni, proveniente dal Perù e imprenditrice in Italia dall’esperienza decennale. Proprio il suo status di donna benestante rappresenta la prova del nove sul come gli abusi di genere possano avvenire anche in situazioni “sicure” e socialmente percepite come stabili. Il passaggio più interessante della sua intervista è la violenza verbale subita da un collega italiano; Anabela riporta “Diceva gridando: <<cosa puoi capire tu, che sei stata in maternità fino a ieri? Non è giusto che una donna prenda più di me!>>”. Risulta interessante notare come l’assalto verbale provenga da una persona dello stesso rango lavorativo della donna intervistata, in questo caso di ambito imprenditoriale. La logica conseguenza di questa precisazione è che la membrana di preconcetti e stereotipi non riguarda solo la parte meno istruita della popolazione italiana, ma anche persone che hanno studiato e, sempre secondo il pensar comune, dovrebbero essere di vedute più larghe.

Un secondo racconto, che evidenzia particolari diversi da quelli precedentemente elencati, ha come vittima Lopez, una donna brasiliana di 48 anni, al momento disoccupata. La vittima racconta di come, quando ancora era lavoratrice irregolare (colf pagata 200 euro al mese in nero) presso una lussuosa dimora, abbia ricevuto avances sessuali dal marito della sua datrice di lavoro in cambio di 500 euro extra. Lopez riporta: “Un giorno ela (lei) viaggiò e mi ha lasciato a casa, e allora il mio padrone, suo marito... lei mi pagava questi pochi soldi, lui mi voleva dare 500 euro para ficar (fare sesso) con lui [...] la brasiliana che arriva qua tem duo

¹⁰¹ TOFFANIN, *Violenza simbolica e rappresentazioni di femminilità e maschilità tra riconoscimento e misconoscimento* (all’interno di *Violenza di genere e percorsi mediterranei. Voci, saperi, uscite*, 2015).

opções (ha due opzioni): o fare la prostituta o passare per tutto questo e stringere i denti. Capisci?”. Oltre a questa testimonianza, la vittima ha riportato come il “padrone” fosse di natura violenta anche in presenza di sua moglie. Senza dubbio la provenienza di Lopez ha influito negli abusi subiti, specialmente dal lato economico dove, in quanto lavoratrice non ancora in regola ha sofferto una situazione di grave svantaggio e, date le circostanze, di un inesistente potere contrattuale. Ciò che vorrei sottolineare, tuttavia, è come l’uomo abbia cavalcato l’onda di questa situazione economicamente sfavorevole a Lopez per cercare di trarne “profitti” sessuali. Il fenomeno di ipersessualizzazione e disparità economica purtroppo viaggiano di pari passo e non conoscono nazionalità; come si è visto e come verrà ulteriormente comprovato in questo lavoro, la costruzione sociale che la donna possa (o in certi casi debba) ricambiare “favori” economici con favori sessuali è purtroppo saldamente radicata nel contesto italiano.

Tuttavia, anche la dimensione della provenienza della donna ha la sua rilevanza nella solidificazione dello stereotipo di dominio e prevalenza maschile. Il terzo racconto ha, come i precedenti, una vittima straniera ma in questo caso l’origine della donna è di carattere ancora più centrale. Maria Jose, donna venezuelana di 50 anni riporta: “Dunque, diciamo che cadi dentro degli stereotipi, che tutti si sentono in qualche modo, specialmente se tu sei una situazione di disagio, economicamente debole, o socialmente precaria, così, di poter tra virgolette aiutarti a cambio di un qualcosa, no? Tu fai conto: io cercavo un appartamento, ma ti parlo di vent’anni fa, quando sono arrivata con le mie bambine piccole e uno mi fa: <<guarda ti do un appartamento a un prezzo molto conveniente però devi stare con me due volte alla settimana>>. E allora ho detto: <<ma lei sta scherzando o che cosa, io ti sto chiedendo un appartamento in affitto, mica di diventare la sua amante>>. E fa: <<eh, vedi? Vedi come siete voi donne, specialmente straniere? Volete tutto senza dare niente a cambio”. In questa situazione la dimensione di genere si è unita alla dimensione dell’origine della vittima per creare, agli occhi del perpetratore, un pretesto (se non incentivo) per avanzare proposte sessuali che, dato il contesto, sarebbe opportuno considerare come deumanizzanti in quanto privano la donna dei suoi diritti in quanto donna. Come si può notare in Italia c’è questa tendenza pericolosa all’ipersessualizzazione della donna, a maggior ragione se straniera. Quesia, donna brasiliana e sposata con un italiano a questo proposito dice: “Forse, l’uomo, soprattutto l’italiano, quando sente anche la parola <<brasiliana>>, crede che è un passo più facile per <<arrivare>>. E anche forse perchè se una è straniera, forse si sentono più liberi. Ancora adesso, anche con la mia età, 47 anni, le battute saranno eterne, sai?”. A parer mio proprio nelle

parole sconsolate di Quesia si cela la sintesi di come è considerata la donna in Italia da una prospettiva maschile: subordinata, ipersessualizzata ed inferiore, specialmente se straniera.

Questa inferiorità implicita palesata dai racconti delle intervistate purtroppo, come annunciato prima, è da considerarsi generalizzata per l'intera sfera femminile (con appunto ancora più difficoltà se la vittima è di provenienza straniera). La comprovata radicalizzazione del fenomeno (e normalizzazione) degli abusi considerati "minori" scatena un effetto domino che porta alla costruzione di un quadro sociale pericolosissimo, il quale senza interventi strutturali può portare all'aumento dei crimini di genere nei prossimi anni. Occorre inoltre evidenziare come molte donne, in quanto completamente succubi degli abusi e in balia di una socialità maschilista, arrivino a non denunciare le violenze subite per paura di ritorsioni. Con riferimento ai paragrafi precedenti, anzi, sarebbero proprio le donne straniere a cercare generalmente l'appoggio delle istituzioni molto più delle cittadine italiane¹⁰².

L'indagine che intendo citare per portare ulteriore luce alla mia inchiesta è stata svolta a Catania attraverso la lettura dei fascicoli giudiziari¹⁰³, analizzati in seguito attraverso il database REGE. Il primo dato interessante che si può estrapolare dall'indagine è che più del 44% delle donne vittime di abusi non aveva, per lo meno al tempo, un'occupazione lavorativa e svolgeva le mansioni di casalinga. Ciò porta inevitabilmente a considerare come la struttura sociale tradizionalista con a capo il marito/compagno *breadwinner* sia ancora ben presente, specialmente nel meridione.

Il secondo dato interessante riporta come il perpetratore del crimine, che nel pensar comune viene spesso immaginato come un emarginato con problemi di tossicodipendenza e disturbi mentali certificati, sia in realtà una persona "comune", molto più vicina alla realtà quotidiana di quanto si pensi. Solo, infatti, il 2,5% degli abusanti presenta problemi di natura psichiatrica; le percentuali di tossicodipendenti e bevitori assidui sono anch'esse basse: 6% e 8,5%. La lettura di questi dati presenta uno scenario allarmante sia per la mancata accuratezza dei media italiani nel rappresentare i fenomeni, sia, soprattutto, per l'enorme vicinanza del problema alla vita di tutti i giorni.

¹⁰² ISTAT, *La violenza e i maltrattamenti contro le donne dentro e fuori la famiglia-anno 2006, 2007*. I dati DEMO-ISTAT riportano come la percentuale di donne straniere che denunciano gli abusi subiti dal partner sia maggiore rispetto alla percentuale delle donne italiane (0,33% contro 0,04%).

¹⁰³ ARCIDIACONO, *Violenza nelle relazioni d'intimità e organizzazione del sistema penale: un'analisi sociologica dei fascicoli giudiziari (all'interno di *Violenza di genere e percorsi mediterranei. Voci, saperi, uscite*, 2015)*.

Un ulteriore dato interessante è presentato dal fatto che i procedimenti avviati (qualora, appunto, vengano avviati) partono in più del 90% dei casi dalla vittima. Ciò su cui bisogna porre l'accento, tuttavia, non è il numero di donne che denunciano, ma il fatto che solo nel 6% dei casi sono le forze dell'ordine a "prendere l'iniziativa" nell'esposto. La fase di querela, tuttavia, ha ulteriori lacune: nonostante in quasi il 40% dei casi si indichi la presenza di testimoni, solo nel 9,5% si ritrovano dei riferimenti per rintracciarli; si fatica inoltre a trovare gli eventuali referti del pronto soccorso e, quando si ha la fortuna di trovarli, si nota come la violenza riportata al pronto soccorso dalla vittima abbia carattere abituale e lo si possa riscontrare nel referto stesso. La mancanza di dati estesi palesa non solo una negligenza nelle istituzioni ma anche una scarsa sinergia tra esse; non a caso, infatti, come riportato precedentemente, GREVIO ha voluto sottolineare questo aspetto nel suo report all'Italia.

Proseguendo nella disamina dell'inchiesta svolta a Catania notiamo anche come venga riportato che in molti casi (60%) i procedimenti terminino con l'archiviazione del caso, motivata "stranamente" da una ricostruzione insufficiente del quadro probatorio. Solo nell'1% dei casi i procedimenti culminano con una pena detentiva, la quale, tuttavia, è generalmente inferiore ai 12 mesi. Il problema che compare e che, a parer mio, rappresenta un campanello d'allarme, è che in nessun caso dalla sentenza emerge la previsione di un percorso di "cura" o di tipo riabilitativo del colpevole che miri a modificare e migliorare il comportamento dell'individuo e le sue relazioni sociali con il sesso opposto.

Si evince, dunque, che il carcere sia l'unica misura correttiva e riabilitativa; il che non solo è una velata contraddizione con gli incentivi a migliorare l'istruzione sulla parità di sessi e sensibilizzazione della violenza di genere imposti dalla Convenzione di Istanbul, ma rappresenta, in secondo luogo, un totale distacco dalla realtà, una realtà coercitiva fine a se stessa e non volta al reinserimento del maltrattante nella società. Il vortice creato da queste discordanze giuridiche e sociali crea una situazione di ulteriore disequilibrio tra i sessi dove le donne, non solo vengono percepite come subordinate, ma non riescono a trovare nelle istituzioni italiane l'appoggio che potrebbe garantir loro quantomeno la tutela personale.

3.1. L'approccio sbagliato dei media italiani

Come si sa, i media contribuiscono in maniera evidente alla percezione dei fenomeni sociali. Nel caso italiano, quando si analizza l'apporto dei media alla sensibilizzazione e lotta agli abusi di genere, ci si trova davanti ad una situazione ambigua, che merita di essere affrontata ed analizzata. Da una prima disamina, i media italiani garantiscono un contributo costante dal

lato informativo, rimanendo sempre aggiornati ed attenti alle mutazioni della violenza di genere con rispetto ai cambiamenti sociali; un esempio lampante è dato dall'articolo fornito da Il Fatto Quotidiano sull'aumento dei casi di violenza di genere in seguito ai lockdown imposti per combattere la pandemia COVID-19¹⁰⁴; come riporta l'articolo, la convivenza forzata, l'impossibilità di sottrarsi alle violenze uscendo di casa e l'inevitabile instabilità del periodo sono state benzina sul fuoco per le situazioni già instabili, aumentando, di fatto, le situazioni di violenza. I dati e le percentuali riportate nell'articolo sono stati estrapolati dal VII Rapporto EURES sul Femminicidio in Italia¹⁰⁵, rilasciato il giorno prima della pubblicazione dell'articolo. Tuttavia, analizzando l'articolo da un'altra prospettiva, notiamo come esso pubblichi solamente i dati relativi al fenomeno senza fornire spunti di riflessione particolari; la retorica usata, inoltre, è fredda e distaccata a testimonianza di una ricerca spasmodica dell'oggettività giornalistica ed un interesse minore nel voler veicolare un messaggio più profondo.

Il Fatto Quotidiano non è da intendersi come la pecora nera del giornalismo (specialmente online), ma come un esempio lampante e purtroppo non isolato di un'informazione tempestiva, certo, ma sempre "in terza persona". Durante la stesura di questo lavoro ho voluto fare un piccolo esperimento analizzando le prime tre pagine di Google sotto la ricerca "violenza sulle donne in Italia"; i risultati mi hanno lasciato con l'amaro in bocca: la maggior parte dei siti comparsi si rifaceva a dati ISTAT ed articoli sulla falsa riga di quello sopracitato. La presenza di lavori di ONG femminili sotto la medesima ricerca Google è minima: nella prima pagina compare solo un report della già menzionata Donne In Rete Contro la Violenza.

Le considerazioni che si possono trarre, alla luce di ciò che è stato citato, sono relativamente intuibili: i media giornalistici italiani sono, da un lato, tempestivi nella comunicazione e "sensibili" ai fenomeni esogeni; dall'altro lato, essi sono troppo attaccati ad un giornalismo di pura informazione, spesso trascurando uno dei capisaldi della Convenzione di Istanbul, ossia la prevenzione data dalla sensibilizzazione al fenomeno. Sensibilizzazione che nel ventunesimo secolo non può coincidere con un semplice report statistico e qualche grafico sparso qua e là nella pagina. Contestualizzando questo modo di fare giornalismo, e

¹⁰⁴ Il Fatto Quotidiano, Con il lockdown è aumentata la violenza sulle donne: nel 2020 uccisa una donna ogni 3 giorni, raddoppiano i femminicidi-suicidi. <https://www.ilfattoquotidiano.it/2020/11/25/con-il-lockdown-e-aumentata-la-violenza-sulle-donne-nel-2020-uccisa-una-donna-ogni-3-giorni-raddoppiano-i-femminicidi-suicidi/6015926>.

¹⁰⁵ EU.R.E.S Ricerche Economiche e Sociali, VII Rapporto EURES sul Femminicidio in Italia. <https://www.eures.it/sintesi-vii-rapporto-eures-sul-femminicidio-in-italia>.

aggiungendoci un pizzico di malafede, si può però notare come esso sia lo specchio di una società consumistica dove ciò che conta sono i numeri e, possibilmente, la sintesi; curioso, infatti, come quasi ogni quotidiano, sia cartaceo che online, riporti, a lato dell'articolo, i minuti necessari a leggerlo, quasi come se fosse una corsa contro il tempo per autoconvincersi di aver assimilato informazioni nuove e poi tornare alla vita di tutti i giorni.

L'approccio distaccato di molti media giornalistici italiani al fenomeno della violenza di genere non è, ad ogni modo, l'atteggiamento più pericoloso che essi presentano. Come dimostreremo nelle righe seguenti e come è stato menzionato in precedenza, sia la spettacolarizzazione della violenza che le costruzioni sociali stereotipate sui generi vengono adottate in maniera più o meno volontaria da televisione e stampa per veicolare informazione o presentare programmi.

Un lampante esempio è stato fornito da un testo provocatorio redatto da Giuseppina Bonerba ed Elena De La Cuadra De Colmenares, le quali, coautrici di questa inchiesta¹⁰⁶, hanno analizzato parallelamente l'approccio comunicativo del programma italiano *Amore Criminale* e *Voces Contra El Miedo*. Il primo è un programma televisivo italiano trasmesso su Rai 3, il secondo è un programma di natura molto simile trasmesso su La1 (rete spagnola). Vengono analizzati nel testo due episodi dei rispettivi programmi, trasmessi entrambi il 25 novembre 2013 in occasione della giornata mondiale contro la violenza sulle donne. Il parallelismo dei due episodi è volto a mettere in evidenza le lampanti differenze di approccio alla tematica e a sottolineare il carattere fatalista del programma italiano in opposizione al piglio volto alla sensibilizzazione e riabilitazione del programma spagnolo.

L'episodio di *Amore Criminale* che viene analizzato è dedicato a Deborah Rizzato¹⁰⁷, giovane donna uccisa dal suo stalker il 23 novembre 2005; la presentazione delle vicende è stata fatta mediante un genere televisivo comunicativo chiamato docufiction composto da ricostruzione degli eventi tramite attori e testimonianze dirette generalmente da parte dei parenti della vittima. Partendo già dal titolo si può evincere come il "protagonista" sia il carnefice: il sentimento di amore criminale è il suo, la donna è invece la vittima che subisce e che non ha voce in capitolo. Il programma ricostruisce la storia della vittima definendola <<una

¹⁰⁶ BONERBA e DE LA CUADRA DE COLMENARES, *La rappresentazione televisiva del femminicidio. I casi Amore Criminale e Voces Contra El Miedo* (all'interno di *Violenza di genere e percorsi mediterranei. Voci, saperi, uscite*, 2015).

¹⁰⁷ Amore Criminale. Deborah. www.amorecriminale.rai.it/dl/portali/site/puntata/ContentItem-3319cca5b5b-45e0-bf10-3065b3f10421.html.

giovane operaia della provincia di Biella che perde la vita per colpa di un ragazzo che nei suoi sogni di adolescente le era sembrato, per pochi giorni, il principe azzurro¹⁰⁸>>. Se si prende in considerazione questa descrizione e si aggiunge il fatto che nel corso dell'intero programma non compaiano in nessuna circostanza i termini "femminicidio", "violenza domestica" e affini, si comprende come il tipo di comunicazione miri a far passare il femminicidio come un incidente di vita che, in circostanze sfortunate, può capitare a tutte le donne.

Un secondo elemento allarmante nella retorica usata dal programma italiano è il frequente uso di espressioni come "non ci è riuscita...doveva...e quindi di conseguenza", che trapelano una quasi colpevolezza della vittima nel non essere stata capace di evitare le violenze, sfuggendo da uno stalker che nel programma viene descritto come un individuo furbo ed abile manipolatore. Il *frame* che si crea ha un peso specifico enorme, in quanto sovverte invisibilmente i ruoli e provoca da un lato compatimento distaccato nei confronti della vittima, senza suscitare l'interesse in un approfondimento introspettivo, dall'altro il classico "se lei avesse", come per biasimare Deborah, rendendola protagonista attiva in uno scenario dove il programma stesso parte con l'intenzione ugualmente sbagliata di passivizzarla.

Anche il rapporto della vittima con famiglia ed istituzioni è stato affrontato dal programma in maniera ambigua; la velata colpevolezza della vittima, sempre secondo *Amore Criminale*, si cela dietro al fatto che Deborah "non sia stata capace" di smettere di parlare con il suo stalker, il quale anni prima era il suo fidanzato e l'aveva costretta a rapporti sessuali non consenzienti. Nel programma stesso viene utilizzato un report dell'ispettore di polizia che cita "[...] lei doveva rifiutare di parlargli, non c'è riuscita e lui si è sempre più convinto che fosse la sua donna". Poco dopo segue, nel racconto, un ulteriore biasimo a Deborah per non aver parlato sin da subito coi suoi genitori e aver preferito la strada del silenzio "per non farli preoccupare".

Le criticità dell'episodio non finiscono qui; la dimensione audiovisiva e i campi semantici usati profilano uno scenario quasi mistico e idealizzato, creando un immaginario ricco di paradigmi troppo distorti per essere percepiti come vicini alla realtà dello spettatore. Partendo dalla caratterizzazione dei personaggi, Emiliano, il killer, è descritto come un seduttore narcisista e dalla mente contorta che si è trasformato nell'orco malvagio. Anche per il carnefice, il rapporto con le istituzioni è negativo: la condanna alla detenzione, inflittagli in giovane età per le violenze domestiche e lo stupro a Deborah, avrebbe avuto, secondo il programma,

¹⁰⁸ Cfr. www.amorecriminale.rai.it/dl/portali/site/puntata/ContentItem-3319cca5b5b-45e0-bf10-3065b3f10421.html?refresh_ce.

l'effetto di accentuare i suoi disturbi. La musica utilizzata, le luci e le immagini scelte anche nella presentazione evocano sensazioni di disagio e paura, facendo passare una storia reale come un film basato sulla finzione e volto ad un intrattenimento disinvolto.

Come opposizione all'episodio *Amore Criminale. Deborah*, le autrici analizzano la puntata di *Voces Contra El Miedo*¹⁰⁹; la presentazione dei fatti è di gran lunga più lineare: vengono raccontate le testimonianze di tre donne (una di queste ha preferito non inquadrarsi in volto per mantenere l'anonimato) le quali hanno subito violenza domestica dal partner e decidono di aprirsi pubblicamente in un'intervista emotivamente carica. Viene menzionato il rapporto con le istituzioni ma soprattutto vengono trasmessi degli interventi importanti dell'*Asesor del Observatorio contra la violencia de género* e della *Responsable de política interior de Amnistía Internacional* i quali affermano come ci sia la necessità concreta di sviluppare un piano socioeconomico per offrire sostegno alle vittime e come non si possano biasimare le donne che non riescono a sporgere denuncia contro il loro aguzzino. In questo caso si nota come il programma televisivo cerchi una sinergia con le istituzioni nazionali per "mantenere il contatto con la realtà" e allo stesso tempo dare speranza alle donne che si sentono perdute.

La scelta delle immagini e della musica è proattiva: nei momenti di descrizione (*flashback*) delle violenze subite le luci diventano più oscure e la musica si incupisce; tuttavia, il programma mira al reale cambiamento e al reinserimento dei perpetratori attraverso programmi di riabilitazione. Ragion per cui, a fine programma, viene proposto un balzo temporale all'attualità; le immagini sono più luminose, gli spazi aperti ed accoglienti. Vengono messi in evidenza gli sforzi fatti dalle vittime nel superare la fase post traumatica e i processi riabilitativi dei perpetratori. Il focus è, dunque, principalmente (e giustamente) sulle donne, ma il *frame* non è polarizzato, non vi sono due "fazioni", non vi è il bene e il male. La possibilità di redenzione attraverso la riabilitazione ed il lavoro su sé stessi è, per il programma, possibile. Verso fine episodio viene, a questo proposito, intervistato un individuo maltrattante (o meglio, ex-maltrattante) in un ambiente luminoso e piacevole, a testimonianza del fatto che esiste una via d'uscita da un contesto violento ed infelice.

Messi a confronto, i due episodi presentano evidenti differenze e ben poche analogie. Le due strategie comunicative sono agli antipodi: nel programma italiano l'obiettivo mediatico è quello di suscitare scalpore ma non introspezione, curiosità ma non vero interesse; nel programma spagnolo, invece, gli scopi sono molteplici: dare speranza alle vittime, creare

¹⁰⁹ www.rtve.es/alacarta/videos/informe-semanal/informe-semanal-voces-contra-miedo/2170779.

sentimenti contrastanti negli spettatori maschili, volti ad una ricerca introspettiva e, soprattutto, mostrare come esistano sia una via d'uscita, sia delle vie percorribili per migliorare sé stessi e chi ci circonda.

Chiaramente il mio non è un tentativo di generalizzare in maniera grossolana l'approccio mediatico italiano; tuttavia, come riportato in precedenza, la scelta stilistica delle testate giornalistiche e degli emittenti televisivi italiani è sotto gli occhi di tutti. Viene messo in primo piano, nella maggior parte dei casi, l'aspetto più crudo e macabro dei crimini, nel tentativo di alimentare una curiosità perversa nel lettore, il quale si immedesima nella situazione, prova paura, si sente confuso, ma non riflette; rimane, anzi, disconnesso in una realtà di numeri e dettagli macabri. La presenza di figure femminili nella cronaca nera e nei programmi televisivi italiani evidenzia il predominio di questa logica "spettacolare"; non a caso, stigmatizzazioni, dati eccessivamente espliciti e santificazioni sono diventati la prassi nella rappresentazione giornalistica del femminicidio¹¹⁰. Il giornalismo e la televisione italiana stanno creando un circolo vizioso fatto da titoli-esca e contenuti volti a suscitare solamente orrore e curiosità in un'epoca di insicurezze.

4. Recenti tentativi di sovvertire le tendenze e prevenire la violenza

La chiave di lettura del programma *Voces Contra El Miedo* ci indirizza verso la conclusione di questa sezione; ciò che traspare dalla visione e dall'analisi della puntata del sopracitato programma è una visione molto più inclusiva e socialmente attiva. Si nota, in cambio, come l'approccio mediatico molto più distaccato e stereotipato del programma italiano sia lo specchio dell'attitudine generale sia di stampa e televisione, che del pensar comune. Si potrebbe racchiudere tutto il discorso fatto finora imbrigliandolo nei paradigmi classici che si propongono da secoli o facendo riferimento ai classici stereotipi che faticano ad andarsene; tuttavia, ritengo opportuno chiudere questa sezione menzionando qualche nota positiva dello scenario italiano che, se coadiuvata dalle istituzioni, potrebbe davvero portare ad un cambiamento radicale non solo nella lotta contro la violenza di genere, ma anche nell'effettivo rapporto uomo-donna nella società odierna.

Come reiterato più volte, uno degli aspetti fondamentali e, a parer mio, il pilastro più importante delle 4P conclamate nella Convenzione di Istanbul è la prevenzione. Attuare sistemi

¹¹⁰ CORRADI, *Il nemico intimo. Una lettura sociologica dei casi di Novi Ligure e Cogne*, Roma, 2005.

preventivi efficaci, volti non solo ad evitare i crimini di genere, ma anche e soprattutto a creare le basi solide per un cambiamento strutturale della società, può portare al vero passo in avanti in materia di diritti di genere ma anche nel macro-scenario dei diritti umani.

Proprio in riferimento alla prevenzione, desidero riportare alcuni passi in avanti fatti nel contesto italiano, sia per bilanciare le criticità e contraddizioni riportate finora, sia per dimostrare come, anche in uno scenario succube di paradigmi e stereotipi come l'Italia si possa trovare una via d'uscita. Desidero menzionare, in primis, il lavoro svolto finora dall'associazione Cerchio degli Uomini; questa iniziativa relativamente giovane nasce in collaborazione con la provincia di Torino e ha come obiettivo la “presa in carico” e rieducazione degli uomini maltrattanti attraverso l'apertura di uno sportello telefonico dedicato all'ascolto degli uomini maltrattanti. Non solo, Cerchio degli Uomini negli ultimi tempi ha avviato una serie di iniziative complementari e “in presenza” per cercare di affrontare in maniera matura e propositiva quello che viene definito come disagio maschile e che in alcuni casi particolari può portare (o ha portato) a situazioni di violenza¹¹¹.

