



Università
Ca' Foscari
Venezia

Corso di Laurea Magistrale

in Relazioni Internazionali Comparete

Tesi di Laurea

**Cooperazione sud-sud: il Brasile di Lula in un progetto di
cooperazione con i Paesi Africani di Lingua Portoghese**

Relatore

Prof. Luis Fernando Beneduzi

Correlatore

Prof. Vanni Pettinà

Laureanda

Benedetta Fanton

Matricola 871862

Anno Accademico

2019/2020

Indice

Abstract	
Introduzione	1
1. L'evoluzione del concetto di Sviluppo e Cooperazione Internazionale.....	12
1.1 Le teorie dello sviluppo.....	12
1.1.1 Modernizzazione e la teoria degli stadi.....	13
1.1.2 Le teorie della dipendenza.....	15
1.1.2.1 L'approccio strutturalista latinoamericano.....	16
1.1.2.2 L'approccio neomarxista.....	18
1.1.2.3 La teoria del capitalismo periferico.....	20
1.1.3 Neoliberismo e il Washington Consensus.....	21
1.2 Gli sviluppi storici della cooperazione internazionale	24
1.2.1 Gli esordi della Cooperazione Internazionale allo Sviluppo.....	24
1.2.2 La Conferenza di Bandung e il primo decennio dello sviluppo	27
1.2.3 Il secondo decennio dello sviluppo	30
1.2.4 Il terzo decennio dello sviluppo	33
1.2.5 Gli anni Novanta e l'inizio del nuovo millennio.....	35
1.3 La Cooperazione sud-sud.....	38
1.3.1 I soggetti e le attività della Cooperazione sud-sud.....	40

1.4 Conclusioni.....	44
2. L'evoluzione delle relazioni tra Brasile e Africa lusofona	46
2.1 Brasile e PALOP: dal colonialismo alla fine del traffico di schiavi africani	47
2.1.1 Gli esordi delle relazioni tra Brasile e Africa lusofona: l'Impero coloniale portoghese	48
2.1.2 Il commercio triangolare nell'Atlantico	50
2.1.3 L'indipendenza brasiliana e l'allontanamento dal continente africano.....	52
2.2 La ripresa delle relazioni con il continente africano	58
2.2.1 La politica estera indipendente di Quadros e Goulart (1961-1964)	60
2.2.2 Il Pragmatismo responsabile e ecumenico di Geisel (1974-1979).....	64
2.2.3 L'indipendenza delle colonie africane e la reazione del Brasile.....	68
2.3 Le relazioni tra Brasile e Africa lusofona alla fine del XX secolo	74
2.3.1 La re-democratizzazione del Brasile e la politica estera del Presidente Sarney	76
2.3.2 L'Amministrazione Cardoso	78
2.4 Conclusioni.....	80
3. La cooperazione sud-sud tra Brasile e PALOP nell'Amministrazione Lula	82
3.1 Le relazioni internazionali tra il XX e XXI secolo	82
3.2 Il Brasile di Lula: politiche sociali e prospettive internazionali.....	84
3.2.1 La figura di Lula da Silva.....	85
3.2.2 L'Amministrazione Lula: l'approccio economico e le riforme sociali	88
3.2.3 La politica estera: diplomazia presidenziale e autonomia per diversificazione	91

3.2 La cooperazione sud-sud nell'agenda politica di Lula e la relazione con i PALOP	97
3.2.2 A Sociedade Moçambicana de Medicamentos.....	101
2.3.3 UNILAB.....	105
2.3.4 Appoggio allo sviluppo dell'orticoltura a Capo Verde	108
3.3 Conclusioni.....	112
4. Dopo Lula: esiti e sviluppi della cooperazione sud-sud.....	116
4.1 Un bilancio dei progetti di cooperazione sud-sud nel periodo Lula	117
4.1.1 Elementi di successo della cooperazione sud-sud con l'Africa	117
4.1.2 Elementi critici della cooperazione sud-sud con l'Africa	122
4.1.3 Il modello cinese come "rischio" per la cooperazione sud-sud	126
4.2 Le relazioni con l'Africa dopo Lula	129
4.2.1 Il Governo di Dilma Rousseff	129
4.2.2 Il Governo di Michel Temer.....	133
4.2.3 Il Governo di Jair Bolsonaro	135
4.3 Conclusioni.....	137
Conclusioni finali	139
Bibliografia.....	143
Sitografia	151
Ringraziamenti	153

Abstract

International cooperation is the mechanism of policy coordination between different international actors that aims to pursue development goals. Traditionally, cooperation has been intended as the effort and the commitment of developed countries to help developing countries fulfil basic needs to achieve economic growth. Since the second half of 20th century, the relationship between the North and South of the world has undergone relevant changes, in the attempt to reduce the gap between rich and poor countries. With this aim, developed countries began providing financial aid to the South. However, this practice has not always produced the expected results, as it increased the dependency relation between the North and developing countries. South-south cooperation was born as an alternative to the traditional North-south cooperation and is now widespread all over the world.

South-south cooperation is defined as the exchange of know-how and technology between developing countries, in order to find common solutions to development issues. As Southern countries often share the same problems in multiple fields, it is believed that mutual help between them is the key to achieve their goals. The experience in dealing with development challenges made these countries conceive of innovative ways to overcome adversities, by using available tools and adapting them to their own social and political context. By sharing their *best practices*, developing countries have been able to learn from one another, become more competitive at an international level and set new goals for the future.

In order to demonstrate the worth of south-south cooperation, this dissertation investigates the relationship between Brazil and Portuguese speaking African countries (Angola, Cape Verde, Guinea-Bissau, Mozambique and São Tomé and Príncipe) with a focus on the first decade of the 2000s. Brazil and Lusophone Africa share a common history under Portuguese rule during

the Colonial age, when they exchanged goods and slaves through triangular trade¹. After the end of the Portuguese Empire, Atlantic trade was abandoned until the 1960s, when Africa acquired a new role in Brazil's external relations. In the following decades connections between Portuguese speaking countries of Africa and Brazil have intensified on the basis of their common roots.

From 2003 to 2010 Brazilian President Lula da Silva strongly increased the implementation of south-south cooperation in his foreign policy and established bilateral and multilateral relations with other developing countries, especially in Africa. The experience gained by Brazil in dealing with social issues such as hunger, poverty or health was used to develop cooperation projects in African countries and cope with similar critical situations.

Moreover, another issue taken into consideration in the dissertation, is the reason why an emerging power as Brazil decided to undertake this kind of collaboration with the African continent. At first sight, the actors involved in the case study do not have common interests to pursue through cooperation and it is not easy to identify potential benefits, especially for Brazil. The analysis of the projects will attempt to shed light on the positive outcomes of this experience.

South-south cooperation between Brazil and African countries was a success for two main different reasons. First of all, it provided technical support to Portuguese speaking African countries, by creating a sustainable development model led by solidarity and mutual respect. Secondly, it gave Brazil confidence and prestige on the international scene, by changing its role from a receiver to a donor of international aid.

¹ Triangular trade: a commercial pattern used during the Colonial Age which involved the trade of goods, raw materials and people through the Atlantic Ocean. It called triangular because it linked three different regions (Africa, South America and Europe).

Outline of the thesis

The dissertation has been structured into four sections, each one analysing a different aspect of the main subject: south-south cooperation between Brazil and Portuguese speaking African countries.

The first question addressed in this dissertation is to investigate the concept of development and the evolution of theories on the basis of the changes in the international environment. Development is an extremely complex issue, which involves countless factors and can be measured according to different parameters, and which was, for a long time, equated to the progress and industrialization of society. After the Second World War, theorists began to focus on it with an economic approach, in order to set development standards based on the capitalistic experience of the Western countries. From this point of view, underdevelopment of Southern countries represented a lower stage on the path towards modernization and economic growth. In the following decades, new theories emerged embracing the idea that a modernization model was unsustainable by developing countries. The emerging of the Third World required a reconfiguration of international relations, introducing cooperation for development as a fundamental tool to establish relationships between countries. With the aim to reduce the discrepancy between the North and the South of the world, international cooperation has been implemented, although it has not always granted the expected results. Therefore, developing countries have established a new pattern of cooperation within the Southern community, which longs to promote development by mutual assistance.

The second section examines the relationship between Brazil and Portuguese speaking African countries. From a historical point of view, the bond among these countries dates back to the Colonial Age, when they were involved in the Atlantic trade under the Portuguese Empire.

After the abolition of slavery, trade between Brazil and Africa was gradually abandoned as well as their relationship. It was not until the second half of the 20th century, that Africa got back to play a central role in Brazilian foreign policy. South-south cooperation was the approach used to set new relations with the African countries, especially with those that shared common Lusophone roots with Brazil. The aim of this section is to give an overview which justifies the intensification of the relationship between Brazil and Africa from a historical point of view.

The third chapter is dedicated to south-south cooperation during President Lula da Silva's Administration in Brazil. Since he was elected, President Lula has considered Africa as one of the major partners in his foreign policy based on common cultural values. The social and economic initiatives launched in Brazilian home affairs policy were turned into a reliable development prototype in different areas, such as public health, education and the fight against hunger. Brazil used its domestic experience to develop cooperation projects to be carried out in the African continent, with the aim to obtain the same successful effects. As an evidence, the dissertation reports three examples of projects implemented during Lula's administration which had a particularly positive impact in the field of development. The collected data demonstrates that south-south cooperation has produced effective benefits.

The last section provides a reflexion over the results of south-south cooperation projects held between Brazil and Africa during Lula's Administration. The three projects considered in this dissertation seem to have produced mutual benefits for all the parties involved. However, some authors have given evidence of possible critical outcomes of south-south cooperation, in case the private interests of one actor prevail on the others. For this reason, and in order to promote a sustainable form of development, it is essential to abide by the values of solidarity and mutual respect and to make them the cornerstone of cooperation. The success of the Brazilian cooperation model has been acknowledged by the international community, and has been

instrumental to shape Brazil's new international reputation as an emerging power. Yet, after the end of Lula's administration, the succeeding governments have not carried on the relationship with African countries with the same enthusiasm. This is shown in the concluding paragraphs of the dissertation which highlight that Brazil's south-south cooperation with Africa has been gradually put aside, in favour of an increase in the relationships with the North of the world.

Introduzione

Le relazioni tra il Brasile e il continente africano hanno sempre segnato in maniera profonda lo spazio geopolitico dell'Atlantico meridionale. Fin dai tempi delle grandi scoperte geografiche, il fervente scambio commerciale dell'Atlantico ha stimolato nei secoli lo scambio non solo di beni materiali ma anche di capitale umano, culture e tradizioni, avviando un forte legame tra il versante est e ovest dell'Oceano. Come afferma l'autore Eli Alves Penha, nonostante la ricchezza di queste relazioni, i vincoli economici dell'attualità risultano così tenui e inespressivi da essere spesso ignorati dagli studiosi che basano i propri studi sul "nuovo ordine mondiale" dettato dagli scambi di capitale dell'emisfero settentrionale². L'affievolimento del commercio nel sud dell'Atlantico rispetto ai secoli passati ha fatto passare in secondo piano l'importanza dell'area, ma le relazioni tra le popolazioni si sono mantenute forti e vive portando a realizzare delle collaborazioni fruttuose.

In una prospettiva storica, dopo la fine dell'era coloniale i rapporti tra Brasile e Africa hanno avuto un forte calo in quanto la relazione che dapprima risultava obbligata dal dominio dei portoghesi e dalla schiavitù, non era più una necessità. Fino alla metà del secolo scorso il rapporto, almeno dal punto di vista politico e economico, venne trascurato, infatti i primi segnali di una ripresa di interesse emergono dal 1950 in poi, quando la politica estera del governo brasiliano inizia ad essere più rivolta alla sfera internazionale³. Durante il breve governo del Presidente Jânio Quadros (1961), la sua politica estera indipendente mise in risalto il continente

² Penha, *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, Salvador da Bahia: EDUFBA, 2011, p.17

³ Leite, *O Brasil e a cooperação sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*. Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão, 2011

africano aumentandone l'interesse interno, ma questa propensione oltreoceano non ebbe continuità nei decenni successivi soprattutto negli anni della dittatura militare (1964-1985)⁴.

Tra la fine del XX secolo e i primi anni 2000 il continente africano tornò ad occupare un ruolo primario nella politica estera brasiliana, in particolare con i governi dei Presidenti Fernando Henrique Cardoso (1994-2002) e Luís Inácio Lula da Silva (2002-2010)⁵. I progetti di cooperazione e le collaborazioni avviate in questo periodo tra il Brasile e il continente africano furono fondamentali anche per riscoprire l'antico legame che unisce il popolo brasiliano ad alcuni stati africani che erano un tempo parte dell'Impero coloniale portoghese. Durante il governo del Presidente Lula le relazioni si fecero particolarmente intense, tanto che la sua politica estera venne definita "africanista"⁶ e incrementò lo scambio politico e diplomatico. Il Brasile entrò così a far parte di quel gruppo di Paesi emergenti che iniziarono ad adottare delle politiche di cooperazione sud-sud per raggiungere degli obiettivi di sviluppo in un'ottica alternativa a quella tradizionale. Le relazioni con il continente africano non erano più di semplice natura diplomatica, ma stavano diventando strumento di scambio di conoscenze per perseguire degli obiettivi di sviluppo comuni.

Lula pose al centro della propria politica l'affermazione del Paese come figura internazionale di rilievo attuando degli interventi che miravano allo sviluppo del continente africano. Perché coinvolgere lo Stato brasiliano, già impegnato a combattere la povertà e le carenze socioeconomiche interne, in un progetto internazionale? Quali meccanismi spingono il Brasile a investire nello sviluppo di altri Paesi emergenti? Nel presente elaborato verrà presentata la

⁴ Rocha, *Território e hegemonia no tear das relações internacionais na cooperação sul-sul - apontamentos sobre a aproximação Brasil-África*, in Anais do I Congresso Brasileiro de Geografia Política, Geopolítica e Gestão do Território, Rio de Janeiro: REBRAGEO, 2014, p. 43

⁵Lima, *A política externa brasileira e os desafios da cooperação Sul-Sul*, Brasília: Revista Brasileira de Política Internacional, n° 48 (1): 24-59, 2005

⁶ Winter, *A Política Africanista do Governo Lula da Silva (2003 - 2010)* in Cadernos do Tempo Presente, Edição n. 11, São Cristóvão, 2013.

politica estera del Brasile in un progetto di cooperazione sud-sud rivolto ad alcuni Paesi del continente africano facenti parte della comunità PALOP (Paesi Africani di Lingua Ufficiale Portoghese): Angola, Capo Verde, Guinea Bissau, Mozambico e San Tomé e Príncipe. Nello specifico saranno prese in esame le relazioni tra i Paesi dei due continenti soffermandosi sull'agenda politica del governo del Presidente Lula da Silva tra gli anni 2003 e 2010 di cui la cooperazione sud-sud ha rappresentato un aspetto fondamentale. Ripercorrendo dal punto di vista storico l'evoluzione delle relazioni tra Brasile e Paesi PALOP, verranno approfonditi i periodi più salienti per comprendere a fondo i meccanismi che regolano oggi le interazioni tra i Paesi in esame. La ricerca punta a fare luce sulla cooperazione sud-sud come strumento di crescita e sviluppo dei Paesi coinvolti tramite lo scambio di conoscenze e esperienze comuni. Saranno quindi presentati degli specifici casi di progetti di collaborazione sud-sud messi in atto dal Brasile in territorio africano con l'obbiettivo di analizzarne le metodologie e le finalità. Sarà di interesse cercare di approfondire il nuovo approccio politico del periodo del governo del Presidente Lula e le modalità di affermazione del Brasile in ambito internazionale, nonché i risvolti politici, economici e sociali successivi.

A partire dalla seconda metà del Novecento, dopo che le grandi potenze del XX secolo avevano dimostrato il loro valore nelle due guerre mondiali, sociologi ed economisti si adoperavano allo studio di teorie sul disequilibrio globale, per cercare di comprendere quali erano state le ragioni che avevano portato il mondo a tale divario. Lo sviluppo, che in biologia indica la crescita e il cambiamento di un essere vivente, è stato adottato in economia con la descrizione di indice di benessere di uno Stato o una popolazione. Pur non avendo ancora oggi una definizione univoca, l'articolo 1 della Dichiarazione sul Diritto allo Sviluppo dell'Organizzazione delle Nazioni Unite riporta:

“[lo sviluppo] è un diritto inalienabile dell’uomo in virtù del quale ogni persona umana e tutti i popoli hanno il diritto di partecipare, contribuire e beneficiare di uno sviluppo economico, sociale, culturale e politico in cui possano venire pienamente realizzati tutti i diritti dell’uomo e tutte le libertà fondamentali”.⁷

Appurato il fatto che lo sviluppo non definiva più soltanto i termini culturali, morali o politici, ma anche la ricchezza e la capacità di affermazione di una nazione, il passo successivo fu investigare le cause del prepotente divario tra i Paesi sviluppati e quelli sottosviluppati e come poter in futuro sanare questa distinzione.⁸ Le teorie che si fecero avanti furono svariate, tra queste emergono con più rilevanza la teoria degli stadi e la teoria della dipendenza. La prima, di cui si fece portavoce lo studioso Rostow, afferma che lo sviluppo di una società avviene attraverso 5 diversi stadi: società tradizionale, pre-condizioni, decollo, maturità e società di massa, che si verificano in quest’ordine in tempi diversi⁹. Quindi non esistono Paesi più sviluppati di altri, ma soltanto Paesi che si trovano in uno stadio più avanzato o arretrato rispetto ad altri. La seconda teoria, cosiddetta della dipendenza¹⁰, invece sostiene che il capitalismo, e quindi l’economia globale, necessitano di entrambi i Paesi sviluppati e sottosviluppati per ottenere un equilibrio diseguale in cui ai primi è assegnata la produzione industriale ad alto valore aggiunto, mentre i secondi detengono la produzione delle materie prime a basso valore aggiunto. In questo caso sviluppo e sottosviluppo sono le due facce della stessa medaglia, il primo non può esistere senza il secondo.

⁷ Declaration on the Right to Development, adopted by General Assembly resolution 41/128 of 4 December 1986, art. 1

⁸ Mamberti M., *Sviluppo economico e cooperazione internazionale: le sfide del mondo decolonizzato*, in Pasca di Magliano R., *Economia e politica internazionale*, Edizioni Nuova Cultura, 2017, p. 197

⁹ Bianco, A. *Introduzione alla sociologia dello sviluppo: teorie, problemi, strategie*, 2004, pag. 51

¹⁰ *Ibidem*, p. 56

Nel 1974 lo storico ed economista Immanuel Wallerstein esibì per la prima volta la sua Teoria del Sistema Mondo¹¹ che si appoggiava a ideali neomarxisti e alla teoria della dipendenza. Il sistema mondo sostiene che, tradizionalmente, siano esistiti diversi modelli di organizzazione sociale: i mini-sistemi, gli imperi-mondo e l'economia mondo. Mentre i primi due appartengono a società esistite nel passato, il terzo viene applicato alla società capitalista di fine Novecento dove è appunto l'economia a fare da collante tra le molteplici società e sistemi politici che esistono sul pianeta, tra cui si instaura una relazione di tipo capitalista tra paesi ricchi e poveri. L'economia mondo è strutturata in 3 livelli gerarchici: il centro che è il motore dell'economia capitalista costituita da larghi mercati, sistemi finanziari efficaci, società dei consumi e detiene la forza politica e culturale; la periferia composta dai paesi poveri, emarginati o dominati da altre potenze che producono risorse primarie ma a basso utilizzo di lavoro industriale; la semiperiferia costituisce il valore aggiunto introdotto da Wallerstein nell'approccio della dipendenza in quanto introduce un elemento di fluidità del sistema rendendo dinamico questo approccio: esistono dei Paesi che ambiscono a diventare i nuovi centri, mettendo in crisi i rapporti consolidati tra centro e periferia.¹²

La presa di coscienza della profonda interdipendenza tra Nord e Sud del mondo e il precario quadro economico globale del secondo dopoguerra, fecero scaturire le prime forme di cooperazione internazionale per cercare di rimettere in piedi un equilibrio che potesse sostenere l'immenso divario socioeconomico. Dapprima con il piano Marshall si cercò di riportare una situazione di stabilità nei Paesi che erano stati danneggiati dalla guerra, soltanto più tardi, a partire dagli anni Sessanta, ci fu un'attenzione più importante per i "Paesi meno sviluppati". Agli esordi, l'idea di sviluppo coincideva con il concetto di "modernizzazione", ritenuta l'unica

¹¹ Wallerstein, I. *The Capitalist World-Economy*, Maison des Sciences e de l'Homme and Cambridge University Press, 1979

¹² Murray, J. W. E., *Geographies of Globalization*, Second Edition, London and New York, Routledge, 2015

via possibile verso la crescita economica: gli sforzi si concentravano quindi sull'incremento degli investimenti in capitale fisico e umano, finalizzati al raggiungimento di un più alto livello di sviluppo e l'auto-sufficienza attraverso la creazione o la ripresa del mercato interno. Successivamente, si comprese che gli aiuti internazionali non dovevano più mirare a una compensazione delle insufficienze nello sviluppo dei Paesi del Sud del mondo, bensì gli aiuti dovevano essere mirati e studiati per adattarsi alla realtà locale degli Stati in difficoltà. Dagli anni Ottanta, oltre alle organizzazioni e istituti internazionali che già ricoprivano un ruolo fondamentale nella gestione e pianificazione dei fondi per i Paesi in via di sviluppo, le ONG (Organizzazioni Non Governative) iniziarono a imporsi come figure alternative e impegnate nell'utilizzo di fondi in maniera mirata e indipendente dagli interessi politici tra i Paesi. La cooperazione internazionale è diventata negli anni uno strumento fondamentale non solo per i paesi in via di sviluppo ma anche per i Paesi "donatori" che hanno potuto stringere relazioni strategiche e ottenere un nuovo ruolo in ambito internazionale. Nonostante il valore della solidarietà sia alla base della stessa cooperazione, non è sempre facile trovare un compromesso tra gli interessi del Paese donatore e quelli del Paese beneficiario, così si rischia che gli aiuti economici del donatore non siano devoluti facendo fede alla solidarietà nei confronti del Paese povero, ma per mettere in luce le capacità economiche del primo. Inoltre, l'approccio allo sviluppo di alcuni Paesi del Sud del mondo¹³ è differente dai processi che hanno portato i Paesi del Nord a svilupparsi e quindi, imporre determinati percorsi di modernizzazione tramite la cooperazione, non fa altro che aumentare il divario già esistente senza apportare miglioramenti ai Paesi che dovrebbero essere beneficiari.

¹³ La divisione tra Nord e Sud dell'emisfero per indicare la divisione socioeconomica dei Paesi fu utilizzata per la prima volta nel 1980 da Willy Brandt in *North-South: A Programme for Survival: Report at the Independent Commission on International Development issues*, Pan Books (MIT Press), 1980.

A fronte di queste criticità, nasce un nuovo strumento denominato Cooperazione sud-sud che essendo espressione diretta dei Paesi in via di sviluppo, risulta avere delle *chances* ulteriori per il raggiungimento di obiettivi e la realizzazione di progetti nelle zone più svantaggiate del mondo.¹⁴ La “semiperiferia”, così come descritta da Wallerstein, inizia a farsi strada tra le potenze e i Paesi emarginati portando soluzioni alternative per combattere il sottosviluppo.

La cooperazione sud-sud è la collaborazione di due o più Paesi in via di sviluppo in ambito economico, politico, sociale, culturale, medio-ambientale e tecnico. La relazione tra i soggetti si instaura tramite lo scambio reciproco di conoscenze, abilità ed esperienze che possano essere strumento per raggiungere gli obiettivi di sviluppo stabiliti.¹⁵ A differenza della cooperazione internazionale tradizionale in cui sono presenti un soggetto donatore e uno ricevente, solitamente appartenenti rispettivamente alla parte nord e sud del mondo, la particolarità della cooperazione sud-sud si trova nel fatto che l’interazione avviene tra due soggetti con un background socioeconomico affine che permette di sviluppare una relazione in cui entrambi sono posti sullo stesso piano e il beneficio dato e ricevuto risulta essere reciproco.

La ricerca si baserà su fonti bibliografiche diverse, approfondite per ottenere un quadro completo dell’argomento studiato. L’approfondimento sulla cooperazione internazionale e cooperazione sud-sud sarà principalmente supportato dal testo di Carlo Tassara “Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, evoluzione delle politiche e scenari futuri” che analizza periodizzando lo sviluppo delle politiche di cooperazione a livello internazionale fin dal loro esordio, oltre a ulteriori saggi e articoli sullo sviluppo. Per ciò che riguarda la parte storica saranno utilizzate fonti bibliografiche per cercare di ricostruire come

¹⁴ Zavarella S., *Cooperazione Sud-Sud: una risorsa per lo sviluppo dei paesi emergenti*, Roma: Edizioni AIROP, 2017

¹⁵ United Nations Office for South-south Cooperation <https://www.unsouthsouth.org/about/about-sstc/> (consultato il 30/04/2020)

la relazione tra i Paesi presi in esame sia stata costruita nel tempo. Tra queste, è stato fondamentale per la mia ricerca il testo di Eli Alves Penha “Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul”¹⁶, in cui l’autore analizza in un excursus l’evoluzione delle relazioni tra il Brasile e l’Africa nel tempo in un progetto comune per il consolidamento dell’Atlantico sud. Inoltre, saranno utilizzati articoli e studi recenti sulla politica estera brasiliana condotti da istituti di relazioni internazionali o da esperti della tematica, che cercherò di mettere a confronto per avere una critica completa ai fatti descritti. Il riferimento bibliografico che per me è stato di guida nel comprendere il panorama della politica estera brasiliana è il testo di Amado Luiz Cervo e Clodado Bueno “História da política exterior do Brasil”¹⁷, che approfondisce la politica estera brasiliana dai tempi dell’indipendenza dal Portogallo fino al secolo presente. Inoltre, utilizzerò articoli di critica facenti riferimento a momenti storici specifici per avere un quadro generale completo e vario.

Per quanto riguarda i casi di studio di cooperazione sud-sud che verranno analizzati, utilizzerò documenti e studi specifici riguardanti i progetti per riportare i fatti il più fedelmente possibile e per comprendere quali strategie politiche ed economiche sono state utilizzate per la realizzazione. Inoltre, confronterò le informazioni ricavate con i dati riportati sulle pagine web ufficiali delle istituzioni di riferimento. Nell’ultima parte della ricerca, cercherò di trarre delle conclusioni personali a partire dalle fonti bibliografiche utilizzate nei capitoli precedenti e sulla base delle conoscenze acquisite nel corso di studi che ho portato a termine. Inoltre, le conclusioni circa la validità della cooperazione sud-sud in quanto strumento di sviluppo e crescita dei Paesi emergenti, verranno tratte analizzando dati reali raccolti da fonti ufficiali.

¹⁶ Alves, E.P., *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, SciELO, Salvador da Bahia: EDUFBA, 2011

¹⁷ Cervo, A., Bueno, C. *História da política exterior do Brasil*, Brasília: UnB, 2015

Lo studio sarà articolato in quattro parti principali che verranno sviluppate seguendo la linea temporale che caratterizza le relazioni tra Brasile e Africa soffermandosi sui periodi più salienti.

Nel primo capitolo verrà esplorato il significato della cooperazione internazionale allo sviluppo ripercorrendo dal punto di vista storico le sue origini e la sua evoluzione, individuandone gli obiettivi e le modalità di diffusione. Successivamente sarà approfondita la cooperazione sud-sud come forma particolare di collaborazione tra Paesi emergenti, portando alcuni esempi che negli anni si sono distinti per il successo dei loro progetti.

Nel secondo capitolo verrà presa in esame la relazione tra il Brasile e i Paesi africani della comunità PALOP che hanno messo in atto la cooperazione sud-sud durante il primo decennio degli anni 2000. Seguendo lo sviluppo storico degli eventi verrà analizzato il legame tra questi Paesi fin dal loro primo contatto. L'incontro tra la cultura africana e quella brasiliana avviene già in tempi molto remoti durante l'epoca delle scoperte geografiche che, nel corso del XV e XVI secolo, portarono le navi dei portoghesi ad approdare prima sulle coste africane e in un secondo momento sulle terre del cosiddetto "Nuovo Mondo". L'istituzione del commercio triangolare attraverso l'Oceano Atlantico rese indissolubile il legame fondamentale tra Africa e Brasile che, seppur nato come un rapporto obbligato e di sfruttamento, si è rinnovato e mantenuto forte nei secoli. Da questi presupposti iniziamo a comprendere come dei Paesi geograficamente molto lontani possano riportare scenari simili ed essere in grado di collaborare a stretto contatto per obiettivi di sviluppo comuni. A partire dalla seconda metà del secolo scorso il "Brasile cominciò a riscoprire l'Africa"¹⁸ e a intessere relazioni economiche e commerciali con il continente con cui era stato per lunghi secoli legato, ma che dopo la sua

¹⁸ Sideri S., *Il Brasile e gli altri: nuovi equilibri della geopolitica*, in ISPI Istituto per gli studi di politica internazionale, 2013, p. 295 (disponibile in <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/il-brasile-e-gli-altri-nuovi-equilibri-della-geopolitica>)

indipendenza era stato in parte dimenticato. La disgregazione dell'Impero coloniale portoghese e la conseguente indipendenza delle colonie africane suscitarono nei leader brasiliani nuovi interessi per il continente nero e le sue risorse. Il Presidente Jânio Quadros (1961) fu uno dei primi a rivalutare il ruolo dell'Africa nella politica estera, infatti egli riteneva che il Brasile avesse il compito di fungere da “ponte tra l’Africa e l’Europa, viste le intime relazioni tra loro”.¹⁹ Nonostante le numerose proposte e provvedimenti nel campo della politica estera, il lascito del governo Quadros non fu sufficiente per rafforzare in modo definitivo le relazioni con il continente africano che passarono in secondo piano nell’agenda politica dei suoi successori. Negli anni seguenti le relazioni tra i due continenti si infittirono dal punto di vista commerciale, ma la scena internazionale era monopolizzata da altre potenze come gli Stati Uniti che catturavano l’attenzione del Brasile. Non fu prima del 2003 che l’Africa acquisì un posto privilegiato nella politica estera del Neopresidente Ignacio Lula da Silva che “gettò le basi del rapporto Brasile-Africa, rapporto che poi divenne il punto focale della cooperazione Sud-Sud”.²⁰

Il terzo capitolo si propone di scendere a fondo nel quesito di tesi e quindi di analizzare la politica estera brasiliana del Governo del Presidente Lula da Silva e del ministro Celso Amorim nei confronti dei Paesi africani della comunità PALOP. I Paesi del continente africano divennero una priorità per il governo brasiliano e vennero avviate numerose collaborazioni strategiche, soprattutto con quei Paesi che erano stati per secoli colonie portoghesi. Il Presidente Lula fu il primo a riconoscere le potenzialità e le opportunità dei PALOP e a riuscire a sfruttarle a proprio favore, dando nuova immagine al Brasile nello scenario internazionale. Durante i suoi

¹⁹ Cervo e Bueno C., *História da política exterior do Brasil*, Editora Universidade de Brasília, 2002, p. 342

²⁰ Sideri S., *Il Brasile e gli altri: nuovi equilibri della geopolitica*, in ISPI Istituto per gli studi di politica internazionale, 2013, p. 295 (disponibile in <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/il-brasil-e-gli-altri-nuovi-equilibri-della-geopolitica>)

due mandati vennero realizzati progetti in diversi ambiti tra cui: l'educazione, l'istruzione, la sanità, le infrastrutture, la difesa e la diplomazia. I suoi numerosi viaggi in Africa testimoniano l'interesse e la dedizione a questo continente e la riscoperta di nuove opportunità. L'intento è di proporre lo studio di alcuni di questi progetti in territorio africano e di analizzarne gli sviluppi per capire quali sono i vantaggi e gli svantaggi della cooperazione sud-sud non solo affidandosi a ragioni teoriche, ma anche esaminando i casi presentati.

Il quarto e ultimo capitolo consisterà in un bilancio sugli effetti della cooperazione sud-sud attuata tra il Brasile e l'Africa. Sarà di interesse capire in che misura l'impegno in campo internazionale abbia apportato dei cambiamenti al Brasile stesso e ai Paesi africani e se questi cambiamenti siano stati, nel loro complesso, positivi o negativi. Sicuramente la cooperazione sud-sud favorisce il miglioramento della figura dei Paesi che la mettono in atto sullo scenario internazionale e contribuisce all'instaurazione di nuove relazioni e accordi con altri Stati. Al contempo, c'è il rischio che l'impegno in ambito estero porti a trascurare questioni interne rilevanti senza portare soluzioni e sicurezza ai propri cittadini. Lo studio propone di approfondire le conseguenze dei due mandati di governo Lula, in primis analizzando l'esito dei progetti proposti e di come la cooperazione sud-sud sia stata strumento di collaborazione con altri Paesi in via di sviluppo, e in secondo luogo dal punto di vista politico, ossia facendo luce sull'approccio governativo dei suoi successori soprattutto per ciò che riguarda la politica estera. In conclusione, sulla base dei dati raccolti, vorrei giungere a esprimere un giudizio personale sulla cooperazione sud-sud e su come rendere questo strumento efficace non solo per i Paesi emergenti, ma trasformandolo in un approccio vincente per ogni tipo di cooperazione internazionale.

1. L'evoluzione del concetto di Sviluppo e Cooperazione

Internazionale

Il primo capitolo consiste in un'introduzione al concetto di cooperazione internazionale che accompagna di pari passo l'evoluzione del concetto di sviluppo. Ripercorrendo i fatti storici dalla seconda metà del Novecento, la ricerca cercherà di dare un quadro generale del divario socioeconomico tra nord e sud del mondo che ha portato alla nascita della cooperazione come strumento per tentare di ricostruire un equilibrio a livello globale. In parallelo sarà dimostrato il mutamento del paradigma dello sviluppo nei diversi decenni dal 1950 fino a giungere ai primi anni Duemila. Infine, sarà approfondito il tema della cooperazione sud-sud che sarà poi oggetto di discussione e analisi nei capitoli successivi.

1.1 Le teorie dello sviluppo

Negli anni Cinquanta la visione globale del mondo metteva in risalto agli occhi di tutti il grosso divario socioeconomico che scindeva il globo a metà, assistendo da un lato alla lenta ripresa delle economie europee e all'affermazione delle potenze del XX secolo impegnate nella nuova sfida della Guerra Fredda, e dall'altro al processo di decolonizzazione che stava coinvolgendo moltissimi Paesi dell'Africa e del Sudamerica, abbandonati alla miseria e desolazione. Questi ultimi, sopravvissuti a secoli di dominio coloniale, si ritrovavano ora possessori della tanto bramata indipendenza, che era però detenuta da una classe di giovani politici che non avevano la preparazione necessaria e le risorse per guidare i loro Paesi verso un'autosufficienza economica. Di fronte a questa profonda spaccatura tra Paesi *ricchi* e Paesi *poveri*, lo sviluppo divenne un tema *caldo*, ritenuto, allo stesso tempo, il responsabile e l'unica soluzione al divario

globale. Le teorie socioeconomiche che tentavano di dare una spiegazione al disequilibrio mondiale e formulare delle soluzioni per sanare le differenze tra ricchi e poveri erano svariate, ma tutte si basavano su modelli economici occidentali che identificavano lo sviluppo con il benessere economico. Il sottosviluppo era definito unicamente come la scarsità di capitale e il poco impiego di risorse produttive²¹. Il basso reddito, la mancanza di sistemi produttivi efficienti e la grossa differenza tra esportazioni e importazioni portavano alla stagnazione e all'impossibilità di progresso e l'idea generale suggeriva la crescita economica come unica via verso lo sviluppo dei Paesi più arretrati. I diversi approcci erano improntati sul calcolo economico e quantitativo della crescita più che sulla qualità della vita delle società prese in esame, quindi il ruolo dei Paesi "sviluppati" divenne quello di fornire aiuti e indicazioni ai Paesi "in via di sviluppo" (PVS) per progredire nel loro percorso di crescita verso uno standard di sviluppo più alto. Lo sviluppo economico era così concepito come un sistema di accumulazione di capitale e di beni che necessitava dell'intervento dello stato per accelerare la crescita e immettersi in un sistema di scambio globale. L'aiuto ai Paesi svantaggiati era inoltre una forma di adempiere a dei doveri "moralì" di solidarietà da parte dei Paesi ricchi, spesso senza che ci fossero dei bisogni reali da parte dei Paesi beneficiari di questi "aiuti".²²

1.1.1 Modernizzazione e la teoria degli stadi

Gli studiosi che iniziarono a postulare le prime teorie sullo sviluppo diedero vita a una nuova branca dell'economia detta economia dello sviluppo che si sarebbe poi evoluta nei seguenti decenni fino a divenire una parte fondamentale dello studio dell'economia internazionale. Negli

²¹ Mellano, M., Zupi, M., *Economia e politica della cooperazione allo sviluppo*, ed. Laterza, 2007

²² Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, ed. Franco Angeli, 2009, p. 43

anni Cinquanta il principale paradigma di riferimento individuava nella crescita economica l'unico strumento con il quale i paesi più arretrati avrebbero potuto raggiungere un livello accettabile di sviluppo.²³ La concezione economica di sviluppo imponeva una transizione da una condizione di povertà a uno status di benessere definito in base ai canoni occidentali che spesso non teneva conto degli aspetti culturali e sociologici del cambiamento.²⁴ Compito dei Paesi sviluppati era quindi quello di guidare la transizione dei PVS verso lo sviluppo con la pretesa di raggiungere in pochi decenni gli obiettivi che l'Occidente aveva conseguito in diversi secoli.²⁵

Uno dei primi studiosi a formulare una teoria sullo sviluppo fu Walt Whitman Rostow che descrisse, nell'omonimo libro, la sua "Teoria degli stadi dello sviluppo economico". Egli riteneva che il percorso verso lo sviluppo si articolasse in una serie di stadi obbligati attraverso cui raggiungere la modernità: a) la società tradizionale, ossia il punto di partenza di ogni società regna la staticità; b) le pre-condizioni, in cui le caratteristiche della società tradizionale vengono eliminate e si prepara il terreno per lo sviluppo; c) il decollo (o *take-off*), la fase cruciale di trasformazione in cui la modernità si impone sulla tradizione, dando il via allo sviluppo; d) la maturità, che consolida il percorso fatto finora attraverso l'industrializzazione, fattore fondamentale delle società sviluppate, che porta accesso all'ultimo stadio; e) società di massa, ossia il culmine della realizzazione dello sviluppo industriale ed economico che era conosciuto fino ad allora nella società occidentale.²⁶ Il lavoro di Rostow risultò essere una celebrazione dello sviluppo occidentale e un invito a tutti i Paesi in via di sviluppo a intraprendere il percorso

²³ Tassara, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Ed. Nuova Cultura, Roma: 2017, pag 46

²⁴ Iannucci, G. *Tra sviluppo e modernizzazione. Un'analisi critica dello sviluppo occidentale*, in "I saggi di supernova", Roma: Osservatorio Supernova, p. 16

²⁵ *Ibidem*, p. 17

²⁶ Dann, P., *The Battle for International Law South-North Perspectives on the Decolonization Era*, Oxford: Oxford University Press, 2019

tracciato, la società dei consumi di massa rappresentava la fase più esemplare dello sviluppo economico e sociale.

Come afferma l'autore Carlo Tassara, in questa ottica, il ruolo della cooperazione internazionale allo sviluppo era quello di "aiutare", dando supporto economico ai Paesi più svantaggiati affinché aumentassero la loro capacità produttiva, senza però tenere conto di altri fattori di crescita importanti quali le condizioni di vita e lo sviluppo sociale delle popolazioni.²⁷In questo modo i Paesi "donatori" lavoravano in un sistema di cooperazione in cui adempievano ai loro doveri morali di "aiuto" al prossimo, perseguendo, però, i propri interessi economici e politici senza curarsi di quelli dei Paesi "beneficiari"²⁸. Questa dinamica consentiva il mantenimento di una relazione di tipo gerarchico e paternalistico tra Paesi donatori e beneficiari, non vi era dialogo tra le due parti, ma soltanto uno scambio unidirezionale di risorse e direttive da applicare.²⁹

1.1.2 Le teorie della dipendenza

In risposta all'ideologia della modernizzazione, si sviluppò negli anni Sessanta il paradigma della dipendenza, un'alternativa che criticava le principali teorie della modernizzazione proposte da Paesi "sviluppati", mettendo in primo piano il punto di vista dei Paesi del Terzo Mondo³⁰. I principali esponenti sociologi ed economisti latinoamericani svilupparono diversi filoni e dottrine di pensiero molto differenti tra loro, accomunate dal fatto che tutte cercavano

²⁷ Tassara, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Ed. Nuova Cultura, Roma: 2017, p. 47

²⁸ Ibidem, p. 47

²⁹ Ibidem, p. 48

³⁰ Terzo Mondo: termine entrato in uso dalla seconda metà del Novecento per indicare i Paesi dell'Africa, Asia e America Latina non più sottomessi al dominio coloniale o in un processo di indipendenza.

di mettere in discussione le dottrine economiche dominanti proponendo una nuova visione del divario di sviluppo tra nord e sud del mondo.

Secondo l'argomentazione fondamentale della *dependencia*, il sottosviluppo dei Paesi più poveri non era risultato dall'incapacità di impiegare risorse, dalle strutture istituzionali ed economiche del Paese, ossia da fattori endogeni, ma, piuttosto, da fattori esogeni, cioè dal fatto che il sottosviluppo è parte integrante del sistema capitalistico.³¹ In altri termini, il sottosviluppo non rappresenta una condizione iniziale da cui intraprendere il percorso verso la modernità, ma è l'esito delle dinamiche di squilibrio internazionali in cui le esigenze dei paesi ricchi vengono realizzate a scapito di quelle dei Paesi periferici.

1.1.2.1 L'approccio strutturalista latinoamericano

Tra i paradigmi della dipendenza si distinse in particolar modo il pensiero strutturalista di cui fu esponente principale l'argentino Raul Prebisch³² e che venne adottato dalla CEPAL (Commissione Economica per l'America Latina delle Nazioni Unite). L'approccio poneva al centro l'avanzamento industriale dei PVS, scardinandoli da un sistema capitalista internazionale in cui mantenevano il ruolo di produttori di materie prime in quanto la competitività estera non lasciava loro spazio per rafforzarsi. Prebisch fu il primo a denunciare apertamente le difficoltà imposte del commercio internazionale, sottolineando che le leggi del libero scambio non erano applicate in maniera equa tra i Paesi sviluppati e in via di sviluppo³³. L'ipotesi della tesi Prebisch-Singer evidenzia il fatto che esiste un deterioramento delle

³¹ Bianco, A. *Introduzione alla sociologia dello sviluppo: teorie, problemi, strategie*, Milano: Angeli, 2004, p. 56

³² Raul Prebisch (1901-1986), fu un celebre economista argentino, fondatore della Banca Centrale della Repubblica di Argentina nel 1935 e direttore della stessa fino al 1943, in seguito fu eletto Segretario Generale della Conferenza delle Nazioni Unite sul Commercio e Sviluppo (UNCTAD)

³³ Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009, p. 75

condizioni commerciali per i Paesi non sviluppati in cui all'aumentare del reddito nei Paesi avanzati corrisponde un calo della domanda di materie prime dai Paesi poveri e un aumento di beni manufatti; allo stesso tempo il divario tecnologico e salariale tra Paesi produttori e consumatori insieme all'alta competitività del mercato globale avrebbe provocato l'impovertimento della struttura produttiva e dell'industria locale.³⁴ Gli strutturalisti portarono come soluzione la teoria dell'Industrializzazione per sostituzione delle importazioni³⁵ (ISI, Industrial Substitution Import) che si prefiggeva di sostituire l'importazione di beni dall'estero con il potenziamento della produzione interna e lo sviluppo di nuovi settori industriali. Questi obiettivi sarebbero stati raggiunti tramite l'adozione di una politica industriale dinamica e varia che sostenesse i diversi settori e che incentivasse la produzione interna e alcune politiche di protezionismo (dazi, barriere doganali) per scoraggiare l'importazione e gli investimenti diretti esteri a beneficio del consumo interno. Inoltre, lo Stato avrebbe avuto un ruolo fondamentale nella messa in atto e nel sostenere l'economia e la sua pianificazione affinché avvenisse una trasformazione strutturale verso la creazione di un'industria forte e non soltanto dipendente dalla domanda estera³⁶. L'economista Prebisch e, in seguito, il brasiliano Celso Monteiro Furtado furono tra i maggiori sostenitori di questa dottrina e rimarcando il dualismo del sistema mondiale diviso tra "centro" e "periferia", nel quale i PVS avevano mantenuto il loro stato di arretratezza in quanto produttori di materie prime a basso reddito. L'ISI (Industrial Substitution Import) e lo strutturalismo rappresentavano una strategia vincente per sostenere l'industrializzazione e il passaggio verso un sistema commerciale più equo in cui promuovere l'industrializzazione e il commercio domestico sotto stretto controllo dello Stato in qualità di pianificatore degli investimenti e dell'economia interni. La Commissione Economica per

³⁴ Bianco, A. *Introduzione alla sociologia dello sviluppo: teorie, problemi, strategie*, Milano: Angeli, 2004, p. 57

³⁵ Grigera, J. *Lo Stato nello strutturalismo latinoamericano: negligenza teorica o condizionamenti di classe?*, in *Democrazia e Diritto*, n. 2 2014, a cura di Angeli, F.

