



Università  
Ca' Foscari  
Venezia

Corso di Laurea  
magistrale  
in Relazioni  
Internazionali  
Comparate

Tesi di Laurea

**Politiche di  
pianificazione  
familiare  
sotto la  
Repubblica  
Popolare  
Cinese**

**Relatrice**

Prof.ssa Rosa Caroli

**Correlatore**

Prof. Stefano Soriani

**Laureanda**

Martina Usai  
841953

**Anno Accademico**

2018 / 2019

A Nilo e Lina

## Abstract

Since its foundation in 1949, the People's Republic of China has been confronted with an interesting and, at the same time, alarming situation: its demographic issue. To contain its population and implement its development policies, the People's Republic of China established several demographic policies that grew in intensity over time until they turned into actual and concrete family planning policies. Nonetheless, such family planning policies, that represent the most articulated and ambitious program of population control in world history, achieved mixed results. On one hand they have significantly contributed to reduce population growth and demographic pressure (both considered to be detrimental to the economic and political development of the country), on the other hand they have caused different issues to emerge, which nowadays put the development goals the government tried to achieve through the implementation of those same policies at risk.

The main aim of this dissertation is to provide an historical *excursus* of the principal demographic policies implemented by the political leaders of the People's Republic of China, taking into account both the historical background in which they were established and the dominant ideology of each period in order to provide an assessment of their results and implications. For each considered historical period, the dissertation seeks to understand the real demographic problems that the Chinese State had to face, which solutions were proposed and offered, how they were politically legitimised and implemented, and their main consequences. Although, it is objectively difficult, if not practically impossible, to answer to the question: "*Did the People's Republic of China's family planning policies work?*", this academic thesis aims to provide a complete picture of the situation under precise examination so the readers can autonomously develop their critical opinion on the issues at hand, taking also into account the sociological phenomena involved.

As shown in the bibliographic sources used in this research work, the political control over China's population size, though with different aims, started to emerge since the late imperial era (Ming and Qing dynasties). In this period the State tried to catalogue its population in the interests of fiscal clarity. However, the official records, along with genealogies and the epitaphs, that have survived the passing of time allow us to analyse in detail also the principal characteristic of China's demographic system before 1949. Although, in this period population growth does not seem particularly high thanks to consistent mortality rates, some of the abovementioned demographic challenges, such as unbalanced sex ratio, infanticide, regional and provincial differences and the ethnic minorities issue, started to emerge forcefully. These problems did not initially find a political response, not even during the brief experience of the Republic of China (1912-49). The ruling class does not seem preoccupied by a constantly growing population of 400 millions of inhabitants and will continue to purse and promote pronatalist policies and ideologies.

Even Mao Zedong, leader and founder of the People's Republic of China, will continue to adopt the same ideological lines and to promote the same critics to population control exemplified at the time by the eminent British scholar Thomas Malthus. The difficult historical background of the first years of the People's Republic, characterised by violent conflicts and natural disasters, did not allow the first communists leaders to give the demographic policies their appropriate importance. Instead, special attention was given to the more pressing issue of agricultural and economic reform and to the necessity to exert actual control on the cities that had just been liberated from the republican forces. For these reasons, the dominant ideology at the time can be summed up in the Soviet-style slogan: "the more sons, the more blessings". According to this slogan, giving birth to as many children as possible is the best course of action to adopt to achieve national development. However, this ideology started to crumble when the first modern population census was conducted in 1953. A registered population of 600 million inhabitants, coupled with a deteriorating economic situation, started to stimulate some debate within the Communist Party on the real benefits of an uncontrolled population growth. Such debates remained nonetheless confined in the government's chambers and were never put into practice because of the Great Chinese Famine (1959-61) that significantly reduced demographic pressure.

The implementation of several welfare policies deemed necessary to restore "normal life" after the Great Famine, made possible the incredible rise of the fertility rates registered in the first half of the Sixties. For the first time in Chinese history such rise led to a modification in a Malthusian perspective of the dominant ideology within the Chinese Communist Party, modification helped by Mao's political decline and the growing political influence of Deng Xiaoping. In 1964 the first Chinese "Family Planning Commission" was born, the relief of demographic pressure became a political goal and the first contraceptive methods were released and distributed nationwide. After the Cultural Revolution (1966-76), the first Chinese family planning policy was implemented in 1973 under the slogan *wan xi xiao* (the terms referring to later marriage, longer spacing between births and fewer children), even though on a voluntary basis. Such campaign on one hand started for the first time to show a certain degree of coercion because of the "monitors", State officials responsible for the correct application of the new population control programs. On the other hand, it could not achieve the expected results, putting Deng Xiaoping's "Four Modernizations" at risk because of the steady rise of national population growth.

China's need for modernization in the late Seventies persuaded the communist leaders, now led exclusively by Deng Xiaoping, to consider family planning as an actual national priority and population growth as the source of all China's evil. Thanks also to a politicized scientific community, the anti-natalist ideology became the dominant ideology and a population control program characterised by significant reductions in fertility rates is presented to the public as "the only feasible solution". Such rhetorical devices established the basis for the implementation of the so-called one-

child policy in 1979, that will go down in history as the strictest and most coercive family planning policy of world history. However, until 1982, the one-child policy was not supported by any legal act and the first ambitious results were not achieved. However, again in 1982, family planning became a constitutional obligation, being forcefully incorporated in articles 25 and 49 of the new Constitution. Couples have now the duty to request a “one-child certificate”, to have regular medical check-ups and to use contraceptive methods (especially IUDs) after the birth of their first and only child. Penalties can vary from extremely high fines or private property’s expropriations and house demolitions to sterilization and induced abortions campaigns. The degree of coercion involved into the implementation of the one-child policy is also caused by the fact that its correct application is under the complete responsibility of local officials who are authorised to adopt all the necessary means to achieve the demographic targets established by the government. However, the policy proved to be farsighted when regional and provincial differences are first considered. Several concessive exemptions are offered mainly to the rural population (that will always pursue a *de facto* two-child policy) and to ethnic minorities (that were exempted by the one-child policy). The achieved demographic results are deemed satisfactory by the ruling class, but their negative consequences are considerable: sex ratio imbalance reaches new records, infanticides are the main subjects of several stories that do not remain confined to national borders, women's issue for the first time requires immediate responses.

Between 1984 and 1986 the international image of the People’s Republic of China is compromised by the violent means used to achieve the demographic targets required by the government, while the countryside is proven to be very problematic because of its still high fertility rates. For these reasons, between 1984 and 1986, the communist party decided to "lighten" the policy but in the early Nineties it is reinforced once again. In this period, it became clear that the government’s goal to keep population size within 1.2 billion of inhabitants by 2020 will not be achieved and a new "shocking wave" is promoted through the release of "Document number 13", that at least provides some innovations in terms of information, communication and education. Nevertheless, even the decision to set new realistic targets isn't accompanied by the abandonment of the most brutal methods, that right under the so-called "Deng administration" reach new heights of violence. To open the country to the international markets, communist leaders try to give family planning programs a new “human” face and tried (at least in theory) to limit abuse, especially concerning the infamous sterilisation campaigns, and provide better answers to society’s needs. The “Population and Family Planning Law” of 2001, however, once again establishes the necessity to have “one couple, one child”, keeping the one-child policy firmly in place until 2013, even though in that period Chinese population was already under replacement levels. In addition to growing sex ratio imbalance, in this same period started to emerge a new problematic issue; population ageing is now depriving the country of its cheap labour force which was considered essential to finally reach a real GDP growth.

The population ageing issue, in particular, convinced president Xi Jinping to put an end to the "dogmatic" one-child policy in 2013. In 2013, the controversial policy is partially abolished by the government allowing couples to have a second child if the parents are both only children themselves, but the results of this policy are still considered to be inadequate by the Party to face the current demographic situation. There are mainly two reasons for these inadequate results. The first is that by now the past aggressive propaganda used to promote the one-child policy had already left an indelible mark on Chinese young couples. The second is that the cost of living is now much higher than in the past decades, making the possibility to afford more than one child almost impossible. The fear for a new baby boom (indeed very possible if we take into account the official reports of those years) led the government to keep into place the problematic "Population and Family Planning Law" of 2001 until 2015, even if in a "lightened" form. In the meantime, the 2001 principle of "social compensation" (in summary, paying high fines for every new citizen brought into the world) is widely criticised by the same political class because of its evident poor results. The one-child policy is finally abolished on the first of January 2016, but family planning remains in force till these days. The new policy implemented nationwide in 2016, in fact, is a two-child policy (and no more). The first available data on this new two-child policy show an increase in birth rates, but this increase is unable to reach the "peaks" expected by the communist leaders. Some timid pronatalist proposals are then presented and delivered, especially in terms of economic support for the families, and the infamous "Family planning commission" is finally abolished in 2018. Nonetheless, official sources deny any possible abrogation of family planning programs. However, it is also publicly known that the revision of the Penal Code, planned for March 2020, may contain some specific references to an amendment of the family planning programs still in force and could therefore represent the turning point in the abolition of State's birth control.

In this dissertation we tried to provide the above historical picture through different sources, amongst which updated and varied academic articles played a major role. In particular, we tried to select sources presenting different critical (or neutral) points of view to present the subject discussed most objectively. However, especially concerning the sociological aspects of the discussed topic, a lot of space in the dissertation has been given to Harry Wu's work, who cooperated with other human rights activists to denounce the abuse carried on by the family planning officials. From the sources' analysis, emerged a contradictory situation in which demographic results, even though clear and evaluable, have never been deemed satisfactory by the ruling class. The Chinese communist party for years continued to implement and strengthen its family planning policies till they "exploded", giving birth to all those collateral effects that now and for the first time the same government is trying to repress. Moreover, if on one hand it seems almost impossible to imagine how China would have been today without its over 40 years of family planning implementation, on the other hand the brutality that characterised the enforcement of family planning policies is undeniable.

Especially for this last reason, this dissertation could appear biased at some points, but the degree of violence encountered during the research work led to conclusions which, even though limited especially in strictly scientific and demographic terms, provide a clear opinion on the discussed subject. Family planning policies implemented by the People's Republic of China cannot be accepted in this dissertation.

# INDICE

Introduzione.....	1
Capitolo 1. Cenni storici sullo sviluppo demografico cinese	
• 1.1 Le fonti.....	6
• 1.2 Mortalità e fattori influenti.....	9
• 1.3 Migrazioni e minoranze.....	16
• 1.4 La questione malthusiana.....	20
Capitolo 2. 1949-1964: “Più bambini fanno più felicità”	
• 2.1 Nuove sfide.....	26
• 2.2 “Duo zi duo fu” (“Più figli fanno più felicità”).....	31
• 2.3 Il censimento del 1953 e le sue implicazioni.....	34
Capitolo 3. 1964-1979: Primi tentativi di pianificazione familiare	
• 3.1 La prima pianificazione e la Rivoluzione culturale.....	44
• 3.2 La “wan xi xiao” (“avere pochi figli, distanziati e posticipati”).	50
Capitolo 4. 1979-1986: la “prima fase” della Politica del figlio unico	
• 4.1 Verso la Politica del figlio unico.....	60
• 4.2 L’implementazione della Politica.....	64



- 4.3 Meccanismi e modalità.....68
- 4.4 Deroche.....73
- 4.5 Risultati e conseguenze.....77

## Capitolo 5. 1986-2013: La “seconda fase” della Politica del figlio unico

- 5.1 Il rafforzamento della Politica e una nuova “onda d’urto” .....81
- 5.2 L’ “umanizzazione” della Politica.....86
- 5.3 La Legge del 2001 e un nuovo rafforzamento.....90
- 5.4 “Vecchie” e “nuove” conseguenze.....94

## Capitolo 6. Verso l’eliminazione della politica del figlio unico e prospettive per il futuro

- 6.1 L’abolizione della Politica del figlio unico.....100
- 6.2 Conseguenze, problematiche e visioni future della pianificazione familiare.....108

Conclusioni.....116

Riferimenti bibliografici.....122

Indice degli articoli da quotidiano.....126

Sitografia.....128

Indice delle figure.....129

# Introduzione

Con una popolazione attuale di 1.405.733.225 abitanti, che la rende lo Stato più popoloso al mondo, e una densità pari a 146,5 persone per chilometro quadrato<sup>1</sup>, la Cina ha da sempre attirato l'attenzione e l'interesse di numerosi esperti e studiosi di demografia, ma ancora di più ha preoccupato la sua stessa classe dirigente, la quale fin dall'epoca imperiale si è dovuta confrontare coi problemi di una popolazione diversificata, estesa su un ampissimo territorio e in costante crescita. Per tale motivazione, l'amministrazione imperiale prima, la breve amministrazione repubblicana in seguito e, infine, l'attuale amministrazione di stampo comunista, si sono dimostrate all'avanguardia in termini di creazione e implementazione di politiche demografiche *ad hoc*, capaci di rispondere, in maniera più o meno lungimirante e adeguata, ai diversi *input* provenienti dalla dimensione quantitativa del potente Stato cinese. In particolar modo, la Repubblica popolare, sorta nel 1949 e ancora in vigore, si è distinta per l'attuazione di politiche controverse che nella loro complessità hanno dato corpo a un sistema di pianificazione familiare senza precedenti nella storia mondiale. Tra tali programmi di pianificazione spicca per organicità, pervasività, forza implementativa e durata, la famosa, o famigerata, in base alle interpretazioni che ne sono state date, Politica del figlio unico, la quale ha governato e dettato i limiti della riproduttività delle coppie cinesi per un periodo di tempo di quasi quarant'anni e ha lasciato pesanti segni non solo sulla dimensione demografica ma anche sulla cultura e la mentalità dell'intera nazione cinese.

Il presente lavoro di tesi mira a fornire un *excursus* storico delle principali politiche in ambito demografico dello Stato cinese; tale *excursus*, dopo un capitolo introduttivo volto a fornire un quadro generale di quelle che furono le principali caratteristiche e problematiche demografiche del tardo periodo imperiale (dinastie Ming e Qing) e della breve esperienza repubblicana, si estenderà su un arco di tempo volto a ricoprire l'intera storia della Repubblica popolare cinese, dal 1949 fino ai giorni nostri. Il *focus* di tale panoramica storica sarà relativo alle più recenti politiche di pianificazione familiare, che si svilupparono in Cina a partire dai primi anni Settanta, e di cui la raccolta di dati statistici, i dibattiti politici e le leggi di stampo demografico dei primi anni della Repubblica comunista ne rappresentano l'imprescindibile punto di partenza.

Gli obiettivi di tale elaborato sono:

- analizzare le caratteristiche demografiche che, in ogni periodo trattato, hanno portato le autorità centrali e locali a fornire precise risposte politiche e legislative;
- presentare un quadro preciso e organizzato di tali risposte con un particolare interesse per i processi politici e ideologici da cui sono scaturite e le modalità di esecuzione;

---

<sup>1</sup> Countrymeters, "Live China Population (2019)", <https://countrymeters.info/en/China>, consultato il: 10 agosto 2019.

- infine, mostrare in maniera quanto più possibile obbiettiva le conseguenze e le problematiche derivanti da ogni decisione e programma statale, caratterizzanti il periodo in oggetto e determinanti ogni singola fase successiva.

Particolare attenzione sarà assegnata al quadro storico, politico e culturale di ogni periodo in cui le politiche, oggetto principale di studio, saranno inserite anche in relazione alla particolare composizione etnica dello Stato cinese e alle sue caratteristiche territoriali, le quali funsero da elementi di fondo di alcune peculiarità delle politiche di pianificazione in questione.

Le fonti utilizzate rappresentano principalmente saggi, articoli accademici e articoli da quotidiani in lingua occidentale (inglese e italiano) con relative traduzioni di fonti originali. Spicca per utilizzo tra le fonti in questione l'opera di Harry Wu<sup>2</sup>, attivista e forte contestatore delle politiche di pianificazione, la quale ha probabilmente influenzato le conclusioni dell'elaborato stesso. Le restanti opere citate e utilizzate per la realizzazione di tale elaborato si rifanno principalmente a studiosi specializzati in ambito demografico, sociologico, politico, antropologico, storico e in minor parte anche medico ed economico, ai quali si aggiungono giornalisti e *reporter* di importanti testate giornalistiche internazionali.

Si è deciso di articolare il presente lavoro di tesi in base a una periodizzazione strutturata su precise “tappe”, aventi rilevanza storica tale da determinare altrettanti precisi cambiamenti nelle tematiche salienti di cui l'operato si occupa. A ogni cosiddetta “tappa” corrisponderà un capitolo, determinando una divisione dello scritto in sei capitoli, i quali divideranno a loro volta il periodo storico come segue: dinastia Ming (1368-1644) – 1949, capitolo introduttivo sulla situazione demografica pre-maoista che metterà in luce le principali caratteristiche demografiche della popolazione cinese; 1949 – 1964, anni caratterizzati da un forte pronatalismo con l'approvazione di prime leggi in ambito demografico miranti all'incremento della fertilità; 1964 – 1979, periodo in cui si implementeranno le prime “timide” politiche di pianificazione familiare, volte a contrastare una crescita demografica preoccupante agli occhi dei dirigenti comunisti; 1979 – 1986, “prima fase” della nota e controversa Politica del figlio unico che caratterizzerà la pianificazione familiare cinese per oltre trent'anni; 1986 – 2013, “seconda fase” della Politica del figlio unico caratterizzata da un' “umanizzazione” ideologica della politica e da un inasprimento della stessa nella sua applicazione; 2013- oggi, capitolo finale concernente la graduale abolizione della Politica del figlio unico e l'implementazione di una Politica dei due figli. L'ultima periodizzazione, inoltre, includerà anche un breve inciso in cui si presenteranno alcune delle possibili proiezioni future relative al tema trattato. Faranno seguito, ovviamente, le conclusioni. Nello specifico, l'articolazione dei capitoli si svilupperà come segue.

---

<sup>2</sup> Attivista e autore cinese, naturalizzato statunitense, del libro-denuncia “Strage di innocenti: la politica del figlio unico in Cina” (2009).

Il primo capitolo, come già accennato, avrà natura introduttiva e si estenderà su un arco di tempo che ha inizio a partire indicativamente dalla dinastia Ming fino a raggiungere e a ricoprire l'intero periodo della Repubblica di Cina (1912-1949), alla cui caduta farà seguito la nascita della Repubblica popolare cinese, la cui denominazione e principale struttura politica sopravvive fino ai giorni nostri. Tale capitolo sarà necessario per comprendere le dinamiche e le caratteristiche demografiche della popolazione cinese del periodo antecedente a quello maoista, e con cui quello maoista si troverà inevitabilmente a "fare i conti". Emergeranno in tale capitolo alcuni concetti e temi fondamentali per i periodi e i capitoli successivi, quali la sproporzione fra i sessi, la questione delle minoranze etniche, le differenze regionali, l'infanticidio; inoltre si prenderà dimestichezza con i primi concetti di natura demografica, come i tassi di mortalità e fertilità, i tassi di crescita demografica, l'aspettativa di vita, i livelli di sostituzione.