Cerchio degli Uomini ha come scopo primario “la costruzione di una società dove uomini e donne possano vivere insieme nel reciproco rispetto, riconoscendo le proprie differenze ma con gli stessi diritti e gli stessi doveri, nella sfera pubblica come in quella privata”. Come accennato prima, l'associazione ha avviato anche un programma chiamato “Cerchi di condivisione” che consiste in una sorta di terapia di gruppo dove gli uomini maltrattanti hanno la possibilità di confrontarsi e raccontare le loro esperienze, utilizzando le medesime esperienze come spunto di riflessione e punto di partenza per un processo interiore di miglioramento e riabilitazione. Questa particolarità non deve intendersi in alcun modo come un bizzarro tentativo di (auto)compassione, ma come il principio di un cambiamento utile sia a livello umano, che familiare.

Proprio per questo, Cerchio degli Uomini collabora costantemente con una piattaforma italiana chiamata Il Giardino dei Padri; esso consiste in un forum di sensibilizzazione e responsabilizzazione al ruolo paterno¹¹². Le violenze domestiche creano un effetto domino nella famiglia, andando molte volte a danneggiare non solo la donna, ma anche i figli; dall'altro lato si ritiene che una responsabilizzazione maggiore alle mansioni paterne possa far scaturire nell'individuo maschile una maggiore responsabilità e presa di coscienza del suo ruolo nella

¹¹¹ Associazione Cerchio degli Uomini. <http://cerchiodegliuomini.org>.

¹¹² Il Giardino dei Padri, Forum sulla paternità e le cure paterne.

http://www.ilgiardinodeipadri.com/index.php?option=com_content&view=article&id=28&Itemid=144.

società. Apprezzabile, dunque, sia il carattere preventivo che quello protettivo del lavoro sinergico tra le due attività. Non a caso, la collaborazione tra Cerchio degli Uomini e Il Giardino dei Padri rientra in un'iniziativa europea di nome PARENT (Promotion, Awareness-raising and Engagement of Men in Nurture Transformations – Promozione, sensibilizzazione e coinvolgimento degli uomini in processi di trasformazione delle pratiche di accudimento). Il progetto PARENT, di cui Cerchio degli Uomini e Il Giardino dei Padri si fanno da garanti e promotori, mira ad ottenere un cambiamento nella società di stampo patriarcale. L'idea alla base di PARENT è che, promuovendo la parità di genere e un'equa condivisione tra uomini e donne dei carichi di lavoro familiare non retribuito, è possibile produrre un cambiamento culturale della società, così da creare i presupposti per la fine di ogni tipo di discriminazione, sfruttamento e violenza verso le donne¹¹³. PARENT ha avuto durata biennale ed è terminato nel gennaio 2020; tuttavia, il successo di tale iniziativa rappresenta un valido incentivo per il proseguimento di questi lavori sinergici e l'eventuale implementazione di nuovi enti italiani e non.

Tornando al panorama italiano, focus principale di questa sezione, si può aggiungere che il lavoro di Cerchio degli Uomini ha portato alla creazione, il 6 dicembre 2018, di un ulteriore programma riabilitativo coadiuvato dal Dipartimento per le Pari Opportunità del Consiglio dei Ministri, il “Progetto 10 anni dopo...Il lavoro con gli uomini autori di violenza”; gli obiettivi di tale progetto consistono nella promozione, il proseguimento e l'incremento degli sforzi dei tre soggetti partner nell'attività di contrasto della violenza verso le donne. Le azioni specifiche del progetto sono rivolte a migliorare i programmi di intervento per gli uomini autori di comportamenti violenti e rafforzare la rete locale, regionale e nazionale che si occupa di violenza sulle donne¹¹⁴. Anche questa iniziativa, come il progetto europeo PARENT, si è recentemente conclusa, segnando un, seppur minimo, passo in avanti. Da considerarsi, appunto, passo in avanti, proprio perché Cerchio degli Uomini continua ad esistere e a proporre attività di sensibilizzazione nuove.

In seconda istanza, avviandomi verso la conclusione di questa sezione, vorrei riportare, come fatto in occasione delle interviste alle donne straniere in Italia, alcune testimonianze femminili su quale strada andrebbe, secondo loro, intrapresa al fine di ottenere un vero

¹¹³ Progetto Europeo PARENT, Paternità attiva, per la salute di tutta la famiglia. <http://cerchiodegliuomini.org/progetto-europeo-parent>.

¹¹⁴ Progetto 10 anni dopo...Il lavoro con gli uomini autori di violenza. <http://cerchiodegliuomini.org/centro-ascolto/progetto-10-anni-dopo-il-lavoro-con-gli-uomini-autori-di-violenza>.

cambiamento sociale, stabile e duraturo. Ritengo giusto, dunque, riportare il fulcro del discorso attorno alle donne in quanto donne e in quanto future beneficiarie dei cambiamenti richiesti ed auspicati. Le intervistate sono donne torinesi che, a campione, sono state chiamate dalle tre maggiori associazioni di contrasto alla violenza di genere sul territorio (Casa delle donne, Donne / Futuro, Telefono Rosa), in quanto rientranti nei loro database e, di conseguenza, con voce in capitolo nella materia¹¹⁵.

Le intervistate hanno posto l'accento su diversi campi di intervento; in primis, è necessaria una corretta e soprattutto non strumentalizzata informazione, come secondo campo di intervento, è necessario, per le intervistate, una formazione più specifica degli operatori e delle operatrici sociali, al fine di dar loro tutti i mezzi necessari per aiutare ed intervenire tempestivamente qualora ce ne fosse bisogno. Chiaramente, le medesime intervistate hanno sottolineato come la formazione degli operatori debba essere affiancata da alcuni interventi legislativi mirati; sebbene, come riportato ad inizio capitolo, alcune implementazioni legali siano state adottate (come la legge sullo stalking), è evidente come il panorama giuridico italiano non sia ancora interamente inclusivo e necessiti di costanti migliorie e monitoraggi. Le intervistate, infine, hanno sottolineato come i programmi per i maltrattanti debbano essere in continua evoluzione ma soprattutto espansione. Ad oggi, infatti, i centri sulla riabilitazione maschile in Italia sono presenti in un numero ridotto. Lavorare sugli uomini sarebbe infatti socialmente ed economicamente meno costoso e sposterebbe l'onere del cambiamento sui maltrattanti anziché sulle vittime evidenziando che la violenza è un problema degli uomini che la agiscono e non delle donne che la subiscono¹¹⁶. Ciò che, tuttavia, va reiterato (e sul quale le intervistate si trovano d'accordo) è che il lavoro non deve essere semplicemente sugli uomini, ma con gli uomini. Lavorare sulla costruzione dei generi in Italia (ma non solo) sin dall'infanzia può rappresentare una svolta sociale molto importante nel tentativo di scalfire le radici sociali createsi nel corso della storia.

Desidero concludere questa sezione con un passaggio molto interessante di una delle donne intervistate, il quale racchiude perfettamente non solo il pensiero della donna stessa, ma soprattutto l'intero scenario stereotipato nel rapporto uomo-donna. Alice, 27 anni, dice: "io sono una persona, non sono una donna e l'altro uomo. Io sono un po' più queer su questo. Sono

¹¹⁵ CANNITO e TORRIONI, *Criticità, buone pratiche e interventi contro la violenza sulle donne a Torino. L'esperienza dei centri antiviolenza e del Cerchio degli Uomini* (all'interno di *Violenza di genere e percorsi mediterranei. Voci, saperi, uscite*, 2015).

¹¹⁶ DERIU, *Farsi carico dell'ambivalenza. Cosa significa lavorare con gli uomini violenti*, Torino, 2013.

donna e uomo, le differenze, la donna è questo e l'uomo è quello, la donna ha questo ruolo e l'uomo ha quest'altro, sono queste cose che vanno modificate, dove poco si lavora". Questo, a parer mio, è l'essenza del problema in Italia; questo, sempre a parer mio deve essere il punto di partenza per le istituzioni, in un lavoro che non sarà certo semplice o rapidamente risolvibile. Ritengo, alla luce di ciò che è stato analizzato, che la sensibilizzazione sin dalla giovane età e la riabilitazione degli individui maltrattanti, attraverso processi di responsabilizzazione possa portare sul lungo periodo alla modifica degli asset mentali che hanno accompagnato il pensar comune italiano sin da sempre.

In seconda ed ultima istanza, ritengo che la parola fondamentale per i lavori e gli interventi a venire in Italia sia "sinergia"; sinergia tra istituzioni, sinergia tra enti, sinergia tra associazioni, ma soprattutto, sinergia tra generi, per far sì che, in un futuro, mi auguro prossimo, i termini uomo e donna non evocino più costruzioni sociali prestabilite ed arcaiche. Solo così la violenza di genere si potrà arginare, solo così ci potrà essere effettivo progresso.

CAPITOLO 3

A SUD DEL MAR MEDITERRANEO: DOVE I DIRITTI DI GENERE SPESSO NON SONO UNA PRIORITÀ

Ho deciso di dedicare questo capitolo alla zona meridionale del Mediterraneo in quanto la sua complessità in termini non solo di diritti di genere, ma soprattutto di diritti umani merita di essere analizzata in una sezione unica, interamente dedicata ad essa. Non solo, le differenze in termini culturali e socioeconomici rispetto alla parte “europea” della regione mediterranea, rendono l’area interessata di ancor più fitta complessità; ad aggravare la situazione, senza dubbio hanno contribuito i numerosi conflitti che negli ultimi decenni hanno interessato il versante mediorientale. Sarà, dunque, fondamentale per la nostra ricerca tenere sempre in considerazione le sopracitate diversità e cercare di inquadrare la situazione della donna con un approccio analitico, soffermandoci sia sulle arretratezze e i problemi, sia sulle miglorie e modernizzazioni giuridiche attuate negli ultimi anni, con la consapevolezza che, ad ogni modo, esse non sono mai abbastanza.

Come in occasione della sezione sull’area europea del Mediterraneo, è opportuno delineare alcuni limiti geografici della nostra ricerca; in questa sezione ho deciso di analizzare la costa meridionale ed orientale del Mar Mediterraneo mettendo in luce prevalentemente gli abusi di genere peculiari di quest’area. Come anticipato, infatti, il Nordafrica e il Medio Oriente, presentano caratteristiche socioculturali diverse da quelle europee, dando vita, purtroppo, ad abusi differenti, sebbene circoscritti in aree prevalentemente rurali, spesso legati ad usanze (come le mutilazioni genitali o i matrimoni forzati) radicatesi nei secoli e culturalmente accettate nelle suddette zone, seppur, analizzandole da una prospettiva giuridica più “occidentale” siano considerabili trattamenti inumani e degradanti¹¹⁷. A livello metodologico, mi servirò sia di report redatti da ONG, sia di testimonianze dirette da parte di intellettuali e docenti specializzati tra cui Hafidha Chekir e Shirine Jurdi. Trattare la tematica dei diritti umani e più nello specifico, dei diritti di genere in quest’area non sarà compito facile, soprattutto vista la peculiarità della zona. Ritengo comunque opportuno iniziare questa macro-sezione dando qualche informazione storica generale sul Nordafrica ed il Medio Oriente che ci aiuterà sia nel centrare il focus dell’analisi, sia nel contestualizzare una situazione sulla carta molto diversa

¹¹⁷ Cfr. Convenzione di Istanbul.

da quella europea.

1. Contesto generale e cenni storici

Per comprendere a fondo la situazione attuale nell'area di nostro interesse, occorre far menzione ed analizzare quella che viene chiamata Primavera araba in quanto, oltre a rappresentare un crocevia per il cambiamento (sia in positivo che in negativo), ci aiuterà a capire la condizione della donna nelle zone in questione. Con il termine "Primavera araba" si intende una successione di moti rivoluzionari tra Nordafrica e Medio Oriente avvenuti a partire dal 2011 e aventi come scopo il sovvertimento dei governi dell'epoca. Partite in Tunisia, a seguito della protesta suicida di Mohamed Bouazizi¹¹⁸, le manifestazioni sono continuate negli anni in quasi tutti gli stati nordafricani e in diversi stati mediorientali; di particolare rilevanza sono stati gli scontri in Egitto, Libia e, appunto, Tunisia, che hanno portato alla deposizione rispettivamente di Hosni Mubarak, Muammar Gheddafi e Zine El-Abidine Ben Ali. I moti di insurrezione hanno avuto eco anche in altri stati della regione MENA, tra cui Libano, Algeria, Marocco e, soprattutto, Siria. Sebbene non sia di particolare rilevanza per questo lavoro entrare nel dettaglio delle singole proteste e delle casistiche stato per stato, è opportuno ricordare come i principali veicoli di informazione e di agitazione dei movimenti stessi siano stati i social network (Twitter e Facebook in particolar modo).

Purtroppo, nonostante la Primavera araba portasse venti rivoluzionari volti ad un miglioramento dello stile di vita e a netti ampliamenti delle libertà individuali, le rivolte e manifestazioni si sono rivelate un'arma a doppio taglio; come vedremo nelle pagine seguenti, infatti, se da un lato si sono viste svolte radicali nelle strutture societarie e nella quotidianità (come in Tunisia), dall'altro, si sono palesate situazioni di estrema instabilità. Nello specifico caso della Siria, le proteste hanno portato ad una spirale di violenza che è culminata non solo col contro sovvertimento del governo monopartitico di Bashar Al Assad, ma anche con l'insediamento dell'estremismo islamico in un contesto di guerra civile che si sta protraendo negli anni. La Primavera araba può, quindi, intendersi come un'opera incompiuta. Il primo elemento che ci porta a questa affermazione è, appunto, la grande destabilizzazione che si è

¹¹⁸ Mohamed Bouazizi, commerciante di 26 anni, si diede fuoco il 17 dicembre 2010 come forma estrema di protesta contro le oppressioni statali, specialmente in materia di libertà di commercio. Lo sfondo del gesto, tuttavia, era di natura ben più profonda; divenne, in seguito, il simbolo a lotta contro ogni forma di oppressione statale e coercizione perpetrata dai regimi decennali presenti nel sud del Mediterraneo. <https://www.ilpost.it/2020/12/17/mohamed-bouazizi-morte>.

creata in alcuni stati mediterranei, scenario decisamente opposto a ciò che auspicavano originariamente i manifestanti; il secondo elemento, in cambio, riguarda un aspetto più sottile e contraddittorio insito nelle motivazioni di rivolta stesse e riguarda proprio la figura della donna, tematica centrale di questo lavoro.

Il focus temporale della mia ricerca si concentra sulla situazione e ruolo della donna nel post Primavera araba per due semplici motivi: il primo, poiché focalizzarsi su tempi più recenti ci dà la possibilità di ritrarre un'immagine più attuale e fedele alla reale condizione femminile dell'area nel ventunesimo secolo; il secondo, in quanto sarà di particolare interesse "smascherare" le ipocrisie ed incongruenze della Primavera araba stessa. Se da un lato, infatti, quest'ultima ha portato a degli enormi passi in avanti verso la democrazia, dall'altro non ha (nella maggior parte dei casi) tenuto in considerazione la dimensione femminile, la quale in molte situazioni è ancora subordinata e subalterna al ruolo maschile, nella famiglia, nel lavoro e nella generale quotidianità.

1.1. Report finale MENARA

Prima di analizzare nel dettaglio le situazioni peculiari dell'area e gli abusi di genere che essa presenta, ritengo fondamentale citare ed analizzare il report, a parer mio, più importante e dettagliato sulla condizione femminile nel Nordafrica e Medio Oriente: il terzo report MENARA del 2019¹¹⁹. Ritengo quest'ultimo lavoro di particolare rilevanza in quanto è stato redatto in tempi recenti e, soprattutto, in quanto mira a presentare nel dettaglio la condizione subalterna della donna nel post Primavera araba. Il report sin dal principio, vuole adottare un'attitudine imparziale, citando, come è giusto che sia, anche i passi in avanti fatti nell'area MENA in rapporto alla condizione femminile; tuttavia, non ci si impiega molto a capire come i dati che qui sotto riporterò abbiano un retrogusto agrodolce, il quale ci porterà ad un'ulteriore riflessione su come i passi in avanti citati nella zona di interesse siano stati compiuti molti anni prima nell'area settentrionale del Mediterraneo e, più in generale, nell'Occidente.

Negli ultimi anni l'aspettativa di vita della donna nella regione MENA è cresciuta considerabilmente; fenomeno dovuto, secondo Dalacoura, ai progressi avvenuti nel settore della sanità e alla crescita del PIL pro capite. Questi due fattori avrebbero scatenato un effetto domino che ha avuto come conseguenze, tra le tante, anche una diminuzione nella procreazione e nel tasso di mortalità al parto (dai 200 ogni 100.000 nati del 1990, agli 80 ogni 100.000 del

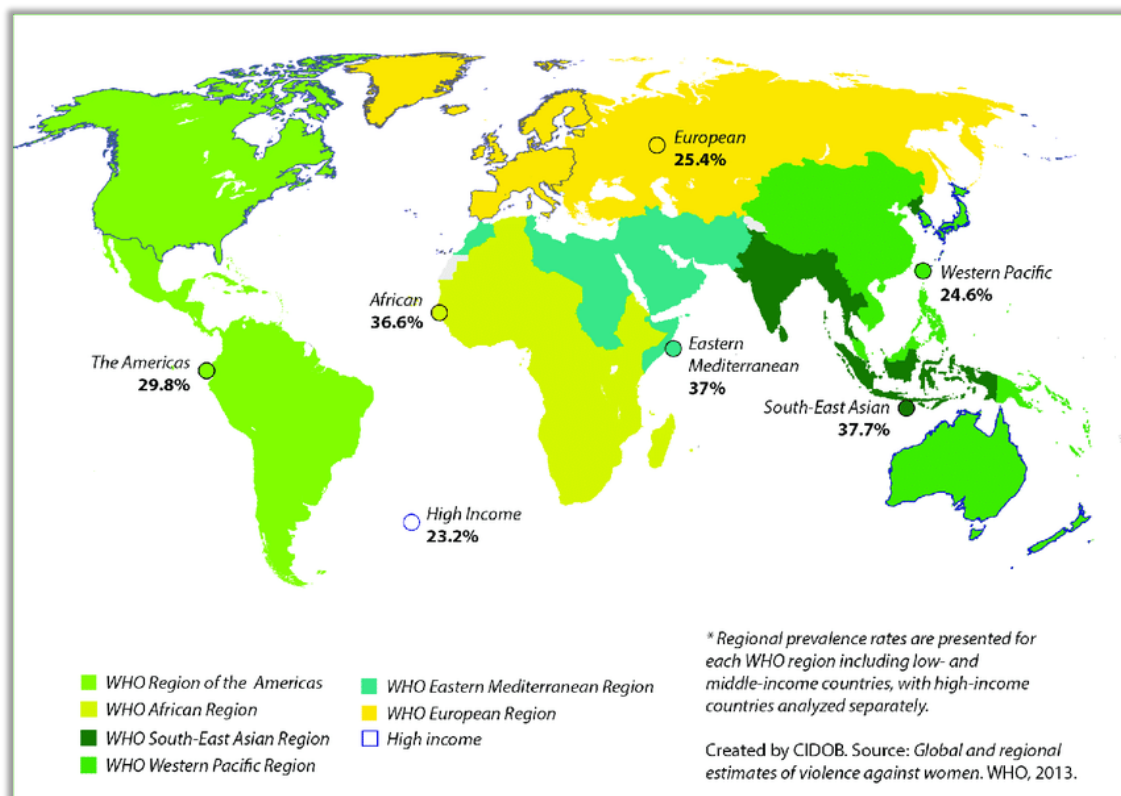
¹¹⁹ DALACOURA, *Women and Gender in the Middle East and North Africa: Mapping the Field and Addressing Policy Dilemmas at the Post-2011 Juncture* (all'interno di MENARA Final Reports), 2019.

2015). Da segnalare, inoltre, significativi miglioramenti legislativi concernenti l'aborto, il quale è garantito alla donna in molte zone dell'area MENA sulla base di eventuali gravidanze pericolose per l'incolumità della madre e, più genericamente, qualora si presentassero delle serie complicanze o infezioni. Passi in avanti sono stati fatti anche nell'ambito della scolarizzazione e dell'educazione; sotto l'aspetto educativo la regione MENA si sta avvicinando a livelli europei ed occidentali in termini di *gender equality*. Si segnala, infatti, come negli ultimi anni il numero di iscritti al livello educativo terziario (università ed accademie) mostri una prevalenza femminile¹²⁰; da annotare anche come vi sia un'importante crescita nelle iscrizioni alle facoltà di ingegneria e matematica da parte di studentesse nordafricane e mediorientali. A caratteri più generali, il report dimostra come a tutti i livelli di educazione sia avvenuto un aumento di partecipazione ed iscrizione femminile, il quale non può che portare a delle migliorie nei livelli di scolarizzazione media nell'area di nostro interesse.

La domanda che sorge spontanea è: questi passi in avanti nei settori della salute e dell'istruzione stanno portando ad una tanto auspicata parità di genere? La risposta, ad oggi, propende prepotentemente ancora verso il "no". Nasce in seno a questi dati e a questi (mezzi) passi in avanti il paradosso del Nordafrica e del Medio Oriente. Il medesimo report, a questo proposito, cita una serie di incongruenze e problemi radicati nelle società dell'area MENA che dimostrano come la donna viva ancora una situazione di forte disagio e disparità. Partendo dalla violenza di genere, è opportuno citare il dato più allarmante: il 37% delle donne nell'area MENA è o è stata vittima di violenza per mano del partner; il tasso è molto elevato, contestualizzando la percentuale riportata si può, infatti, evincere come solo nel Sud-Est asiatico la percentuale sia maggiore (37,7%)¹²¹.

¹²⁰ World Bank, *Opening Doors: Gender Equality and Development in the Middle East and North Africa*, 2013. <http://hdl.handle.net/10986/12552>

¹²¹ WHO–World Health Organization et al., *Global and Regional Estimates of Violence Against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-Partner Sexual Violence*, 2013. <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/9789241564625/en>



I dati statistici sulla violenza di genere nell'area MENA, tuttavia, sono tutt'altro che fiorenti; ciò che è emerso dal report è una scarsa propensione a trattare pubblicamente, ma anche a livello istituzionale le violenze domestiche. Si crea, dunque, un vero e proprio microsistema di violenza nella dimora, dove regnano segretezza ed omertà, le quali, oltre a impedire, la totale comprensione del problema da parte degli studiosi e degli organi internazionali, in un certo senso giustificano gli abusi. Come accennato in precedenza, il Nord Africa e il Medio Oriente, presentano delle "peculiarità" socioculturali che portano a tipologie di abusi che si vedono in quantità decisamente minore nel resto del mondo; nonostante tratterò nel dettaglio le particolarità della zona nelle pagine seguenti, ritengo necessario menzionare sin da subito le tipologie di oltraggio di genere perpetrate in maniera quasi esclusiva nella zona. Oltre ai matrimoni forzati in età infantile e alle mutilazioni genetiche, nell'area MENA vengono perpetrati i cosiddetti "*honor crimes*", femminicidi volti a "regolare i conti" tra famiglie o, addirittura, tra membri del medesimo nucleo familiare. La considerazione che ne segue è volta a dimostrare come la donna sia un oggetto, un qualcosa che viene tolto come forma di punizione, una "multa". I crimini d'onore sono esistiti e in alcuni casi esistono ancora anche in Europa, specialmente nelle aree balcaniche dove, tuttavia, quasi mai è la donna a farne le spese.

Non solo nell'ambito della violenza, la situazione della donna nell'area di nostro interesse è da considerarsi critica anche in termini lavorativi; si presenta, infatti, ciò che viene chiamato il "Paradosso MENA¹²²", il quale consiste in una assurda proporzionalità inversa tra donne che si iscrivono all'università (o che comunque proseguono gli studi, specializzandosi) e donne che trovano impiego al termine del proprio percorso accademico. Sebbene l'uguaglianza di genere in ambito lavorativo non si possa ritenere pienamente raggiunta nemmeno nei paesi dell'Occidente, i dati provenienti dalla regione MENA sono allarmanti; non solo le donne nordafricane e mediorientali sono le meno impiegate e tutelate nel mondo lavorativo di provenienza, esse soffrono anche gli sfruttamenti di eventuali mansioni in nero, senza dunque alcun tipo di contratto e protezione legale. I dati della World Bank evidenziano, inoltre, come le donne lavorativamente attive esercitino i loro impieghi per lo più nel settore pubblico¹²³ (educazione, agricoltura e salute), mentre siano quasi inesistenti nel settore privato¹²⁴, dato che mette ancor più in luce, a parer mio, i disequilibri di genere nell'impiego e nel mondo del lavoro. Non solo, le forti disparità nell'impiego lavorativo sono accompagnate da una altrettanto forte disparità negli stipendi; il *gender pay gap* nell'area MENA è uno dei più elevati al mondo ed ammonta approssimativamente al 40%, ciò significa che lo stipendio medio di una donna mediorientale o nordafricana ammonta a poco più della metà di un uomo, proveniente dalla stessa zona, esercente la stessa mansione e, probabilmente, considerando i dati sulle iscrizioni al livello terziario di istruzione, meno qualificato della donna stessa.