³⁶ Mellano, M., Zupi, M., *Economia e politica della cooperazione allo sviluppo*, Roma: ed. Laterza, 2007

l'America Latina (CEPAL) promosse questa strategia nel Sud del continente e fece fronte ad alcune critiche di eccessivo utilizzo del protezionismo favorendo la nascita di una zona di libero scambio (LAFTA) tra i Paesi dell'America Latina.

1.1.2.2 L'approccio neomarxista

Un secondo filone di pensiero, riconducibile alla dipendenza, fu l'approccio neomarxista sostenuto in particolare dal tedesco André Gunder Frank³⁷ che sosteneva un impegno politico e rivoluzionario sulla scia delle rivoluzioni dell'epoca (es. Rivoluzione cubana 1953-1959). Nel pensiero di Frank è lo stesso sistema economico capitalista che crea rapporti di dipendenza forzata tra il Terzo Mondo e i Paesi sviluppati, alimentando la divisione internazionale del lavoro. Gli stati dipendenti producono a basso costo per servire le esigenze dei Paesi sviluppati che, in cambio, forniscono scarse tecnologie e prodotti lavorati più costosi. Secondo Frank gli aiuti internazionali non avevano come obiettivo quello di far evolvere la situazione verso uno sviluppo più sostenibile per le nazioni più povere, ma, al contrario, sostenevano il modello di monopolio capitalista diretto dagli Stati-centro. La disparità tra centro e periferia poteva quindi essere superata soltanto agendo in maniera rivoluzionaria per dare forma a un nuovo modello economico in cui ogni nazione avesse accesso alla tecnologia e pari diritti in ambito commerciale. Nel decennio successivo, in seguito alle delusioni rivoluzionarie latinoamericane, Frank fu costretto a rivedere la propria tesi prendendo le distanze dalla teoria della dipendenza³⁸.

³⁷ André Gunder Frank (1925-2005) fu un economista e sociologo tedesco sostenitore della teoria della dipendenza, nato in Germania e in seguito emigrato dapprima in Svizzera e poi negli Stati Uniti dove studiò economia. Insegnò in diverse università statunitensi e latinoamericane per poi tornare in Europa.

³⁸ Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009, p. 78

In accordo con Frank, l'economista brasiliano Ruy Mauro Marini³⁹ sottolineò in particolar modo il “super-sfruttamento” dei lavoratori della periferia supportato dai lavoratori del centro. Egli sosteneva che lo sfruttamento del lavoratore periferico fosse portato allo stremo per riuscire a sostenere i ritmi di consumo del centro. Ciò non portava nessun tipo di beneficio al lavoratore di periferie in quanto il lavoro sempre più intenso e semplificato non stimolava la capacità intellettuale e produttiva.

“[...]los tres mecanismos identificados —la intensificación del trabajo, la prolongación de la jornada de trabajo y la expropiación de parte del trabajo necesario al obrero para reponer su fuerza de trabajo— configuran un modo de producción fundado exclusivamente en la mayor explotación del trabajador, y no en el desarrollo de su capacidad productiva.”⁴⁰(MARINI, 1972)

La dipendenza tra centro e periferia risultava, secondo alcuni autori, da un processo radicato nel colonialismo e ancor di più nella conquista dell'indipendenza da parte delle ex colonie. Paradossalmente, la mancanza di strutture economiche aveva spinto i nuovi paesi indipendenti a seguire un percorso di specializzazione su vasta scala produttiva per garantire la propria sopravvivenza economica.⁴¹ Impossibilitati ad elaborare le proprie necessità in un progetto di sviluppo specifico e individuale, gli stati periferici avevano seguito modelli di sviluppo occidentali facendo riferimento alle esigenze del centro e alimentando così il sistema economico capitalista imposto dalle potenze come gli Stati Uniti.

³⁹ Ruy Mauro Marini (1932 – 1997) fu un economista e sociologo brasiliano sostenitore della teoria della dipendenza, studiò amministrazione pubblica e fu un membro attivo dei movimenti studenteschi a Rio de Janeiro.

⁴⁰ Marini, Ruy Mauro, *Dialectica de la dependencia*, Santiago de Chile: Centro de Estudios Socioeconómicos (CESO), 1972

⁴¹ Bianco, A. *Introduzione alla sociologia dello sviluppo: teorie, problemi, strategie*, Milano: Angeli, 2004, p. 57

1.2.2.3 La teoria del capitalismo periferico

Tra i più importanti esponenti della teoria della dipendenza devono essere ricordati i brasiliani Henrique Cardoso e Enzo Faletto che ipotizzarono la teoria del capitalismo periferico. Già alla fine degli anni Sessanta, alcuni Paesi del Terzo Mondo stavano progredendo rapidamente conseguendo obiettivi di sviluppo economico. Questa rapida crescita li escludeva dal bipolarismo *centro-periferia* proprio della dipendenza, che allo sviluppo dei paesi del centro contrapponeva il sottosviluppo dei paesi periferici. Riconoscendo questi paesi come nuovi attori dello sviluppo, era necessario creare un paradigma in cui inserirli e poterli studiare nel loro nuovo ruolo sulla scena internazionale. Cardoso e Faletto⁴² ipotizzavano che esistesse una divisione tra un capitalismo dominante dei paesi del “centro” e un capitalismo, appunto, periferico costituito dai paesi “satelliti” che però presenta una forma eterogenea e subordinata al capitalismo centrale. Il capitalismo metropolitano presenta una solida struttura economica supportata dall’espansione di un settore di produzione agricola e di lavorazione industriale, sostenuti a loro volta da una crescita nella domanda del mercato interno, e conseguente aumento del reddito pro capite che rendono il benessere uno status sociale sostenuto da politiche dedicate. La differenziazione nella produttività consente una crescita continua e l’accumulazione di capitale rendendo la società flessibile e dinamica, capace di adattarsi ai possibili cambiamenti sociali ed economici. Al contrario, il sistema capitalistico della periferia è caratterizzato dall’assenza di sistemi di produzione, dipendendo quindi dai paesi industrializzati per il supporto tecnologico e di *know-how*. Di conseguenza, risulta impossibile a questa topologia di società raggiungere l’autosufficienza economica in quanto: i beni da loro

⁴² Cardoso, H., Faletto, E. *Dipendenza e sviluppo in America Latina: saggio di interpretazione sociologica*, Buenos Aires: Siglo Ventiuno editores, 1969

prodotti vengono commercializzati nel mercato dei paesi centrali; la loro produzione dipende in gran parte dal supporto tecnologico del centro e, infine, sono portati a seguire modelli di crescita appartenenti alle società dominanti e quindi insostenibili per il capitalismo periferico. All'interno di questo sistema esistono degli importanti squilibri che contrappongono una maggior parte della popolazione in uno stato di povertà a una porzione minore di élite benestante consumatrice di prodotti di lusso.⁴³ Sebbene questa teoria non escludesse la possibilità per i paesi periferici di raggiungere lo sviluppo economico, lo considerava come uno sviluppo ineguale di cui avrebbero potuto beneficiare soltanto alcune fasce sociali.

1.1.3 Neoliberismo e il Washington Consensus

Negli anni Ottanta le politiche dello sviluppo e il ruolo dello Stato che era stato adottato fino a quel momento vennero fortemente messe in discussione. Nel 1979, il Presidente della Federal Reserve americana Paul Volcker mise in atto una politica di innalzamento dei tassi di interesse fino ad arrivare al 20% che si ripercosse non solo sugli Stati Uniti, ma sull'economia mondiale. La crisi del petrolio del 1973 aveva portato l'economia statunitense a un lungo periodo di stagflazione che, secondo Volcker, poteva essere mitigato da tassi di interesse più alti e da un abbassamento della spesa pubblica. Le conseguenze immediate furono disastrose sia su base domestica, dove la disoccupazione salì al 11%, sia su base estera, in particolar modo per i Paesi del Terzo Mondo che dipendevano dai prestiti concessi dagli Stati Uniti. Il caso più eclatante si ebbe in America Latina quando nel 1982 il Messico dichiarò l'impossibilità di ripagare il debito in dollari americani facendosi portavoce del disagio che le politiche statunitensi avevano creato nei Paesi del Sud. La gravità della crisi portò a un cambiamento

⁴³ Binaco, A. *Introduzione alla sociologia dello sviluppo: teorie, problemi, strategie*, Milano: ed. Angeli, 2004, p.62

radicale nel pensiero economico che riprendeva le teorie liberali del 1700, riportando in primo piano il ruolo indiscusso del mercato e criticando il forte interventismo dello Stato ritenuto responsabile della crisi debitoria. Il neoliberismo, anche indicato con il termine *laissez-faire* si basava su un modello orientato al libero mercato e in cui il ruolo dello Stato era di importanza marginale, totalmente contrapposto ai modelli di ISI o di economia pianificata dallo Stato che erano stati sfruttati negli anni precedenti. Vennero studiate delle misure per aiutare i paesi in via di sviluppo a superare la crisi e adottare un tipo di economia orientata al mercato che riuscisse a domare la funzione dello Stato tramite, ad esempio, la privatizzazione delle imprese statali.⁴⁴ Questo nuovo paradigma venne poi tradotto nel decalogo del Washington Consensus proposto da Williamson, in accordo con la Banca Mondiale e il Fondo Monetario Internazionale (FMI), in cui si riassumevano in dieci punti le linee guida per ottenere la prosperità e stabilità economica: una disciplina fiscale rigorosa, la riorganizzazione prioritaria della spesa pubblica (orientandola verso quegli ambiti in cui c'era più ritorno economico), la riforma delle tasse, tassi di interessi determinati dal mercato, tassi di cambio competitivi per incentivare l'export, la liberalizzazione del commercio, l'abolizione delle barriere sugli investimenti diretti esteri, la privatizzazione delle imprese statali, deregolamentazione del mercato, incremento dei diritti di proprietà.

Supportati da programmi di stabilizzazione e di aggiustamento strutturale proposti dall'FMI e dalla Banca Mondiale, gli stati latinoamericani adottarono le riforme neoliberiste vedendone i primi risultati negli anni Novanta quando l'inflazione scese drasticamente e si ebbe una notevole stabilizzazione macroeconomica. Nonostante questi risultati positivi, non c'erano segni di miglioramento su altri fattori importanti per lo sviluppo economico quali la povertà, il

⁴⁴ Birdsall, N., Torre, de la A., Caicedo, F.V., *The Washington Consensus: Assessing a damaged brand*, Washington: The World Bank, 2010

livello di reddito pro-capite e la distribuzione del reddito su scala statale. Le politiche neoliberiste non avevano dato i risultati attesi producendo instabilità e crisi soprattutto nei paesi più periferici.

Il significato del concetto di sviluppo era mutato ancora una volta e, rispecchiando i valori del neoliberismo, esso veniva considerato sinonimo di “possibilità e libertà”, ossia il potere di scelta di una collettività senza vincoli imposti da enti superiori (lo Stato), ma determinata dalla libera scelta dell’individuo.⁴⁵ Alla fine degli anni Ottanta, però, a fronte di un bilancio non esattamente positivo, il ruolo dello Stato venne rimesso in discussione dando origine a una nuova visione denominata post-Washington Consensus che criticava l’incapacità degli Stati di gestire lo sviluppo economico. Secondo gli economisti degli anni Novanta lo Stato doveva essere presente nell’economia assumendo il compito di stimolatore dello sviluppo economico e accumulazione di ricchezza. In questo senso, era necessario orientarsi su delle politiche più inclusive, responsabili e partecipative seguendo la crescita guidata dal mercato e favorendo l’inserimento dei paesi più periferici nel mercato globale. Il decennio degli anni Novanta vide quindi la centralità di due tematiche in particolare: la riduzione della povertà, che divenne una priorità nell’agenda politica delle Nazioni Unite, e la *good governance*, ovvero l’adattamento del ruolo dello Stato nella gestione dello sviluppo economico e sociale.⁴⁶

⁴⁵ Bauer, T. *The Development Frontier: Essays in Applied Economics*, London: Harvester Wheatsheaf. 1991 in Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009

⁴⁶ Pallotti, A., Zamponi, M., *Le parole dello sviluppo. Metodi e politiche della cooperazione internazionale*, Roma: Carrocci Editore, 2014

1.2 Gli sviluppi storici della cooperazione internazionale

Se la seconda metà del Novecento è stata scenario di un'evoluzione a livello teorico del concetto di sviluppo, anche a livello pratico si possono notare le prime mosse su piano internazionale per tentare di sanare in qualche modo il divario tra Nord e Sud. Alcune delle teorie economiche che erano state proposte erano frutto di movimenti provenienti dai paesi del Sud che rivendicavano i propri diritti per accedere al benessere dei paesi centrali. Allo stesso tempo, in Europa si sviluppava un nuovo spirito di integrazione che sfociò nei primi tentativi di cooperazione internazionale.⁴⁷

1.2.1 *Gli esordi della Cooperazione Internazionale allo Sviluppo*

A livello internazionale, si possono scorgere i primi segnali della cooperazione nel secondo dopoguerra⁴⁸, quando, dopo la fine dei due conflitti mondiali, ci si ritrovò a fare i conti da un lato con la dura ricostruzione dell'Europa che soffriva una grave crisi economica e dall'altro con l'alta produttività dell'economia statunitense pronta a far fronte alla domanda estera. Gli Stati Uniti compresero che per instaurare un regime economico e commerciale efficiente era necessario risollevare le economie e i sistemi politici europei in modo da aumentarne la capacità produttiva e di esportazione e al contempo stimolare la domanda. Il Piano Marshall si inserì perfettamente in questo scenario andando a sostenere il sistema economico europeo e risultando infine un modello efficace di politica estera e un successo per la ripresa post-bellica. Il Piano Marshall, dal suo ideatore il segretario di stato statunitense

⁴⁷ Jackson, R., Sorensen, G., Moller, J., *Introduction to International Relations: theories and approaches*, Oxford: Oxford University Press, 2018 p. 54

⁴⁸ Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009, p. 38

George Marshall, consisteva nella creazione di un fondo a cui i Paesi europei più colpiti dalla guerra potessero attingere per investire nella ricostruzione interna e cercare in parte di porre rimedio alla crisi lasciata dalla guerra. Tra il 1947 e il 1951 ben 18 Paesi trassero beneficio dal fondo statunitense⁴⁹ che contribuì in maniera fondamentale alla riattivazione dell'economia e dell'industria globale, fornendo aiuti umanitari e, allo stesso tempo, allontanando i paesi beneficiari dall'influenza sovietica. D'altro canto, l'imposizione dei fondi americani creò una sorta di dipendenza dagli Stati Uniti e rese più ampio il divario tra gli Stati dell'Europa occidentale e quelli dell'Europa orientale, che invece rimasero sotto l'influenza dello Stato Sovietico. Il Presidente statunitense Harry Truman fu un grande sostenitore del Piano Marshall e ne fece in parte modello per la politica estera americana. Quella che poi venne riconosciuta come la "dottrina Truman" si prefissava di fare fronte al dominio comunista sovietico anche tramite il controllo e l'aiuto economico ai Paesi europei in difficoltà, salvandoli dalla minaccia totalitaria dell'URSS. Dalle manovre economiche venne a definirsi negli anni a seguire una chiara avversione tra Stati Uniti e Unione Sovietica che sfociò nel conflitto della Guerra Fredda.

Un secondo evento che stabilì l'avvento di una nuova consapevolezza sovranazionale e la necessità di lavorare assieme per assicurare un futuro, fu la nascita dell'Organizzazione delle Nazioni Unite. Dopo l'insuccesso delle attività della Società delle Nazioni, che dal 1919 al 1939 svolse il ruolo di organizzazione intergovernativa per mantenere la pace tra i Paesi europei, nel 1945 si aprì la Conferenza delle Nazioni Unite per l'Organizzazione Internazionale a San Francisco, in cui gli esponenti di 50 Nazioni lavorarono alla stesura della Carta delle Nazioni Unite. Già con le prime riunioni, l'Assemblea Generale e il Consiglio di Sicurezza dell'ONU diedero voce a questioni internazionali, applicando principi e diritti e finalizzando le proprie

⁴⁹ TASSARA, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Roma: Ed. Nuova Cultura, 2017, p. 43

azioni al mantenimento della pace tra i popoli. I principi espressi nella Carta delle Nazioni Unite sono:

“1. Mantenere la pace e la sicurezza internazionale, ed a questo fine: prendere efficaci misure collettive per prevenire e rimuovere le minacce alla pace e per reprimere gli atti di aggressione o le altre violazioni della pace, e conseguire con mezzi pacifici, ed in conformità ai principi della giustizia e del diritto internazionale, la composizione o la soluzione delle controversie o delle situazioni internazionali che potrebbero portare ad una violazione della pace.

2. Sviluppare tra le nazioni relazioni amichevoli fondate sul rispetto e sui principi dell'eguaglianza dei diritti e dell'auto-decisione dei popoli, e prendere altre misure atte a rafforzare la pace universale.

3. Conseguire la cooperazione internazionale nella soluzione dei problemi internazionali di carattere economico, sociale culturale od umanitario, e nel promuovere ed incoraggiare il rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali per tutti senza distinzioni di razza, di sesso, di lingua o di religione.”⁵⁰

Le Nazioni Unite si distinsero fin da subito per l'impegno nella cooperazione internazionale, per la tutela dei diritti umani e la preservazione della pace e integrità tra i popoli sostenendo le popolazioni colpite da conflitti o catastrofi naturali ⁵¹. Negli anni a venire vennero create una serie di agenzie specializzate dipendenti dall'ONU in grado di trattare problematiche appartenenti a diversi ambiti come per esempio: l'Organizzazione internazionale per il Lavoro (ILO, 1946), l'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Alimentazione e l'Agricoltura (FAO, 1946), l'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Educazione, la Scienza e la Cultura (UNESCO, 1946) e altre. I successi politici dell'ONU indicavano una vera e propria rottura con l'epoca delle due guerre mondiali, portando nuove prospettive di cooperazione su questioni internazionali che fino a quel momento non erano state trattate. Inoltre, la ricostruzione

⁵⁰ Carta delle Nazioni Unite (1945), disponibile al link www.un.org

⁵¹ Tassara, Carlo, *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Roma: Ed. Nuova Cultura, 2017 (pag. 50)

postbellica fu sostenuta da un nuovo sistema di fondi che non si basava su stanziamenti per singolo progetto, ma che sarebbe diventato parte fondamentale della struttura economica dell'Organizzazione, disponibile in caso di necessità.⁵²

In contemporanea al processo di ricostruzione dell'emisfero nord del globo, molti Paesi dell'emisfero sud stavano iniziando il percorso verso la decolonizzazione dalle potenze europee che fino a quel momento avevano mantenuto il controllo politico sui territori colonizzati. Essa si ebbe principalmente in tre forme: assimilazione, autonomia interna e indipendenza. La Francia puntò principalmente sulla soluzione di assimilazione estendendo i diritti e doveri civili e politici francesi a tutti i cittadini delle colonie. L'approccio della Gran Bretagna rispetto ai territori quali Australia, Nuova Zelanda e Canada fu di autonomia interna, dando potere legislativo alle ex colonie, ma preservando il potere sulla politica estera esclusivamente per la madrepatria. L'indipendenza richiedeva il riconoscimento della ex colonia come Stato sovrano e venne spesso raggiunta tramite guerre, rivoluzioni e colpi di stato.⁵³ La grande maggioranza delle ex colonie ottenne l'indipendenza nei vent'anni successivi al secondo conflitto mondiale andando ad aggiungere ulteriori pressioni a un equilibrio mondiale già precario all'avvento della Guerra Fredda.

1.2.2 La Conferenza di Bandung e il primo decennio dello sviluppo

La necessità dei Paesi in via di sviluppo di trovare delle alternative comuni per trovare la propria strada verso la crescita economica e la libertà, scaturì nel 1955 nella Conferenza di Bandung in cui i leader di Paesi africani e asiatici ebbero l'occasione di confrontarsi e stilare una serie di

⁵² Mellano, M., Zupi, M., *Economia e politica della cooperazione allo sviluppo*, Roma: ed. Laterza, 2007, p.146

⁵³ Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009, p. 49-50

principi a cui fare fede nelle proprie politiche. Tra questi, uno dei fondamentali, fu l'anticolonialismo che in qualche modo accomunava tutti i partecipanti alla conferenza e che aiutò al processo di decolonizzazione che alcuni tra i Paesi stavano ancora attraversando.

“The Asian-African Conference took note of the fact that the existence of colonialism in many parts of Asia and Africa, in whatever form it may be, not only prevents cultural co-operation but also suppresses the national cultures of the people. Some colonial powers have denied to their dependent peoples basic rights in the sphere of education and culture which hampers the development of their personality and also prevents cultural intercourse with other Asian and African peoples.”⁵⁴

La conferenza rappresentò un passo importante per la creazione di una comunità emergente di stati fino ad allora considerati “arretrati” che rifiutavano di schierarsi tra le due potenze USA e URSS collaborando per ottenere il proprio spazio nel mondo. Di qui a poco nacque il Movimento dei Paesi Non Allineati (MPNA), che supportò il processo di decolonizzazione in Africa promuovendo la collaborazione e la solidarietà tra i Paesi membri seguendo il principio dell'autodeterminazione dei popoli.⁵⁵

Gli anni Sessanta furono proclamati dalle Nazioni Unite come il Decennio dello Sviluppo: da un lato si prese coscienza del fatto che la sola modernizzazione non avrebbe portato ai risultati di sviluppo desiderati e dall'altro i PVS iniziarono a fare pressione per avere voce in capitolo in questioni internazionali. Le Nazioni Unite sollecitarono i Paesi considerati “sviluppati” a impegnarsi affinché si verificasse un avanzamento nello sviluppo dei Paesi denominati “arretrati” o appartenenti al “Terzo Mondo”. A tal proposito l'obiettivo principale da raggiungere entro la fine del decennio era l'aumento del tasso di sviluppo del 5% per i Paesi sottosviluppati e ciò implicava una crescita dell'industrializzazione e dell'esportazione,

⁵⁴ Aldet, C., Morphet, S., Vieira, A., *The South in World Politics*, London: Palgrave MacMillan UK, 2010, p. 228

⁵⁵ Tassara, Carlo, *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Roma: Ed. Nuova Cultura, 2017, p. 50

maggiori accordi internazionali e investimenti esteri per favorire lo scambio e l'entrata nel mercato globale. Inoltre, i Paesi sviluppati erano chiamati a devolvere l'1% del loro PIL a favore delle economie dei Paesi in via di sviluppo. Purtroppo, entrambi i propositi sono stati raggiunti solo in parte e pochi sono i Paesi donatori che hanno completato la quota di 1% in aiuti esteri a beneficio di Paesi in difficoltà.⁵⁶

Nel 1964, grazie all'impegno dell'MPNA, venne convocata la prima Conferenza delle Nazioni Unite sul Commercio e lo Sviluppo (UNCTAD I) in cui i PVS sostennero la necessità di maggiore attenzione alle reti commerciali internazionali in modo da favorire lo sviluppo e non porre in situazioni di svantaggio i Paesi meno industrializzati. Il Report finale derivante dalla conferenza rappresenta un'esortazione alla “comunità internazionale a prendere parte a una politica di cooperazione universale e costruttiva per il commercio e lo sviluppo che migliorerà la crescita economica a livello mondiale.”⁵⁷ All'interno della Conferenza venne formato il G77 (Gruppo dei 77), un'organizzazione formata dai rappresentanti di 77 Paesi in via di sviluppo per promuovere gli interessi economici collettivi, migliorare la propria capacità di negoziazione a livello internazionale e sostenere l'unione tra i Paesi del sud del Mondo⁵⁸. Fu durante la conferenza che si iniziò a parlare di cooperazione tra Paesi in via di sviluppo che si proposero di “mantenere, custodire e rafforzare questa unità per gli anni a seguire”⁵⁹ con la finalità di “determinare obiettivi comuni e formulare piani d'azioni congiunti nella cooperazione economica internazionale.” Lo svantaggio economico che accomunava i PVS venne sfruttato come un punto di forza su cui lavorare assieme per stringere relazioni fruttuose basate sul

⁵⁶ Salvini G. *Lo sviluppo alla soglia degli anni Settanta*, in Aggiornamenti Sociali febbraio 1970, (disponibile al link <https://www.aggiornamentisociali.it/fascicoli/febbraio-1970/>)

⁵⁷ Final Act and Report of the First United Nations Conference on Trade and Development - UNCTAD I (23 March - 16 June 1964) 1964, p. 14, disponibile al link <https://www.unctad.org>

⁵⁸ G77 Organisation (<https://www.g77.org/doc/>).

⁵⁹ Joint Declaration of the seventy-seven developing countries made at the conclusion of the United Nations Conference on Trade and Development, June 1964, disponibile al link <https://www.g77.org/doc/Joint%20Declaration.html>

rispetto e l'aiuto reciproco. Una seconda conferenza che prese il nome di UNCTAD II si svolse nel 1968 a Nuova Dehli.

Il bilancio alla fine del primo decennio dello sviluppo non fu esattamente quello sperato. Nonostante i buoni propositi, pochi erano i Paesi ricchi che avevano dato aiuti concreti per lo sviluppo mondiale. Le tensioni e l'instabilità politica dettate dalla Guerra Fredda dirottavano le attenzioni e la preoccupazione al mantenimento di relazioni stabili con Paesi strategici, così alcuni miravano alla salvaguardia della sicurezza nazionale e altri alla continuità di accordi di tipo economico-commerciale, ma pochi (Paesi Scandinavi e Paesi Bassi) rivolgevano aiuti secondo motivazioni umanitarie.⁶⁰

1.2.3 Il secondo decennio dello sviluppo

Gli obiettivi di sviluppo che non erano stati raggiunti con gli anni Sessanta furono riproposti dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite che proclamò gli anni Settanta come il "secondo decennio dello sviluppo".⁶¹ Mentre negli anni Sessanta erano stati creati i presupposti necessari per imporre al mondo una nuova immagine dei PVS, negli anni Settanta questo ruolo divenne ben chiaro ed essi iniziarono a mostrare il loro potenziale. La prima prova reale dell'interdipendenza tra Nord e Sud del mondo emerse nel 1973 con la crisi petrolifera. I Paesi arabi dell'OPEC (Organizzazione dei Paesi Arabi Esportatori di Petrolio), in seguito al conflitto dello Yom Kippur⁶² con Israele, decisero di sospendere l'esportazione di petrolio verso i Paesi alleati al loro avversario⁶³. L'embargo fu un segnale decisivo del fatto che il potere economico

⁶⁰ Mellano, M., Zupi, M., *Economia e politica della cooperazione allo sviluppo*, Roma: ed. Laterza, 2007 p. 173

⁶¹ Ibidem, p. 174

⁶² La guerra dello Yom Kippur fu un conflitto combattuto nel 1973 tra la coalizione araba contro Israele.

⁶³ Tassara, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Roma: Ed. Nuova Cultura, 2017, p. 55

e politico dei Paesi ricchi dipendeva in gran parte dalle materie prime derivanti dagli esportatori. In poco tempo il prezzo del petrolio schizzò a 12 dollari al barile, quattro volte tanto il prezzo normale, causando una crisi globale e creando valore per i Paesi esportatori che rimasero così la propria importanza a livello internazionale. Per la prima volta il Terzo Mondo aveva la possibilità di far valere il proprio potere su una risorsa fondamentale mettendo a dura prova l'economia occidentale. La crisi petrolifera non rappresentò soltanto una mossa economica ma soprattutto una presa di posizione politica d'esempio per tutti i PVS.

Nel 1974 si svolse la IV sessione speciale dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite durante la quale fu approvata la Dichiarazione per il Nuovo Ordine Economico Internazionale (NOEI) fortemente richiesto dai PVS. Esso aveva l'obiettivo di ristabilire l'equilibrio economico internazionale favorendo l'entrata dei PVS nell'economia globale e richiedeva, oltre al rispetto dell'uguaglianza e della cooperazione tra Stati, il diritto di sovranità sulle risorse naturali presenti sul territorio nazionale. Nello stesso anno venne creata l'Unità speciale per la Cooperazione sud-sud da un gruppo di Paesi in via di sviluppo con l'obiettivo di promuovere lo scambio di conoscenze tra PVS e percorrere insieme la strada verso lo sviluppo. Qualche anno più tardi, nel 1978, durante la conferenza di Buenos Aires vennero approvati gli obiettivi della cooperazione tecnica tra Paesi in via di sviluppo che posero le basi per una cooperazione attiva e solidale. I 138 Paesi che presero parte alla conferenza crearono un documento in cui emerge, in vari punti, il percorso che ha portato alla formulazione di obiettivi condivisi, a partire dai presupposti storici che hanno reso la cooperazione tra paesi del sud del mondo possibile e vantaggiosa. Dai nove punti in cui sono articolati questi obiettivi emerge l'intenzione di aumentare e sostenere le capacità e risorse di ogni Paese, utilizzandole e mettendole a servizio della comunità; formulare strategie efficaci per il perseguimento dello sviluppo di tutte le nazioni; migliorare i processi di comunicazione tra Paesi in modo da

aumentare la cooperazione e assicurare la partecipazione di tutte le nazioni in questioni internazionali.

“Es evidente que la CTPD sirve también a muchos otros fines, tales como la superación de las barreras de actitudes, el aumento de la confianza mutua de los países en desarrollo en su capacidad técnica y la intensificación del proceso de armonización de sus intereses, a fin de aprovechar plenamente, dentro del contexto del concepto fundamental de solidaridad, sus características concretas subregionales, regionales e interregionales.”⁶⁴

Il Piano di Azione di Buenos Aires non è un documento “da leggere una volta e poi archiviare”⁶⁵, ma è un attento e dettagliato *vademecum* per tutti gli Stati che si sono impegnati nella sua stesura. Al suo interno viene ribadita l’importanza del ruolo della cooperazione sud-sud in tutte le sue forme, bilaterale o multilaterale, che può esprimersi in ambito regionale, interregionale o subregionale. Essa viene definita come lo scambio di conoscenze ed esperienze tra Paesi in via di sviluppo che possa accrescere le capacità e potenzialità dei Paesi in maniera reciproca. Un aspetto importante che viene trattato nel Piano è appunto l’esperienza, ossia la potenzialità di ogni Nazione di mettere in gioco le capacità acquisite nel corso del suo passato storico e la possibilità di condividerle con altri. Attraverso l’esperienza è possibile apprendere e mettere in atto strategie che portino a risultati positivi mettendo al centro le relazioni tra i Paesi in via di sviluppo e le caratteristiche specifiche di ognuno di essi.

Nonostante la crisi economica causata dall’innalzamento del prezzo del petrolio, per i PVS il secondo decennio dello sviluppo si concluse con un bilancio migliore di quello precedente in termini di iniziative di cooperazione e sviluppo economico.

⁶⁴ Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, Buenos Aires, 1978, disponibile al link www.un.org

⁶⁵ Ibidem, disponibile al link www.un.org

1.2.4 Il terzo decennio dello sviluppo

Nel 1980, l'ex cancelliere tedesco William Brandt, presentò, assieme alla commissione indipendente che presiedeva, un resoconto sullo status dello sviluppo internazionale dal titolo "North-South: A Programme for Survival". Il documento, più tardi riconosciuto con il nome di *Brandt Report* proponeva una divisione longitudinale del globo in cui all'emisfero nord appartenevano i Paesi sviluppati, mentre a sud rimanevano i Paesi in via di sviluppo, fatta eccezione per l'Australia e la Nuova Zelanda.



Figura 1 The Brandt Line (Royal Geographical Society)

Lo sviluppo da cui derivava questa distinzione faceva riferimento a dei parametri suddivisi in tre macro-aree: la salute (aspettativa di vita e nutrizione), la sfera sociale (educazione e occupazione) e l'economia (povertà e PIL pro capite)⁶⁶. Il Brandt Report si proponeva di rispondere alla crisi tra Nord e Sud adottando delle proposte quali: lo spostamento di risorse verso i paesi poveri, l'attivazione di una politica di risparmio sul consumo energetico, la

⁶⁶ COSSETTA, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009

promozione dell'industria alimentare nei PVS con la costruzione di un sistema alimentare che garantisse sicurezza a lungo termine e l'ampliamento del sistema commerciale internazionale per renderlo più inclusivo.⁶⁷

Molte furono le critiche mosse contro la Brandt Line, sicuramente tutte accomunate dalla consapevolezza che una distinzione così netta tra Nord e Sud fosse esageratamente semplicistica e non tenesse in conto di tutte le sfumature appartenenti a ciascuna nazione. Fu in questo periodo che nacque la denominazione di Paese "emergente", ovvero una nuova definizione per quei Paesi che tradizionalmente facevano parte del "Sud" ma che negli ultimi anni avevano dimostrato una rapida crescita e un peso notevole nell'economia mondiale. Soltanto dieci anni più tardi, prendendo in considerazione indicatori più dettagliati, venne ideato l'Indice di Sviluppo Umano (ISU) che suddivide i Paesi in vari livelli di sviluppo⁶⁸. In questo nuovo studio, alcuni Paesi che nel *Brandt Report* erano considerati del "sud", sono invece indicati come a medio o alto livello di sviluppo (es. Argentina, Brasile). L'intuizione di Brandt stava nel fatto che i Paesi del "nord" erano giunti al grado di sviluppo perché erano stati in grado di interagire traendo beneficio gli uni dagli altri, aprendo le loro economie e instaurando una rete commerciale in grado di supportare il sistema del benessere. Al contrario, i Paesi in via di sviluppo non avevano investito a sufficienza sulle relazioni esterne e ciò non aveva favorito l'avanzamento e lo sviluppo delle loro economie.⁶⁹

Negli anni Ottanta si assistette al tramonto dell'ideale di Stato in qualità di propulsore per lo sviluppo che negli anni precedenti aveva acquisito un ruolo fondamentale soprattutto per i PVS. Emerse, invece, l'ideologia del neoliberismo macroeconomico sostenuta dal Consenso di

⁶⁷ Tassara, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Ed. Nuova Cultura, Roma: 2017, p. 65

⁶⁸ Ibidem, p. 27

⁶⁹ Tait, O. *The North-South Divide: How do we measure development around the world? To what extent is the Brandt Line outdated*, July 2016

Washington, ossia l'insieme delle proposte delle istituzioni finanziarie che avevano sede a Washington (FMI, Banca Mondiale e Tesoro degli Stati Uniti) che proposero maggiore liberalizzazione e deregolamentazione del mercato economico mondiale per condurre i PVS a una crescita rapida.⁷⁰ L'idea generale del *Washington Consensus* era quella di un'economia orientata al mercato e si articolava in dieci ambiti di lavoro in materia economica per ciascuno del quale venivano espressi dei suggerimenti da adottare.

In questo contesto, la cooperazione internazionale fu criticata da diversi punti di vista. Per i sostenitori del Consenso di Washington, essa incideva sulle politiche del libero mercato, interferendo con quello che sarebbe stato il normale decorso dell'economia. Avrebbe invece dovuto essere uno strumento per incentivare l'adozione delle politiche neoliberiste anche da parte dei PVS per supportare la loro partecipazione nel mercato globale. D'altra parte, la critica venne mossa contro l'operato delle Organizzazioni non governative (ONG) giudicandolo esclusivo e distaccato, distante dalla società civile e volto a imporre modelli di sviluppo del nord ai Paesi in via di sviluppo.⁷¹

1.2.5 Gli anni Novanta e l'inizio del nuovo millennio

Gli anni Novanta furono scenario di un cambiamento radicale nell'ottica dello sviluppo. Nel 1990 il Programma delle Nazioni Unite per lo Sviluppo (UNDP) propone il primo Rapporto di Sviluppo Umano che stravolge gli ideali di modernizzazione e crescita che negli anni precedenti erano stati fattori trainanti delle politiche sullo sviluppo. Amartya Sen, economista e filosofo indiano, sostenitore delle nuove teorie sullo sviluppo umano, elaborò degli studi per ampliare

⁷⁰ Mellano, M., Zupi, M., *Economia e politica della cooperazione allo sviluppo*, Roma: ed. Laterza, 2007, p.187

⁷¹ Tassara, Carlo, *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Roma: Ed. Nuova Cultura, 2017 p. 67

il concetto di sviluppo che fino a quel momento era limitato alla crescita economica di un Paese. Nel suo libro *Lo sviluppo è libertà*, Sen afferma che il possesso di beni o di reddito sono un mezzo per il raggiungimento del benessere, ma essi stessi non indicano necessariamente lo sviluppo. Nel suo pensiero, la povertà consiste nell'inaccessibilità alle *capability* fondamentali di ogni individuo, cioè l'impossibilità di compiere delle azioni e accedere a delle opportunità. In questo senso, l'indice di sviluppo non è dato dalla quantità di reddito posseduto, ma dalla capacità di realizzazione di traguardi e di abilità umane mediante gli strumenti a cui si ha accesso.⁷²

"I livelli di reddito della popolazione sono importanti, perché ogni livello coincide con una certa possibilità di acquistare beni e servizi e di godere del tenore di vita corrispondente. Tuttavia, accade spesso che il livello di reddito non sia un indicatore adeguato di aspetti importanti come la libertà di vivere a lungo, la capacità di sottrarsi a malattie evitabili, la possibilità di trovare un impiego decente o di vivere in una comunità pacifica e libera dal crimine".⁷³

Il ruolo della politica, in questa ottica di sviluppo, diventa quindi quello di permettere alla popolazione di rispondere non solo ai bisogni primari (nutrirsi, vestirsi, o avere un alloggio), ma soprattutto quello di permettere l'accesso a servizi legati alle relazioni, alla cura di sé, alla sicurezza, ai diritti e doveri di cittadini e a tutti i nuovi bisogni che emergono in una società globalizzata.⁷⁴ Gli anni Novanta segnano infatti il passaggio e la presa di coscienza della globalizzazione, dell'internazionalità e dell'interdipendenza tra le nazioni. Viene a formarsi, a livello globale, una nuova e attiva opinione pubblica che indirizza il proprio interesse su temi che coinvolgono anche lo sviluppo e la povertà.⁷⁵ Nella cooperazione internazionale sorgono

⁷² Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009, p. 99

⁷³ Sen, A. *Lo sviluppo è libertà*, Milano: ed. Mondadori, 2014

⁷⁴ Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009, p. 100

⁷⁵ *Ibidem*, p.106

sempre più forti nuove entità locali e private che attivano progetti di cooperazione cosiddetta “decentrata”, ossia ad opera di attori minori e articolata in una vasta gamma di ambiti differenziati.⁷⁶ Tra le istituzioni internazionali l’Unione Europea è stata quella che si è distinta maggiormente per l’impegno e l’adattamento ai cambiamenti: la modifica delle sue politiche, l’ampliamento dei canali operativi e l’aumento del numero di attori con accesso ai suoi fondi hanno reso dinamico il processo di aiuti internazionali, stimolando la diversificazione dei servizi offerti anche con la partecipazione di enti come ONG, enti locali, Università, imprese private e altri.⁷⁷

I risultati della cooperazione negli anni Novanta furono consolidati nel Vertice del Millennio delle Nazioni Unite che si tenne a New York nel settembre del 2000. Durante la conferenza venne approvata da 189 capi di governo la Dichiarazione del Nuovo Millennio che comprendeva otto Obiettivi di Sviluppo per il nuovo Millennio che avrebbero guidato le politiche di sviluppo fino al 2015.

1. sradicare la povertà estrema e la fame nel mondo;
2. rendere universale l’istruzione primaria;
3. promuovere la parità dei sessi e l’autonomia delle donne;
4. ridurre la mortalità infantile;
5. ridurre la mortalità materna;
6. combattere l’HIV/AIDS, la malaria e altre malattie;
7. garantire la sostenibilità ambientale;
8. sviluppare un partenariato mondiale per lo sviluppo.

⁷⁶ Tassara, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Roma: Ed. Nuova Cultura, 2017, p. 77

⁷⁷ *Ibidem*, p. 80

Al fine di raggiungere questi obiettivi, l'UNPD ha suggerito ai PVS di adottare un calendario per il conseguimento di alcuni traguardi nell'arco di dieci anni stabilendo un quadro d'azione in base ai bisogni più urgenti nelle diverse zone geografiche.⁷⁸ Questi documenti (Poverty Reduction Strategy Papers) sono considerati un grande risultato delle politiche sullo sviluppo e permettono ai PVS di creare delle nuove strategie mirate per l'utilizzo efficace dei fondi e degli investimenti.

In conclusione, il mutamento del paradigma dello sviluppo ha cambiato in modo significativo le modalità di aiuti nella cooperazione internazionale rendendola un processo dinamico e diversificato, coinvolgendo nuovi attori e nuovi ambiti di lavoro.

1.3 La Cooperazione sud-sud

La cooperazione allo sviluppo attuata dai paesi ricchi rappresentò un segnale di riconoscimento del divario tra Nord e Sud e l'impegno da parte dei Paesi sviluppati di ricercare un nuovo equilibrio a livello globale. Nonostante gli sforzi apparenti di cooperazione per supportare e investire nello sviluppo dei PVS, spesso non furono visibili risultati in breve termine, oltre al fatto che molte volte queste iniziative erano solo destinate a guadagnare l'appoggio politico di Paesi in difficoltà, mantenendo, però, il divario economico.