Il secondo capitolo comprende un'analisi storica che ha inizio dalla fondazione della Repubblica popolare cinese per mano di Mao Zedong, e fine nell'anno 1964. Tale periodizzazione è dovuta al fatto che nell'anno 1964 si registrò un notevole cambiamento nella mentalità e nelle scelte politiche della classe dirigente rispetto al periodo precedente. Dopo una breve analisi delle cause che portarono il primo governo comunista a mettere da parte le questioni demografiche alla luce di interessi considerati maggiormente pressanti, infatti, si parlerà di quella che sarà l'ideologia dominante del periodo in relazione alla dimensione demografica del paese, ben riassunta dalla frase "più bambini fanno più felicità". Si tratterà, inoltre, di alcune riforme, leggi e iniziative che avranno ripercussioni demografiche sia nel periodo in questione sia nei periodi successivi, prime fra tutti la Legge sul matrimonio del 1950 e il censimento del 1953.

Il terzo capitolo avrà inizio nel 1964, anno in cui fu fondata la Commissione per la pianificazione familiare e si diede formalmente avvio alla pianificazione, e terminerà nell'anno 1979, anno di avvio della nota Politica del figlio unico, che segnerà una svolta radicale non solo in relazione al periodo precedente ma in relazione all'intera storia della Repubblica popolare in termini di programmi di controllo delle nascite. In tale capitolo, dopo un breve inciso circa la situazione demografica della seconda metà degli anni Sessanta, si analizzerà il primo "tiepido" programma di pianificazione messo in atto dal governo comunista e l'impatto che su di esso esercitò il fenomeno della Rivoluzione culturale. Successivamente, un'ampia parte del capitolo in questione verrà dedicata al programma, di modesto successo, denominato "*wan xi xiao*" ("avere pochi figli, distanziati e posticipati"), si analizzeranno brevemente i risultati demografici di quest'ultimo e si vedrà come questi siano stati considerati insufficienti dalla classe dirigente, la quale iniziò a chiedere misure più incisive.

Il quarto capitolo rappresenta la parte più estesa dell'intero operato, in quanto si occuperà della cosiddetta "prima fase" della controversa Politica del figlio unico, avviata nel 1979, per poi terminare nel 1986, anno in cui, dopo un breve rilassamento, si aprirà una "seconda fase" della Politica, la quale verrà successivamente portata avanti in maniera piuttosto stabile. Tale sezione si dedicherà

primariamente alla fase di creazione della Politica della “una coppia, un figlio”: dopo una breve analisi circa le giustificazioni di ordine ideologico e politico fornite dai quadri dirigenti del Partito alla popolazione e alla comunità internazionale, si passerà ad analizzare le fasi di attuazione della Politica e le principali tappe che la caratterizzarono relativamente al periodo in esame. Successivamente, si discuterà più nel concreto di ciò che la Politica prevedeva, ovvero delle sue modalità di esecuzione e dei meccanismi che ne regolarono il funzionamento. In questa parte una particolare attenzione verrà dedicata alla questione della violenza che, purtroppo, caratterizzò le modalità e i meccanismi in questione. Un ulteriore inciso sarà dedicato alle particolarità provinciali, regionali e etniche legate al programma di pianificazione, le quali diedero vita all’implementazione di numerose deroghe debitamente analizzate. Infine, un ultimo segmento presenterà i primi risultati, sia di natura demografica sia di natura sociologica, derivanti dalla “prima fase” della Politica, sulla base del censimento e dell’indagine sulla fertilità realizzate nel 1982, oltre che sulle numerose testimonianze rilasciate dalla popolazione civile.

Il quinto capitolo si aprirà con l’anno 1986, anno in cui una qualsiasi possibilità di revisione, in termini di alleggerimento nell’implementazione della Politica del figlio unico, fu stroncata da un nuovo rafforzamento della Politica stessa, la quale rimase formalmente in vigore, con fasi altalenanti ma non cambiando nella sostanza, fino al 2013. Nel 2013, infatti, anno di conclusione del capitolo in questione, una parziale “abolizione” della Politica prese forma in un’ampia deroga, la quale coinvolse potenzialmente più di 11 milioni di coppie cinesi e che aprì di fatto la strada a una rapida abrogazione della stessa. Il capitolo si aprirà descrivendo in maniera più o meno dettagliata la fase di rafforzamento dei programmi di pianificazione tra il 1986 e i primi anni Novanta, per poi passare alla presentazione di una fase definita di “umanizzazione” e delle sue iniziative salienti volte all’eliminazione degli aspetti più cupi delle modalità di esecuzione della Politica del figlio unico. Successivamente, oggetto di analisi sarà la Legge del 2001 sulla popolazione e la pianificazione familiare, la quale portò a un rinnovamento degli aspetti più coercitivi della pianificazione; infine, anche in questo caso, si darà una panoramica delle conseguenze principali di questa fase politica, con un particolare accento posto sulla questione della sproporzione fra i sessi e dell’invecchiamento della popolazione.

L’ultimo e sesto capitolo, infine, si aprirà con l’anno 2013, considerato anno “spartiacque” in relazione al tema principale di tale trattazione: la revisione del 2013 della suddetta Legge del 2001 ha segnato infatti l’apertura di una nuova fase delle politiche demografiche cinesi caratterizzata dalle conseguenze derivanti da quasi quarant’anni di applicazione della Politica del figlio unico (e in atto ancora oggi). Dopo una breve presentazione delle fasi legislative che hanno segnato il processo di abrogazione della Politica del figlio unico, e la conseguente approvazione della Politica dei due figli attualmente in vigore, si tratterà più dettagliatamente delle conseguenze generali, di varia natura, dei programmi di pianificazione familiari in atto sotto la Repubblica popolare e si presenteranno le prospettive future circa la questione demografica cinese e le possibili risposte governative in merito.

Tramite il presente lavoro di tesi si cercherà, infine, di fornire una valutazione complessiva circa le politiche di controllo demografico cinesi oggetto della trattazione; tale valutazione, che tenterà di essere il più obiettiva possibile, verrà presentata nel dettaglio nelle conclusioni.

## Cenni storici sullo sviluppo demografico cinese

Un'adeguata e soddisfacente analisi e valutazione delle politiche di pianificazione familiare sotto la Repubblica Popolare Cinese, non è realizzabile senza una precisa conoscenza delle dinamiche demografiche antecedenti il 1949: le spesso controverse politiche demografiche realizzate sotto il regime comunista rispondono a precisi meccanismi e caratteristiche, propri del regime demografico cinese dei secoli precedenti, che non possono essere ignorati<sup>1</sup>. Il presente capitolo tenta di dare un quadro generale del regime demografico cinese a partire dalla dinastia Ming (1368-1644) fino alla fine dell'epoca repubblicana, terminata, come sappiamo, nel 1949. Il regime demografico in questione verrà analizzato sulla base delle sue caratteristiche più salienti, quali indici di mortalità (e i fattori che li influenzano), fenomeni migratori e minoranze etniche, fino ad arrivare ai primi dibattiti e alle prime proposte di controllo delle nascite sotto il periodo repubblicano. Un breve paragrafo introduttivo spiegherà invece le fonti utilizzate per analizzare un periodo di tempo tanto vasto e che poggia le sue radici in tempi così remoti.

### *1.1 Le fonti*

Prima di iniziare un qualsiasi discorso sulle fonti delle politiche demografiche dell'impero cinese, è bene tentare di stabilire, in maniera univoca, cosa si intenda per politica demografica.

Diversi studiosi hanno dato la propria interpretazione del termine, dando vita a un vero e proprio dibattito. Tale dibattito, nel corso del tempo, è andato concentrandosi sempre più sul concetto di "intenzionalità". In altre parole, ci si è domandati se si potessero considerare come vere e proprie politiche demografiche solo quelle politiche avviate dallo stato con l'intento esplicito di modificare la dimensione e la struttura della propria popolazione, o se, al contrario, potessero rientrare all'interno di tale denominazione tutte quelle politiche, economiche o sociali, che abbiano un impatto volontario o involontario su suddetta popolazione<sup>2</sup>.

Si è scelto, in questo contesto, di adottare il punto di vista della studiosa di demografia Hope T. Eldridge, secondo la quale qualsiasi politica statale che contenga elementi in grado di modificare le tendenze e le caratteristiche di una determinata popolazione può considerarsi una politica demografica a prescindere dalla sua particolare e specifica denominazione<sup>3</sup>.

Parlando di Cina imperiale, tale scelta è giustificata dal fatto che le prime grandi politiche, e le loro relative documentazioni, volte al monitoraggio e al controllo della popolazione, si ponevano anzitutto dei fini prettamente fiscali, e non demografici.

---

<sup>1</sup> H. Yuan TIEN, *China's Population Struggle: Demographic Decisions of the People's Republic, 1949-69*, Columbus, Ohio State University Press, 1973, pp. 18-19.

<sup>2</sup> Ivi, pp. 11-13.

<sup>3</sup> Hope T. ELDRIDGE, *Population Policies: a Survey of Recent Developments*, Washington, International Union For The Scientific Study Of Population, 1954, pp. 4-5. Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 12-13.

Tra queste politiche spicca sicuramente la promulgazione, sotto il regno di Hongwu (1368-1398), dei cosiddetti Registri Gialli (*huangce*) negli anni 1381-1382, senza precedenti in Cina e paragonabili per completezza ed estensione solo alle moderne opere di censimento.<sup>4</sup> Elaborati dall'apparato amministrativo imperiale sotto il fondatore della dinastia Ming, tali Registri contenevano un elenco completo della popolazione; al fine di evitare soprusi da parte dei signori locali, si cercò di registrare ogni singolo abitante dell'impero, fornendo per ciascun abitante in questione brevi indicazioni demografiche relative a età, sesso e occupazione<sup>5</sup>.

Tali fonti vennero, successivamente, affiancate dalle cosiddette Mappe e registri a squama di pesce (*yulin tuce*).<sup>6</sup> Questi rappresentavano, invece, la base della nuova struttura fiscale della nuova dinastia: rappresentavano un elenco esaustivo delle proprietà e appezzamenti di terreno di ogni gruppo familiare, per il quale era indicato non solo il capo famiglia ma anche le tasse e le prestazioni d'opera che ogni nucleo familiare in questione era costretto a versare<sup>7</sup>.

La totalità di questi registri offre, quindi, numerose informazioni utili allo studioso moderno; ricapitolando, età, sesso, occupazione, proprietà terriere, tasse e prestazioni d'opera. Lo scopo delle suddette fonti era, come detto in precedenza, non prettamente relativo allo studio demografico; da esse nacque un rigoroso sistema atto alla raccolta dei tributi e delle prestazioni, basato sulla famiglia: il compito di registrazione e esazione spettava infatti al capo dei *li*, un'unione di 110 famiglie, e dei *chia*, che comprendevano invece 100 famiglie.<sup>8</sup>

Dal momento che i capi dei *li* e dei *chia* provenivano dalle stesse famiglie sulle quali erano incaricati di esercitare il proprio controllo, i primi dati relativi alla popolazione cinese vanno analizzati con una certa cautela: numerosi sono gli esempi di manomissione di tali registri allo scopo di alleviare la pressione fiscale in determinate regioni, specialmente se reduci da guerre o carestie.<sup>9</sup> Un esempio è quello del distretto di Fuzhou, nella provincia del Fujian, dove i dati relativi all'anno 1381 sono stati considerati dagli stessi redattori delle storie della provincia quantomeno "benevoli", sintomo senza dubbio di una certa reticenza da parte delle autorità locali a tassare le famiglie della zona; reticenza, peraltro, aggravata dal fatto che i funzionari locali ricevevano delle paghe talmente basse da favorire inevitabilmente la corruzione su tutto il territorio nazionale<sup>10</sup>.

---

<sup>4</sup> Ping-Ti HO, e Aldo MARTIGNETTI, *La Cina: lo sviluppo demografico (1368-1953)*, Torino, Unione tipografico-editrice torinese, 1972, pp. 3-4.

<sup>5</sup> Ibidem.

<sup>6</sup> Ibidem.

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> Ivi, p. 9.

<sup>9</sup> Ivi, pp. 10-11.

<sup>10</sup> Ibidem.



Per questa ragione, se si vuole avere un quadro più preciso del regime demografico cinese in epoca imperiale, è necessario affiancare allo studio delle fonti relative ai registri anche lo studio delle fonti che utilizzano, invece, epitaffi e genealogie<sup>11</sup>.

Gli epitaffi hanno il vantaggio di essere prodotti in gran numero e su tutto il territorio nazionale (comprese le regioni più periferiche e arretrate); inoltre, intere pubblicazioni di tali opere sono state rese pubbliche dalle autorità sin dall'epoca Song (960-1279)<sup>12</sup>. Tuttavia, il numero di informazioni riscontrabili in essi risulta piuttosto scarso se confrontato con le più ricche genealogie, per cui comunque gli epitaffi offrono un ottimo elemento di riscontro.

Anche le genealogie godono di una tradizione storica estremamente importante in Cina, e venivano prodotte sin dall'epoca Song<sup>13</sup>. Lo studio delle genealogie in campo sociologico e demografico ha inizio in madrepatria già negli anni Trenta del XX secolo; tuttavia, è a partire dagli anni Ottanta che diverso materiale genealogico viene impiegato al fine di elaborare analisi demografiche in gran numero e di buona qualità<sup>14</sup>.

Tali genealogie rivestono una certa importanza in campo demografico poiché generalmente includono, oltre ai nomi e alle date di nascita e di morte dei principali individui di una certa discendenza, anche una serie di informazioni dettagliatissime relative ai membri maschi della famiglia in questione<sup>15</sup>. Ovviamente già da qui traspare un certo livello di incompletezza, in quanto, non solo si riferivano a una ristretta parte della popolazione (ovvero le *élite*), ma omettevano dati e informazioni di una certa importanza; ad esempio le informazioni relative a mogli e concubine non godevano dello stesso grado di particolarità della loro controparte maschile, mentre i bambini che morivano in tenera età non venivano nemmeno registrati<sup>16</sup>.

Bisogna, inoltre, tenere in considerazione il fatto che le genealogie giunte fino a noi appartengono verosimilmente a discendenze di lunga durata e, spesso, non ancora estinte: la sopravvivenza di una discendenza derivava logicamente da condizioni demografiche favorevoli (bassa mortalità, alta fertilità, ecc.), le quali possono condurci a risultati fallaci o, quantomeno, parziali<sup>17</sup>. Si stima infatti che circa il 60% degli individui maschi della Cina imperiale non arrivasse all'età coniugale, non contraesse matrimonio e non generasse figli, rendendo così impossibile la sopravvivenza della dinastia fino ai tempi moderni (il rischio di estinzione era alto fino alla seconda e terza generazione per poi diminuire dalla quarta in poi)<sup>18</sup>. Gli svantaggi appena elencati risultano particolarmente

---

<sup>11</sup> Stevan HARREL, *Chinese historical microdemography*, Berkeley, University of California press, 1995, p. 3.

<sup>12</sup> HO, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 24.

<sup>13</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 3.

<sup>14</sup> Zhongwei ZHAO, "Chinese Genealogies as a Source for Demographic Research: A Further Assessment of Their Reliability and Biases", *Population Studies*, Vol. 55(2), 2001, p. 181.

<sup>15</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 4.

<sup>16</sup> Ivi, p. 5.

<sup>17</sup> ZHAO, "Chinese Genealogies as a Source for Demographic Research...", cit., pp. 184-186.

<sup>18</sup> Ivi, p. 189.

frequenti nelle fonti in questione perché ancora una volta questi documenti non si ponevano obiettivi di natura prettamente demografica, ma, nel caso delle genealogie, il loro scopo era di natura essenzialmente rituale e legato al culto degli antenati<sup>19</sup>. Da esse però si possono ricavare importanti informazioni specialmente al livello di “micro-demografia”, come i tassi di fertilità e mortalità, dai quali è possibile evincere importanti caratteristiche del regime demografico del tardo impero cinese<sup>20</sup>.

### *1.2 Mortalità e fattori influenti*

È possibile notare dalle fonti discusse come il regime demografico cinese sia principalmente legato ai tassi di mortalità, piuttosto che di fertilità<sup>21</sup>. Diversi studi hanno dimostrato come i livelli di fertilità coniugale cinese fossero nettamente inferiori ai livelli di fertilità coniugale presenti nell' Europa nordoccidentale del XVIII secolo (circa 7.5-9 figli per donna in Europa, contro i 6 delle donne cinesi)<sup>22</sup>. Si ipotizza che l'usanza, tipica cinese, di ricorrere all'allattamento al seno per lunghi periodi di tempo, favorisse lo sviluppo dell'amenorrea lattazionale, la quale a sua volta contribuiva a maggiori spazi di tempo tra le gravidanze, determinando un tasso di fertilità relativamente basso ma costante<sup>23</sup>. Bisogna qui preventivamente sottolineare come quegli stessi livelli di fertilità siano andati aumentando nel periodo tardo imperiale, superando nettamente i livelli europei, e favorendo in questo modo la crescita demografica<sup>24</sup>. Inoltre, se analizziamo quegli stessi tassi a livello globale, sempre nel XVII secolo, ci rendiamo conto di come la Cina rientrasse nella media di 6.1 figli per donna<sup>25</sup>.

Ad ogni modo, tali caratteristiche non mettono in discussione la grande influenza dei tassi di mortalità sul regime demografico nella sua totalità, la quale spiega un'altra caratteristica del regime in questione, ovvero il suo andamento oscillante strettamente legato alle vicissitudini della dinastia regnante: in tempo di pace e prosperità i tassi di mortalità mostrano una netta diminuzione per gli individui di entrambi i sessi, mentre in tempi “oscuri” gli stessi valori salgono drasticamente.<sup>26</sup>

---

<sup>19</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 5.

<sup>20</sup> Ivi, p. 6.

<sup>21</sup> Ibidem.

<sup>22</sup> James LEE, e Feng WANG, “Malthusian Models and Chinese Realities: The Chinese Demographic System 1700-2000”, *Population and Development Review*, 1999, Vol. 25(1), p. 45.

<sup>23</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 6.

<sup>24</sup> Arthur P., WOLF, e Theo, ENGELEN, “Fertility and Fertility Control in Pre-Revolutionary China”, *The Journal of Interdisciplinary History*, 2008, Vol. 38(3), p. 348.

<sup>25</sup> Ivi, p. 366.

<sup>26</sup> William LAVELY, e R. Bin WONG, “Revising the Malthusian Narrative: The Comparative Study of Population Dynamics in Late Imperial China”, *Journal of Asian studies*, 1998, Vol. 57(3), pp. 732-733.

Figura 1.1: Tassi di sopravvivenza per due lignaggi del distretto di Xiaoshan

Age	Females				Males			
	Shen Lineage		Xu Lineage		Shen Lineage		Xu Lineage	
	1695-1709	1785-1799	1695-1709	1785-1799	1695-1709	1785-1799	1695-1709	1785-1799
15-19	35643	32900	37773	27308	38795	32680	38970	33575
20-24	34488	31583	36710	25750	37863	31438	38050	32388
25-29	33200	30058	35488	24050	36738	29955	36940	30755
30-34	31745	28295	34155	22310	35508	28353	35725	28565
35-39	30083	26265	32723	20495	33878	26373	34183	25753
40-44	28170	23920	30883	18573	31495	23748	32048	22318
45-49	25958	21273	28228	16510	28228	20458	29208	18968
50-54	—	—	—	—	24063	16608	25603	14143
55-59	—	—	—	—	19193	12460	21278	10003

Fonte: HARREL, *Chinese historical microdemography* (1995), p. 9.