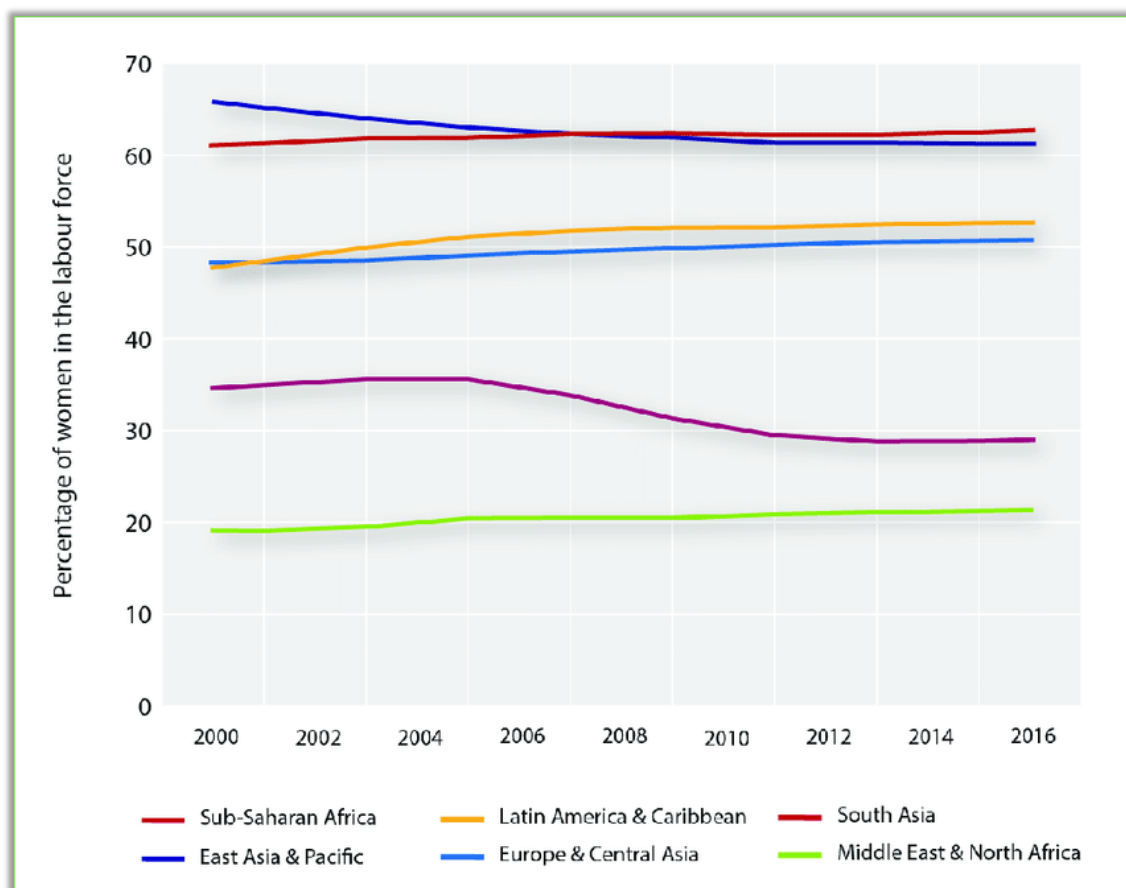
¹²² MCKEE et al., *Demographic and Economic Material Factors in the MENA Region*, 2017.

<http://www.menaproject.eu/?p=1040>

¹²³ Anche in questo caso sono presenti delle eccezioni che riguardano, specialmente, le alte cariche civili e pubbliche. Sebbene ci sia un'evidente eterogeneità tra gli stati della regione MENA, è opportuno menzionare il fatto che nella maggioranza degli stati nell'area di nostro interesse è estremamente raro vedere donne ricoprire cariche pubbliche, civili o amministrative.

¹²⁴ World Bank, *The Status and Progress of Women in the Middle East and North Africa*, 2009.

<http://hdl.handle.net/10986/28425>



Come si può facilmente appurare da questa prima disamina, la condizione della donna nella regione MENA è lontana dai livelli di integrazioni occidentali (da notare, come rafforzativo, che i livelli di integrazione europei non possono certo considerarsi paritari o socialmente giusti). L'obiettivo di questa sezione non è, tuttavia, fare un parallelo tra le due macro aree, quanto piuttosto quello di mettere in luce tutti (o quasi) gli ambiti in cui la donna nordafricana e mediorientale vive, al giorno d'oggi, una situazione di disagio. Procederò, dunque, con ordine, nell'analizzare le varie circostanze e peculiarità della zona, cercando di contestualizzarle in un panorama socioculturale definito ma, allo stesso tempo, ricco di sfumature che ne rendono facile l'identificazione, ma difficile la comprensione.

2. *Gli abusi di genere che in Europa non vediamo*

2.1. *Le mutilazioni genitali femminili nella regione MENA*

Come riportato in precedenza, l'Occidente non vive la stessa tipologia di abuso di genere dell'area Mediterranea meridionale ed orientale. Sebbene, a questo proposito, anche gli stati interni alla regione MENA abbiano caratteristiche diverse tra loro e non tutti pratichino le

stesse usanze o, se vogliamo, rituali, è importante menzionare le mutilazioni genitali femminili. Questa pericolosissima pratica viene contemplata solamente in alcune zone del Nordafrica e Medio Oriente, presentando più casi nell’Africa subsahariana; tuttavia, in certe regioni dell’area MENA le mutilazioni genitali femminili sono ancora praticate, questo è il caso della Siria e, soprattutto dell’Egitto. Considerando, in particolar modo, i dati allarmanti nel territorio egiziano (i quali verranno riportati nelle righe seguenti), ho deciso di dedicare una sezione speciale nella mia ricerca a questo terrificante fenomeno. Da notare, prima di entrare nel dettaglio, come l’esclusione di altri stati nordafricani o mediorientali da questa porzione di ricerca non debba intendersi necessariamente come una completa risoluzione del problema in quelle zone o una totale astensione dalle pratiche; come abbiamo riportato in precedenza la reperibilità dei dati nella regione MENA non è sempre trasparente e i dati stessi molto volte non sono esaustivi.

Le mutilazioni genitali femminili, abbreviate più comunemente in FGM (*Female Genital Mutilation*), consistono in pratiche di rimozione parziale o totale dei genitali femminili esterni o la lesione ai genitali femminili per ragioni non mediche. L’OMS ha classificato e distinto quattro tipologie di FGM¹²⁵:

- rimozione clitoridea (totale o parziale);
- rimozione clitoridea (totale o parziale) e rimozione delle piccole labbra (con o senza rimozione anche delle grandi labbra);
- infibulazione (con o senza rimozione clitoridea);
- altre pratiche violente e dolorose ai genitali femminili senza scopi medici (incisioni, recisioni, cauterizzazioni, cuciture).

Sempre l’OMS si sofferma sulle ragioni di queste pratiche; occorre infatti capire un fenomeno prima di intervenire; nel medesimo documento esplicativo, l’OMS riporta come i fattori che spingono ad attuare queste pratiche non siano religiosi. Anzi, a questo proposito, le autorità islamiche egiziane sono intervenute mediante l’intervento del Gran Mufti Ali Gomaa per reiterare come le pratiche di mutilazione genitale femminile siano assolutamente in contrasto con i principi etici dell’Islam¹²⁶. Le ragioni dietro a questa pratica, tornando al documento dell’OMS, sono prevalentemente di natura socioculturale; le mutilazioni sarebbero

¹²⁵ WHO World Health Organization, *Female genital mutilation*. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation>.

¹²⁶ MICHAEL, *Egypt Officials Ban Female Circumcision*, 2007 (articolo pubblicato nella versione online del periodico Washington Post). <https://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/06/29/AR2007062901284.html>.

il "garante" della verginità prematrimoniale della ragazza. Esse vengono, infatti, considerate come uno step necessario nella crescita e nella maturazione della giovane donna. Proprio il carattere socioculturale del fenomeno viene usato come pretesto per la continuazione delle mutilazioni nelle aree dove sono praticate (ibid.).

L'Egitto, come riportato in precedenza, è uno degli stati più colpiti da questo fenomeno, il quale, negli ultimi anni, si è circoscritto nelle zone periferiche, dove i livelli di istruzione sono inferiori rispetto alla media e dove i tratti secolari e superstiziosi sono generalmente più marcati nella comunità. Secondo dati dell'UNFPA (*United Nations Population Fund*) risalenti al 2018, in Egitto più del 90% delle donne tra i 15 e i 49 anni ha subito almeno una tra le quattro tipologie di mutilazione precedentemente elencate; non solo, sempre secondo il medesimo documento, il 54% delle ragazze e delle donne nel paese supporta questa pratica¹²⁷. Quella che può sembrare una contraddizione o una giustificazione della pratica rappresenta in realtà il più grande campanello d'allarme sulla pericolosità del fenomeno. Oltre al carattere macabro, le mutilazioni possono portare ad una serie molto lunga di complicanze fisiche e psicologiche tra cui, sempre secondo l'OMS, problemi ai condotti urinari, infezioni vaginali, difficoltà durante le mestruazioni, rischi di complicanze durante la gravidanza con possibili danni anche al neonato, depressione, ansia e molte altre (ibid.). Il fatto, dunque, che queste pratiche siano contemplate anche da una grossa percentuale delle donne stesse dimostra come il problema delle mutilazioni genitali femminili non possa essere affrontato solamente dal punto di vista legislativo ma anche, e soprattutto, sotto l'aspetto educativo. Sradicare l'aspetto socioculturale da una comunità è difficile e, sotto certi aspetti, ingiusto; tuttavia, in casi come questi, occorre perseguire strade congiunte tra le varie istituzioni per mettere al corrente le comunità rurali (dove si concentrano queste pratiche) sui rischi che si incorrono.

Pocanzi ho riportato come un intervento legislativo non basti; ciò è avvenuto in Egitto nel 2007, quando il Ministero della Salute egiziano ha vietato ogni forma di mutilazione genitale attraverso una legge che mirava a punire con sanzioni amministrative e penali tutti coloro che praticassero interventi di mutilazione (medici in primis)¹²⁸. Esso, sebbene vada considerato come un passo in avanti nel sistema giuridico egiziano (specialmente considerando la mancata firma dell'Egitto al Protocollo di Maputo), ha rappresentato anche, per certi versi, un

¹²⁷ UNFPA, *Female Genital Mutilation Dashboard (FGM) - Egypt*. <https://www.unfpa.org/data/fgm/EG>.

¹²⁸ EMAM, *L'Egitto lotta per eliminare la mutilazione genitale femminile*, 2019.

[https://it.insideover.com/politica/legitto-lotta-eradicare-la-mutilazione-genitale-femminile.html#:~:text=Nel%202008%2C%20L'Egitto%20ha,egiziane%20\(circa%20284%20dollari\)](https://it.insideover.com/politica/legitto-lotta-eradicare-la-mutilazione-genitale-femminile.html#:~:text=Nel%202008%2C%20L'Egitto%20ha,egiziane%20(circa%20284%20dollari)).

peggioramento nelle pratiche, le quali non venendo più messe in atto da medici, vengono prese a carico da "chirurghi improvvisati"¹²⁹. Si profila dunque l'inasprimento di un problema che va ben oltre l'ambito puramente legislativo ed attitudinale degli individui; nelle sezioni seguenti presenterò anche un frame giuridico di carattere internazionale sugli interventi volti ad arginare questo fenomeno. Tuttavia, ritengo sia fondamentale affiancare delle campagne di sensibilizzazione e di informazione nelle comunità dove vengono ancora praticate le mutilazioni genitali femminili, seguendo, perché no, la falsa riga delle disposizioni sulla prevenzione attuate nel contesto europeo dalla Convenzione di Istanbul. Come fatto in precedenza, ritengo sia fondamentale riportare delle testimonianze dirette, non solo per rafforzare i concetti esposti, ma anche per provare come l'intervento ideologico sia fondamentale per combattere queste barbarie.

Il documento di Cynthia Johnston, citato in precedenza, contiene una breve intervista a delle ragazze di 15 e 16 anni, compagne di scuola di una bambina di 11 anni, Budour Ahmed Shaker, morta nel 2007 a Mughagha, villaggio periferico egiziano, a seguito di un intervento di mutilazione genitale. La sua morte, inoltre, è stata la goccia che ha fatto traboccare il vaso e ha spinto le autorità egiziane a proibire ai medici di praticare le FGM. Le risposte che le intervistate hanno dato sono onestamente difficili da capire ed accettare per un qualsiasi lettore occidentale; nonostante le due ragazze avessero paura delle mutilazioni, le ritenevano necessarie, fondamentali e davano il loro pieno supporto al proseguimento di queste pratiche. Le parole usate sono altrettanto difficili da digerire; Asma Said dice: "If a girl is not purified, she will just go hook up with men. This protects women's honor. Otherwise, it will become just like America here and girls will go with guys. Those who say it doesn't happen are lying 100 percent. There is not one person here not circumcised, and it will continue" (ibid.). Nesma Radi, compagna di classe della prima intervistata, rafforza il concetto affermando come "*Egypt lives in peace and security because there is circumcision*", affermazione, ovviamente, non veritiera ma che, tuttavia, fa riflettere. Fa pensare a come una bambina cresca, seguendo principi che portano al danneggiamento irreversibile della sua integrità fisica e, in certi casi, anche psicologica. Non è certo dovere mio, attraverso questo lavoro, smascherare i falsi miti e le superstizioni di un paese; ritengo, tuttavia, che crescere in un ambiente del genere possa portare a problemi che vanno oltre le mutilazioni genitali e assumano carattere più ampio. La dimostrazione risiede nella medesima intervista; tra tutte le intervistate una ragazza, anonima,

¹²⁹ JOHNSTON, *Egypt death sparks debate on female circumcision*, 2007.
<https://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL30168862>.

ha deciso, inizialmente, di opporsi a parole al consenso generale nei confronti di queste pratiche. Ciò che ne segue, tuttavia, come riportato da Johnston, merita un'ulteriore riflessione; le compagne di classe della giovane "dissidente" hanno zittito veementemente la giovane, al punto tale che quest'ultima ha dovuto correggere il tiro affermando che le mutilazioni genitali siano una necessità. Ciò che si travisa è che la ragazza abbia usato il termine necessità per reiterare come queste pratiche fossero obbligatorie per sposarsi e non per darne la sua approvazione. Questo ultimo passaggio dell'intervista è, a parer mio, il più importante poiché ci dimostra come in molti casi l'opinione di massa influenzi anche le poche persone che in Egitto provano ad opporsi o ad andare oltre alle pratiche secolari. Ritengo, infine, che questo paragrafo conclusivo sulle FGM sia da intendersi come punto di partenza per un ulteriore approfondimento sulla questione, piuttosto che un'inchiesta fine a sé stessa. Toccando tematiche di carattere socioculturale, non ci si può fermare alla semplice segnalazione del fenomeno; occorre un lavoro sinergico delle istituzioni al fine di affrontare in maniera esaustiva e risolutiva una problematica che rischia di danneggiare psico-fisicamente non solo le generazioni attuali, ma anche, e soprattutto, le generazioni a venire.

2.2. I matrimoni precoci a sud del Mediterraneo

Una seconda problematica, parallela a quella delle mutilazioni genitali femminili, che ha una particolare rilevanza numerica nella regione MENA è rappresentata dai matrimoni precoci. Come riporta l'UNICEF, i matrimoni precoci consistono nelle unioni (formalizzate o meno) tra minori di 18 anni¹³⁰; occorre tuttavia ricordare come, in numerosi casi, ad essere minore di 18 anni sia solamente la donna (anche se, a tutti gli effetti, sarebbe opportuno chiamarla bambina). Il fatto che questi matrimoni siano lontani dalla moralità ed etica occidentale rappresenta solo uno dei motivi per cui questi casi andrebbero affrontati seriamente. Quelle che vengono chiamate "spose bambine" incorrono in una serie di situazioni di disagio e violenza diretta ed indiretta inflitta dal contesto matrimoniale e da ulteriori fattori; sempre l'UNICEF afferma, a questo proposito, che sposarsi in età precoce comporta una serie di conseguenze negative per la salute e lo sviluppo. Al matrimonio precoce segue quasi inevitabilmente l'abbandono scolastico e, in molti casi, una gravidanza altrettanto precoce, pericolosa sia per la neo-mamma che per il bambino. Non solo, occorre ricordare che le spose bambine sono ragazze alle quali sono stati tolti i diritti umani fondamentali; esse, infatti, sono più soggette, rispetto alle spose maggiorenni, a violenza, abusi e sfruttamento. Seppur siano ancora minorenni, esse

¹³⁰ UNICEF, Matrimoni precoci, una violazione dei diritti umani, 2013. <https://www.unicef.it/media/matrimoni-precoci-una-violazione-dei-diritti-umani>.

vengono, inoltre, sottratte precocemente all'ambiente protettivo della famiglia di origine e alla rete di amicizie con i coetanei e con gli altri membri della comunità, con conseguenze pesanti sulla sfera affettiva, sociale e culturale (ibid.).

Sebbene il fenomeno dei matrimoni precoci in Nordafrica e Medio Oriente sia meno diffuso che in altre parti del mondo è bene, in primis, ricordare che la reperibilità dei dati in queste due aree, come riportato nelle pagine precedenti, non è mai esaustiva e spesso non si riesce a fornire una rappresentazione completamente veritiera sulla situazione attuale. In seconda istanza, la percentuale inferiore nei matrimoni precoci rispetto a Sud-est Asiatico e Africa Subsahariana non significa che il fenomeno non esista o che sia di importanza minore; al giorno d'oggi si stima che il 18% delle morti in età adolescenziale a causa della gravidanza sia localizzata in Nord Africa e Medio Oriente¹³¹. Egitto e striscia di Gaza sono le zone più colpite da questo fenomeno nella regione di nostro interesse. In un'indagine condotta da Oxfam attraverso report *on field* ed interviste a donne palestinesi si ha avuto la conferma su quanto i matrimoni precoci siano ancora presenti nella zona; il 66% delle donne intervistate (a campione) ha affermato di essere state costrette a matrimoni in giovane età¹³². Le ragioni dietro ai matrimoni precoci vanno spesso di pari passo con le ragioni per cui le pratiche di mutilazione genitale femminile vengono ancora eseguite; come spiega il report UNFPA del 2020, a questo proposito, alla base dei matrimoni precoci non c'è la volontà di assicurare una stabilità economica alla figlia (ragionamento ugualmente pericoloso) e, sebbene nelle situazioni di crisi e sfollamento le famiglie ricorrono spesso ai matrimoni precoci, la ragione principale dietro a questa scelta è il desiderio di preservare la verginità della ragazza. Sposandosi, infatti, l'atto sessuale sarebbe legittimato e purezza ed onore verrebbero conservati¹³³.

Da notare, dunque, come si stia delineando uno scenario in cui gli abusi di genere in queste zone siano legittimati dalla tradizione e, talvolta, da credenze popolari. La differenza tra Regione MENA ed Europa, giusto per ritornare al quadro generale del Mediterraneo, risiede nella legittimazione ed accettazione di questi fenomeni; sebbene anche nel Nord Africa e nel Medio Oriente ci siano dei vincoli e delle protezioni legali per evitare questi fenomeni, essi vengono, in certe aree, praticati ugualmente. Mi rifaccio dunque, al medesimo report UNFPA

¹³¹ Report In Genere, *Spose e madri bambine, un fenomeno globale*, 2015.
<https://www.ingenere.it/news/spose-madri-bambine-fenomeno-globale>.

¹³² OXFAM, *Violenza di genere: in campo per i diritti delle donne nelle crisi umanitarie*, 2021.
<https://www.oxfamitalia.org/naseej-violenza-di-genere>.

¹³³ UNFPA, *Lo stato della popolazione nel mondo – 2020. Contro la mia volontà. Affrontare le pratiche dannose per il raggiungimento dell'uguaglianza di genere*, 2020.

per reiterare l'importanza di un intervento parallelo a quello meramente legislativo. Diventa fondamentale sforzarsi nel modificare le mentalità sulle questioni di genere: i programmi mirati a cambiare le norme sociali possono essere e sono efficaci per abolire le pratiche dannose, ma non devono restringere il campo esclusivamente a questo obiettivo. È, al contrario, necessario affrontare i problemi più generali che le alimentano, come la subalternità di donne e ragazze, la tutela dei loro diritti umani (ibid.), fornendo un livello base di scolarizzazione. Solo così, questi fenomeni che nascono in situazioni di povertà e mancata alfabetizzazione possono essere compresi non solo dall'Occidente, ma, e soprattutto, dalle popolazioni praticanti.

3. *La violenza domestica nell'area MENA: il denominatore comune*

Dopo un'analisi delle violenze di genere più "caratteristiche" e localizzate dell'area di nostro interesse è opportuno spostarsi all'analisi della violenza domestica nell'area MENA, una tipologia di abuso che, purtroppo, non conosce confini. Sebbene, come precedentemente anticipato, i territori in Nord Africa e Medio Oriente abbiano delle caratteristiche intrinseche uniche, le quali non permettono omogeneizzazioni, la violenza domestica è spesso mossa da un movente socioculturale comune: la costruzione patriarcale della società. Quest'ultima funge da collante anche con l'Europa in quanto, come è stato appurato nelle pagine precedenti, è tuttora alla base della società civile nella maggior parte dei paesi europei. La situazione nell'area MENA è, tuttavia, più complessa, data la profonda capillarizzazione del tessuto socioculturale e dato il profondo legame tra cultura e religione. Ulteriori aggravanti sono rappresentate dalla già citata mancanza di esaustivi dati statistici, dai conflitti presenti in numerosi paesi del basso Mediterraneo e, in tempi più recenti (rispetto alla scrittura di questo elaborato), dalla pandemia COVID-19, la quale, attraverso inevitabili restrizioni e *lockdown*, ha portato situazioni già critiche allo stremo.

Non solo, la presenza del virus ha portato anche ad una drastica diminuzione di supporto dei centri antiviolenza per paura di creare focolai ed aumentare la portata del contagio. In seconda istanza, come affermato da Ghida Anani, fondatrice e direttrice di ABAAD (centro di supporto antiviolenza in Libano): "Con i casi che arrivano nei centri, attualmente vediamo un tipo di violenza più grave di quella che c'era durante la crisi finanziaria, anche più di quella durante la rivoluzione. Ci sono più minacce di morte"¹³⁴. Il Libano attualmente sta vivendo una nuova

¹³⁴ <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-women-mideast-trfn/seek-help-say-middle-east-womens-groups-as-domestic-violence-surges-idUSKBN21P23M>.

fase rivoluzionaria e si può considerare, come ha affermato Shirine Jurdi, attivista libanese, durante un meeting online (organizzato dall'Università Ca'Foscari e coadiuvato dal Docente Antonio Trampus), uno dei paesi più all'avanguardia in materia di diritti umani e diritti di genere nell'area MENA. Durante il medesimo incontro, Jurdi ha affermato che le donne in Libano, seppur negli ultimi anni siano riuscite ad ottenere migliorie in materia lavorativa, rimangono comunque delle cittadine "di seconda classe"; negli ultimi anni, a causa di rivoluzione interna e pandemia, tuttavia, i casi di violenza domestica e stupro sono aumentati del 20% (ibid.).

I problemi della violenza domestica nell'area MENA, in alcuni casi, sono accompagnati dalla mancanza di denuncia da parte delle vittime, le quali, o per scarsa fiducia nel sistema giudiziario locale, o per paura di ritorsioni, non espongono la loro verità agli ufficiali di polizia. In Marocco, ad esempio, un'indagine nazionale mossa dal Ministero della Famiglia, ha riportato come il 54,4% delle donne marocchine abbia subito violenza all'interno delle mura domestiche; tuttavia, è emerso che solo il 3% di esse ha trovato la forza di denunciare gli abusi subiti (17% per i cosiddetti "abusi di strada")¹³⁵. Rompere il "muro del silenzio" in paesi in continuo sviluppo come i territori nordafricani e mediorientali non è di certo opera semplice. Come ha riportato Sabrina El Maleem, project manager di AMVEF (centro di ascolto dell'associazione marocchina per la lotta alla violenza sulle donne), iniziare a sovvertire le tendenze e portare le donne a denunciare è stata una missione difficoltosa che negli anni a venire necessiterà di ulteriori e costanti supporti. Supporti che, molto probabilmente, dovranno venire da contesti esogeni in quanto la legge 103-13, adottata nel 2018 in Marocco con lo scopo di tutelare le donne vittime di violenza, è considerata insufficiente e poco esaustiva (ibid.) sebbene abbia portato alla creazione *de iure* del reato di molestie sessuali.

Anche in Marocco le restrizioni dovute alla pandemia COVID-19, hanno portato ad un inasprimento delle violenze domestiche, l'avvocata marocchina Fatiha Chatto ha riportato in un'intervista come le chiamate al suo studio per abusi domestici siano aumentate a dismisura dopo l'inizio dello stato d'emergenza in Marocco, avvenuto il 20 marzo 2020¹³⁶. Se, dunque, incrociamo i dati sulla mancanza di denuncia in Marocco, riportati precedentemente, e questo

¹³⁵ Au Maroc, la majorité des femmes sont victimes de violences. <https://www.la-croix.com/Monde/Afrique/Au-Maroc-majorite-femmes-sont-victimes-violences-2019-05-19-1201022930>.

¹³⁶ <https://www.alaraby.co.uk/%D9%85%D8%BA%D8%B1%D8%A8%D9%8A%D8%A7%D8%AA-%D9%81%D9%8A-%D8%B2%D9%85%D9%86-%D9%83%D9%88%D8%B1%D9%88%D9%86%D8%A7-%D8%B9%D9%86%D9%81-%D8%A3%D8%B3%D8%B1%D9%8A-%D9%85%D8%AA%D8%B9%D8%AF%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%B4%D9%83%D8%A7%D9%84>.

aumento di consulti legali da inizio pandemia, lo scenario si fa ben più preoccupante e di portata di gran lunga maggiore rispetto a quello che si potrebbe evincere dai puri dati numerici. Da segnalare, a questo proposito, come molte ONG marocchine abbiano mosso importanti polemiche, chiedendo alle autorità statali di intervenire per far fronte a questo aumento delle violenze. In particolar modo, nella lettera inviata all'unanimità da differenti ONG ai ministeri marocchini, viene posto l'accento su come la casa sia diventata il luogo più pericoloso per le donne¹³⁷ e sul fatto che "le limitazioni alla mobilità aumentano la vulnerabilità delle vittime di violenza, rendendo difficile o addirittura impossibile sfuggire a una situazione pericolosa" (ibid.).

La vastissima diversità che si presenta nei molteplici paesi nordafricani e mediorientali si ripercuote anche sull'eco che i fenomeni della violenza di genere hanno nelle rispettive aree; di conseguenza, alcuni paesi risulteranno maggiormente colpiti. Questo è, ad esempio, il caso dell'Egitto, già menzionato in precedenza soprattutto per il problema delle mutilazioni genitali nelle aree rurali. Come riporta un comunicato di Amnesty International¹³⁸, per ciò che concerne la violenza di genere, i dati sono allarmanti: in primis, secondo un'indagine condotta dal Ministero della Salute egiziano, quasi la metà delle donne ha subito, nel corso della sua vita, una qualche forma di violenza all'interno delle mura domestiche. In secondo luogo, sempre seguendo le linee del comunicato stampa sopracitato, il sistema giudiziario non aiuta le vittime. Molti problemi derivano da attitudini frutto del pregiudizio e sono esasperati dal diritto di famiglia e da altre norme che pongono ostacoli insormontabili alle donne che vogliono dimostrare che i loro mariti le hanno abusate.