Secondo l'opinione di Gladys Lechini, la cooperazione sud-sud nasce proprio come alternativa all'asse tradizionale Nord-Sud e diversa dalle relazioni tra Nord e Nord.⁷⁹ Ciò non significa che la cooperazione sud-sud vada a sostituire la cooperazione nord-sud, ma esse indicano due

⁷⁸Cossetta, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009, p. 132

⁷⁹Lechini, G. *La cooperación Sur-Sur y la búsqueda de autonomía en América Latina: ¿Mito o realidad?*, in *Relaciones Internacionales*, no. 12, Madrid: GERI – UAM, 2009

tipologie differenti di collaborazioni che possono coesistere in uno stesso tempo e spazio. La definizione del concetto di CSS è uno degli aspetti più discussi nell'ambito della cooperazione internazionale, non esiste infatti una definizione universale per questo tipo di collaborazione. Come afferma Bruno Ayllón Pino, docente e ricercatore presso l'Istituto Universitario di Sviluppo e Cooperazione di Madrid, con il termine CSS ci riferiamo a un'ampia gamma di collaborazioni che comprendono elementi del classico Aiuto Pubblico allo Sviluppo (APS)⁸⁰, ma che si estendono fino a campi quali la cooperazione politica, il commercio, gli aiuti finanziari, ecc.⁸¹ Secondo il suo approccio, la CSS si identifica in tre principali forme: quella politica, ovvero la creazione di spazi e relazioni politiche tra PVS in cui è possibile dialogare e collaborare, creando alleanze su diversi livelli geografici; quella tecnica, che valorizza gli aspetti pratici delle collaborazioni e i punti di forza dei Paesi; e quella economica, che si occupa dell'aspetto economico e finanziario delle relazioni tra PVS.⁸²

Una possibile spiegazione del concetto è data dalla stessa Unità Speciale per la Cooperazione sud-sud delle Nazioni Unite che considera la CSS come un “qualsiasi processo in cui due o più Paesi in via di sviluppo acquisiscono capacità individuali o collettive attraverso lo scambio di conoscenze, risorse e *know-how* tecnologico.”⁸³ Nel 2007, appellandosi al High Level Committee delle Nazioni Unite per la Cooperazione sud-sud, l'ambasciatore Munir Akram (Pakistan), nel suo ruolo di Presidente del G77, affermò che la CSS “non può rispecchiare la cooperazione (del Sud) con il Nord. Le premesse sono diverse, le condizioni sono diverse e le

⁸⁰ Si definisce aiuto pubblico allo sviluppo l'insieme di risorse pubbliche da usare in attività e progetti di cooperazione con paesi in via di sviluppo. (<https://www.openpolis.it/parole/cose-laiuto-pubblico-allo-sviluppo/>, consultato il 09/10/2020)

⁸¹ Ayllón Pino, B., *Cooperación Sur – Sur: Innovación y transformación en la Cooperación Internacional*, Madrid: Fundación Carolina 2009 p. 2

⁸² TASSARA, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Ed. Nuova Cultura, Roma: 2017, p. 95

⁸³ SEGIB, *II Informe de la cooperación sur-sur en Iberoamérica*, Madrid: Secretaria General Iberoamericana (SEGIB), 2008, p.16

aspettative sono diverse, e devono essere rispecchiate di conseguenza”. In accordo con il Presidente Akram, gli esponenti di un'altra delegazione di un Paese di medio reddito aggiunsero che “la cooperazione tra Paesi del Sud non dovrebbe essere analizzata usando gli stessi standard utilizzati per le relazioni Nord-Sud”, inoltre, “contributi finanziari derivanti dai più avanzati tra i Paesi in via di sviluppo non dovrebbero essere visti come APS verso altri Paesi del Sud.”⁸⁴

Nel 2009, durante la Conferenza di Alto livello delle Nazioni Unite sulla Cooperazione Sud-Sud, è emersa la seguente definizione di CSS:

“Reafirmamos que la cooperación Sur-Sur es una empresa común de los pueblos y los países del Sur, surgida de experiencias compartidas y afinidades, sobre la base de sus objetivos comunes y su solidaridad, y guiada, entre otras cosas, por los principios del respeto de la soberanía y la implicación nacionales, libres de cualquier condicionalidad. La cooperación Sur-Sur no debería considerarse asistencia oficial para el desarrollo. Se trata de una asociación de colaboración entre iguales basada en la solidaridad. A ese respecto, reconocemos la necesidad de mejorar la eficacia de la cooperación Sur-Sur para el desarrollo aumentando la rendición de cuentas mutua y la transparencia, así como coordinando sus iniciativas con otros proyectos y programas de desarrollo sobre el terreno, de conformidad con los planes y las prioridades nacionales de desarrollo. Reconocemos también que se deberían evaluar los efectos de la cooperación Sur-Sur con miras a mejorar su calidad, según proceda, de manera orientada a la obtención de resultados.”⁸⁵

1.3.1 I soggetti e le attività della Cooperazione sud-sud

La difficoltà di definire la cooperazione sud-sud nasce anche dal fatto che sono molti i soggetti che ne possono essere coinvolti: Stati, ONG, Associazioni, enti internazionali, enti privati ecc. Inoltre, alla cooperazione sud-sud viene spesso associata la cooperazione triangolare, ovvero una forma di collaborazione tra tre diversi soggetti in cui, solitamente, due attori cooperano a

⁸⁴ Modi, R., *South-South Cooperation: Africa on the Centre Stage*, London: Palgrave Macmillan, 2011, p. 21

⁸⁵ ONU, Informe de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, A/Conf.215/2, Nairobi 2009, New York: Naciones Unidas

favore di un terzo.⁸⁶ Secondo il Consiglio economico e sociale delle Nazioni Unite (ECOSOC), possono essere distinte cinque modalità di cooperazione sud-sud che possono essere intraprese su piano bilaterale, multilaterale, subregionale, regionale o interregionale:

- Bilaterale Sud-sud: collaborazione tra due governi di Paesi in via di sviluppo
- Triangolare Nord-Sud: collaborazione tra un paese sviluppato che serve da supporto finanziario a due PVS (un secondo donatore e un beneficiario)
- Triangolare Sud-Sud-Sud: collaborazione tra tre PVS (uno come supporto finanziario, un secondo in qualità di donatore e un terzo beneficiario)
- Triangolare multilaterale-sud-sud: collaborazione tra una organizzazione multilaterale in qualità di supporto finanziario e due PVS.

Più che cercare di approfondire le diverse entità che possono esperire questo tipo di collaborazione, è importante comprendere quali azioni vengono intese come appartenenti ad essa. Alcune di queste, pur non rientrando nei parametri dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE), sono considerati parte dei trasferimenti tecnici economici o finanziari della CSS. Alcuni esempi riportati dall'ECOSOC sono: assistenza tecnica, prestiti agevolati, finanziamenti, investimenti sponsorizzati dal Governo, accordi sulla fornitura energetica, contributi multilaterali.⁸⁷

Analizzando diversi casi di studio sulla cooperazione sud-sud, è risultato evidente che i Paesi coinvolti ricercassero collaborazioni in ambiti in cui possedevano abilità o del vantaggio comparato. Studiando la distribuzione delle attività di ogni Paese è possibile individuare in quale area è più propenso avviare delle collaborazioni. Secondo l'ECOSOC esistono tre

⁸⁶ Zavarella, S., *Cooperazione Sud-Sud: una risorsa per lo sviluppo dei paesi emergenti*, Roma: Edizioni AIROP, 2017 p. 5

⁸⁷ ECOSOC, *Background Study For The Development Cooperation Forum: Trends in South-South and triangular development cooperation*, April 2008 (<https://www.cbd.int/financial/southsouth/un-ssc2008.pdf>)

dimensioni settoriali della cooperazione: la dimensione sociale, che comprende principalmente attività legate alla salute e all'educazione; la dimensione economica, tra cui infrastrutture e il settore produttivo e una dimensione eterogenea, in cui vengono racchiuse azioni riguardanti l'ambito sociale, dei diritti umani, del *gender*, dell'ambiente, della prevenzione ai disastri ambientali, ecc.⁸⁸

Nel 2019 si tenne in Argentina la Conferenza per celebrare il quarantesimo anniversario della nascita della Conferenza delle Nazioni Unite sulla cooperazione tecnica tra Paesi in via di sviluppo. Durante l'incontro, la Presidentessa della 73esima sessione dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite María Fernanda Espinosa Garcés ha ribadito l'importanza della cooperazione sud-sud ricordando che i progetti curati attraverso la cooperazione hanno avuto risultati straordinari.

“Countless projects that have been managed under south-south cooperation have had wonderful results: from creating employments to strengthening public institutions and policies; improvements in health, education, culture, infrastructure and technology transfer and the capability to respond to natural disasters or emergency situations. The list is endless.”⁸⁹

Inoltre, la conferenza fu un'occasione per ricordare l'importanza della cooperazione e sottolinearne i meriti e i risultati ottenuti nei decenni passati, oltre al fatto di incentivarne sempre più l'utilizzo per la realizzazione di progetti internazionali.

“South-South cooperation refers to the technical cooperation among developing countries in the Global South. It is a tool used by the states, international organizations, academics, civil society and the private sector to collaborate and share knowledge, skills and successful initiatives in

⁸⁸ ECOSOC, *Background Study For The Development Cooperation Forum: Trends in South-South and triangular development cooperation*, April 2008 (<https://www.cbd.int/financial/southsouth/un-ssc2008.pdf>)

⁸⁹ María Fernanda Espinosa Garcés, President of the UN General Assembly, discorso di apertura della Conferenza delle Nazioni Unite sulla cooperazione tecnica tra Paesi in via di sviluppo, 2019

specific areas such as agricultural development, human rights, urbanization, health, climate change etc.”⁹⁰

A partire dal 1978 la cooperazione sud-sud fa riferimento al BAPA (Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Cooperation among Developing Countries) che istituì le linee guida per la collaborazione tra i Paesi e che definisce la cooperazione sud-sud come: “an instrument capable of promoting the exchange of successful experiences among countries that share similar historical realities and similar challenges”⁹¹.

Negli ultimi anni, soprattutto a partire dal nuovo millennio, la crescita economica di alcuni Paesi all'interno della comunità del Sud, li ha resi protagonisti di azioni di cooperazione anche a livello finanziario, simili alla tradizionale cooperazione verticale (Nord-Sud). Secondo Rowlands, sono principalmente gli interessi politici ed economici a spingere i Paesi emergenti a investire nella cooperazione, ma questo aspetto non deve essere ritenuto come negativo, ma al contrario, è vista come “un’allocazione razionale di risorse, volta a sostenere i loro interessi”⁹². Allo stesso tempo è importante che gli attori della cooperazione sud-sud mantengano validi i valori di solidarietà e rispetto su cui essa si basa per favorire una collaborazione efficace. La principale critica mossa contro la cooperazione sud-sud è l'impossibilità di dimostrarne l'efficacia, soprattutto in comparazione con la cooperazione nord-sud, in quanto i criteri di valutazione non possono essere universali, ma specifici di ogni progetto, in questo modo risulta difficoltoso avere un quadro generale preciso.⁹³ Secondo

⁹⁰United Nations, Department of Economic and Social Affairs
<https://www.un.org/development/desa/en/news/intergovernmental-coordination/south-south-cooperation-2019.html>

⁹¹ Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, Buenos Aires, 1978

⁹² Rowlands, D., *Emerging donors in International development assistance: a synthesis report*, Ottawa: International Development Research Centre, 2008, p.28

⁹³Ayllón Pino, B., *Cooperación Sur – Sur: Innovación y transformación en la Cooperación Internacional*, Madrid: Fundación Carolina 2009 p. 5

Ayllón, la cooperazione sud-sud rimane una dimensione di innovazione e trasformazione della cooperazione tradizionale in cui, grazie a una varietà inedita di attori, è stato possibile aprire nuovi canali di comunicazione e di scambio di tecnologie creando relazioni di fiducia reciproca tra i Paesi in via di sviluppo.⁹⁴

I prossimi capitoli investigheranno la cooperazione sud-sud attuata tra il Brasile e i Paesi Africani di Lingua Portoghese (PALOP), analizzando prima le relazioni tra i due continenti e poi alcuni progetti attuati nel corso del primo decennio degli anni Duemila.

1.4 Conclusioni

Il discorso attorno al concetto di sviluppo risulta essere un argomento di ampissimo spettro, soprattutto se consideriamo la molteplicità di realtà presenti sullo scenario internazionale. L'approfondimento di questo primo capitolo ha voluto dare una visione generale sull'evoluzione delle teorie postulate sullo sviluppo stesso e sugli avvenimenti storici che hanno segnato la comunità internazionale in questa tematica.

Il riconoscimento del profondo divario tra Nord e Sud del mondo ha spinto la comunità internazionale a proporre soluzioni di cooperazione per permettere ai paesi in via di sviluppo ad accedere alle opportunità di crescita e di integrazione a livello globale. Spesso, però, gli aiuti unidirezionali da Nord a Sud non hanno saputo stimolare la realizzazione di un percorso studiato "su misura" per i PVS. Ciò ha evidenziato ulteriormente la disuguaglianza sociale mettendo i paesi del sud in una condizione di dipendenza e subordinazione al nord.

⁹⁴ Ibidem, p. 7

All'interno di questo scenario nasce la cooperazione sud-sud, una struttura costituita da “pari” e governata dai valori della solidarietà e del mutuo aiuto con lo scopo di creare un'alternativa sostenibile volta a perseguire gli obiettivi di sviluppo dei paesi del Sud del mondo.

2. L'evoluzione delle relazioni tra Brasile e Africa lusofona

Un chiaro esempio di cooperazione sud-sud deriva dalla collaborazione del Brasile e alcuni Paesi africani, in particolare quelli facenti parte della comunità PALOP (Paesi africani di lingua ufficiale portoghese) che si intensificò nei primi anni 2000. Se a primo impatto potrebbe apparire come una relazione insolita, è necessario ricercare nella storia ciò che lega in maniera così profonda questi paesi agli estremi opposti dell'Atlantico sud e quali aspetti comuni li hanno spinti a stringere relazioni forti e durature nel tempo. Culture e storie delle diverse popolazioni si intrecciano a partire dall'età delle grandi scoperte geografiche e si evolvono fino a rendere il legame indissolubile. Lo stesso ex-presidente brasiliano Lula da Silva nel vertice Africa- Sud America del 2006 in Nigeria affermò:

“O Brasil tem com a África laços profundos, que definem nossa própria identidade. Somos a segunda maior nação negra do mundo. Internamente, estamos tomando diversas iniciativas para valorizar a decisiva contribuição africana na construção da nação brasileira. E, acima de tudo, para superar as desigualdades raciais ainda existentes no País.”⁹⁵

Al fine della ricerca del quesito di tesi, è necessario approfondire quali siano i sopracitati *laços profundos* che uniscono paesi geograficamente distanti, ma sotto molti aspetti simili. Come già trattato nel primo capitolo, la cooperazione sud-sud non è soltanto una collaborazione con scopi politici o economici, ma si tratta di una collaborazione mossa da un sentimento di solidarietà tra nazioni del Sud che instaurano relazioni per ricevere un beneficio reciproco. Nel caso di Brasile e i PALOP, questa relazione è caratterizzata da una storia e un'identità culturale sotto alcuni aspetti simile che sicuramente è stata fondamentale per una collaborazione duratura. Chiaramente sarebbe difficile prendere in considerazione tutti gli aspetti che hanno legato i due

⁹⁵ Ministério das Relações Exteriores. Discursos Seleccionados do Presidente Luiz Inácio Lula da Silva. Brasília: FUNAG, 2008. Disponibile al link: http://funag.gov.br/loja/download/505discursos_seleccionados_lula.pdf.

continenti nell'arco della storia fin dalle loro origini. Per questo motivo in questo capitolo verranno analizzati i frangenti più iconici della storia delle relazioni tra il Brasile e i PALOP, cercando di sottolineare in che modo la politica estera brasiliana e la risposta africana siano state importanti per andare a costruire il rapporto di cooperazione sud-sud in tempi recenti. L'ultima parte del capitolo verterà sugli ultimi due decenni del Novecento soffermandosi in particolare sulla politica estera in relazione all'Africa lusofona delle amministrazioni dei Presidenti Sarney e Cardoso.

2.1 Brasile e PALOP: dal colonialismo alla fine del traffico di schiavi africani

Senza alcun dubbio, l'esordio delle relazioni tra le popolazioni africane e brasiliana viene riconosciuto durante i secoli delle grandi scoperte geografiche e delle conquiste coloniali. In questo periodo vediamo la creazione di nuove rotte navali che uniscono i diversi continenti in ciò che alcuni autori definiscono una forma primordiale di globalizzazione.⁹⁶ L'insorgere dei grandi imperi coloniali portò all'interazione tra le società del mondo creando dei legami di interdipendenza in campo commerciale, economico, politico, culturale, caratteristici del mondo globalizzato. Tra i diversi casi, l'impero lusofono rappresentò un esempio lampante sia per ciò che riguarda l'espansione geografica, che rispetto alla capacità dei portoghesi di imporre la propria supremazia ai popoli dei territori conquistati. In questa prima parte del secondo capitolo tratterò l'incontro tra l'identità brasiliana e africana tramite le rotte commerciali portoghesi.

⁹⁶ Parker, C.H., *Global Interactions in the Early Modern Age*, Cambridge: Cambridge University Press, 2010

2.1.1 Gli esordi delle relazioni tra Brasile e Africa lusofona: l'Impero coloniale portoghese

L'impero coloniale che i portoghesi costruirono a partire dal XV secolo comprendeva ben quattro diversi continenti: il continente africano, e in particolar modo i territori corrispondenti agli odierni stati di Angola, Mozambico, Capo Verde, Guinea Bissau e San Tomé e Príncipe; l'America meridionale, nello specifico il Brasile; e quello asiatico, in particolare la regione di Goa in India e il Timor Est, senza considerare la madrepatria europea.⁹⁷

Da sempre un popolo di abili navigatori, i portoghesi riuscirono tramite le tecniche apprese in mare a raggiungere territori oltreoceano e a stabilirvi le proprie basi per le rotte commerciali. La rete di commercio che fu creata tra i vari possedimenti permise ai portoghesi non solo di dare slancio alla propria economia e di portarla su un piano internazionale, ma anche di portare la cultura portoghese nel mondo e di creare sulla base di essa un'identità lusofona in cui ancora oggi molti popoli si riconoscono.⁹⁸

Il primo obiettivo dei portoghesi era quello di raggiungere il ricco Oriente tramite nuove vie commerciali che permettessero ai navigatori di avere il contatto esclusivo diretto con la fonte delle preziose mercanzie da importare in Europa. Il Mediterraneo era stato fino ad allora l'unica via di collegamento tra i popoli occidentali e quelli orientali, ma l'intenso traffico navale e la forte concorrenza per imporsi nel commercio rendevano il mar Mediterraneo uno spazio difficile in cui affermarsi. Nel progetto portoghese la circumnavigazione del continente africano

⁹⁷ Saraiva, José Hermano. *História de Portugal*. Lisboa: Alfa, 1993, p.

⁹⁸ Enders, Armelle - *História da África Lusófona*. Lisboa: Editorial Inquérito, 1997

rappresentava la soluzione più valida per sviare il problema ed avere accesso agli Imperi orientali con cui istituire una nuova rotta commerciale.⁹⁹

A partire da questo momento l'espansione dei confini portoghesi si estese fondando delle basi commerciali su tutta la costa ovest del continente africano: capo Bianco (1441), Capo Verde (1444), Guinea Bissau (1446), San Tomé e Príncipe (1471), Luanda (1475), fino a giungere a Capo di Buona Speranza che venne superato dalla flotta guidata da Bartolomeo Dias nel 1487, per poi proseguire sulla costa orientale: Mozambico (1498).¹⁰⁰

L'arrivo sulle coste del Brasile nel 1500 ad opera del navigatore Pedro Álvares Cabral diede una svolta al progetto iniziale portoghese e rese lo spazio dell'Atlantico sud la via principale di scambio commerciale. Dal 1532 si iniziò la conquista del continente americano che fu in genere poco pianificata, lasciando ai coloni la libertà di appropriarsi di terreni e contrastare le popolazioni indigene locali. La mancanza di burocrazia e di vie di comunicazione rese la struttura organizzativa del colonialismo brasiliano simile a quella del feudalesimo europeo, con territori frammentati in cui, a causa della carenza di forza lavoro, era diffusa la pratica schiavista. Gli indigeni brasiliani non furono i soli ad essere impiegati come schiavi, con lo sviluppo delle rotte navali che attraversavano l'Oceano Atlantico gli schiavi africani divennero merce di scambio primaria tra i possedimenti coloniali.¹⁰¹

⁹⁹ Rodrigues, Pinto S. *A Construção da África: uma reflexão sobre origem e identidade no continente*, in *Revista Eletrônica Acolhendo a Alfabetização nos Países de Língua Portuguesa* II, núm. 3, setembro-fevereiro, pp. 212-234, San Paolo, Brasile, 2008

¹⁰⁰ Saraiva, José Hermano. *História de Portugal*. Lisboa: Alfa, 1993

¹⁰¹ Fanfani, A., *Sullo Sviluppo Del Brasile Nell'era Coloniale*, *Rivista Internazionale di Scienze Sociali*, Serie III, Vol. 10, settembre 1939, Vita e pensiero, Milano: Università Cattolica del Sacro Cuore, p. 780

2.1.2 Il commercio triangolare nell'Atlantico

Il continente africano divenne, nel corso del XVI secolo, una fonte di schiavi che potevano essere impiegati a servizio delle famiglie aristocratiche o spediti verso i possedimenti in Brasile e utilizzati come forza lavoro nelle piantagioni. Il ricavato del lavoro nei campi brasiliani veniva poi imbarcato e spedito verso il Portogallo per essere poi venduto in tutta Europa. Il commercio triangolare, come venne poi denominato dagli storici, rappresenta una delle prime forme di globalizzazione che implicò la diaspora di milioni di africani strappati alla propria terra e trasferiti in America Latina come forza lavoro. Nel 1516 fu registrato il primo trasporto di schiavi neri dalle coste africane al continente americano, con l'intenzione di impiegarli nelle coltivazioni di canna da zucchero. Questo fu soltanto il primo di numerosi viaggi che diedero vita a una vera e propria diaspora del popolo africano. Il commercio triangolare consisteva nello scambio di diverse tipologie di merci: dall'Europa i prodotti manufatti viaggiavano verso l'Africa dove venivano scambiati con la manodopera schiava che era successivamente trasportata in Brasile, o più in generale nelle colonie latinoamericane, in cui il capitale umano era impiegato nella produzione di prodotti agricoli che erano a loro volta trasportati verso i paesi europei per essere venduti, chiudendo così la rotta triangolare. Questo sistema di scambi, architettato dagli europei, venne riconosciuto come il più lungo processo di migrazione forzata della storia.¹⁰² Gli africani portarono con sé conoscenze tecniche, aspetti culturali, religiosi e linguistici che vennero successivamente diffusi in territorio americano e di cui ancora oggi possiamo vedere alcuni segni marcati.¹⁰³

¹⁰²Lima, M. *A diáspora africana: as influências culturais da África no Brasil e no mundo*, in JORGE, N., *História da África e Relações com o Brasil*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão, 2018 p. 165

¹⁰³ Silva, Alberto da Costa e. *Um rio chamado Atlântico: a África no Brasil e o Brasil na África*. Rio de Janeiro: Nova Fronteira; UFRJ, 2013.

A partire dal 1580, nell'apice della sua potenza commerciale, il Portogallo, a seguito di un'unione dinastica, divenne parte dell'Unione Iberica assieme al vicino territorio spagnolo. Il Governo dell'Unione, si apprestò a rendere esclusivo il commercio con i propri territori coloniali, scatenando il malcontento delle altre potenze europee che rivendicarono la libertà di navigazione in mare. Soltanto nel 1640 il Portogallo riprende ad essere un regno "indipendente" dal potere politico e militare spagnolo e a riprendere possesso dei propri territori. Il commercio atlantico venne incrementato nei decenni successivi e, per far fronte alla minaccia della corona spagnola e del dominio commerciale olandese, il Portogallo firmò degli accordi di privilegi commerciali con il Regno di Inghilterra che garantì l'alleanza e la protezione all'Impero lusofono. Assicurato il controllo sulle proprie colonie, dopo l'espulsione degli olandesi dai territori del Brasile e dell'Angola (1648), il Portogallo poté dedicarsi all'incremento del traffico di schiavi e, di conseguenza, all'espansione delle coltivazioni in Brasile.¹⁰⁴

Fino al XVII secolo, i prodotti agricoli erano la principale fonte di denaro per l'Impero, mentre a partire dal secolo successivo vennero in parte sostituiti dalla produzione di nuove merci quali l'oro e pietre preziose in particolare nella regione di Minas Gerais¹⁰⁵. La diversificazione settoriale e l'alto ricavato della compravendita dei nuovi materiali fecero nascere interessi conflittuali nel mercato del traffico di schiavi da parte delle altre potenze che si contendevano il dominio dell'Atlantico. La sovranità del Portogallo sulle coste nord del Brasile divenne sempre più debole in quanto Inghilterra e Olanda intervenivano nel commercio dei prodotti brasiliani prendendo possesso di parte del traffico negro e minacciando la supremazia portoghese su di esso.

¹⁰⁴ Alencastro, in Alves Penha, E., *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, SciELO – EDUFBA, 2011

¹⁰⁵ Penha Alves, E., *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, SciELO – EDUFBA, 2011

La difficoltà nel mantenere il controllo commerciale sull'Atlantico e, allo stesso tempo, l'invasione delle truppe Napoleoniche nella madrepatria europea, furono alcuni dei motivi che spinsero la corona portoghese alla decisione di spostare la propria sede da Lisbona a Rio de Janeiro nel 1808, creando un nuovo centro di comando dell'impero coloniale. La città brasiliana, ora designata capitale dell'Impero lusitano, ottenne un significativo aumento delle sue funzioni politiche e amministrative e furono avviate numerose opere infrastrutturali per supportare l'intensa attività metropolitana. La forza della città di Rio de Janeiro, in qualità di capitale, fu anche la capacità di presentarsi come centro polarizzato e di promuovere l'unione dei territori ultramarini concentrando in sé le attività principali dell'Impero. Per esempio, il commercio con l'Africa, che già in precedenza era in gran parte gestito dal territorio brasiliano, passò completamente sotto il monopolio dei governanti di Rio de Janeiro che istituirono un flusso continuo con Luanda (Angola).¹⁰⁶ Negli anni successivi le già note discrepanze tra Portogallo e il Brasile aumentarono, le élite brasiliane temevano un ritorno al colonialismo, perciò si diede il via a un processo di indipendenza che fu concretizzato nel 1822 con la costituzione dell'Impero del Brasile.

2.1.3 L'indipendenza brasiliana e l'allontanamento dal continente africano

In seguito all'indipendenza, il Brasile strutturò la propria politica estera sulle basi ereditate dal dominio coloniale che fino a quel momento aveva gestito le relazioni esterne al paese, mantenendo le relazioni con gli altri territori coloniali e con gli stati latinoamericani. I primi decenni di vita dell'Impero brasiliano furono fondamentali per l'inserimento nella comunità internazionale come entità slegata dal potere portoghese e per plasmare gli obiettivi da

¹⁰⁶ Torres, dos Santos R., *A cidade-capital: a centralidade do Rio de Janeiro no contexto do Império Ultramarino português*, in *Revista do Arquivo Geral da Cidade do Rio de Janeiro*, n.8, 2014, p.347-360

raggiungere in campo estero. Tra le sfide maggiori, ci fu sicuramente il confronto con le potenze europee, in particolare la Gran Bretagna, che cercarono fin da subito di arginare le potenzialità di espansione commerciale del Brasile. L'entità estesa del controllo brasiliano sull'Oceano Atlantico e sul traffico di schiavi africani era in qualche modo una minaccia per il dominio inglese, che costrinse la sospensione della tratta, compromettendo le relazioni commerciali con il Brasile.¹⁰⁷

Secondo la periodizzazione proposta da Paulo Vizentini¹⁰⁸, la prima fase della politica estera brasiliana andrebbe dal Trattato di Tordesillas fino al governo Rio Branco all'inizio del XX secolo. Durante il periodo coloniale, le relazioni estere del Brasile erano principalmente regolate dalle potenze europee, dapprima sotto il controllo commerciale del Portogallo e negli ultimi decenni dal capitalismo industriale della Gran Bretagna. Nonostante il raggiungimento dell'indipendenza, nel corso del XIX secolo il Brasile rimase comunque dipendente dalle decisioni europee, la supremazia inglese ebbe il sopravvento in diverse sfere politiche ed economiche fino ai primi anni del Novecento. Sebbene il Brasile godesse di una buona gestione diplomatica e amministrativa interna e si distinguesse in maniera positiva dai Paesi vicini latinoamericani, soffriva una relazione politico-economica *asimmetrica* con i centri internazionali con cui interagiva (in particolare inglese), mantenendo così un legame di dipendenza da essi.¹⁰⁹

Altri autori sostengono che già dal 1822 il Brasile praticò un distanziamento dalle potenze europee, ricercando nuove alleanze e puntando a consolidare la propria identità di Stato indipendente. Secondo Flávio De Campos e Miriam Dolhnikoff¹¹⁰, l'emancipazione politica

¹⁰⁷ Cervo, A., Bueno, C. *História da política exterior do Brasil*, Brasília: UnB, 2015, p.88

¹⁰⁸ Vizentini, Fagundes P., *O Brasil e o Mundo: a política externa e as suas fases*, in Ensaios FEE, vol. 20, n.1, Porto Alegre, 1999, p.140

¹⁰⁹ Ibidem, p. 141

¹¹⁰ Campos, de F. Dolhnikoff, M., *Historia do Brasil*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão, 2001, p. 17

brasiliana non fu il risultato di un'azione congiunta, ma l'esito di una lotta esercitata da parte di una cerchia ristretta dei settori dominanti della società in difesa dei propri interessi. I proprietari terrieri e l'élite della società brasiliana rivendicavano la propria autonomia nella gestione dei territori e delle risorse. Inoltre, la nazione vera e propria ancora non esisteva: il Brasile era formato da innumerevoli province, disperse e distanti tra loro con situazioni socioeconomiche diverse e senza un'identità comune.¹¹¹ Uno dei primi provvedimenti del nuovo Stato fu quello di rivendicare la propria presenza e la propria indipendenza nel sistema internazionale. Questo obiettivo era vincolato alla necessità di una rottura netta con la madrepatria portoghese che condizionava ancora in maniera forte l'amministrazione e la politica estera brasiliana. Il Brasile attuò una strategia difensiva per scongiurare un ritorno al colonialismo creando un esercito marittimo in grado di difendere le coste dagli eventuali attacchi portoghesi e studiando delle alleanze estere come sostegno. Inoltre, era fondamentale mantenere solide relazioni con il continente africano per assicurarsi il dominio sulle colonie e di conseguenza sul commercio di schiavi nell'Atlantico, fonte primaria di profitto per il Brasile. Da quando nel 1808 Rio de Janeiro era diventata capitale dell'impero lusitano, lo scambio con l'Africa si era rafforzato: gran parte delle decisioni che riguardavano le provincie africane venivano prese a Rio e molti dei governatori in Africa erano di origine brasiliana. Per questo motivo quando iniziò il processo di indipendenza brasiliano, molti Paesi africani sarebbero stati disposti a unirsi al nuovo Impero piuttosto che rimanere sotto il controllo portoghese. Questa alleanza rappresentava però una minaccia per la Gran Bretagna e il Portogallo che nel 1825, quando riconobbero ufficialmente l'indipendenza del Brasile, fecero promettere a D. Pedro,

¹¹¹ Ibidem, p. 18

Imperatore brasiliano, di “non accettare la proposta di qualunque colonia portoghese di unirsi all’Impero del Brasile.”¹¹²

Il giornalista brasiliano Moacir Werneck de Castro suddivide la politica estera brasiliana del XIX secolo in tre fasi principali:

- La fase di Adattamento, tra il 1822 e il 1844: il primo periodo di post-indipendenza in cui il Brasile prende le distanze dal colonialismo opprimente dei secoli precedenti, per instaurare relazioni di dipendenza con le potenze europee, ricercando l’inclusione in un sistema internazionale dinamico e avvicinandosi al liberalismo in stile inglese.
- La fase di “Reazione” (1844-1870): fase in cui il Brasile prende coscienza dell’indipendenza rifiutando ogni tipo di vincolo o controllo straniero.
- La fase di “Consolidamento” (1870-1889): in cui si denota uno scenario più calmo nella politica estera e la fine dei contrasti con alcuni territori circostanti, in cambio di uno sguardo più attento e approfondito alla politica interna e alle questioni domestiche.¹¹³

Il grande cambiamento che avvenne nel corso del XIX secolo fu la fine del traffico di schiavi che venne indotto dai Paesi europei. Le continue pressioni di Inghilterra e Olanda fecero sì che nel 1850 l’Impero del Brasile decise di abolire la tratta degli schiavi neri e di conseguenza di interrompere la maggior parte del commercio con l’Africa. Il 1851 segna, nella concezione brasiliana, il momento in cui l’Europa entrò in Africa. La Gran Bretagna prese possesso della città di Lagos che era uno dei centri principali per il traffico di schiavi. Da questo momento le

¹¹² Penha Alves, E., *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, Salvador da Bahia: SciELO – EDUFBA, 2011

¹¹³ Castro Werneck, M. de, in ALVES, E. Penha, *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, SciELO – Salvador da Bahia: EDUFBA, 2011

potenze coloniali europee iniziarono ad avvicinarsi al continente africano monopolizzandone il commercio attraverso il Mediterraneo e controllando in maniera indiretta i territori.¹¹⁴

L'abolizione del traffico di schiavi nell'Atlantico determinò l'allontanamento dal continente africano, oltre che una forte perdita dal punto di vista economico per il Brasile.¹¹⁵ L'abbandono dello spazio geografico dell'Atlantico sud rappresentò, inoltre, l'indebolimento dello sviluppo tecnologico brasiliano, soprattutto nell'ambito della navigazione e di conseguenza nell'area commerciale. Se in precedenza, i continui flussi navali avevano alimentato le transazioni tra il continente africano e il Brasile, investendo capitali e risorse nell'avanzamento tecnologico del settore del trasporto navale e della logistica, l'interruzione della tratta significò un indebolimento di questi settori.¹¹⁶ Secondo l'autore José Flávio Sombra Saraiva, il deterioramento delle relazioni tra il Brasile e l'Africa non fu soltanto causato dalle pressioni europee e dalla fine del traffico di schiavi, ma anche dalla volontà brasiliana di concentrarsi sulla costruzione di un'identità nazionale più solida che ambiva ad assomigliare a quelle europee¹¹⁷. Era importante nella fase di transizione a nazione indipendente dare una nuova immagine del Brasile che si avvicinasse ai tratti forti delle civiltà bianche, "dimenticando" l'eredità africana, che era però parte integrante della società brasiliana. Al contrario, fuori dai confini nazionali, l'immagine che si aveva del Brasile era quella di una popolazione estremamente mista, per la maggior parte mulatta e perciò giudicata come "grezza" o "arretrata" agli occhi degli occidentali. Gli ideali razzisti diffusi al tempo e che si ritrovano nel *Saggio sulla disuguaglianza delle razze umane* di Gobieau (1853-55), dimostravano come una

¹¹⁴Costa Silva, da R. *O Brasil, a África e o Atlântico no século XIX*, San Paolo: 1994 (disponibile al link https://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40141994000200003)

¹¹⁵ Penha Alves, E., *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, SciELO – EDUFBA, 2011

¹¹⁶ Alencastro, L. F., *Os Luso Brasileiros em Angola: constituição do espaço econômico*, Campinas: Unicamp, 1994, p. 48

¹¹⁷ Saraiva, J. F. S., *Do silêncio a afirmação: as relações do Brasil com a África*. In CERVO, A.L., *O desafio internacional*, Brasília: UNB, 1994

popolazione di colore non potesse giungere allo stesso livello di sviluppo delle civiltà bianche.¹¹⁸

Al contrario, una teoria portata alla luce dalla storica Emilia Viotti da Costa, nella sua opera “Da Monarquia à República”, evidenzia come l’alta concentrazione di schiavi africani presente nella regione del Nordest del Brasile abbia in parte sostenuto e migliorato le condizioni economiche nordestine. Dopo l’abolizione del traffico di schiavi, la regione settentrionale del Brasile acquisì nuovo valore in quanto era fonte prosperosa di manodopera schiava che era molto richiesta nelle città meridionali come San Paolo e Rio de Janeiro. La scarsità nell’importazione di manodopera fece aumentare vertiginosamente il prezzo degli schiavi e ciò aprì nuove opportunità di commercio interno per le regioni agricole in cui ne era concentrata la maggior parte. Inoltre, gli schiavi provenienti dall’Africa erano più apprezzati dai proprietari terrieri in quanto abituati al duro lavoro e di più facile dominio perché collocati in uno spazio geografico e culturale a loro estraneo.¹¹⁹

Quando, nei decenni successivi, i movimenti abolizionisti contro la schiavitù iniziarono a protestare per difendere i diritti degli individui schiavizzati, la manodopera “negra”, in quanto razza “inferiore”, non fu immediatamente resa libera e, quando nel 1888 la schiavitù venne ufficialmente abolita, i “negri” vennero “abbandonati alla propria sorte”¹²⁰. La società era restia ad accettare le persone di colore, in particolare di discendenza africana, come individui liberi e parte integrante del tessuto sociale, perciò essi venivano emarginati senza avere possibilità di integrazione.

¹¹⁸Penha Alves, E., *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, Salvador da Bahia: SciELO – EDUFBA, 2011

¹¹⁹Costa, da Viotti E., *Da monarquia à Republica*, ed. UNESP, San Paolo:1998 p.364

¹²⁰Fernandes, F., *A integração do negro na sociedade de classes*, São Paulo, 1964.

Con l'inizio del nuovo secolo, fu inaugurata anche una nuova fase per le relazioni estere del Brasile, in cui l'obiettivo fu trovare nuovi collegamenti commerciali, economici e politici con altri stati. Questo nuovo periodo, che inizia con l'amministrazione Rio Branco (1902-1912) e termina con il governo di Juscelino Kubitscheck (1956 al 1961), è caratterizzato dalla costruzione di una nuova relazione con gli Stati Uniti che in un certo senso sostituisce quella con l'Europa sia in senso economico che politico. L'asse commerciale brasiliano si sposta su territorio americano, passando a dipendere economicamente prevalentemente dagli Stati Uniti.¹²¹ Il consolidamento di questa nuova alleanza, sostengono Amado Luiz Cervo e Clodado Bueno, era inoltre una strategia per elevare la posizione internazionale del Brasile sottolineando la sua vicinanza alla potenza statunitense. Era evidente che all'interno del continente americano non ci fossero altri blocchi capaci di opporsi al potere degli Stati Uniti a causa della fragilità e della poca coesione tra gli Stati ispanici.¹²² Nei decenni successivi divenne chiara l'impossibilità per il Brasile di concorrere ai livelli degli Stati Uniti e l'illusione di poter ricoprire un ruolo privilegiato lasciò il posto alla posizione di sottomissione.

2.2 La ripresa delle relazioni con il continente africano

La nuova visione della politica estera in relazione al continente africano e più in generale, l'innovazione della Politica estera indipendente che si verificò negli anni Sessanta, deve essere approfondita alla luce della ridefinizione del potere globale e della percezione internazionale del Brasile nel corso della prima metà del Novecento. Se gli ideali universalisti di Jânio Quadros ebbero successo e riuscirono ad affermarsi anche in seguito alla sua rinuncia al governo, fu

¹²¹ Vizentini, Fagundes P., *O Brasil e o Mundo: a política externa e as suas fases*, in *Ensaio FEE*, vol. 20, n.1, Porto Alegre:1999, p. 142

¹²² Cervo, A., Bueno, C. *História da política exterior do Brasil*, Brasília: UnB: 2015 p. 200

proprio grazie alla nuova coscienza della società brasiliana del proprio potenziale sia in ambito interno che sulla scena mondiale.¹²³

Diversi autori evidenziano che dopo la Seconda Guerra mondiale ci fu una scissione interna in relazione alla linea che il Brasile avrebbe dovuto adottare nella propria politica estera. Da un lato gli *americanistas* difendevano gli ideali panamericani privilegiando la dimensione continentale e allineando gli interessi brasiliani a quelli degli Stati Uniti. Dall'altro i *nacional-desenvolvimentistas*, prediligevano l'interesse per lo sviluppo dello stato brasiliano in relazione a una politica estera più "aperta" e universale. I primi, intendevano la relazione con gli Stati Uniti come vantaggiosa e fondamentale alleanza per l'affermazione internazionale del Brasile. L'appoggio al governo americano e la creazione dell'Ambasciata brasiliana a Washington nel 1908 furono chiari segnali di approvazione nei confronti della potenza nordamericana. Inoltre, nei decenni successivi, gli Stati Uniti passarono ad essere una guida fondamentale per lo sviluppo economico brasiliano, soprattutto in campo industriale e tecnologico, oltre a quello militare. Verso la metà del secolo, la precedenza alle relazioni continentali divenne prioritaria non più per l'aspetto economico-politico, ma soprattutto per questioni di sicurezza e difesa nazionale. L'appoggio statunitense in campo militare era ritenuto fondamentale di fronte alla divisione globale dovuta alla Guerra Fredda e in particolar modo contro la minaccia comunista.¹²⁴

Al contrario, i *nacional-desenvolvimentistas* difendevano una politica estera slegata da quella statunitense, che ponesse il Brasile in un'ottica internazionale come entità unica e non associata ad altre potenze. I sostenitori di questa ideologia riscontravano che l'affiliazione agli Stati Uniti

¹²³ Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2011, p. 122

¹²⁴ *Ibidem*, p. 79

non aveva avvantaggiato la posizione brasiliana né in ambito estero, né dal punto di vista dello sviluppo economico, in quanto si era venuta a creare una relazione di dipendenza che relegava il Brasile a un ruolo di sottomissione alla politica statunitense. Inoltre, la concentrazione sul mantenimento delle relazioni continentali aveva posto in secondo piano i rapporti con altri paesi del Sud con cui il Brasile avrebbe potuto instaurare collaborazioni più profittevoli (es. India).¹²⁵ Questa scissione interna creò un terreno fertile per gli ideali universalisti del neo Presidente Quadros, che, durante il suo breve mandato nel 1961, volle dare una svolta alla politica estera brasiliana mostrando al mondo un nuovo profilo del Paese più autonomo e volto alle questioni globali. L’Africa giocò un ruolo fondamentale fornendo la possibilità di stringere relazioni oltreoceano e dimostrare una nuova immagine del Brasile impegnato in questioni internazionali in maniera indipendente prendendo posizione riguardo la lotta al colonialismo in Africa. Il supporto brasiliano in questo frangente di storia africana fu fondamentale per la costruzione di rapporti nell’Atlantico Sud identificando il fattore storico come basilare punto di partenza per l’evoluzione delle relazioni future.¹²⁶

2.2.1 La politica estera indipendente di Quadros e Goulart (1961-1964)

Nel 1961 Jânio Quadros diede il via alla *Política Externa Independente* (PEI) che proponeva di porre il Brasile non più in un’ottica di subordinazione alle decisioni di altri attori della scena internazionale, ma di non allineamento alle potenze quali URSS e Stati Uniti che si stavano sfidando nella Guerra Fredda. L’intento di Jânio Quadros era quello di promuovere gli interessi

¹²⁵Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, Brasília: 2011, p. 81

¹²⁶Rizzi, K. R., *Relações Brasil-Palop: 40 Anos de Cooperação para o Desenvolvimento no Atlântico Sul (1974/75-2015)*, Revista Brasileira de Estudos Africanos, v.1, n.1, Jan./Jun. 2016 | p.143-167

nazionali che erano stati trascurati a favore di una diplomazia allineata con gli interessi di altri stati per mantenere alleanze strategiche che, però, non avevano necessariamente giovato allo sviluppo interno. La crisi creata all'interno del conflitto tra USA e URSS, portò a mettere in discussione l'egemonia capitalista degli Stati Uniti da cui il Brasile era dipeso fino a quel momento, e facilitò la politica di non allineamento della PEI a favore della rivendicazione dell'autonomia brasiliana in un contesto internazionale diviso in due blocchi.¹²⁷

D'altro canto, nell'amministrazione Quadros c'era l'intenzione di aprire l'economia per accedere a nuovi mercati che potessero accogliere la produzione brasiliana e stringere relazioni di mutuo profitto con altri paesi in via di sviluppo, sostenendo la libertà e il principio di autodeterminazione. Mantenendo l'autonomia rispetto agli Stati Uniti, la PEI si poneva come strumento di avvicinamento ai paesi del sud del mondo, dando al Brasile nuove responsabilità internazionali e ponendolo come "nuovo centro" nello scenario multipolare.