Analizzando congiuntamente i dati relativi alle genealogie con quelli ricavati dai registri fiscali, è possibile notare un certo *pattern* relativo ai tassi di mortalità, come evidenziato dalla figura 1.1: la mortalità rimane pressappoco stabile in epoca Ming, sale leggermente durante i periodi di tensione inter-dinastica, per poi ridiscendere durante la pacificazione in epoca Qing (1644-1912), per poi risalire ancora una volta a partire dal XVIII secolo fino alla fine della dinastia.<sup>27</sup>

Entrano qui in gioco quei fattori esterni al sistema che l'eminente demografo italiano Livi Bacci definisce "costrizioni esogene", ovvero fattori di regolazione demografica che non dipendono dal modello organizzativo della società o dal suo sviluppo, ma colpiscono indiscriminatamente l'intera popolazione in esame (l'esempio storico più significativo è dato dalla Grande Peste del XIV secolo)<sup>28</sup>.

È importante in questa sede sottolineare come tali fattori esogeni, quali ad esempio ribellioni e conflitti, abbiano un fortissimo impatto sulla popolazione e talvolta richiedano delle politiche adeguate ad ammortizzarne i devastanti effetti; in particolare, per far fronte a una mortalità crescente durante l'epoca Qing, il governo centrale diede vita a un gigantesco sistema di distribuzione delle granaglie tramite il quale fu in grado di destinare il 5 per cento della produzione totale alle province che dovettero affrontare le maggiori disgrazie<sup>29</sup>.

<sup>27</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., pp. 7-8.

<sup>28</sup> Massimo LIVI BACCI, *Storia minima della popolazione del mondo*, Bologna, Società editrice il Mulino, 2016, p. 66.

<sup>29</sup> LEE, "Malthusian Models and Chinese Realities...", cit., p. 39.

Figura 1.2: Vittime tra la popolazione civile durante la rivolta dei Taiping<sup>30</sup>

Località	Provincia	Popolazione prima del periodo del T'ai-p'ing	Popolazione dopo del periodo del T'ai-p'ing	Percentuale di perdite della popolazione
Kuang-teh	Anhwei (S)	309.008 (1850)	5.078 (1865)	83,3
She-hsien	Anhwei (S)	617.111 (1827)	309.604 (1869)	50,0
Shu-ch'eng	Anhwei (C)	396.334 (1802)	107.196 (1869)	73,0
Shou-chou	Anhwei (NO)	765.757 (1828)	379.663 (1888)	48,1
Ch'ing-yang	Anhwei (CS)	432.049 (1776)	51.032 (1889)	88,2
Ying-shang	Anhwei (NO)	271.886 (1825)	162.679 (1867)	40,2
Sui-hsien	Anhwei (NE)	588.112 (1777)	148.291 (1886)	74,8
Hang-chou *	Chekiang (N)	2.075.211 (1784)	621.453 (1883)	70,0
Chia-hsing *	Chekiang (NE)	2.933.764 (1838)	950.053 (1873)	67,7
Liu-ho	Kiangsu (CO)	318.683 (1781)	115.155 (1882)	63,9
Li-shui	Kiangsu (SO)	230.618 (1775)	37.188 (1874)	83,9

Fonte: Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico (1368-1953)* (1972), p. 338.

Per farsi un'idea dell'entità dei danni di cui si sta parlando, basti pensare alle perdite verificatesi a causa della rivolta dei Taiping in termini di vite umane: si calcola che tra il 1861 e il 1863 circa 100.000 soldati ribelli morirono di fame, mentre al termine della rivolta nel 1864 più di 100.000 uomini, sempre tra le file dei ribelli, furono sterminati dalle armate governative.<sup>31</sup> Se si guarda alla figura 2.1, ci si rende conto di come queste cifre salgano vorticosamente se si tiene in considerazione anche il resto della popolazione civile<sup>32</sup>. Ai conflitti armati, si devono poi aggiungere le carestie e i disastri naturali.

Ovviamente uno studio complessivo sui danni demografici derivati da tali fenomeni sarebbe di difficilissima realizzazione; tuttavia, alcuni esempi possono aiutarci a quantificare l'impatto che questi ebbero sulla popolazione cinese a cavallo tra il IX e il XX secolo: tra il 1877 e il 1878 una delle peggiori carestie dei tempi moderni si abbatté su quattro province cinesi causando tra i nove e i tredici milioni di morti, mentre una nuova carestia tra il 1920 e il 1921 generò circa mezzo milione di vittime<sup>33</sup>. Per quanto riguarda i disastri naturali, degne di nota sono sicuramente le inondazioni dello Yangtze, di cui quella che si verificò nel 1931 risulta una delle peggiori dei tempi moderni: non esistono dati specifici circa il numero delle vittime ma sappiamo che nel distretto di Hanchuan nell'Hubei ci furono circa 220.000 morti<sup>34</sup>.

È stato, inoltre, dimostrato come anche i fenomeni legati al cambiamento climatico abbiano influenzato sia i tassi di mortalità sia i tassi di fertilità della Cina imperiale: non è di certo un caso che i tassi più bassi di crescita demografica registrati tra il XVII e il IX secolo corrispondano quasi perfettamente alle temperature minime raggiunte durante i più rigidi inverni della zona di Shanghai<sup>35</sup>.

<sup>30</sup> Rivolta nata come reazione alla corruzione imperiale, sfociata in sanguinosa civile, negli anni 1851-1864.

<sup>31</sup> Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 333.

<sup>32</sup> Ibidem.

<sup>33</sup> Ivi, pp. 323-327.

<sup>34</sup> Ivi, p. 328-329.

<sup>35</sup> LAVELEY, "Revising the Malthusian Narrative...", cit., p. 725.

Inutile dire che un numero minore o maggiore di fatalità, legato ai fenomeni descritti, sia determinato anche e soprattutto dall'accesso alle risorse. Nelle aree più soggette a pressione demografica, e quindi con un numero minore di risorse per individuo, la ripresa a seguito di catastrofi e conflitti risultava più problematica; a seguito delle lotte inter-dinastiche tra i Ming e i Qing, per esempio, si riscontrano grosse differenze tra le province dello Hunan (1,36 persone per chilometro quadrato nel 1685) e dello Jiangsu (26,89 persone per chilometro quadrato nello stesso anno), con tassi di crescita nettamente superiori per la prima provincia, situata nella vasta e fertile area del bacino dello Yangtze<sup>36</sup>. Va, inoltre, ricordato che anche l'intervento statale di fatto modifica il bacino di risorse disponibili per una data popolazione<sup>37</sup>. Ad esempio, nel XVIII secolo, lo Stato aveva finanziato a più riprese enormi opere di irrigazione, come quella del Gran Canale della Cina<sup>38</sup>, con un consumo di risorse umane e materiali senza precedenti: con l'abbandono di tali operazioni, a favore di un maggiore coinvolgimento nelle aree costiere, diminuì drasticamente il benessere economico degli abitanti delle zone "abbandonate" dalle politiche statali<sup>39</sup>.

Alle differenze regionali si aggiungono, poi, le discriminazioni a livello familiare: i tabù sessuali e l'infanticidio sono stati per secoli l'unico mezzo di controllo demografico disponibile per numerose popolazioni mondiali<sup>40</sup>.

---

<sup>36</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 105.

<sup>37</sup> LAVELY, "Revising the Malthusian Narrative...", cit., p. 725.

<sup>38</sup> Fiume artificiale più lungo al mondo che collega Pechino a Hangzhou.

<sup>39</sup> LAVELY, "Revising the Malthusian Narrative...", cit., p. 725.

<sup>40</sup> LIVI BACCI, *Storia minima della popolazione del mondo...*, cit., p. 97.

Figura 1.3: Aspettativa di vita maschili per fasce d'età nella zona di Daoyi<sup>41</sup>, 1798-1840.

Age Group	Life Expectancy in Good Periods	Life Expectancy in Bad Periods	Differences in Life Expectancy
1-5	44.790	30.141	14.648
5-10	53.545	35.115	18.430
10-15	51.546	35.113	16.432
15-20	47.916	31.931	15.984
20-25	43.790	29.015	14.774
25-30	40.731	26.166	14.564
30-35	36.500	22.698	13.802
35-40	32.947	19.164	13.783
40-45	28.748	16.402	12.345
45-50	24.705	13.804	10.900
50-55	21.239	11.483	9.755
55-60	17.268	9.394	7.874
60-65	13.279	8.370	4.909
65-70	9.544	6.734	2.810
70-75	6.956	4.656	2.300
75 and up	4.118	3.658	.459

Fonte: HARREL, Chinese historical microdemography (1995), p. 179.

Figura 1. 4: Aspettative di vita femminili per fasce di età nella zona di Daoyi, 1798-1840.

Age Group	Life Expectancy in Good Periods	Life Expectancy in Bad Periods	Differences in Life Expectancy
1-5	37.119	26.767	10.351
5-10	43.082	34.832	8.249
10-15	41.964	32.984	8.980
15-20	40.099	31.360	8.738
20-25	36.128	32.929	3.198
25-30	33.738	30.564	3.173
30-35	32.024	26.644	5.379
35-40	29.515	24.613	4.092
40-45	26.672	21.411	5.261
45-50	23.066	19.191	3.875
50-55	19.912	16.511	3.400
55-60	16.026	12.351	3.675
60-65	12.322	9.026	3.295
65-70	9.381	7.352	2.029
70-75	7.271	4.345	2.925
75 and up	4.068	3.658	.409

Fonte: HARREL, Chinese historical microdemography (1995), p. 178.

Nelle figure 1.3 e 1.4 sono riportati i dati relativi alle aspettative di vita maschili e femminili durante quelli che vengono definiti periodi “buoni” e periodi “cattivi” nella zona di Daoyi: i primi si riferiscono a periodi che registrarono bassi tassi di mortalità, che Harrel individua negli intervalli

<sup>41</sup> Città alla periferia di Shenyang, nella provincia del Liaoning.

1799-1801 e 1817-1819; i secondi si riferiscono a periodi caratterizzati da alti tassi di mortalità, che Stevan Harrel individua, invece, negli intervalli 1838-1840 per i maschi e 1820-1822 per le femmine<sup>42</sup>. Se, quindi, analizziamo le aspettative di vita della popolazione cinese agli inizi del XIX secolo basandoci su questi dati, ci rendiamo conto di come le aspettative di vita maschili varino consistentemente in relazione ai diversi periodi, mentre quelle femminili non registrino grosse variazioni<sup>43</sup>. Ciò è sicuramente imputabile alla presenza dei conflitti, che “intaccarono” maggiormente la popolazione maschile; tuttavia, ciò che è interessante notare, mettendo a confronto le due figure di cui sopra, è che le aspettative di vita femminili risultino costanti ma sempre inferiori rispetto a quelle maschili<sup>44</sup>. È, inoltre, evidente dallo stesso confronto come non solo le donne ma, in generale, le fasce considerate più “deboli” (donne, bambini, anziani) fossero soggette a aspettative di vita nettamente inferiori indipendentemente dai periodi “buoni” o “cattivi”, indicativo del fatto che non tutti i membri di uno stesso nucleo familiare godessero del medesimo accesso alle risorse<sup>45</sup>.

Sicuramente, benché ovviamente non esistano dati “ufficiali” disponibili, i tassi di mortalità più elevati per gli individui di sesso femminile nelle fasce più basse di età dipendono dall’usanza, tristemente nota fin dai tempi più antichi, di preferire i bambini maschi alle femmine, abbandonando queste ultime alla più totale incuria o, nei casi più estremi, uccidendole in tenera età<sup>46</sup>. Tale pratica millenaria venne rinforzata dalle autorità del tardo impero attraverso una serie di leggi discriminatorie nei confronti delle donne, le quali poterono così trovare la propria utilità sociale solamente all’interno del matrimonio, dietro il versamento di ingenti doti da parte dei genitori: si consolidò, quindi, sempre più l’idea per cui la morte di una figlia femmina rappresentasse un guadagno economico piuttosto che una perdita personale<sup>47</sup>.

Non sorprende, che in un contesto culturale di questo tipo, l’infanticidio femminile fosse una pratica a cui ricorreva anche la stessa famiglia imperiale: si stima che circa il 10% delle figlie femmine ne rimanesse vittima; una percentuale in aumento nel caso delle famiglie meno abbienti<sup>48</sup>. Specialmente nel contesto rurale, le storie locali degli anni in esame ci narrano numerosissimi casi di infanticidio; ad esempio, alcune storie della provincia dell’Hubei, datate 1850, descrivono con macabri dettagli l’usanza di annegare le infanti:

---

<sup>42</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 178.

<sup>43</sup> Ibidem.

<sup>44</sup> Ibidem.

<sup>45</sup> Ivi, p. 174.

<sup>46</sup> Hongda Harry Wu, *Strage di innocenti: la politica del figlio unico in Cina*, Milano, Guerini e associati, 2009, p. 60.

<sup>47</sup> LEE, “Malthusian Models and Chinese Realities...”, cit., p. 40.

<sup>48</sup> LIVI BACCI, *Storia minima della popolazione del mondo...*, cit., p. 98.

[...] quando nasce una bambina, generalmente la si uccide annegandola. Ai genitori, naturalmente, la cosa fa impressione, e nondimeno chiudono gli occhi e voltano la schiena continuando a tenere la bambina immersa in una tinozza [...]<sup>49</sup>

Una tragica usanza confermata anche da un'altra storia della medesima provincia, secondo cui "l'ottanta o il novanta per cento [delle bambine] vengono annegate"<sup>50</sup>.

Figura 1.5: Tassi presunti di crescita ottenuti dalla combinazione delle aspettative di vita alla nascita e dai tassi di infanticidio femminile in un modello di popolazione cinese, 1929-1931

Life expectancy at birth ( $E_0$ )	Assumed Rate of Female Infanticide		
	None	10 percent	20 percent
27.5	.005	.001	-.003
30.0	.008	.004	.000
32.5	.010	.007	.002
35.0	.013	.009	.005
37.5	.015	.011	.007

Fonte: LAVELY, "Revising the Malthusian Narrative: The Comparative Study of Population Dynamics in Late Imperial China" (1998), p. 737.

Da tali testimonianze è possibile elaborare una stima dell'influenza che l'infanticidio femminile esercita sui dati demografici. Come è possibile notare dalla figura 1.5, l'infanticidio femminile colpisce, in particolare, i tassi di crescita della popolazione: la figura in esame, tramite un modello elaborato da William Lavelly e R. Bin Wong, mette a confronto possibili tassi di aspettativa di vita alla nascita (espressi in anni) e possibili tassi di infanticidio (espressi in percentuale) per un modello di popolazione cinese basato su statistiche relative agli anni 1929-1931<sup>51</sup>. Com'è possibile notare, per un'aspettativa di vita, ad esempio, di 35 anni alla nascita, l'assenza di infanticidi determinerà una crescita dello 0.013 per cento; se si riduce l'aspettativa di vita a 27.5 anni, si avrà invece una decrescita pari allo 0.008 per cento. Emblematicamente, lo stesso tasso di decrescita si può ottenere, sempre per un'aspettativa di vita pari a 35 anni, portando il tasso di infanticidi al 20 per cento<sup>52</sup>.

Benché non esistano dati rilevanti in merito, si presume che anche l'infanticidio maschile fosse una pratica quantomeno esistente, dettata dalle ristrettezze economiche delle famiglie meno abbienti; tuttavia, la sproporzione quantitativa tra la popolazione maschile e quella femminile, che già andava delineandosi nel XIX secolo, fa anche presumere che non si trattasse di un fenomeno così diffuso o sviluppato come il suo corrispettivo femminile<sup>53</sup>.

<sup>49</sup> Cit. in Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 81.

<sup>50</sup> Ivi, p. 83.

<sup>51</sup> LAVELY, "Revising the Malthusian Narrative...", cit., p. 737.

<sup>52</sup> Ibidem.

<sup>53</sup> LEE, "Malthusian Models and Chinese Realities...", cit., p. 40.



È stato inoltre largamente dimostrato come la distribuzione delle risorse anche a livello di classi sociali avesse un grosso impatto sui tassi di mortalità: la *gentry*<sup>54</sup> cresceva a un ritmo di cinque volte superiore rispetto alle masse contadine, nonostante i tassi di fertilità rimanessero pressoché identici per entrambe le categorie<sup>55</sup>.

Va infine sottolineato come, nonostante le fortune alterne della crescita demografica cinese sotto i Ming e i Qing, la popolazione non sia mai scesa sotto i cosiddetti “livelli di sostituzione”<sup>56</sup> determinando una crescita irregolare ma costante, con importanti ripercussioni nelle epoche successive<sup>57</sup>. È, infatti, importante qui sfatare il mito per cui, durante il tardo periodo Qing, gli standard di vita della popolazione avessero subito un crollo vertiginoso, determinando tassi di mortalità esageratamente elevati<sup>58</sup>. Tale concetto deriva da Thomas Malthus, eminente demografo dell’epoca moderna e autore del famoso *Saggio sul principio della popolazione e i suoi effetti sullo sviluppo futuro delle società*, il quale sostenne che furono in particolare la scarsità e infima qualità del cibo e la nuzialità troppo elevata, insieme a uno scorretto sistema di spartizione dell’eredità, a determinare uno stato diffuso di povertà fra l’intera popolazione<sup>59</sup>. Riguardo alle abitudini alimentari dei cinesi, affermò:

If the accounts we have of it [China] are to be trusted, the lower classes of people are in the habit of living upon the smallest possible quantity of food, and are glad to get any putrid offals that European laborers would rather starve than eat<sup>60</sup>.

Sebbene un certo livello di povertà sia indiscutibile per quanto riguarda la Cina del XVIII secolo, è altrettanto indiscutibile il fatto che tali considerazioni si basino più su visioni culturali legate al gusto e alle convenzioni che su considerazioni scientifiche legate, in questo caso specifico, alle qualità nutritive degli alimenti in questione<sup>61</sup>.

### 1.3 Migrazioni e minoranze

Non si avrebbe un quadro esaustivo circa il regime demografico cinese imperiale se non si prendessero in considerazione altri due fattori: le migrazioni interne e le minoranze etniche.

---

<sup>54</sup> La classe sociale dei notabili di solito composta dai titolari di un diploma, da ex funzionari e dai grandi proprietari terrieri.

<sup>55</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 61.

<sup>56</sup> Concetto demografico per cui il tasso di fertilità non deve essere inferiore a 2, di modo che la popolazione rimanga quantomeno costante nel tempo.

<sup>57</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 10.

<sup>58</sup> LAVELY, “Revising the Malthusian Narrative...”, cit., p. 731.

<sup>59</sup> LEE, “Malthusian Models and Chinese Realities...”, cit., pp. 37-38.

<sup>60</sup> Cit. in LAVELY, “Revising the Malthusian Narrative...”, cit., p. 729.

<sup>61</sup> Ivi, p. 730.

Il fenomeno delle migrazioni interregionali, strettamente legato ai conflitti e alle calamità naturali, mette totalmente in crisi l'immagine, prepotentemente diffusa tra gli studiosi occidentali di fine IX secolo, di una popolazione cinese percepita come essenzialmente "statica": quali che siano le cause specifiche, la Cina imperiale vede lo spostamento di enormi masse di popolazione da una provincia all'altra o, più frequentemente, dalle zone rurali alle città<sup>62</sup>.

In questo contesto riemergono prepotentemente le politiche demografiche secondo la definizione di Eldridge, poiché già dall'epoca Ming tali fenomeni migratori furono frequentemente promossi e avviati da rigide iniziative di tipo governativo.<sup>63</sup> Degne di nota in questo contesto sono certamente le campagne di ripopolamento del Sichuan durante il XVII secolo e le iniziative di colonizzazione della Manciuria in epoca moderna.