Il sostegno alle donne che hanno subito violenza sessuale e di genere è pressoché inesistente. Coloro che intendono presentare denuncia devono combattere contro il marcato disinteresse delle forze di sicurezza e della magistratura e l'inadeguatezza delle leggi, le quali non criminalizzano esplicitamente la violenza domestica e lo stupro coniugale. Per questi motivi, molte donne che hanno subito violenza domestica soffrono in silenzio. A questo proposito, Hassiba Hadj Sahraoui, vicedirettrice del programma Medio Oriente e Africa del Nord di Amnesty International, ha riportato come "In ogni aspetto della loro vita, di fronte alle donne e alle ragazze egiziane si presenta, in onnipresente agguato, lo spettro della violenza fisica e

¹³⁷ Maroc/coronavirus: des ONG s'inquiètent des violences conjugales durant le confinement. <https://www.lorientlejour.com/article/1214102/maroc-coronavirus-des-ong-sinquietent-des-violences-conjugales-durant-le-confinement.html>.

¹³⁸ AMNESTY INTERNATIONAL, Egitto: flagello della violenza contro le donne, misure insufficienti per fermarla. <https://www.amnesty.it/egitto-flagello-della-violenza-contro-le-donne-misure-insufficienti-per-fermarla>.

sessuale. Tra le mura domestiche, molte sono sottoposte a vergognosi pestaggi, aggressioni e violenze da parte di mariti e parenti. In pubblico subiscono costanti molestie e aggressioni di gruppo, cui si aggiunge la violenza degli agenti statali” (ibid.). In aggiunta, l’Egitto è uno dei pochi paesi africani a non aver aderito al Protocollo di Maputo, il quale, come verrà spiegato nelle pagine seguenti, è uno dei pochi strumenti regionali che vanno a tutelare le donne in un’area molto complessa.

4. *Il frame giuridico a sud del Mediterraneo*

Come è stato puntualizzato nelle pagine precedenti, la regione MENA è una delle aree più complesse al mondo sotto ogni punto di vista; il panorama giuridico in rapporto specialmente ai diritti di genere conferma questo trend. Ad oggi non esistono legislazioni totalmente accettate per la tutela dei diritti della donna; molti passi in avanti sono stati fatti, tuttavia non abbastanza da creare una base giuridica forte e condivisa. L’enorme capillarizzazione dei paesi nell’area MENA rende infatti difficile non solo il conseguimento di leggi condivise ma anche l’attuazione di esse. L’elemento religioso rimane predominante e spesso diventa un vero e proprio ostacolo nel cammino verso i diritti di genere. L’esempio più concreto è rappresentato dalla Carta Araba dei diritti dell’uomo, redatta e promossa dalla Lega Araba ed entrata in vigore il 15 marzo 2008. Se da un lato la Carta Araba rappresenta una svolta positiva verso la determinazione dei diritti dell’uomo, dall’altro presenta diverse incompatibilità sia con la Dichiarazione dei Diritti dell’Uomo, sia col più generale approccio giuridico inclusivo che ha caratterizzato gli ultimi anni del diritto internazionale.

Se è vero che nel Preambolo della Carta Araba vengono riaffermati i principi della Dichiarazione Universale dei Diritti dell’Uomo, nella Carta Araba viene altresì riconfermata la discriminazione di genere. Un passaggio di grossa criticità è dato, infatti, dall’art 3 (c) della Carta, il quale afferma che “L’uomo e la donna hanno uguale dignità umana, diritti e doveri, nel quadro della discriminazione positiva stabilita a favore della donna dalla *Shari’ah* islamica e dalle altre leggi divine¹³⁹”. Ne consegue una situazione di forte disparità tra uomo e donna, proprio perché nel diritto coranico sono previste tre disuguaglianze fondamentali: tra uomo libero e schiavo, tra musulmano e non musulmano e proprio tra uomo e donna. Sempre secondo la *Shari’ah*, nei confronti della donna la discriminazione sarebbe di tipo “positivo”, essa

¹³⁹ Carta Araba dei Diritti dell’Uomo, art. 3 (c).

godrebbe cioè di una posizione di maggiore valenza. Solo modificando tale posizione di vantaggio si potrebbe garantire uguaglianza tra uomo e donna¹⁴⁰.

4.1. Il Protocollo di Maputo

Ad oggi, il Protocollo di Maputo rappresenta l'unico vero strumento giuridico volto a combattere le discriminazioni basate sul genere. Tuttavia anch'esso presenta delle criticità, basate in questo caso principalmente sulla non totalità delle firme e ratifiche da parte dei paesi africani e dal fatto che il Protocollo stesso è "limitato" geograficamente; esso merita, ad ogni modo, un'analisi dettagliata.

Il Protocollo di Maputo è un trattato adottato dall'Unione Africana, in seno alla creazione della Carta Africana dei diritti dell'uomo e dei popoli (1986), l'11 luglio 2003 ed entrato in vigore il 25 novembre 2005. Esso è composto da 32 articoli vincolanti i paesi ratificanti all'adeguamento del sistema legislativo nazionale in base alle normative dettate dal Protocollo stesso. Gli articoli coprono una vasta gamma di contesti dove si è presentata (e in diversi casi, purtroppo, si presenta tuttora) disparità di genere: dal diritto alla salute, passando per l'educazione, al diritto in materia di famiglia ed eredità.

Ritengo, ad ogni modo, opportuno, soffermarmi sui primi articoli, concernenti il diritto alla vita, alla dignità e la lotta per l'eliminazione di ogni forma di discriminazione basata sul genere. Come citato dagli articoli 3 e 4 del Protocollo, gli Stati Parte si devono impegnare ad adottare ed attuare "misure di protezione del diritto di ogni donna al rispetto della propria dignità e la protezione delle donne da ogni forma di violenza, in particolare la violenza sessuale e verbale¹⁴¹" e "leggi che proibiscano ogni forma di violenza contro le donne, compreso il sesso non voluto o forzato, che la violenza abbia luogo nella sfera pubblica o in quella privata¹⁴²". Il Protocollo di Maputo ha l'ambizione di coprire molteplici sfumature anche nell'ambito della violenza di genere stessa; come si può notare, infatti, l'articolo 5 del Protocollo impone agli stati ratificanti l'obbligo di combattere le pratiche pregiudizievoli subite dalle donne, con particolare riferimento alle pratiche di mutilazione genitale femminile. Sebbene, ad oggi, come appurato in precedenza, esse siano localizzate in aree ben circoscritte (e per di più in stati non aderenti al Protocollo), al tempo delle negoziazioni e della stesura del trattato la situazione era ben differente; si può, infatti, affermare che le normative e il netto veto imposto dal testo alle

¹⁴⁰ DEL VECCHIO, La Tutela dei Diritti delle Donne nelle Convenzioni Internazionali, Napoli, 2012.

¹⁴¹ UA, Carta Africana dei Diritti dell'Uomo e dei Popoli, Protocollo di Maputo, art. 3.4.

¹⁴² UA, Carta Africana dei Diritti dell'Uomo e dei Popoli, Protocollo di Maputo, art. 4.2(a).

mutilazioni genitali abbiano influito positivamente nella riduzione e circoscrizione del fenomeno.

Un aspetto, a parer mio, molto interessante del Protocollo di Maputo è la sua somiglianza in forma alla Convenzione di Istanbul; mi riferisco in particolar modo alla marcata attenzione di entrambi i testi all'importanza che essi danno alla prevenzione dei fenomeni discriminatori e violenti. Con riferimento all'articolo 2 del Protocollo africano, si può osservare come venga esplicitato l'impegno a carico degli stati membri nel "modificare i modelli comportamentali in campo sociale e culturale di donne e uomini attraverso l'istruzione pubblica, l'informazione, strategie di educazione e comunicazione, al fine di conseguire l'eliminazione delle prassi culturali e tradizionali pregiudizievoli nonché le altre prassi basate sull'idea di inferiorità o superiorità dell'uno o dell'altro sesso o su ruoli femminili e maschili stereotipati"¹⁴³. La dicitura di questa porzione di articolo ricorda molto l'impegno che gli stati ratificanti la Convenzione di Istanbul si assumono per modificare le costruzioni sociali dispari tra uomo e donna nel contesto europeo. Se ci si avvicina a questa somiglianza, analizzandola sotto un'altra luce, soffermandosi sul fatto che il Protocollo di Maputo è entrato in vigore ben nove anni prima della Convenzione di Istanbul si può apprezzare indiscutibilmente la sua portata innovatrice in materia di diritti di genere e lotta alla violenza sulle donne; il tutto assume un peso specifico ancor più elevato se si pensa che il Protocollo è insito al continente africano dove, come ampiamente dimostrato in precedenza, vi è una forte disomogeneità socioculturale.

4.2. Resistenze alle normative giuridiche: astensioni e critiche

Il trattato di Maputo ha riscontrato, tuttavia, diverse resistenze; sebbene la grande maggioranza dei paesi appartenenti all'Unione Africana lo abbia firmato, non tutti hanno deciso di ratificare il testo rendendolo, dunque, almeno sino ad oggi, non vincolante. Nell'area nordafricana, Egitto e Marocco non hanno nemmeno firmato il Protocollo, dimostrando di conseguenza contrazioni nei confronti delle normative predisposte. In particolar modo, la mancata firma dell'Egitto va ad aggiungersi ad una serie di criticità di cui lo stato egiziano è reo; in occasione dell'insediamento di Abdel Fattah Al-Sisi nel ruolo di presidente dell'Unione Africana nel 2019 (mandato ad oggi terminato), Najia Bounaim, direttrice delle campagne sull'Africa del Nord di Amnesty International ha chiosato: "Nel corso della sua presidenza, Abdel Fattah al-Sisi ha mostrato un impressionante disprezzo per i diritti umani. Sotto la sua leadership, l'Egitto ha conosciuto un catastrofico declino dal punto di vista dei diritti e delle

¹⁴³ UA, Carta Africana dei Diritti dell'Uomo e dei Popoli, Protocollo di Maputo, art. 2.2.

libertà. [...] Gli stati membri dell'Unione africana devono assicurare che l'Egitto, capo politico dell'organizzazione per il 2019, sostenga i valori e i principi dell'Unione africana, tra i quali vi è il rispetto per i diritti umani e dei popoli¹⁴⁴". Non a caso, come spiegato antecedentemente, l'Egitto non solo nel contesto del Nord Africa, ma con rispetto all'intero continente, è ad oggi uno dei paesi più instabili e in difficoltà in materia di diritti umani e soprattutto diritti di genere.

Altre resistenze al Protocollo di Maputo sono state mosse anche dalla comunità cristiana; nel corso di una visita in Angola, l'allora Papa Benedetto XVI, commentando le normative previste dal Trattato africano si definì "preoccupato"¹⁴⁵ per la legittimazione dell'aborto nei casi previsti dal Protocollo in quanto andrebbero, a suo dire, a minare le fondamenta della società basate sul diritto alla vita in primis. Le affermazioni dell'ex pontefice sono, a parer mio, sconcertanti, proprio perché l'articolo del Protocollo di Maputo che autorizza l'aborto (art. 14) specifica palesemente che esso andrebbe a diventare un diritto della donna in casi di "violenza sessuale, stupro, incesto e quando portare avanti la gravidanza comporterebbe la salute mentale e fisica della donna o la vita della donna o del feto". Ritengo le affermazioni di Benedetto XVI estremamente pericolose soprattutto per il ruolo che egli ricopriva e l'importanza mediatica e sociale che le sue dichiarazioni avevano; negare ad una donna vittima di violenze o in pericolo di vita la possibilità di abortire è da considerarsi, a parer mio, una violenza in sé.

Le resistenze religiose al diritto internazionale rappresentano una piaga non solo per il totale raggiungimento di importanti punti di svolta come, appunto il Protocollo di Maputo, ma non fanno altro che alimentare quella che ritengo opportuno chiamare "controrivoluzione sociale". Esse incarnano, a mio avviso, il problema di arretratezza socioculturale di cui sto parlando dall'inizio di questo elaborato. Quasi 200 anni fa Karl Marx parafrasava le religioni come "oppio dei popoli" e, a distanza di svariati decenni, quell'aforisma rimane più attuale che mai; lungi da me colpevolizzare in toto le religioni per la presenza di abusi di genere, sarebbe un'uscita alquanto sprovveduta. Ritengo, tuttavia, che le religioni, le credenze popolari, quella che viene chiamata talvolta erroneamente "tradizione", abbiano pesantemente influito nella creazione di un mantello sociale fortemente polarizzato e in disequilibrio. L'effetto domino che ne scaturisce è stato ampiamente comprovato finora, e verrà confermato anche nelle pagine seguenti.

¹⁴⁴ AMNESTY INTERNATIONAL, Al-Sisi presidente Unione africana: "Sia assicurato l'impegno dell'Unione verso i diritti umani". <https://www.amnesty.it/al-sisi-presidente-unione-africana>.

¹⁴⁵ La Stampa, Papa: no all'aborto nei piani di salute.

<https://www.lastampa.it/politica/2009/03/20/news/papa-no-all-aborto-nei-piani-di-salute-1.37084168>.

Come per la sezione dedicata al Mediterraneo superiore, ci tengo ad analizzare uno specifico case study; in questo caso, ho scelto di esaminare la situazione socio-giuridica della donna in Tunisia. Quest'ultima non è stata una scelta casuale; la Tunisia ad oggi può considerarsi il paese più avanzato in materia di diritti di genere e condizione femminile dell'area MENA. Contrariamente all'approccio critico e provocatorio che ho cercato di mantenere durante tutta la stesura dell'elaborato, ho deciso di scegliere proprio la Tunisia perché detiene tutte le potenzialità per diventare il carro trainante dei diritti di genere nell'intero continente, più di quanto non lo sia già ora. Nell'analisi che ne seguirà non mancheranno, tuttavia, le criticità, i nervi scoperti, e la menzione a situazioni che necessitano ulteriori passi in avanti.

5. Case study: la donna in Tunisia, il potenziale punto di partenza per la gender-equality nell'area MENA

Desidero, prima di iniziare l'analisi di questa sezione, menzionare il prezioso contributo che la Dottoressa Hafidha Chekir mi ha dato, attraverso testimonianze dirette, lezioni online durante il mio ultimo anno di studi, telefonate esplicative e materiale personale (includente articoli scritti da lei stessa). Come per il case study italiano, ritengo riaffermare l'importanza delle testimonianze dirette, di persone che hanno vissuto o che stanno tuttora vivendo tali situazioni sociali, tali problemi e tali emozioni nelle suddette aree. La totalità di questa sezione, fatta eccezione per una breve introduzione storico-sociale, è stata scritta con la supervisione e l'appoggio di Madame Chekir. Non solo testimonianza diretta, Chekir è stata docente di diritto costituzionale all'università di Tunisi, è grande esperta e promotrice dei diritti delle donne ed è stata nominata nell'ottobre del 2011 come membro ufficiale della commissione di esperti nazionali che ha contribuito alla stesura della Costituzione tunisina del 2014, considerata come manifesto del diritto progressista.

Ben prima della conclamata Costituzione del 2014, lo stato tunisino ha promosso testi giuridici di grande rilevanza, su tutti il Codice dello Statuto personale tunisino. Il testo, pubblicato nel 1956, è di enorme importanza in quanto ha contribuito al consolidamento dello Stato moderno tramite la promozione dei diritti delle donne nell'ambito familiare, abolendo la poligamia, vietando *de facto* i matrimoni forzati (facendo passare la soglia d'età minima per il matrimonio dai 15 ai 18 anni) e creando basi stabili per l'avvio delle procedure sul divorzio anche da parte della moglie¹⁴⁶. Il testo dello Statuto, negli anni ha subito varie modifiche ed

¹⁴⁶ Code du Statut Personnel Tunisien.

implementazioni; tra le modifiche più importanti si notano: la regolamentazione dello stato civile con l'obbligo di formalizzazione del matrimonio, la legalizzazione e regolamentazione delle adozioni, la possibilità di votare (e di essere elette) alle donne e la legalizzazione del diritto all'aborto¹⁴⁷.

Sfortunatamente, lo stato tunisino ha sempre vacillato tra la riconoscenza dei diritti e i limiti del diritto stesso, ne è la lampante testimonianza il comportamento dello stato tunisino di fronte alle Convenzioni internazionali relative ai diritti delle donne. Queste sono state ratificate, la maggior parte delle volte, senza alcuna riserva. Tuttavia, durante gli anni '80, in seguito all'apparizione dell'Organizzazione della Cooperazione Islamica (nascita dell'organizzazione a fine anni '70) e a causa dell'influenza dell'Arabia Saudita sull'insieme degli altri Stati membri, la Tunisia ha cominciato a limitare i diritti delle donne. Al momento di dover ratificare la Convenzione internazionale sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione della donna, la Tunisia ha sì ratificato la Convenzione, ma ha formulato delle riserve, di fatto non riconoscendone alcune disposizioni. Le riserve poste dalla Tunisia, paradossalmente, andavano ad inserire delle forme discriminatorie nel sistema giuridico che voleva eliminare la discriminazione stessa. Questa "incongruenza" giuridica rivela il predominio di un ordine sociale ineguale e fondato sulla religione; quest'ultima ha creato un circolo vizioso all'interno del quale veniva, grazie proprio alle riserve, data carica "positiva" (e dunque prevalenza) alla religione stessa, a spese delle normative del diritto internazionale.

Le riserve tunisine intaccavano principalmente l'ambito del diritto familiare e successorio rivelando uno schema sociale all'interno della famiglia totalmente polarizzato. Come riporta Chekir in un articolo:

“En conséquence à ces réserves, malgré la ratification de cette Convention, le statut des femmes n'a pas changé dans la famille, l'autorité des maris, en leur qualité de chef de famille reste prédominante. Le nom de la famille reste le leur. Le domicile conjugal est celui du mari. La nationalité des enfants est celle du père sauf s'il consent à ce que sa femme donne sa nationalité à ses enfants ou s'il décède ou disparaît. La responsabilité des enfants incombe en

¹⁴⁷ Importante specificare, tuttavia, che, come confermato da Chekir, la legalizzazione dell'aborto sia avvenuta non in seno a spinte progressiste sui diritti di genere, ma come metodo per far fronte alla grande crescita demografica avvenuta a partire dal 1965. Introduzione della legge sull'aborto avvenuta sette anni più tardi, nel 1972.

premier lieu au père et la femme ne peut exercer que des prérogatives de tutelle à leur rencontre.¹⁴⁸»

L'estratto dell'articolo di Chekir dimostra come le riserve e il forte attaccamento alla legge coranica non abbiano permesso una totale emancipazione delle donne in Tunisia; sebbene la completa parità di sessi non sia stata raggiunta nemmeno oggi, la vera svolta socio-giuridica nel paese tunisino è avvenuta con la redazione ed ufficializzazione della nuova Costituzione del 2014 (la quale andava a rimpiazzare la sua versione meno paritaria e certamente obsoleta redatta decenni prima).

La Costituzione del 2014 è, come anticipato, da considerarsi progressista; essa proclama numerosi diritti civili tra cui il diritto alla libera professione religiosa e alla coscienza, il diritto alla vita privata, il diritto di creare partiti politici, il diritto alla protezione dei dati personali, il diritto all'integrità fisica e il diritto alla libera circolazione. Non solo, il diritto alla salute, all'educazione, al lavoro e i diritti dei bambini, degli handicappati e delle donne, sono stati ugualmente normati rispetto ai diritti delle donne stesse. La nuova Costituzione consacra per ciò che riguarda la parità di genere:

- L'uguaglianza tra gli uomini e le donne, tra le cittadine e i cittadini, i quali possono presentarsi senza discriminazione davanti la legge;
- le conquiste ottenute attraverso le numerose proteste dei movimenti femministi, garantendo l'uguaglianza rispetto alle opportunità tra donne e uomini, di modo che ogni individuo, indipendentemente dal sesso abbia le proprie responsabilità in tutti gli ambiti;
- la necessità di garantire la rappresentatività delle donne di assemblarsi ed essere elette;
- l'importanza del lavoro femminile, il quale diventa a tutti gli effetti un diritto (lo Stato fungerà da garante affinché le condizioni per l'uguaglianza degli stipendi siano preservate);
- i risultati alla lotta contro le violenze subite dalle donne, costringendo lo Stato a prendere le misure necessarie per eliminare la violenza di genere.

La Costituzione del 2014, inoltre, stabilisce la creazione di una Corte costituzionale al fine di preservare il rispetto dei diritti umani rendendo, in seconda istanza, indipendente la magistratura. Tuttavia, sempre secondo Chekir, il forte attaccamento all'insegnamento

¹⁴⁸ CHEKIR, *Les droits des femmes en Tunisie: acquis ou enjeux politiques*, 2015.

islamico può tuttora ostacolare il pieno godimento dei diritti umani stessi¹⁴⁹. Il peso della specificità culturale della Tunisia (ma anche dell'intera regione MENA) fa sì che il dualismo tra progressisti e tradizionalisti diventi un dualismo a più fronti: tra stato laico e religione, tra emancipazione familiare e patriarcato.

5.1. La violenza di genere in Tunisia

Per quanto la Costituzione del 2014 abbia creato un frame legislativo molto importante e sicuramente senza precedenti nell'intera regione MENA, il problema della violenza di genere in Tunisia non è affatto scomparso. Come da premessa, ci tengo a ribadire che la Tunisia può, ad oggi, considerarsi tra i paesi più attrezzati ed avanzati (se non il più avanzato) in materia di diritti di genere in tutto il Nord Africa. Ne segue che le pagine successive non dovranno essere interpretate come casistiche eccezionali di un paese particolare, bensì come conferma che gli abusi di genere sono una piaga che, purtroppo, non conosce confine; anzi, possono essere di portata di gran lunga maggiore in paesi della regione MENA privi di tutele verso di essi.

Uno studio molto interessante, utile per capire la situazione odierna in merito alla violenza di genere in Tunisia, viene fornito dall'ATFD (*Association Tunisienne des Femmes Démocrates*); indagine alla quale ha contribuito in maniera cruciale anche Hafidha Chekir, facendo parte del comitato scientifico centrale dedicato alla redazione del testo. Esso, scritto nel 2017, si pone a cavallo tra i lassi temporali pre e post pubblicazione della legge n.58 per la prevenzione di genere ed è utile per capire in particolar modo il profilo dell'aggressore medio e quali sono i luoghi e fattori più a rischio nel contesto tunisino.

L'indagine mostra come, a livello di frequenza, la violenza psicologica ai danni delle donne abbia la prevalenza (75,2 %), nonostante violenza fisica e la violenza economica abbiano percentuali di frequenza altrettanto importanti¹⁵⁰; un secondo dato molto interessante mostra come la quasi totalità delle violenze venga perpetrata dal partner della vittima, situazione molto simile a quella presentata nel contesto europeo e nel più specifico contesto italiano. Ulteriori analogie con le aree analizzate nelle sezioni precedenti si rifanno al profilo dell'aggressore; nell'analisi dell'ATFD viene, infatti, mostrato come la maggior parte dei perpetratori sia di età compresa tra i 40 e i 49 anni (mentre il range d'età "meno violento" si

¹⁴⁹ Lezione tenuta da Hafidha Chekir durante il corso di Storia delle Relazioni Mediterranee, presieduto dal Docente Antonio Trampus presso l'Università Ca' Foscari di Venezia (corso di studi in Relazioni Internazionali Comparete), 14 aprile 2020.

¹⁵⁰ Association Tunisienne des Femmes Démocrates, *Retour Sur L'Histoire Pour Un Avenir Sans Violence à l'Encontre des Femmes*, 2017 (p. 26).

individua tra i più giovani). Il testo mette, inoltre, l'accento sulle professioni generalmente svolte dagli aggressori, i quali si inseriscono con un'alta percentuale (31,3%) nella categoria delle mansioni operaie professionali (ibid.); questo dato sarà importante per la sezione sul rapporto tra violenza di genere in aumento ed impatto del coronavirus in Tunisia, specialmente in seguito ai vari lockdown e chiusure di attività.

Data la particolare incidenza della violenza di genere all'interno del contesto familiare, l'elaborato di ATFD mette in evidenza alcuni dati che, a parer mio, è opportuno menzionare. In primis, nell'indagine svolta emerge che le donne sposate sono coloro che subiscono di più episodi di violenza psicologica (insulti, minacce, tentativi di controllo, umiliazioni) con una frequenza dell'83,5% (percentuale sensibilmente inferiore per ciò che riguarda le donne non sentimentalmente impegnate o divorziate. In seconda istanza emerge come le donne sposate o comunque conviventi siano maggiormente più esposte a violenza fisica; non solo, secondo i dati raccolti da ATFD persino il numero di figli influisce negativamente sulla frequenza degli abusi. Si nota, infatti, come la presenza di figli in una famiglia tunisina sia direttamente proporzionale alla frequenza di violenza da parte del partner (ibid.). Spesso le donne tunisine vittime di violenza fisica vivono, parallelamente, una condizione economica vulnerabile: le donne disoccupate sono infatti le più colpite. Questo dato ci porta verso la menzione della violenza economica come ennesima forma di abuso nel contesto domestico tunisino; la struttura ancor oggi patriarcale della famiglia mette la donna in condizioni tali che gli abusi economici quali privazione di fondi o confiscazione salariale siano ancora presenti. Il testo fa, a questo proposito, notare, come le donne con lavori a bassa retribuzione economica (operaia, colf, domestica) siano anche le più colpite. Il livello di istruzione delle vittime, in questo caso, è invece una determinante influente; viene, infatti stimato dall'ATFD che l'analfabetismo o la mancanza di istruzione secondaria e superiore siano tratti ricorrenti nei profili delle vittime (ibid.). In ultima istanza, il testo citato riporta la presenza, seppur in percentuale minore rispetto ai precedenti abusi domestici, di casi di stupro coniugale nei quali la donna è forzata al rapporto sessuale in quanto, citando un caso specifico riportato dall'Associazione, "elle était sa femme et [qu'] il avait le droit de disposer de son corps, sans qu'elle ne puisse s'y opposer".