“As nações afro-asiáticas e as latino-americanas se encontram em estágios diferentes de crescimento económico. Não obstante, acham-se todas inseridas numa mesma reivindicação histórica, que é distinta das nações metropolitanas, situadas no centro da experiência histórica capitalista.”¹²⁸

Secondo Oliveira, inoltre, la PEI si poneva come forte critica all'asse Nord-Sud che fino a quel momento aveva dominato le relazioni internazionali, mantenendo una distinzione tra paesi sviluppati e sottosviluppati. Al contrario, si proponeva di prestare maggiore attenzione all'asse sud-sud avvicinandosi all'est Europa, all'Asia e recuperando le relazioni con il continente africano.¹²⁹

"(...) até este terceiro 'momento', o eixo Norte-Sul dominava as diretrizes que formulavam a nossa política externa, configurando-se uma dependência tão forte e exclusiva ao mundo Norte-Atlântico

¹²⁷ Cervo, A., Bueno, C. *História da política exterior do Brasil*, Brasília: UnB: 2015 p. 332

¹²⁸ Mendes, C. Almeida, *Política externa e nação em processo*, in Rio de Janeiro: Tempo brasileiro, 1962

¹²⁹ Oliveira, H. *Política Externa Brasileira*, San Paolo: Ed. Saraiva, 2008 p. 90

nas relações internacionais, que elas ficaram marcadas pelo traço da unilateralidade. Neste terceiro 'momento', extremamente polêmico e diversificado nas nuances conjunturais, começamos a praticar, no possível, a multilateralidade. Vislumbra-se a primeira oportunidade de horizontalizar (eixo Sul-Sul) ou de diagonalizar (eixo Sul-Leste) nossa política externa, mas isto sem negar totalmente a verticalização (eixo Norte-Sul). Com a horizontalização, passaríamos a valorizar mais as nossas relações com a América Latina e a África.” (SILVA, 1990)¹³⁰

Tra i provvedimenti previsti per l’Itamaraty¹³¹ c’era il progetto di implementare la rappresentanza diplomatica nei nuovi stati africani e rivedere la presenza brasiliana sia in senso politico che economico nel continente.¹³² Questa proposta fu concretizzata nel 1961 con la creazione di una nuova unità amministrativa all’interno del Ministero degli Affari Esteri denominata Divisione dell’Africa. Lo stesso Presidente Quadros affermò:

“Com relação à África, podemos afirmar que, hoje, esse reconhecimento representa uma nova dimensão da política brasileira. Estamos ligados ao mundo africano por nossas raízes étnicas e culturais, além de coincidirmos no desejo de tornar possível assumirmos uma posição independente no mundo atual.”¹³³

Nonostante i toni anticolonialisti di Quadros, il Brasile difficilmente veniva meno all’alleanza con il Portogallo, facendo fede al *Tratado de Amizade e Consulta*¹³⁴ e astenendosi dalle votazioni sull’indipendenza delle colonie africane in sede delle Conferenze delle Nazioni Unite. Questo comportamento implicò non poche critiche da parte della

¹³⁰ Silva, J. L. W. da; Gonçalves, W. *Relações Internacionais do Brasil I(1808-1930): a diplomacia da agroexportação*. Petrópolis: Vozes, 2009

¹³¹ Itamaraty, il Ministero degli Affari Esteri Brasiliano, fondato nel 1821 con il ruolo di regolare le relazioni estere del Brasile

¹³² Oliveira, H. *Política Externa Brasileira*, San Paolo: Ed. Saraiva, 2008 p. 93

¹³³ Quadros, 1978 in Rizzi, K. *Relações Brasil-Angola no Pós-Guerra Fria: os condicionantes internos e a via multilateral*, Porto Alegre: Universidade Federal do Rio Grande do Sul, , 2005

¹³⁴ Tratado de Amizade e Consulta: era un accordo firmato nel 1953 da Brasile e Portogallo in cui si prometteva il reciproco appoggio in campo politico.

comunità internazionale, ma soprattutto ostacolò l'intenzione del Brasile di stringere relazioni con i paesi africani nel momento della loro indipendenza negli anni Settanta.¹³⁵

Il governo del Presidente João Goulart proseguì sull'impostazione data da Quadros, e soprattutto nel campo della politica estera, venne mantenuto l'impegno per la costruzione di relazioni fruttuose con i paesi del Sud. Lo stesso presidente durante un discorso al Congresso Nazionale nel 1963 affermò:

“[É] preciso que a identidade de interesses e aspirações que une o Brasil ao Mundo Afro-Asiático deixe de ser retórica e se traduza em ações concretas, [visando] a coordenação de pontos de vista nos foros internacionais”¹³⁶

Nonostante l'aspetto importante delle relazioni esterne, la presidenza Goulart diede priorità all'aspetto economico e allo sviluppo del Paese, soffermandosi sulla costruzione di rapporti commerciali con gli altri paesi latinoamericani, gli Stati Uniti e, in parte, il blocco sovietico. L'Africa, che rappresentava un'opportunità per il predecessore Quadros, passò in secondo piano quando Goulart capì che non era una zona fertile in cui il Brasile poteva investire nell'esportazione in quanto l'indice di crescita della regione non soddisfaceva le aspettative brasiliane.¹³⁷ Il Ministro degli Affari Esteri brasiliano San Tiago Dantas affermò:

“Deixemos de lado certas áreas onde as nossas possibilidades não parecem grandes. A África, por exemplo. Seu índice de crescimento será de 3,44, inferior à média global, e a África tem tendência para endividar-se (devido a seu déficit comercial)”¹³⁸

¹³⁵ Rizzi, K. *Relações Brasil-Angola no Pós-Guerra Fria: os condicionantes internos e a via multilateral*, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2005

p. 32

¹³⁶ Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2011

¹³⁷ Ligiéro, L. F., Brito Cruz, J. H. *Aspectos da evolução da Diplomacia Brasileira no Período da Política Externa Independente* in DANESE, S., *Ensaio de História Diplomática do Brasil (1930-1986)* Brasília: Cadernos do IPRI, no 2, 1989

¹³⁸ Dantas, S.T., *Política Externa Independente*, Rio De Janeiro: Editora Civilização Brasileira S. A, 1962, p.53

Le relazioni bilaterali con i Paesi africani furono via via abbandonate e nonostante le promesse del governo Goulart di dare seguito alle iniziative del suo predecessore nei confronti dell’Africa, non furono compiuti passi concreti. Gli ideali anticolonialisti e antirazzisti promossi dalla PEI non furono rispettati quando nel dicembre del 1962 il governo Goulart si rifiutò di votare a favore di una risoluzione di condanna delle guerre coloniali portoghesi in Africa.¹³⁹

Sebbene gli ideali di libertà, indipendenza e autodeterminazione, alla base della Politica Estera Indipendente, costituissero un promettente inizio per le relazioni con il continente africano, essi non furono sufficienti per permettere al Brasile di assumere una posizione chiara. Le dichiarazioni diplomatiche di solidarietà nei confronti delle popolazioni africane erano in contraddizione con la mancanza di progetti concreti per il supporto degli stessi.¹⁴⁰

Nonostante lo scarso successo nella costituzione di relazioni solide con il continente africano, la politica estera dei Presidenti Quadros e Goulart fu un momento di svolta per il Brasile prima di lasciare il potere alla Dittatura militare, passando da una proposta di politica estera attiva a un’epoca di subordinazione.¹⁴¹

2.2.2 Il Pragmatismo responsabile e ecumenico di Geisel (1974-1979)

Mentre, nella Politica Esterna Indipendente, l’intento della politica estera brasiliana era stato quello di aprirsi alla comunità internazionale rifiutando lo schieramento con gli Stati Uniti nel

¹³⁹Aragon, D. P., *Chancellery Sepulchers: Jânio Quadros, João Goulart and the Forging of Brazilian Foreign Policy in Angola, Mozambique, and South Africa, 1961–1964*, Luso-Brazilian Review, Vol. 47, No. 1, University of Wisconsin Press, 2010, pp. 121-149

¹⁴⁰Ibidem, pp. 130-131

¹⁴¹ Machado Domingos, C. S., *Política externa independente do Governo João Goulart (1961-1964): Movimentos “quentes” de uma Guerra Fria*, Caxias do Sul (RS- Brasile): Métis: história & cultura, 2009, p. 270

conflitto bipolare della Guerra Fredda per lavorare sullo sviluppo nazionale e su nuove relazioni sull'asse sud-sud, con l'avvento del Regime militare (1964), la priorità era riformulare una politica estera basata sulla sicurezza. La PEI aveva allontanato il Brasile dal suo principale partner economico, gli Stati Uniti, avvicinando il Paese alla filosofia comunista URSS che si addentrava pian piano nel processo di decolonizzazione del Terzo Mondo. Inoltre, nell'ottica militare di Castelo Branco¹⁴², l'avvento della politica socialista di Fidel Castro che si stava espandendo in America Latina, era una minaccia alla sicurezza del Paese che necessitava più stabilità interna. Il bisogno di controllo e sicurezza si tradusse in una politica di "sovranità ideologica" in cui il Brasile era concentrato a difendere i propri confini sia fisici che ideologici, mantenendo però un certo grado di interdipendenza con gli Stati Uniti per assicurare l'equilibrio politico dell'emisfero occidentale.¹⁴³

A differenza del governo di Castelo Branco, nei due governi successivi, da Costa e Silva e Médici, la politica estera passò a dare priorità al protagonismo del Brasile in ambito internazionale, instaurando relazioni bilaterali con altri Paesi in via di sviluppo e affermandosi come Paese emergente. Inoltre, la rapida crescita economica degli anni Settanta fece da stimolo perché il Brasile si inserisse con autonomia nel dibattito economico e politico nel gruppo dei Paesi del Nord del mondo.¹⁴⁴ L'amministrazione da Costa e Silva (1967-1969) venne soprannominata "Diplomazia della Prosperità", caratterizzata dal binomio "sviluppo e sicurezza", incrementò il livello di sviluppo interno del Paese aprendo il mercato dell'esportazione brasiliana a nuove aree geografiche.¹⁴⁵ Nel governo suo successore Emílio

¹⁴² Humberto de Alencar Castelo Branco, militare e politico brasiliano, fu tra gli organizzatori del Colpo di Stato che depose il Presidente Goulart e lo fece subentrare alla presidenza inaugurando un ventennio di regime militare.

¹⁴³ Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2011, p. 122

¹⁴⁴ *Ibidem*, p. 123-124

¹⁴⁵ Perla Martins, R., *Política externa da ditadura civil militar brasileira: Governo Costa e Silva e as continuidades históricas na inserção internacional do Brasil*, Florianópolis: XXVIII Simposio Nacional de Historia, 2015

Garrastazu Médici (1969- 1974), si registrarono i tassi più alti di prosperità della storia moderna del Paese sia per quanto riguarda il prodotto interno lordo, sia per le esportazioni e la diversificazione della produzione.¹⁴⁶

Nel 1974, nel pieno della crisi economica internazionale generata dall'innalzamento del prezzo del petrolio, assunse il potere il Presidente Ernesto Geisel, generale dell'esercito brasiliano. Egli, sulla scia dell'alto tasso di crescita del Brasile durante i mandati dei suoi predecessori, intendeva "promover o máximo de desenvolvimento possível, com o mínimo de segurança indispensável".¹⁴⁷ Il governo Geisel riuscì a mantenere l'attenzione sul tema della sicurezza, dando però priorità alle questioni di sviluppo del Paese permettendo l'ingresso alla cerchia dei paesi industrializzati.¹⁴⁸ Il nuovo Pragmatismo proponeva una visione più realista della diplomazia brasiliana verso gli interessi nazionali: in quest'ottica, l'interdipendenza con la comunità internazionale non era più vista come una sottomissione alle decisioni estere, ma come occasione di apertura al commercio e alle esportazioni.

“Assim, no campo da política externa, obedecendo a um pragmatismo responsável e conscientes dos deveres da Nação, bem mais adulta, no terreno da solidariedade e cooperação internacionais em prol do progresso da humanidade e da paz mundial, daremos relevo especial ao nosso relacionamento com as nações-irmãs da circunvizinhança de aquém e além-mar. Impulsionaremos a ação diplomática, alerta sempre para a detecção de novas oportunidades e a serviço, em particular, dos interesses de nosso comércio exterior, da garantia do suprimento adequado de matérias-primas e produtos essenciais

¹⁴⁶ Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2011, p. 123

¹⁴⁷ Medonça, do Pardo F. A., Miyamoto, S., *A Política Externa Do Governo Geisel (1974-1979)*, Porto Alegre, Século XXI. Revista de Relações Internacionais - ESPM/SUL, V. 2, Nº2, Jul-Dez 2011

¹⁴⁸ Vizentini, P. F. *A política externa do regime militar brasileiro: multilateralização, desenvolvimento e construção de uma potência média (1964-1985)*. Porto Alegre: Editora da UFRGS, 1998

e do acesso à tecnologia mais atualizada de que não dispomos ainda, fazendo para tanto, com prudência e tato mas com firmeza, as opções e os realinhamentos indispensáveis.”¹⁴⁹

L’individuazione dello sviluppo socioeconomico come obiettivo per il Paese si scontrava con un ordine internazionale che portava svantaggio alle nazioni in via di sviluppo come il Brasile. Ciò portò ad adottare una linea politica e diplomatica in cui il ruolo degli altri paesi in via di sviluppo iniziò ad essere un fattore rilevante sia dal punto di vista economico che dal punto di vista politico, ponendo il Brasile in una posizione di leadership per il Terzo Mondo. L’intento finale del governo Geisel era fondare basi solide su cui il paese avrebbe poi potuto lavorare fino ad entrare a far parte della cerchia dei Paesi sviluppati. A questo proposito il Ministro degli Esteri brasiliano Azeredo da Silveira durante uno dei primi discorsi del suo mandato affermò:

“[...] o Brasil caminha de um passado onde ainda era possível o conformismo das projeções pessimistas e a resignação dos destinos inespecíficos para um futuro, já imediato, onde a autoconfiança será o reflexo e não a base de expressões inequívocas de grandeza nacional.”¹⁵⁰

La coscienza delle potenzialità dello stato brasiliano infuse coraggio e fiducia nei suoi leader che iniziavano ad esporsi prendendo posizioni decise anche a livello internazionale. Sebbene l’area regionale latinoamericana rappresentasse il primo campo d’azione per la leadership brasiliana, il pragmatismo di Geisel, facendo fede alla sua natura ecumenica, non tralasciava le nazioni oltreoceano nella propria azione politica. In particolare, l’Africa fece parte fin da subito del suo progetto politico estero e con la fine dell’Impero portoghese, le ex colonie africane rappresentarono motivo di dibattito aperto che si trascinava fin dal periodo della Politica Estera Indipendente. Se, in precedenza, il Brasile era stato accusato di appoggiare il colonialismo

¹⁴⁹ Discursos de Geisel na primeira reunião ministerial em março de 1974, disponibile al link <http://www.biblioteca.presidencia.gov.br/presidencia/ex-presidentes/ernesto-geisel/discursos/1974/03.pdf/@download/file/03.pdf>)

¹⁵⁰ Azeredo Da Silveira, Antonio Francisco. *Discurso de posse. Resenha de Política Exterior do Brasil*, v. 1, Ministério das relações exteriores: Divulgação Científica em Relações Internacionais (disponibile al link <http://www.mundorama.net>), 1976

lusitano, con la caduta della dittatura portoghese, la sua posizione anticolonialista fu resa pubblica e inequivocabile. Come vedremo nel paragrafo successivo, durante il processo di indipendenza dei PALOP il Brasile fu una presenza rilevante, che, riconoscendo e instaurando relazioni bilaterali con i nuovi stati, si distaccò in maniera netta dall'ideologia portoghese a cui era legato. Questo atteggiamento di solidarietà nei confronti africani non fu sempre benaccetto in quanto la posizione del Brasile sulla questione coloniale era stata oscillante negli anni precedenti, pregiudicando, in alcuni casi, la fiducia africana nello stato latinoamericano.¹⁵¹ Alcuni stati tra i PALOP temevano che il cambio di ideologia brasiliana nei confronti del colonialismo fosse data soltanto dai possibili investimenti economici che il Brasile vedeva in territorio africano, senza un effettivo supporto politico. Dopo le indipendenze, furono instaurate relazioni bilaterali volte alla costruzione di rapporti solidi, dapprima in termini diplomatici e successivamente anche in campo politico, economico e culturale.

2.2.3 L'indipendenza delle colonie africane e la reazione del Brasile

Negli anni Settanta sulla scia delle ideologie anticolonialiste, i territori africani appartenenti alla corona portoghese riuscirono a rivendicare la propria indipendenza attraverso un lungo e faticoso processo che terminò tra il 1974 e il 1975 con la fine della dittatura di Salazar in Portogallo. Il distacco dall'Europa portoghese fu anche per il Brasile una ragione di riavvicinamento al continente africano e di riformulazione della politica africanista. Secondo Penna Filho e Moraes Lessa¹⁵², nonostante l'indipendenza brasiliana, il legame tra il Brasile e la madrepatria portoghese era sempre stato molto forte, vincolato da una sorta di

¹⁵¹Moreira Lima, S. *O pragmatismo responsável na visão da diplomacia e da academia*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores 2018, p. 219

¹⁵²Filho Penna, P., Moraes Lessa, A., *O Itamaraty e a África: as origens da política africana do Brasil*, Rio de Janeiro: Estudos históricos, n° 39, 2007, p. 10

sentimentalismo che aveva influenzato anche i rapporti con le altre colonie. Questa alleanza implicava che il Brasile rimanesse fedele al Portogallo anche seguendo le sue ideologie, e ciò portò a delle contraddizioni rilevanti quando si venne a discutere delle indipendenze delle colonie africane. Da un lato il Portogallo spingeva per mantenere il controllo dei territori che aveva proclamato provincie ultramarine, mentre dall'altro, il Brasile, non dimostrava una presa di posizione definitiva sulla questione, non volendo contraddire il potere portoghese. Finalmente, con la caduta del regime salazarista in Portogallo, anche il Brasile divenne apertamente sostenitore della lotta per l'indipendenza delle colonie africane, mettendo fine all'ambiguità che aveva dominato la sua posizione sulla questione coloniale fino al 1974. Tra le ragioni che spinsero il governo brasiliano a schierarsi contro il colonialismo lusofono e quindi a favore dell'indipendenza africana, ci fu una questione economica molto forte. Nel 1973, diciassette paesi africani esportatori di petrolio, inclusero anche il Brasile nella lista dei paesi che avrebbero ricevuto sanzioni economiche, minacciando l'embargo di petrolio, se non avessero sostenuto la decolonizzazione dell'Angola e il Mozambico.¹⁵³

La rottura del “Contratto di Amicizia” con la madrepatria segnò l'inizio di un nuovo atteggiamento nei confronti delle ex colonie africane e di maggiore libertà da parte del Brasile di intraprendere relazioni con esse.¹⁵⁴ La politica estera brasiliana prese una nuova forma, plasmata secondo Cervo e Bueno, su tre principali parametri: l'importanza delle relazioni sud-sud come strumento di crescita e sviluppo; i principi di sovranità e autodeterminazione degli Stati e il rifiuto del colonialismo e dell'ideologia razzista attraverso il riconoscimento dei nuovi stati indipendenti.¹⁵⁵ Se durante i governi militari precedenti le priorità politiche erano la

¹⁵³ Saraiva Sombra, Jose F., *Relações internacionais contemporâneas: da construção do mundo liberal à globalização: de 1815 a nossos dias*. Brasília: Paradelo 15, 1997, p. 195

¹⁵⁴ Filho Penna, P., Lessa Moraes, A., *O Itamaraty e a Africa: as origens da política africana do Brasil*, Rio de Janeiro: Estudos históricos, n° 39, 2007, p. 70

¹⁵⁵ Cervo, A., Bueno, C. *História Da Política Exterior Do Brasil*, Brasília: Unb: 2015, p. 455

sicurezza e lo sviluppo economico, durante l'amministrazione Geisel fu soprattutto il secondo termine ad essere approfondito, ricercando nella sfera internazionale nuove opportunità di crescita e rendendo la politica estera uno strumento per espandere l'economia brasiliana.

D'altro canto, i Paesi africani di lingua portoghese (PALOP) videro nella relazione con il Brasile la possibilità di essere per la prima volta fautori della propria politica estera avendo come esempio un paese, ancora categorizzato come "in via di sviluppo", ma che accrescendo le proprie capacità era diventato "ponte" tra il Nord e il Sud del mondo. Non tutti i PALOP accettarono immediatamente l'appoggio del Brasile alla loro indipendenza, ma negli anni successivi si rivelarono tra i principali ricettori delle merci brasiliane esportate. Entro la fine del mandato di Geisel il valore delle merci esportate in territorio africano era più che triplicato. Il ruolo del Brasile divenne fondamentale nello sviluppo di diversi campi tra cui l'agricoltura, le telecomunicazioni, la formazione professionale e l'istruzione. Per paesi come l'Angola, fu d'esempio nella gestione delle risorse naturali quali minerali e petrolio, nella ricerca e nell'estrazione delle materie prime.¹⁵⁶ Inoltre, la cooperazione tecnica risultava vantaggiosa dal punto di vista brasiliano perché assicurava la permanenza in territorio africano senza la necessità di impiegare risorse finanziarie onerose, ciò accadeva soprattutto in paesi come la Guinea Bissau, Capo Verde o San Tomé e Príncipe che non rappresentavano una prospettiva economica per il Brasile.¹⁵⁷ Nelle parole del Ministro Azeredo da Silveira, in occasione della firma sull'Accordo sulla Cooperazione Tecnica Brasile-Africa, si percepisce l'intento di avviare un cammino verso lo sviluppo promosso dallo scambio di tecnologie e conoscenze.

“[...] país em desenvolvimento, o Brasil oferece às outras nações do mundo em desenvolvimento compartilhar experiência e seus conhecimentos tecnológicos. Não desejamos privilegiar métodos

¹⁵⁶ Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2011, p.149

¹⁵⁷ *Ibidem*, p. 150

ou modelos, sistemas ou formas de ação: colocamo-nos, sim, à disposição desses países amigos para juntos examinarmos e executarmos programas reciprocamente vantajosos. Conscientes com essa orientação, as atividades sob a égide do Programa de Cooperação Técnica Brasil - África, para 1977/78, representam, dentro de nossas possibilidades, o genuíno desejo brasileiro de contribuir para o desenvolvimento das nações africanas.”¹⁵⁸

Il Brasile fu il primo paese occidentale a riconoscere l'indipendenza della Guinea-Bissau nel 1973. Il ministero degli Esteri brasiliano provvide al riconoscimento prima ancora che l'avvenuta indipendenza fosse ufficializzata da Lisbona e, per dimostrare serio interesse nelle relazioni con l'ex-colonia, l'ambasciatore brasiliano Cabral de Melo Neto propose la creazione di un'ambasciata proprio in Guinea Bissau¹⁵⁹. La decisione di riconoscere l'indipendenza da parte del Brasile fu sicuramente un affronto al Portogallo, essa, infatti, mise in discussione il Contratto di Amicizia tra i due paesi. Per alcuni questa scelta fu dovuta a pressioni e richieste di aiuto da parte degli esponenti del PAIGC (Partito africano per l'indipendenza della Guinea Bissau e Capo Verde) che vedevano nel Brasile un alleato¹⁶⁰, mentre altri, tra cui lo storico portoghese Calvet de Magalhães, sostengono che l'atto brasiliano fosse una chiara mossa di sfida a Lisbona per non voler accettare mediazioni.¹⁶¹ Il 13 settembre del 1974 venne istituita a Bissau l'Ambasciata brasiliana per Guinea Bissau. Nel vicino Capo Verde, profondamente legato alla Guinea Bissau, soltanto nel 1974 si giunse a un accordo con il Portogallo e venne istituito un governo transitorio verso le elezioni. Il processo di indipendenza capoverdiano si concluse il 15 luglio del 1975, data in cui venne istituita l'Ambasciata brasiliana a Praia,

¹⁵⁸ Oliveira, H. Altemani de, *As relações comerciais Brasil-África nos governos Médici e Geisel*, in *Política e Estratégia*, no. 2, 1989, p. 197-198.

¹⁵⁹ Filho Penna, P., Lessa Moraes, A., *O Itamaraty e a África: as origens da política africana do Brasil*, in Rio de Janeiro: Estudos históricos, n° 39, 2007, p. 73

¹⁶⁰ Abreu, Fernando Marroni de, *L'évolution de la politique africaine du Brésil*. Mémoire D.E.A. de Relations Internationales, Paris: Université Panthéon-Sorbonne, 1988 p. 73-74.

¹⁶¹ Magalhães, José Calvet de, *Breve história das relações diplomáticas entre Brasil e Portugal*, São Paulo: Paz e Terra, 1999 p. 124

testimoniando così il riconoscimento dell'indipendenza da parte del Brasile.¹⁶² Nelle isole di San Tomé e Príncipe, come nelle altre colonie africane, agli inizi del XX secolo, nacque un progetto indipendentista che divenne concreto negli anni Sessanta con la nascita del Comitato per la Liberazione di San Tomé e Príncipe (CLSTP). Il comitato si impegnò al fine di diffondere una nuova cultura politica nelle isole che era stata fino ad allora taciuta dal regime dittatoriale e si venne a formare un gruppo di indipendentisti che rivendicavano i propri diritti di libertà e sovranità sul Paese. Nonostante il sostegno internazionale, il CLSTP era spesso visto con diffidenza dagli stessi abitanti di San Tomé e Príncipe in quanto il dominio coloniale non era vissuto come oppressivo molti si identificavano come portoghesi. Solo nel 1973 il CLSTP venne riconosciuto come movimento per l'indipendenza dall'Organizzazione di Unità Africana, anche se spesso ritenuto di minore rilevanza in quanto le sue azioni non implicavano la lotta armata contro i colonizzatori. Durante una visita di alcuni delegati brasiliani nel 1974, venne avviata una discussione sulla futura cooperazione tra i due paesi che divenne ufficiale con l'indipendenza della ex colonia africana riconosciuta nel luglio del 1975 conferendo il potere al MLSTP (Movimento di Liberazione per San Tomé e Príncipe).¹⁶³

Di matrice differente fu il rapporto instaurato con l'Angola e il Mozambico, due stati di dimensione geografica e politica maggiore rispetto ai tre precedenti, in cui il Brasile riponeva fiducia anche dal punto di vista economico.¹⁶⁴ Il primo incontro con gli esponenti del FRE.LI.MO. (Frente de Libertação de Moçambique), fondato nel 1962 e guidato da Samora Moisés Machel, avvenne il primo dicembre del 1974, sede in cui gli ambasciatori brasiliani proposero una collaborazione diplomatica per sostenere il governo di transizione che avrebbe

¹⁶² Silva da, A. Pereira da, in, *O Brasil e os 40 anos do reconhecimento de Angola*, Rio de Janeiro: Passagens. Revista Internacional de História Política e Cultura Jurídica vol. 8, no.3, setembro-dezembro, 2016, p. 477-478.

¹⁶³ Ibidem, p. 479

¹⁶⁴ Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2011

portato il Mozambico all'indipendenza nel 1975. Samora Machel (FRELIMO), non perse l'occasione per manifestare il dissenso nei riguardi dell'iniziativa brasiliana e per accusare il Brasile di associazione al Portogallo e di sostenere il colonialismo. L'esponente di FRELIMO Marcelino dos Santos, affermò che:

“A FRELIMO não poderia aceitar a proposta brasileira, concedendo ao Brasil um status especial na criação antecipada de relações diplomáticas com Moçambique, porque as mentes e corações moçambicanos, depois de sofrerem 14 anos de guerra, depois de verem durante todo esse tempo o Brasil apoiando Portugal - não estavam acostumados a considerar o Brasil como país amigo.”¹⁶⁵

Fu necessario uno sforzo notevole perché il Mozambico accettasse il nuovo orientamento della politica estera brasiliana e ciò fu possibile grazie alla figura dell'ambasciatore brasiliano a Maputo, Italo Zappa¹⁶⁶, che fu sostenitore dell'anticolonialismo e delle relazioni tra Brasile e Africa lusofona.¹⁶⁷ Lo stesso ambasciatore, nel resoconto del viaggio diplomatico in Africa, che rese pubblico nel febbraio 1975, manifestava l'appoggio del Brasile al MPLA, il Movimento Popolare di Liberazione dell'Angola, che stava lottando per l'indipendenza del paese. In Angola coesistevano più movimenti rivoluzionari di matrice politica diversa: il MPLA (Movimento Nacional de Libertação de Angola) fondato nel 1946 di filosofia marxista, il cui leader divenne nel 1962 Agostinho Neto, il movimento UPA (União das Populações de Angola) che divenne poi FNLA (Frente Nacional de Libertação da Angola) guidato da Roberto Holden che seguiva un'ideologia anti-comunista e, nato da una scissione interna all'FNLA, l'UNITA (União Nacional para a Idependência Total de Angola) guidato dal leader Jonas Savimbi.

¹⁶⁵ Melo, O. de Andrade (2000). *O reconhecimento de Angola pelo Brasil em 1975*. In Albuquerque, J. A. G. (Org.), *Sessenta anos de política externa brasileira (1930-1990): o desafio geoestratégico, vol. III*, São Paulo: 2000, p. 361

¹⁶⁶ Italo Zappa (1926-1997), italiano di nascita ma cresciuto in Brasile, fu un politico e diplomatico brasiliano molto influente, portatore di ideali anticolonialisti e sostenitore della PEI.

¹⁶⁷ Filho Penna, P., Lessa Moraes, A., *O Itamaraty e a Africa: as origens da política africana do Brasil*, in Rio de Janeiro: Estudos históricos, n° 39, 2007, p.73

La lotta armata sostenuta da tutti i gruppi indipendentisti contro i portoghesi portò alla proclamazione dell'indipendenza l'11 novembre del 1975.¹⁶⁸ Anche in questo caso, il Brasile fu il primo Paese a riconoscere l'indipendenza della ex colonia e a testimonianza di ciò, la rappresentanza speciale brasiliana a Luanda venne trasformata in Ambasciata sotto il comando dell'ambasciatore Rodolpho Godoy de Souza Dantas. Nella prospettiva africana, il Brasile rappresentava un partner con cui poter creare un legame di cooperazione economica e politica, al di là della relazione identitaria e culturale che già legava i due paesi.¹⁶⁹

2.3 Le relazioni tra Brasile e Africa lusofona alla fine del XX secolo

La natura del dialogo sud-sud tra il Brasile e l'Africa lusofona, approfondito nel corso degli anni Settanta, subì, nel corso dei decenni successivi, alcuni cambiamenti dati dalle situazioni economiche e politiche che vennero a crearsi negli Stati coinvolti. Durante la fase di transizione dal regime militare alla nuova repubblica negli anni Ottanta, il Brasile si ritrovò a fare i conti con numerosi problemi economici che minavano le possibilità di crescita e sviluppo del paese. L'aumento del prezzo del petrolio nel corso degli anni Settanta fu soltanto uno dei fattori che appesantì la bilancia dei pagamenti brasiliana, facendo aumentare il debito estero e così apportando ulteriori difficoltà alle relazioni estere del Brasile. L'instabilità economica mise a repentaglio la capacità del paese nel ricevere nuovi prestiti, impedendo l'ampliamento delle esportazioni e compromettendo il margine di manovra brasiliano sullo scenario internazionale.¹⁷⁰ Durante la decada degli anni Ottanta si registrò un basso indice medio di

¹⁶⁸ Mazrui, Ali A., Wondji, C., *História Geral da África – Vol. VIII – África desde 1935*, Comitê Científico Internacional da UNESCO para Redação da História Geral da África, Brasília: UNESCO, 2010

¹⁶⁹ Soares Leite, P., *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2011

¹⁷⁰ Oliveira Ribeiro, C., *Adjustment Changes: A Política Africana do Brasil no Pós-Guerra Fria*, in Curitiba: Revista Sociológica Política, v. 18, n. 35, p. 55-79, fev. 2010, p. 58

crescita (2,1% annuo) e il Prodotto Interno Lordo diminuì dal 33,7% nel 1980 a un 29,1%¹⁷¹ all'inizio degli anni Novanta, la sequenza discorde di piani di stabilizzazione adottati non fece che peggiorare la situazione, alzando il tasso di inflazione e aumentando il senso di instabilità.¹⁷² Al margine opposto dell'Atlantico, i territori africani di lingua portoghese che avevano recentemente conquistato l'indipendenza erano diventati teatro di sanguinose guerre civili. In Angola si assisteva al conflitto tra il Movimento di Liberazione dell'Angola (MPLA) e l'UNITA (Unione Nazionale per la Liberazione dell'Angola), che si prolungò fino al 2002, quando con la morte di Jonas Savimbi (MPLA), i due movimenti firmarono un accordo di pace.¹⁷³ In Mozambico, lo scontro tra FRELIMO e il movimento di resistenza RENAMO (Resistenza Nazionale del Mozambico), aggravò maggiormente la crisi del paese. Di fronte a questo scenario, risultò chiaro che il continente africano non sarebbe stato in grado di sostenere uno scambio politico e commerciale soddisfacente per risollevare parte dell'economia brasiliana. In quest'ottica, la politica estera brasiliana abbandonò in parte il continente africano per concentrarsi maggiormente sulla realtà continentale americana e in particolare sull'integrazione regionale del Sudamerica.¹⁷⁴ Nonostante l'apparente distacco dalle relazioni commerciali con l'Africa, lo scambio diplomatico e culturale con i PALOP rimase un obiettivo ben saldo nella politica estera brasiliana e il desiderio di rivalorizzare il dialogo tra le ex-colonie portoghesi portò alla creazione nel 1989 dell'Istituto Internazionale di Lingua Portoghese (IILP) e all'istituzione della Comunità dei Paesi di Lingua Portoghese (CPLP) nel 1996.

¹⁷¹ Banco Central do Brasil, IBGE, 2000 (<https://www.bcb.gov.br/>)

¹⁷² Oliveira Ribeiro, C., *Adjustment Changes: A Política Africana do Brasil no Pós-Guerra Fria*, in Curitiba: Revista Sociológica Política, v. 18, n. 35, p. 55-79, fev. 2010, p. 59

¹⁷³ Paredes, Menezes de M. *A construção da identidade nacional moçambicana no pósindependência: sua complexidade e alguns problemas de pesquisa*, Porto Alegre: Anos 90, v. 21, n. 40, dez. 2014, p. 131-161

¹⁷⁴ Oliveira Ribeiro, C., *Adjustment Changes: A Política Africana do Brasil no Pós-Guerra Fria*, in Curitiba: Revista Sociológica Política, v. 18, n. 35, p. 55-79, fev. 2010, p. 62

2.3.1 La re-democratizzazione del Brasile e la politica estera del Presidente Sarney

Nel corso degli anni Ottanta il Brasile mise fine al periodo di governo autoritario militare per riportare la democrazia e inaugurare la “Nuova Repubblica” nel 1985. Oltre ai problemi economici già menzionati, il neo-Presidente José Sarney, si ritrovò a dover fare i conti con una nuova dimensione politica in cui i numerosi attori che popolavano la scena politica brasiliana, non solo i diversi partiti, ma anche le organizzazioni non governative, i movimenti sociali e i sindacati pretendevano di partecipare alle decisioni e alla formulazione delle proposte di riforme del nuovo governo.¹⁷⁵ Il processo di re-democratizzazione allontanò le forze armate dalla vita politica, pur sempre con il timore che l’instabilità e l’insicurezza del governo potessero innescare un ritorno del potere militare.

A livello internazionale, la fine della Guerra Fredda aveva messo fine alla bipolarizzazione che fino a quel momento aveva regolato i rapporti tra Stati. Il Brasile, da sua parte, sfruttò a suo favore la situazione lavorando sulle relazioni bilaterali dapprima a livello regionale in America Latina, poi approfondendo i rapporti con l’Africa lusofona e rifiutando il paternalismo con i paesi Occidentali a favore di una moderna interdipendenza e di uno scambio politico universale.¹⁷⁶ Il Presidente Sarney, durante un discorso proferito di fronte al Congresso nel 1986, espresse chiaramente l’intenzione di creare un nuovo ordine internazionale, con l’obiettivo di risolvere i problemi del debito estero del Terzo Mondo con particolare attenzione per l’America Latina. Questo nuovo paradigma rese instabili le relazioni con gli Stati Uniti, che imposero sanzioni commerciali ai paesi latinoamericani a meno che essi non avessero adottato

¹⁷⁵ Figueiredo Barros, D., Miyamoto, S., *A política externa do governo José Sarney (1985-1990)*, in *Revista de Economia e Relações Internacionais*, volume 8 / numero 16 / janeiro 2010, San Paolo: ed. Fundacao Armando Alvares Penteado, 2010

¹⁷⁶ Cervo, A., Bueno, C. *História da política exterior do Brasil*, Brasília: UnB, 2015, p. 458

misure di disciplina fiscale come la liberalizzazione, deregolamentazione e privatizzazione.¹⁷⁷

In risposta alle restrizioni statunitensi, il governo brasiliano lanciò una nuova proposta per la cooperazione sud-sud per fare in modo che gli stati del Sud avessero più indipendenza.¹⁷⁸ Nel 1986 venne creata la Zona di Pace e Cooperazione dell'Atlantico Sud (Zopcas), simbolo dell'impegno nella salvaguardia dello spazio sud-atlantico e al mantenimento della pace tra gli stati.

In relazione al continente africano, l'amministrazione Sarney dimostrò il suo impegno sostenendo gli ideali di anticolonialismo e manifestò il suo appoggio alla lotta contro il regime di *apartheid* imposto dal Sud Africa. Nel 1986, durante un viaggio di visita a Capo Verde, egli pronunciò un discorso di condanna nei confronti delle incursioni delle truppe sudafricane in territorio angolano avvenute l'anno precedente.

“[...] No que se refere à situação africana, as avaliações do Brasil e de Cabo Verde se associam às posições de todas as nações livres e,soberanas deste continente. Nossas manifestações de repúdio ao colonialismo, ao neocolonialismo, bem como a todas as formas de racismo, aquelas que de forma odiosa institucionalizam a discriminação racial como sistema de dominação, foram muito mais do que uma plataforma compartilhada de política internacional: constituem clara e abrangente visão do mundo. Nunca é demais repetir que a sociedade brasileira, fundamentada na miscigenação racial e na fecunda integração de culturas, rejeita veementemente o regime injustificável e retrógrado do *apartheid* ainda vigente, mas em plena e irremediável crise, na África do Sul e na Namíbia.”¹⁷⁹

Il Brasile rappresentò una figura importante nella creazione e nel supporto della Missione di Verifica delle Nazioni Unite in Africa (UNAVEM) volta alla risoluzione del conflitto tra il Sud Africa e l'Angola, riavvicinandosi così a quest'ultima. Nel 1989, il Presidente Sarney in visita

¹⁷⁷ Gli Stati Uniti perseguivano i propri obiettivi per riottenere il dominio dell'economia globale promuovendo, soprattutto nei Paesi del Sud, politiche di liberalizzazione del mercato e dei fondi, privatizzazione delle imprese statali e l'eliminazione delle tasse sulle esportazioni. (CERVO, A., BUENO, C, 2015)

¹⁷⁸ Alves Digolin, K., De Araujo De Assis, J. Agata, D., *O continente africano na política externa brasileira: de Jânio Quadros a Lula da Silva*, Cadernos do Tempo Presente, n. 24, jun./jul. 2016, p. 94-109, Universidade de Sergipe, 2016

¹⁷⁹ Biblioteca da Presidência da República, Sessão solene na Assembléia Nacional Popular Cidade da Praia, 9 maio 1986

a Luanda specificò l'interesse brasiliano a mantenere buone relazioni con il paese africano e il sostegno nella ricostruzione.

As portas do Brasil estão abertas para Angola, sem qualquer restrição. Queremos conhecer mais e mais a produção artística e intelectual angolana, assim como desejamos trazer ao seu país a nossa cultura. [...] A reconstrução de Angola consolidará esta vitória na paz. E o Brasil dispõe-se a estar presente neste momento em todos os setores onde a sua parceria possa ser útil e desejável. Com o mesmo espírito de cooperação equitativa, de reciprocidade de propósitos e interesses com que vem, desde os primórdios da Independência, procurando participar da luta do povo angolano por seu desenvolvimento. Nestes novos tempos, Angola pode ter a certeza de encontrar o Brasil a seu lado.”¹⁸⁰

Nonostante i buoni propositi dell'amministrazione Sarney, il governo del suo successore Fernando Collor non fu altrettanto attento a mantenere i rapporti con i PALOP dando più peso alle questioni interne, sviluppando maggiore cooperazione con gli altri stati del continente americano e implementando il processo di liberalizzazione dell'economia.¹⁸¹

2.3.2 *L'Amministrazione Cardoso*

All'inizio degli anni Novanta fu evidente che nel Nuovo Ordine Mondiale era necessario un cambiamento nella modalità per cui il Brasile dialogava con gli altri paesi nella comunità internazionale. Mentre in precedenza il rifiuto delle imposizioni economiche e politiche da parte degli Stati Uniti e la ricerca di un dialogo alternativo indipendente sembrava essere la giusta modalità di espressione internazionale, con il rafforzamento del potere statunitense il Brasile dovette rivalutare il dialogo Nord-Sud per assicurarsi un riconoscimento politico, commerciale

¹⁸⁰ Biblioteca da Presidência da República, Visita a Angola Jantar no Futungo de Belas, residência oficial Luanda, Angola 27 de janeiro 1989

¹⁸¹ Saraiva, M. G. *As estratégias de cooperação Sul-Sul nos marcos da política externa brasileira de 1993 a 2007*. Brasília: Revista Brasileira de Política Internacional, 2007

ed economico anche da parte dei Paesi centrali.¹⁸² In questa ottica, il Presidente Fernando Henrique Cardoso promosse una linea politica di partecipazione attiva nelle questioni internazionali con particolare attenzione ai temi della difesa dei diritti umani, della sicurezza ambientale, della lotta al narcotraffico, permettendo al Brasile di inserirsi nel dibattito globale.

“se até 1988 os parâmetros da política externa, sob governos autoritários ou sob o governo civil a partir de 1985, davam sentido para políticas protecionistas, voltadas para a idéia da “autonomia pela distância”, na nova configuração internacional haveria a necessidade de incorporar na agenda externa do país a defesa dos direitos humanos, a proteção ambiental, a transição democrática, os direitos sociais e, no campo econômico, as reformas liberais, a abertura e a aceleração da integração latino-americana.”¹⁸³

I principali obiettivi del governo Cardoso furono: l'avanzamento nell'integrazione regionale attraverso l'approfondimento del Mercosul; lo sviluppo di partnership bilaterali utilizzando il potere diplomatico e incrementando le visite in territorio estero; l'elevazione della posizione del Brasile a livello internazionale ricercando appoggio nelle organizzazioni internazionali (OMC).¹⁸⁴ Per ciò che riguarda il continente africano, ci fu nuovamente una perdita di interesse nelle relazioni economiche con le ex-colonie.