Le rivolte contadine nel Sichuan costrinsero la neonata dinastia Qing a rifornire di sementi e bestiame tutti quei coloni, civili e militari, che desiderassero trasferirsi nella provincia; insieme ai rifornimenti furono inoltre garantiti una serie di agevolazioni, e avanzamenti di carriera per i funzionari governativi, che permisero alla provincia di ottenere il primato nazionale per numero di immigrati per l'intero periodo compreso tra il 1650 e il 1850.<sup>64</sup>

La colonizzazione della Manciuria è dovuta non solo alle "costrizioni esogene" di cui sopra, ma segue anche gli andamenti della politica: infatti, mentre una prima ondata di migrazioni coincide con le grandi carestie e siccità del XVII secolo, un'aggressiva politica di colonizzazione della regione ha inizio nella seconda metà del secolo successivo in concomitanza con un rinnovato tentativo di espansione russo nelle province settentrionali.<sup>65</sup> Per tali ragioni la Manciuria è stata, fin dall'epoca Qing, soggetto di numerose politiche statali volte alternativamente alla chiusura e alla riapertura dei confini: in una prima fase si tentò di ridurre l'insediamento di coloni cinesi nell'area al fine di proteggere l'economia e la cultura locali; successivamente quegli stessi insediamenti vennero favoriti e promossi dalle autorità centrali desiderose di creare dei saldi avamposti contro l'emergente espansionismo occidentale<sup>66</sup>.

---

<sup>62</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 108-109.

<sup>63</sup> HO, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 186.

<sup>64</sup> Ivi, pp. 191-194

<sup>65</sup> Ivi, pp. 218-221.

<sup>66</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 110-111.

Figura 1.6: Tassi di immigrazione in Manciuria e di emigrazione dalla Manciuria

Anno	Volume dell'immigrazione	Volume dell'emigrazione	Residuo	Percentuale del residuo rispetto all'immigrazione	Migrazione netta
1923	342.038	240.565	101.473	30	100
1924	376.613	200.046	176.567	47	174
1925	491.948	239.433	252.512	51	249
1926	572.648	323.566	249.082	43	245
1927	1.016.723	338.082	678.641	67	669
1928	938.472	394.247	544.225	58	536
1929	1.046.291	621.897	424.394	41	418

Fonte: Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico (1368-1953)* (1972), p.224.

Negli anni Venti del novecento ebbe inizio una vera e propria propaganda con lo scopo di favorire l'immigrazione in Manciuria: da differenti dati, come quelli riportati nella figura 1.6, si può presumere che la popolazione complessiva della regione sia più che raddoppiata nell'arco di tempo compreso fra il 1904 e il 1930, merito principalmente di un'immigrazione costante<sup>67</sup>. Va qui sottolineato come questa immigrazione non fosse di natura esclusivamente interregionale, ma anche estera: il Giappone e la Corea, in particolar modo, già dalla metà del XIX secolo, inviarono un gran numero di coloni nella regione che venne ampiamente sfruttata per le sue "ghiotte" risorse agricole<sup>68</sup>.

Le politiche migratorie di cui sopra finirono inevitabilmente per legarsi strettamente alla questione demografica; quando nel Marzo 1914 venne approvata la riforma agraria intitolata "Registrazione riguardante il recupero delle terre incolte della nazione" lo stesso Sun Yat-Sen<sup>69</sup> affermò pubblicamente:

From the standpoint of citizens' need, population transfers, at present, are the major problem (...). In China, the number of soldiers which should be cut currently exceeds one million. The number of people is large, which land is needed to support. In both instances, colonization is the best solution<sup>70</sup>.

A seguito di queste e simili dichiarazioni, nella neonata Repubblica di Cina (1912-1949), si andarono a formare numerosi uffici preposti al recupero di terre "vergini", specialmente nell'area nord-occidentale del paese, con lo scopo di creare nuovi e produttivi insediamenti rurali<sup>71</sup>.

Ovviamente non tutte le migrazioni interne furono "sponsorizzate" dal governo centrale, ma vi furono numerosi esempi, in epoca Ming e Qing, di migrazioni volontarie derivanti dai fenomeni più disparati.

<sup>67</sup> Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., pp. 224-225.

<sup>68</sup> Ivi, pp. 222-223.

<sup>69</sup> Politico cinese e fondatore del Guomindang; guidò la rivolta che pose fine all'impero nel 1911.

<sup>70</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 113.

<sup>71</sup> Ivi, p. 117.

Un caso emblematico è rappresentato, in questo frangente, dall'antica regione del Minnan, oggi Fujian meridionale (comprendente le metropoli di Quanzhou, Zhangzhou e Xiamen): il crollo dei mercati ufficiali, lo svilupparsi del libero mercato di stampo occidentale, e l'aggravarsi delle tensioni sociali, generarono un fenomeno migratorio di massa che continuò pressoché inarrestato dalla seconda metà del XIX secolo fino agli anni Quaranta<sup>72</sup>.

Le minoranze etniche hanno da sempre presentato una sfida alle politiche demografiche cinesi poiché raramente rientravano nelle strutture tipiche della società cinese tradizionale. A presentare elementi d'attrito fu in particolar modo il sistema familiare.

In Cina, fin dal XIII secolo, si affermò quale struttura familiare dominante quel tipo di famiglia comunemente conosciuto come “*stem family*”, che secondo la definizione dello studioso Wolf corrisponde a “*a family that contains one or more basic [conjugal] units linked by filial ties*”.<sup>73</sup> Una percentuale considerevole di queste aveva poi, nell'epoca da noi analizzata, la possibilità di mutarsi nelle cosiddette “*joint families*” o, in italiano, “famiglie allargate”, ovvero famiglie in cui due o più fratelli sposati convivevano coi genitori, oppure, rimanevano nella casa dei genitori anche dopo la morte di questi ultimi.<sup>74</sup> In entrambi i casi, entrambe le tipologie di famiglie descritte avevano quale prerequisito fondamentale la presenza di generazioni sovrapposte, la cui possibilità dipendeva dai tassi di fecondità, dall'età in cui si contraeva matrimonio, ma soprattutto dai tassi di mortalità.<sup>75</sup>

Non è qui un caso che il primo studioso ad aver tracciato una netta distinzione fra la popolazione cinese dell'epoca imperiale, caratterizzata da tassi di crescita regolati quasi esclusivamente dai livelli di mortalità, e la popolazione tibetana, forse la minoranza etnica più studiata dello stato cinese, sia stato proprio Malthus.<sup>76</sup> Malthus lodava la società tibetana, e il diffuso costume della poliandria, in questi termini:

It is evident that this costume [polyandry], combined with the celibacy of such a numerous body of ecclesiastics, must operate in the most powerful manner as a preventive check to population<sup>77</sup>.

Melvyn Goldstein, antropologo e studioso americano, parla di poliandria nella società tibetana nel suo celebre articolo intitolato “*When brothers share a wife*”, descrivendolo come una convenzione

---

<sup>72</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 183.

<sup>73</sup> Ivi, p. 122.

<sup>74</sup> Ivi, pp. 155-160.

<sup>75</sup> Ivi, p. 150.

<sup>76</sup> Geoff CHILDS, *Tibetan Transitions: Historical and Contemporary Perspectives on Fertility, Family Planning, and Demographic Change*, Leiden, Brill's Tibetan Studies Library, 2008, Vol. 19 (1), p. 9.

<sup>77</sup> Cit. in CHILDS, *Tibetan Transitions...*, cit., p. 9.

familiare per cui tutti i fratelli maschi di un determinato nucleo familiare sposano un'unica donna, con l'effetto indiretto di porre un freno alla crescita demografica.<sup>78</sup>

Diversi studiosi hanno ipotizzato svariate motivazioni circa lo sviluppo di tale pratica che vanno dalla necessità di equiparare il rapporto uomo-donna, a esigenze prettamente economiche o culturali.<sup>79</sup>

Quali che siano state le ragioni di questo particolare fenomeno, quello che ci interessa notare in questo contesto è che le minoranze etniche cinesi (di cui la società tibetana rappresenta solo l'esempio più eminente), fin dai tempi più remoti, svilupparono un regime demografico a sé stante, che durante la fase di vera e propria pianificazione familiare necessiterà di politiche *ad hoc*<sup>80</sup>.

Va, infine, sottolineato come le tensioni etnico-religiose abbiano da sempre rappresentato anche un altro tipo di sfida all'autorità cinese: i contrasti con le comunità islamiche, frequenti specialmente nel nord-ovest, sono sfociati a più riprese in veri e propri conflitti armati, andando a influenzare quei tassi di mortalità precedentemente analizzati<sup>81</sup>.

#### *1.4 La questione malthusiana*

Parlando di minoranze etniche si è, però, andato anche a toccare un altro tema di importanza fondamentale, ovvero la questione del pronatalismo cinese.

Come abbiamo accennato, non esistevano all'interno del regime demografico cinese quei "freni preventivi", cari a Malthus, in grado di rallentare la capacità riproduttiva, ma si faceva affidamento solo sulla mortalità e sui fattori influenti di natura esogena che la caratterizzano, come le sopraccitate guerre e catastrofi naturali.

---

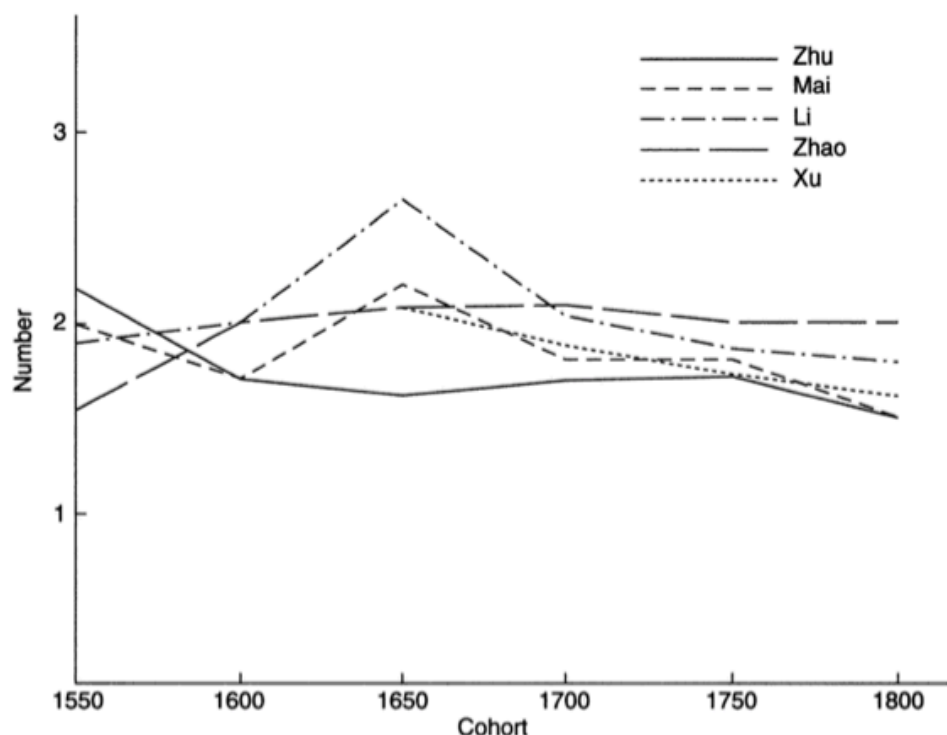
<sup>78</sup> Ivi, p. 1.

<sup>79</sup> Ivi, pp. 9-10.

<sup>80</sup> Barry SAUTMAN, "Preferential policies for ethnic minorities in China: The case of Xinjiang", *Nationalism and Ethnic Politics*, marzo 1998, Vol. 4(1-2), p. 88.

<sup>81</sup> LAVELY, "Revising the Malthusian Narrative...", cit., p. 728.

Figura 1.7: numero medio di figli per famiglia relativo alle discendenze Zhu, Mai, Li, Zhao e Xu, ricavate rispettivamente dalle genealogie del Jiangsu, Guangdong, Hunan, Anhui e Hubei, 1548-1847.



Fonte: HARREL, *Chinese historical microdemography* (1995), p. 101.

Non esistevano, nel periodo in esame, veri e propri strumenti di controllo delle nascite: mettendo a confronto il numero di figli per famiglia (o alternativamente il tasso di fertilità) con l'età dei genitori, quello che si ottiene è un grafico come quello in figura 1.7, relativo a cinque famiglie della Cina meridionale (scelte da Harrel per la completezza delle loro genealogie e la loro diversificazione geografica), caratterizzato da una curvatura "a campana" riscontrabile solo nelle società in cui l'unico mezzo di controllo delle nascite è dato dall'età in cui si contrae matrimonio<sup>82</sup>. Pare in questo caso utile ritenere vero controllo delle nascite quello che si presenta quando all'interno di una coppia si persegue un certo tipo di comportamento fino a un dato numero di figli ritenuto ottimale (o desiderato), dopodiché tale atteggiamento viene coscientemente modificato al fine di non superare tale cifra<sup>83</sup>. Alcuni studiosi ritengono che l'aborto e la contraccezione, classici strumenti di controllo così qualificato, fossero praticati, in una certa misura, fin dalla tarda epoca imperiale, tuttavia una carenza sistematica dei dati ci permette di considerare tali affermazioni mere speculazioni<sup>84</sup>.

Nonostante tassi di fertilità, come abbiamo visto, contenuti, l'assenza di reali strumenti di limitazione delle nascite determinò un aumento progressivo della popolazione, in concomitanza col miglioramento delle condizioni di vita, a cavallo tra il XIX e il XX secolo.

<sup>82</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., pp. 100-101.

<sup>83</sup> WOLF, "Fertility and Fertility Control...", cit., p. 360.

<sup>84</sup> LAVELY, "Revising the Malthusian Narrative...", cit., p. 734.

Il censimento degli anni 1908-1911 offre un numero di abitanti pari a 341.913.497, anche se numerosi dubbi circa la veridicità di tale cifra paiono più che fondati<sup>85</sup>. In primo luogo, l'opera di censimento fu affidata ai nuovi dipartimenti di polizia dei quali non tutte le province erano provviste; in secondo luogo il personale di tali dipartimenti si dimostrò non all'altezza dei compiti assegnatogli e altamente impreparato<sup>86</sup>. Ciò fece sì che gran parte del lavoro di censimento venisse ancora una volta affidato alle autorità locali, le quali si distinsero per le numerose omissioni e manomissioni dei dati, nel timore di creare un grave malcontento a livello della popolazione civile, la quale temeva l'arrivo di nuove tassazioni<sup>87</sup>.

Per tali ragioni pare certamente più credibile il dato relativo alla popolazione cinese del 1850: 430.000.000 abitanti, con uno strabiliante aumento percentuale del 56,3% rispetto al 1779<sup>88</sup>. Anche prendendo in considerazione i grandi sconvolgimenti del tardo periodo Qing, pare assai difficile infatti credere a una riduzione della popolazione di quasi 100.000.000 individui in soli sessanta anni.

Un dato simile, peraltro, viene presentato anche dallo stesso Sun Yat-Sen in una serie di conferenze avvenute poco prima della sua morte nel 1925:

We Chinese are constantly boasting of our large population [of 400 million] which cannot be easily destroyed by another nation...Gentlemen do you know when China's four hundred million census was taken? – In the reign of Qianlong [1734-1795] in the Manchu dynasty. Since Qianlong there has been no census. In this period of nearly two hundred years our population has remained the same – four hundred million<sup>89</sup>.

Questa affermazione è estremamente interessante, poiché, se da una parte conferma il dato relativo all'anno 1850, dall'altra sbaglia nel presentare la situazione demografica cinese come “stagnante”: tra il 1750 e il 1950; infatti, la Cina conosce dei tassi di crescita costanti che le permettono di passare da 225.000.000 abitanti a circa 555.000.000 abitanti, con un incremento annuale del quasi 5 per mille<sup>90</sup>.

Malthus, il quale non solo riteneva il suo principio della progressione geometrica<sup>91</sup> applicabile a qualsiasi contesto, ma fu anche tra i primi studiosi occidentali a utilizzare del materiale cinese per argomentare le sue controverse tesi, considerò tali cifre preoccupanti: ciò diede il via a pesanti critiche

---

<sup>85</sup> Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 103.

<sup>86</sup> Ivi, pp. 104-105.

<sup>87</sup> Ivi, p. 107.

<sup>88</sup> Ivi, p. 89.

<sup>89</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 4.

<sup>90</sup> LEE, “Malthusian Models and Chinese Realities...”, cit., p. 50.

<sup>91</sup> Secondo Malthus la popolazione cresce in maniera geometrica, con tassi d'incremento elevati, mentre le risorse crescono in maniera aritmetica e quindi con tassi di incremento nettamente più bassi.

del regime demografico cinese, le quali diedero vita nel periodo repubblicano a una copiosa letteratura interamente volta allo screditamento delle teorie malthusiane<sup>92</sup>.

Nel suo *First essay on population* (1798) il famoso demografo “ebbe l’ardire” di paragonare fra di loro i regimi demografici di Gran Bretagna, Stati Uniti e Cina, traendone delle conclusioni e delle valutazioni controverse<sup>93</sup>. Nell’opera in questione, Malthus presenta la Gran Bretagna come il classico esempio di “*old state*”, caratterizzato da un progressivo e costante rallentamento della crescita demografica, mentre gli Stati Uniti sono utilizzati come esempio di “*new state*”, un “*healthy country...with plenty of food and room*”, governata da ottime e moderne istituzioni in grado di gestire adeguatamente le risorse<sup>94</sup>. La Cina, al contrario, è vista come la base di questo sistema a triangolo, appartenente a una classe di stati caratterizzati da periodi “*when population increased permanently, without an increase in the means of subsistence*”<sup>95</sup>.

Non deve sorprendere a tal proposito che il più accanito contestatore di Malthus in Cina fu lo stesso Sun Yat-Sen il quale, nel ciclo di conferenze sopracitato, affermò:

Now compare the rate of increase of the world’s population during the last century: the United States, 1,000 percent; England 300, percent; Japan also 300 percent; Russia, 400 percent; Germany, 250 percent; France, 25 percent...What is the significance for China of this rapid growth of other populations? When I compare their increase with China’s, I tremble...the reason why other nations cannot for the present seize China right away is simple because their population is yet smaller than China’s. A hundred years hence, if their population increases and ours does not the more will subjugate the less and China will inevitably be swallowed up. Then China will not only lose her sovereignty, but she will perish, the Chinese people will be assimilated, and the race will disappear<sup>96</sup>.

Sempre nel corso del medesimo ciclo di conferenze il padre fondatore della Repubblica di Cina continua:

...because of the spread of Malthus ideas to France and their reception there, the people began to practice race suicide, and today France is suffering from too small a population, all because of the poisonous Malthusian theory. China’s modern youth also tainted with Malthus’s doctrine, are advocating a reduction of the population unaware of the sorrow which France

---

<sup>92</sup> TIEN, *China’s Population Struggle...*, cit., p. 4.

<sup>93</sup> WOLF, “Fertility and Fertility Control...”, cit., p. 345.

<sup>94</sup> Ibidem.

<sup>95</sup> Ivi, pp. 345-346.

<sup>96</sup> Cit. in TIEN, *China’s Population Struggle...*, cit., p. 8.



has experienced. Our new policy calls for increase of population and preservation of the race, so that the Chinese people may perpetuate their existence along with the...races of the world<sup>97</sup>.