L'aspetto interessante dell'analisi svolta dall'ATFD risiede nel fatto che dimostra e conferma dei trend presenti a livello internazionale, dei pattern quasi fissi che generano condizioni di abuso dove il patriarcato e la sottile subordinazione della moglie al marito (o meglio dell'uomo alla donna) fanno sì che situazioni di violenza si presentino in maniera quasi costante. Come abbiamo, a questo proposito, appurato, il carattere patriarcale della famiglia

crea situazioni di forte disagio e, talvolta, si riflette anche nella società “esterna”; fortunatamente, in tempi più recenti, almeno dal punto di vista giuridico, la Tunisia ha deciso di affrontare il problema della violenza di genere, fronteggiando direttamente il fenomeno almeno dal punto di vista legislativo.

Negli ultimi anni, specialmente dopo le importanti proteste contro l’ex capo di Stato Ben Ali in seno alla primavera araba e dopo la creazione del nuovo testo costituzionale, i diritti umani e i diritti di genere hanno preso una posizione di interesse rilevante nel contesto sociale tunisino. Per ciò che riguarda la violenza contro le donne e bambine in Tunisia, nel 2017 è stata approvata e pubblicata una legge di grandissima importanza, la legge organica numero 2017-58 relativa all’eliminazione della violenza di genere. La portata rivoluzionaria di questa legge è data, in primis, dal fatto che incarna le celebri “4P” (enunciate sia nella Convenzione di Istanbul che nel Protocollo di Maputo) e, in secondo luogo, dall’estrema chiarezza con cui vengono enunciati i crimini di genere che lo stato tunisino si impegnerà a prevenire e combattere. Questi ultimi sono:

- Violenza fisica, la quale include percosse, mutilazioni, bruciature, sequestro, tortura ed omicidio (“tout acte nuisible ou de sévices portant atteinte à l’intégrité ou à la sécurité physique de la femme ou à sa vie”);
- Violenza morale, che include qualsiasi forma di aggressione verbale volta a sminuire, ferire, discriminare e umiliare la dignità della donna;
- Violenza sessuale, comprendente sia molestie verbali a sfondo sessuale, che violenza sessuale di tipo fisico (“tout acte ou parole dont l’auteur vise à soumettre la femme à ses propres désirs sexuels ou aux désirs sexuels d’autrui”);
- Violenza politica, la quale consiste in qualsivoglia atto svolto con l’intento di impedire la donna di godere dei suoi diritti politici;
- Violenza economica, che include il controllo salariale, la manipolazione dei fondi e, più in generale, ogni azione volta a impedire l’indipendenza ed emancipazione economica della donna¹⁵¹.

La legge del 2017 è, infine, importante, poiché vincola lo Stato alla creazione di un frame sociale più sicuro per la donna, strizzando, in particolar modo, l’occhio alle generazioni future,

¹⁵¹ Loi organique tunisienne n. 2017-58 du 11 août 2017, relative à l’élimination de la violence à l’égard des femmes, art. 3.

creando programmi didattici ed istruttivi¹⁵² che mirano alla piena presa di coscienza del fenomeno partendo, come per ciò che concerne la Convenzione d'Istanbul, dagli uomini di domani.

Se, da un lato, il sistema giuridico tunisino si presenta con un aspetto più che distinto, dall'altro, il fenomeno della violenza di genere in Tunisia non sembra placarsi. Secondo i dati raccolti da ONFP (*Enquête nationale sur la violence à l'égard des femmes en Tunisie*), CREDIF (*La violence fondée sur le genre dans l'espace public en Tunisie*) e ATFD, si nota come quasi una donna su due tra i 18 e i 64 anni d'età abbia subito almeno un abuso tra quelli elencati in precedenza; a porre l'accento sulla pericolosità del fenomeno è il dato, estrapolato sempre dalle medesime indagini, che dimostra come più della metà degli abusi di genere (53,5%) avvenga nello spazio pubblico¹⁵³. Se si prende in considerazione solamente il lasso di tempo post legge tunisina contro la violenza di genere, i numeri restano elevati; secondo un'indagine del MAFFES (*Ministère de la femme, de la famille, de l'enfance et des séniors*), tra il febbraio e il dicembre 2018 sono stati riportati 44186 casi di violenza di genere e più di 6500 appelli rivolti mediante il numero verde d'emergenza messo a disposizione sempre dal MAFFES (ibid.). Un ultimo dato importante nonché altrettanto allarmante viene fornito da un'indagine statistica condotta nel gennaio 2019 dall'ospedale Charles-Nicolle (indagine poi confermata dal Ministero di Giustizia stesso); nell'indagine si evidenzia come il fenomeno dello stupro sia, purtroppo, ancora molto diffuso: circa 800 casi sono stati registrati in un solo anno, il che significa più di due episodi di violenza sessuale al giorno. Ad aggravare la già preoccupante situazione contribuisce il dato secondo cui il 65% degli stupri viene subito da individui minorenni; circa l'80% di essi sono bambine o ragazze (ibid.).

Secondo alcuni osservatori, come spiegato nel medesimo documento, l'impennata dei numeri non sarebbe necessariamente legata ad un aumento di portata del fenomeno, bensì potrebbe essere la conseguenza di una maggior propensione alla denuncia o, ad ogni modo, alla richiesta di supporto. Personalmente, come poi argomenterò, ritengo che la chiave di lettura di questi dati si trovi esattamente nel mezzo. Senza ombra di dubbio la possibilità, almeno sulla carta, di poter ottenere giustizia e di avere a propria disposizione un sistema legislativo comprensivo dei diritti di genere può spingere le vittime alla denuncia o alla richiesta di

¹⁵² Loi organique tunisienne n. 2017-58 du 11 août 2017, relative à l'élimination de la violence à l'égard des femmes, art. 7.

¹⁵³ Comité des droits de l'Homme (Session no. 128), Contribution de la société civile à l'examen du sixième rapport de la Tunisie pour l'application du pacte international relatif aux droits civils et politiques, 2020 (p.13).

supporto presso i centri d'ascolto. D'altro canto, ritengo che, specialmente negli ultimi tempi, con la comparsa della pandemia Sars-Cov 2, i rapporti sociali abbiano subito una battuta d'arresto, inasprando situazioni pericolose latenti e creandone di nuove. Affronterò, ad ogni modo, il dualismo tra violenza di genere in Tunisia e pandemia nella sezione seguente.

5.2. I limiti legislativi alla lotta contro la violenza di genere in Tunisia

Il rapporto della Tunisia al Comitato dei Diritti Umani, citato pocanzi, mette alla luce un secondo fattore di criticità che merita di essere menzionato ed analizzato. Come abbiamo spiegato nelle pagine precedenti, la legge tunisina n. 58 in merito alla lotta e prevenzione della violenza contro le donne ha segnato un'importante svolta legislativa; tuttavia, come è ormai risaputo, tra la stesura formale e l'effettiva applicazione di una legge può trovarsi un abisso in mezzo. Questo, secondo il testo sopraccitato, è ciò che starebbe accadendo in Tunisia.

Le problematiche messe in evidenza non hanno a che vedere con i principi della legge, bensì con l'effettiva applicazione delle strutture di supporto e prevenzione previste dalla legge stessa. Il sistema di protezione pianificato dalla disposizione giuridica non è sempre messo in pratica: spesso ci si trova di fronte a situazioni in cui le vittime non riescono ad accedere alle piattaforme di supporto psicologico e di assistenza vera e propria (come le case rifugio); questo problema è dovuto dal fatto che il budget stanziato per tutte le attività corollari in aiuto alle vittime non è mai stato ufficialmente dichiarato. Questa situazione comporta un potenziale sovraccarico di spese (private) agli enti di supporto i quali possono trovarsi con un numero insostenibile di richieste e, al contempo, con una quantità limitata di fondi. Parallelamente alla sovente mancanza di finanziamenti economici, si palesa la mancanza di tutele legali per i centri d'accoglienza stessi, nonostante essi siano previsti dalla legge e, in alcuni casi, siano addirittura gestiti dal Governo tunisino stesso. In seconda istanza, l'art. 39 della legge in questione prevedeva l'istituzione di un Osservatorio Nazionale in seno al Ministero della Famiglia con lo scopo ben preciso di monitorare costantemente l'evolversi del fenomeno e, conseguentemente, fungere da garante dell'applicazione della legge stessa; questo medesimo osservatorio, ad oggi, non è ancora stato istituito, dimostrando, purtroppo, il rovescio della medaglia, ossia una lentezza burocratica che va in antitesi coi principi della legge e, soprattutto, con l'importanza ed urgenza d'intervento per contrastare la violenza di genere (ibid.).

Questa falla nella messa in atto della legge si va ad affiancare alla mancata adozione delle misure preventive da parte di alcuni ministeri, come il Ministero della Salute, il Ministero dell'Istruzione e il Ministero degli Affari Pubblici (ibid.). Alcuni giudici, inoltre, continuano a

rifarsi alle disposizioni precedenti alla legge n.58; disposizioni, quest'ultime, ampiamente rimpiazzate e chiaramente migliorate dalla legge del 2017. Questa mancanza di uniformità legale ha scaturito grosso malcontento non solo nelle vittime, ma anche nelle associazioni femministe e nell'ATFD; le lamentele non si limitano solo alla mancata linea comune che i giudici dovrebbero intraprendere a livello nazionale, ma si rifanno, più in generale alla lentezza giuridica, alla complessità procedurale e a tutti i crimini che rimangono impuniti.

5.3. L'impatto del Coronavirus sulla condizione femminile in Tunisia

Come ho riportato in precedenza, l'impatto della pandemia da Sars-Cov 2 ha portato, a livello internazionale ed intercontinentale, ad un aumento delle violenze di genere. Di questo pericoloso trend, purtroppo, la Tunisia non ne è l'eccezione; la presidentessa dell'ATFD, Yosra Fawes, analizzando i report dei centri di supporto con cui l' ATFD stessa collabora, segnala un aumento del circa 30% delle violenze domestiche rispetto ai report dei medesimi centri di supporto nel periodo pre lockdown; secondo l'avvocata e attivista tunisina, l'aumento dei casi è diretta conseguenza del maggior tempo speso tra partner e non è altro che l'eco amplificato dei leggeri "spike" nei casi di violenza che vengono sistematicamente riportati nei weekend o durante periodi di vacanza¹⁵⁴. La pandemia, tuttavia, ha portato a delle misure sanitarie straordinarie e la burocrazia stessa ha subito drastiche variazioni. Come riporta la presidentessa di ATFD nella medesima intervista, le quattro misure preventive e a tutela delle vittime, proprio a causa dell'emergenza sanitaria possono non essere messe in pratica. In primo luogo, la vittima avrebbe diritto ad una visita all'ospedale; essa, tuttavia, è condizionata dal fatto che molti ospedali stanno raggiungendo la massima capacità e hanno spostato la mole di lavoro quasi interamente per far fronte alla pandemia. In seconda istanza, la donna maltrattata avrebbe diritto ad un sopralluogo da parte delle forze dell'ordine le quali, tuttavia, si sono mostrate spesso non inclini a tale procedura, presumibilmente per paura del contagio. La terza misura a cui le donne avrebbero diritto ad appellarsi è l'ordine restrittivo garantito alle forze dell'ordine dall'individuo maltrattante; anche in questo caso, purtroppo, il meccanismo preventivo trova delle difficoltà insite nel fatto che il maltrattante, spesso partner e convivente della vittima, non può lasciare la casa in situazione di emergenza sanitaria e lockdown. L'ultima misura per far fronte agli episodi di violenza sarebbe il trasferimento della vittima in uno dei centri di protezione (shelter); questi ultimi, tuttavia, per evitare la comparsa di focolai epidemici estesi al loro interno, stanno diminuendo la loro capacità e sono quasi tutti al

¹⁵⁴ Covid-19: Women and confinement. An interview with Yosra Fawes. <https://nawaat.org/2020/04/15/covid-19-women-violence-and-confinement-an-interview-with-yosra-fawes>.

completo. Parallelamente anche il settore giuridico ha risentito dell'avvento della pandemia: in periodo di lockdown, come riporta sempre Frawes, il Tribunale della Famiglia tunisino non è operativo e l'ultima spiaggia delle vittime è rappresentata dalla mera compilazione di un reclamo alla Corte, il quale verrà esaminato alla sua riapertura.

Le preoccupazioni della presidentessa di ATFD, tuttavia, non riguardano solo l'evidente crepa nell'applicazione effettiva delle norme protettive e la lentezza (o incompetenza) della burocrazia; il timore principale di Frawes è un rafforzamento del patriarcato e un possibile ritorno ad una gerarchia societaria verticale. Durante il lockdown l'avvocata tunisina ha notato una presenza molto stereotipata nei social media dove la donna veniva spesso ritratta durante le mansioni di casa o in cucina, quasi a rafforzare dei preconcetti che sono combattuti da anni in Tunisia e in tutto il mondo. Parallelamente Frawes ha notato un accanimento mediatico verso la donna e, sempre attraverso i social network, persino commenti e messaggi di compiacimento alla notizia di chiusura dei tribunali, "*so that men can beat their wives in total impunity*" (ibid.).

Sempre in rapporto alla triste complementarità tra aumento della violenza domestica ed espansione della pandemia, in un interessante articolo, Hafidha Chekir ha puntualizzato come la pandemia incida su più fronti; in primis, partendo dalla conseguenza più logica, la vittima, convivendo col partner maltrattante, ed essendo egli confinato a casa per via delle restrizioni, ha molte meno occasioni per denunciare le violenze subite¹⁵⁵. Generalmente, infatti, la donna si rivolge a centri rifugio o alle autorità nei momenti in cui il partner non è in casa; nonostante ciò, come abbiamo visto sopra, la burocrazia e le evidenti falle nel sistema di supporto in fase di emergenza fanno sì che le eventuali richieste d'aiuto andate a buon fine possano essere vanificate dalla macchinosità e lentezza procedurale. Parallelamente Chekir evidenzia un'altra criticità non visibile ad occhio nudo; la docente tunisina rileva come lo stress psicologico e la tensione generate dalle conseguenze pandemiche possano aggravare situazioni già pericolose. Perdita del lavoro e difficoltà economiche possono diventare catalizzatori di violenza ed abusi e, proprio il pretesto dei problemi economici può far scaturire nell'individuo maltrattante un incremento nelle privazioni e nel controllo della partner. A tutto ciò occorre aggiungere che, con le scuole chiuse, le donne madri hanno il compito ulteriore di accudire i figli (per molte più ore al giorno), di fatto aumentando lo stress psicologico a loro carico (ibid.).

¹⁵⁵ CHEKIR, *Covid-19 et droits des femmes*, 2020.

La richiesta, che all'unanimità delle donne tunisine viene fatta al governo, è dunque quella di modificare ed implementare il protocollo di supporto alle vittime in tempi di emergenza sanitaria. A parer mio, questa situazione di stallo e di incertezza in Tunisia sarà un crocevia per i diritti delle donne e la lotta alla violenza di genere non solo a livello nazionale, ma anche per tutta la regione MENA data l'influenza e la carica innovatrice che la Tunisia porta con sé da anni. Ci si trova, in questo momento, di fronte a un bivio che può essere molto più grande di ciò che, a prima vista, sembra; la pandemia ha messo a dura prova il sistema di difesa ai diritti di genere ma, qualora il governo tunisino riuscisse a stabilizzare e far funzionare a pieno regime i meccanismi di difesa, si potrebbe senza dubbio parlare di forte accelerata nella lotta agli abusi sulle donne.

6. *Considerazioni finali sulla regione MENA*

Giunti alla conclusione di questo capitolo è opportuno “tirare le somme” con qualche considerazione finale. Come abbiamo visto nelle pagine precedenti, la regione MENA è un territorio estremamente eterogeneo, all'interno del quale si possono trovare approcci sociali quasi agli antipodi. Solo nella costa nordafricana (e nemmeno così distanti tra loro), si presentano contesti completamente differenti in materia di diritti di genere e tutela della figura della donna. Da un lato la Tunisia, la quale, seppur stia vivendo (come tutto il resto del mondo) un periodo di instabilità sociale dovuto dalla pandemia, può considerarsi come paese pioniere dei diritti di genere e certamente il più direzionato alla *gender equality* nella totalità del territorio nordafricano e mediorientale; dall'altro troviamo l'Egitto, paese decisamente più in difficoltà, ancora vittima di tradizioni ed usanze degradanti l'integrità morale e fisica della donna e territorio nel quale la parità di genere sembra ancora lontana (soprattutto alla luce delle mancate firme ai trattati internazionali e ad un'organizzazione sociale interna ancora troppo improntata verticalmente).

Ciò che si può evincere da questo semplice parallelismo è la presenza di un terreno non fertile in tematica di potenziali politiche sociali e legislazioni comuni; in secondo luogo l'elemento religioso nella regione MENA può rappresentare un ostacolo sia al godimento dei diritti di genere nei paesi in cui essi sono, sulla carta, garantiti, sia alla strada verso nuove legislazioni e normative a tutela delle donne nei paesi in cui ancora non esistono. L'influenza religiosa, inoltre, tiene ancora ben salda la struttura patriarcale della società in tali zone; in questi casi, a differenza del contesto mediterraneo settentrionale, il patriarcato non si è ancora

evoluto, non è ancora diventato quel *patriarcato 2.0* che in Europa ha portato alla nascita di fenomeni discriminatori “all’avanguardia”. Nella regione MENA il problema è ancora al suo stadio iniziale, il che rappresenta un bene, in quanto si può tentare di prevenire dal punto di vista legislativo la nuova ondata di abusi di genere, ma anche un male, in quanto le leggi, ovviamente, devono essere anche promulgate nel concreto.

Quando si analizzano territori come questo risulta sempre difficile avanzare proposte, specialmente perché, ad oggi, tra vasta diversità socioculturale, mancanza di dati esaustivi e zone ancora vittime di guerre ed instabilità interne, si rischierebbe di essere riduttivi o, ad ogni modo, di non centrare pienamente il bersaglio. Ciò in cui, tuttavia, ripongo molta fiducia, oltre alle ONG e alle innumerevoli associazioni femministe che da anni combattono una guerra psicologicamente ed umanitariamente logorante, è l’Unione per il Mediterraneo. Ritengo che essa sia la base di dialogo tra le due macroaree mediterranee, un territorio comune dove si possano gettare le fondamenta per la riconsiderazione, l’ampliamento e la redazione di nuove leggi (specialmente per i paesi nordafricani e mediorientali) figlie della sana collaborazione e memori dei difetti delle precedenti legislazioni.

CAPITOLO 4

LE INTERAZIONI TRA SPONDE DEL MEDITERRANEO: POSSIBILE TERRENO COMUNE PER LA LOTTA ALLA VIOLENZA DI GENERE

Ho deciso di dedicare questo capitolo conclusivo del mio elaborato al vero e proprio Mediterraneo, nella sua totalità; dopo aver analizzato la situazione attuale in rapporto alla violenza di genere in Europa e nell'area MENA, ritengo opportuno focalizzarmi sulle vere e proprie interazioni tra i due macro blocchi. Come è stato enunciato nelle fasi iniziali di questo testo, il Mediterraneo è una delle aree geopolitiche più ricche di interazioni al mondo, a partire dagli scambi economici fino agli scambi socioculturali che avvengono costantemente nell'area in questione. Questa sezione verterà principalmente su due argomenti, a parer mio, fondamentali: la violenza di genere nelle rotte migratorie del Mediterraneo Centrale e le politiche integrate comuni, sia da parte delle ONG, sia da parte dell'Unione per il Mediterraneo, volte non solo a combattere la violenza di genere all'interno delle rotte migratorie stesse, ma anche al tentativo di arginare il fenomeno in sé. Come ho riportato pocanzi, le politiche condivise sono l'unico metodo per affrontare seriamente una problematica ormai secolare e radicata. I tentativi regionali o "continentali" hanno portato, sicuramente, a passi in avanti nella lotta agli abusi di genere ma, come è stato confermato, hanno altresì messo in luce anche i limiti sia geografici che di approccio. La complessità dell'area mediterranea necessita, infatti, di un approccio comprensivo delle diversità che si presentano al suo interno.

1. I fenomeni migratori e la violenza di genere

Come è risaputo, le rotte migratorie mediterranee sono tra le più trafficate al mondo; il Mar Mediterraneo è, a tutti gli effetti, un crocevia dove il fenomeno dell'immigrazione fa da padrone. Come vedremo in seguito, molte donne migranti affrontano la pericolosità delle rotte per scappare a situazioni di guerra e violenze; la percentuale di donne tra le persone arrivate via mare in Europa è del 12,6% (11,2% per l'Italia)¹⁵⁶, dato relativamente basso ma che porta a due importanti considerazioni: in primis, molte donne nordafricane e mediorientali non

¹⁵⁶ UNHCR, *Donne rifugiate, la violenza ha molte facce*. <https://www.unhcr.org/it/risorse/carta-di-roma/fact-checking/donne-rifugiate-la-violenza-molte-facce>.

dispongono della forza economica per potersi permettere la traversata e, essendo molto spesso anche madri e confinate a lavori domestici, raramente riescono a trovare la forza di abbandonare la loro complessa quotidianità per cercare una vita migliore altrove. In secondo luogo, proprio la ben più alta percentuale di uomini nei barconi può causare episodi di violenza anche durante la traversata stessa. Come, a questo proposito, riporta Silvia Sansonetti: “Le rifugiate sono le più colpite dalla violenza contro le donne rispetto a qualsiasi altra popolazione femminile nel mondo” (ibid.).

A rafforzare l’affermazione di Sansonetti, si aggiunge Vincenzo Cesareo, segretario generale della fondazione ISMU, il quale riporta “Le migranti, soprattutto quelle che viaggiano da sole lungo la rotta libica, corrono maggiormente i rischi di subire violenze [...] Secondo gli operatori del sistema di accoglienza dei paesi coinvolti nella ricerca, quasi la totalità delle donne migranti provenienti dall’Africa ha subito nel viaggio una qualche forma di violenza¹⁵⁷”. Cesareo fa, inoltre, menzione, all’inadeguatezza e talvolta incompetenza degli operatori addetti ad accogliere le donne migranti, argomento che, tuttavia, tratterò in seguito.

Non solo, come emerge da un recente articolo pubblicato da Il Giornale, le donne migranti non sono esclusivamente il termine ultimo su cui si scaglia la violenza (fisica, psicologica o economica che sia); esse sono, sempre più, il mezzo che viene usato dai trafficanti per portare a termine le loro operazioni criminali. Se ci si sofferma sulla questione in sé e sui dati recenti si può notare come vengano imbarcate sempre più donne in gravidanza inoltrata; la ragione dietro a questa strategia sarebbe, come riporta l’articolo, di usare le donne come “civetta” per richiamare maggiore celerità nei soccorsi, e magari creare emozione nell’opinione pubblica¹⁵⁸. Procedendo in questa maniera, i trafficanti in Libia o in Tunisia possono contare su una maggiore attenzione riservata a quanto avviene nel Mediterraneo centrale e mandare quanti più barconi possibili verso le coste superiori (ibid.). Il fatto che le donne incinte rischino la loro vita e quella del figlio che portano in grembo è un atto di estrema crudeltà che ci fa capire come la donna migrante viva in una situazione di costante instabilità, sia nel paese di provenienza, sia durante la traversata, sia, come vedremo in seguito, anche nel paese di sbarco a causa di pregiudizi, mancata comunicazione, e mancanza di risorse.

¹⁵⁷ INTERNAZIONALE, La maggior parte delle donne migranti ha subito violenze, 2019. <https://www.internazionale.it/bloc-notes/2019/12/23/donne-migranti-violenza>.

¹⁵⁸ <https://www.ilgiornale.it/news/cronache/ancora-sbarchi-lampedusa-i-trafficanti-ora-usano-donne-1926157.html>.

Le politiche dell'Unione Europea in merito ai fenomeni migratori non hanno certamente aiutato la lotta alla violenza di genere nel Mediterraneo, anzi, in tempi recenti, il Mar Mediterraneo sta assumendo sempre più il carattere di frontiera e non più di confine ed area di scambio. La risonanza che questo cambio attitudinale ha nelle donne migranti vittime di violenza ha effetti decisamente negativi: esse diventano sempre più vulnerabili e rischiano di essere risucchiate nella spirale di violenza e subordinazione in cui vivono. Quel che fa fatica a entrare nell'opinione pubblica è quanto la violenza sulle rifugiate sia al tempo stesso una costante e una variabile, ovvero una violenza continua che cambia forma durante la fuga. Per la maggior parte delle donne che dall'Africa si dirigono verso l'Europa il viaggio si rivelerà una vera e propria via crucis. Esse spesso scappano da contesti di violenza che subiscono nel loro paese, subiscono violenze nelle traversate, nei centri di detenzione in Libia, sulle imbarcazioni che le portano in Europa. E, nonostante ciò, appena sbarcate, molte vengono costrette a prostituirsi fin dai primi passi sul suolo europeo (ibid.).