“A África ficou fora do norte da política externa do Brasil nos anos 1990. O Brasil se deixou contaminar pela interpretação ingênua das relações internacionais kantianas, em torno das quais as saídas para a modernidade estavam no multilateralismo e no esforço da construção de uma agenda global consensual e na regulação de temas globais como o liberalismo econômico, o meio ambiente, os direitos humanos, entre outros. Essa confusão conceitual levou ao abandono de ricos caminhos anteriores já trilhados pelo Brasil na África, emanados pelo modelo de substituição de importações e da política de promoção de exportações”¹⁸⁵

¹⁸² Alves Digolin, K., De Araujo De Assis, J. Agata, D., *O continente africano na política externa brasileira: de Jânio Quadros a Lula da Silva*, Cadernos do Tempo Presente, n. 24, jun./jul. 2016, p. 94-109, Universidade de Sergipe: 2016

¹⁸³ Vigevani, T, Cepulani, G. *A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação*. Contexto Internacional, 2007. Disponibile al link <http://www.scielo.br/pdf/cint/v29n2/v29n2a02.pdf>

¹⁸⁴ Vizentini, P. *De FHC a Lula Uma década de política externa (1995-2005)*, Pontificia Universidade Católica do Rio Grande do Sul: Civitas – Revista de Ciências Sociais, v. 5. n. 2, jul.-dez. 2005, p. 2

¹⁸⁵ Saraiva, J. F. S. *Política exterior do governo Lula: o desafio africano*. Brasília: Revista Brasileira de Política Internacional 45, 2002. Disponibile al link: <http://www.scielo.br/pdf/rbpi/v45n2/a01v45n2.pdf>

Le nuove priorità del Brasile non includevano pertanto il continente africano, o perlomeno, non prevedevano un progetto commerciale specifico rivolto ai Paesi africani lusofoni. Lo scambio commerciale tra i due continenti diminuì da un 10% del totale del commercio estero nella decada degli anni Ottanta a solamente il 2% negli anni Novanta, testimoniando la perdita di interesse economico nelle ex colonie. Il cambio di rotta nei confronti del continente africano derivò soprattutto da ragioni economiche: in Brasile, il problema del debito estero e la conseguente inflazione spinsero verso scelte di politica estera più “globalizzate”¹⁸⁶, mentre in Africa, la crisi economico-politica diminuì l’apertura dei mercati e la conseguente attrazione per potenziali investitori.¹⁸⁷ Nonostante la mancanza di uno scambio concreto tra il Brasile e i PALOP, il Ministro degli Esteri Luiz Felipe Lampreia supportò la creazione della Comunità dei Paesi di Lingua Portoghese nel 1996, testimonianza dell’impegno concreto per il mantenimento della pace e il sostegno allo sviluppo dei paesi legati da tratti linguistici e culturali comuni.¹⁸⁸

2.4 Conclusioni

La costruzione del rapporto tra Brasile e Africa lusofona risulta da un processo lungo che comprende diversi secoli di storia. Dapprima con l’Impero coloniale portoghese, poi durante l’epoca dell’indipendenza brasiliana e infine durante il XX secolo, l’Africa ha spesso giocato un ruolo fondamentale per il Brasile, e viceversa, in termini commerciali, politici e culturali.

¹⁸⁶ La prospettiva di inserimento del Brasile nella sfera internazionale si fece più “realista” negli anni Novanta, spingendo il governo brasiliano a prediligere i rapporti con le grandi potenze economiche e così assicurarsi una posizione di rilievo omologata alle tendenze della globalizzazione. Nelle parole del Presidente Fernando Collor de Mello (1990-1992): “é melhor ser o último dos primeiros, do que o primeiro dos últimos” (FERNANDO COLLOR, 1990)

¹⁸⁷ PENHA, E. Alves, *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, Salvador da Bahia: SciELO – EDUFBA, 2011

¹⁸⁸ Sito ufficiale CPLP <https://www.cplp.org/id-2752.aspx>

Ovviamente, quelli trattati non sono stati gli unici momenti di incontro tra i paesi presi in esame, ma risulterebbe insufficiente lo spazio di un capitolo per analizzare in profondità ogni tratto della politica estera e dello scambio tra i due versanti atlantici.

Nel corso dei secoli la posizione del Brasile nel contesto internazionale cambia radicalmente passando da un ruolo di dipendenza, prima dall'impero lusofono, poi dalla Gran Bretagna nell'Ottocento e infine dagli Stati Uniti, per distinguersi successivamente in maniera indipendente come Paese leader degli ideali del Sud. Mentre in un primo momento, la strategia di "affiliazione" alle potenze mondiali sembra essere l'unica via verso i modelli di sviluppo europei, a partire dagli anni Sessanta il Brasile diventa protagonista tra i paesi emergenti proponendo, tramite la cooperazione, nuove possibilità di crescita. Le relazioni con l'Africa lusofona, che dagli anni Settanta furono intensificate, ci portano a comprendere con più profondità il loro legame e lo sviluppo della cooperazione sud-sud che vedremo nel prossimo capitolo.

3. La cooperazione sud-sud tra Brasile e PALOP

nell'Amministrazione Lula

In seguito all'analisi del concetto di sviluppo e cooperazione e dell'evoluzione delle relazioni tra il Brasile e l'Africa lusofona dei capitoli precedenti, giungiamo alla tematica fulcro della presente ricerca. Il terzo capitolo si propone di indagare l'attuazione della cooperazione sud-sud durante i due mandati presidenziali di Luís Inácio Lula da Silva, proponendo una lettura della sua politica estera e dei presunti obiettivi del Brasile in ambito internazionale. Inoltre, verranno presi in considerazione tre diversi casi di cooperazione sud-sud attuati con i Paesi Africani di Lingua Portoghese al fine di valutarne l'efficacia e di trarre delle conclusioni, basate su elementi concreti, rispetto all'esito positivo o negativo di essi.

3.1 Le relazioni internazionali tra il XX e XXI secolo

Per comprendere lo scenario geopolitico in cui il Brasile si colloca negli anni del Governo Lula, è necessario fare un passo indietro e soffermarsi sugli avvenimenti dell'ultimo decennio del XX secolo al fine di avere un panorama quantomeno essenziale della scena internazionale.

Il bipolarismo che aveva dominato la scena internazionale dalla fine della Seconda Guerra Mondiale venne distrutto con la dissoluzione dell'Unione Sovietica nel 1991, rimettendo il potere nelle mani di una sola super-potenza: gli Stati Uniti. L'asse Est-Ovest che aveva dominato il mondo a livello politico, economico e militare negli ultimi decenni, era venuto a mancare, lasciando in eredità una nuova configurazione del sistema che da un lato risultava essere unipolare, dominato dall'unica super-potenza rimasta in gioco, mentre dall'altro vedeva l'emergere di una molteplicità di nuovi attori. Il trionfo degli Stati Uniti, ossia il centro del polo

occidentale, significò, dal punto di vista ideologico, la supremazia del capitalismo e della democrazia occidentale sul socialismo orientale, lasciando il potere nelle mani di un unico “vincitore”.¹⁸⁹

Allo stesso tempo, però, nonostante lo stato americano risultasse essere l’unico in grado di supportare a livello globale il sistema politico, economico e militare, nuove entità si facevano avanti sulla scena internazionale mettendo in discussione il singolo polo e proponendo una visione multipolare.¹⁹⁰ Tra queste, le entità sovra-statali, le organizzazioni internazionali, i poteri regionali, ma anche nuovi stati, che si imposero come emergenti (India, Brasile, Cina), testimoniavano la presenza di nuovi punti di vista di cui tenere conto nella costruzione di un nuovo ordine mondiale e controbilanciare la supremazia statunitense.

Nella prospettiva dei Paesi del Sud, venivano poste due grandi sfide per il XXI secolo: da un lato il superamento degli ostacoli economici e politici al fine di realizzare i propri interessi, mentre dall’altro, si rendeva chiara la necessità di creare un’alternativa più democratica per poter prendere parte alla vita internazionale e essere partecipi di un ordine mondiale in cui poter fare la differenza.¹⁹¹ La “dipendenza” dalle grandi potenze rappresentava un impedimento al fine del raggiungimento dell’autonomia su piano internazionale, perciò si tentò di trasformare quel sentimento di “solidarietà” tra paesi in via di sviluppo in una collaborazione effettiva ed efficace, stimolando la partecipazione effettiva.¹⁹²

Il caso brasiliano risulta significativo in quanto il paese cercò di diffondere la propria influenza nelle relazioni internazionali agendo su diversi piani, favorendo la cooperazione e così

¹⁸⁹ Berger, M. T., *Post-Cold War Capitalism: Modernization and Modes of Resistance after the Fall*, Third World Quarterly, Dec., Vol. 16, No. 4, London: Routledge, 1995, pp. 717-728

¹⁹⁰ Palacios, J. L., *El orden mundial a inicios del siglo xxi: orígenes, caracterización y perspectivas futuras*, in Espiral, Estudios sobre Estado y Sociedad Vol. XVIII No. 52 Septiembre / Diciembre de 2011, Universidad de Guadalajara, 2011

¹⁹¹ Souto Maior, L. A. P., *A ordem mundial e o Brasil*, Revista Brasileira Política Internacional 46 (2): 26-48, 2003

¹⁹² Ibidem, p. 37

individuando nuovi campi d'azione. In primis, fu "riscoperta" la dimensione regionale, in cui il Brasile si pose l'obiettivo di operare in qualità di leader, favorendo lo scambio commerciale ed economico tra i paesi della comunità latinoamericana. Poi ci fu uno sviluppo delle relazioni con nuovi paesi emergenti atte a stabilire una linea comune nel proprio raggio d'azione all'interno della comunità internazionale. Infine, venne esplorato il panorama delle relazioni sud-sud instaurando nuovi rapporti e rafforzando quelli già esistenti.¹⁹³

All'inizio del nuovo millennio, il Presidente Luís Inácio Lula da Silva inaugurò una nuova fase delle relazioni internazionali del Brasile dando una nuova immagine dell'ordine internazionale e ponendo il paese stesso sotto una nuova luce a livello globale.¹⁹⁴

3.2 Il Brasile di Lula: politiche sociali e prospettive internazionali

L'elezione del candidato del Partido dos Trabalhadores, Luís Inácio Lula da Silva alla carica di Presidente della Repubblica del Brasile, fu di certo un simbolo del cambiamento delle aspettative nel panorama sociale, politico ed economico del Brasile del XXI secolo, oltre ad aver sottolineato l'esistenza di una nuova maggioranza che sosteneva la trasformazione delle strutture sociali per la lotta alla disuguaglianza e all'ingiustizia. L'idea del cambiamento fu infatti, uno degli elementi chiave della campagna politica di Lula e il principio ispiratore del suo programma di governo.¹⁹⁵

"Mudança: esta é a palavra chave, esta foi a grande mensagem da sociedade brasileira nas eleições de outubro. A esperança venceu o medo e a sociedade brasileira decidiu que estava na hora de

¹⁹³ Souto Maior, L. A. P., *A ordem mundial e o Brasil*, Revista Brasileira Política Internacional 46 (2): 26-48, 2003

¹⁹⁴ Vizontini, P. Fagundes, Pereira, A. D., *A política africana do governo Lula* Centro de Estudos Brasil-África do Sul, 2008

¹⁹⁵ Grasa Hernandez, R., *La política exterior de Brasil durante el primer año de presidencia de Lula: un marco para el análisis futuro*, Revista CIDOB d'Afers Internacionals, núm. 65, p. 95-109, Barcelona, 2004

trilhar novos caminhos. [...] Foi para isso que o povo brasileiro me elegeu Presidente da República: para mudar.”¹⁹⁶

Lula rappresentava un’opportunità soprattutto per quella fascia di popolazione brasiliana che viveva in condizioni di misera a cui egli stesso era appartenuto e, a cui lui aveva dimostrato, che il cambiamento era possibile. A livello interno, le sue politiche mirarono alla soluzione delle grandi piaghe del paese quali la lotta contro la fame, la miseria e la disuguaglianza sociale, seguendo le politiche economiche per combattere l’inflazione e allo stesso tempo creare nuove possibilità di impiego. Quanto alla politica estera, fu l’elemento di distacco rispetto ai governi precedenti in quanto furono esplorate nuove vie verso l’internazionalizzazione del Brasile, lavorando per stringere relazioni estere tramite l’approccio di “autonomia per diversificazione” e contando su una figura presidenziale molto forte e presente in termini diplomatici.¹⁹⁷

3.2.1 *La figura di Lula da Silva*

La figura del Presidente Lula è un congiunto di qualità personali e un *background* singolare che giocarono a suo favore portando al successo popolare i suoi ideali. Grazie al suo carisma, alla capacità comunicativa e all’intraprendenza personale riuscì a scalare la piramide sociale per giungere alla vetta politica brasiliana e internazionale.¹⁹⁸

Nato nel 1945 nel comune del nordest brasiliano di Caetés, nello stato di Pernambuco, Lula visse i primi anni dell’infanzia in situazione di estrema povertà in una famiglia con otto figli ed entrate precarie. All’età di sette anni la famiglia migrò sul litorale di San Paolo, a sud-est del

¹⁹⁶ Vigevani, T.; Cepaluni. *A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação*. Contexto internacional, v.29, n.2, pp. 273-335, 2007

¹⁹⁷ Ibidem pp. 273-335

¹⁹⁸ Holzbach, A. D., *Identidades que não existem mais: Lula como representante do povo, herói super star e outras imagens no Dia da Posse pelas páginas de O Globo*, I Congresso Anual da Associação Brasileira de Pesquisadores de Comunicação e Política, Salvador-BA, 2006

Brasile, con l'intento di riunirsi con il padre, che si era trasferito qualche anno prima in cerca di fortuna e ricercando condizioni di vita migliori. A San Paolo, Lula riuscì ad iscriversi ad un corso di Senai¹⁹⁹ per tornitori meccanici proposto dall'Associazione degli Industriali e ad ottenere un posto di lavoro nell'impresa metallurgica *Aliança*.

Nel 1964 Lula iniziò a lavorare all'interno delle Industrie *Villares*, una delle aziende metallurgiche più influenti del paese, in cui Lula ebbe i primi contatti con il movimento sindacale. Nel 1972 fu eletto segretario del movimento sindacale e nel 1975 ne fu eletto presidente, passando a rappresentare più di 100mila lavoratori. Gli scioperi operai alla fine degli anni Settanta furono repressi duramente dal regime militare che governava il Brasile in quel periodo, sottolineando la scarsa rappresentanza dei lavoratori a livello politico.

La graduale apertura politica lasciò spazio all'ipotesi di creazione di un partito dei lavoratori che si concretizzò nel 1981, dando vita a un movimento politico che negli anni seguenti ebbe successo a livello nazionale. Il Partito dei Lavoratori (*Partido dos Trabalhadores* - PT) si identificò come partito di sinistra, portatore dei nuovi ideali socialisti di organizzazione sociale e protettore dei diritti dei lavoratori e lanciò la carriera politica di Lula che da militante sindacalista arrivò nel 1986 ad essere eletto deputato federale nel Congresso brasiliano.

Nel 1989, le prime elezioni dirette del Presidente dopo 29 anni, Lula si candidò alla carica sfidando il candidato Collor de Mello, che divenne poi presidente. Di nuovo partecipò alla sfida elettorale nel 1994 e nel 1998 in cui perse contro lo sfidante Fernando Henrique Cardoso. Nonostante le tre sconfitte subite, la leadership di Lula rimase incontrastata e riconosciuta in prima linea nella sinistra brasiliana.

¹⁹⁹ SENAI (Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial) è una rete di scuole professionali brasiliane che offrono corsi specializzati di educazione professionale

Nel 2002 il PT propose nuovamente Lula alla carica di Presidente arrivando al ballottaggio contro l'esponente del Partito della Social Democrazia Brasiliana José Serra. Con il 61% dei voti Lula fu eletto Presidente il 27 ottobre del 2002 e assunse ufficialmente la carica il primo gennaio dell'anno seguente. Il trionfo di Lula non fu soltanto una vittoria personale e del partito dei Lavoratori, ma significò una vincita per tutte quelle categorie popolari che a lungo non erano state rappresentate: operai, studenti, esponenti di movimenti sociali e le classi più basse della società in generale che riempirono le piazze attorno al Congresso per festeggiare la loro rivincita.²⁰⁰

Il successo del governo Lula fu dato anche dalla diffusa approvazione popolare di chi vedeva il Presidente come un *uomo comune*, una figura vicina e attenta alle necessità del popolo. Nelle seguenti parole dello stesso Lula intendiamo uno dei propositi della sua amministrazione:

“Vou dar o depoimento de uma mulher catadora de papel de São Paulo que abriu a conta de número 500 mil na Caixa Econômica Federal²⁰¹. Ela me abraçou chorando, no dia do lançamento, e disse assim: “Presidente, pela primeira vez eu me sinto cidadã, eu me sinto importante, porque eu nunca tinha podido entrar em um banco. Eu não andava bem vestida, porque andava com roupa comum, e às vezes eu tinha muita dificuldade. Agora eu sou tratada como gente, tenho a minha conta, deposito o meu dinheiro e entro lá de peito aberto e de cabeça erguida”. Um depoimento como esse vale mais do que qualquer coisa, porque significa que as pessoas estão conquistando o seu espaço político, o seu espaço de cidadania, estão sendo tratadas com respeito”.²⁰²

Oltre alle azioni concrete e alla capacità di gestione del proprio governo, Lula seppe utilizzare a suo favore il retroscena di miseria della sua storia personale, sapendo coinvolgere il popolo

²⁰⁰ Bourne, R. *Lula of Brazil: The Story So Far*, University of California Press, Los Angeles 2008, p. 102

²⁰¹ L'episodio fa riferimento alle riforme sociali che furono intraprese dal governo Lula in ambito economico rendendo disponibile anche ai cittadini di bassa fascia sociale l'accesso a crediti bancari. Nello specifico il progetto prende il nome di “Caixa Aqui” (patrocinato dalla Caixa Economica Federal) con l'obiettivo di dare l'opportunità ai cittadini più poveri di aprire un proprio conto corrente.

²⁰² Silva, da L. I., entrevista Cafe com o Presidente, 22 marzo 2004

brasiliano tramite il suo spirito di leader.²⁰³ Egli, infatti, rappresentava la prova di come le grandi ambizioni e il duro lavoro potessero ripagare gli sforzi sostenuti a prescindere dall'estrazione sociale di provenienza. Gran parte della popolazione brasiliana si sentì rappresentata per la prima volta e compresa anche dalla classe dirigente.²⁰⁴

3.2.2 L'Amministrazione Lula: l'approccio economico e le riforme sociali

L'inizio del mandato di Lula come Presidente inaugurò un'era di riforme politiche economiche e sociali volte all'obiettivo di ridurre la povertà del paese e la disuguaglianza tra le classi sociali. Mentre sul piano economico non furono adottate misure rivoluzionarie rispetto all'amministrazione Cardoso, sul piano sociale ci fu un vero e proprio incremento delle riforme e un'attenzione specifica alle classi popolari.

A livello economico, l'elezione del "presidente operaio" e del Partito dei Lavoratori incuteva timore in quanto si temeva che gli obiettivi raggiunti con la politica anti-inflazionaria di Cardoso sarebbero stati distrutti da un'esagerata spesa pubblica. In effetti, il PT intendeva aumentare la percentuale di Pil per le spese assistenziali fino a un 6% e sosteneva che gli obiettivi internazionali imposti per il surplus fossero un ostacolo allo sviluppo del Paese.²⁰⁵ Nonostante le tragiche aspettative, con lo stupore di molti, Lula decise di portare avanti la politica economica già iniziata da Cardoso. Il Plano Real, una politica auto-inflazionaria che seguiva una linea liberale, durante l'amministrazione FHC, aveva riportato alla stabilizzazione dei prezzi e abbassato l'inflazione tramite l'imposizione di alti tassi di interesse (23%),

²⁰³ Santos, L. J., *Vai um café? análise do personagem Lula no programa Café com o Presidente*. Tese (Doutorado em Ciências Sociais), Centro de Humanidades, Universidade Federal de Campina Grande, Paraíba, Brasil, 2018.

²⁰⁴ Jorge, A., *Comunicação Do Governo Federal E Identidade Brasileira: Análise Das Logomarcas Dos Governos Lula E Dilma*, Signos do Consumo, São Paulo, v. 9, n. 1, p. 55-66, jan./jun. 2017

²⁰⁵ Camfield Barbosa, L. G., *O Governo Lula E A Política Econômica Brasileira: Continuidade ou Ruptura*, Revista Todavia, Ano 3, n° 4, jul. 2012

utilizzando strategie di privatizzazione delle imprese statali. Essa fu mantenuta e implementata da Lula che riuscì con successo a mantenere un livello di inflazione al di sotto dei limiti prestabiliti, e facendo crescere il PIL di 5 punti percentuali annui tra il 2003 e il 2004 (negli anni precedenti si registrava soltanto un 3,5%).

“O êxito da política de redução e controle da inflação do governo Lula é evidente, qualquer que seja o indicador utilizado. Com exceção de 2003, ano em que pesaram de maneira decisiva os desequilíbrios associados a crise de 2002, tanto em 2004 quanto em 2005 a inflação registrada ficou dentro das metas fixadas pelo Conselho Monetário Nacional, coisa que não ocorria desde o ano 2000.”²⁰⁶

Inoltre, nel corso dei due mandati presidenziali, si notò una diminuzione della disoccupazione di 7 punti percentuali, da un tasso del 11/13% nel 2003 fino a giungere a un 6% negli ultimi anni del governo Lula.²⁰⁷

Dal punto di vista sociale, fedelmente alle sue origini, Lula diede molta importanza alle riforme che andavano a sostenere quella porzione di popolazione che viveva in condizioni di estrema povertà, cercando di dare la possibilità anche alle fasce più povere di sostenersi autonomamente. I destinatari delle sue politiche erano gli individui appartenenti a quella che Singer, nell'analisi socio-economica del Brasile degli anni Ottanta, definì la classe del *subproletariato*, ossia coloro che “oferecem a sua força de trabalho no mercado sem encontrar quem esteja disposto a adquirir-la por um preço que assegure sua reprodução em condições normais”.²⁰⁸ Proposta di punta della campagna elettorale di Lula fu il Programma *Fome Zero*, un congiunto di provvedimenti che avrebbero assicurato l'accesso all'alimentazione alle famiglie in difficoltà.²⁰⁹ Il programma comprendeva un ampio spettro di provvedimenti volti

²⁰⁶ Mercadante, A., *Brasil Primeiro Tempo*. São Paulo: Planeta, 2006, p. 71

²⁰⁷ Goldstein A., Tribeschi G., *L'economia del Brasile*, Bologna: Il Mulino, 2012

²⁰⁸ Singer, P. *Dominação e desigualdade*, Sao Paulo: Paz e Terra, 1981, p. 2

²⁰⁹ Guerra Tomazini, C., Da Silva Leite, C., *Programa Fome Zero e o paradigma da segurança alimentar: ascensão e queda de uma coalizão?*, in Rev. Sociol. Polit., v. 24, n. 58, p. 13-30, jun. 2016

non solo alla sicurezza alimentare, ma al miglioramento generale delle condizioni di vita della popolazione. Le azioni sociali coinvolte nella riforma vennero suddivise in quattro principali categorie:

- L'accesso all'alimentazione: comprensivo del Programma *Bolsa Família*, garantisce l'accesso al cibo tramite trasferimento di reddito, progetti educativi sull'alimentazione, ristoranti popolari, banche dell'alimentazione, accesso all'istruzione, incentivi per i lavoratori;
- Il rafforzamento dell'agricoltura familiare: comprende politiche volte allo sviluppo dell'agricoltura, per generare reddito e sostentamento in ambito agricolo, sostenendo i lavoratori con assicurazioni sulla persona e sulle attività;
- La generazione e distribuzione di reddito: contiene provvedimenti mirati alla generazione di lavoro e il coinvolgimento nel mercato del lavoro anche dei lavoratori poco qualificati, oltre alla costruzione di un'economia solidale e inclusiva;
- Mobilitazione e controllo sociale: una serie di provvedimenti per stimolare la partecipazione sociale alla promozione di campagne di sensibilizzazione contro la fame e per la sicurezza alimentare.²¹⁰

Tra i provvedimenti, *Bolsa Família* rappresenta sicuramente il programma chiave di *Fome Zero*, in quanto punta all'inclusione sociale delle famiglie in condizioni di miseria tramite l'incremento dell'educazione e della salute al fine di interrompere il ciclo di riproduzione della povertà. *Bolsa Família* ebbe l'importante ruolo di unificare una serie di progetti già esistenti che operavano in maniera indipendente, eliminando lacune e ottimizzando le risorse per gli obiettivi comuni. Tra questi i più importanti erano: *Bolsa Escola*, per assicurare l'accesso

²¹⁰ Ministry of Social Development and Fight against Hunger, *Cidadania: o Principal Ingrediente do Fome Zero*, www.fomezero.gov.br

all'educazione scolastica, *Bolsa Alimentação* e *Carta Alimentação*, per sostenere l'accesso all'alimentazione e *Auxílio Gas*, tra gli altri provvedimenti di aiuto sociale. Il programma faceva parte delle politiche chiamate comunemente *conditional cash transfer*, ossia modalità di trasferimento di reddito a favore dei cittadini in condizioni bisognose per permettere un minimo sostegno dignitoso nei diversi ambiti (educazione, sanità, lavoro).²¹¹

Tutte le iniziative e le politiche sociali avviate nel corso del primo mandato portarono Lula alla rielezione grazie a una fascia di elettori appartenenti alle classi più basse che credevano nel suo progetto politico. Alla fine del secondo mandato del Presidente, nel 2010, si registrò un tasso di approvazione che superò l'80%, un indice estremamente elevato, simbolo della riuscita della sua presidenza.²¹²

3.2.3 La politica estera: diplomazia presidenziale e autonomia per diversificazione

Durante i due mandati del Presidente Lula da Silva, una delle dimensioni politiche che maggiormente si distaccò dalle amministrazioni precedenti fu quella della politica estera. In questo periodo le relazioni con l'estero furono una priorità dell'agenda politica brasiliana, mantenendo il focus sugli interessi nazionali e sfruttando nuove e vecchie alleanze con i paesi del Sud, ma anche seguendo la linea politica delle potenze del Nord.

In primo luogo, venne ristabilita l'importanza del ruolo dell'Itamaraty, ovvero del Ministero degli Esteri brasiliano, che, nell'amministrazione Cardoso, era stato "sollevato" da numerosi

²¹¹ Soares Veras, F., Ribas Perez, R., Guerreira Osorio, R., *Evaluating the Impact of Brazil's Bolsa Familia: Cash Transfer Programs in Comparative Perspective*, Latin American Research Review Vol. 45, No. 2 (2010), Published By: The Latin American Studies Association, pp. 173-190

²¹² Bonin, R., *Popularidade de Lula bate recorde e chega a 87%, diz Ibope*, in Grupo Globo, 16/12/2010 (<http://g1.globo.com/politica/noticia/2010/12/popularidade-de-lula-bate-recorde-e-chega-87-diz-ibope.html>)

dei suoi incarichi: quelli economici, presi in gestione dal Ministero dell'Economia, quelli di rappresentanza diplomatica di cui il Presidente stesso si fece ambasciatore, lasciando in mano all'Itamaraty le questioni tecnico-burocratiche e negoziali.²¹³ Lula riconobbe la posizione strategica del Ministero degli Esteri e lo affidò alla guida di tre figure estremamente rilevanti nella burocrazia del suo governo. L'Ambasciatore Celso Amorim venne nominato Ministro degli Esteri, Samuel Pinheiro Guimarães divenne Segretario delle relazioni estere del Ministero, mentre Marco Aurelio Garcia fu nominato Assessore Speciale della Presidenza della Repubblica agli Affari Internazionali.²¹⁴ Quanto al Presidente stesso, mantenne un ruolo di rilievo anche in ambito estero, dando continuità alla "Diplomazia Presidenziale" già sperimentata da Cardoso. Questo strumento consiste nella conduzione personale del Presidente di affari appartenenti alla sfera della politica estera, al di fuori delle attività consuete ad egli attribuite.²¹⁵ L'assunzione di queste responsabilità da parte del Presidente, nel governo FHC, si tradusse in: viaggi all'estero, partecipazione a incontri multilaterali internazionali, regionali, visite bilaterali e rappresentanza diplomatica in genere. Nel governo Lula, la diplomazia presidenziale venne elevata alla massima intensità, con la partecipazione personale del presidente alla maggior parte delle questioni internazionali.²¹⁶ In un articolo pubblicato nel marzo del 2005, Celso Amorim riportava che il Presidente aveva già intrapreso, dall'inizio del suo mandato, 56 viaggi, visitando 36 paesi e ricevendo a sua volta la visita di 52 esponenti o capi del governo stranieri.²¹⁷

²¹³ Vizentini, P. F., *De FHC a Lula Uma década de política externa (1995-2005)*, Civitas – Revista de Ciências Sociais, v. 5. n. 2, jul.-dez, Porto Alegre, 2005

²¹⁴ Vizentini, P., *Itamaraty: crise na política externa ou disputa interna?* Jornal da Universidade, n. 165, Porto Alegre, Novembre 2013

²¹⁵ Danese, S. *Diplomacia Presidencial*, Rio de Janeiro: Topbooks, 1999

²¹⁶ Barnabé, I. R., *O Itamaraty e a Diplomacia Presidencial nos governos FHC e Lula*, Revista de Estudos Internacionais (REI), Vol. 1 (2), 2010

²¹⁷ Amorim, Celso, *Política Externa do governo Lula: os dois primeiros anos*, Rio de Janeiro: OPISA/Iuperj, 2005

“Sem dúvida alguma, do ponto de vista da forma, a diplomacia do governo Lula ostenta um ativismo exemplar, representado por um intenso programa de diplomacia presidencial (...), complementado por um ainda mais ativo circuito de contatos, viagens de trabalho e conversações a cargo do chanceler e, de maneira algo inédita para os padrões do Itamaraty, do próprio Secretário-Geral das Relações Exteriores, funcionário normalmente (e tradicionalmente) dedicado às lides administrativas e aos assuntos de “economia doméstica” da Casa.”²¹⁸

Il dinamismo e l’attivismo della “diplomazia presidenziale” di Lula cambiarono il nome di questo strumento diplomatico definendolo “Attivismo diplomatico”, nelle parole di Celso Amorim, la diplomazia del Presidente era “ativa e altiva” (attiva e orgogliosa).²¹⁹ Nei seguenti grafici possiamo osservare la quantità di viaggi verso l’estero eseguiti dal Presidente Lula durante i suoi due mandati.



Figura 2 Viaggi del Presidente Lula da Silva 2003-2011 (Planalto, 2014)

Come riporta il manuale *Atlas da Política Externa Brasileira*, un numero elevato di viaggi presidenziali all’estero possono indicare un forte interesse per i temi di politica estera e di

²¹⁸ Almeida, P. R., *Uma política externa engajada: a diplomacia do governo Lula*. Revista Brasileira de Política Internacional, ano 47, n°1, 2004

²¹⁹ Barnabé, I. R., *O Itamaraty e a Diplomacia Presidencial nos governos FHC e Lula*, Revista de Estudos Internacionais (REI), Vol. 1 (2), 2010

conseguenza l'intensa partecipazione a eventi o incontri internazionali.²²⁰ L'interesse di Lula per la negoziazione e la sua premura di mostrare una nuova immagine del Brasile lo portarono a trascorrere complessivamente 485 giorni all'estero nell'arco dei due mandati presidenziali.²²¹

Tra i grandi obiettivi stabiliti dal governo Lula da Silva in materia diplomatica, possiamo distaccare cinque diversi elementi che insieme rappresentarono le principali iniziative in ambito estero.²²² In primo luogo, l'intensificazione delle relazioni con i vicini paesi sudamericani favorì il consolidamento dell'area regionale e il crescente protagonismo del Brasile nell'area tramite processi di integrazione e cooperazione multilaterale, si evidenzia la posizione di leader del Brasile nel Mercato comune dell'America del Sud (Mercosul) e la creazione dell'Unione delle Nazioni Sud-Americane (UNASUL) avvenuta nel 2008. In secondo luogo, l'ampliamento degli accordi di cooperazione e avvicinamento politico con paesi in via di sviluppo incrementando la cooperazione sud-sud, in particolare con i paesi dell'Africa lusofona, che vedremo nello specifico nei paragrafi successivi e alcuni stati arabi. A seguire, l'aumento dello scambio politico e commerciale con i nuovi paesi emergenti, definiti dallo stesso Lula "nova geografia comercial global", al fine di stimolare il commercio e la cooperazione tra essi e di aprire nuove possibilità ai paesi del Sud globale tramite la creazione di nuovi forum di dialogo come l'IBAS (India, Brasile e Sud Africa), il G4 (India, Germania, Giappone, Brasile) o il BRICS (Brasile, Russia, India, Cina, Sud Africa). Inoltre, si cercò di instaurare relazioni mature e di rispetto reciproco con i partner storici, Stati Uniti e Unione Europea, con i principali obiettivi di: porre il Brasile in una posizione di partner credibile, mostrandosi partecipante attivo del mercato internazionale e possessore di risorse essenziali per l'economia globale

²²⁰ Milani (et. Al.) Atlas da política externa brasileira / Carlos R. S. Milani ... [et. al.] - 1° ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO; Río de Janeiro: CLACSO; Rio de Janeiro: EDUerj, 2014

²²¹ Schreiber, M. *Dilma viaja menos da metade que Lula ao exterior*, BBC News, Brasilia, 2015

²²² Rinaldi, A. L., *A Política Externa do Governo Lula: Identificações e Orientações*, Universidade Estadual De Campinas Instituto De Filosofia E Ciências Humanas, Campinas, SP, 2015

(etanolo, biotecnologie...) per guadagnare spazio a fianco delle grandi potenze mondiali e, al contempo, utilizzare la propria influenza per “spostare l’attenzione” del Nord sul raggiungimento di obiettivi di sviluppo e sostegno alle necessità dei paesi del Sud.²²³ Nello specifico, si ricorda la proposta di accordo ALCA (Area di Libero Commercio nelle Americhe) per l’abbattimento delle barriere commerciali tra gli stati americani, che però non giunse a una conclusione a seguito di un aspro scontro tra gli Stati Uniti e il Brasile²²⁴. Infine, una diplomazia più attiva nello scenario internazionale con la partecipazione del Brasile a forum multilaterali di negoziazione riguardanti questioni comuni, a questo proposito si ricordi l’accettazione brasiliana del comando della Missione delle Nazioni Unite per la stabilizzazione di Haiti o l’impegno nelle negoziazioni dell’Organizzazione Mondiale del Commercio²²⁵ per ottenere l’apertura del mercato agricolo internazionale a favore della partecipazione dei paesi in via di sviluppo.²²⁶

Sebbene l’attività in campo estero durante l’era di Lula da Silva sia stata estremamente intensa e propositiva, si nota una continuità con la linea politica eseguita dal suo predecessore Cardoso. Come sostengono Tullo Vigevani e Gabriel Cepaluni nell’articolo “A Política Externa de Lula da Silva: a Estratégia da Autonomia pela Diversificação” (2007), le “mete” della politica estera dei due presidenti rimasero tali, ma nel governo Lula vennero apportate delle modifiche alle

²²³ Miyamoto, S. *O Brasil e os foros internacionais*. Revista de Economia & Relações Internacionais, Vol. 7, N° 13, 2008, pp. 35-49.

²²⁴ Gli Accordi Alca (zona di libero scambio delle Americhe) furono una proposta di accordo per abbattere le barriere commerciali tra gli stati del continente americano. Iniziato nel 1994 l’accordo non venne mai portato a compimento.

²²⁵ Doha Development Round è la quarta conferenza del ciclo di negoziati presidiato dal WTO iniziati nel 2001 per la promozione del commercio internazionale

²²⁶ Vizentini, P. Fagundes, Pereira, A. D., *A política africana do governo Lula* Centro de Estudos Brasil-África do Sul, 2008

modalità di raggiungimento degli obiettivi, ovvero sperimentando nuove forme di inserimento nella sfera internazionale.²²⁷

La strategia che viene analizzata è quella della “autonomia attraverso la diversificazione”, ovvero l’adesione del paese ai principi e alle norme internazionali attraverso l’istituzione di nuove alleanze sud-sud, a livello regionale e di accordi con partner non tradizionali (nuovi paesi emergenti) con lo scopo di ridurre l’asimmetria nelle relazioni internazionali favorendo l’integrazione e la capacità di negoziazione del paese. Questo metodo, si differenziava dalle strategie utilizzate da Cardoso e precedentemente fino al governo Sarney, definite rispettivamente “Autonomia attraverso la partecipazione” e “Autonomia attraverso la distanza”. La prima sosteneva l’inserimento nei regimi internazionali attraverso la partecipazione proattiva influenzando la formulazione di regole secondo i bisogni nazionali; mentre la seconda diffidava dall’accettazione delle norme imposte dalle potenze internazionali, ricoprendo una posizione marginale e spostando l’attenzione alle questioni domestiche e al mercato interno, preservando la sovranità dello Stato.²²⁸

La scelta di “diversificare” le relazioni estere fatta da Lula risultò una strategia vincente per ampliare il raggio di azione sul campo internazionale raggiungendo accordi con nuovi paesi partner e applicando modalità specifiche di relazione in base alle entità destinatarie. Il Brasile acquisì capacità nella negoziazione e maggiore peso nel panorama estero, senza trascurare il rafforzamento della propria struttura interna al fine di implementare il progetto di sviluppo nazionale.²²⁹

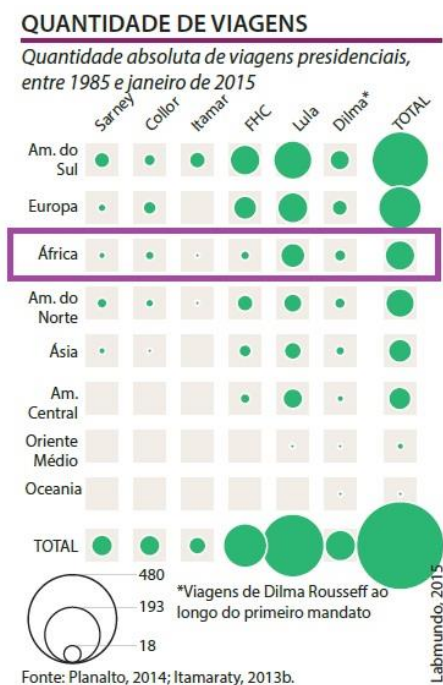
²²⁷Vigevani, T.; Cepaluni. *A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação*. Contexto internacional, v.29, n.2, pp. 273-335, 2007, p. 282

²²⁸ Vigevani, T., Cepaluni, *A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação*. Contexto internacional, v.29, n.2, pp. 273-335, 2007, p. 283

²²⁹ Domingues, R. A., *Desenvolvimento e Autonomia: Vetores da Política Externa brasileira*, Conjuntura Global, Vol. 4, n. 2, maio/ago., Brasília: 2015, p. 250-261

3.2 La cooperazione sud-sud nell'agenda politica di Lula e la relazione con i PALOP

Come già accennato in precedenza, la politica estera del governo Lula fu articolata sulla “diversificazione” delle relazioni internazionali intraprese dal Brasile e quindi istituendo sia nuovi rapporti con partner non tradizionali, sia alterando la natura delle relazioni già presenti in passato. Priorità della politica estera di Lula furono sicuramente le relazioni sud-sud, ovvero l'intensificarsi dei rapporti con altri paesi appartenenti al cosiddetto Sud globale con il fine di stimolare la cooperazione allo sviluppo e lo scambio tra pari. Nello specifico, furono approfonditi i rapporti definiti dalla vicinanza geografica (America Latina) e da legami storici e culturali (Africa lusofona).²³⁰ A testimonianza dell'interesse di queste due zone geografiche, possiamo osservare nel grafico sottostante i viaggi intrapresi dai Presidenti brasiliani da José Sarney fino a Dilma Rousseff. Nell'immagine riportata viene evidenziata in particolare la



porzione di viaggi che ricoprono il territorio africano in quanto si può notare un elevato distacco nella quantità di visite eseguite dal Presidente Lula a confronto con quelle dei suoi predecessori e successore. Nell'arco dei suoi otto anni di governo, il Presidente Lula effettuò 13 viaggi in territorio africano visitando un totale di 28 paesi, mentre il Ministro Celso Amorim visitò il continente 66 volte

Figura 3 Viaggi all'estero dei Presidenti brasiliani (Labmundo, 2014)

²³⁰ Leite Cunha, A. C., Cavalcante Ferreira, T., *A Cooperação Brasileira para a África: da diplomacia presidencial de Lula da Silva à diplomacia comercial de Dilma Rousseff*, BJIR (Brazilian Journal of International Relations), Marília, v. 5, n. 2, p. 342-370, mai/ago. 2016

partecipando ad eventi ufficiali di 25 paesi africani.²³¹ Questi dati risultano essere rilevanti indicatori dell'interesse concreto nelle risorse africane, non solo dal punto di vista economico ma anche nella sfera politica e culturale. Il Ministro Celso Amorim, per approfondire il nuovo approccio estero brasiliano affermò:

“O Brasil sempre pautou pela não-intervenção nos assuntos internos de outros Estados ... Mas ... o preceito da não-intervenção deve ser visto à luz de outro preceito, baseado na solidariedade: o da não indiferença.”²³²

Negli anni dal 2003 al 2010 i progetti di cooperazione sud-sud con il continente africano furono molteplici, designando l'Africa tra i principali riceventi e collaboratori di questa strategia. Tra i partner principali furono designati gli stati africani che più avevano condiviso un passato storico simile a quello brasiliano e con cui il Brasile tentava di riacquisire un collegamento diretto attraverso l'Atlantico.²³³

La cooperazione sud-sud tra il Brasile e i PALOP si concretizzò tramite diversi canali sia pubblici che privati, con l'impiego di risorse in diversi campi d'azione. Tra gli attori governativi troviamo il BNDES²³⁴ (Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social), il Ministero dello Sviluppo, Industria e Commercio e il MRE, Ministero degli Esteri impegnati nel rafforzare il rapporto politico ed economico con l'Africa. Per ciò che riguarda la sfera dei privati, le imprese si installarono in territorio africano per agire in tre diversi tipologie di affari: l'esplorazione delle opportunità dei mercati nazionali, l'estrazione di risorse naturali e, infine, la costruzione di grandi opere pubbliche e infrastrutture.

²³¹ Oliveira Ziebell de, G., *Política Africana do Brasil: Mudança entre Lula e Dilma?*, Revista Conjuntura Austral | Porto Alegre | v.6, n.29 | p.33-47 | abr./mai. 2015

²³² Amorim, C. In Oliveira, Fernando M. de, *Elites econômicas e política externa no Brasil contemporâneo*. São Paulo, IEEI/mimeo, 2005, p. 21-22.

²³³ Winter, Carvalho M. de, *A Política Africanista do Governo Lula da Silva (2003 - 2010)*, in Cadernos do Tempo Presente –ISSN: 2179-2143 Edição n. 11 – 10 de março de 2013, Universidade Federal de Sergipe.

²³⁴ BNDES (Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social) è una banca per lo sviluppo associata al Ministero dello Sviluppo dell'Industria e del Commercio del Brasile.