Benché il punto di vista di Sun Yat-Sen rappresenti il pensiero dominante del periodo, non mancarono letterati cinesi che, ancora prima dell'avvenire del cosiddetto neo-malthusianesimo, arrivarono pressappoco alle stesse conclusioni del demografo britannico; uno di questi fu Hung Liang-chi<sup>98</sup> (1744-1809), il quale sostenne già nel 1793:

When peace reigns for more than a hundred years, the duration may be called a long one. And yet there are inescapable dangers. Take the population question. Population will in 30 years increase five times and 10 times in 60 years. Within a matter of a hundred years it will have increased twenty-fold<sup>99</sup>.

(...) When grandsons beget great-grandsons and great-grandsons beget great-great-grandsons the population will have swollen to 50 or 60 times the size we started with in the first generation. In other words, the one family in the first generation will have multiplied relentlessly into 10 families. In our sample, of course, there will be families of low fertility as well as families of high fertility. Probably the extremes cancel one another out. Someone will probably tell me that by the time we have reached great grandsons, new previously vacant land and new houses will be available. Even so, the increase in land and houses will be just double, three times, or at most five times the original, whereas the population has increased 10 or 20 times.

In other words, the amount of land and the number of houses will always be deficient compared with the size of the population. The number of families will always be excessive. What, too, the added factor of human greed? One may possess a house big enough for 100 persons. Another family may own land enough for 100 families. Small reminder that everywhere men die of hunger and cold in wind, storm and frost, and of the dew in the morning<sup>100</sup>.

Non è tuttavia un caso che, mentre Malthus venne dichiarato *persona non grata*, tra gli anni Venti e Trenta del XX secolo la figura di Hung Liang-chi, fino ad allora rimasta nell'ombra, venne totalmente riabilitata e i suoi scritti ristampati e presentati al grande pubblico; le due visioni differivano di un piccolo ma grande particolare: ovvero, mentre Malthus proponeva quasi

---

<sup>97</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 8-9.

<sup>98</sup> Noto come il "Malthus cinese", e contemporaneo di quest'ultimo, venne aspramente criticato per le sue idee sulla popolazione, considerate rivoluzionarie e pericolose.

<sup>99</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 167-168.

<sup>100</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 167-168.

esclusivamente di ridurre i tassi di fecondità, Hung Liang-chi metteva in risalto anche un tema particolarmente sensibile all'epoca, la redistribuzione della ricchezza<sup>101</sup>.

Bisogna tuttavia specificare che le soluzioni presentate da Malthus al fine di ridurre i tassi di fertilità, non si rifacevano ai sopracitati aborto e contraccezione, ma il demografo proponeva semplicemente di ridurre i tassi di nuzialità, ritardando possibilmente l'età minima in cui i giovani potevano contrarre legalmente matrimonio<sup>102</sup>. Si presume, infatti, che almeno fino al XVIII secolo le donne, o meglio le bambine, fossero date in sposa immediatamente dopo la prima apparizione del menarca, se non in qualche caso anche prima, e che raggiunti i trent'anni godessero già di una vita matrimoniale lunga il doppio di quella della loro controparte europea<sup>103</sup>. L'età matrimoniale risulta estremamente importante in termini demografici poiché, nonostante la sopracitata usanza delle donne cinesi di far passare lunghi lassi di tempo fra una gravidanza e l'altra, le donne che si sposavano in età adolescenziale avevano, a rigore di logica, molti anni a disposizione in cui far figli<sup>104</sup>. Anche l'età del marito assumeva una certa rilevanza nel contesto cinese a causa del divieto culturale posto alle vedove di sposarsi nuovamente: molte donne perdevano il marito, spesso in età già avanzata al momento delle nozze, mentre si trovavano ancora in età fertile<sup>105</sup>.

Una maggiore apertura alle tematiche demografiche, ad ogni modo, iniziò ad emergere seriamente solo molto più tardi, specialmente nel corso degli anni Trenta del novecento, e specialmente in ambito accademico; tale apertura intellettuale portò alle prime concrete proposte di limitazione delle nascite<sup>106</sup>. L'acceso dibattito che ne seguì rimase comunque piuttosto marginale di fronte a problematiche ritenute più pressanti, e conobbe una totale battuta di arresto nel 1937, all'alba della seconda guerra sino-giapponese<sup>107</sup>.

---

<sup>101</sup> Ivi, pp. 168-169.

<sup>102</sup> LEE, "Malthusian Models and Chinese Realities...", cit., p. 34.

<sup>103</sup> WOLF, "Fertility and Fertility Control...", cit., p. 362.

<sup>104</sup> HARREL, *Chinese historical microdemography...*, cit., p. 20.

<sup>105</sup> Ibidem.

<sup>106</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 174-175.

<sup>107</sup> Ibidem.

## 1949-1964: “più bambini fanno più felicità”

I primi anni della Repubblica Popolare cinese vedono un governo costretto ad affrontare problematiche di varia natura derivanti da decenni di conflitti e disordini civili. Di fronte, soprattutto, all’immenso compito di riorganizzare la popolazione urbana e rurale e dare il via al processo di industrializzazione, le politiche demografiche passarono in secondo piano e vennero sostanzialmente ignorate. Emerse però la capacità da parte del governo di controllare in maniera capillare la propria popolazione: ciò permise ai primi *leader* della Repubblica Popolare di emanare alcune leggi di stampo vagamente demografico, ma soprattutto di realizzare le prime vere e proprie registrazioni della popolazione con un interesse non più solo fiscale ma anche prettamente demografico. I nuovi dati in possesso, però, non preoccuparono il regime che, al contrario, intraprese una politica strettamente pronatalista. Il discorso malthusiano fu ancora una volta screditato, fino almeno al primo reale censimento della popolazione, che mise in luce alcune problematiche legate alla crescita demografica. Benché questo portò a una certa “inversione di rotta” a livello di pratiche discorsive, qualsiasi tentativo di riforma e di pianificazione venne nuovamente bloccato sul nascere dalla più famosa carestia della Cina post-imperiale. Bisognerà aspettare il 1964 per assistere alla nascita della prima Commissione per la pianificazione familiare cinese.

### 2.1 Nuove sfide

Tra il 1912, anno della caduta imperiale, e il 1949, anno di fondazione della Repubblica Popolare, la Cina dovette affrontare delle sfide senza precedenti: lo sfruttamento economico da parte delle potenze occidentali sempre più pressante, l’invasione giapponese tra 1937 e il 1945, e le guerre civili che lo precedettero e gli fecero seguito, misero la nazione e la sua popolazione in ginocchio<sup>1</sup>. Non sorprende, quindi, che le politiche strettamente demografiche (che evadono dalla definizione di Eldridge secondo cui, si ricorda, si può parlare di politica demografica ogniqualvolta una politica statale vada a influenzare i regimi demografici a prescindere dagli obiettivi specifici) vennero nuovamente ritardate alla luce di interessi ritenuti di maggiore rilevanza. Basti pensare che, poco prima della fondazione del nuovo stato comunista, più di 600 delegati si riunirono a Pechino per la “Prima Conferenza Politica Consultiva del Popolo Cinese”: negli oltre 60 articoli del “Programma Comune” che ne derivò vennero toccate le tematiche più disparate (politiche economiche, minoranze, sistema culturale ed educativo), ma non vi fu nemmeno un singolo riferimento alle questioni demografiche<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> P. FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite nella Repubblica popolare cinese”, *Rivista di Storia Contemporanea*, aprile 1990, Vol. 19(2), p. 250.

<sup>2</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 29-30.

Anzitutto, bisogna considerare le preoccupanti dimensioni che la popolazione aveva raggiunto all'alba del regime comunista: il miglioramento delle condizioni di vita e l'organizzazione e l'istituzione di un'efficiente rete sanitaria generarono un notevole abbassamento dei tassi di mortalità<sup>3</sup>, i quali raggiunsero il "solo" 5 per mille nei primi anni Cinquanta<sup>4</sup>.

Dal momento che non si riscontrarono dei grossi sviluppi in termini di tassi di fertilità, fu l'abbassamento della mortalità a dare una grossa spinta alla crescita demografica, che passò da un tasso del 19 per mille (nel 1949) a un tasso del 23 per mille (nel 1953)<sup>5</sup>. Per quanto riguarda la fecondità, infatti, nonostante si ipotizzi che i dati ufficiali ad essa relativi fossero stati volutamente ridimensionati, l'aumento rimase contenuto: il tasso di natalità rimase di poco superiore al 40 per mille fino al 1957<sup>6</sup>.

Nel 1950 una prima cifra ufficiale relativa alla popolazione nazionale (e comprendente l'isola di Taiwan) fu comunicata al paese dal Ministero dell'Interno: 483.869.678 abitanti<sup>7</sup>. Tale dato va accettato con una certa cautela per una semplice motivazione: se, da una parte, non si scosta particolarmente dalla cifra risultata dal censimento degli anni 1908-1911, dall'altra si trova in difetto di circa 100.000.000 unità rispetto al censimento che avrà luogo, successivamente, nel 1953<sup>8</sup>. Questi dati fanno pensare che tale cifra ufficiale fosse basata essenzialmente su materiale elaborato dal governo della Repubblica di Cina, il che è perfettamente comprensibile dal momento che la Repubblica Popolare aveva preso il controllo della nazione da solo un anno, e non avrebbe avuto né i mezzi né le capacità di intraprendere un'opera di censimento su scala nazionale in tempi così ristretti<sup>9</sup>. La possibilità che la popolazione cinese ammontasse a una cifra più simile a quella del censimento del 1953 ci viene, inoltre, confermata da due dati emessi dall'Amministrazione statistica dello Stato nel 1951 e nel 1952 (ma resi pubblici solo dopo il sopracitato censimento del 1953), i quali indicarono rispettivamente una popolazione di 563.194.227 e 575.286.076 abitanti<sup>10</sup>.

Prese in considerazione queste cifre, non sorprende che la prima preoccupazione del nuovo regime fosse legata al sostentamento e alla mobilitazione della sua attuale popolazione, mentre la possibilità di emanare delle politiche in grado di ridurre sensibilmente la crescente pressione demografica vennero considerate al momento, per ragioni anche sociali ed economiche, meno degne di attenzioni<sup>11</sup>. Gli interessi principali del neonato governo comunista furono la riorganizzazione del

---

<sup>3</sup> Ivi, cit., p. 252.

<sup>4</sup> ANSLEY J. COALE, *Rapid population change in China, 1952-1982*, Washington D.C., National Academies Press, 1984, p. 7.

<sup>5</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 252.

<sup>6</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 2.

<sup>7</sup> HO, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 123.

<sup>8</sup> Ibidem.

<sup>9</sup> Ibidem.

<sup>10</sup> Ivi, p. 124.

<sup>11</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 21-22.

settore agricolo e l'espansione del settore industriale, che sarebbero dovuti diventare i due settori trainanti la crescita economica nazionale<sup>12</sup>. Bisogna, tuttavia, considerare che le numerose leggi, regolamenti e programmi, di natura specialmente agricola (come la creazione delle famose Comuni Popolari), ebbero un impatto di uno certo spessore anche sulla dimensione demografica della nazione, andando a influenzare pesantemente i settori della distribuzione e redistribuzione della popolazione<sup>13</sup>.

Le migrazioni interne su iniziativa statale, infatti, proseguirono massicciamente anche durante le prime fasi del regime comunista. Il lancio del primo piano quinquennale<sup>14</sup> nel 1953, il quale prevedeva grossi investimenti nel settore edile, fu uno dei fattori principali che generarono degli elevatissimi tassi di incremento della popolazione urbana che passò, a livello indicativo, da 57.700.000 unità nel 1949 a 130.700.000 unità registrate nel 1960, con un sorprendente incremento annuo del 7.7 per cento<sup>15</sup>. Tale crescita urbana fu anche favorita dal fatto che la mortalità decresse con una maggiore velocità nelle zone urbane, dovuto al fatto che il nuovo sistema sanitario trovò la sua massima realizzazione proprio nei centri urbani<sup>16</sup>.

Principale interesse del governo appena insediatosi fu, quindi, assumere il totale controllo, non solo militare, ma anche e soprattutto amministrativo, delle principali città del paese, appena "liberatesi" dalle forze nazionaliste<sup>17</sup>. Durante la Seconda sessione plenaria del partito, nel marzo 1949, fu emesso un report intitolato "Il fulcro del lavoro si sposta dai villaggi rurali alle città" il quale, ancor prima della proclamazione ufficiale della Repubblica popolare, diede un quadro ben preciso della situazione che il primo governo comunista si trovò ad affrontare:

[...] the focus of the revolutionary struggle of the Chinese people was in rural villages. In the village strength was gathered, villages were used to ring and isolate the cities, and [we] then fought to occupy the cities. (...) From this moment onward...[we] are to enter an era...the focus of work must be centered in the cities<sup>18</sup>.

Questo rinnovato interesse per le città determinò, come abbiamo visto, un aumento esorbitante della popolazione cittadina: numerosi contadini e artigiani, ma anche militari in congedo, proprietari terrieri e intellettuali, abbandonarono i loro villaggi nati alla ricerca di maggior fortuna nelle metropoli (l'ufficio di collocamento di Chongqing, per esempio, registrò 532 migranti dalle campagne in cerca di lavoro solamente tra il 18 e il 28 Febbraio 1953)<sup>19</sup>. Alle situazioni economiche

---

<sup>12</sup> Ivi, p. 25.

<sup>13</sup> Ivi, p. 26.

<sup>14</sup> Iniziativa statale volte ad accelerare la produzione industriale.

<sup>15</sup> Jean Claude CHESNAIS, e Minglei SUN, *Il futuro della popolazione cinese: declino demografico e crescita economica*, Torino, Edizioni Fondazione Giovanni Agnelli, 2000, p. 3.

<sup>16</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 252.

<sup>17</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 28.

<sup>18</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 28.

<sup>19</sup> Ivi, pp. 40-41.

spesso precarie che caratterizzavano le zone rurali, si aggiungevano quali incentivi al trasferimento nelle città anche il ripercuotersi, durante tutto il XX secolo, di catastrofi naturali che si verificarono proprio in quei luoghi maggiormente abbandonati dalle politiche statali<sup>20</sup>. Ovviamente bisogna, in questo contesto, anche considerare l'enorme impatto sulla popolazione delle guerre civili appena conclusesi; si prenda, ad esempio, la metropoli di Shanghai: tra il luglio del 1949 e il marzo del 1950, vennero registrati circa 450.000 rifugiati provenienti dalle zone rurali del Anhui e del Jiangsu, fortemente colpite dai conflitti civili<sup>21</sup>.

Questo sorprendente aumento della popolazione urbana non poté non generare diverse problematiche, a cui si cercò di porre rimedio mediante politiche mirate. È possibile ricavare un'idea circa le problematiche in questione da un report del *Daily Worker* datato 4 gennaio 1958:

The high rate of natural multiplication of our 89 million urban population generates an estimated addition of some 2 million annually to the labor force for whom employment must be found...[And], there are still unemployed persons left over from old society. Thus, in the cities the number of persons desirous of employment exceeds that of jobs available, resulting in a labor surplus...The principal way to [resolve this] will be to have them participate in agriculture production on the basis of an overall arrangement and appropriate regard for all. For, only the vast rural region can absorb the ever increasing labor force<sup>22</sup>.

Come si può evincere dal suddetto articolo, il principale interesse in ambito demografico del governo cinese negli anni Cinquanta fu, quindi, la ritenzione della popolazione rurale nelle campagne, secondo la logica ben espressa dalla frase, “quando le masse abitano nei villaggi, l'ordine prevale: quando le masse affluiscono nelle città, il disordine insorge”, espressa per la prima volta da Kuo Ting-lin, studioso dell'epoca Qing, e consolidata come pensiero cardine della politica economica cinese del periodo<sup>23</sup>. Riforme agrarie e riforme demografiche trovarono così una precisa convergenza: si tentò di favorire le prime allo scopo di aumentare i livelli occupazionali delle campagne, così da ridurre la pressione demografica urbana<sup>24</sup>.

Il Ministero dell'Interno mise ben in chiaro la necessità di tali politiche e le loro cause con queste parole, così riportate:

The nation will soon begin large scale economic construction, we will certainly concentrate our strength first in industrial development. But agricultural development is extremely

---

<sup>20</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 252.

<sup>21</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 36.

<sup>22</sup> Ching-Wa CHANG, “Why must we reduce urban population?”, *Daily Worker*, Pechino, 4 gennaio 1958. Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit, p. 102.

<sup>23</sup> Ivi, p. 44.

<sup>24</sup> Ivi, pp. 45-47.

important. (...) Cadres of People's Government of all levels should grasp this point and should know that the present labor employment scheme is to reduce unemployment. Surplus laborers in the villages are not unemployed persons: they have land and food. Rural surplus moves blindly toward the cities at the present because their latent capacity for labor is not being utilized...The correct solution to this problem lies principally in the development of agricultural production, and in organizing peasants to participate actively in the development of mutual aid and cooperation, in accordance with various economic constructions<sup>25</sup>.

Tali politiche ebbero un notevole successo: nel 1953 la popolazione rurale ammontava all'87 per cento della popolazione totale<sup>26</sup>.

Per completezza, pare opportuno precisare che al di là delle migrazioni interne vi furono anche dei fenomeni emigratori verso l'esterno; tuttavia, la loro entità può considerarsi quasi irrisoria e con scarsa o nulla incidenza sul regime demografico nazionale. Unico caso di spicco può essere dato da Taiwan: a partire dal 1949 (in cui contava la modesta cifra di 5,8 milioni di abitanti) conobbe una crescita demografica esponenziale dovuta, appunto, alla pesante immigrazione di cinesi "continentali" provenienti soprattutto dal Fujian<sup>27</sup>.

È in questa sede già possibile notare come, persino prima del 1949, lo stato cinese avesse affinato le proprie tecniche di mobilitazione, e soprattutto, di controllo delle masse: il detto "Il cielo è in alto, e l'imperatore è distante" finì progressivamente per scomparire, lasciando il posto a un regime totalitario in grado di penetrare con sempre maggiore efficacia all'interno della sfera privata dell'individuo<sup>28</sup>.

In questo contesto, e nel periodo in analisi, la "Legge sul matrimonio del 1950" spicca in particolar modo in quanto iniziativa statale in grado di penetrare con efficacia all'interno della sfera privata del cittadino<sup>29</sup>. Tale legge si basava sul concetto per cui una nazione forte necessitasse una popolazione "in salute", e pertanto è dovere dello stato eliminare tutte quelle pratiche di natura privata considerate dannose per il benessere comune; sulla base di questa nozione, la legge in esame proibì tutte quelle tipologie di matrimonio considerate inaccettabili, come matrimoni combinati, bigamia, concubinaggi, o matrimoni fra minori<sup>30</sup>. Questa legge è particolarmente interessante, però, per un altro suo aspetto più prettamente legato alle politiche demografiche: fu la prima legge, in una certa maniera legata alla pianificazione familiare, che presentava delle esenzioni riservate alle minoranze<sup>31</sup>. In particolare, tali

---

<sup>25</sup> Cit. in CHANG, "Why must we reduce urban...", cit. p. 47.

<sup>26</sup> Ivi, p.26

<sup>27</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 160.

<sup>28</sup> HO, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., pp. 121-122.

<sup>29</sup> Neil J. DIAMANT, "Making Love 'Legible' in China: Politics and Society during the Enforcement of Civil Marriage Registration, 1950-66", *Politics & Society*, settembre 2001, Vol. 29(3), p. 450.