I flussi migratori mediterranei sono diventati, specialmente negli ultimi anni, una prerogativa dell'Italia nel sistema d'accoglienza europeo. La ragione di ciò non si cela esclusivamente dietro alla prossimità geografica tra Italia e costa meridionale del Mediterraneo, ma anche dietro agli accordi presi in seno alla Convenzione di Dublino (con particolare riferimento agli accordi di Dublino III). In particolar modo, l'art. 13 della Convenzione riporta: "Quando è accertato, sulla base degli elementi di prova e delle circostanze indiziarie di cui ai due elenchi menzionati all'articolo 22, paragrafo 3, del presente regolamento, inclusi i dati di cui al regolamento (UE) n. 603/2013, che il richiedente ha varcato illegalmente, per via terrestre, marittima o aerea, in provenienza da un paese terzo, la frontiera di uno Stato membro, lo Stato membro in questione è competente per l'esame della domanda di protezione internazionale"¹⁵⁹. Questo meccanismo, negli anni, ha creato un progressivo disimpegno degli altri stati membri (vista la distanza geografica e, conseguentemente, l'impossibilità di sbarcare clandestinamente nei suddetti paesi) a scapito dei paesi europei costieri e, in particolar modo, dell'Italia. Tentativi, comunque non sufficienti, per far fronte al palese disequilibrio negli oneri nel Mediterraneo sono stati fatti con operazioni di pattugliamento da parte dell'Unione Europea; l'operazione Triton, in vigore dal 2014 al 2018, prevedeva una riduzione dell'area di

¹⁵⁹ Convenzione di Dublino, REGOLAMENTO (UE) N. 604/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO, art. 13, 2013. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A32013R0604>.

pattugliamento fino alle 30 miglia di distanza dalla costa (italiana e maltese)¹⁶⁰. Riduzione che, se da un lato "alleggeriva" il peso all'Italia, dall'altro, implicitamente, andava a rafforzare il concetto di frontiera. Nel 2018 l'operazione Triton è stata sostituita dall'operazione Themis. Gli strascichi che Triton ha lasciato, tuttavia, non possono considerarsi positivi in quanto, promossa in un periodo cruciale nella storia del Mediterraneo, l'operazione ha avuto come scopo primario il controllo della frontiera e non il soccorso internazionale. Le conseguenze sociali che si sono create sono coincise con, come riporterò nelle seguenti righe, un aumento delle spinte populiste bigotte, specialmente nel "Bel Paese".

Lo Stato italiano, tornando alla questione Convenzione di Dublino, ha chiesto più volte la revisione del testo (considerato "*vecchio per un mondo cambiato*"¹⁶¹) per una ripartizione più equa e solidale delle richieste di asilo. Se si guarda il lato più oscuro della medaglia, tuttavia, si può notare come nel contesto italiano siano aumentate le spinte populiste facenti leva sulle incongruenze della Convenzione di Dublino e che hanno portato, come conseguenza, alla repulsione verso i migranti. Celebre, si fa per dire, l'hashtag promosso dall'ex Ministro dell'Interno italiano Matteo Salvini: PORTICHIUSI; si impiega poco a capire come questa campagna mediatica porti in seno una forte pulsione discriminatoria. A farne le spese sono, purtroppo, i migranti. Particolarmente delicata diventa la situazione delle migranti donne, le quali spesso scappano da situazioni di forte squilibrio ed abuso andando incontro ad una egualmente discriminatoria situazione di disagio.

L'istituzione di una *gender perspective* è stata chiesta a gran voce da molte ONG e, in particolar modo, messa per iscritto nel Rapporto Ombra del CEDAW (2017) con riferimento proprio all'Italia. L'inserimento di una dimensione di genere in rapporto all'immigrazione andrebbe a prevenire (o tentare di prevenire) gli abusi lavorativi e sessuali che le donne migranti subiscono proprio a causa della loro vulnerabilità¹⁶². Il Rapporto sottolinea, in seguito, come occorra rivedere l'applicazione dell'art. 18 del Decreto Legge 268/1998 relativo ai permessi di soggiorno speciali per le vittime di violenza o di sfruttamento; nonostante l'articolo sopracitato miri a combattere la violenza di genere ai danni delle donne migranti e abbia come

¹⁶⁰ Senato della Repubblica, Da Mare Nostrum a Triton.
https://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/17/DOSSIER/0/912705/index.html?part=dossier_dossier1-sezione_sezione11-table_table7.

¹⁶¹ LA STAMPA, Cosa prevede il trattato di Dublino e perché l'Italia lo vuole cambiare.
<https://www.lastampa.it/esteri/2015/09/06/news/cosa-prevede-il-trattato-di-dublino-e-perche-l-italia-lo-vuole-cambiare-1.35221623>.

¹⁶² CEDAW Shadow Report, art. 6 (2017).

scopo primario la sottrazione alla violenza e l'integrazione sociale¹⁶³, esso è subordinato alla compilazione di un esposto formale e alla presenza di ripetute violenze. Potrebbe dunque rappresentare un problema non solo per la grande discrezionalità d'applicazione, ma anche per le potenziali difficoltà nel presentare ufficialmente un esposto, temendo conseguenti ritorsioni. Inoltre, come cita il rapporto, i permessi di soggiorno concessi in Italia, prima della stesura del testo stesso, sono stati solo 31 (ad oggi sono 111) (ibid.). Il numero di permessi rilasciati è relativamente basso ed è sinonimo sia di scarsa competenza degli operatori italiani, i quali non sempre sono a conoscenza di questa possibilità (e a maggior ragione non ne sono di certo a conoscenza le donne migranti), sia della costante presenza nascosta di elementi pregiudizievoli e discriminatori contro i migranti stessi. Non è raro, infatti, che nelle motivazioni degli atti dei difensori degli indagati, o nei provvedimenti delle autorità giudiziarie, la credibilità delle donne migranti venga messa in dubbio proprio in ragione della richiesta del permesso di soggiorno previsto dalla legge. Ciò è infatti accaduto in un caso patrocinato dall'avvocata Teresa Manente, responsabile dell'ufficio legale di Differenza Donna, dove il giudice per l'udienza preliminare ha ritenuto la donna migrante, che denunciava il marito per gravi e reiterati maltrattamenti, non credibile in quanto richiedeva il rilascio del titolo di soggiorno e ha pronunciato quindi sentenza di "non luogo a procedere". Fortunatamente la Corte di Cassazione ha ribaltato la sentenza preliminare del giudice, riaprendo di fatto il processo data la "manifesta illogicità della lettura offerta dalla condotta dell'offesa laddove costei aveva richiesto il permesso di soggiorno dopo aver sporto denuncia¹⁶⁴". Da reiterare come la richiesta di permesso di soggiorno da parte di una donna migrante, a seguito di violenze subite, non dovrebbe *mai* essere messa in discussione da atteggiamenti pregiudizievoli o da preconcetti non giuridicamente fondati; a parer mio, la privazione di un diritto, specialmente se legato a dei maltrattamenti subiti, rappresenta in sé un atto di violenza.

Più generalmente, il Rapporto Ombra ha sottolineato, oltre alla mancanza di una vera e propria dimensione di genere nell'affrontare i flussi migratori, una tendenza al non tenere particolarmente in considerazione gli standard internazionali dei diritti umani. Nelle raccomandazioni finali, infatti, viene chiesto all'Italia di implementare il numero di centri rifugio per le donne migranti vittime di violenza e di traffico di esseri umani in quanto "the

¹⁶³ Decreto Legislativo 25 luglio 1998, n. 286, Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, art. 18, 1998.

¹⁶⁴ Corte di Cassazione, sez VI, n. 16498/2017.

current serious shortage of places exposes women to the risk of being re-trafficked and re-victimised" e di sospendere gli accordi di espulsione per verificarne la compatibilità con i sopracitati standard dei diritti umani internazionali e al fine di verificare adeguatamente la condizione psicofisica delle vittime per evitare il ripetersi della medesima situazione e l'aggravarsi dello status mentale e fisico della donna stessa. Queste raccomandazioni saranno poi fondamentali per creare un tessuto di supporto efficiente e soprattutto sicuro per le vittime con la possibilità, non solo di non ricadere nel baratro dello sfruttamento e della violenza, ma anche di un inserimento concreto nella socialità italiana.

Ad aggiungersi al già citato Rapporto Ombra, vi è anche il monito costante di GREVIO. Il Gruppo di esperti indetto in seno alla Convenzione di Istanbul strizza chiaramente l'occhio alle politiche di integrazione per i migranti e la protezione da ogni forma di violenza nei confronti delle donne in cerca di protezione. GREVIO, a questo proposito, rivolgendosi sempre all'Italia in quanto crocevia fondamentale nel Mediterraneo in ottica immigrazione, ha fatto notare come le difficoltà istituzionali presentate nel paragrafo precedente, e rafforzate dalle raccomandazioni del Rapporto Ombra, non siano ancora state superate. Con particolare riferimento, GREVIO riporta nel suo report all'Italia come "l'assenza di procedure efficaci per valutare le vulnerabilità può condurre al rimpatrio o all'espulsione di vittime in violenza in violazione dell'obbligo di non respingimento" e come "la carenza di formazione in tema di violenza di genere di chi lavora nell'accoglienza delle migranti limita fortemente l'accesso alla protezione internazionale e ai servizi di supporto per uscire da situazioni di violenza" (ibid.). Le difficoltà istituzionali in Italia hanno, come aggravante, sia la centralità del "Bel Paese" nell'intero sistema migratorio mediterraneo, sia anche i puri dati numerici; come, a questo proposito, spiega la presidentessa di Donne In Rete contro La Violenza Antonella Veltri, il 25% delle donne che si rivolgono ai centri antiviolenza DiRe è rappresentato da donne migranti¹⁶⁵. Un numero senza dubbio importante che rappresenta un ulteriore fardello e criticità insita al sistema istituzionale italiano.

Veltri, in seconda istanza, si sofferma nuovamente sulle difficoltà e sul troppo contorto labirinto burocratico italiano per la concessione del permesso di soggiorno a donne migranti vittime di violenza. La presidentessa di DiRe riporta, inoltre, come aggravante, che, anche qualora venisse concesso il permesso di soggiorno ad una donna migrante vittima di violenza, le difficoltà non mancherebbero. Si presentano, infatti, ulteriori problemi legati all'alloggio

¹⁶⁵ <https://www.direcontrolviolenza.it/violenza-sulle-donne-in-che-stato-siamo-migranti-richiedenti-asilo-e-rifugiate>.

stesso e all'ufficializzazione della residenza. Tra sistema degli affitti economicamente insostenibile e continue complessità burocratiche, la donna migrante rischia di non veder ufficializzata la sua residenza e, come è noto, in mancanza di essa verrebbero meno anche molti servizi necessari (in particolar modo alle vittime di abusi) che dovrebbero garantire alla donna autonomia e sicurezza (ibid.).

2. *La tutela della donna migrante nel Mediterraneo*

La dimensione di genere relativa alla tutela dei diritti della donna migrante non è affatto una questione chiusa e assodata, anzi, prima di analizzare alcuni strumenti che, negli ultimi anni, stanno cercando di favorire supporto ed integrazione alle donne migranti, è opportuno menzionare le, chiamiamole, “note dolenti”. Occorre, a questo proposito, presentare le criticità createsi in seno alla stesura e applicazione della Convenzione relativa allo statuto dei migranti, trattato multilaterale stipulato dalle Nazioni Unite a Ginevra nel 1951. Essa può senza dubbio considerarsi come un testo di grande importanza non solo perché indica e mette per iscritto la definizione e applicabilità dello status di rifugiato, ma anche perché, *de iure*, vieta qualsiasi forma discriminatoria quanto “alla razza, religione o paese d’origine¹⁶⁶”. Il trattato, inoltre, impone agli stati ratificanti degli obblighi giuridici da rispettare nei confronti dei rifugiati e, parallelamente, enuncia i diritti di cui tutti i rifugiati possono godere. Se, dunque, da un lato, la Convenzione ha rappresentato un importante tassello nel mosaico della giurisdizione internazionale in materia di diritti umani, dall’altro, purtroppo, risulta un testo totalmente privo della dimensione di genere; come infatti riporta Rigo: “Nella Convenzione [...] non vi è alcun accenno alle donne. Il sesso non figura tra le ragioni di persecuzione elencate dalla Convenzione accanto a razza, religione, nazionalità appartenenza a un determinato gruppo sociale o opinioni politiche¹⁶⁷”. Non solo, in seguito l’allora Jugoslavia avrebbe proposto una mozione per un emendamento aggiuntivo e comprendente la nozione di sesso; questa mozione, tuttavia, trovò le resistenze di Austria, Turchia, Svizzera, Colombia, Regno Unito, Stati Uniti e proprio Italia, finendo poi per essere ritirata. I difensori del testo originale della Convenzione argomentano dicendo che il testo mira alla “neutralità”, ragionamento molto difficile da assimilare in quanto è relativamente palese che, come quasi tutti i testi giuridici internazionali

¹⁶⁶ Assemblea Federale delle Nazioni Unite, Convenzione di Ginevra (Convenzione sullo statuto dei rifugiati), 1951, art. 3.

¹⁶⁷ RIGO, *Donne attraverso il Mediterraneo. Una prospettiva di genere sulla protezione internazionale*, Roma, 2016.

redatti al tempo, il linguaggio usato faccia capire come la Convenzione e lo status di rifugiato gravitino attorno alla figura di uomo adulto¹⁶⁸ (ma soprattutto uomo). Risulta evidente che le ragioni di persecuzione enunciate nel testo della Convenzione si riferiscano prettamente a contesti sociali dai quali la donna ne è spesso esclusa e, qualora non lo fosse, motivi di persecuzione come la violenza sessuale e lo stupro, secondo l'accezione data dal Trattato, quasi mai possono ricondursi ad un trattamento inumano e degradante, di fatto decadendo e non trovando supporto nel testo stesso (ibid.).

Sebbene la precedentemente citata (con particolare riferimento all'Italia) Convenzione di Dublino e la Convenzione di Ginevra relativa allo status dei rifugiati siano degli strumenti giuridici che hanno creato, col tempo, perplessità, occorre menzionare altri sistemi di protezione per le donne migranti messi in atto nell'area mediterranea che sono maggiormente esaustivi e, senza dubbio, più efficaci. La presenza di questi strumenti mi condurrà, in seguito, alla sezione finale del mio elaborato.

2.1. I Protocolli di Palermo

I Protocolli di Palermo consistono in tre trattati delle Nazioni Unite che hanno, come scopo, la lotta alla criminalità organizzata transnazionale e sono stati siglati nella città siciliana tra il 12 e il 15 novembre 2000. Due dei tre protocolli, in particolar modo, hanno suscitato il mio interesse in relazione alla materia di ricerca dell'elaborato. Essi, che prendono il nome di "Protocollo addizionale alla Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale per prevenire, reprimere e punire la tratta delle persone, in particolare donne e bambini" e "Protocollo addizionale alla Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale per combattere il traffico di migranti via terra, via mare e via aria" sono due testi di estrema importanza in quanto vanno a tutelare le figure più deboli nelle traversate e a combattere gli agenti che lucrano sull'immigrazione e, di conseguenza, sulla vita di donne e bambini.

Con riferimento al primo testo, di particolare rilevanza è l'articolo 2, il quale delinea le aree di intervento e gli obiettivi del protocollo stesso, ossia "Prevenire e combattere la tratta delle persone, prestando particolare attenzione alle donne ed ai bambini, tutelare ed assistere le vittime di tale tratta nel pieno rispetto dei loro diritti umani; e promuovere la cooperazione fra

¹⁶⁸ TUITT, *False Images. Law's Construction of the Refugee*, Londra, 1996.

gli Stati Parte al fine di realizzare detti obiettivi¹⁶⁹”; parallelamente, è opportuno menzionare come il protocollo specificatamente condanni tutti i crimini più o meno coercitivi e volti allo sfruttamento di donne e bambini migranti quali ”rapimento, frode, inganno, abuso di potere, [...] sfruttamento della prostituzione altrui o altre forme di sfruttamento sessuale, il lavoro forzato o prestazioni forzate, schiavitù o pratiche analoghe, l'asservimento o il prelievo di organi”.

Con riferimento al secondo protocollo, invece, ritengo necessario menzionare in maniera provocatoria l'articolo 15, il quale invoca la cooperazione tra gli Stati Membri ai fini di creare misure preventive più efficaci, che comprendono la presa “di misure per assicurare di fornire o rafforzare i programmi di informazione per incrementare la sensibilità dell'opinione pubblica sul fatto che le condotte di (tratta dei migranti, *ndr*) sono delle attività criminali spesso perpetrate da gruppi criminali organizzati per trarne un profitto e che pone seri rischi per i migranti interessati¹⁷⁰” e la promozione di “programmi di sviluppo e la cooperazione al livello nazionale, regionale ed internazionale, prendendo in considerazione le realtà socio-economiche della migrazione e prestando particolare attenzione alle zone socialmente ed economicamente depresse, al fine di combattere le cause di carattere socio-economico che sono alla base del traffico di migranti, come la povertà e il sottosviluppo” (ibid.).

Ho deciso di menzionare proprio questo articolo in quanto, sebbene formalmente sia un passo in avanti nella lotta all'abuso di migranti (e in particolar modo di donne migranti), esso viene, purtroppo, parzialmente smentito nei fatti dalla già menzionata recente tendenza alla chiusura e alla scarsa collaborazione tra stati, con rispetto alla tematica dell'immigrazione. Il problema, dunque riprendendo il filo conduttore di questo elaborato, andrebbe affrontato certamente da un punto di vista giuridico ma anche, e soprattutto, attraverso programmi per istruire quella che, sempre nell'articolo 15, viene chiamata “sensibilità” dell'opinione pubblica. Si sta sempre più notando, parallelamente al rafforzamento del concetto di frontiera piuttosto che a quello di confine, una tendenza alla repressione dell'immigrazione irregolare, anziché l'adozione e presa in carico degli obblighi di garanzia dei diritti fondamentali.

¹⁶⁹ Protocollo addizionale alla Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale per prevenire, reprimere e punire la tratta delle persone, in particolare donne e bambini, art. 2.

¹⁷⁰ Protocollo addizionale alla Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale per combattere il traffico di migranti via terra, via mare e via aria, art. 15.

2.2. Progetto MED-RES

Di particolare interesse, con riferimento alla tutela dei diritti di genere per le donne migranti nell'area mediterranea è il progetto MED-RES. Esso, di cui la dicitura completa è *Mediterranean reception systems' coordinated response for people in migration (PiM) victims of SGBV*, è forse il progetto più interessante e che più combacia con i miei obiettivi di ricerca nella tematica migratoria. Di durata biennale, dall' 1 settembre 2018 al 31 dicembre 2020, MED-RES andava ad agire sul territorio italiano, spagnolo e maltese con la partecipazione di WRF Malta (Women's Right Foundation), FPFE Spagna (Federación de Planificación Familiar Estatal) sotto la supervisione del capofila del progetto, AIDOS Italia (Associazione Italiana Donne per lo Sviluppo). Il costo del progetto è di poco meno di 455.000 euro ed è stato in gran parte finanziato dalla Commissione Europea – Direzione Generale Giustizia e Consumatori (DG Justice), UNFPA EECARO e UNHCR (ibid). MED-RES non è andato ad agire sui migranti stessi, bensì sulle istituzioni e professionisti del settore nazionali, al fine non solo di cercare di creare un meccanismo di prevenzione, ma anche, e soprattutto, con lo scopo di indottrinare e preparare gli organi di competenza a trattare con donne migranti vittime di abusi. Come viene, infatti, riportato dal sito dell'AIDOS, i beneficiari/e del progetto sono “Operatori/trici sociali, mediatori/trici culturali, operatori della sanità pubblica, funzionari governativi e di polizia, rappresentanti legali e giudiziari delle istituzioni coinvolte nella gestione di CAS, SPRAR e altri centri di accoglienza per persone in migrazione in Italia, Spagna e a Malta¹⁷¹”. A livello puramente numerico, nel progetto sono stati coinvolti: 40 professionisti formati come trainer su immigrazione e mutilazioni genitali femminili, 150 operatori dei centri accoglienza formati sulle medesime tematiche, 1500 persone sensibilizzate nelle comunità migranti e ospitanti e 50 rappresentanti di autorità locali e della società civile che cooperano per farsi carico dei problemi di violenza sessuale e di genere.

Le ragioni alla nascita di MED-RES vengono spiegati da Clara Caldera, coordinatrice del progetto: “La maggior parte delle donne che arrivano via mare sono sopravvissute a violenza

¹⁷¹ AIDOS, EUROPA - Risposta coordinata del sistema di accoglienza di persone migranti vittime di violenza sessuale e di genere nel Mediterraneo (MED-RES).

sessuale e di genere; MED-RES è nato per rafforzare il sistema di servizi di supporto e accoglienza che rispondono al fenomeno a Malta, in Italia e in Spagna¹⁷²”.

I tratti caratteristici ed importantissimi del progetto risiedono non solo nel metodo “inverso” dove il beneficiario non è la diretta donna migrante ma colui o colei che si interfaccerà a lei ma anche nel tipo di approccio che è stato utilizzato per formare gli operatori. Si può infatti parlare di approccio integrato, volto alla prevenzione ma anche all’educazione ed indottrinamento (notiamo qui un filo conduttore con gli approcci preventivi e le misure messe in atto sia da Convenzione di Istanbul che da Protocollo di Maputo già discusse in precedenza). Non solo, con approccio integrato si intende anche una metodologia d’azione che mira a programmi specifici per uomini, donne e persone LGBTQI; questa distinzione, a parer mio, è da considerarsi fondamentale in quanto dimostra come la dimensione di genere abbia non solo delle sfumature essenziali, ma anche delle caratteristiche intrinseche importanti che meritano di essere affrontate separatamente. La metodologia messa in atto da MED-RES prevede anche un approccio interculturale che, parallelamente alla dimensione di genere, “contestualizza” il trauma della vittima anche in base alla provenienza; come è stato ampiamente spiegato in precedenza, il sud del Mediterraneo, territorio dal quale provengono la maggior parte delle donne migranti, è un’area profondamente capillarizzata e impossibile da incapsulare in un unico calderone. Ritengo la dimensione interculturale di pari livello, nella scala di importanza, alla dimensione di genere. A questo proposito, proprio AIDOS, prima promotrice del progetto, ha deciso, parallelamente al coordinamento sugli interventi educativi ad operatori e lavoratori del settore, di preparare delle “guide” in nove diverse lingue per le donne migranti sopravvissute; questi vademecum serviranno alle vittime per orientarsi nel complesso panorama istituzionale nazionale e, di conseguenza, per avere la consapevolezza e piena accessibilità a servizi di tutela e supporto. Avere più sfumature possibili permette al progetto MED-RES (e ai futuri progetti) di affrontare situazioni molto delicate con la consapevolezza di farlo in maniera matura e non superficiale.

Chiaramente, il tassello finale (o, se vogliamo, iniziale) del progetto MED-RES è la cooperazione non solo tra enti nazionali, ma anche tra Stati; elemento che non va assolutamente dimenticato, anzi merita menzione proprio in quanto può dimostrarsi, con gli anni a venire,

¹⁷² Migranti e violenza di genere, Aidos: “Mettere al centro delle politiche le sopravvissute”, <https://www.dire.it/11-12-2020/537410-migranti-e-violenza-di-genere-aidos-mettere-al-centro-delle-politiche-le-sopravvissute>.

come contrappeso al profondo isolazionismo creato dal sistema di Dublino e, perché no, anche come risposta agli altrettanto crescenti movimenti populistici nati in seno alle aree più “colpite” dalla scarsa equità di ripartizione insita nella Convenzione di Dublino stessa. In un’ottica diversa, il lavoro sinergico di MED-RES ci fa capire come l’apporto delle ONG alla lotta contro violenza di genere, alla tratta di persone e alla tutela dei diritti umani sia di inestimabile valore e spesso vada a sopperire alle mancanze istituzionali o all’insolvenza di testi giuridici ormai obsoleti.

2.3. *SWIM – Safe Women In Migration*

Un ulteriore e altrettanto interessante progetto volto alla tutela delle donne migranti è rappresentato da SWIM, iniziativa che ha come capofila l’Associazione milanese “Albero della Vita” ed è principalmente finanziata, a livello europeo dall’ *European Commission Directorate-General Justice and Consumers*. SWIM mira a fornire ulteriore protezione a donne e ragazze migranti e/o richiedenti asilo in cinque paesi europei: Italia, Francia, Regno Unito, Romania e Svezia. Sebbene non sia un’organizzazione esclusiva per l’area Mediterranea, la ritengo ad ogni modo degna di menzione ed analisi in quanto, come le iniziative precedentemente analizzate, ha come obiettivo la cooperazione degli stati parte, elemento fondamentale e base per integrazione e lotta agli abusi di genere¹⁷³.

Le società partner degli stati membri sono, oltre alla Fondazione Alberto della Vita, Croce Rossa Italiana, Fondazione ISMU, The British Red Cross Society, Consiglio Nazionale Rumeno per i rifugiati, Svenska Röda Korsets Centralstyrelse e France Terre d’Asile. La collaborazione di queste associazioni, nel panorama di SWIM, intende creare un tessuto cooperativo che ha come scopi primari la costruzione di capacità e competenze degli operatori (similmente al Progetto MED-RES), la sensibilizzazione delle donne migranti ai loro diritti e riguardo i servizi di accoglienza ai quali possono accedere e la creazione di un efficace meccanismo di rinvio a tutela delle donne migranti o richiedenti asilo vittime (o a rischio) di violenza(ibid.). Il progetto, di durata biennale dal 2018 al 2020, ha contribuito, attraverso i suoi programmi, alla realizzazione di capacità di sviluppo e toolkit per il personale che lavora con le donne richiedenti asilo/migranti, alla formulazione di un modello di informazioni e di accesso ai servizi per le donne migranti vittime di violenza e all’Adattamento nazionale della *EU Gender Sensitive Reception Condition Charter*.

¹⁷³ Progetto Safe Women In Migration – 2.20 SWIM. <https://www.ismu.org/progetto-safe-women-in-migration-2-20-swim>.

Al “giro di boa” del progetto, SWIM ha, inoltre, redatto un report sull’andamento del progetto, facendo il punto sia su ciò che era stato portato a buon fine, sia su ciò che andava migliorato. Nel report sono presenti interviste a 50 gestori di centri d’accoglienza (egualmente spalmate tra i cinque paesi beneficiari del progetto). Oltre alla pura raccolta dati, questo survey ha permesso ai centri d’accoglienza di evidenziare gli aspetti che necessitavano più supporto economico ed istituzionale ma anche di sottolineare i bisogni formativi di cui necessitano beneficio sia gli operatori, sia, chiaramente, le rifugiate e richiedenti asilo¹⁷⁴. Sempre nel 2019, quattro dei cinque paesi partecipanti (ne è rimasta esclusa la Romania), hanno realizzato una seconda ricerca comparativa per analizzare e studiare il rapporto diretto tra donna migrante ed operatore dei centri d’accoglienza, al fine di migliorare la comunicazione, intervenire tempestivamente in caso di problemi e, soprattutto, dimostrare flessibilità e duttilità agli occhi della donna richiedente asilo¹⁷⁵. Così facendo, specialmente qualora l’operatore si stesse interfacciando con una vittima di violenza, si potrebbe creare un meccanismo di fiducia nella donna vittima di abusi dando, di conseguenza, anche un rifugio psicologico e non solo fisico.