Oltre a questi attori, si verificarono collaborazioni con altre istituzioni quali ONG, associazioni a scopo umanitario impegnate dal punto di vista sociale nelle iniziative. Inoltre, mezzo fondamentale per lo sviluppo di relazioni e di cooperazione fu l'azione congiunta del Brasile con la Comunità dei Paesi di Lingua Portoghese (CPLP). Essa, inaugurata nel 1996, fornì la struttura istituzionale dell'organizzazione e il *know-how* tecnico in alcuni ambiti specifici e fu resa "piattaforma" di scambio tra i paesi che ne facevano parte.²³⁵ La presenza e l'attività del Brasile nella Comunità aveva principalmente due scopi: da un lato quello di proiettare la presenza del paese in campo internazionale figurando come attore di rilievo a fianco di altre nazioni parte della comunità e, in secondo luogo, quello di raggiungere obiettivi ambiziosi che altrimenti non sarebbe stato possibile realizzare.²³⁶

Gli ambiti di azione dei progetti di cooperazione sud-sud furono molteplici, tra questi i maggiori furono: la salute, l'educazione, l'agricoltura, l'acquacoltura e pesca, l'energia, la produzione di biocombustibili, la ricerca e la sicurezza. Nell'area della salute la gestione del governo Lula cercò di intensificare la lotta contro malattie quali AIDS e malaria attraverso il fornimento di personale professionale e lo scambio di tecniche e conoscenze in campo medico. Tra gli accordi e le iniziative intraprese, si ricordi l'installazione di un ufficio regionale della Fondazione Oswaldo Cruz (Fiorcruz)²³⁷ nel territorio del Mozambico. Nel settore dell'educazione, che fu tra i principali riceventi di risorse, si evidenzia la creazione di UNILAB, ovvero l'ampliamento dei programmi di appoggio in ambito educativo tra i paesi CPLP e la creazione di un'Università multiculturale con la possibilità di ricevere borse di studio per gli studenti. Per ciò che riguarda

²³⁵ Rizzi, K., Da Silva, K. R., *A CPLP como mecanismo de atuação do Brasil no Atlântico Sul: a ampliação da cooperação, os desafios e a possibilidade de liderança*, Revista Brasileira de Estudos Africanos | v.2, n.4 | p.32-63 | Jul./Dez. 2017

²³⁶ Miyamoto, S., *O Brasil e a comunidade dos países de língua portuguesa (CPLP)*, Revista Brasileira de Política Internacional 52 (2): 22-42 [2009]

²³⁷ FIOCRUZ: la Fondazione Oswaldo Cruz è un'istituzione scientifica brasiliana con gli obiettivi di promuovere la salute, lo sviluppo sociale e diffondere le conoscenze scientifiche e tecnologiche.

l'ambito agricolo, le affinità territoriali di alcune zone della savana africana e del *sertão* brasiliano presentarono un'opportunità di scambio di esperienze tra i due paesi. Durante i due mandati del presidente Lula, si cercò di esplorare il potenziale agricolo del territorio africano, sperimentando nuove tecniche di coltura e di sfruttamento del territorio. A questo proposito, l'impresa brasiliana Embrapa giocò un ruolo fondamentale, aprendo nel 2007 un ufficio regionale per l'Africa con sede in Ghana, ma operante in diversi paesi del continente e fornendo la formazione necessaria ai tecnici africani. In Paesi quali San Tomé e Príncipe e la Guinea Bissau furono avviati degli accordi bilaterali nell'area dell'acquacoltura e della pesca, coinvolgendo il Ministero della Pesca e dell'Acquacoltura brasiliano che fu creato nel 2003. Il settore delle fonti energetiche non rinnovabili rappresentò un elemento cruciale nel rapporto tra il Brasile e i Paesi africani grazie alle imponenti riserve di petrolio, gas naturale e carbone del continente africano. L'azienda brasiliana Petrobras avviò numerose collaborazioni lavorando per la costruzione di infrastrutture e pozzi per l'estrazione delle materie prime. Inoltre, furono incentivati la produzione e l'uso di biocombustibili come fonte di energia alternativa e rinnovabile.

Anche nell'area della ricerca ci furono notevoli passi avanti, furono avviati programmi di lavoro e nuovi accordi soprattutto in ambito tecnico e scientifico. Nel 2004, il programma PROAFRICA del Ministero della Scienza e Tecnologia propose il finanziamento di progetti guidati da ricercatori brasiliani al fianco di ricercatori africani, stimolando così lo scambio e la condivisione di esperienze. Infine, la sicurezza e il mantenimento della pace furono temi prioritari nell'Amministrazione Lula che firmò Accordi di cooperazione nel dominio della difesa con sette paesi africani (Sud Africa, Angola, Mozambico, Namibia, Guinea Equatoriale,

Nigeria e Senegal), oltre alla rettifica dell'Accordo Quadro²³⁸ già firmato in precedenza con Capo Verde.²³⁹

3.2.2 *A Sociedade Moçambicana de Medicamentos*

Esiste un'interdipendenza tra il concetto di sviluppo e quello di salute. Alcune teorie riportano che la salute rappresenta una preconditione per raggiungere lo sviluppo, che sia esso sociale, economico o culturale. Secondo la Commissione di Macroeconomia e Salute (CMH) dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS), il progresso nel miglioramento delle condizioni di salute della popolazione sarebbe strettamente legata alla crescita economica di un paese: si riporta che un migliore status di salute aumenterebbe la qualità della forza lavoro raggiungendo maggiore produttività a breve e lungo termine. Ovviamente, la salute di una popolazione può essere influenzata da fattori esogeni quali l'età, l'esposizione a vettori epidemici, le caratteristiche demografiche ecc. Al contempo, lo status di salute di una popolazione viene fortemente segnato dalle politiche perseguite dal governo in tema di sanità, come i servizi di immunità e vaccinazioni pubbliche, la quantità e la qualità dei servizi medici disponibili per la popolazione (sia pubblici che privati) e le campagne di sensibilizzazione per stili di vita sani.²⁴⁰

In Brasile la salute pubblica è intesa come una componente strategica per lo sviluppo del paese in quanto il benessere fisico della popolazione rientra nei parametri dell'indice di sviluppo umano e risulta essere un diritto fondamentale dei cittadini, oltre a rappresentare un dovere

²³⁸ Acordo Quadro: accordo firmato dalla Repubblica Federale Brasiliana e la Repubblica di Capo Verde in materia di Difesa.

²³⁹ Goulart Menezes, R., Oliveira Ribeiro, C., *A Cooperação Sul-Sul Revisitada: a Política Externa do Governo Lula Da Silva e o Desenvolvimento Africano*, Anais do I circuito de debates academicos, 2011

²⁴⁰ Hsiao, W. C. & Heller, P. S., *What Macroeconomists Should Know About Health Care Policy*. Washington D.C: International Monetary Fund, 2007.

dello Stato al fine di ridurre le disparità economiche e migliorare le condizioni di vita.²⁴¹ A questo proposito, la Costituzione brasiliana del 1988 stabilì il Sistema Unico di Salute (SUS) che prevede l'accesso universale, integrato e equo ai servizi di salute nel paese. Inoltre, il governo è responsabile per la distribuzione di medicinali necessari per la manutenzione del sistema e della garanzia dei diritti elementari della popolazione brasiliana.²⁴² Negli anni Novanta la lotta all' HIV e AIDS generò la formulazione della “legge Sarney” che stabiliva la fornitura gratuita di medicinali a tutti i cittadini affetti dalle malattie. Il successo di questa politica generò anche a livello internazionale un movimento di sensibilizzazione sul tema della prevenzione e dell'inclusione dei soggetti sieropositivi nella società.

Durante il governo del presidente Lula da Silva il tema della salute pubblica divenne una priorità e fu incluso nelle politiche sociali da lui avviate. L'opinione di Lula sulle tematiche sanitarie risulta chiaro nel suo discorso alla cerimonia di apertura dell'11° Congresso Mondiale di Salute Pubblica e 8° Congresso brasiliano di Salute Collettiva:

“A saúde coletiva no mundo, hoje, em especial em países com graves disparidades de renda e oportunidades, transcende as barreiras dos hospitais, dos postos de saúde, das farmácias e das universidades. Os governos devem continuar fortalecendo e democratizando esses mecanismos tradicionais para o trato da saúde da população, mas está cada dia mais claro que essa agenda é de natureza, sobretudo, política. A saúde coletiva é parte integrante do verdadeiro desenvolvimento das nações, no qual os benefícios do crescimento econômico são absorvidos por toda população, na forma de redução das desigualdades sociais e na garantia do exercício de seus direitos básicos. É para este desenvolvimento, portanto, que todos nós devemos dedicar os nossos maiores esforços e o foco principal de nossas políticas, seja no plano interno ou nas relações internacionais.”²⁴³

²⁴¹ Art. 196 Costituzione Brasiliana, 1988

²⁴² Menezes, H.Z.; Prandi, D. *Cooperação Internacional em Saúde do Brasil: Forneceador e receptor de Cooperação Sul-Sul*. Anais do 9º Congresso Latino-Americano de Ciência Política, Montevideo, 2017

²⁴³ Discurso do Presidente da Republica, Rio de Janeiro, 2006

L'ambito sanitario fu tra i principali ricettori delle risorse stanziare per la cooperazione sud-sud, soprattutto per ciò che riguarda il continente africano, e in particolare i PALOP, in cui le epidemie come la malaria o malattie e virus come AIDS e HIV rappresentavano una piaga per la popolazione. Tra i progetti realizzati, il caso che può essere considerato più emblematico fu la creazione della Società Mozambicana di Medicinali (*Sociedade Moçambicana de Medicamentos*), SMM, nell'area di Maputo, in Mozambico. Questo progetto nacque da una collaborazione congiunta tra l'Itamaraty, il Ministero della Salute brasiliano e il supporto diretto della Fondazione Oswaldo Cruz (FIOCRUZ), che, assieme, proposero la fondazione di un laboratorio farmaceutico per la produzione di farmaci antiretrovirali, specifici per la cura di malattie come l'AIDS. La proposta della SMM era volta all'obiettivo di ridurre la dipendenza del Mozambico dai rifornimenti di medicinali brasiliani e la costruzione in suolo africano di un polo farmaceutico che potesse sopperire alle necessità del paese in campo medico.²⁴⁴ Esso avrebbe permesso, inoltre, di stimolare la sostenibilità di produzione di medicinali in Africa, destinati non soltanto al consumo mozambicano ma che potessero essere distribuiti anche a altri paesi del continente. In questo modo, il Mozambico, non avrebbe più ricoperto il ruolo di semplice ricevente di cooperazione tecnica brasiliana in campo medico, ma sarebbe diventato un partner attivo per eventuali altri progetti di cooperazione.²⁴⁵

Il progetto ebbe inizio nel 2003, con la firma del Protocollo di Intenzione da parte degli esponenti della Repubblica brasiliana e della Repubblica del Mozambico, in cui si stabilì l'ampliamento degli accordi bilaterali tra i due stati per espandere la cooperazione e creare un progetto di ricerca e scambio di conoscenze e attrezzature. A seguito delle pratiche

²⁴⁴ Menezes, H.Z.; Prandi, D. *Cooperação Internacional em Saúde do Brasil: Fornecedor e receptor de Cooperação Sul-Sul*. Anais do 9º Congresso Latino-Americano de Ciência Política, Montevideo, 2017

²⁴⁵ Garcia, T.S., Svartman, E.M. *O Brasil e a construção da fábrica de medicamentos em Moçambique: estratégia de fortalecimento da Cooperação Sul-Sul?* Boletim Meridiano 47, v. 15, n. 145, 2014

burocratiche, alle negoziazioni politiche necessarie e alle valutazioni positive riguardanti il progetto da parte delle istituzioni coinvolte, nel 2008 il governo del Mozambico divenne ufficialmente proprietario unico della struttura che sarebbe poi stata adeguata alla nuova proposta.²⁴⁶ Tra il 2011 e il 2012, grazie alle donazioni di ulteriori investitori (Vale Moçambique²⁴⁷), vennero realizzati i lavori di costruzione e ristrutturazione degli spazi, seguiti dall'installazione delle attrezzature fornite del Brasile. Infine, il 21 luglio 2012 la Società Mozambicana di Medicinali venne inaugurata in qualità di prima istituzione pubblica nel settore farmaceutico del continente africano.²⁴⁸

Oltre alla costruzione dell'infrastruttura, furono avviati dei corsi professionalizzanti per il personale medico mozambicano e delle campagne di sensibilizzazione della popolazione al fine di fornire la formazione adeguata per il corretto esito del progetto.²⁴⁹

Il Ministro degli Esteri Celso Amorim in occasione dell'Assemblea Generale sulla Salute realizzata in Svizzera nel 2007 aveva affermato:

“[...] A cooperação Sul-Sul pode desempenhar um papel central na luta contra doenças infecciosas. O Brasil está no momento cooperando com Guiné-Bissau e Moçambique, entre outros, para combater a epidemia de HIV/AIDS. Nós fornecemos medicamentos anti-retrovirais e ajudamos na prevenção da transmissão de mãe para filho. Também estamos envolvidos no treinamento de pessoal médico e na instalação de infra-estrutura para o tratamento”²⁵⁰

²⁴⁶ Diaz, J.A.S.B. *Brasil, de receptor a doador. O caso da cooperação e HIV AIDS do Brasil em Moçambique*. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento, Sociedade e Cooperação Internacional) - Universidade de Brasília, Brasília, 2013

²⁴⁷ Vale Moçambique: sede mozambicana della società Vale S.A., gruppo multinazionale brasiliano del settore minerario.

²⁴⁸ Fiocruz Noticias <https://portal.fiocruz.br/noticia/mocambique-inicia-operacao-de-sua-primeira-fabrica-de-medicamentos>

²⁴⁹ Carneiro Adad, B. D., Prandi, D., *É Hora Do Sul: A Cooperação Sul-Sul Na Política Externa Brasileira*, IX SARI – Semana de Relações Internacionais – UFU: cultura e identidade em Relações Internacionais, Lara Martim Rodrigues Selis Erwin Pádua Xavier (coord.) – Uberlândia: UFU, 2017

²⁵⁰ Discurso do Ministro Celso Amorim na 60ª Assembléia Mundial da Saúde - Genebra, Suíça, 15/05/2007

È importante distaccare la prospettiva brasiliana sull'importanza della salute non soltanto come indicatore di benessere, ma in quanto valore imprescindibile nello sviluppo socio-economico di un paese. Questo è basicamente l'orientamento della cooperazione nella politica estera del governo Lula: la promozione di politiche di cooperazione allo sviluppo attraverso il trasferimento concreto di risorse materiali, accompagnate dal sostegno e l'arricchimento delle istituzioni locali dei paesi ricettori.²⁵¹

2.3.3 UNILAB

Un'altra area di attuazione per la cooperazione sud-sud durante il Governo del Presidente Lula fu l'area dell'educazione. In questo settore furono avviate numerose iniziative con i diversi PALOP, tra cui la fornitura di materiale scolastico, la costruzione di strutture a scopo educativo e la formazione di personale e educatori, a questo proposito si evidenzia il progetto "linguagem das letras e dos números" che promosse la formazione di 120 professori di matematica e lingua portoghese nel territorio di Capo Verde.²⁵²

Il programma di cooperazione sud-sud di maggiore distacco nell'ambito educativo fu la creazione di UNILAB, l'Università di Integrazione Internazionale della Lusofonia Afro-Brasileira (*Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira*). Questo progetto sostenne l'inaugurazione di una vera e propria istituzione accademica collocata nella città di *Redenção*, nello stato nordestino del Ceará (Brasile), con lo scopo di favorire l'internazionalità riservando il 50% dei posti agli studenti stranieri. Nel 2008 fu istituita la

²⁵¹ Buss, P.P.; Ferreira, J.B. *Diplomacia da Saúde e Cooperação Sul-Sul: as experiências da Unasul Saúde e do Plano Estratégico de Cooperação em Saúde da Comunidade de Países de Língua Portuguesa (CPLP)*, Revista Eletrônica de Comunicação, Informação, Inovação & Saúde, Rio de Janeiro, v. 4, n. 1, 2010, p. 106-118.

²⁵² Goulart Menezes, R., Oliveira Ribeiro, C., *A Cooperação Sul-Sul Revisitada: a Política Externa do Governo Lula Da Silva e o Desenvolvimento Africano*, Anais do I circuito de debates academicos, 2011

Commissione per l'Attuazione di UNILAB (organo del Ministero dell'Educazione) con il compito di studiare le affinità critiche tra il Brasile e i paesi coinvolti, oltre alla ricerca in ambito territoriale, economico e sociale verso la realizzazione dell'università. Nei due anni successivi vennero pianificati: la struttura accademica e curricolare, la sezione amministrativa del personale, degli ambienti e delle risorse finanziarie. La sede accademica venne scelta per motivi storici e culturali in quanto Redenção fu tra le prime città ad abolire la schiavitù nel 1883, oltre ad essere, geograficamente, molto vicina al territorio africano.²⁵³

Il 20 luglio 2010 Unilab fu inaugurata come istituto pubblico di insegnamento superiore, esprimendo nel suo Statuto i seguenti obiettivi:

“I - ministrar ensino superior, desenvolver pesquisas nas diversas áreas de conhecimento e promover a extensão universitária, tendo como missão institucional específica formar recursos humanos para contribuir com a integração entre o Brasil e os demais países membros da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (CPLP), especialmente os Países Africanos de Língua Oficial Portuguesa (PALOP), bem como promover o desenvolvimento regional, o intercâmbio cultural, científico e educacional;

II - formar cidadãos com competência acadêmica, científica e profissional para atuar na CPLP;

III - promover o estudo das problemáticas sociais, econômicas, políticas, culturais, científicas, tecnológicas e ambientais, visando à equidade e à justiça social na CPLP;

IV - atuar em áreas estratégicas de interesse das regiões e comunidades de língua portuguesa, em especial dos países africanos, de modo a possibilitar a produção de conhecimentos comprometida com a integração solidária, fundada no reconhecimento mútuo e na equidade; [...]”²⁵⁴

Nei soli primi quattro obiettivi dello Statuto universitario sono racchiusi i principi del progetto quali: integrazione, uguaglianza, giustizia e solidarietà. Essi rispecchiano i valori della

²⁵³ Medeiros, A. L. S.; Gussi, A. F., *Avaliação da Política de Cooperação Sul-Sul na UNILAB: percepções da integração sob o olhar dos discentes estrangeiros dos campi do Ceará*, Dissertação (Mestrado)- Universidade Federal do Ceará (CE), 2017.

²⁵⁴ Statuto Unilab (disponibile al link <http://unilab.edu.br/>)

cooperazione sud-sud e, allo stesso tempo, ne perseguono gli obiettivi in quanto Unilab volge le sue attività alla formazione di individui con lo scopo di apportare e diffondere conoscenze e abilità nei paesi della CPLP. La sua proposta educativa comprende corsi di laurea breve o specialistica in diverse aree, tra cui: agricoltura, salute, educazione, tecnologia e sviluppo sostenibile, per un totale di 32 corsi. L'internazionalità è data dalla quantità di studenti stranieri che popolano la Unilab, la quale conta un totale di 5169 studenti, tra corsi di laurea breve e specialistica, di cui 1171 stranieri. Di questi, 59 provengono da Capo Verde, 672 dalla Guinea Bissau, 57 da San Tomé e Príncipe, 325 dall'Angola e 46 dal Mozambico.²⁵⁵ La modalità di accesso ai corsi avviene tramite il PSEE, Processo di Selezione di Studenti Stranieri (*Processo Seletivo de Estudantes Estrangeiros*), che consiste nel sostenimento di una prova di redazione di un testo su tematiche di attualità da parte dei candidati. Ogni anno, il personale accademico si reca in ognuno dei paesi partecipanti all'iniziativa e, con l'appoggio del Ministero degli Esteri brasiliano e delle Ambasciate, rende possibile il completamento delle prove nei centri culturali o nelle università locali.²⁵⁶ Gli studenti stranieri, all'arrivo in Brasile, sono seguiti sotto tutti gli aspetti (dall'arrivo in aeroporto fino alla sistemazione in alloggio) e supportati economicamente a seconda della situazione socioeconomica presentata da ciascuno. Pur essendo in territorio brasiliano, la gestione accademica cerca di promuovere la multiculturalità attraverso progetti culturali e di ricerca in cui ogni studente possa esprimere le proprie tradizioni e condividere le proprie conoscenze. Un esempio è il festeggiamento delle feste di indipendenza di ogni paese rappresentato all'interno dell'università tramite l'installazione di rappresentazioni culturali o spettacoli della tradizione popolare (danze, musica). Ciò non ha soltanto lo scopo di diffondere e conoscere nuove culture, ma rappresenta anche una forma di accompagnamento degli studenti

²⁵⁵ UNILAB, dati secondo semestre 2019

²⁵⁶ Medeiros, A. L. S.; Gussi, A. F., *Avaliação da Política de Cooperação Sul-Sul na UNILAB: percepções da integração sob o olhar dos discentes estrangeiros dos campi do Ceará*, Dissertação (Mestrado)- Universidade Federal do Ceará (CE), 2017

lungo il percorso di adattamento al nuovo ambiente universitario.²⁵⁷ Al fine di evitare un fenomeno di “fuga di cervelli”, Unilab propone un collegamento diretto al mondo del lavoro offrendo agli studenti delle possibilità di tirocinio nei propri paesi di origine. Questa attenzione rimane in linea con gli ideali proposti dall’istituzione e alimenta la diffusione di conoscenza tra i paesi della CPLP.²⁵⁸

La creazione di un’istituzione come Unilab rappresenta un esempio lampante di cooperazione sud-sud tra il Brasile e i Paesi Africani di Lingua Ufficiale Portoghese, sottolineando l’importanza della regione africana durante il governo del Presidente Lula. Sicuramente essa rappresenta un’iniziativa senza precedenti nel territorio brasiliano, simbolo di integrazione culturale e dei valori anti-razzisti. In occasione dell’inaugurazione dell’Università, il Presidente Lula da Silva affermò: “É uma forma de o Brasil, aos poucos, pagar a dívida com os povos africanos, que não pode ser mensurada em dinheiro, mas em parceria, em solidariedade.”²⁵⁹ Nello stesso giorno, fu sancito lo Statuto di Uguaglianza Razziale, volto a garantire gli stessi diritti agli individui appartenenti a tutti i diversi gruppi etnici e fu sottolineata l’importanza del programma “Università per tutti” (*Universidade Para Todos*) che incoraggia l’inclusione e della comunità afro-discendente negli ambienti accademici.

2.3.4 Appoggio allo sviluppo dell’orticoltura a Capo Verde

Un altro settore ampiamente esplorato dalla cooperazione sud-sud è quello dell’agricoltura. Come visibile nel diagramma sottostante, i progetti attuati nell’area dell’agricoltura tra il 2003

²⁵⁷ Ibidem, p. 70

²⁵⁸ Bezerra Heleno, M., *O lugar da Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira (UNILAB) na política externa do governo Lula (2003-2010)*, O público e o privado - N° 23 - Janeiro/Junho - 2014

²⁵⁹ Ministerio da Educação, *Lula sanciona lei que cria a Universidade Luso-Afro-Brasileira*, a cura di DINDO, R., 21/07/2010

e il 2010 rappresentarono ben il 26% della cooperazione tecnica esercitata dal Brasile nel continente africano.

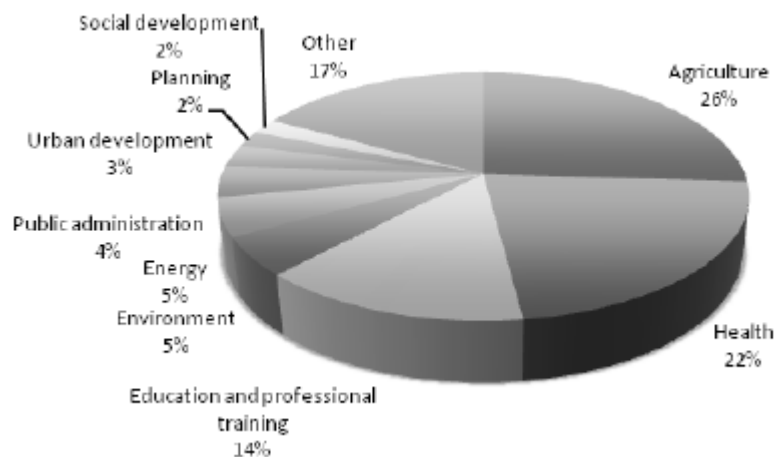


Figura 4 – Cooperazione tecnica brasiliana per settore in Africa (ABC, 2011)

Nel 2010, in occasione del *Dialogo Brasil-Africa*, il Presidente Lula affermò “the African savannah has the same productive characteristics as the Brazilian Cerrado” dimostrando in questa maniera le competenze nel campo agricolo del Brasile condivisibili in territorio africano.²⁶⁰

I principali progetti di cooperazione sud-sud, tra il Brasile di Lula e il continente africano, nell’ambito della sicurezza alimentare e dell’agricoltura si realizzano mediante cinque principali modalità:

- Il rafforzamento della “piccola agricoltura”, ovvero l’appoggio allo sviluppo di progetti di portata minore nel campo agricolo come nell’agroecologia, nella produzione di alcune tipologie di alimenti (es. farina di manioca²⁶¹) e nel settore del cotone (es. Cotton 4²⁶²);

²⁶⁰ Cabral, L., Shankland, A., Favareto, A., Vaz, A. C. *Brazil-Africa Agricultural Cooperation Encounters: Drivers, Narratives and Imaginaries of Africa and Development*, IDS Bulletin, 44.4(2013).

²⁶¹ Manioca: farina ottenuta dalla lavorazione della radice di manioca, originaria dell’America meridionale.

²⁶² Cotton 4: progetto di cooperazione tecnica sviluppato dal Brasile in collaborazione con i Paesi dell’Africa occidentale Benin, Burkina Faso, Chad, Mali e Togo per lo sviluppo della coltivazione del cotone.

- La produzione di alimenti, come l'appoggio allo sviluppo dell'orticoltura a Capo Verde o la coltivazione dell'anacardo in Ghana.
- L'accessibilità all'alimentazione per individui in stato di emergenza: nello specifico rivolto a minori di 5 anni in zone in difficoltà economiche (Angola) o a rifugiati (Namibia).
- L'alimentazione scolastica: progetti di sviluppo del sistema alimentare scolastico;
- L'accesso all'alimentazione mediante lo sfruttamento dell'agricoltura familiare locale, sviluppando forme di produzione di alimenti sostenibile anche dalle piccole comunità.²⁶³

I progetti vennero patrocinati, gestiti e realizzati da enti brasiliani assieme a enti africani e, talvolta, con l'appoggio di attori internazionali, tra questi, in particolar modo per ciò che riguarda l'alimentazione, è importante ricordare il ruolo della FAO (Food and Agriculture Organization) e del World Food Programme (WFP) delle Nazioni Unite. Numerosi furono gli enti pubblici brasiliani coinvolti nelle iniziative tra cui: l'Itamaraty, l'Agenzia Brasiliana di Cooperazione (ABC), il Ministero di Sviluppo Sociale, il Ministero dello Sviluppo Agrario, il Servizio Nazionale di Apprendimento Rurale (SENAR) e altri.²⁶⁴ Tra i principali enti privati si trova Embrapa Impresa Brasiliana di Ricerca Agricola, la società di ricerca brasiliana che domina la scena della cooperazione nel campo dell'agricoltura. Embrapa fu fondata nel 1973 per promuovere lo sviluppo tecnologico e agricolo e supportare le zone del cosiddetto *cerrado* brasiliano, ossia quella vasta area di savana tropicale considerata inetta alla coltivazione. Col tempo, l'obiettivo ultimo della loro ricerca divenne quello di sviluppare una forma di agricoltura e allevamento che fossero sostenibili e applicabili nelle regioni tropicali al fine di

²⁶³ Munoz, E. E., Carvalho O., *A Cooperação Sul-Sul Brasileira Com A África No Campo Da Alimentação: Uma Política Coerente Com O Desenvolvimento?*, Caderno CRH, Salvador, v. 29, n. 76, p. 33-52, Jan./Abr. 2016

²⁶⁴ Ibidem, p. 42

superare le barriere climatiche che limitavano la produzione di alimenti e altri beni.²⁶⁵ L'esperienza maturata in territorio brasiliano iniziò ad essere utilizzata nella cooperazione con altri paesi, e in particolare, con i paesi africani che presentavano una situazione geoclimatica somigliante a quella del *cerrado*.

Il progetto preso in esame porta il nome di *Apoio ao Desenvolvimento da Horticultura de Cabo Verde*, ovvero Appoggio allo sviluppo dell'orticoltura di Capo Verde e fa parte delle iniziative di cooperazione in campo agricolo e alimentare. Mediante l'espansione dell'orticoltura, il progetto si proponeva di mirare allo sviluppo delle aree rurali e alla creazione di posti di lavoro e di reddito per il paese. In termini pratici, gli obiettivi erano quelli di sviluppare delle pratiche agricole per la coltivazione di ortaggi e frutti tropicali che potessero crescere nelle zone aride delle isole di Capo Verde, oltre alla formazione di tecnici agrari che potessero sostenere e alimentare l'iniziativa. Le istituzioni coinvolte nel progetto furono l'ABC e Embrapa, da parte brasiliana, e il Ministero capoverdiano delle Relazioni Estere (MIREX) e l'Istituto Nazionale di Ricerca per lo Sviluppo Agricolo (INIDA) da parte capoverdiana. Il progetto ebbe inizio nel 2008 con l'invio a Capo Verde di alcuni esemplari di piante ortofrutticole per testarne la capacità di adattamento all'arido terreno africano. In seguito, vennero organizzati corsi di formazione per i tecnici di INIDA al fine di favorire la riuscita del progetto e garantirne la sostenibilità per il futuro.²⁶⁶ I tecnici capoverdiani ebbero la possibilità di partecipare ai corsi in Brasile e di sperimentare nuove tecniche di agricoltura da poter riprodurre una volta tornati in patria. Oltre alle tecniche agricole, vennero implementate le tecnologie di irrigazione studiando un sistema *ad hoc* per evitare la dispersione e lo spreco dell'acqua, risorsa

²⁶⁵ Embrapa website <https://www.embrapa.br/quem-somos>

²⁶⁶ <https://www.embrapa.br/busca-de-noticias/-/noticia/3456347/missao-avalia-resultados-de-cooperacao-tecnica-com-cabo-verde>

fondamentale e purtroppo scarsa a Capo Verde. Il “Sensor Irrigas”²⁶⁷ è uno strumento studiato da Embrapa che tramite un sensore riesce a misurare il livello di aridità del terreno e a rilasciare la giusta quantità di acqua per l’irrigazione delle piante. Il congiunto di tecnologia e formazione professionale specifica favorì la buona riuscita del progetto che portò allo sviluppo della coltivazione di ortaggi non autoctoni e al successo della riproduzione delle tecniche e metodologie utilizzate in Brasile. Come ammise la ricercatrice brasiliana Lenita Haber "a horticultura em Cabo Verde era muito incipiente e, após o projeto, pode-se observar mudanças estruturais muito importantes para o estabelecimento de novos cultivos".²⁶⁸

Il progetto fu inoltre fondamentale per l’appoggio strutturale all’istituzione capoverdiana INIDA dall’espansione della capacità gestionale sul territorio del proprio Istituto, alla ricerca di nuove strategie di sviluppo delle attività.²⁶⁹ A tal proposito, fu sviluppato un ulteriore progetto intitolato “Rafforzamento di INIDA” (*Fortalecimento do INIDA*) con l’obiettivo di formare specialisti nel campo dell’agricoltura e dell’alimentazione per agire su scala nazionale a sostegno delle istituzioni.²⁷⁰

3.3 Conclusioni

Il Governo del Presidente Lula da Silva portò una ventata di novità nel Brasile dei primi anni Duemila, non solo per la sua sensibilità verso le fasce più emarginate della popolazione ma

²⁶⁷ Marouelli, W. A., Calbo, A. G., *Manejo de irrigação em hortaliças com Sistema Irrigas*, Circular Técnica, 69, Brasília, Setembro, 2009

²⁶⁸ Haber, L., In Rodrigues, P. *Missão avalia resultados de cooperação técnica com Cabo Verde*, <https://www.embrapa.br/busca-de-noticias/-/noticia/3456347/missao-avalia-resultados-de-cooperacao-tecnica-com-cabo-verde>, 2015

²⁶⁹Embaixada do Brasil em Cabo Verde. Setor de Cooperação. Agência Brasileira de Cooperação, *Projetos de Cooperação Desenvolvidos entre Brasil e Cabo Verde*, ed. 2019

²⁷⁰ Martins, S., *Cabo Verde e Brasil – por uma agenda de cooperação Sul-Sul*, CERESAN Cabo Verde e Brasil – por uma agenda de cooperação Sul-Sul, 2015

anche nell'aspirazione di elevare il paese in qualità di attore politico a livello internazionale. Alcune delle sue politiche interne, come ad esempio *Fome Zero*, vennero considerate talmente innovative che furono riprodotte in altri paesi con lo scopo di seguire il percorso brasiliano verso lo sviluppo sociale. Inoltre, la capacità di Lula di porsi come leader positivo e attento ai bisogni della popolazione, lo condusse nell'arco dei suoi due mandati a guadagnare ampio consenso da parte di tutte le classi sociali.

In ambito internazionale furono consolidate le relazioni con partner tradizionali e instaurati nuovi legami con paesi emergenti che in alcuni casi si rivelarono poi strategici. La cooperazione divenne uno strumento chiave per condurre la nazione brasiliana da una situazione di paese ricettore di aiuti internazionali a attore protagonista di azioni cooperative nei confronti di altri paesi. Come riporta il Professor Paulo Fagundes Vizentini²⁷¹, la concezione internazionale di Lula rivoluzionò la visione tradizionale della netta spaccatura tra paesi ricchi e paesi poveri, ovvero quella dicotomia che durante gli anni Settanta era stata combattuta con la coalizione degli stati del "Sud Globale" schierati contro il ricco "Nord". Dopo la Guerra Fredda gli equilibri cambiarono rendendo insostenibile il mantenimento delle barriere tra i due emisferi, fu quindi necessario lavorare affinché si venissero a creare nuovi canali di comunicazione e scambio tra i paesi sviluppati e quelli in via di sviluppo. Nella visione internazionalista di Lula la cooperazione divenne un modo per creare nuove connessioni tra le popolazioni e realizzare una struttura multipolare globale. Durante i due mandati governativi del Presidente Lula, osserviamo l'intensificarsi delle relazioni nell'asse dell'Atlantico sud e la ricerca di legami "antichi" che da secoli accomunano le popolazioni brasiliana e africane. La collaborazione intrapresa con i PALOP portò all'avvio di progetti di cooperazione, in alcuni casi ambiziosi,

²⁷¹ Vizentini, F. P., *South-South Cooperation, Prestige Diplomacy Or "Soft Imperialism"?* Lula's Government Afrika Studie Centrum of Leiden University, The Netherlands, 2009

che, al di là dei risultati positivi o meno, elevarono il Brasile a uno status di paese emittente di aiuti internazionali e rese i Paesi africani coinvolti, più di semplici ricettori dei fondi solidali.

La cooperazione sud-sud venne infatti intesa come uno scambio di conoscenze

I tre progetti analizzati nei paragrafi precedenti portano tre esempi molto differenziati di come la cooperazione sud-sud abbia impattato diverse sfere sociali sia dal punto di vista brasiliano che dalla prospettiva africana. Nel primo caso preso in esame, lo sfruttamento di conoscenze e tecnologie in campo farmaceutico ha reso possibile la realizzazione di una struttura e la formazione di personale specializzato che potesse in un secondo momento non soltanto portare avanti il progetto in autonomia, ma anche risultare una risorsa ed un esempio concreto per il continente africano. Ad oggi la Società Mozambicana di Medicinali risulta essere una realtà attiva e di qualità che a sua volta collabora con enti internazionali di rilievo al fine di aumentare la propria efficienza ed efficacia.²⁷² Nell'ambito dell'educazione è stato approfondito lo studio di UNILAB, ovvero la creazione di un percorso di studi internazionale per favorire l'integrazione tra studenti provenienti dal mondo lusofono. Con particolare attenzione alle provenienze di origine africana, l'Università con sede in Brasile continua il proprio percorso formando numerose classi di studenti e coltivando valori quali l'uguaglianza, il rispetto e l'interculturalità. In seguito all'emergenza Covid-19, la formazione fornita agli studenti ha subito alcune revisioni ed è stata riconvertita in modalità online per permettere agli iscritti di portare avanti il loro percorso educativo in totale sicurezza.²⁷³ Infine, la terza realtà in cui si è concentrata la ricerca è stata l'area dell'agricoltura e in particolare nello sviluppo dell'orticoltura e nella formazione di tecnici specializzati. Il progetto intrapreso a Capo Verde

²⁷² Prandi, D., Menezes, Z. H., *Cooperação Estruturante em Saúde e o potencial da cooperação Sul-Sul: os casos do 'Mais Médicos para o Brasil' e da 'Sociedade Moçambicana de Medicamentos*, RPPI Revista Brasileira de Políticas Públicas e Internacionais, 2018

²⁷³ Unilab website <http://unilab.edu.br/>

ha favorito l'introduzione di nuove tipologie di piante ortofrutticole nel territorio e il miglioramento e lo sviluppo di tecniche di irrigazione adattate alle scarse risorse d'acqua dell'arcipelago africano. I risvolti dell'attività sono risultati positivi, prolungando la collaborazione in questo campo e tra le aziende coinvolte fino al 2017.²⁷⁴

Ovviamente non tutte le fonti concordano sulla sostenibilità e sullo spirito solidale delle azioni di cooperazione sud-sud. Spesso è stato criticato al Brasile il fatto di porre in primo piano le proprie mire economico commerciali utilizzando la cooperazione soltanto come pretesto per agire in paesi molto poveri, ma allo stesso tempo estremamente ricchi di materie prime e risorse come il petrolio. Nel quarto e ultimo capitolo verranno affrontate le conseguenze della cooperazione sud-sud approfondendo i risvolti positivi e negativi nell'ottica analizzare l'argomento con spirito critico e portarne alla luce diverse prospettive.

²⁷⁴ Martins, S., *Cabo Verde e Brasil – por uma agenda de cooperação Sul-Sul*, CERESAN Cabo Verde e Brasil – por uma agenda de cooperação Sul-Sul, 2015

4. Dopo Lula: esiti e sviluppi della cooperazione sud-sud

Come visto nel capitolo precedente, la cooperazione sud-sud impiegata da Lula nella progettazione della politica estera del proprio governo fu strumento non solo di riavvicinamento alle ex colonie portoghesi del continente africano, ma anche di acquisizione di una nuova posizione internazionale del Brasile stesso. L'idea del Presidente Lula era quella di esportare un modello di politiche economiche e sociali che erano già state adottate all'interno del Brasile per fare fronte alla povertà e alla disuguaglianza sociale nel Paese. Tramite la cooperazione e la ripresa delle relazioni con il continente africano e in particolare con i paesi PALOP, il Brasile fu in grado di sostenere delle collaborazioni di mutuo beneficio e raggiungere obiettivi di sviluppo comuni. Tuttavia, uno dei rischi della cooperazione sud-sud consiste nella possibilità che essa non corrisponda a un vantaggio per entrambe le parti coinvolte, ovvero che, nel caso in considerazione, il Brasile possa avanzare la propria espansione e sicurezza economica a scapito dei territori africani, riproducendo in un certo senso il modello di cooperazione tradizionale Nord-Sud.²⁷⁵

Il primo proposito di questo capitolo è analizzare gli esiti positivi degli interventi di cooperazione sud-sud tra il Brasile e i PALOP durante i due governi del Presidente Lula da Silva, contrapponendoli alle critiche e ai potenziali rischi della cooperazione con l'Africa. In seguito, sarà proposta una breve analisi della politica estera in relazione al continente africano dei successori del Presidente Lula. La cooperazione sud-sud, strumento fondamentale per l'agenda politica di Lula, sarà invece posto in secondo piano dai suoi successori e gradualmente abbandonato Dilma Rousseff, Temer e Bolsonaro.

²⁷⁵ Sideri, S., in ISPI Istituto per gli Studi di Politica Internazionale, *Il Brasile e gli altri. Nuovi equilibri della geopolitica*, 2013

4.1 Un bilancio dei progetti di cooperazione sud-sud nel periodo Lula

All'interno della cooperazione internazionale e in particolare nella cooperazione sud-sud risulta spesso difficile individuare le motivazioni di base che spingono due o più paesi a collaborare tra loro. Nonostante il valore della solidarietà stia alla base della cooperazione, spesso gli interessi economici e politici del paese donatore prevalgono sulla volontà di portare beneficio al ricettore.²⁷⁶ Alla luce delle modalità di approccio al continente africano del governo Lula, il proposito è quello di individuare gli elementi di successo della sua politica, ma allo stesso tempo analizzare l'entità delle ragioni che spinsero un paese emergente come il Brasile a investire nell'aiuto allo sviluppo africano.

4.1.1 Elementi di successo della cooperazione sud-sud con l'Africa

Alla fine dei due mandati del Governo Lula, il rafforzamento delle relazioni con il continente africano aveva reso il Brasile uno dei principali partner economici del continente. A differenza degli altri paesi emergenti, interessati all'impiego delle risorse naturali reperibili sul territorio africano, il Brasile si interessò al crescente mercato dei consumatori. La crescita dinamica delle economie africane rappresentava un potenziale target per i prodotti finiti e semi-lavorati di cui il Brasile è esportatore. Inoltre, lo sviluppo tecnologico brasiliano specializzato e studiato per lo spazio geografico tropicale si adattava perfettamente alle esigenze di molti paesi africani. Tuttavia, la presenza del Brasile in Africa si spinse oltre il puro aspetto economico, distinguendosi per l'impegno nella cooperazione allo sviluppo africano.

²⁷⁶ VIZENTINI, F. P., *Cooperação Sul-Sul, Diplomacia De Prestígio Ou Imperialismo "Soft"? As Relações Brasil-África Do Governo Lula*, SÉCULO XXI, Porto Alegre, V. 1, N°1, jan-dez 2010

Nel 2010, il bilancio espresso in relazione alla cooperazione sud-sud esibiva un alto numero di progetti avviati con predominanza nei paesi appartenenti alla comunità PALOP.²⁷⁷ Come già visto nel capitolo precedente, le aree esplorate dalla cooperazione furono molteplici, stressando quegli ambiti in cui le politiche adottate in Brasile avevano avuto successo. Dal grafico sottostante possiamo osservare la crescente espansione della CSS in Africa e l'ammontare dei costi annui sostenuti dal 2003 al 2011.