<sup>30</sup> Ibidem.

<sup>31</sup> SAUTMAN, "Preferential policies for ethnic minorities in China...", cit., p. 88.

esenzioni permettevano l'esistenza di forme di poligamia tra le comunità musulmane e tibetane<sup>32</sup>. Il Tibet presenta, ancora una volta, un caso emblematico: dopo l'occupazione militare da parte delle truppe Maoiste, nel 1951, le autorità cinesi si convinsero del fatto che la popolazione tibetana stesse affrontando un preoccupante declino demografico dovuto a istituzioni e pratiche di tipo "feudale", come il monachesimo e la poliandria, oltre che a fattori ambientali e biologici<sup>33</sup>. Per tale ragione, non solo la poligamia fu concessa, ma si sviluppò un'intensa propaganda pronatalista, approvata peraltro dalle comunità locali, che prosegue fino ai nostri giorni<sup>34</sup>.

Interessante notare come, nello stesso anno, entrò anche in vigore la prima legge che vietava l'aborto per le donne iscritte al partito all'interno dell'esercito o appartenenti a istituti governativi: il popolare slogan "molte mani rendono il lavoro leggero", si applicava così perfettamente ai pilastri della neonata Cina maoista: la crescita economica e il rafforzamento militare<sup>35</sup>.

Tale capacità del regime di controllare efficacemente la propria popolazione rimarrà costante nel corso della storia della Repubblica popolare, e sarà determinante, nei decenni successivi, nell'ambito dell'emanazione e imposizione delle controverse politiche di pianificazione familiare.

## 2.2 "Duo zi duo fu" ("Più figli fanno più felicità")

Sebbene, come abbiamo appena visto, le questioni demografiche siano state in un certo modo "messe da parte" dal primo governo comunista, non bisogna però commettere l'errore di pensare che il problema della popolazione fosse stato completamente ignorato dai vertici.

Al contrario, fin dalla fondazione della Repubblica popolare si iniziarono a osservare i fenomeni demografici non più da un punto di vista meramente fiscale, ma anche da un punto di vista prettamente demografico, volto a comprendere l'entità e la natura di tale popolazione<sup>36</sup>. Ne è la prova lo stesso censimento del 1950, di cui si è parlato in precedenza: senza il moderno e efficiente sistema di polizia, gli attivisti di partito, le organizzazioni di massa, e i gruppi e i comitati di residenti appena creatosi, non sarebbe stato possibile effettuare i rilevamenti demografici che portarono al rilascio del suddetto censimento<sup>37</sup>. Ovviamente grossi margini di errore furono, comunque, inevitabili e legati a quegli stessi elementi che ne permisero la realizzazione: il rigido controllo statale, ad esempio, fece sì che elementi di natura politica e ideologica "infangassero" o, addirittura impedissero, la pubblicazione di determinate statistiche, mentre lo stesso controllo governativo non ci permette, tutt'ora, di conoscere i metodi di rilevazione utilizzati<sup>38</sup>. Di sicuro sappiamo che tale censimento fu

---

<sup>32</sup> Ibidem.

<sup>33</sup> CHILDS, *Tibetan Transitions...*, cit., pp. 216-218.

<sup>34</sup> Ivi, p. 135.

<sup>35</sup> Yifang DU, "The Evolution of China's Legislation on Reproduction", *San Diego International Law Journal*, 2016, Vol. 18(1), pp. 3-4.

<sup>36</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 249.

<sup>37</sup> HO, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 122.

<sup>38</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 249.



reso indispensabile da precise motivazioni di ordine politico: la necessità di dati il più possibile aderenti alla realtà fu data, in primo luogo, dalle imminenti elezioni dei deputati al Congresso nazionale del popolo, e, in seconda battuta, dal lancio del primo Piano quinquennale, i quali necessitavano di un'organizzazione statale totale e priva di errori<sup>39</sup>. Sappiamo, inoltre, con certezza che il modello utilizzato fu di stampo sovietico, ispirato dal censimento russo del 1939<sup>40</sup>.

Ma il censimento del 1950 non fu l'unica iniziativa per la quale si guardò ai modelli sovietici: il nuovo capo del governo, Mao Zedong, prese spunto dall'esperienza dell'Unione Sovietica anche per promuovere la sua politica di incoraggiamento delle nascite e il relativo sistema di premi destinato alle “madri eroiche”, che mettendo al mondo tanti bambini favorivano, secondo la retorica del periodo, la crescita economica del paese e il suo affermarsi sulla scena politica internazionale<sup>41</sup>. Mao, infatti, non si scostò di molto dalle opinioni che appartennero al “rivale” Sun Yat-sen: Mao era personalmente convinto, non solo delle capacità dello stato cinese di poter sostenere una popolazione in crescita costante, ma anche che quella stessa crescita demografica sarebbe stata il cuore pulsante della tanto desiderata crescita economica<sup>42</sup>.

Tale approccio alla questione demografica pone le sue radici in una lunga tradizione intellettuale che ebbe origine da Karl Marx e Adam Smith: sia nella visione marxista, sia in quella smithiana, la popolazione è strettamente legata alla forza-lavoro, uno dei principali fattori di produzione economica; ne consegue che a un aumento della popolazione, e quindi della forza-lavoro, corrisponda uno speculare incremento della produttività totale<sup>43</sup>. Sebbene numerosi economisti di stampo neoclassico abbiano messo in luce come la crescita demografica possa danneggiare la base di risparmio necessaria agli investimenti e allo sviluppo tecnologico, quegli stessi studiosi hanno anche sostenuto che la crescita demografica è in grado di alimentare quello stesso sviluppo tecnologico fornendo sia gli incentivi (“*more mouths to feed*”) sia le risorse (“*more available labour*”) necessari<sup>44</sup>. Tale filosofia economica non poteva che trovare terreno fertile in Cina, in cui era ancora vivo il tradizionale precetto culturale di stampo confuciano “*duo zi duo fu*”, in italiano traducibile con “più bambini fanno più felicità”: la mentalità per cui si preferivano matrimoni e gravidanze precoci, e famiglie di tipo allargato, fu incoraggiata e favorita dal governo tramite incentivi materiali e severe restrizioni relative ai metodi di controllo delle nascite, specialmente quelli più “estremi” come l'interruzione di gravidanza e la sterilizzazione (largamente utilizzate in seguito)<sup>45</sup>.

---

<sup>39</sup> Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 125.

<sup>40</sup> Ibidem.

<sup>41</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 13.

<sup>42</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 257.

<sup>43</sup> *Growing Populations, Changing Landscapes: Studies from India, China, and the United States*, Indian National Science Academy and Chinese Academy of Sciences Staff, Washington D.C., National Academies Press, 2001, p. 35.

<sup>44</sup> Ibidem.

<sup>45</sup> Cuntong WANG, “History of the Chinese Family Planning program: 1970–2010”, *Contraception*, 2012, Vol. 85(6), pp. 563-569.

Ovviamente l'ideologia “*duo zi duo fu*”, ancora una volta, si scontrò con il pensiero malthusiano. Malthus, in relazione al rapporto crescita demografica e crescita economica, affermò:

An immense capital could not be employed in China (...) without altering this state of things, and taking off some laborers from agriculture, which might have a tendency to diminish the produce of the country. Allowing, however, that this would be made up and indeed, more than made up, by the beneficial effects of improved skill and economy of labour in the cultivation of the poorest lands, yet, as the quantity of subsistence could be but little increased (...) the price of labour would necessarily be followed by a proportionate rise in the price of provisions<sup>46</sup>.

Ciò che Malthus speculava, tramite questa sua analisi, era una condizione di povertà statica e perpetua per l'intera popolazione cinese, che avrebbe potuto essere evitata solo tramite un processo di decrescita demografica, ottenuto, se non da un incremento spontaneo dei tassi di mortalità, da “*moral restraints*”, come ad esempio il sopracitato disincentivo al matrimonio<sup>47</sup>. Il disincentivo al matrimonio, come indicato più volte, era il metodo di controllo demografico più consigliato dal demografo britannico: secondo Malthus, tale disincentivo (che egli considerava “*an individual decision to forgo marriage until one could support a family*”) presentava il doppio vantaggio di aumentare i risparmi individuali riducendo i tassi di povertà, e di mantenere alto il costo del lavoro garantendo un certo livello di prosperità a tutta la nazione<sup>48</sup>. Ovviamente questo tipo di osservazioni si trovarono in posizione diametralmente opposta rispetto al pensiero di Mao, per cui:

Di tutte le cose al mondo, la popolazione è la più preziosa. Sotto la guida del Partito comunista cinese, qualsiasi sia la popolazione, ogni tipo di miracolo può essere realizzato<sup>49</sup>.

Non per questo, tuttavia, Mao si trovò privo di contestatori, primo fra tutti Ma Yinchu<sup>50</sup>, il quale fu tra i primi a sostenere che fosse “estremamente urgente controllare la popolazione, altrimenti, nel futuro il problema sarà più difficile da risolvere”<sup>51</sup>. Inoltre, Ma, integrando le nozioni malthusiane all'ideologia socialista, denunciò la “sproporzionata” crescita della popolazione cinese in quanto metteva a repentaglio la capacità del paese di accumulare capitale; propose, quindi, di implementare

---

<sup>46</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 6.

<sup>47</sup> Ibidem.

<sup>48</sup> LEE, “Malthusian Models and Chinese Realities...”, cit., p. 34.

<sup>49</sup> Cit. in FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 257.

<sup>50</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 14. Ma Yinchu fu un eminente economista cinese, considerato il padre della pianificazione familiare.

<sup>51</sup> David HOWDEN, e Yang ZHOU, “China's One-Child Policy: Some Unintended Consequences”, *Economic Affairs*, ottobre 2014, Vol. 34(3), p. 354.

un sistema statale di distribuzione gratuita di contraccettivi, mostrandosi estremamente progressista<sup>52</sup>. Non a caso, infatti, le politiche di Ma vennero completamente rigettate dalle fasce conservatrici, e bisognerà aspettare l'ascesa di Deng Xiaoping<sup>53</sup> perché la sua figura, alla pari di quella di Hung Liang-chi, fosse riabilitata<sup>54</sup>.

Benché bisogni aspettare il declino del sovrastante potere politico di Mao, a seguito del fallimento del Grande Balzo in Avanti (1958-1961)<sup>55</sup>, perché iniziasse a svilupparsi un reale interessamento alla questione demografica, un primo punto di svolta nel pensiero politico dell'epoca lo diede il sopracitato censimento del 1953.

### *2.3 Il censimento del 1953 e le sue implicazioni*

Il censimento del 1953, benché non rappresentasse un vero e proprio censimento in termini moderni, è sicuramente apprezzabile per la sua ampiezza e la quantità di personale coinvolto, che permisero il rilascio di dati sicuramente più attendibili, e più vicini alla realtà, di quelli pubblicati precedentemente dalle autorità<sup>56</sup>. La sua caratteristica più peculiare fu data dalla divisione in due schede differenti, A e B, destinate rispettivamente a coloro che avessero famiglia e a coloro, quali studenti e membri delle forze armate, che ancora risultassero celibi (e implicitamente senza prole)<sup>57</sup>.

---

<sup>52</sup> Ibidem.

<sup>53</sup> Leader *de facto* della Repubblica popolare cinese dal 1978 al 1992.

<sup>54</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 14.

<sup>55</sup> Ivi, p. 15. Si ricorda che il Grande Balzo in Avanti fu un piano economico e sociale, basato sulla collettivizzazione, volto alla industrializzazione del paese. Da molti storici fu considerato la causa della carestia del 1960, causa di milioni di morti.

<sup>56</sup> Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 130.

<sup>57</sup> Ivi, pp. 125-128.

Figura 2.1: Modello A del censimento 1953

SCHEDA A

Dislocazione della città	Dislocazione del distretto rurale
Provincia	Provincia
Città	Area amministrativa
Distretto	Distretto
Via	Villaggio *
Vicolo	Frazione *
Numero civico dell'abitazione	

Persone assenti (membri della famiglia che vivono permanentemente in altro luogo)	Persone residenti (che vivono nella località in questione)							Categoria di persone	
Numero totale delle famiglie che vivono in altro luogo Uomini Donne	Uomini Donne Totale delle persone residenti							Capofamiglia	Relazione rispetto al capo famiglia
									Cognome e nome
									Sesso
									Età
									Nazionalità
									Altre annotazioni

Persona che ha redatto le indicazioni: \_\_\_\_\_  
Data di compilazione: 1953, —mese —giorno.

Fonte: Ho, *La Cina: lo sviluppo demografico (1368-1953)* (1972), p. 127.

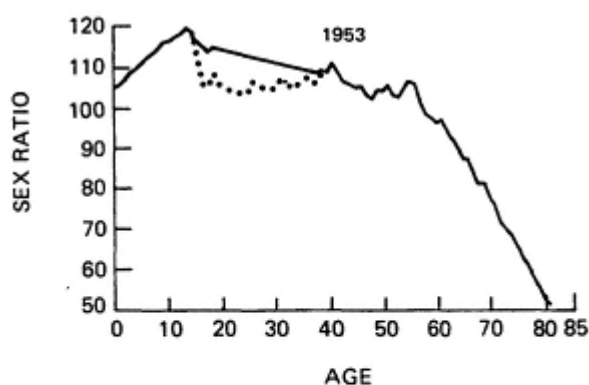
Una cura particolare fu, emblematicamente, destinata al “non offendere” i valori della famiglia tradizionale; ad esempio, era usanza comune tra le famiglie cinesi considerare come “assenti temporaneamente da casa” anche quei membri della famiglia che si fossero trasferiti permanentemente in un’altra località o che si fossero allontanati dalla casa paterna da svariati anni<sup>58</sup>. Per tale ragione, come si può vedere in figura 2.1, la parte sinistra del modello A fu riservata a questa categoria particolare di persone “assenti”, ma di fatto non utilizzata: unico scopo fu quello di non urtare la sensibilità delle famiglie a cui gli addetti al censimento si rivolgevano<sup>59</sup>. Tale immensa opera non fu, quindi, anche per motivazioni di tipo culturale, priva di difetti. Alla difficoltà di reperire i suddetti “assenti”, si deve soprattutto aggiungere il fatto che l’indicazione della nazionalità non aveva una perfetta corrispondenza all’affiliazione etnica, per cui numerosi Mancù vennero, ad esempio,

<sup>58</sup> Ibidem.

<sup>59</sup> Ibidem.

registrati come *Han*<sup>60</sup>, mentre numerosi mussulmani cinesi vennero inseriti nel conteggio delle minoranze<sup>61</sup>. Inoltre, una criticità sistematica in tali registrazioni fu particolarmente evidente nel caso del rapporto numerico fra individui di sesso maschile e individui di sesso femminile<sup>62</sup>.

Figura 2.2: Rapporto Maschi/Femmine nel 1953 (le linee tratteggiate rappresentano i dati ufficiali, mentre la linea intera include la cifra stimata di maschi adulti appartenenti alle forze armate)



Fonte: COALE, *Rapid population change in China, 1952-1982* (1984), p. 22.

La figura 2.2 rappresenta il rapporto maschi/femmine (numero di individui di sesso maschile per ogni 100 donne) per ogni gruppo di età: tale rapporto cala sorprendentemente nella fascia di età compresa tra i 16 e i 40 anni<sup>63</sup>. Emerge qui un altro *deficit* relativo al censimento: si evince come vi fu una certa approssimazione nel non registrare gli individui di sesso maschile che si trovavano al di fuori della struttura familiare tradizionale, come i giovani appartenenti alle forze armate<sup>64</sup>. Se si elabora una stima relativa al numero di questi individui non registrati, e la si “aggiunge” al grafico in questione, si può notare come il rapporto tra individui di sesso maschile e individui di sesso femminile risulti maggiormente sproporzionato. Tale sproporzione risulta ancora più sorprendente se si considerano le numerose guerre civili e internazionali verificatesi in Cina durante l’intera metà del XX secolo, le quali causarono senza dubbio più morti fra la popolazione maschile che fra quella femminile<sup>65</sup>. Una possibile causa di tale fenomeno va quindi ricercata nello sfondo socioculturale della Cina moderna: l’infanticidio femminile continuò a essere largamente praticato anche nella Cina maoista<sup>66</sup>. Ne rappresentano una prova le numerose leggi atte a contrastare tale pratica emanate dal

<sup>60</sup> Gruppo etnico maggioritario della Cina propriamente detta, rappresenta attualmente circa il 92% della popolazione totale.

<sup>61</sup> HO, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., pp. 128-129.

<sup>62</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., pp. 21-22.

<sup>63</sup> Ibidem.

<sup>64</sup> Ibidem.

<sup>65</sup> HO, *La Cina: lo sviluppo demografico...*, cit., p. 134.

<sup>66</sup> Ibidem.

primo governo comunista, e le numerose campagne legali e di sensibilizzazione lanciate dal partito allo scopo di dare nuova dignità alla figura della donna e esaltarne la condizione sociale<sup>67</sup>.

È chiaro, quindi, come inizino a emergere, sin dai primi anni Cinquanta, delle problematiche in ambito demografico che segneranno la Repubblica popolare fino ai giorni nostri; una in particolare è rappresentata, per l'appunto, dall'eccesso di individui maschi rispetto agli individui di sesso femminile: diversi studi hanno dimostrato come tale sproporzione abbia portato con sé pesanti conseguenze negative nell'ambito del "mercato matrimoniale", della forza lavoro, della parità fra i sessi, e persino del crimine, nei decenni immediatamente successivi<sup>68</sup>. È interessante, inoltre, notare come il fenomeno della disparità numerica fra i sessi si legasse strettamente anche ai fenomeni, precedentemente analizzati, dell'emigrazione dalle zone rurali e della conseguente pressione demografica a livello urbano. Molte donne, infatti, decidevano di abbandonare le proprie famiglie residenti in campagna per recarsi nella città alla ricerca di un nuovo matrimonio che gli permettesse di elevare il proprio *status* sociale, lasciando dietro di loro un gran numero di scapoli con scarsa o nulla possibilità di contrarre un nuovo matrimonio<sup>69</sup>. In alcune regioni maggiormente arretrate, tale situazione allarmò gravemente le comunità locali: nell'Hunan un gruppo di lavoratori agricoli decise di fare appello allo stesso Mao denunciando il fatto che non ci fossero "giovani donne da sposare" e chiedendo un suo diretto intervento<sup>70</sup>.

A tali problematiche si deve aggiungere il fatto che il censimento, nonostante le inesattezze appena analizzate, presentò dei dati piuttosto accurati; in particolar modo tali registrazioni, sulle quali furono eseguite anche diverse revisioni, confermarono la presenza di una crescita demografica incessante, con una popolazione che si aggirava intorno ai 600 milioni di abitanti<sup>71</sup>.

È interessante notare come tali dati furono percepiti dagli studiosi occidentali del periodo, in termini di equilibri internazionali, allarmanti. I risultati, resi pubblici nel novembre 1954, infatti, ebbero una grossa risonanza anche in occidente, dovuta principalmente a un certo grado di sinofobia: il "pericolo giallo", era percepito da molti occidentali come un qualcosa di reale e rischiosamente vicino<sup>72</sup>. Tuttavia, tale paura risultava infondata: mentre l'Occidente temeva un'invasione basata sui numeri, il numero reale degli abitanti cinesi presi percentualmente in relazione all'estensione territoriale, in realtà, non superava di molto il numero degli abitanti presenti in quella che oggi è l'Unione Europea (587 milioni registrati nel 1960)<sup>73</sup> e con una differenza caratterizzata da pesanti ripercussioni negative a livello interno: sia in termini di prodotto nazionale lordo, sia in termini di

---

<sup>67</sup> Ibidem.