Ritengo, in ultima istanza, questo progetto di grande rilevanza proprio per, come ho annunciato in precedenza, la grande diversità e distanza geografica (in termini sociopolitici e con riferimento all’immigrazione) tra i paesi partecipanti. Proprio in questa maniera, ossia attraverso la condivisione di percorsi comuni, si può instillare nelle comunità geograficamente distanti dal Mediterraneo il bisogno di intraprendere lo stesso cammino per far fronte agli abusi di genere nel contesto migratorio. Come spiegato precedentemente e sebbene l’Italia abbia molto su cui lavorare a livello giuridico ed istituzionale, la Convenzione di Dublino ha messo l’Italia in una posizione di difficoltà (sia interna che esterna); di riflesso, anche le donne migranti che arrivano dal Mediterraneo meridionale e che hanno subito violenza non beneficiano della situazione creatasi. Mi auguro, che con gli anni a venire, i progetti multilaterali (e non solo tra paesi europei) per far fronte alla violenza di genere nel contesto migratorio continuino, non solamente per la palese necessità di far rispettare i diritti umani e i diritti di genere, ma anche per creare un frame realmente sinergico

¹⁷⁴ Report Survey. The Qualitative Analysis – SWIM. <https://www.ismu.org/report-survey-the-qualitative-analysis-swim>.

¹⁷⁵ Fact sheet “Swim – Safe Woman in Migration. Strengthen GBV protection for migrant and asylum seeker women”. <https://www.ismu.org/swim-safe-woman-in-migration-strengthen-gbv-protection-for-migrant-and-asylum-seeker-women>.

e stabile. Solo così, sempre a parer mio, si riuscirà a non crear più situazioni di forte disequilibrio nella gestione dei flussi; solo così si riuscirà a lavorare in maniera efficace contro i fenomeni precedentemente elencati.

3. L'Unione per il Mediterraneo, il possibile common ground

Conclusa la disamina sulla situazione attuale degli abusi di genere nei contesti migratori possiamo senza dubbio affermare che, come tutte le altre tematiche affrontate sinora, il percorso per una totale eliminazione delle violenze ai danni delle donne sia ancora lungo. Tuttavia, ho deciso di dedicare questa sezione finale del mio elaborato a ciò che, a parer mio, potrebbe, con gli anni a venire, rappresentare la vera svolta per la lotta alla violenza di genere nel Mediterraneo e, perché no, diventare un esempio di cooperazione e collaborazione tra paesi, sulla carta agli antipodi, in merito a tematiche scottanti anche a livello internazionale. Fino ad ora, le difficoltà riscontrate nella lotta agli abusi di genere possono incapsularsi in due “blocchi”: mentalità patriarcale e difficoltà nel trovare collaborazione istituzionale su ampia scala. E proprio la collaborazione istituzionale a livello internazionale potrebbe portare, con gli anni, anche ad un cambiamento attitudinale.

Nel contesto severamente complesso del Mediterraneo, la “luce” istituzionale è rappresentata dall'Unione per il Mediterraneo; come enunciato nelle primissime righe di questo elaborato, l'Unione per il Mediterraneo è un organo relativamente recente che ha il pregio (ma anche fardello) di riunire a sé gran parte delle realtà disomogenee dell'area mediterranea. A questo proposito, l'Unione per il Mediterraneo non ha come unico scopo, nella sfera dei diritti di genere, la lotta alla violenza e agli abusi. L'ambizione dell'Unione è quella di, attraverso politiche condivise, arrivare ad un più generale empowerment femminile.

Proprio con riferimento all'empowerment femminile, per poi, in seguito, analizzare i progetti volti a combattere gli abusi di genere, l'Unione per il Mediterraneo ha messo in atto una serie di iniziative miranti la presa di coscienza dell'importanza non solo lavorativa, ma anche sociale delle donne nel Mediterraneo. Tra i molteplici progetti dell'Unione relativi all'empowerment (lavorativo e sociale) femminile troviamo:

- *Mediterranean Initiative for Jobs* (Med4Jobs), iniziativa del 2013 volta ad incrementare l'occupazione di giovani e donne nel mondo lavorativo con la creazione di posti di lavoro e di infrastrutture per piccole e medie imprese “in rosa”.

- *Developing women empowerment*, sempre del 2013; progetto avente come obiettivo primario la crescita non solo quantitativa ma anche di importanza delle donne nelle imprese mediterranee. Il progetto si basa su tre pilastri (e una piattaforma online che farà da garante dei medesimi tre pilastri); essi sono lo sviluppo di un centro di conoscenza per l'uguaglianza di genere, la creazione di una "rete delle reti" che lavorerà sinergicamente con ONG ed esperti per fornire supporto attivo e dati fedeli alla causa dell'empowerment femminile e, infine, il supporto "reale" (economico, politico e culturale) alle donne in situazione svantaggiata.
- *Skills for success: employability skills for women*, progetto risalente al 2012 del quale beneficiano donne diplomate disoccupate (o in situazione di difficoltà dell'area mediterranea). Il progetto mira a fornire le conoscenze informatiche e linguistiche (prevalentemente in lingua inglese) alle medesime donne disoccupate con l'obiettivo di metterle in condizione di trovare impiego nel minor tempo possibile. Da menzionare il prezioso contributo dell'ente promotore del progetto, Amideast, organizzazione no profit che si occupa di educazione internazionale nell'area nordafricana e mediorientale del Mediterraneo.
- *Young women as job creators*, iniziativa del 2011; il fine perseguito dal progetto è la promozione dell'imprenditorialità tra studentesse universitarie in procinto di finire gli studi, che siano interessate ad avviare una propria attività. Il fulcro di *young women as job creators* è incentrato sulla distribuzione di finanziamenti e la messa "nero su bianco" di business plans validi a beneficio delle giovani laureande. Idea, a parer mio, fondamentale per l'instaurazione di un meccanismo di emancipazione lavorativa e, di conseguenza, sociale nell'ottica femminile.

Non solo in maniera attiva e da attore principale, l'Unione per il Mediterraneo, nel contesto dell'empowerment femminile, si è dimostrata anche un'ottima partner collaboratrice; a questo proposito, nel 2013, l'Unione ha ospitato il quinto forum delle donne imprenditrici del Mediterraneo dimostrando, dunque, non solo partecipazione attiva, ma anche supporto e solidarietà ad iniziative esterne; sintomo positivo di interesse concreto alla causa¹⁷⁶.

Nel corso degli anni, l'Unione per il Mediterraneo si è dimostrata attiva su molteplici fronti paralleli all'empowerment femminile come, per esempio, la tutela della salute femminile attraverso il progetto WoRTH (Women's Right To Health); come viene spiegato nel dettaglio

¹⁷⁶ Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (Ap-UpM) - Riunione della Commissione per i Diritti della Donna nei Paesi euromediterranei, scheda n. 24/AP, 2013.

nel report annuale del 2018, con riferimento al progetto sopracitato, specialmente nelle aree mediorientali e meridionali del Mediterraneo, si sta registrando un aumento dei tumori alla cervice e al seno, conseguenza che si può inserire in un contesto di mancata preparazione e di mancato focus sulle patologie prettamente femminili. Da ricordare, a questo proposito, che anche se non rappresenta una violenza tangibile e “alla luce del sole”, il disequilibrio di genere in ambito medico è esso stesso sinonimo di violenza; indiretta, certo, ma pur sempre violenza. L’Unione, per tentare di sopperire a questo gap, ha stanziato più di 4 milioni spalmati in quattro anni al fine di fornire supporto e istruzione aggiuntiva ad oltre 300 professionisti del settore clinico del quale, si stima, che beneficeranno oltre 45000 donne svantaggiate (ibid.).

Uno dei progetti più interessanti dell’Unione per il Mediterraneo, in relazione alla tutela dei diritti delle donne è senza dubbio la “Formazione di cittadini responsabili: promozione dell’educazione civica per prevenire la violenza, soprattutto contro le ragazze e le donne” (Strengthening capacity for a public health approach to preventing and responding to violence against women and girls)¹⁷⁷. Esso, appartenente al dipartimento degli affari sociali e civili dell’UpM, ha come obiettivo non solo la protezione delle donne mediterranee dalla violenza di genere ma anche il supporto nell’implementare gli interventi nazionali, coadiuvando i rappresentanti degli stati membri nella stesura di piani e protocolli. L’iniziativa, patrocinata dall’Organizzazione Mondiale della Sanità, ha durata biennale ed agisce su 12 stati membri (Albania, Egitto, Francia, Giordania, Libano, Marocco, Palestina, Portogallo, Romania, Spagna, Tunisia e Turchia); essa ha un costo stimato di 660.491 Euro (181.620 dei quali provengono, come accennato pocanzi, dall’OMS).

Occorre, prima di entrare nel dettaglio, rammentare che l’emergenza sanitaria dovuta dalla pandemia COVID-19, non ha bloccato l’iniziativa, anzi ha rappresentato un ulteriore incentivo per incrementare il supporto e la mole di lavoro nei paesi che ne stanno maggiormente soffrendo. Il supporto fornito dall’Unione per questa iniziativa si traduce, inoltre, in attività istruttorie sinergiche e multi settoriali, al fine di affrontare il fenomeno della violenza di genere in ogni sua sfumatura (una delle ragioni per cui ritengo che le attività dell’Unione per il Mediterraneo possano rappresentare il punto di svolta nella lotta agli abusi di genere). I beneficiari del progetto, come si può evincere, sono le istituzioni nazionali le quali avranno supporto economico e strategico nella pianificazione alle misure di combattimento alla

¹⁷⁷ Union for the Mediterranean, Strengthening capacity for a public health approach to preventing and responding to violence against women and girls. <https://ufmsecretariat.org/project/strengthening-capacity-public-health-violence-against-women>.

violenza di genere; tuttavia, chiaramente, come riporta il sito dell'Unione, le “vere” beneficiarie di questo progetto saranno (si auspica) le donne.

Il progetto, in istanza finale, si basa, come del resto tutta la politica dell'Unione, sul concetto di collaborazione tra le nazioni che prendono parte all'iniziativa; viene, infatti, esplicitamente citata, tra gli elementi chiave del progetto l' “*Inter-country policy dialogue between 12 collaboration countries, sharing of experience, transferring knowledge*” ossia, in parole povere, il transfer di risorse socioculturali da stato membro a stato membro. Proprio questa interdipendenza tra gli stati all'interno del medesimo progetto può portare ad una presa di coscienza univoca e ad un interscambio di valori per un fine superiore.

L'ultimo progetto che intendo menzionare ed analizzare, nato sempre in seno all'Unione per il Mediterraneo è, se vogliamo, un corollario del precedente e si interseca molto bene nel contesto di prevenzione ampliamento promosso sia dalla Convenzione di Istanbul che dal Protocollo di Maputo. Esso prende il nome di “*Enhancing the civil and social engagement of women and youth in preventing violence and extremism*” e ha campo lavorativo principalmente in Marocco e Tunisia¹⁷⁸. L'iniziativa, patrocinata dal British Council, ha, tra i partner, la società civile ma anche organizzazioni femminili locali e le autorità rispettivamente marocchine e tunisine. Lo scopo primario del progetto è il coinvolgimento diretto di giovani (e in particolar modo donne) in attività mirate per riconoscere e prevenire la violenza in un arco di tempo che va dal 2018 al 2021 (alla stesura di questo elaborato il progetto è, infatti, tuttora in corso). L'Unione per il Mediterraneo ha avviato questo progetto in quanto i giovani tra i 18 e i 30 anni sono e saranno i promotori del cambiamento futuro e metterli nelle condizioni di comprendere e prevenire le violenze (in particolar modo le violenze di genere) sarà il primo step verso il cambiamento delle mentalità sociali. Non solo, con un budget di circa 2.6 milioni di euro, l'Unione per il Mediterraneo vuole mettere i giovani delle comunità tunisine e marocchine nelle condizioni non solo di arricchire il proprio bagaglio socioculturale, ma anche di partecipare attivamente nel dialogo con la società civile e le autorità locali (ibid.).

Le attività previste per questo progetto, come da protocollo per tutte le iniziative dell'Unione per il Mediterraneo, sono di carattere *cross platform* e vanno ad interagire con diversi settori ed ambiti. Leggendo la scheda del progetto, troviamo tra le attività promosse per raggiungere gli obiettivi previsti:

¹⁷⁸ Union for the Mediterranean, *Enhancing the civil and social engagement of women and youth in preventing violence and extremism*. <https://ufmsecretariat.org/project/engagement-preventing-violence-and-extremism>.

- Confronti multi-parte con l'obiettivo di identificare i bisogni necessari e gli strumenti che le future generazioni potranno avere a propria disposizione per prevenire e combattere la violenza.
- Corsi regionali e nazionali di preparazione ai giovani professionisti, future colonne portanti della società e futuri emblemi della lotta alla violenza.
- Corsi "al femminile" di carattere attitudinale su come migliorare sia la *self confidence* che le abilità di comunicazione interpersonale.
- Dialoghi multilaterali tra società civile, autorità locali, autorità nazionali ed istituzioni.
- Campagne di sensibilizzazione mirate e affiancate da incentivi per la creazione di piattaforme di aggregazione femminile e giovanile.
- Creazione di una piattaforma online relativa alla materia del progetto ed accessibile ai giovani, al fine di fornir loro, anche in via "indiretta" gli strumenti necessari per contribuire alla causa.

Ad oggi, come accennato in precedenza, il progetto non è ancora terminato, dunque al momento non è possibile darne un giudizio complessivo; ciò che, tuttavia, si può fare, è menzionare ciò che l'Unione ambisce ad ottenere alla fine del triennio di attività. Oltre alla non tangibile maggior sinergia tra autorità locali ed organizzazioni giovanili, l'Unione per il Mediterraneo si auspica di aver, alla conclusione del progetto, attivamente coinvolto e accresciuto le abilità di più di 5000 giovani, di aver aumentato i rami di competenza di almeno 20 organizzazioni delle società civili tunisine e marocchine, di aver rafforzato i network regionali femminili (elemento che si sposa perfettamente con la politica di empowerment dell'Unione), di aver implementato almeno 40 *Social Action Projects* e di aver influito positivamente (in maniera sia diretta che indiretta) su almeno 20.000 membri delle comunità interessate (ibid.).

Risulta, dunque, evidente come l'apporto che l'Unione per il Mediterraneo sta dando alla causa dei diritti di genere, alla lotta contro la violenza alle donne e all'empowerment femminile sia su svariati fronti ed operi su scala intercontinentale. In secondo luogo, una delle cose che personalmente apprezzo di più per ciò che riguarda le iniziative dell'UpM è l'approccio volto alla sensibilizzazione. Si nota, infatti, come qualsivoglia progetto nato in seno all'Unione si basi prevalentemente sul contatto umano, sul dialogo, sulla volontà di crescere assieme, seguendo il medesimo percorso. Ovviamente la non nascosta volontà di includere i giovani nelle iniziative come parte integrante non può che apportare benefici ai potenziali risultati dei progetti. Proprio nel report annuale del 2019 (il report citato finora nei precedenti esempi

faceva riferimento al 2018) l'Unione dedica un'intera sezione ai giovani, descrivendoli come promotori di innovazione e miglioramento¹⁷⁹. Ed è in seno ai giovani che nasce anche il tentativo di *mutual understanding* tanto conclamato e di cui si ha davvero bisogno per ottenere una parità di genere trasversale in un'area così complessa come quella del Mediterraneo.

Tornando alla premessa di questo capitolo e avviandomi verso le conclusioni dell'elaborato, ritengo necessario riaffermare e reiterare l'importanza dell'Unione per il Mediterraneo non solo come promotore del cambiamento, ma, principalmente, come anello raccordante le sponde del Mediterraneo che, sebbene geograficamente siano molto vicine, per molti aspetti sono ancora troppo lontane; ognuna di esse con le sue criticità e le sue contraddizioni, ognuna di esse con delle difficoltà evidenti nel rispetto (e in diversi casi nel riconoscimento) dei diritti di genere e della donna in quanto donna. L'Unione, ad oggi, rappresenta l'unica istituzione create una piattaforma di dialogo intercontinentale nel contesto mediterraneo e, sebbene la gender equality e la lotta alla violenza sulle donne non siano gli unici argomenti all'ordine del giorno per l'Unione (la quale lavora e crea costante cooperazione anche in tematiche di green economy e sviluppo sostenibile), essa sta operando come nessun altro aveva mai fatto finora. Pur non emanando leggi e non avendo l'adeguata carica legale per porre veti, l'Unione, sempre grazie al dialogo e alla collaborazione interstatale, sta influenzando nel lento cambiamento delle menti.

In seconda ed ultima istanza, ritengo di gran importanza, come già ripetuto più volte nel corso di questo elaborato, il coinvolgimento dei giovani nelle iniziative e nel cambiamento. Non è una novità che le future generazioni portino con sé un'apertura mentale che va totalmente in sintonia col *human rights approach* tanto ricercato dalle ultime convenzioni e dall'Unione per il Mediterraneo stessa. Decido, dunque, di chiudere quest'ultimo capitolo con una citazione presa dal report del 2019 dell'Unione: "The Model UfM encouraged participants to appreciate the importance of building consensus in a region that has great potential for integration, and inspired them to learn more about the dynamics of building mutual understanding right across the Mediterranean". Per un cambiamento, mi auspico, radicale, per un rispetto delle donne, per un'integrazione totale. Sarà nostro compito e nostro fardello modellare le istituzioni e la società di domani, partendo da oggi.

¹⁷⁹ Union for the Mediterranean, Annual Report, 2019.

CONCLUSIONI

Giunti alla conclusione di questo elaborato, non ci resta che trarne le conseguenti considerazioni finali. Prima di addentrarmi in questa ultima sezione, tuttavia, ci tengo a fare una breve premessa; quando si parla di diritti umani e diritti di genere, il territorio di ricerca e le migliori attuabili non sono mai abbastanza. Questo mio lavoro ha lo scopo, come anticipato nella sezione introduttiva, di mettere in evidenza sia i passi in avanti svolti negli ultimi anni nel territorio mediterraneo che, soprattutto, di sottolineare ciò che non è stato fatto o ciò che ancora non funziona. In seconda istanza, questo mio lavoro, non ha l'ambizione di trovare vere e proprie soluzioni, sarebbe, infatti, irrealistico mirare a dare una svolta (positiva) netta alla tematica della violenza sulle donne e degli abusi di genere in un'area così complessa come il Mediterraneo. Ciò che, in cambio, desidero apportare alla causa è un ulteriore approfondimento sulle particolarità della tematica ma anche del territorio stesso, con un ritorno (o meglio riaffermazione) prepotente del patriarcato nella fascia europea e dei passi in avanti ancora troppo brevi per potersi concludere come veri e propri miglioramenti nella fascia meridionale del Mediterraneo. In seconda istanza, con questo elaborato spero di aver suscitato l'interesse non solo di esperti, ma anche del lettore comune, del cittadino medio, si fa per dire. Proprio in relazione al tanto conclamato cambio di mentalità, il quale è stato un punto cardine nella mia ricerca, ritengo sia importante che questi dati, queste storie, questi enormi punti di domanda, giungano alle orecchie (o meglio agli occhi) delle "persone comuni". Il primo step verso il cambiamento delle menti, assieme ad un empowerment femminile e giovanile, del quale si sta facendo promotrice l'Unione per il Mediterraneo, è l'effettiva presa di coscienza di un problema che purtroppo si è, da un lato, dato per scontato, e dall'altro è stato normalizzato da delle leggi non scritte, basate su pregiudizi, stereotipi secolari e tradizioni che hanno tutto fuorché radici realmente culturali. Parallelamente a questa speranza, ci tengo a tenere ben aperta la porta di questa analisi, auspicando che il discorso da me iniziato venga proseguito nel tempo ed arricchito da nuovi spunti e, mi auguro, da nuove iniziative internazionali volte all'eliminazione di ogni forma di discriminazione di genere. Quest'ultima frase è l'essenziale motivo per cui ritengo che sia sbagliato il termine "conclusioni" per il mio elaborato; purtroppo, come si è letto nelle sezioni precedenti, la figura della donna nel Mediterraneo è e sarà in continua evoluzione; sarà nostro, di ogni cittadino, compito il favorire la sinergia tra istituzioni, la modernizzazione del sistema giuridico e, in istanza finale, il cambiamento attitudinale.

Le considerazioni che, tuttavia, possiamo fare, sono diverse. Abbiamo notato come i “poli” nord e sud del Mediterraneo siano profondamente diversi tra loro, sia a livello puramente generale che, più nello specifico, nel contesto dei diritti di genere e rispetto della donna. Ci sono, tuttavia delle similitudini che diventano veri e propri parallelismi; uno su tutti è l’approccio patriarcale nel contesto domestico; sebbene in Europa la donna sia meno legata al concetto di *housekeeping* e subordinazione al marito, rispetto che in alcune aree nordafricane e mediorientali, il denominatore comune è lo stesso. Eppure, resta ironico come dal punto di vista mediatico, i due approcci vengano visti in maniera completamente diversa: pensiamo, come eclatante esempio, al programma TV italiano Amore Criminale e al *modus* così romanzato e pieno di stereotipi quasi fiabeschi nel descrivere la violenza. Analogamente pensiamo al voluto distacco che “noi” europei palesiamo ogni qualvolta si presenta un episodio di violenza domestica che coinvolge nordafricani o mediorientali. Purtroppo, la minestra che si mescola è letteralmente la stessa; anzi, per certi versi, in Europa gli abusi di genere stanno prendendo forme “moderne” e al passo con la tecnologia, cosa che non è ancora pienamente avvenuta nella sezione meridionale del Mediterraneo. Questo, se lo analizziamo sotto un’altra luce, ci fa riflettere su come gli abusi ai danni delle donne mutino col tempo e come, spesso, il sistema legale nazionale ed internazionale non siano adeguati.

Nel corso di questa analisi abbiamo, tuttavia, appurato come in Europa la discriminazione e gli abusi di genere siano accentuati qualora la donna in questione fosse di provenienza straniera. Le interviste alle donne emigrate in Italia, raccolte durante la stesura del testo Violenza di Genere e Percorsi Mediterranei: Voci, Saperi, Uscite, hanno portato a galla una triste verità e dato conferma alla teoria, esplicitata nel medesimo testo, secondo cui l’uomo europeo stia riportando a galla un’attitudine patriarcale mai del tutto eliminate in quanto si sente minacciato dall’emancipazione femminile e da ciò che viene percepito come, odio usare questo termine, “sovertimento dei ruoli”. Il rivendicare, si fa per dire, la mascolinità dimenticata spesso avviene alle spese delle donne più fragili, come appunto hanno riportato le intervistate straniere. Le esperienze discriminatorie (violenza verbale, iper sessualizzazione, minacce e percosse) si sono affiancate, come dimostrato nell’ultimo capitolo, alla mancanza di conoscenza del sistema giuridico del paese ospitante da parte della donna maltrattata.

Passi in avanti sono stati fatti negli ultimi anni con la redazione della Convenzione di Istanbul, testo modello e senza dubbio pilastro del human rights approach nel diritto internazionale. Parallelamente, è stato istituito il gruppo di esperti GREVIO, volto a monitorare il pieno adempimento dei parametri predisposti dalla Convenzione da parte dei paesi ratificanti;

il medesimo gruppo ha fornito e sta tuttora fornendo report dettagliati agli stati parte consigliando quali normative nazionali a tutela delle donne andrebbero riviste, ampliate o, qualora fosse il caso, create. Le premesse sono state create, le basi sono state stese, eppure nuove forme di abuso continuano a nascere, a modificarsi e a plasmarsi con l'evolversi del tempo; basti pensare all'aumento di violenza domestica segnalato sia in Europa che a Sud del Mediterraneo dopo le restrizioni imposte per far fronte alla pandemia COVID-19. È bastata, iperbole voluta, un'emergenza sanitaria per mettere in discussione il sistema di protezione e tutela delle donne; le situazioni già pericolanti aggravate dalla convivenza forzata col partner maltrattante sono aumentate esponenzialmente tuonando la pericolosità del problema e implicando una continua allerta istituzionale e giuridica.

Purtroppo, come riportato pocanzi, l'emergenza sanitaria dovuta dal coronavirus rappresenta solo la punta dell'iceberg riguardo ai limiti sia della Convenzione di Istanbul che di ogni altro strumento giuridico regionale a tutela delle donne. Abbiamo notato come in Europa stiano prendendo piede fenomeni di abuso e violenza online come cyber-stalking, adescamento, hacking fino addirittura ad arrivare al pericoloso odio sistemico della comunità incel¹⁸⁰; proprio quest'ultima meriterebbe ulteriori approfondimenti, separati da questo elaborato, in quanto le teorie dietro alla comunità incel (avente anche un vero e proprio manifesto) vanno oltre la misoginia, sfociano nella sociopatia e ritengo siano una tematica molto delicata che merita lo stesso approfondimento dettagliato che ho dedicato in questo elaborato. Proprio l'uomo europeo, come abbiamo visto nella prima sezione di questo lavoro, utilizza ogni forma di pressione, servendosi, specialmente negli ultimi anni, delle risorse tecnologiche (come i social network e, più in generale, internet) per esercitare dominio e controllo ai danni della donna vittima. Anche questo territorio, ad oggi, non è ancora stato ampiamente navigato dalle convenzioni internazionali, ragion per cui ritengo opportuno reiterare la provocazione sulla parziale inadeguatezza dei meccanismi di tutela e protezione dagli abusi di genere in piedi ad oggi.