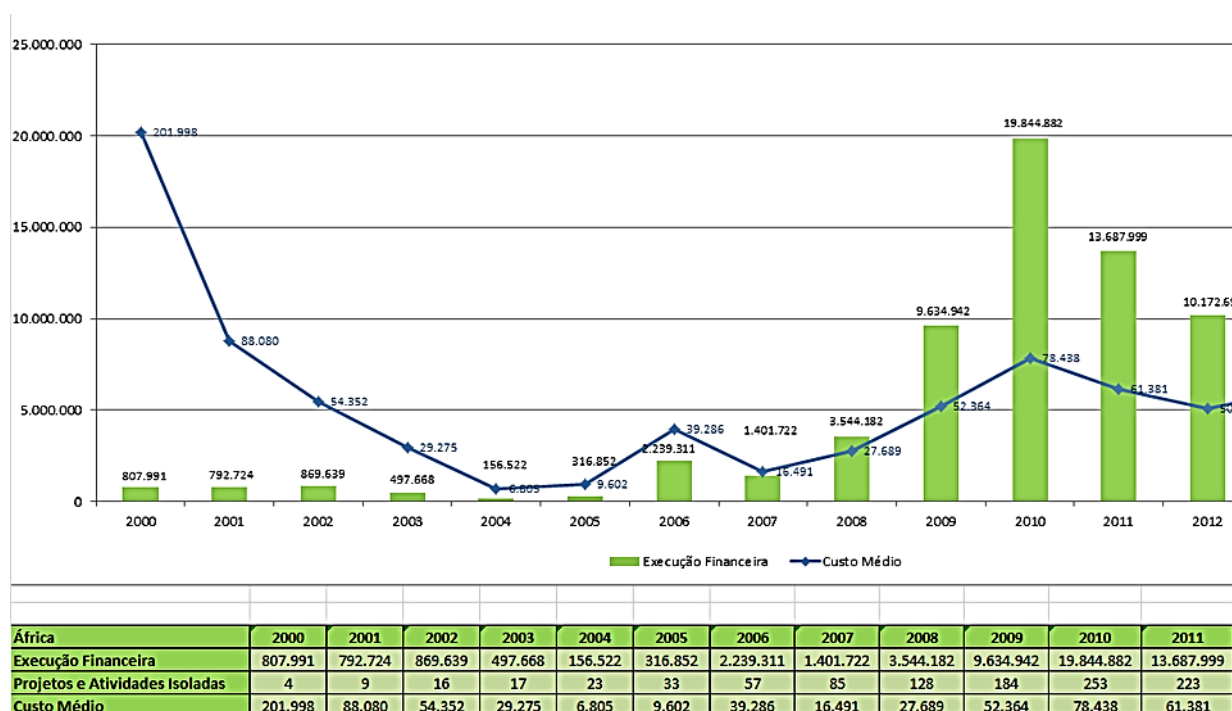


Figura 5 Projetos de cooperação Brasile-Africa 2000-2011 (ABC, 2014)

Il tentativo di Lula di “esportare” le politiche sociali che erano state adottate in Brasile fu un elemento di legame tra la politica interna e quella estera. Programmi quali *Fome Zero* o *Bolsa Família* giocarono un ruolo fondamentale nel progresso delle condizioni di vita della popolazione brasiliana e furono poi d’esempio per essere adottate in paesi con situazioni sociali simili. Il vantaggio del Brasile nella cooperazione fu il fatto di riuscire a dimostrare che un

²⁷⁷ Milhorce, C. *A política de cooperação do Brasil com a África Subsaariana no setor rural: transferência e inovação na difusão de políticas públicas*, Rev. Bras. Polít. Int. 56 (2): 5-22, 2013

paese emergente con visibili problematiche a livello politico, sociale ed economico potesse sviluppare una sua forma di avanzamento e raggiungere nuovi obiettivi sia dal punto di vista economico che dal punto di vista del benessere della popolazione. Inoltre, l'esperienza diretta come paese ricettore di aiuti internazionali e l'innovazione nello sviluppo di tecnologie adatte al territorio dimostrarono le competenze acquisite e la capacità di riproporle nella realtà africana.²⁷⁸

La lotta alla povertà e alla fame che erano priorità dell'agenda politica di Lula in Brasile, divennero i principali obiettivi dei progetti attuati in Africa tramite il supporto allo sviluppo del sistema agricolo. La società brasiliana di ricerca Embrapa fu tra le più influenti nel settore attuando progetti che spaziavano dal sostegno all'orticoltura, alla conservazione di particolari piante tropicali fino allo sviluppo dell'agricoltura familiare. Le collaborazioni positive condussero alla creazione, nel 2010, di una nuova partnership tra Africa e Brasile (Africa-Brazil Agricultural Innovation Marketplace) al fine di mettere in collegamento esperti di agricoltura brasiliani e africani e favorire lo scambio di informazioni e soluzioni innovative per generare benefici per i piccoli produttori. L'iniziativa patrocinata da Embrapa e il Forum per la Ricerca Agricola in Africa (FARA) vanta già numerosi progetti di cooperazione.

Non meno importante fu il ruolo del Brasile nello sviluppo del settore della salute, includendo la fondamentale partecipazione della fondazione brasiliana Fiocruz. La fondazione aprì il suo primo ufficio regionale in Mozambico nel 2008 al fine di coordinare, monitorare e gestire al meglio i progetti di cooperazione sud-sud avviati in territorio africano. Oltre alle iniziative già analizzate nel capitolo precedente, il Brasile evidenziò l'importanza dell'informazione, condividendo la propria esperienza nella mobilitazione di enti privati e ONG per la promozione

²⁷⁸ Leite Cunha, A. C., Cavalcante Ferreira, T., *A Cooperação Brasileira para a África: da diplomacia presidencial de Lula da Silva à diplomacia comercial de Dilma Rousseff*, BJIR (Brazilian Journal of International Relations), Marília, v. 5, n. 2, p. 342-370, mai/ago. 2016

di campagne di sensibilizzazione della popolazione nell'ambito sanitario. Inoltre, nel 2010, venne fondata la Africa–Brazil Health Research Network, una rete di ricerca sulle malattie tropicali con l'obiettivo di creare collaborazioni tra esperti e istituzioni del settore, al fine di condividere esperienza e conoscenza nella cura di malattie in Brasile e Africa.²⁷⁹

La cooperazione tecnica non soltanto si occupò di realizzare opere in loco ma permise la formazione di personale specializzato che potesse apprendere le competenze e il *know-how* per gestire autonomamente i progetti una volta avviati. L'innovazione nella cooperazione brasiliana è il fatto di porsi sullo stesso piano dei paesi in via di sviluppo per comprendere meglio i loro bisogni e le modalità di soluzione dei problemi presenti.²⁸⁰ Lula espresse in maniera esaustiva questo concetto durante la Cupola mondiale sulla Sicurezza Alimentare tenutasi a Roma nel 2009.

“Não teremos êxito no combate à fome se não mudarmos radicalmente os padrões de cooperação internacional. É preciso virar a página dos modelos impostos de fora. Não faz sentido que o FMI e o Banco Mundial imponham ajustes estruturais que inviabilizem as políticas públicas de estímulo à agricultura dos países mais pobres. Não podemos desperdiçar as experiências acumuladas nos próprios países beneficiários.

Esse é o caminho trilhado pelo Brasil para cooperar com as nações mais pobres na luta contra a insegurança alimentar. Transferimos, sem condicionalidades, a tecnologia de ponta que revolucionou nossa agricultura e compartilhamos nossas exitosas políticas públicas de inclusão social.

Tenho, nesse sentido, recebido dezenas de líderes africanos no Brasil, e visitei 21 países na África, alguns deles mais de uma vez. Ontem, realizamos um encontro África-Brasil para discutir a participação da Embrapa no desenvolvimento da agricultura na savana africana.”²⁸¹

²⁷⁹ African Development Bank, *Brazil's Economic Engagement with Africa*, Africa Economic Brief, Volume 2, Issue 5, 11 May, 2011 p. 10.

²⁸⁰ Milhorange, C. *A política de cooperação do Brasil com a África Subsaariana no setor rural: transferência e inovação na difusão de políticas públicas*, Rev. Bras. Polít. Int. 56 (2): 5-22, 2013

²⁸¹ Discurso do Presidente da República, Luiz Inácio Lula da Silva, na sessão de abertura da Cúpula Mundial sobre Segurança Alimentar, 2009

In pochi anni la cooperazione sud-sud ha permesso al Brasile di costruire un nuovo paradigma dello sviluppo tramite la ricerca, il trasferimento di tecnologie, la formazione e l'invio di finanziamenti.²⁸² L'approccio utilizzato e l'attenzione per i paesi ricettori hanno reso la CSS un modello sostenibile, in grado di progredire nella ricerca allo sviluppo coniugando gli interventi di cooperazione al perseguimento di obiettivi internazionali ambiziosi.

“Africa is likely to remain part of Brazil’s global strategic calculus as it seeks greater international influence, natural resources, and an expanded market for its goods—both concrete material products and the Brazilian narrative itself. The Task Force finds that Brazil’s increasing involvement in Africa offers an instructive model of democratic governance and economic development.”²⁸³

Gli effetti della cooperazione sud-sud intrapresa tra il Brasile e i PALOP ebbe un doppio risvolto positivo sostenendo lo sviluppo africano e elevando la figura del Brasile a livello internazionale. L'assistenza tecnica offerta dal Brasile e l'approccio multilaterale alla politica estera aumentarono la credibilità del Paese nella comunità degli stati del Sud globale. L'intensificarsi delle relazioni e dello scambio con l'Africa fecero acquisire al Brasile potere negoziale e maggiore visibilità e il conseguimento di un ruolo chiave sul piano internazionale. Grazie all'impegno dimostrato con i paesi africani, il Brasile venne riconosciuto come modello di successo per lo sviluppo, screditando la sua figura di ricettore di aiuti internazionali e ponendosi come membro attivo della comunità dei paesi donatori. Pertanto, la cooperazione sud-sud tra il Brasile e i paesi africani non deve essere considerata come una strategia economica nella ricezione di risorse, ma come progetto ambizioso di dimostrazione delle capacità brasiliane nel perseguimento dello sviluppo dei paesi del Sud.²⁸⁴

²⁸² Bodman, S. W., Wolfensohn, J. D., Sweig, J. E., *Global Brazil and U.S.-Brazil Relations*, Council on Foreign Relations Press, 2011, p. 59

²⁸³ Ibidem, p. 2011, p. 61

²⁸⁴ Stolte, C., *Brazil in Africa: Just Another BRICS Country Seeking Resources?*, Chatham House, Africa Programme and Americas Programme | November 2012

4.1.2 Elementi critici della cooperazione sud-sud con l’Africa

Nonostante gli apparenti esiti positivi dei progetti condotti sotto l’amministrazione di Lula, non sempre gli obiettivi dei paesi coinvolti nella cooperazione risultano chiari, nascondendo i reali interessi privati dietro alle presunte motivazioni della collaborazione.

Nei discorsi pubblici del Presidente Lula emergono due principali questioni, molto legate tra loro, che vanno a giustificare pubblicamente il forte interesse brasiliano per l’Africa.²⁸⁵ Se da una parte esse rappresentano delle legittimazioni per l’azione cooperativa brasiliana, dall’altra esprimono i limiti della stessa come azione fine a sè stessa. In primo luogo, la scelta di riscoperta dell’Africa nasce dalla volontà di recuperare le radici storiche e culturali comuni, non soltanto per riscoprire il passato ma per orientare le relazioni tra i paesi verso il futuro. Il colonialismo lusitano che vide il Brasile e i PALOP uniti in uno stesso impero, alimentò nei paesi sottomessi un sentimento di comunità e di rifiuto nei confronti degli ideali dell’imperialismo europeo. La cooperazione sud-sud divenne così uno strumento di condivisione di questi valori e ritrovata “amicizia fraterna” tra i paesi.

“Ao observar do alto do avião a exuberante paisagem que cobre esta Ilha, não pude deixar de lembrar do Brasil com orgulho, ao pensar nos laços que a história forjou, nas afinidades culturais, em nosso desejo comum de traçarmos um caminho de crescente cooperação. Mas também com certa tristeza, pois São Tomé e Príncipe participou diretamente do processo de colonização do Brasil.

Desta Ilha partiram grandes contingentes de africanos escravizados, durante um dos capítulos mais sombrios da história da humanidade. Daqui, transferiram-se para o Nordeste brasileiro os

²⁸⁵ Faria, A.M. Luz Rodrigues, SILVA, M. Zorzal, *Perspectivas Retóricas Presentes no Discurso Político Brasileiro no Contexto da Cooperação Brasil-África*, Cadernos de Estudos Africanos [Online], 34 | 2017

primeiros engenhos de açúcar. Mas, hoje, nos reencontramos para celebrar os laços de amizade fraterna que nos unem, e olhar para um futuro de realizações em benefício de nossos povos.”²⁸⁶

In secondo luogo, l’immagine pubblica del Governo Lula portava con sé un approccio alla cooperazione sostenuto da ideali di solidarietà con l’obbiettivo di instaurare un dialogo “orizzontale” tra “pari”, ovvero la ricerca di un’alternativa alla cooperazione Nord-Sud.

“A aproximação do Brasil com a África é motivada pela mesma busca de justiça e cooperação solidária. Prova disso é nossa parceria com os países produtores de algodão. Somos aliados contra os que pregam o livre comércio, mas praticam o protecionismo.

[...] A verdade é que estamos todos no mesmo barco, e apenas a solidariedade e a cooperação internacional nos permitirão vencer esses desafios.”²⁸⁷

In risposta al primo argomento di carattere storico presentato da Lula, Adams Bodomo²⁸⁸ spiega come l’esperienza di colonialismo comune dia sicuramente un vantaggio al Brasile sui PALOP rispetto ad altri Paesi (Cina, India...) in quanto esistono dei valori condivisi e la volontà di affrontare in maniera unita le sfide internazionali. Allo stesso tempo, la sola storia non può giustificare il Brasile a ricoprire una posizione privilegiata nell’istituzione di nuove relazioni con l’Africa, senza che esse siano legittimate dalla presenza di benefici economici.²⁸⁹ La necessità di elevazione nel mercato globalizzato spinge il Brasile alla ricerca di inserirsi in nuove realtà economiche in cui poter essere un partner competitivo e, in quest’ottica, l’Africa si rivela un territorio adatto all’esplorazione commerciale. A questo proposito, Paulo Vizontini²⁹⁰ esprime preoccupazione riguardo il fatto che l’espansione del capitalismo

²⁸⁶ Discurso do Presidente da República, Luiz Inácio Lula da Silva, por ocasião do almoço oferecido pelo Presidente da República Democrática de São Tomé e Príncipe, 2003

²⁸⁷ Discurso do Presidente da República, Luiz Inácio Lula da Silva, durante almoço oferecido ao presidente do Mali, Amadou Toumani Touré, 2010

²⁸⁸ Bodomo, A., *La globalización de las inversiones en Africa*, Madrid: Los Libros de la Catarata, 2011

²⁸⁹ Faria, A.M. Luz Rodrigues, Silva, M. Zorzal, *Perspectivas Retóricas Presentes no Discurso Político Brasileiro no Contexto da Cooperação Brasil-África*, Cadernos de Estudos Africanos [Online], 34 | 2017

²⁹⁰ Vizontini, F. P., *Cooperação Sul-Sul, Diplomacia De Prestígio Ou Imperialismo “Soft”? As Relações Brasil-África Do Governo Lula*, Século XXI, Porto Alegre, V. 1, Nº1, jan-dez 2010

brasiliano possa sfociare in una sorta di “imperialismo soft” in cui riprodurre modelli di sviluppo asimmetrici con il rischio di puro sfruttamento dei paesi africani. Il Brasile, in qualità di paese emergente, potrebbe strumentalizzare la cooperazione per interessi propri e quindi ricreare la dinamica caratteristica del colonialismo prendendo vantaggio dei territori in cui è più influente. Questa struttura, che si contrappone al secondo giustificativo della cooperazione sud-sud brasiliana data da Lula, ovvero la sua integrità morale in veste di solidarietà, mette in discussione la natura stessa della cooperazione. Se consideriamo la cooperazione come aiuto allo sviluppo andrà in parte perso quel valore di mutuo beneficio per i paesi coinvolti, mentre tenendo in considerazione anche gli interessi dei singoli stati, la cooperazione può diventare strumento per perseguirli. La definizione di questi obiettivi, siano essi economici, politici o di altra natura, deve necessariamente rispettare quelli della controparte al fine di collaborare in un clima positivo e costruttivo.²⁹¹

La difficoltà di approfondire la natura degli interessi dei partecipanti alla CSS è data anche dalla molteplicità di attori che operano in questo settore. Se dal punto di vista pubblico può risultare più immediato verificare che gli interessi dei paesi siano rispettati, il coinvolgimento di privati non sempre indirizza l'azione cooperativa in una direzione di mero aiuto e sostegno allo sviluppo. Come già presentato nel capitolo precedente, la cooperazione sud-sud tra Brasile e Africa include numerosi enti e imprese privati incolpati di perseguire fini di lucro senza tenere conto della precarietà economica e sociale dei territori in cui operano.²⁹²

²⁹¹ Matthaëi, K, A Cooperação Sul-Sul e os interesses brasileiros na África, (<https://p.dw.com/p/17jcc>), 2013

²⁹² Vilas Boas, *A Presença De Empresas Brasileiras Na África: Incentivos, Atrativos E Motivações*, Universidade de Brasília Instituto de Relações Internacionais, 2013

“cada vez mais atores privados estrangeiros estão presentes na África exclusivamente com fins de lucro, e têm se tornado parceiros essenciais nas estratégias de extravasão implementadas por aqueles que detêm o poder em cada região.”²⁹³

La *estratégia de extravasão* menzionata dall'autore politologo Jean-François Bayart è una forma di dipendenza tipica delle nazioni periferiche in cui una ristretta fascia di popolazione detiene l'amministrazione della ricchezza e delle risorse in modo tale da accrescere il proprio potere aumentando la disuguaglianza all'interno della società. A questa dinamica si aggiunge il rischio concreto che i privati internazionali entrino in affari con le élite locali favorendo ulteriormente quest'ultime e supportando un sistema di sviluppo che considera soltanto i risultati economici senza ponderarne la sostenibilità.²⁹⁴ Nel caso africano, in cui questa tipologia di struttura è molto presente, si constata che parallelamente all'aumento del PIL annuo dei singoli paesi non si registri una corrispondente diminuzione della povertà e della disuguaglianza sociale, riportando che quasi il 50% della popolazione africana vive con meno di 1,25 dollari al giorno.²⁹⁵

Tra le imprese brasiliane più criticate per la cattiva gestione dei propri progetti sul territorio africano viene riportato il nome dell'impresa Vale S. A., una multinazionale del settore minerario tra i maggiori esportatori di minerali al mondo. Tra il 2007 e il 2010 l'impresa fu protagonista della realizzazione di un mega-progetto per la creazione di una miniera a cielo aperto nella zona di Moatize, Mozambico. Il progetto di grandi dimensioni eh beh un impatto negativo sul territorio circostante sia dal punto di vista ambientale che dal punto di vista sociale. Alcune comunità residenti in prossimità del sito minerario furono costrette al trasferimento

²⁹³ Muñoz, E. E., Carvalho O., *A Cooperação Sul-Sul Brasileira Com A África No Campo Da Alimentação: Uma Política Coerente Com O Desenvolvimento?*, Caderno CRH, Salvador, v. 29, n. 76, p. 33-52, Jan./Abr. 2016

²⁹⁴ Muñoz E. E., *Uma Visão Crítica Da Cooperação Sul-Sul: Práticas, Atores E Narrativas*, Cadernos do CEAS, Salvador/Recife, n. 241, p. 392-417, mai./ago., 2017

²⁹⁵ World Bank data (<http://data.worldbank.org/indicator>) in Muñoz E. E., *Uma Visão Crítica Da Cooperação Sul-Sul: Práticas, Atores E Narrativas*, Cadernos do CEAS, Salvador/Recife, n. 241, p. 392-417, mai./ago., 2017

forzato a causa dei potenziali danni alla salute determinati dall'estrazione del carbone. Alcuni studi evidenziarono il preoccupante grado di inquinamento dell'aria e dell'acqua attorno alla zona interessata, oltre alle conseguenze subite dai terreni e i prodotti agricoli locali.²⁹⁶ Nel 2012 Vale fu insignita del Public Eye Award, un riconoscimento destinato alle multinazionali che esibiscono cattive pratiche ambientali e sociali nelle proprie attività.²⁹⁷

4.1.3 Il modello cinese come “rischio” per la cooperazione sud-sud

Il territorio africano è considerato l'ultima grande riserva di risorse naturali rimaste (petrolio, gas naturale, diamanti, minerali per citarne solo alcuni) che risultano essere un forte elemento di attrazione per gli investitori di tutto il mondo. Purtroppo, quelle che dovrebbero rappresentare delle ricchezze per favorire l'entrata nel mercato globale dei paesi africani, vengono spesso monopolizzate dalle imprese straniere che sfruttano la manodopera locale per guadagnare il maggior profitto possibile. Si tratta di una vera e propria dinamica di *nuovo colonialismo* in cui le risorse naturali vengono privatizzate escludendo dai potenziali benefici ricavati la popolazione africana.²⁹⁸ Per diversi decenni l'Africa ha rappresentato per il Brasile una fonte di nuovi mercati e di opportunità di investimento per le imprese private anche grazie all'ambiente favorevole caratterizzato dalla ridotta concorrenza straniera.²⁹⁹

²⁹⁶ Chinzenga, A. P., *Mineração E Conflito Ambiental: Disputas em torno da Implantação do Megaprojeto da Vale na Bacia Carbonífera de Moatize, Moçambique*, Universidade Federal Do Rio Grande Do Sul, Porto Alegre, 2016

²⁹⁷ Chaudhuri, S., *Public Eye award singles out mining company Vale, Barclays*, in Business & Human Rights Resource Centre, 27 gennaio 2012

²⁹⁸ Quijano, A. “¿Bien vivir? Entre le ‘desarrollo’ y la descolonialidad del poder”, in Daza, M.; Hoetmer, R. Y Vargas, V.: *Crisis y movimientos sociales en Nuestra América: cuerpos, territorios e imaginarios en disputa*. Lima, Programa Democracia y Transformación Global, p. 125-135, 2012

²⁹⁹ Da Silva, A. D. B. Hidalgo, A. B., *A Concorrência entre o Brasil e a China no Mercado Sul-africano: uma Aplicação do Modelo Constant-Market-Share*, 2012

In tempi più recenti, l'introduzione di nuovi interessi da parte di altre economie emergenti ha determinato la necessità per le imprese brasiliane di affinare le loro tecniche concorrenziali per non perdere terreno. Tra i maggiori investitori nel continente africano vi è la Cina, potenza indiscussa del nuovo millennio, la cui rapida crescita economica ha richiesto il continuo approvvigionamento di materie prime che sono state individuate nel territorio africano determinando nuove rotte commerciali verso il continente. Attraverso la cooperazione ha inoltre aumentato la sua presenza sul territorio in maniera esponenziale nel primo decennio del Duemila avviando progetti inerenti alla costruzione di infrastrutture e all'estrazione di risorse minerarie.

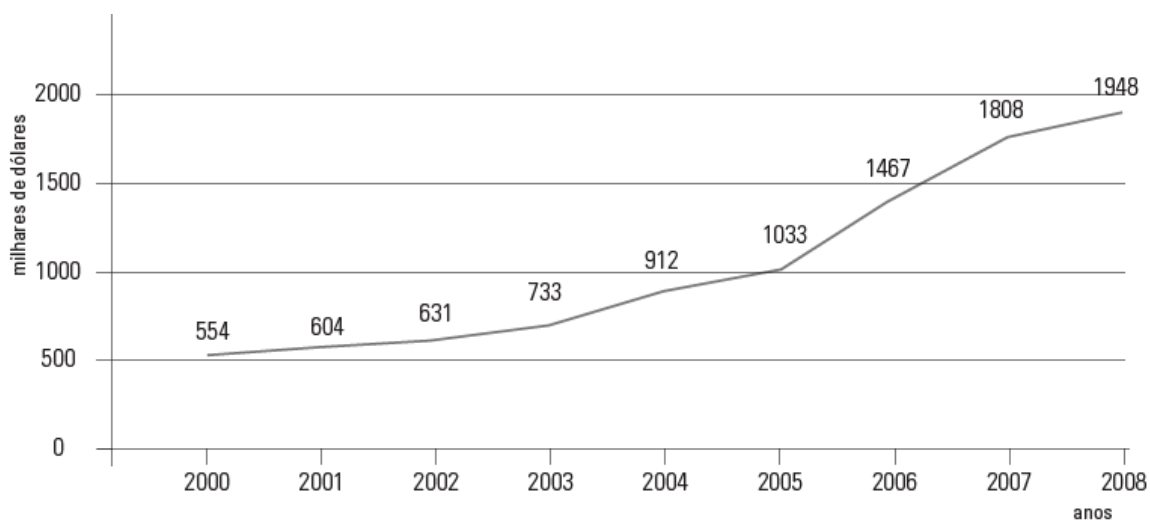


Gráfico 1: Evolução da cooperação chinesa entre 2000 e 2008 (USD mi., valores correntes)

300

La rapida espansione cinese in Africa non è stata sempre vista di buon occhio, è anzi stata spesso accusata di sfruttamento dei terreni e delle risorse criticando l'impiego di sola manodopera cinese nelle attività in loco. Nonostante ciò, la tecnologia e il *know-how* cinese risultano essere più appetibili rispetto a quelli brasiliani in quanto realizzano risultati immediati

³⁰⁰ Milani, C. R. S. Carvalho, T. C. O., *Cooperação Sul-Sul e Política Externa: Brasil e China no continente africano*, in *Estudos Internacionais* • v. 1 n. 1 jan-jun 2013 p. 11-35

a un prezzo sicuramente concorrenziale. Di conseguenza, l'offerta brasiliana si è dovuta adattare al cambiamento dimostrando di essere all'altezza delle necessità africane e modellando anche gli interventi di cooperazione ai nuovi standard presenti sul territorio.³⁰¹

Operare in realtà così complesse e con equilibri precari è di estrema difficoltà e il rischio che l'appetibilità economica superi il vero proposito della cooperazione è estremamente probabile. Per questo motivo è necessario dare enfasi al tema della responsabilità dei paesi donatori perché gestiscano in maniera corretta i propri investimenti in modo tale da salvaguardare il territorio in cui operano e promuovere il rispetto dei diritti delle popolazioni locali.

D'altro canto, recenti cambiamenti economico-politici dimostrano come gli stati africani stiano diventando più attivi nella difesa delle proprie risorse, mettendo il Brasile e gli altri investitori in una posizione non adatta alla negoziazione. Allo stesso tempo è evidente la necessità di intendere l'Africa come un continente unito contro l'emarginazione e forte per ciò che riguarda i propri diritti. Le popolazioni africane devono abbandonare l'ottica della cooperazione come un aiuto umanitario, ma apprendere come sfruttare le collaborazioni internazionali per promuovere l'integrazione dei propri popoli nel mondo globalizzato del XXI secolo.³⁰²

Alla luce dei fatti esposti e tenendo in considerazione la molteplicità di attori presenti nel continente africano, sorge spontanea una riflessione a proposito del modello di sviluppo che la cooperazione sud-sud pretende proporre. Se consideriamo il solo aspetto economico come indice primario nello sviluppo di un paese sarà difficile distinguere la cooperazione sud-sud dalla tradizionale dinamica di aiuti economici tra Nord e Sud del mondo. Se, al contrario, lo sviluppo fosse definito in funzione dell'avanzamento in ambiti specifici per ciascun paese e

³⁰¹ Cabral, S. *Encontro entre Brasil e China: cooperação para o século XXI*. Revista Brasileira de Política Internacional, 43(1), 24-2, 2000

³⁰² Vizentini, F. P., *Cooperação Sul-Sul, Diplomacia De Prestígio Ou Imperialismo "Soft"? As Relações Brasil-África Do Governo Lula*, SÉCULO XXI, Porto Alegre, V. 1, N°1, jan-dez 2010

tenendo in considerazione le caratteristiche proprie delle popolazioni, sarebbe possibile studiare dei percorsi adatti a raggiungere obiettivi di sviluppo concreti e realizzabili sul territorio. Un secondo aspetto fondamentale è assicurare la sostenibilità degli interventi di cooperazione perché non risultino fine a se stessi ma diano un valore aggiunto al paese ricevente in funzione di maggiore autonomia nel futuro.³⁰³

4.2 Le relazioni con l’Africa dopo Lula

La cooperazione sud-sud e il ruolo dell’Africa nella politica estera brasiliana non furono abbandonate dopo la fine dei due mandati governativi del Presidente Lula da Silva. Di certo, l’intensità di scambi politico-diplomatici tra il Brasile e il continente africano non venne replicata da nessuno dei suoi successori, che però non abbandonarono le collaborazioni iniziate tra il 2003 e il 2011. Mentre con i Presidenti Rousseff e Temer si legge una continuità negli ideali e nella sfera internazionale, con Bolsonaro è evidente un cambio di direzione, ovvero un leggero abbandono delle relazioni con la dimensione “sud”, a favore di un ritrovato allineamento alle nazioni “centrali”.

4.2.1 Il Governo di Dilma Rousseff

Nel 2011 con le nuove elezioni presidenziali, il Partito dei Lavoratori presentò come candidato la politica ed economista brasiliana Dilma Rousseff. Ancora una volta la campagna elettorale

³⁰³ Santos, T. Kraychete, E. S., *A Cooperação Para O Desenvolvimento Entre O Brasil E A África: Um Olhar Sobre A Presença De Organizações Da Sociedade Civil Brasileira Em Moçambique*, *Contra Relatos desde el Sur*, 2016. (13), 25-34

del partito fece in modo di portare a casa una vittoria eleggendo Rousseff la prima donna Presidente della Repubblica Federale del Brasile.

In termini di politica estera, la presidenza di Dilma viene spesso considerata un *continuum*, ovvero il proseguimento delle direttrici già tracciate dal suo predecessore sostenendo la posizione in ambito internazionale ottenuta dal Brasile negli anni precedenti. Sebbene i due metodi governativi possano apparire simili è evidente che i due Presidenti fossero in realtà molto diversi e il loro approccio alla politica svela tratti personali contrastanti.

In primo luogo, un mutamento concreto è rappresentato dall'approccio personale della Presidente stessa all'internazionalità. Lula aveva adottato la strategia della diplomazia presidenziale che lo portò, durante gli anni del governo, a viaggiare tra i cinque continenti per fare visita di persona ai capi di Stato stranieri e stringere così relazioni che andassero oltre la contrattualistica commerciale e politica. Al contrario, l'era di Dilma è caratterizzata da una forte diminuzione dei viaggi presidenziali e un conseguente distacco dalla realtà estera. Durante il suo primo mandato Dilma Rousseff fece visita al continente africano soltanto cinque volte visitando Mozambico, Angola, Guinea Equatoriale, Nigeria e Etiopia.³⁰⁴ Nonostante l'apparente scarso interesse per il continente africano, i progetti di cooperazione firmati con i Paesi africani continuarono a crescere. Nel 2011 furono avviate 81 nuove collaborazioni e nell'anno successivo se ne contarono 37. La moderazione della diplomazia presidenziale non significò quindi un conseguente calo delle relazioni con l'Africa iniziate da Lula, ma ne stabilì un approccio differente.

³⁰⁴ Barriveira, G. N., *O Lugar Da África Na Política Externa Brasileira Após 2003*, Revista Conjuntura Austral | Porto Alegre | v.7, n.36 | p.57-72 | jun./jul. 2016

In secondo luogo, è possibile individuare delle differenze tra la cooperazione sud-sud di Lula e quella di Rousseff per ciò che riguarda la natura stessa del concetto di cooperazione. Se il governo Lula considerava le innovazioni nella promozione dello sviluppo interno del paese come opportunità di espansione della politica estera brasiliana, con l'elezione di Dilma Rousseff non fu più lo stesso. Le politiche sociali attuate da Lula in Brasile per ridurre la povertà della popolazione erano state d'esempio per essere riprodotte in altri paesi con problematiche simili. La cooperazione sud-sud era così diventata veicolo non solo del modello di sviluppo brasiliano, ma anche dei suoi ideali di solidarietà e altruismo che alimentavano la creazione di alleanze con i paesi in via di sviluppo. Al contrario, l'approccio politico di Rousseff vede il governo maggiormente impegnato nel perseguimento di risultati nella politica interna, mentre alcuni autori descrivono la visione di Dilma Rousseff sulla cooperazione più commerciale e meno altruista, ovvero orientata all'ottimizzazione dei risultati per entrambe le parti coinvolte nella collaborazione, tralasciando quel valore solidale che aveva sostenuto i progetti di Lula. Nelle parole della stessa Presidente, l'obiettivo era quello di “financiar empresas brasileiras nos países africanos e também relações comerciais que envolvam maior valor agregado [...]”. Então o sentido é uma mão dupla: beneficia o país africano e beneficia o Brasil”³⁰⁵. Per la prima volta il concetto di cooperazione viene vincolato alla parola investimento, promuovendo l'avvio di progetti ambiziosi a cui potessero partecipare investitori privati. Questo approccio, sicuramente efficiente dal punto di vista pratico, tralascia però ciò che sta alla base della cooperazione sud-sud, ovvero la promozione di una forma di sviluppo che sia sostenibile nei paesi ricettori e che si allontani dalla cooperazione tradizionale Nord-Sud.

³⁰⁵ Menezes, R. G., Fingerhann, N. N., *Cooperação Sul-Sul no governo de Dilma Rousseff (2011-2016): Retração ou Transformação?*, Revista Sociedade e Cultura. 2020

Ciò che distingue ulteriormente la politica estera di Rousseff da quella del suo predecessore, è la predominanza di cooperazione trilaterale, ossia quella forma che unisce alla cooperazione sud-sud l'impegno di uno o più attori appartenenti al Nord. Mentre Lula prediligeva le relazioni bilaterali tra i Paesi partner, con il nuovo governo c'è una scrupolosa attenzione alle risorse da investire nei paesi africani e un conseguente maggiore coinvolgimento di quegli enti ritenuti adatti all'offerta di queste risorse. L'Ambasciatore Fernando Abreu diede la seguente interpretazione della cooperazione triangolare:

“[O Brasil] tem assumido compromissos crescentes nessa área, por entender que a cooperação triangular permite ampliar a escala e o impacto da cooperação Sul-Sul brasileira. Na cooperação triangular, unem-se os esforços dos dois parceiros externos, favorecendo a otimização do uso de recursos financeiros, humanos e de infraestrutura.”³⁰⁶

È giusto considerare, inoltre, che il periodo il cui Dilma Rousseff fu alla guida del Paese non fu uno dei più rosei, soprattutto dal punto di vista economico. Gli effetti della crisi del 2008 iniziarono a colpire duramente le economie emergenti dal 2011 destabilizzando il sistema internazionale.³⁰⁷ Anche questo fattore portò il Governo brasiliano ad allontanarsi dalle questioni estere per dare maggiore attenzione alle problematiche interne. Come vedremo successivamente, le relazioni tra il Brasile e l'Africa inizieranno un processo di graduale declino dato sia da condizioni interne che esterne che porteranno i due versanti dell'Atlantico a perdere quel legame costruito finora.

³⁰⁶ Abreu, F. J. M., A evolução da Cooperação Técnica Internacional no Brasil, in *Mural Internacional*, vol. 4, n. 2, 2013

³⁰⁷ Barriveira, G. N., *O Lugar Da África Na Política Externa Brasileira Após 2003*, Revista Conjuntura Austral | Porto Alegre | v.7, n.36 | p.57-72 | jun./jul. 2016

4.2.2 Il Governo di Michel Temer

In seguito alla deposizione dovuta al processo di *impeachment* di Dilma Rousseff, il suo vice Michel Temer prese il suo posto come Presidente. Nell'assumere il potere, Temer continuò il progetto politico iniziato da Rousseff, ma attuò alcune modifiche sia in ambito interno che estero. Le ripercussioni della crisi economica del 2008 spinsero il Presidente a dare più importanza alle questioni interne e tentare di stabilizzare l'economia brasiliana, già danneggiata dalla crisi. Inoltre, il processo di *impeachment* della Presidente Rousseff aveva abbassato notevolmente i livelli di consenso popolare al governo oltre alla forte presa di posizione dell'opposizione.³⁰⁸

La presenza del Presidente in questioni internazionali si fece più debole e come Rousseff prima di lui, anche Temer non intraprese la diplomazia presidenziale come strategia di internazionalizzazione. La guida del Ministero delle Relazioni Esterne fu affidata a José Serra che, nel suo discorso di apertura, delineò chiaramente gli elementi di continuità e le novità della politica estera. In merito alle relazioni sud-sud e in particolar modo con il continente africano il nuovo Ministro specificò la volontà di mantenere una strategia di cooperazione che fosse efficace e concreta nei risultati.

“Estaremos empenhados igualmente em atualizar o intercâmbio com a África, o grande vizinho do outro lado do Atlântico. Não pode esta relação restringir-se a laços fraternos do passado e às correspondências culturais, mas, sobretudo, forjar parcerias concretas no presente e para o futuro. Ao contrário do que se procurou difundir entre nós, a África moderna não pede compaixão, mas espera um efetivo intercâmbio econômico, tecnológico e de investimentos. Nesse sentido, a solidariedade estreita e pragmática para com os países do Sul do planeta terra continuará a ser uma diretriz essencial da diplomacia brasileira. Essa é a estratégia Sul-Sul correta, não a que

³⁰⁸ Oliveira, G. Z., Mallmann, V. H., *A política externa brasileira para a África de Lula a Temer: mudança matricial em meio à crise*, Rev. Carta Inter., Belo Horizonte, v. 15, n. 3, 2020, p. 129-150

chegou a ser praticada com finalidades publicitárias, escassos benefícios econômicos e grandes investimentos diplomáticos.”³⁰⁹

La strategia sud-sud “corretta” nominata da Temer esprime una critica all’approccio di Lula alla cooperazione che vedeva coinvolto il Presidente in prima persona in un discorso politico internazionale. Secondo Serra, questa strategia avrebbe implicato spese pubblicitarie per il finanziamento dei progetti ma conseguenti scarsi risultati. Al contrario, il suo approccio sarebbe stato più concreto e volto a stabilire linee di collaborazione dirette e continuative con i paesi africani. Tuttavia, non fu dimostrato particolare interesse nell’avvio di progetti di cooperazione con i PALOP durante il mandato di Temer, se non l’apertura di un centro diagnostico per la tubercolosi nelle isole di San Tomé e Príncipe.³¹⁰

All’interno della politica estera di Temer si individua un altro elemento di discontinuità rispetto alla linea politica dei suoi due predecessori. Lula e, successivamente se pur in maniera inferiore, Dilma Rousseff, avevano impostato la propria politica estera sulla multilateralità, ovvero stringendo relazioni non soltanto bilaterali ma soprattutto lavorando in maniera congiunta con i Paesi del Sud globale. Questa strategia avrebbe permesso al Brasile di rappresentare un ruolo di “ponte” tra il nord e il sud del mondo e acquisire notorietà a livello internazionale. Al contrario, Temer dimostrò di prediligere le relazioni bilaterali al multilateralismo, riportando in primo piano le relazioni con l’Unione Europea e gli Stati Uniti. Il rapporto con l’Africa si fece meno intenso dal punto di vista sociale, storico e culturale, ma fu mantenuto attivo lo scambio commerciale tra i due continenti che continuò a crescere. Le relazioni politiche sud-sud

³⁰⁹ Serra, J., Discurso por ocasião da cerimônia de transmissão de cargo, Brasília, 2016

³¹⁰ Alves, J., *Michel Temer diz que África é prioridade para o Brasil*, in Observador, 27 luglio 2018

strutturate negli anni precedenti lasciarono spazio all'aspetto economico e commerciale del rapporto in relazione all'importazione delle materie prime africane (es. petrolio).³¹¹

Nonostante il breve mandato, l'esperienza presidenziale di Temer ha portato dei cambiamenti importanti in relazione alla politica estera brasiliana e nei confronti dell'Africa, distaccandosi per alcuni aspetti dai suoi predecessori e, in parte, introducendo il netto cambiamento di rotta operato dal suo successore.

4.2.3 Il Governo di Jair Bolsonaro

L'elezione di Jair Bolsonaro alla fine del 2018 determinò la rottura della linea politica adottata dai suoi predecessori. Lula, Rousseff e Temer, seppur con declinazioni differenti, avevano mantenuto una linea politica continuativa.

La politica estera di Bolsonaro ha promosso un nuovo panorama di alleanze che in parte escludono il Sud globale allontanandosi dalle relazioni che erano state costruite negli anni precedenti. La conduzione del Ministero degli Esteri venne affidata al Ministro Ernesto Araujo che alla fine del 2019 visitò alcuni paesi africani per procedere alla firma di accordi bilaterali nell'area del commercio e della cooperazione. In questa occasione Araujo confermò l'interesse del Brasile nel mantenere attive le relazioni di cooperazione tra i paesi e promuovere collaborazioni in nuovi campi come quello della difesa. Malgrado ciò, nel 2020 l'Itamaraty procedette alla chiusura di due ambasciate brasiliane in Africa, rispettivamente in Sierra Leone e Liberia, le cui rappresentanze furono trasferite in Ghana.³¹²

³¹¹ Silva, A. V. C., *A política externa do governo Michel Temer (2016-2018): mudanças para a legitimidade? Um teste da teoria de Charles Hermann*, Revista Conjuntura Austral | Porto Alegre, 2019

³¹² Francisco, F. T. R., Matrone, G. B., Campos, I. C., Santos, V.H. *O realinhamento brasileiro e o fim da África estratégica*, in Observatório de Política Externa e da Inserção Internacional do Brasil, 2019

Anche l'andamento dello scambio commerciale conferma l'allontanamento del Brasile dal continente africano. Osservando il grafico, dopo un iniziale crescita continua di importazioni ed esportazioni, notiamo un primo calo intorno al 2010 in seguito alla crisi economica del 2008. I dati relativi al 2020 descrivono una situazione commerciale in rapido declino causata in particolare dalla crisi pandemica odierna sovrapposta all'indebolimento delle relazioni con l'Africa.³¹³



Figura 6 Flusso commerciale Brasile-Africa (Ipeadata, 2020)

La pandemia del Covid-19 rappresenta un altro indicatore dello scarso interesse del Brasile per questioni internazionali e per portare avanti la cooperazione con l'Africa. In precedenza, l'area della salute era stata una delle più esplorate in termini di cooperazione sud-sud in cui il Brasile aveva giocato un ruolo fondamentale nella lotta a malattie come l'AIDS. Nel periodo corrente, anche a causa delle forti difficoltà che il Paese sta vivendo, non sono state mosse proposte per contenere la pandemia e per attivare azioni di cooperazione nei confronti dei paesi africani. Al contrario, il Presidente Bolsonaro, sulla scia delle scelte statunitensi di Donald Trump, ha

³¹³ Francisco, F., Santos, K. Alves, M. S. *O vácuo brasileiro nas relações Brasil-África e as transformações no continente africano* in Observatório De Política Externa E Inserção Internacional Do Brasil, San Paolo, 2020

assunto, nel primo periodo della pandemia, una posizione negazionista, che ha determinato un vuoto nell'area della prevenzione al virus Covid-19.

“Tem a questão do coronavírus também que, no meu entender, está superdimensionado, o poder destruidor desse vírus, então talvez esteja sendo potencializado até por questão econômica. Mas não é que o Brasil vai dar certo, já deu certo.”³¹⁴

Questa mancanza di attenzione e l'indifferenza alla situazione di emergenza sanitaria mondiale hanno lasciato spazio alla disinformazione della popolazione e al conseguente aggravamento della situazione dei contagi epidemici in Brasile. Ciò ha spinto, in un secondo momento, il Governo brasiliano ad attivare un piano di cooperazione regionale latinoamericano per fare fronte all'emergenza Covid, riportando in primo piano le esigenze interne al paese. L'intervento non tempestivo per contrastare il virus in Brasile ha danneggiato anche le relazioni con l'Africa in cui il Brasile aveva rappresentato precedentemente un esempio nella gestione della governance pubblica. Lo stato latinoamericano perde quindi il ruolo di punto di riferimento per i paesi in via di sviluppo modificando in maniera significativa l'approccio alle relazioni sud-sud attuato fino a questo momento.³¹⁵

4.3 Conclusioni

La cooperazione sud-sud tra il Brasile e i Paesi africani di lingua portoghese attuata negli anni del governo Lula portò a collaborazioni fruttuose tra i Paesi riconoscendo benefici mutui. I Paesi africani PALOP ebbero la possibilità di acquisire conoscenza, formazione e tecnologia per il miglioramento della gestione di questioni interne in settori cruciali come la salute,

³¹⁴ Bolsonaro, J., in Sanches, M., BBC News Brasil a Miami, 9 marzo 2020

³¹⁵ Francisco, F., Santos, K. Alves, M. S. *O vácuo brasileiro nas relações Brasil-África e as transformações no continente africano* in Observatório De Política Externa E Inserção Internacional Do Brasil, San Paolo, 2020

l'agricoltura o l'educazione. I progetti furono realizzati in un'ottica di sostenibilità per permettere la continuità degli stessi anche in uno scenario futuro in cui non sia indispensabile il sostegno brasiliano. D'altro canto, il Brasile ha sfruttato l'opportunità di poter mettere in gioco le proprie competenze acquisite nell'esperienza domestica sia in campo tecnico che nelle politiche pubbliche e di condividerle con i paesi del sud. In questo modo il Brasile ha acquisito prestigio, non solo per il continente africano, ma a livello internazionale dimostrando di poter essere un modello esemplare di sviluppo.