<sup>68</sup> Hongbin LI, Junjian Yi, e Junsen ZHANG, "Estimating the Effect of the One-Child Policy on the Sex Ratio Imbalance in China: Identification Based on the Difference-in-Differences", *Demography*, 2011, Vol. 48(4), p. 1536.

<sup>69</sup> DIAMANT, "Making Love 'Legible' in China...", cit., pp. 468-469.

<sup>70</sup> Ibidem.

<sup>71</sup> Ivi, p. 176.

<sup>72</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., p. 21.

<sup>73</sup> Ibidem.

reddito pro capite, la Cina presentava dei livelli nettamente inferiori rispetto a quelli europei, per cui la pressione demografica presentava un impatto di maggiore entità<sup>74</sup>.

Ovviamente bisogna tenere in considerazione una caratteristica fondamentale del territorio cinese, ovvero la sua estrema diversificazione territoriale. Il censimento mise, infatti, in luce alcune peculiarità regionali: ad esempio, la provincia del Guangxi proprio tra gli anni 1953 e 1957, mentre la crescita nazionale “galoppava”, registrò una notevole decrescita demografica non superando lo 0.3 per cento annuo; ciò fu dovuto principalmente alla particolare composizione etnica della regione, che vede una grossa presenza della minoranza Zhuang e di altri gruppi minori<sup>75</sup>.

A livello nazionale, tuttavia, la cifra continuò a crescere e conobbe un pesante aumento in concomitanza della sopracitata politica del Grande Balzo in Avanti: la collettivizzazione di massa prevista dal piano, rendeva le terre di proprietà dei singoli contadini ma poneva la produzione e la distribuzione dei raccolti in mano all'apparato statale, il quale assegnava le quote di terra e raccolto in base alla grandezza del nucleo familiare; di conseguenza l'unico modo per ottenere più mezzi di sostentamento fu quello di generare quanti più figli possibili<sup>76</sup>. La crescita demografica venne aggravata dalle sopracitate leggi legate alla distribuzione della popolazione, le quali, come abbiamo visto, erano mirate alla segregazione della popolazione rurale nelle campagne; nella nuova economia pianificata, l'agricoltura diventava per moltissime famiglie l'unico mezzo di sussistenza, il che significava che il benessere della famiglia si basava sulla sua capacità di produrre forza lavoro<sup>77</sup>. Ancora, la secolare preferenza per i figli di sesso maschile faceva sì che numerosissime famiglie generassero un gran numero di figlie nella speranza di “raggiungere” il figlio maschio, oppure, sempre per una questione prettamente culturale, nella speranza di avere quante più braccia disponibili ad accudirli nella vecchiaia (compito che spettava tradizionalmente alle figlie più giovani)<sup>78</sup>.

Nonostante tutto ciò, il concetto della pianificazione familiare non emerse mai del tutto nel periodo in analisi, anche se qualche piccola idea legata quantomeno alla riduzione delle nascite aveva cominciato timidamente ad apparire sin dagli anni Cinquanta<sup>79</sup>. In particolare, il Consiglio d'amministrazione del governo centrale, oggi Consiglio di Stato, iniziò a temere che un numero eccessivo di figli potesse essere lesivo per la salute e il benessere della donna; per tale ragione nel 1953 il Consiglio in questione approvò il “Regolamento sulla contraccezione e l'aborto”, il quale iniziò gradualmente a stimolare la distribuzione e l'utilizzo dei contraccettivi e a rendere legale, appunto, l'aborto<sup>80</sup>. Tale programma, tuttavia, venne implementato dapprima su piccola scala e solo

---

<sup>74</sup> Ibidem.

<sup>75</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 27.

<sup>76</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 14.

<sup>77</sup> DU, “The Evolution of China's Legislation...”, cit., p. 7.

<sup>78</sup> Ibidem.

<sup>79</sup> Ivi, p. 6.

<sup>80</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 563.

nelle città principali, con l'intento di testarlo e estenderlo successivamente all'intero territorio nazionale, cosa che non accadde<sup>81</sup>. Allo stesso modo, nel 1956, il dipartimento "Salute delle donne e dei bambini" che faceva capo al ministero della sanità, intraprese degli interessanti studi sulla popolazione con lo scopo di favorire la riduzione delle nascite tramite l'uso degli anticoncezionali; ma come accaduto per il programma sulla contraccezione e l'aborto di cui sopra, anche questi studi vennero marginalizzati dall'autorità centrale che, in questo caso particolare, assegnò un solo dipendente al programma in questione<sup>82</sup>.

La motivazione principale poiché questi primi tentativi di pianificazione, o quantomeno di controllo delle nascite, vennero completamente abbandonati è tanto semplice quanto terribile: la Grande carestia cinese, causata dal fallimento del Grande balzo in avanti, colpì con tutta la sua forza distruttrice il paese tra il 1958 il 1962<sup>83</sup>. Si stima che la Grande carestia provocò la morte di circa trenta milioni di persone, rappresentanti circa il 5% dell'intera popolazione nazionale, andando ad annullare quello che di fatto poteva essere definito un vero e proprio *baby boom* tra gli anni 1953 e 1957<sup>84</sup>. È importante sottolineare il fatto che tale *baby boom* si era presentato con maggiore intensità proprio nelle campagne, in linea con la politica del *duo zi duo fu*, e che proprio le campagne furono le zone maggiormente colpite dalla fame<sup>85</sup>. Basti prendere, a titolo d'esempio, la regione del bacino del Jitai<sup>86</sup>, un centro di attività politica rivoluzionaria, che, a seguito del Grande balzo, diventò una delle regioni meno sviluppate dell'intero paese<sup>87</sup>. Tale regione, in virtù della sua storia, fu pesantemente colpita dalle politiche più radicali del neonato governo: in particolare, durante il Grande balzo, venne avviata una gigantesca opera di deforestazione (con l'intento di fornire quanto più carburante alle fonderie di recente acquisizione) che privò la popolazione locale dei suoi mezzi di sostentamento tradizionali<sup>88</sup>. Le conseguenze furono disastrose: mentre la popolazione nazionale cresceva a vista d'occhio, la regione del bacino del Jitai registrava un bassissimo livello di crescita demografica e un declino costante della fertilità<sup>89</sup>.

Anche i tassi di natalità a livello nazionale, infatti, specialmente negli anni più bui di carestia, presentarono un drammatico crollo: dal 42.5 per mille registrato nel 1957 al 21.9 nel 1961<sup>90</sup>. Anche

---

<sup>81</sup> Ivi, p. 564.

<sup>82</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 15.

<sup>83</sup> Ibidem.

<sup>84</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 3

<sup>85</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 253.

<sup>86</sup> Area geografica della provincia dello Jiangxi che si estende per 18.700 chilometri quadri, al cui centro è situato un bacino di grosse dimensioni appartenente al fiume Yangtze.

<sup>87</sup> *Growing Populations, Changing Landscapes...*, cit., p. 17.

<sup>88</sup> Ibidem.

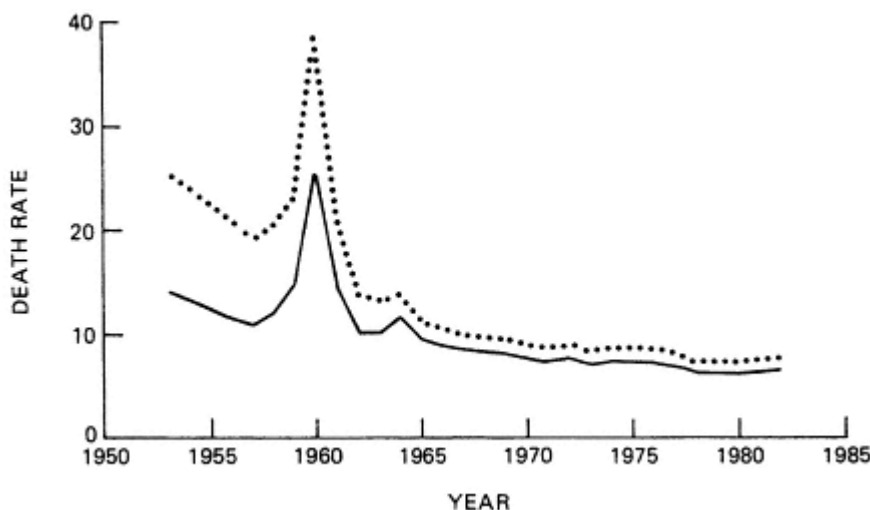
<sup>89</sup> Ivi, p. 37.

<sup>90</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 2.



i tassi di fertilità totale mostrano una simile situazione, passando dallo 6.0 prima dell'avvio del Grande balzo in avanti, al 3.3 sempre nel 1961<sup>91</sup>.

Figura 2.3: tassi di mortalità (per mille abitanti) derivanti dal numero di morti registrate (linea intera) e stimate (linea tratteggiata)



Fonte: COALE, *Rapid population change in China, 1952-1982* (1984), p. 7.

Il picco nei tassi di mortalità venne toccato nel 1960 con 25 morti registrate ogni mille abitanti; tuttavia, ricerche sul campo hanno dimostrato come questa cifra, sebbene estremamente alta, non fosse del tutto simile alla realtà<sup>92</sup>. Si sospetta, infatti, che i tassi di mortalità, specialmente nei mesi più bui della carestia, fossero ancora più elevati: la distruzione totale della quotidianità delle famiglie e la fame comportarono il riemergere di odiose pratiche passate, come quella sopracitata dell'infanticidio, specialmente femminile, che conobbe una vertiginosa impennata<sup>93</sup>. Di fronte a una situazione talmente drammatica l'incoraggiamento alla riproduzione incontrollata parve l'unica soluzione possibile e continuò, quindi, a rappresentare la linea guida del primo governo comunista cinese per ancora diversi anni<sup>94</sup>.

Un discorso, qui riportato, di Shao Lizi<sup>95</sup> che ebbe luogo nel settembre 1954 durante la Prima assemblea nazionale del popolo, è stato per lungo tempo erroneamente considerato come il primo tentativo di attuazione della pianificazione familiare:

It is a good thing to have a large population but in an environment beset with difficulties, it appears that a limit should be set. The provision of the Constitution (...) to place mothers and

<sup>91</sup> Ibidem.

<sup>92</sup> Ibidem.

<sup>93</sup> Ivi, p. 5.

<sup>94</sup> Du, "The Evolution of China's Legislation...", cit., p. 6.

<sup>95</sup> Politico cinese di spicco all'interno del Partito comunista.

children under the protection of the state is encouraging enough. But if a child continues to be born to a mother every year even if she is no longer medically fit or when her burden has already proved to be too heavy for her, even if we disregard the sufferings of the mothers, it is not easy job for the state to place all the mothers under its protection. Lenin pointed out (...) that the working class had no place for Neo-Malthusianism (...), but he also said: “This in no way prevents us from drastically discarding all laws seeking to punish abortion and the propagation of medical theories on contraception”. In China, the question of abortion can be left alone, but [as a matter of urgency], medical theories on contraception must be propagated while contraceptives should be supplied and practical guidance on contraception given<sup>96</sup>.

Anche senza tenere in considerazione il marcato accento anti-malthusiano del discorso e il fatto che il controllo delle nascite ancora una volta venisse presentato in termini di salute della donna e non in termini demografici, tale discorso non si concretizzò in reali iniziative<sup>97</sup>. Dal settembre 1953 fino alla fine del 1956, infatti, quando il Consiglio di stato diede il via a numerose politiche in campo sociale, le sporadiche menzioni alla questione demografica non diedero vita a nessun programma veramente degno di nota<sup>98</sup>. Il fatto che la popolazione cinese non fosse ancora pronta a questa inversione di pensiero è dimostrato sia dalla reazione positiva della stessa rispetto ai risultati del censimento del 1953, sia da articoli di numerose testate giornalistiche dotate di una certa popolarità e visibilità<sup>99</sup>. A tal proposito, pare opportuno citare il titolo di un articolo, datato primo novembre 1954, del *Quotidiano del Popolo (Renmin Ribao)*, quotidiano ufficiale della Repubblica Popolare Cinese: “Seicento Milioni di Persone-Una Grande Forza per la Costruzione Socialista”<sup>100</sup>.

Vi furono, ovviamente, alcune voci fuori dal coro che iniziarono a mostrare quantomeno una certa preoccupazione nei confronti della situazione demografica del Paese. Non deve sorprendere che queste voci appartenessero soprattutto all’élite urbana: già negli anni Venti numerose pubblicazioni provenienti dal mondo occidentale, e destinate alla classe intellettuale cinese, tentavano di illustrare i potenziali rischi di una natalità troppo elevata nei confronti della salute e del benessere della popolazione<sup>101</sup>. Ma la maggiore conoscenza e sensibilità verso le tematiche sociodemografiche non fu riservata solo alle classi agiate; sempre nelle città, grazie al processo di industrializzazione avviatosi già nel XIX secolo per mano dell’occupazione straniera, molte donne delle classi meno abbienti riuscirono, tramite il lavoro in fabbrica, a ottenere una certa indipendenza e una maggiore autonomia in riferimento al numero di figli che desideravano mettere al mondo<sup>102</sup>.

---

<sup>96</sup> Cit. in TIEN, *China’s Population Struggle...*, cit., pp. 176-177.

<sup>97</sup> Ivi, pp. 180-181.

<sup>98</sup> Ibidem.

<sup>99</sup> Ibidem.

<sup>100</sup> Ibidem.

<sup>101</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 254.

<sup>102</sup> Ibidem.

Benché queste voci rappresentassero una minoranza, iniziarono molto lentamente a incoraggiare un certo dibattito all'interno dei quadri dirigenti del partito, il quale sarà fondamentale per lo sviluppo delle successive politiche familiari. Tale dibattito venne sorprendentemente incoraggiato dallo stesso Mao, che durante il Consiglio di stato supremo del 27 febbraio 1957, rilasciò il seguente discorso in traduzione:

In drawing up plans, handling affairs or thinking over problems, we must proceed from the fact that China has a population of 600 million. This must never be forgotten.... Now why should we make a point of this? Could it be there are people who still do not know that we have a population of 600 million. Of course, everyone knows this; in actual practice some are apt to forget it and act as if they thought that the fewer the people and the smaller their world the better... I hope these people will take a wider view and fully recognize the fact that we have a population of 600 million, that this is an objective fact, and that this is our asset. We have this large population. It is a good thing, but of course it also has its difficulties. Construction is going ahead vigorously on all fronts; we have achieved much, but in the present transition period of tremendous social change we are still beset by many difficult problems. Progress and difficulties -- this is a contradiction. However, all contradictions not only should, but can be resolved. Our guiding principle are over-all planning, all-around considerations, and proper arrangements. No matter whether it is the question of food, natural calamities, employment, education, the intellectuals, the united front of all patriotic forces, the national minorities, or any other questions -- we must always proceed from the standpoint of over-all planning and all-around consideration for the whole people; we must make whatever arrangements [that] are suitable and possible at the particular time and place and after consultation with all those concerned. On no account should we throw matters out the back door, go around grumbling that there are too many people, that people are backward, that things are troublesome and hard to handle... [The number of births each year was indicative of] great progress made in medical service and the general rise in living standards, especially in the countryside, and of the faith people have in the future. But this figure must also be of great concern to us all... The increase in grain harvest for the last two years has been 10 million tons a year. This is barely sufficient to cover the needs of one growing population... It is estimated that at the present 40 percent of our youth have not be placed in primary schools. Steps must therefore be taken to keep our population for a long time at a stable level, say, of 600 million. A wide campaign of explanation and proper help must be undertaken to achieve this aim<sup>103</sup>.

---

<sup>103</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 187-188.

Tale discorso diede il via a un timido cambio di retorica, persino sul *Quotidiano del Popolo*, che già il 7 marzo dello stesso anno pubblicò un editoriale dal titolo “È Opportuno che si Limiti Adeguatamente la Riproduzione”<sup>104</sup>. Non bisogna in questo caso sottovalutare la scelta del termine “opportuno”, indice di una visione ancora ottimistica nei confronti della crescita demografica e sostanzialmente ancora riluttante nell’acceptare le visioni di Malthus; si legge infatti nell’articolo:

Precisely because our industry and agriculture increase a lot faster than population, the level of living of our people has been assured of improvement year after year. But, if the growth of population is at a somewhat slower pace, then the improvement in the level of living of the people will be quicker. This is an obvious principle... we favor [the suggestion] that reproduction be appropriately restricted—this is fundamentally different from Malthusianism<sup>105</sup>.

Non è un caso che queste dichiarazioni “rimasero sulla carta” e non diedero inizio a nessun tentativo di raccolta dei mezzi e creazione di infrastrutture necessarie all’istituzione di un piano di pianificazione familiare reale e concreto<sup>106</sup>. Bisognerà attendere il 1964 poiché la prima Commissione per la pianificazione familiare iniziò a dar forma alle prime vere e proprie politiche di pianificazione familiare.

---

<sup>104</sup> Ivi, p. 192.

<sup>105</sup> Cit. in TIEN, *China’s Population Struggle...*, cit., p. 192.

<sup>106</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 257.

## 1964-1979: Primi tentativi di pianificazione familiare

Dopo la fine della Grande carestia, la Cina riuscì finalmente a rialzarsi e ottenere dei risultati demografici senza precedenti, con incrementi degli indici di fecondità e dell'aspettativa di vita mai registrati prima d'ora. La crescita demografica che ne conseguì, a differenza di quanto accadde nelle epoche precedenti, iniziò a preoccupare i dirigenti del partito comunista, che per la prima volta nella pur breve storia della Repubblica popolare, abbandonarono le proprie posizioni pronataliste e diedero il via alle prime vere e proprie politiche di pianificazione familiare. La prima campagna, avviata nel 1964 e di natura essenzialmente divulgativa, diede modesti risultati ma fu bruscamente interrotta dalla Rivoluzione culturale (1966-1976). Tale Rivoluzione, in virtù della sua violenta natura, "aiutò" il partito a ridurre i tassi di crescita, ma i livelli ottenuti non furono ritenuti sufficienti dai *leader* comunisti, i quali, ancora prima della morte di Mao, decisero di favorire la modernizzazione del paese anche tramite il controllo demografico. Nel 1973 si diede, quindi, il via a una prima reale pianificazione, la quale, benché non supportata da nessun atto legislativo, iniziò a fare un uso sistematico della coercizione, ottenendo buoni risultati che tuttavia, specialmente sotto il governo di Deng Xiaoping<sup>1</sup>, non furono ritenuti soddisfacenti. Per tale ragione bisognerà attendere il 1979, e la nota politica del figlio poiché si arrivasse a un programma di pianificazione familiare tanto rigido quanto controverso.