Le considerazioni che, d'altro canto, possiamo trarre dopo l'analisi del contesto meridionale del Mediterraneo, in relazione sempre alla figura della donna, assumono un carattere diverso, proprio per la necessaria contestualizzazione che occorre fare prima di affrontare questa tematica nella suddetta area. Sarebbe, infatti, inadeguato mettere sullo stesso piano i due bacini del Mar Mediterraneo in quanto, come abbiamo ampiamente confermato, le diversità

¹⁸⁰ Contrazione di involuntary celibate.

socioculturali insite nelle aree analizzate, non permettono generalizzazioni e, sebbene poche righe fa ho voluto soffermarmi sul patriarcato come elemento dominante e comune in entrambe le zone, è corretto esaminare il bacino meridionale del Mediterraneo separatamente da quello settentrionale. Come, infatti, abbiamo visto, gli abusi di genere nel Nord Africa e Medio Oriente possono assumere, seppur in aree limitate e ben circoscritte, caratteri diversi, che, fortunatamente, non si presentano in Europa; pensiamo alle mutilazioni genitali femminili in Egitto, pensiamo ai matrimoni forzati in Medio Oriente. Non solo, la regione MENA ha vissuto periodi di grande instabilità sociopolitica, basterebbe solo menzionare la primavera araba e gli innumerevoli conflitti civili che tuttora stanno flagellando le popolazioni mediorientali. Queste forti tensioni sono state (e sono tuttora) dei forti blocchi all'espansione dei diritti umani e dei diritti di genere; basti pensare alla mancata firma del Protocollo di Maputo da parte dell'Egitto o alla sospensione della collaborazione tra Siria ed Unione per il Mediterraneo.

Si sono evidenziati, tuttavia, importanti passi in avanti in alcune zone della regione MENA come la Tunisia, a cui ho dedicato una corposa sezione del mio elaborato. Il mio auspicio è che la Tunisia, negli anni, riesca a dimostrarsi carro trainante dei diritti di genere in Nord Africa e Medio Oriente. Le varie conversazioni intrattenute con Hafidha Chekir mi hanno permesso di apprezzare gli sforzi fatti dalle donne tunisine e dalle associazioni per la parità di genere; a parer mio, ragione primaria per cui ho scelto lo stato tunisino come case study, la Tunisia è la prova concreta che, anche in zone turbolente come il Nord Africa, la condizione della donna può (e dovrebbe) raggiungere l'emancipazione sociale. Chiaramente, il processo è stato lungo, non privo di ostacoli e di certo non ancora completato; tuttavia, proprio la perseveranza delle donne tunisine e il costante apporto di ATFD, hanno permesso alla Tunisia di diventare un esempio nell'intera regione.

La sezione sulla Tunisia è stata, per il mio elaborato, assieme alla speranza riposta nelle iniziative dell'Unione per il Mediterraneo, l'unica nota positiva, messa come contrappeso alle moltissime criticità riportate. A questo proposito, alla luce dell'analisi dei progetti e soprattutto dei principi fondanti l'Unione per il Mediterraneo, ritengo che il lavoro dell'Unione stessa negli anni a venire sarà cruciale per quella che ritengo la base fondamentale nella lotta al patriarcato e agli abusi di genere, ossia la cooperazione internazionale. Ritornando, infatti, alla premessa di questa sezione conclusiva, non posso che riconfermare come la lotta agli abusi nei confronti delle donne, come la parità di genere siano raggiungibili con un cambiamento della mentalità patriarcale radicatasi non a livello regionale, bensì, purtroppo, a livello globale. Proprio questo shift attitudinale può essere raggiunto solo, a parer mio, attraverso politiche condivise basate

sul dialogo e sulle scelte comuni. Le convenzioni internazionali senza dubbio hanno influito positivamente sulla questione, tuttavia solo in poche (vedi Convenzione di Istanbul e Protocollo di Maputo) si è cercato di instaurare un elemento preventivo basato sull'educazione degli uomini di domani. Analizzare la violenza di genere sotto una luce puramente coercitiva può portare a dei risultati solo nel brevissimo termine e creare il profondo abisso tra legalità e moralità espresso in tempi non recenti da Kant. La lotta agli abusi di genere, infatti, a parer mio, non dovrà mai basarsi sul concetto di deterrenza, bensì sul concetto di prevenzione; concetto, quest'ultimo ben noto nei cardini dell'Unione per il Mediterraneo, ragion per cui ripongo immensa fiducia nelle loro iniziative, attuali e future.

Se mi si dovesse chiedere se credo in una totale parità di genere nel Mediterraneo e all'eliminazione dei preconcetti patriarcali, la mia risposta sarebbe agrodolce. Da un lato ho estrema fiducia nella mia generazione, nata sotto i venti dei diritti umani, e nell'Unione per il Mediterraneo per i motivi precedentemente riportati. Dall'altro ho tuttora molte perplessità e la fondata paura che tra le due sponde del Mediterraneo persista l'attuale squilibrio; temo che il raggiungimento di un percorso comune sia una strada percorribile ma altrettanto ardua. Temo, inoltre, che le istituzioni restino sempre un passo indietro rispetto alle nuove forme e modalità di abuso ai danni delle donne. Guardo, ad ogni modo, al futuro con curiosità e speranza. Speranza in una vera svolta, speranza in cooperazione, speranza in un vero dialogo. Lascio, dunque, ai posteri questo testo, scritto con grande passione e coinvolgimento, scritto con la consapevolezza di essere io stesso un membro attivo nella società. Proprio questa consapevolezza dovrà guidarmi nell'essere esempio per me stesso e nel rispettare le donne che incontrerò nella mia vita, sapendo di avere il grande e terrificante privilegio di vivere in una società ancora maschilista. Dedico, dunque, questo finale a me stesso, sperando di essere, nel mio piccolo, promotore del cambio.

BIBLIOGRAFIA

- Abdel-Monem, T., 2009. *Opuz v. Turkey: Europe's Landmark Judgment on Violence against Women*.
- Adair, P., Nezhyvenko, O., 2018. *Assessing how large is the market for prostitution in the European Union*.
- Amendola, G., 2010. *Tra Dedalo e Icaro: la nuova domanda di città*. Laterza, Roma-Bari.
- Arcidiacono, D., n.d. *Violenza nelle relazioni d'intimità e organizzazione del sistema penale: un'analisi sociologica dei fascicoli giudiziari*, in: *Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei*. Voci, Saperi, Uscite.
- Assemblea Parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (Ap-UpM), 2013. *Riunione della Commissione per i Diritti della Donna nei Paesi euromediterranei*, scheda n. 24/AP.
- Association Tunisienne des Femmes Démocrates (ATFD), 2017. *Retour Sur L'Histoire Pour Un Avenir Sans Violence à l'Encontre des Femmes*.
- Bartholini, I., 2015. *Violenza di genere e percorsi mediterranei*. Voci, saperi, uscite. Guerini e Associati, Milano.
- Bartholini, I., n.d. *Il Mediterraneo nella testa*, in: *Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei*. Voci, Saperi, Uscite.
- Bartholini, I., Jugović, A., n.d. *Revanche Identitarie e Violenza di Prossimità*. Alcuni Elementi di Comparazione fra Italia e Serbia, in: *Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei*. Voci, Saperi, Uscite.
- Bimbi, F., n.d. *Onore-e-Vergogna. Il ritorno di un paradigma Mediterraneo nel dibattito europeo*, in: *Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei*. Voci, Saperi, Uscite.
- Bonerba, G., De La Cuadra De Colmenares, E., n.d. *La rappresentazione televisiva del femminicidio. I casi Amore Criminale e Voces Contra El Miedo*, in: *Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei*. Voci, Saperi, Uscite.
- Buda, C., n.d. *Dinamiche di Dominio negli Scenari Urbani e Fruizione degli Spazi Pubblici*, in: *Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei*. Voci, Saperi, Uscite.
- Cannito, M., Torrioni, P.M., n.d. *Criticità, buone pratiche e interventi contro la violenza sulle donne a Torino. L'esperienza dei centri antiviolenza e del Cerchio degli Uomini*, in: *Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei*. Voci, Saperi, Uscite.
- Caputi, J., Russell, D., n.d. *Femicide: Speaking the Unspeakable 34–37*.
- Chekir, H., 2015. *Les droits des femmes en Tunisie: acquis ou enjeux politiques*.

- Chekir, H., n.d. Covid-19 et droits des femmes.
- Comitato europeo per la prevenzione della tortura, 2000. 10th General Report on the CPT's activities covering the period 1 January to 31 December 1999.
- Comité des Droits de l'Homme, 2020. Contribution de la société civile à l'examen du sixième rapport de la Tunisie pour l'application du pacte international relatif aux droits civils et politiques.
- Consiglio d'Europa (CoE), 2020. Council of Europe Communication DC 003(2020), Violence against Women in Italy: GREVIO calls for more preventive measures.
- Consiglio d'Europa (CoE), 2019. La Convenzione di Istanbul – Un potente strumento per porre fine alla violenza di genere.
- Dalacoura, K., 2019. MENARA Final Reports. Women and Gender in the Middle East and North Africa: Mapping the Field and Addressing Policy Dilemmas at the Post-2011 Juncture.
- De Gouges, O., 1791. Déclaration des droits de la femme e de la citoyenne.
- De Vido, S., 2016. Donne, Violenza e Diritto Internazionale. La Convenzione di Istanbul del Consiglio d'Europa del 2011. Mimesis, Milano - Udine.
- Del Vecchio, A., 2012. La Tutela dei Diritti delle Donne nelle Convenzioni Internazionali.
- Dubisch, J., 1995. In a Different Place: Pilgrimage, Gender, and Politics at a Greek Island Shrine. Princeton University Press, Princeton.
- European Prison Observatory, 2019. Carceri d'Europa. Rapporto 2019 sulle carceri ed i sistemi penitenziari europei.
- Giordano, C., 2005. Mediterranean Honor and beyond. The Social Management of Reputation in the Public Sphere 41.
- Hess, A., 2014. Why Women Aren't Welcome on the Internet.
- Iacona, R., 2013. Se questi sono gli uomini. Chiarelettere, Milano.
- Istituto Europeo per l'Uguaglianza di Genere, 2017. Violenza Virtuale contro le Donne e le Ragazze.
- Palmisano, R., 2015. Scheda sulla detenzione femminile.
- Rigo, E., 2016. Donne attraverso il Mediterraneo. Una prospettiva di genere sulla protezione internazionale.
- Stone, L., 1983. Famiglia, sesso e matrimonio in Inghilterra fra Cinque e Ottocento. Einaudi, Torino.
- Toffanin, A., n.d. Violenza simbolica e rappresentazioni di femminilità e maschilità tra riconoscimento e misconoscimento, in: Violenza Di Genere e Percorsi Mediterranei.

Voci, Saperi, Uscite.

Tuitt, P., 1996. *False Images. Law's Construction of the Refugee*. Pluto Press, Londra.

UN Broadband Commission, 2015. *Cyber Violence against Women and Girls. A World-wide Wake-up Call*.

UNFPA, 2020. *Lo stato della popolazione nel mondo – 2020. Contro la mia volontà*.

Affrontare le pratiche dannose per il raggiungimento dell'uguaglianza di genere.

Unione per il Mediterraneo (UpM), 2019. *Annual Report*.

Unione per il Mediterraneo (UpM), 2018. *Annual Report. 10 years of building regional cooperation together*.

World Bank, 2013. *Opening Doors: Gender Equality and Development in the Middle East and North Africa*.

World Bank, 2009. *The Status and Progress of Women in the Middle East and North Africa*.

World Health Organization (WHO), 2013. *Global and Regional Estimates of Violence Against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-Partner Sexual Violence*.

SITOGRAFIA

Accademia della Crusca, 2019. *La legge sulla diffusione di immagini sessualmente esplicite e la pornovendetta* [WWW Document]. URL

<https://accademiadellacrusca.it/it/contenuti/la-legge-sulla-diffusione-di-immagini-sessualmente-esplicite-e-la-pornovendetta-non-revenge-porn/6214>

Agenzia dell'UE per i diritti fondamentali, 2014. *Violence against Women: an EU-Wide Survey*. [WWW Document]. URL https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-vaw-survey-main-results-apr14_en.pdf

AIDOS et al., n.d. *Risposta coordinata del sistema di accoglienza di persone migranti vittime di violenza sessuale e di genere nel Mediterraneo (MED-RES)*. [WWW Document]. URL <https://aidos.it/project/europa-risposta-coordinata-del-sistema-di-accoglienza-di-persone-migranti-vittime-di-violenza-sessuale-e-di-genere-nel-mediterraneo-med-res/>

Amnesty International, 2019. *Al-Sisi presidente Unione africana: "Sia assicurato l'impegno dell'Unione verso i diritti umani"* [WWW Document]. URL <https://www.amnesty.it/al-sisi-presidente-unione-africana>

Amnesty International, 2015. *Egitto: flagello della violenza contro le donne, misure*

- insufficienti per fermarla [WWW Document]. URL <https://www.amnesty.it/egitto-flagello-della-violenza-contro-le-donne-misure-insufficienti-per-fermarla>
- Amore Criminale. Deborah., 2013. . Amore Criminale. URL www.amorecriminale.rai.it/dl/portali/site/puntata/ContentItem-3319cca5b5b-45e0-bf10-3065b3f10421.html
- Associazione Cerchio degli Uomini, n.d. Associazione Cerchio degli Uomini [WWW Document]. URL <http://cerchiodegliuomini.org>
- Associazione Cerchio degli Uomini, n.d. Progetto 10 anni dopo...Il lavoro con gli uomini autori di violenza [WWW Document]. URL <http://cerchiodegliuomini.org/centro-ascolto/progetto-10-anni-dopo-il-lavoro-con-gli-uomini-autori-di-violenza>
- Barkawi, B., Farouk, M., 2020. Seek help, say Middle East women’s groups as domestic violence surges. URL <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-women-mideast-trfn/seek-help-say-middle-east-womens-groups-as-domestic-violence-surges-idUSKBN21P23M>
- Boukhayatia, R., 2020. Covid-19 : Women, violence and confinement. An interview with Yosra Frawes [WWW Document]. URL <https://nawaat.org/2020/04/15/covid-19-women-violence-and-confinement-an-interview-with-yosra-frawes>
- Bruno, C., 2015. Spose e madri bambine, un fenomeno globale. InGenere. URL <https://www.ingenere.it/news/spose-madri-bambine-fenomeno-globale>
- Congiu, M., 2020. La Convenzione contro la violenza di genere e l’Europa dell’Est [WWW Document]. Affari Internazionali. URL <https://www.affarinternazionali.it/2020/05/la-convenzione-di-istanbul-ungheria-i-paesi-ex-socialisti>
- Consiglio d’Europa (CoE), n.d. Istanbul Convention, action against violence against women and domestic violence. Country-monitoring work [WWW Document]. URL <https://www.coe.int/en/web/istanbul-convention/country-monitoring-work>
- Costanzo, M., 2020. Toscana. Giornata contro la violenza sulle donne: il programma provincia per provincia. La Nazione. URL <https://www.lanazione.it/cronaca/toscana-giornata-contro-la-violenza-sulle-donne-il-programma-provincia-per-provincia-1.5743260>
- D.i.Re (Donne In Rete contro la violenza), 2020. Violenza sulle donne. In che Stato siamo? – Finanziamento centri antiviolenza [WWW Document]. URL <https://www.direcontrolaviolenza.it/violenza-sulle-donne-in-che-stato-siamo-finanziamento-centri-antiviolenza/>
- Emam, A., 2019. L’Egitto lotta per eliminare la mutilazione genitale femminile. InsideOver.

- URL [https://it.insideover.com/politica/legitto-lotta-eradicare-la-mutilazione-genitale-femminile.html#:~:text=Nei%202008%2C%20L'Egitto%20ha,egiziane%20\(circa%20284%20dollari\).](https://it.insideover.com/politica/legitto-lotta-eradicare-la-mutilazione-genitale-femminile.html#:~:text=Nei%202008%2C%20L'Egitto%20ha,egiziane%20(circa%20284%20dollari).)
- EU.R.E.S., 2020. Sintesi VII Rapporto EURES sul Femminicidio in Italia [WWW Document]. URL <https://www.eures.it/sintesi-vii-rapporto-eures-sul-femminicidio-in-italia/>
- EURONEWS, 2018. Spagna, migliaia di manifestanti contro la violenza sulle donne [WWW Document]. URL <https://it.euronews.com/2018/11/25/spagna-migliaia-di-manifestanti-contro-la-violenza-sulle-donne>
- Fondazione ISMU, n.d. Fact sheet “Swim – Safe Woman in Migration. Strengthen GBV protection for migrant and asylum seeker women.” [WWW Document]. URL <https://www.ismu.org/swim-safe-woman-in-migration-strengthen-gbv-protection-for-migrant-and-asylum-seeker-women>
- Fondazione ISMU, n.d. Progetto “Safe Women in Migration – 2.20 SWIM [WWW Document]. URL <https://www.ismu.org/progetto-safe-women-in-migration-2-20-swim>
- Fondazione ISMU, n.d. Report Survey. The Qualitative Analysis – SWIM [WWW Document]. URL <https://www.ismu.org/report-survey-the-qualitative-analysis-swim>
- Fontana, S., 2020. Dentro il più grande network italiano di revenge porn, su Telegram [WWW Document]. Wired. URL [https://www.wired.it/internet/web/2020/04/03/revenge-porn-network-telegram/?refresh_ce=.](https://www.wired.it/internet/web/2020/04/03/revenge-porn-network-telegram/?refresh_ce=)
- Gagliardi, A., 2019. Case chiuse: dall’Olanda alla Germania, i 7 paesi Ue dove la prostituzione è legale. URL <https://www.ilsole24ore.com/art/dall-olanda-germania-quei-sette-paesi-ue-dove-prostituzione-e-legale-ABO8HgZB>
- Il Fatto Quotidiano, 2020. Con il lockdown è aumentata la violenza sulle donne: nel 2020 uccisa una donna ogni 3 giorni, raddoppiano i femminicidi-suicidi. URL <https://www.ilfattoquotidiano.it/2020/11/25/con-il-lockdown-e-aumentata-la-violenza-sulle-donne-nel-2020-uccisa-una-donna-ogni-3-giorni-raddoppiano-i-femminicidi-suicidi/6015926/>
- Il Giardino dei Padri, n.d. Il Giardino dei Padri, Forum sulla paternità e le cure paterne [WWW Document]. URL http://www.ilgiardinodeipadri.com/index.php?option=com_content&view=article&id=28&Itemid=144

- Il Post, 2020. La morte che diede inizio alla primavera araba. URL <https://www.ilpost.it/2020/12/17/mohamed-bouazizi-morte/>
- Indelicato, M., 2021. Il “trucco” con le donne incinte: ecco la nuova arma dei migranti. URL <https://www.ilgiornale.it/news/cronache/ancora-sbarchi-lampedusa-i-trafficienti-ora-usano-donne-1926157.html>
- Internazionale, 2019. La maggior parte delle donne migranti ha subito violenze. URL <https://www.internazionale.it/bloc-notes/2019/12/23/donne-migranti-violenza>
- ISTAT, 2014. Violenza sulle donne, il numero delle vittime e le forme di violenza [WWW Document]. URL <https://www.istat.it/it/violenza-sulle-donne/il-fenomeno/violenza-dentro-e-fuori-la-famiglia/numero-delle-vittime-e-forme-di-violenza>
- ISTAT, 2007. La violenza e i maltrattamenti contro le donne dentro e fuori la famiglia [WWW Document]. URL <https://www.istat.it/it/files/2011/07/testointegrale.pdf>
- Johnston, C., 2007. Egypt death sparks debate on female circumcision. URL <https://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL30168862>
- La Stampa, 2009. Papa: no all’aborto nei piani di salute. URL <https://www.lastampa.it/politica/2009/03/20/news/papa-no-all-aborto-nei-piani-di-salute-1.37084168>
- L’Orient-Le Jour, 2020. Maroc/coronavirus : des ONG s’inquiètent des violences conjugales durant le confinement. URL <https://www.lorientlejour.com/article/1214102/maroc-coronavirus-des-ong-sinquietent-des-violences-conjugales-durant-le-confinement.html>
- Michael, M., 2007. Egypt Officials Ban Female Circumcision. URL <https://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/06/29/AR2007062901284.html>
- OXFAM, 2021. Violenza di genere: in campo per i diritti delle donne nelle crisi umanitarie [WWW Document]. URL <https://www.oxfamitalia.org/naseej-violenza-di-genere>
- Parlamento Europeo, 2020a. Interrogazione con richiesta di risposta scritta E-002184/2020 alla Commissione. [WWW Document] URL https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2020-002184_IT.html
- Parlamento Europeo, 2020b. Risposta di Helena Dalli a nome della Commissione europea con riferimento all’interrogazione: E-002184/2020. [WWW Document] URL https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2020-002184-ASW_IT.html
- Pigaglio, R., 2019. Au Maroc, la majorité des femmes sont victimes de violences. URL <https://www.la-croix.com/Monde/Afrique/Au-Maroc-majorite-femmes-sont-victimes->

violences-2019-05-19-1201022930

- Progetto Europeo PARENT, Paternità attiva, per la salute di tutta la famiglia [WWW Document], n.d. URL <http://cerchiodegliuomini.org/progetto-europeo-parent>
- Senato della Repubblica Italiana, n.d. Da Mare Nostrum a Triton. [WWW Document] URL https://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/17/DOSSIER/0/912705/index.html?part=dossier_dossier1-sezione_sezione11-table_table7
- Sky Sport, 2020. Serie A, “Un rosso alla violenza”: in campo per i diritti delle donne [WWW Document]. URL <https://sport.sky.it/calcio/serie-a/2020/11/20/serie-a-un-rosso-alla-violenza-sulle-donne>
- UNFPA, n.d. Female Genital Mutilation Dashboard (FGM) [WWW Document]. URL <https://www.unfpa.org/data/fgm/EG>
- UNHCR, n.d. Donne rifugiate, la violenza ha molte facce [WWW Document]. URL <https://www.unhcr.org/it/risorse/carta-di-roma/fact-checking/donne-rifugiate-la-violenza-molte-facce>
- UNICEF, 2013. Matrimoni precoci, una violazione dei diritti umani [WWW Document]. URL <https://www.unicef.it/media/matrimoni-precoci-una-violazione-dei-diritti-umani>
- Unione per il Mediterraneo (UpM), n.d. Enhancing the civic and social engagement of women and youth in preventing violence and extremism [WWW Document]. URL <https://ufmsecretariat.org/project/engagement-preventing-violence-and-extremism>
- Unione per il Mediterraneo (UpM), n.d. Strengthening public health response to violence against women and girls [WWW Document]. URL <https://ufmsecretariat.org/project/strengthening-capacity-public-health-violence-against-women>
- Voces Contra El Miedo, 2013. URL www.rtve.es/alacarta/videos/informe-semanal/informe-semanal-voces-contra-miedo/2170779
- WAVE Network, n.d. CSSP - Civil Society Strengthening Platform [WWW Document]. URL <https://cssplatform.org>
- WAVE Network, n.d. Feminist Network Promoting Human Rights of Women and Children [WWW Document]. URL <https://www.wave-network.org/>
- WAVE Network, n.d. MARVOW (Multi-Agency Responses to Violence against Older Women) [WWW Document]. URL <https://marvow.eu>
- WAVE Network, n.d. TISOVA (Training to Identify and Support Older Victims of Abuse) [WWW Document]. URL <https://www.wave-network.org/tisova>
- Zatterin, M., 2015. Cosa prevede il Trattato di Dublino e perché l’Italia lo vuole cambiare.

URL <https://www.lastampa.it/esteri/2015/09/06/news/cosa-prevede-il-trattato-di-dublino-e-perche-l-italia-lo-vuole-cambiare-1.35221623>

DOCUMENTI E RIFERIMENTI GIURISPRUDENZIALI

Assemblea Federale delle Nazioni Unite, 1949. Convenzione di Ginevra.

Assemblea Generale delle Nazioni Unite, 1999. Risoluzione 54/134.

Aydin v. Turkey, 1997.

CEDAW, 2017. Shadow Report.

Code du Statut Personnel Tunisien, 1956.

Commissione Europea, 2020. Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni.

Consiglio d'Europa (CoE), 2011. Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (Convenzione di Istanbul).

Consiglio d'Europa (CoE), 2001. Convenzione sulla criminalità informatica, Trattato n.185.

Consiglio d'Europa (CoE), 1950. Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali.

Corte di Cassazione, 2017. sez VI, n. 16498/2017.

Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 2015. D.lgs. 15 dicembre 2015, n. 212, Attuazione della direttiva 2012/29/UE del parlamento europeo e del Consiglio.

Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 2013. Legge 15 ottobre 2013, n. 119.

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 14 agosto 2013, n. 93, recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province. (13G00163) (GU Serie Generale n.242 del 15-10-2013).

Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 1998. D. lgs. 25 luglio 1998, n. 286, Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero.

Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, 2014. Risoluzione del Parlamento europeo su sfruttamento sessuale e prostituzione, e sulle loro conseguenze per la parità di genere (2013/2013(INI)).

Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, 2013. Regolamento (UE) n. 604/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio.

Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, 2008. Risoluzione del Parlamento europeo del 13 marzo 2008 sulla particolare situazione delle donne detenute e l'impatto dell'incarcerazione dei genitori sulla vita sociale e familiare (2007/2116(INI)).

Group of Experts on action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO), 2019. GREVIO's (Baseline) Evaluation Report on legislative and other measures, giving effect to the provisions of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (Istanbul Convention). ITALY.

Lega degli Stati Arabi, 1994. Carta Araba dei Diritti dell'Uomo.

Loi organique tunisienne n. 2017-58 du 11 août 2017, relative à l'élimination de la violence à l'égard des femmes, 2017.

M. and M. v. Croatia, 2015.

Manjoo, R., 2014. Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (Intergovernmental Report No. A/HRC/26/38). UN General Assembly.

Opuz v. Turkey, 2009.

Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU), 2000a. Protocollo addizionale alla Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale per combattere il traffico di migranti via terra, via mare e via aria.

Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU), 2000b. Protocollo addizionale alla Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale per prevenire, reprimere e punire la tratta delle persone, in particolare donne e bambini.

Parere 2/13 del Comunicato Stampa n.180/14 della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, 2014.

Rumor v. Italy, 2014.

Unione Africana (UA), 2003. Protocollo alla Carta africana dei diritti dell'uomo e dei popoli sui diritti delle donne in Africa. Protocollo di Maputo.