Critiche mosse nei confronti dei progetti di cooperazione sud-sud in territorio africano sottolineano la difficoltà nell'individuare motivazioni e benefici concreti per il Brasile in qualità di donatore nella collaborazione. La solidarietà come principio fondante della cooperazione non risulta essere sufficiente per spiegare l'intensa relazione tra Brasile e Africa evidenziando la numerosità degli attori coinvolti nelle collaborazioni. Il rischio di avvio di attività a scopo di lucro e irrispettose dell'ambiente interessato da parte di enti sia pubblici che privati è molto elevato. Per questo motivo si richiede la massima responsabilità soprattutto da parte dei paesi donatori al fine di promuovere lo sviluppo e lo scambio tra paesi.

Dopo la fine del governo Lula, sebbene le relazioni con l'Africa siano state mantenute, l'intensità della cooperazione tra i paesi si è man mano affievolita, perdendo importanza nelle agende di politica estera dei suoi successori. In tempi recenti, con il governo del Presidente Bolsonaro, la collaborazione tra il Brasile e i PALOP è stata quasi del tutto abbandonata, in parte a causa dell'emergenza sanitaria Covid-19. Tuttavia, è auspicabile che presto la cooperazione tra paesi del sud torni ad essere un elemento sostanziale della politica estera brasiliana al fine di alimentare il dialogo sud-sud e proporre nuove strategie per il conseguimento degli obiettivi di sviluppo propri di ogni paese.

Conclusioni finali

La ricerca presenta lo studio della cooperazione sud-sud in qualità di strumento di collaborazione tra Stati del sud del mondo nell'ottica di promuovere lo scambio di conoscenza e esperienza in un clima di solidarietà per il perseguimento di obiettivi di sviluppo. Al fine di rendere la ricerca più completa possibile, è stato approfondito il tema dello sviluppo in funzione dello studio dell'evoluzione della cooperazione internazionale Nord-Sud e successivamente Sud-sud. L'analisi si è poi occupata nello specifico, di indagare alcuni progetti di cooperazione attuati tra il Brasile e i Paesi africani di lingua portoghese tra il 2003 e il 2010 permettendo di dimostrare la validità della cooperazione tra Paesi del Sud.

Il primo obiettivo dello studio è stato fornire una panoramica sull'evoluzione del concetto di sviluppo e sulle teorie che ne conseguirono ripercorrendo i numerosi mutamenti nell'ordine internazionale che si ebbero a partire dalla seconda metà del secolo scorso quando gli squilibri tra Nord e Sud del mondo risultarono evidenti agli occhi della comunità internazionale. La Conferenza di Bandung del 1955 sancì la fine del colonialismo europeo e l'esordio della riconquista dei propri territori da parte delle popolazioni di Africa e Asia. Durante l'incontro tenutosi in Indonesia, gli Stati del Sud globale denunciarono i soprusi subiti dai popoli sottomessi agli imperi coloniali, volenterosi di fare fronte comune per difendere i propri diritti e ideare un nuovo modello mondiale "alternativo", regolato da valori anti-colonialisti e dal principio di autodeterminazione dei popoli.³¹⁶ Alla visione occidentale di sviluppo come modernizzazione e crescita economica di un Paese, vennero contrapposte le difficoltà dei Paesi in via di sviluppo a rientrare nei canoni e nei percorsi tracciati dai Paesi sviluppati. Fu evidente

³¹⁶ Pelizza, S., in *Il Caffè Geopolitico, Lo "spirito di Bandung": sessant'anni dopo*, 2015

la profonda spaccatura che da tempo divideva gli stati del Nord da quelli del Sud sottolineando, però, una nuova consapevolezza tra i Paesi più svantaggiati e la volontà di intraprendere un cambiamento radicale.

Al contempo, per tentare di colmare le disuguaglianze, iniziarono a delinearsi le prime forme di cooperazione internazionale allo sviluppo che molto spesso presentavano un movimento unidirezionale di aiuti per lo più finanziari dai Paesi donatori a quelli ricettori. Sebbene gli aiuti economici fossero fondamentali per i Paesi cosiddetti del “Terzo Mondo”, risultavano allo stesso tempo poco efficaci nel mettere in atto un cambiamento sostanziale, delimitando la cooperazione a una relazione di dipendenza. Questa dinamica non solo aumentava il divario di disuguaglianza già esistente tra Nord e Sud, ma escludeva ai Paesi in via di sviluppo la possibilità di entrare nel mercato internazionale. Inoltre, la pretesa che i paesi in via di sviluppo seguissero il percorso verso lo sviluppo tracciato dai paesi centrali non sempre lasciava loro l’opportunità di realizzare obiettivi propri con metodologie appropriate al loro percorso di crescita. La cooperazione sud-sud nacque quindi come forma alternativa di collaborazione tra stati del Sud per proporre un nuovo paradigma di sviluppo che potesse essere realizzabile fornendo gli strumenti adatti tramite la condivisione delle competenze acquisite con l’esperienza vissuta. La svolta concreta delle relazioni sud-sud sta nel fatto di poter raggiungere obiettivi di sviluppo senza la necessità di dipendere dagli aiuti finanziari delle potenze mondiali.

Al fine di dimostrare come la cooperazione sud-sud possa diventare uno strumento di crescita e sviluppo sostenibile per le nazioni del sud del mondo, la ricerca ha approfondito le relazioni di cooperazione tra il Brasile e i paesi africani di lingua portoghese che si sono intensificate all’inizio degli anni Duemila. I paesi in esame sono stati per lungo tempo legati da un passato

storico comune che è stato, in tempi recenti, riscoperto e utilizzato come base su cui costruire nuove collaborazioni sfruttando le competenze dei Paesi coinvolti.

La ricerca pone l'accento sul ruolo del Brasile in qualità di Paese emergente che venne delineandosi in relazione a due prospettive: l'ambizione di diventare attore partecipe dell'economia internazionale guidata dagli stati "centrali", ma anche l'assunzione di una posizione di punta tra gli Stati in via di sviluppo ricoprendo il ruolo di mentore e portavoce delle difficoltà del Sud del mondo. Questa duplice visione risultò chiara all'inizio del nostro millennio determinando delle scelte di politica interna ed estera che miravano al raggiungimento di una nuova posizione internazionale del Brasile. Il Presidente Lula da Silva, durante i suoi due mandati governativi, adottò la strategia della autonomia tramite la diversificazione per tentare di stabilire multiple connessioni con il maggior numero di partner possibili al fine di porre il Brasile in una luce "diversa" rispetto al passato. L'esperienza ed il successo brasiliano nelle politiche sociali attuate dal Governo Lula vennero riproposti in forma di progetti di cooperazione in particolare nei paesi africani della comunità PALOP che spesso presentavano difficoltà domestiche simili a quelle già affrontate dal Brasile.

Nello specifico, la ricerca è stata basata sui dati raccolti da tre progetti di cooperazione sud-sud in tre diverse aree: salute, educazione e agricoltura. Nel primo caso è stato approfondito lo studio della costruzione di un'industria farmaceutica in Mozambico volta a far fronte alle necessità di produzione di farmaci specifici per la popolazione del territorio. Il secondo caso di studio ha riguardato l'istituzione dell'Università di Integrazione Internazionale della Lusofonia Afro-Brasiliana (UNILAB) presente sul territorio brasiliano per favorire l'incontro e lo scambio di studenti internazionali provenienti da Paesi di lingua portoghese. Infine, il terzo approfondimento si è concentrato su un progetto di sostegno e sviluppo dell'agricoltura capoverdiana per migliorare le tecniche e le metodologie utilizzate nel settore. I tre progetti

sono accomunati dalla rilevanza dell'aspetto formativo del personale specializzato coinvolto, non soltanto dal punto di vista tecnico proprio di ogni ambito, ma volto al perfezionamento della gestione del progetto e dello sviluppo di una struttura organizzativa solida al fine di assicurarne la continuità futura.

I risultati ottenuti hanno dimostrato il successo dei progetti analizzati mettendo in evidenza i benefici mutui per gli attori coinvolti attraverso lo scambio di esperienze e tecnologie in diversi settori, facendo leva sull'importanza della formazione di esperti che possano sostenere la guida e la gestione dei progetti anche in futuro. Allo stesso tempo, il Brasile ha acquisito un ruolo di prestigio all'interno della comunità internazionale risaltando le proprie competenze e mettendole a disposizione di altri Paesi.

Alla luce della ricerca effettuata, è possibile esprimere alcune conclusioni che, scerve dall'intento di fornire un giudizio in termini politici in merito alle scelte effettuate dal Governo Lula, pretendono di dimostrare l'efficacia della cooperazione sud-sud in qualità di strumento di crescita per i Paesi in via di sviluppo. In primo luogo, la condivisione di esperienze pregresse nella gestione di situazioni critiche interne a uno Stato può diventare occasione di formazione per altri Paesi, al fine di trovare soluzioni innovative a difficoltà comuni. Ciò acquista maggiore valore se i Paesi coinvolti nella collaborazione sono caratterizzati da condizioni endogene simili, facilitando la comprensione delle problematiche condivise. In secondo luogo, la cooperazione può contribuire al consolidamento di competenze acquisite in diversi ambiti da parte dei Paesi donatori, determinando l'acquisizione di valore economico e politico a livello internazionale e la possibilità di una maggiore considerazione da parte della comunità dei Paesi centrali. Infine, la costruzione di una rete di relazioni e di scambio tra Paesi è indispensabile per stimolare il dialogo internazionale che supporti nuovi modelli di sviluppo sostenibili per i Paesi del Sud nel rispetto delle loro fragilità e potenzialità.

Bibliografia

- ABREU, F. J. M., *A evolução da Cooperação Técnica Internacional no Brasil*, in Mural Internacional, vol. 4, n. 2, 2013
- ABREU, Fernando Marroni de, *L'évolution de la politique africaine du Brésil*. Mémoire (D.E.A. de Relations Internationales) - Université Panthéon-Sorbonne (Paris I), Paris, 1988
- ADAD, B. D. Carneiro, PRANDI, D., *É Hora Do Sul: A Cooperação Sul-Sul Na Política Externa Brasileira*, IX SARI, Rodrigues L. M. Selis, Xavier E. P. (a cura di) Anais da IX Semana Acadêmica de Relações Internacionais da Universidade Federal de Uberlândia, UFU, 2017
- ALDET, C., MORPHET, S., VIEIRA, A., *The South in World Politics*, Palgrave MacMillan, 2010
- ALENCASTRO, L. F., *Os Luso Brasileiros em Angola: constituição do espaço econômico*, Campinas: Unicamp, 1994
- ALMEIDA, P. R., *Uma política externa engajada: a diplomacia do governo Lula*, Revista Brasileira de Política Internacional, ano 47, nº1, 2004
- ALVES, J., *Michel Temer diz que África é prioridade para o Brasil*, in Observador, 27 luglio 2018 disponibile al link: <https://observador.pt/2018/07/27/michel-temer-diz-que-africa-e-prioridade-para-o-brasil/>
- AMORIM, C. in OLIVEIRA, M. Fernandes, *Elites econômicas e política externa no Brasil contemporâneo*. São Paulo, IEEI/mimeo, 2005
- AMORIM, Celso, *Política Externa do governo Lula: os dois primeiros anos*, Rio de Janeiro: OPSA/Iuperj, 2005
- ARAGON, D. P., *Chancellery Sepulchers: Jânio Quadros, João Goulart and the Forging of Brazilian Foreign Policy in Angola, Mozambique, and South Africa, 1961–1964*, Luso-Brazilian Review, Vol. 47, No. 1, University of Wisconsin Press, 2010
- ARAGON, D. P., *Chancellery Sepulchers: Jânio Quadros, João Goulart and the Forging of Brazilian Foreign Policy in Angola, Mozambique, and South Africa, 1961–1964*, Luso-Brazilian Review, Vol. 47, No. 1, University of Wisconsin Press, 2010, pp. 121-149
- AYLLÓN, Pino B., *Cooperación Sur – Sur: Innovación y transformación en la Cooperación Internacional*, Madrid: Fundación Carolina, 2009
- BARNABÉ, I. R., *O Itamaraty e a Diplomacia Presidencial nos governos FHC e Lula*, Revista de Estudos Internacionais (REI), Vol. 1 (2), 2010
- BARRIVEIRA, G. N., *O Lugar Da África Na Política Externa Brasileira Após 2003*, Revista Conjuntura Austral | Porto Alegre | v.7, n.36 | p.57-72 | jun./jul. 2016
- BERGER, M. T., *Post-Cold War Capitalism: Modernization and Modes of Resistance after the Fall*, Third World Quarterly, Dec., Vol. 16, No. 4, 1995
- BEZERRA HELENO, M., *O lugar da Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira (UNILAB) na política externa do governo Lula (2003-2010)*, O público e o privado - Nº 23 - Janeiro/Junho - 2014
- BIANCO, A. *Introduzione alla sociologia dello sviluppo: teorie, problemi, strategie*, Milano: ed. Angeli, 2004

- BIRDSALL, N., TORRE, A. De La, CAICEDO, F.V., *The Washington Consensus: Assessing a damaged brand*, The World Bank, 2010
- BODMAN, S. W., WOLFENSOHN, J. D., SWEIG, J. E., *Global Brazil and U.S.-Brazil Relations*, Council on Foreign Relations Press, 2011
- BODOMO, A., *La globalizacion de las inversiones en Africa*, Casa África, 2011
- BONIN, R., *Popularidade de Lula bate recorde e chega a 87%, diz Ibope*, in Grupo Globo, 16/12/2010 disponibile al link. <http://g1.globo.com/politica/noticia/2010/12/popularidade-de-lula-bate-recorde-e-chega-87-diz-ibope.html>
- BOURNE, R. *Lula of Brazil: The Story So Far*, Los Angeles: University of California Press, 2008
- BUSS, P.P.; FERREIRA, J.B. *Diplomacia da Saúde e Cooperação Sul-Sul: as experiências da Unasul Saúde e do Plano Estratégico de Cooperação em Saúde da Comunidade de Países de Língua Portuguesa (CPLP)*, Revista Eletrônica de Comunicação, Informação, Inovação & Saúde, Rio de Janeiro, v. 4, n. 1, 2010, p. 106-118.
- CABRAL, L., SHANKLAND, A., FAVARETO, A. and VAZ, A. C. *Brazil-Africa Agricultural Cooperation Encounters: Drivers, Narratives and Imaginaries of Africa and Development*, IDS Bulletin, 44.4, 2013
- CABRAL, S. *Encontro entre Brasil e China: cooperação para o século XXI*, Rev. Bras. Polít. Int. 43 (1): 24-42, 2000 disponibile al link: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=35843102>
- CAMFIELD BARBOSA, L. G., *O Governo Lula e a Política Econômica Brasileira: Continuidade ou Ruptura*, Revista Todavia, Ano 3, nº 4, jul. 2012
- CAMPOS, F. de, DOLHNIKOFF, M., *Historia do Brasil*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão, 2001
- CARDOSO, H., FALETTO, E. *Dipendenza e sviluppo in America Latina: saggio di interpretazione sociologica*, Buenos Aires: Siglo Ventiuno editores, 1969
- CERVO, A., BUENO, C. *História da política exterior do Brasil*, Brasília: UnB, 2015
- CERVO, A., BUENO, C. *História da política exterior do Brasil*, Editora Universidade de Brasília, 2002
- CHAUDHURI, S., *Public Eye award singles out mining company Vale, Barclays*, in Business & Human Rights Resource Centre, The Guardian, 27 gennaio 2012 disponibile al link: <https://www.theguardian.com/environment/2012/jan/27/public-eye-awards-vale-barclays>
- CHINZENGA, A. P., *Mineração E Conflito Ambiental: Disputas Em Torno Da Implantação Do Megaprojeto Da Vale Na Bacia Carbonífera De Moatize, Moçambique*, Universidade Federal Do Rio Grande Do Sul, Porto Alegre, 2016
- COSSETTA, A., *Sviluppo e cooperazione. Idee, politiche, pratiche: Idee, politiche, pratiche*, Milano: ed. Franco Angeli, 2009
- COSTA, Emilia Viotti da, *Da monarquia à Republica*, San Paolo: ed. UNESP, 1998
- DANESE, S. *Diplomacia Presidencial*, Rio de Janeiro: Topbooks, 1999
- DANN, P., *The Battle for International Law South-North Perspectives on the Decolonization Era*, Oxford University Press, 2019
- DANTAS, S.T., *Politica Externa Independente*, Rio de Janeiro: Editora Civilização Brasileira S. A, 1962

- DIAZ, J.A.S.B. *Brasil, de receptor a doador. O caso da cooperação e HIV AIDS do Brasil em Moçambique*. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento, Sociedade e Cooperação Internacional) - Universidade de Brasília, Brasília, 2013
- DIGOLIN, K. Alves, ASSIS, J. de Araujo de, AGATA, D., *O continente africano na política externa brasileira: de Jânio Quadros a Lula da Silva*, Cadernos do Tempo Presente, n. 24, jun./jul. 2016, p. 94-109, Universidade de Sergipe, 2016
- DOMINGOS, C. S. Machado, *Política externa independente do Governo João Goulart (1961-1964): Movimentos “quentes” de uma Guerra Fria*, MÉTIS: história & cultura, 2009
- DOMINGUES, R. A., *Desenvolvimento e Autonomia: Vetores da Política Externa brasileira*, Conjuntura Global, Vol. 4, n. 2, maio/ago., Brasília, 2015, p. 250-261
- ECOSOC, *Background Study For The Development Cooperation Forum: Trends in South-South and triangular development cooperation*, April 2008 (<https://www.cbd.int/financial/southsouth/un-ssc2008.pdf>)
- Embaixada do Brasil em Cabo Verde. Setor de Cooperação. Agência Brasileira de Cooperação, *Projetos de Cooperação Desenvolvidos entre Brasil e Cabo Verde*, ed. 2019
- ENDERS, Armelle - *História da África Lusófona*. Lisboa: Editorial Inquérito, 1997
- FARIA, A.M. Luz Rodrigues, SILVA, M. Zorzal, *Perspectivas Retóricas Presentes no Discurso Político Brasileiro no Contexto da Cooperação Brasil-África*, Cadernos de Estudos Africanos, 34, 2017
- FERNANDES, F., *A integração do negro na sociedade de classes*, São Paulo, 1964; Idem, *O negro no mundo dos brancos*, São Paulo, 1972
- FILHO, P Penna., LESSA, A Moraes., *O Itamaraty e a África: as origens da política africana do Brasil*, in Estudos históricos, Rio de Janeiro, n° 39, 2007
- FRANCISCO, F. T. R., MATRONE, G. B., CAMPOS, I. C., SANTOS, V.H. *O realinhamento brasileiro e o fim da África estratégica*, in Observatório de Política Externa e da Inserção Internacional do Brasil, 2019
- FRANCISCO, F., SANTOS, K. ALVES, M. S. *O vácuo brasileiro nas relações Brasil-África e as transformações no continente africano*, Observatório de Política Externa e inserção Internacional do Brasil, San Paolo, 2020
- FRANCISCO, F., SANTOS, K., ALVES, M. S., *O vácuo brasileiro nas relações Brasil-África e as transformações no continente africano* in Observatório de Política Externa e inserção Internacional do Brasil, San Paolo, 2020
- GARCIA, T.S., SVARTMAN, E.M. *O Brasil e a construção da fábrica de medicamentos em Moçambique: estratégia de fortalecimento da Cooperação Sul-Sul?* Boletim Meridiano 47, v. 15,n. 145, 2014
- GOLDSTEIN A., TRIBESCHI G., *L'economia del Brasile*, Bologna: Il Mulino, 2012
- GOULART MENEZES, R., OLIVEIRA RIBEIRO, C., *A Cooperação Sul-Sul Revisitada: a Política Externa do Governo Lula Da Silva e o Desenvolvimento Africano*, Anais do I circuito de debates academicos, 2011
- GRASA HERNANDEZ, R. *La política exterior de Brasil durante el primer año de presidencia de Lula: un marco para el análisis futuro*, Revista CIDOB d'Afers Internacionals, núm. 65, p. 95-109, Barcelona, 2004

- GRIGERA, J. *Lo Stato nello strutturalismo latinoamericano: negligenza teorica o condizionamenti di classe?*, Democrazia e Diritto, n. 2, 2014
- HABER, L., in RODRIGUES, P. *Missão avalia resultados de cooperação técnica com Cabo Verde*, disponível al link: <https://www.embrapa.br/busca-de-noticias/-/noticia/3456347/missao-avalia-resultados-de-cooperacao-tecnica-com-cabo-verde>, 2015
- HOLZBACH, A. D., *Identidades que não existem mais: Lula como representante do povo, herói super star e outras imagens no Dia da Posse pelas páginas de O Globo*, I Congresso Anual da Associação Brasileira de Pesquisadores de Comunicação e Política, Salvador-BA, 2006
- HSIAO, W. C. & HELLER, P. S., *What Macroeconomists Should Know About Health Care Policy*. Washington D.C: International Monetary Fund, 2007.
- IANNUCCI, G. *Tra sviluppo e modernizzazione. Un'analisi critica dello sviluppo occidentale*, “I saggi di supernova”, Roma: Osservatorio Supernova, 2013
- JACKSON, R., SORENSEN, G., MOLLER, J., *Introduction to International Relations: theories and approaches*, EGEA, 2020
- LECHINI, G., *La cooperación Sur-Sur y la búsqueda de autonomía en América Latina: ¿Mito o realidad?*, in Relaciones Internacionales, no. 12, Ediciones UAM, 2009 disponível al link: <https://revistas.uam.es/relacionesinternacionales/article/view/4980>
- LEITE, A. C. Cunha, CAVALCANTE, T. Ferreira, *A Cooperação Brasileira para a África: da diplomacia presidencial de Lula da Silva à diplomacia comercial de Dilma Rousseff*, BJIR (Brazilian Journal of International Relations), Marília, v. 5, n. 2, p. 342-370, mai/ago. 2016
- LEITE, P. Soares, *O Brasil e a Cooperação Sul-Sul em três momentos de política externa: os governos Jânio Quadros/João Goulart, Ernesto Geisel e Luiz Inácio Lula da Silva*, Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, Brasília: 2011
- LIGIÉRO, L. F., CRUZ, J. H Brito, *Aspectos da evolução da Diplomacia Brasileira no Período da Política Externa Independente* in DANESE, S., *Ensaio de História Diplomática do Brasil (1930-1986)* Cadernos do IPRI, no 2, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão, 1989
- LIMA, M. *A diáspora africana: as influências culturais da África no Brasil e no mundo*, in JORGE, N., *História da África e Relações com o Brasil*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão, 2018
- LIMA, Maria Regina Soares, *A política externa brasileira e os desafios da cooperação Sul-Sul*, Revista Brasileira de Política Internacional, nº 48 (1): 24-59, 2005
- LIMA, S. Moreira, *O pragmatismo responsável na visão da diplomacia e da academia*, Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores, 2018
- MAGALHÃES, José Calvet de, *Breve história das relações diplomáticas entre Brasil e Portugal*, São Paulo: Paz e Terra, 1999
- MAMBERTI, M., *Sviluppo economico e cooperazione internazionale: le sfide del mondo decolonizzato*, in Pasca di MAGLIANO, R., *Economia e politica internazionale*, Edizioni Nuova Cultura, 2017
- MARINI, Ruy Mario, *Dialectica de la dependencia*, 1972
- MAROUELLI, W. A., CALBO, A. G., *Manejo de irrigação em hortaliças com Sistema Irrigas*, Circular Técnica, 69, Brasília, Setembro, 2009
- MARTINS, S., *Cabo Verde e Brasil – por uma agenda de cooperação Sul-Sul*, CERESAN Centro de Referência em Segurança Alimentar e Nutricional Cabo Verde e Brasil, Textos para Discussão 5, Fevereiro 2015

- MATTHAEI K, *A Cooperação Sul-Sul e os interesses brasileiros na África*, in Deutsche Welle online, 2013 disponível al link: <https://p.dw.com/p/17jcc>
- MAZRUI, ALI A., WONDJI, C., *História Geral da África – Vol. VIII – África desde 1935*, Comitê Científico Internacional da UNESCO para Redação da História Geral da África, Brasília: UNESCO, 2010
- MEDEIROS, A. L. S.; GUSSI, A. F., *Avaliação da Política de Cooperação Sul-Sul na UNILAB: percepções da integração sob o olhar dos discentes estrangeiros dos campi do Ceará*, Dissertação (Mestrado)- Universidade Federal do Ceará (CE), 2017
- MEDONÇA, F. A. Prado do, MIYAMOTO, S., *A Política Externa Do Governo Geisel (1974-1979)*, Século XXI, v. 2, nº2, ESPM - Biblioteca ESPM Sul, Porto Alegre, Jul-Dez 2011
- MELLANO, M., ZUPI, M., *Economia e politica della cooperazione allo sviluppo*, Milano: ed. Laterza, 2007
- MELO, O. de Andrade, *O reconhecimento de Angola pelo Brasil em 1975*, in ALBUQUERQUE, J. A. G. (a cura di), *Sessenta anos de política externa brasileira (1930-1990): o desafio geoestratégico*, vol. III, São Paulo: Núcleo de Pesquisa em Relações Internacionais da USP, 2000
- MENDES, C. Almeida, *Política externa e nação em processo*, in Tempo brasileiro, Rio de Janeiro, 1962
- MENEZES, H.Z., PRANDI, D., *Cooperação Internacional em Saúde do Brasil: Fornecedor e Receptor de Cooperação Sul-Sul*, Anais do 9º Congresso Latino-Americano de Ciência Política, Montevideu, 2017
- MENEZES, R. G., FINGERMAN, N. N., *Cooperação Sul-Sul no governo de Dilma Rousseff (2011-2016): Retração ou Transformação?*, Revista Sociedade e Cultura, 2020
- MERCADANTE, A., *Brasil Primeiro Tempo, uma Análise Comparativa do Governo Lula*, São Paulo: ed. Planeta, 2006
- MILANI, C. R. S. CARVALHO, T. C. O., *Cooperação Sul-Sul e Política Externa: Brasil e China no continente africano*, in Estudos Internacionais • v. 1 n. 1 jan-jun 2013
- MILANI, C. R. S., *Atlas da política externa brasileira*, Rio de Janeiro: EDUERJ, 2014
- MILHORANCE, C. *A política de cooperação do Brasil com a África Subsaariana no setor rural: transferência e inovação na difusão de políticas públicas*, Revista Brasileira de Política Internacional, 56 (2): 5-22, 2013
- MIYAMOTO, S. *O Brasil e os foros internacionais*, Revista de Economia & Relações Internacionais, Vol. 7, Nº 13, 2008, pp. 35-49.
- MIYAMOTO, S., *O Brasil e a comunidade dos países de língua portuguesa (CPLP)*, Revista Brasileira de Política Internacional 52 (2): 22-42, 2009
- MODI, R., *South-South Cooperation: Africa on the Centre Stage*, Palgrave Macmillan, 2011, p. 21
- MUÑOZ E. E., *Uma Visão Crítica Da Cooperação Sul-Sul: Práticas, Atores E Narrativas*, Cadernos do CEAS, Salvador/Recife, n. 241, p. 392-417, mai./ago., 2017
- MUÑOZ E. E., *Uma Visão Crítica Da Cooperação Sul-Sul: Práticas, Atores E Narrativas*, Cadernos do CEAS, Salvador/Recife, n. 241, p. 392-417, mai./ago., 2017
- MUÑOZ, E. E., CARVALHO O., *A Cooperação Sul-Sul Brasileira com a África no Campo da Alimentação: Uma Política Coerente com o Desenvolvimento?*, Caderno CRH, Salvador, v. 29, n. 76, p. 33-52, Jan./Abr. 2016

- MURRAY W.E., J. Overton, *Geographies of Globalization*, Second Edition, London and New York: Routledge, 2015
- OLIVEIRA RIBEIRO, C., *Adjustment Changes: A Política Africana do Brasil no Pós-Guerra Fria*, in Revista Sociologica Política, Curitiba, v. 18, n. 35, p. 55-79, fev. 2010
- OLIVEIRA, G. Z., MALLMANN, V. H., *A política externa brasileira para a África de Lula a Temer: mudança matricial em meio à crise*, Rev. Carta Inter., Belo Horizonte, v. 15, n. 3, 2020, p. 129-150
- OLIVEIRA, G. Ziebell de, *Política Africana do Brasil: Mudança entre Lula e Dilma?*, Revista Conjuntura Austral, Porto Alegre, v.6, n.29, p.33-47, 2015
- OLIVEIRA, H. *Política Externa Brasileira*, San Paolo: Ed. Saraiva, 2008
- OLIVEIRA, Henrique Altemani de, *As relações comerciais Brasil-África nos governos Médici e Geisel*, in Política e Estratégia, no. 2, 1989
- PALACIOS, J. L., *El orden mundial a inicios del siglo xxi: orígenes, caracterización y perspectivas futuras*, in Espiral, Estudios sobre Estado y Sociedad Vol. XVIII No. 52 septiembre / Diciembre de 2011, Universidad de Guadalajara, 2011
- PALLOTTI, A., ZAMPONI, M., *Le parole dello sviluppo. Metodi e politiche della cooperazione internazionale*, Roma: Carrocci Editore, 2014
- PAREDES, M. Menezes de, *A construção da identidade nacional moçambicana no pós-independência: sua complexidade e alguns problemas de pesquisa*, Anos 90 Revista do Programa de Pós-Graduação em História da Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, v. 21, n. 40, p. 131-161, dez. 2014
- PARKER, C.H., *Global Interactions in the Early Modern Age*, Cambridge: Cambridge University Press, 2010
- PELIZZA, S., *Lo “spirito di Bandung”: sessant’anni dopo*, in Il Caffè Geopolítico 2015
- PENHA, E. Alves, *Relações Brasil-África e geopolítica do Atlântico Sul*, SciELO – EDUFBA, 2011
- PERLA MARTINS, R., *Política externa da ditadura civil militar brasileira: Governo Costa e Silva e as continuidades históricas na inserção internacional do Brasil*, in XXVIII Simpósio Nacional de História, Florianópolis, 2015
- PINTO, S. Rodrigues, *A Construção da África: uma reflexão sobre origem e identidade no continente*, in Revista Eletrônica Acolhendo a Alfabetização nos Países de Língua Portuguesa” vol. II, núm. 3, setembro-fevereiro, 2008, pp. 212-234, San Paolo, 2008
- PRADO, D. Figueiredo Barros do, MIYAMOTO, S., *A política externa do governo José Sarney (1985-1990)*, in Revista de Economia e Relações Internacionais, volume 8 / número 16 / janeiro 2010, ed. Fundação Armando Alvares Penteado, San Paolo, 2010
- PRANDI, D., MENEZES, Z. H.de, *Cooperação Estruturante em Saúde e o potencial da cooperação Sul-Sul: os casos do ‘Mais Médicos para o Brasil’ e da ‘Sociedade Moçambicana de Medicamentos*, RPPi Revista Brasileira de Políticas Públicas e Internacionais, vol. 3, n. 1, 2018
- QUIJANO, A. “¿Bien vivir? Entre le ‘desarrollo’ y la descolonialidad del poder”, in Daza, M.; Hoetmer, R. Y Vargas, V.: *Crisis y movimientos sociales en Nuestra América: cuerpos, territorios e imaginarios en disputa*. Lima, Programa Democracia y Transformación Global, p. 125-135, 2012
- RINALDI, A. L., *A Política Externa do Governo Lula: Identificações e Orientações*, Universidade Estadual De Campinas Instituto De Filosofia E Ciências Humanas, Campinas, SP, 2015

- RIZZI, K. R., *Relações Brasil-Palop: 40 Anos de Cooperação para o Desenvolvimento no Atlântico Sul* (1974/75-2015), Revista Brasileira de Estudos Africanos, v.1, n.1, Jan./Jun. 2016 | p.143-167
- RIZZI, K. *Relações Brasil-Angola no Pós-Guerra Fria: os condicionantes internos e a via multilateral*, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2005
- RIZZI, K., DA SILVA, K. R., *A CPLP como mecanismo de atuação do Brasil no Atlântico Sul: a ampliação da cooperação, os desafios e a possibilidade de liderança*, Revista Brasileira de Estudos Africanos | v.2, n.4 | p.32-63 | Jul./Dez. 2017
- ROCHA, André Santos da, *Território e hegemonia no tear das relações internacionais na cooperação sul-sul - apontamentos sobre a aproximação Brasil-África*, in Anais do I Congresso Brasileiro de Geografia Política, Geopolítica e Gestão do Território, 2014, Rio de Janeiro: REBRAGEO, 2014
- ROWLANDS, D., *Emerging donors in International development assistance: a synthesis report*, Ottawa: International Development Research Centre, 2008, p.28
- SALVINI GIANPAOLO, *Lo sviluppo alla soglia degli anni Settanta*, Aggiornamenti Sociali febbraio 1970, disponibile al link: <https://www.aggiornamentisociali.it/fascicoli/febbraio-1970/>
- SANTOS, L. J., *Vai um café? análise do personagem Lula no programa Café com o Presidente*. Tese (Doutorado em Ciências Sociais), Centro de Humanidades, Universidade Federal de Campina Grande, Paraíba, Brasil, 2018
- SANTOS, T. KRAYCHETE, E. S., *A Cooperação Para O Desenvolvimento Entre O Brasil E A África: Um Olhar Sobre A Presença De Organizações Da Sociedade Civil Brasileira Em Moçambique*, Contra Relatos desde el Sur, 2016. (13), 25-34
- SARAIVA, José F. Sombra, *Do silêncio a afirmação: as relações do Brasil com a África*, in CERVO, A.L., *O desafio internacional*, Brasília: UNB, 1994
- SARAIVA, José F. Sombra, *Política exterior do governo Lula: o desafio africano*. Revista Brasileira de Política Internacional, 45, 2002, disponível al link: <http://www.scielo.br/pdf/rbpi/v45n2/a01v45n2.pdf>
- SARAIVA, José F. Sombra., *Relações internacionais contemporâneas: da construção do mundo liberal à globalização: de 1815 a nossos dias*. Brasília: Paradelo 15, 1997
- SARAIVA, José Hermano, *História de Portugal*. Lisboa: Alfa, 1993
- SARAIVA, M. G. *As estratégias de cooperação Sul-Sul nos marcos da política externa brasileira de 1993 a 2007*, Revista Brasileira de Política Internacional, 2007
- SCHREIBER, M. *Dilma viaja menos da metade que Lula ao exterior*, BBC News, Brasília, 2015
- SEGIB, *II Informe de la cooperación sur-sur en Iberoamérica*, Madrid: Secretaria General Iberoamericana (SEGIB), 2008:16
- SEN, A. *Lo sviluppo è libertà*, Milano: ed. Mondadori, 2014
- SERRA, J., Discurso por ocasião da cerimônia de transmissão de cargo, Brasília, 2016
- SIDERI, S., *Il Brasile e gli altri: nuovi equilibri della geopolitica*, in ISPI Istituto per gli studi di politica internazionale, 2013, (disponibile in <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/il-brasile-e-gli-altri-nuovi-equilibri-della-geopolitica>)
- SILVA da, A. Pereira da, in *Passagens. Revista Internacional de História Política e Cultura Jurídica*, *O Brasil e os 40 anos do reconhecimento de Angola*, Rio de Janeiro: vol. 8, no.3, setembro-dezembro, 2016

- SILVA, A. D. Baraúna da, HIDALGO, A. Barrantes, *A Concorrência entre o Brasil e a China no Mercado Sul-africano: uma Aplicação do Modelo Constant-Market-Share*, Revista economica Contemporânea, vol.16, n.1, pp.88-106, 2012
- SILVA, A. V. C., *A política externa do governo Michel Temer (2016-2018): mudanças para a legitimidade? Um teste da teoria de Charles Hermann*, Revista Conjuntura Austral | Porto Alegre, 2019
- SILVA, Alberto da Costa e. *Um rio chamado Atlântico: a África no Brasil e o Brasil na África*. Rio de Janeiro: Nova Fronteira; UFRJ, 2013.
- SILVA, J. L. W. da, GONÇALVES, W. *Relações Internacionais do Brasil I(1808-1930): a diplomacia da agroexportação*, Petrópolis: Vozes, 2009
- SILVA, R. Costa da, *O Brasil, a África e o Atlântico no século XIX*, Estud. av. vol.8 no.21, San Paolo, 1994, disponível al link https://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0103-40141994000200003
- SILVEIRA, A.F. Azeredo Da, Discurso de posse. *Resenha de Política Exterior*, v. 1, Ministério das relações exteriores: Divulgação Científica em Relações Internacionais (disponibile al link <http://www.mundorama.net>), 1976
- SINGER, P. *Dominação e desigualdade*, São Paulo: Paz e Terra, 1981
- SOUTO MAIOR, L. A. P., *A ordem mundial e o Brasil*, Revista Brasileira Política Internacional 46 (2): 26-48, 2003
- STOLTE, C., *Brazil in Africa: Just Another BRICS Country Seeking Resources?*, Chatham House, Africa Programme and Americas Programme, November 2012
- TAIT, O. *THE NORTH-SOUTH DIVIDE: How do we measure development around the world? To what extent is the Brandt Line outdated*, July 2016
- TASSARA, C., *Cooperazione internazionale allo sviluppo: governo, economia e società, Evoluzione delle politiche e scenari futuri*, Roma: ed. Nuova Cultura, 2017
- TOMAZINI, C Guerra., LEITE, C. Silva da, *Programa Fome Zero e o paradigma da segurança alimentar: ascensão e queda de uma coalizão?*, Revista de Sociologia e Política, v. 24, n. 58, p. 13-30, jun. 2016
- TORRES, R. Santos dos, *A cidade-capital: a centralidade do Rio de Janeiro no contexto do Império Ultramarino português*, in Revista do Arquivo Geral da Cidade do Rio de Janeiro, n.8, 2014, p.347-360
- VERAS, F. Soares, PEREZ, R. Ribas, OSORIO, R. Guerreira, *Evaluating the Impact of Brazil's Bolsa Familia: Cash Transfer Programs in Comparative Perspective*, Latin American Research Review vol. 45, n. 2, 2010, The Latin American Studies Association, 2010
- VIGEVANI, T., CEPALUNI. *A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação*. Contexto internacional, v.29, n.2, pp. 273-335, 2007, disponível al link: <http://www.scielo.br/pdf/cint/v29n2/v29n2a02.pdf>
- VILAS BOAS, *A Presença De Empresas Brasileiras Na África: Incentivos, Atrativos E Motivações*, Universidade de Brasília Instituto de Relações Internacionais, 2013
- VIZENTINI, F. P., *South-South Cooperation, Prestige Diplomacy Or “Soft Imperialism”?* Lula's Government Afrika Studie Centrum of Leiden University, The Netherlands, 2009
- VIZENTINI, P. *De FHC a Lula Uma década de política externa (1995-2005)*, Civitas – Revista de Ciências Sociais, v. 5. n. 2, jul.-dez. 2005

VIZENTINI, P. F. *A política externa do regime militar brasileiro: multilateralização, desenvolvimento e construção de uma potência média (1964-1985)*. Porto Alegre: Editora da UFRGS, 1998

VIZENTINI, P. F., *De FHC a Lula Uma década de política externa (1995-2005)*, Civitas – Revista de Ciências Sociais, v. 5. n. 2, jul.-dez. Porto Alegre, 2005

VIZENTINI, P. Fagundes, *Cooperação Sul-Sul, Diplomacia De Prestígio Ou Imperialismo “Soft”? As Relações Brasil-África Do Governo Lula*, SÉCULO XXI, Porto Alegre, V. 1, Nº1, jan-dez 2010

VIZENTINI, P. Fagundes, *O Brasil e o Mundo: a política externa e as suas fases*, in Ensaio FEE, vol. 20, n.1, Porto Alegre:1999

VIZENTINI, P. Fagundes, PEREIRA, A. Dalilevocz, *A política africana do governo Lula*, Núcleo de Estratégia e Relações Internacionais, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, 2008

VIZENTINI, P., *Itamaraty: crise na política externa ou disputa interna?* Jornal da Universidade, n. 165, Porto Alegre, Novembro 2013

WALLERSTEIN, I. *The Capitalist World-Economy*, Maison des Sciences e de l’Homme and Cambridge University Press, 1979

WINTER, Carvalho M. de, *A Política Africanista do Governo Lula da Silva (2003 - 2010)*, in Cadernos do Tempo Presente –ISSN: 2179-2143 Edição n. 11 – 10 de março de 2013, Universidade Federal de Sergipe.

YONEKAWA, L., *Lula sanciona lei que cria a Universidade Luso-Afro-Brasileira*, Ministério da Educação Brasil, 20/07/2010

ZAVARELLA S., *Cooperazione Sud-Sud: una risorsa per lo sviluppo dei paesi emergenti*, Roma: ed. AIROP, 2017

Dichirazioni e Report Ufficiali

Art. 196 Costituzione Brasiliana, 1988 disponibile al link: https://www.senado.leg.br/atividade/const/con1988/con1988_06.06.2017/art_196_.asp

Carta delle Nazioni Unite, 1945 disponibile al link: <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/full-text>

Declaration on the Right to Development, adopted by General Assembly resolution 41/128 of 4 December 1986, art. 1 disponibile al link: <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/righttodevelopment.aspx>

Final Act and Report of the First United Nations Conference on Trade and Development - UNCTAD I (23 March - 16 June 1964) disponibile al link: https://unctad.org/system/files/official-document/econf46d141vol1_en.pdf

Joint Declaration of the seventy-seven developing countries made at the conclusion of the United Nations Conference on Trade and Development, June 1964, disponibile al link: <https://www.g77.org/doc/Joint%20Declaration.html>

ONU, Informe de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperacion Sur-Sur, A/Conf.215/2, Nairobi 2009, New York: Naciones Unidas

Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, Buenos Aires, 1978

Sitografia

Agência Brasileira da Cooperação (ABC) <http://www.abc.gov.br/>
Banco Central do Brasil (IBGE) <https://www.ibge.gov.br/>
Biblioteca da Presidência da República Brasileira <http://www.biblioteca.presidencia.gov.br/>
Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (CPLP) <https://www.cplp.org/>
Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA) <https://www.embrapa.br/>
Food and Agriculture Organization of United Nations <http://www.fao.org/>
Instituto de Pesquisa Económica Aplicada (Ipeadata) <http://www.ipeadata.gov.br/>
Ministério das Relações Exteriores do Brasil <https://www.gov.br/mre/pt-br>
Royal Geographical Society www.rgs.org
The Group of 77 at the United Nations (G77) <https://www.g77.org/>
United Nations Economic and Social Council (ECOSOC) <https://www.un.org/ecosoc/en/home>
United Nations Office for South-south Cooperation <https://www.unsouthsouth.org/about/about-sstc/>
United Nations, Department of Economic and Social Affairs <https://www.un.org/en/desa>
Universidade da Integração da Lusofonia Afro-Brasileira (Unilab) <http://unilab.edu.br/>
World Bank Data <http://data.worldbank.org/indicator>

Ringraziamenti

Vorrei ringraziare il Professor Luis Beneduzi per aver accettato di ricoprire il ruolo di Relatore e per la pazienza e la meticolosità con cui ha seguito il mio lavoro di tesi.

Ringrazio il Professor Vanni Pettinà per la Sua disponibilità in qualità di Correlatore.

Un grazie speciale alla mia famiglia che ha saputo ascoltarmi e rispettare i miei silenzi anche nei momenti di sconforto in cui pensavo di non riuscire a portare a termine il mio obiettivo.

Grazie di cuore ai miei amici che, anche se lontani, mi sono stati “vicini” in questo periodo particolare aiutandomi a credere nelle mie capacità e spronandomi a fare del mio meglio.

Infine, un grazie a me stessa per aver dimostrato di poter raggiungere un traguardo ambizioso, imparando giorno dopo giorno qualcosa di nuovo e costruendo, un passo alla volta, il mio futuro.