### 3.1 La prima pianificazione e la Rivoluzione culturale

A seguito della Grande carestia cinese, lo Stato si impegnò in prima linea per ridare il via alla crescita economica e demografica del paese, specialmente attraverso la promozione dello sviluppo tecnologico e il miglioramento dei servizi di assistenza sanitaria<sup>2</sup>. Questi due fattori furono responsabili di un sensibile abbassamento dei tassi di mortalità e di un notevole incremento dell'aspettativa di vita dell'intera popolazione<sup>3</sup>. In particolar modo i tassi di mortalità iniziarono a crollare a un ritmo sorprendente al termine della Grande carestia: la mortalità totale passò dal "picco" del 25 per mille nel 1960 al 10 per mille solamente nel 1963, per poi scendere al 7 a cavallo tra gli anni 70 e 80<sup>4</sup>. Parallelamente si alzò anche l'aspettativa di vita, passando da 42 anni per gli uomini e 46 per le donne, negli anni 1953-1964, a 62 anni per gli uomini e 63 per le donne negli anni 1964-1969<sup>5</sup>. Un'ulteriore impennata, mai verificatesi in nessun altro paese del mondo, si ebbe in Cina tra il 1975 e il 1980, quando l'aspettativa media di vita per l'intera popolazione sfiorò i 65,8 anni di età<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Figura di spicco all'interno del partito e leader *de facto* della Cina dal 1978 al 1992.

<sup>2</sup> Du, "The Evolution of China's Legislation...", cit., p. 7.

<sup>3</sup> Ibidem.

<sup>4</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 7.

<sup>5</sup> Ivi, p. 6.

<sup>6</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 34.

La conseguenza immediata di queste fu un'ulteriore crescita demografica: il nuovo censimento del 1964 registrò una popolazione di circa 700 milioni di abitanti<sup>7</sup>. Tale cifra continuò a crescere a dismisura fino alla fine degli anni 70, facendo sì che in sole tre decadi la popolazione cinese raddoppiasse: passando dai 541 milioni di abitanti registrati nel 1949 ai 987 milioni nel 1980<sup>8</sup>. Ciò fu dovuto principalmente, oltre che al crollo dei tassi di mortalità e all'innalzamento delle aspettative di vita, ai tassi di fertilità, i quali ripresero il loro livello "normale", (equivalente a 6 figli per donna) caratteristico degli anni precedenti la carestia, per poi assestarsi e rimanere stabili lungo l'intero periodo di tempo in esame<sup>9</sup>. Il tasso di fertilità totale, infatti, conobbe un'impennata sorprendente dopo il 1960, quando le giovani coppie nate tra gli anni Quaranta e i primi anni Cinquanta, iniziarono a sposarsi e a concepire<sup>10</sup>. Tale incremento presenta una motivazione quasi-biologica, in quanto è scientificamente dimostrato come le donne appena sposate, o le quali riprendono una vita normale dopo periodi di gravi sconvolgimenti, come nel caso in esame, siano più esposte alla possibilità di concepimento poiché il loro corpo non si trova in una situazione di "affaticamento" a seguito di una precedente gravidanza<sup>11</sup>. Questo importante fattore permise al tasso di fecondità totale di raggiungere il *record* di 7.5 figli per donna nel 1963<sup>12</sup>.

A differenza di quanto accaduto nei decenni precedenti, però, questi dati iniziarono ad allarmare le classi dirigenti, le quali iniziarono a percepire, anche grazie ai dibattiti teorici degli ultimi anni Cinquanta, la crescita demografica non più come un vantaggio economico ma come un problema da affrontare<sup>13</sup>.

Uno dei primi teorici a proporre un controllo positivo della popolazione tramite la limitazione delle nascite fu Wu Ching-Chao, il quale già nel 1957 affermò, con parole così riportate:

The rate of reproduction should be curtailed, so that the number of persons demanding employment would be reduced gradually, and that after several Five-Year Plans, it would be possible for our country to achieve a comparatively proper rate of manual labor [manpower] and machine power<sup>14</sup>.

È interessante notare come da questa affermazione emerga per la prima volta nel dibattito teorico cinese il concetto di *optimum population*, largamente utilizzato in ambito accademico occidentale<sup>15</sup>.

---

<sup>7</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 15.

<sup>8</sup> Du, "The Evolution of China's Legislation...", cit., p. 8.

<sup>9</sup> Howden, "China's One-Child Policy...", cit., p. 354.

<sup>10</sup> Coale, *Rapid population change in China...*, cit., p. 3.

<sup>11</sup> Ibidem.

<sup>12</sup> Ibidem.

<sup>13</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 15.

<sup>14</sup> Cit. in Tien, *China's Population Struggle...*, cit., p. 197.

<sup>15</sup> Livi Bacci, *Storia minima della popolazione del mondo...*, cit., p. 139.

Livi Bacci definisce questo *optimum* come “quella popolazione che massimizza il benessere individuale e che, se accresciuta o diminuita di un’unità, lo diminuirebbe frazionalmente”<sup>16</sup>. Fu sulla base di questo concetto che per la prima volta s’iniziò a guardare, almeno a livello accademico, al controllo della popolazione non solo come necessario per la salvaguardia della salute della donna e del bambino, ma anche in termini di benessere economico in chiave marxista; sempre riferendoci a Wu:

[...] the reason we promote birth limitation is that we want to bring our production in line with the basic economic law of socialism and the requirements of the law of development according to ratio and plan, so that we will be able to smoothly fulfil the general task of the transitional period and to accomplish without too exhausting efforts the [...] economic task in the future<sup>17</sup>.

In particolare, ci si rese conto come una popolazione talmente elevata potesse creare grossi problemi a livello di approvvigionamento alimentare, ambiente, disponibilità di alloggi, previdenza sociale e altri aspetti generalmente legati allo sviluppo sociale ed economico del paese<sup>18</sup>. La chiave di lettura, come già accennato, rimase quella socialista: i teorici del periodo, alla pari dei loro colleghi degli anni Settanta, si approcciavano al problema demografico tramite il concetto, prettamente marxista, del “*twofold character of production*”, ovvero sulla produzione basata sui prodotti materiali e sulla forza lavoro umana<sup>19</sup>. Il diplomatico Peng Yu, nel 1974, dichiarò a tal proposito:

Man as worker and as creator and user of tools, is the decisive factor in the social productive forces. Man is in the first place a producer and only in the second place a consumer. Historically, the valiant, industrious and talented people of Asia, Africa and Latin America made outstanding contributions to human civilization<sup>20</sup>.

Uno dei più importanti fautori politici, in questo periodo, della pianificazione familiare fu Deng Xiaoping, il quale propose già nel 1952 di stimolare l’utilizzo dei contraccettivi, e nel 1962 fu uno dei più accaniti sostenitori della riduzione della pressione demografica nelle aree urbane<sup>21</sup>. Dopo pochi anni, già nel 1964, il governo centrale mise fine alla propria politica pronatalista instaurando la Commissione per la pianificazione familiare, sotto la supervisione dello stesso Consiglio di stato, e

---

<sup>16</sup> Ibidem.

<sup>17</sup> Cit. in TIEN, *China’s Population Struggle...*, cit., p. 199.

<sup>18</sup> DU, “The Evolution of China’s Legislation...”, cit., p. 9.

<sup>19</sup> Susan GREENHALGH, “Science, Modernity, and the Making of China’s One-Child Policy”, *Population and Development Review*, giugno 2003, Vol. 29(2), p. 168.

<sup>20</sup> “Chinese Statements on Population at Bucharest, 1974, and Mexico City, 1984”, *Population and Development Review*, giugno 1994, Vol. 20(2), p. 451.

<sup>21</sup> JUNSEN Zhang, “The Evolution of China’s One-Child Policy and Its Effects on Family Outcomes”, *The Journal of Economic Perspectives*, 2017, Vol. 31(1), p. 142.

con a capo Zhou Rongxin<sup>22</sup>. A tale istituzione fece seguito, e funse da corollario, il Gruppo Affari della commissione di controllo militare del Ministero della sanità, il quale raccolse l'incarico di fornire tutti gli strumenti tecnici tramite i quali avviare il primo programma di pianificazione<sup>23</sup>. Ovviamente, le discussioni e i dibattiti in merito a come, e attraverso quali mezzi, tale pianificazione dovesse essere portata avanti emersero in diverse forme ai vertici del partito comunista<sup>24</sup>.

È estremamente importante sottolineare come, durante tali consultazioni, si parlò esplicitamente di metodi contraccettivi da utilizzare all'interno del matrimonio, e non solo di disincentivo alle nozze; in particolare, emersero tre tipologie di metodi contraccettivi: sterilizzazione, contraccettivi orali e aborto<sup>25</sup>.

La sterilizzazione, sicuramente tra gli strumenti di controllo delle nascite più controversi in quanto irreversibile, in Cina godette di una campagna di promozione senza eguali nel resto del mondo; già nel 1957 venne concessa liberamente a tutte le coppie sposate senza più restrizioni legate al numero dei figli e, nel corso degli anni Sessanta, la promozione della pratica divenne capillare tramite la distribuzione di articoli e materiale divulgativo in tutti centri di medio-grande dimensione<sup>26</sup>. È interessante notare come la sterilizzazione maschile, la vasectomia, fosse preferibile agli occhi delle autorità centrali e si cercasse di rimuovere progressivamente lo stigma ad essa associata, come evidente dalle parole, così riportate, dello stesso primo ministro Zhou Enlai<sup>27</sup>:

Sterilisation is simple and harmless for men while can be complicated for women. In China, however, which has been freed itself from semifeudalism, there is a great resistance among men to the practice of sterilisation to curtail excessive reproduction. Others are likely to say that such a man has been castrated; he has become a eunuch!<sup>28</sup>

Per quanto riguarda invece i metodi contraccettivi orali, non vi furono particolari problemi a livello di accettazione da parte dell'opinione pubblica in quanto, specialmente in una prima fase, furono strettamente legati alle pratiche della medicina tradizionale; tuttavia il loro uso sparì con sempre maggiore frequenza con l'inasprirsi delle politiche di controllo familiare<sup>29</sup>.

Infine, l'aborto conobbe un percorso altalenante: dopo un periodo di totale rifiuto da parte sia delle autorità sia della comunità medica e scientifica, l'aborto cominciò a essere gradualmente legalizzato

---

<sup>22</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 15.

<sup>23</sup> Ibidem.

<sup>24</sup> TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 232-235.

<sup>25</sup> Ibidem.

<sup>26</sup> Ivi, pp. 238-239.

<sup>27</sup> Primo ministro della Repubblica popolare cinese dal 1949 al 1976.

<sup>28</sup> Cit. in TIEN, *China's Population Struggle...*, cit., pp. 238-239.

<sup>29</sup> Ivi, pp. 247-262.



(con relative restrizioni) fin dal 1957, anche se il dibattito in merito continuò nel corso dell'intero periodo in esame con forti critiche da parte degli stessi teorici della pianificazione<sup>30</sup>.

Il disincentivo alle nozze, tuttavia, rimase ancora il mezzo di controllo più utilizzato e promosso dal governo centrale: a livello legislativo non si registrarono grossi cambiamenti rispetto a quanto previsto dalla “Legge sul matrimonio” del 1950, tuttavia fu avviata una grossa campagna propagandistica al fine di limitare il numero di matrimoni precoci (specialmente quelli delle bambine ancora frequentanti le scuole dell'obbligo) sulla base della moralità individuale<sup>31</sup>. Bisogna, qui, brevemente accennare al fatto che tali programmi di sensibilizzazione sul tema dei matrimoni precoci conobbero un grande successo anche grazie al contributo delle donne e dei movimenti femminili di recente formazione, che promossero la pianificazione familiare sulla base dell'emancipazione femminile: sia nella scena rurale sia in quella urbana si registrò, negli anni in questione, un aumento considerevole delle donne lavoratrici e iscritte a corsi di studi di livello superiore o, addirittura, universitario, le quali rivendicarono a gran voce il loro nuovo ruolo all'interno della società, fino ad allora limitato da un numero elevato di prole<sup>32</sup>.

Nonostante tutto ciò, in questa prima fase, benché si discusse dei metodi contraccettivi appena analizzati, la loro diffusione e il loro utilizzo rimasero piuttosto marginali: specialmente nelle campagne, i responsabili della pianificazione si limitarono a favorire la diffusione dei contraccettivi orali e a promuovere la posticipazione al matrimonio, diffondendo lo slogan “uno non è poco, due sono sufficienti, tre sono troppi”<sup>33</sup>.

La pianificazione familiare, così avviata, non poté ottenere i risultati sperati anche poiché nel giro di pochissimi anni venne “travolta” dalla Rivoluzione culturale: un movimento sociopolitico avviato da Mao Zedong con lo scopo di difendere l'ideologia comunista attraverso l'eliminazione degli elementi considerati capitalisti o tradizionalisti<sup>34</sup>. Tale Rivoluzione, ancora una volta, pose la questione demografica in secondo piano<sup>35</sup>.

Il termine “Rivoluzione culturale”, prima del 1949, era apparso diverse volte nei documenti ufficiali del Partito comunista e nei quotidiani di partito per indicare la missione pedagogica insita nella rivoluzione proletaria: sconfiggere l'analfabetismo presente su tutto il territorio nazionale al fine di ampliare il più possibile la partecipazione politica della popolazione<sup>36</sup>. Fu, tuttavia, solo a partire dal Grande balzo in avanti che tale missione si tradusse in una serie di pratiche riconducibili alla politica di massa: favorire la partecipazione degli studenti nei processi decisionali dei vertici del

---

<sup>30</sup> Ibidem.

<sup>31</sup> Ibidem.

<sup>32</sup> Ivi, pp. 321-322.

<sup>33</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 258.

<sup>34</sup> Ibidem.

<sup>35</sup> Ibidem.

<sup>36</sup> Patricia M. THORNTON (a cura di), *Afterlives of Chinese Communism: Political Concepts from Mao to Xi*, “Cultural Revolution”, Canberra, ANU press, 2019, p. 56.

Partito, facilitare l'accesso alle professioni amministrative a coloro che appartenevano a un *background* rurale, operaio o militare, e infine rafforzare il ruolo del partito in tutti gli istituti scolastici<sup>37</sup>.

Già a partire dal 1961, però, svariati gruppi di studenti e istituti universitari rigettarono tali politiche ritenute eccessivamente egalarie in favore di un atteggiamento maggiormente basato sulla meritocrazia<sup>38</sup>. Mao fu il primo a contrastare questi gruppi, tra il 1961 e il 1962, denunciando la persistenza di “fasce conservatrici” all'interno del sistema scolastico e culturale cinese: nel 1966 (anno di avvio ufficiale del movimento) li definì pubblicamente “un mucchio di controrivoluzionari revisionisti”, i quali dovevano essere criticati, ripudiati e espulsi dal Partito, e diede il via a una campagna di persecuzione di numerose *élite* culturali, alle quali appartenevano anche numerosi studiosi di demografia<sup>39</sup>. Deng Xiaoping stesso venne esautorato per le sue posizioni considerate troppo radicali, anche in termini di pianificazione familiare, e non poté riottenere voce in capitolo fino alla morte di Mao nel 1976<sup>40</sup>.

Gli studi demografici della prima metà degli anni Settanta, infatti, furono fortemente influenzati da una parte dalle politiche di partito (strettamente collegate alla figura di Mao), dall'altra dalla pianificazione economica (con a capo Zhou Enlai): nessun documento ufficiale relativo alla popolazione, prodotto sotto la Rivoluzione culturale, si occupava di analizzare dati demografici basilari, come i tassi di crescita o di fecondità<sup>41</sup>.

Ciononostante, la violenta natura della Rivoluzione ebbe il controverso “merito” di ridurre ulteriormente i tassi di crescita e di fertilità (senza, tuttavia, mai raggiungere le quote stabilite dai vertici di governo)<sup>42</sup>. In alcune aree del paese, infatti, la repressione politica fu talmente violenta da distruggere intere comunità: ad esempio, la contea di Gyirong (oggi nella regione autonoma del Tibet) subì un vero e proprio attacco alla fine degli anni Sessanta a causa della sua forte componente religiosa, col risultato che un'enorme percentuale dei residenti fu costretta ad abbandonare il paese e a rifugiarsi nel vicino Nepal, e ancora oggi la popolazione risulta scarsa e “dispersa”<sup>43</sup>.

Tuttavia, le conseguenze principali della Rivoluzione culturale furono maggiormente visibili nello scenario urbano: uno degli obiettivi principali del movimento fu, infatti, quello di ridurre ulteriormente la popolazione urbana, al fine di favorire la produzione agricola attraverso un'espansione delle Comuni Popolari<sup>44</sup>. Inizialmente fu “semplicemente” vietato alla popolazione rurale, decimata e impoverita dalla Grande carestia, di trasferirsi nelle aree urbane; successivamente,

---

<sup>37</sup> Ivi, pp. 56-59.

<sup>38</sup> Ibidem.

<sup>39</sup> Ibidem.

<sup>40</sup> ZHANG, “The Evolution of China's One-Child Policy...”, cit., pp. 142-143.

<sup>41</sup> Ibidem.

<sup>42</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., pp. 14-15.

<sup>43</sup> CHILDS, *Tibetan Transitions...*, cit., pp. 54-55.

<sup>44</sup> Ivi, pp. 15-17.

fu permesso alla stessa popolazione urbana di rimanere in città solo con un figlio, mentre i fratelli minori furono costretti, dopo il diploma, a trasferirsi in aree, spesso, remote<sup>45</sup>. Chi trasgrediva alle regole si ritrovava ad affrontare pesanti ripercussioni soprattutto sul piano della persecuzione politica; ad esempio, negli anni di maggior successo del movimento, tutti i detenuti che avessero scontato la propria pena furono inviati nei cosiddetti *jiuye* (campi di lavoro coatto) e fu proibito loro di tornare in famiglia<sup>46</sup>. Di conseguenza, la popolazione urbana a livello nazionale scese alla più bassa quota registrata sotto la Repubblica popolare, passando dal 19,8 per cento registrato nel 1960 al 17,4 per cento nel 1970<sup>47</sup>.

Nonostante tutto ciò, gli indici di decrescita continuavano a non soddisfare i dirigenti del partito (in virtù del fatto che la popolazione rurale non registrava analoghe riduzioni dei tassi di crescita): tra il 1962 e il 1972, il numero di nascite annuali a livello nazionale arrivò a sfiorare i 27 milioni<sup>48</sup>. La popolazione, invece, raggiungeva gli 800 milioni di abitanti e l'economia ristagnava<sup>49</sup>. La causa del problema fu nuovamente individuata nella sovrappopolazione del paese, piuttosto che nell'arretratezza delle istituzioni, e lo stesso Mao affermò nel 1970: "La crescita demografica dev'essere controllata"<sup>50</sup>.

### 3.2 La "wan xi xiao" ("avere pochi figli, distanziati e posticipati")

Per queste motivazioni, nel 1973 venne istituito il Gruppo Direttivo del Consiglio di stato per la pianificazione familiare, con a capo Hua Guofeng<sup>51</sup>. Tale ufficio aspirava a promuovere una politica di limitazione delle nascite tale da ridurre il tasso di fertilità almeno al 2 per cento annuo, tramite una serie di iniziative ben riassunte dallo slogan "wan, xi, xiao" (in italiano, "avere pochi figli, distanziati e posticipati")<sup>52</sup>. La *wan xi xiao*, allo scopo di diminuire il numero di figli per coppia, si poneva infatti tre obiettivi fondamentali: consentire un numero massimo di due figli per coppia nelle città e tre nelle campagne, ridurre il periodo di esposizione alle gravidanze imponendo alle coppie con un figlio di posticipare la nascita del secondo per almeno 4 anni, e persuadere i giovani a contrarre matrimonio in età più avanzata<sup>53</sup>.

Per quanto riguarda il terzo obiettivo, si stabilirono quali età ottimali, 25 e 27 anni nelle aree urbane, e 23 e 25 anni nelle campagne (rispettivamente per le donne e per gli uomini); tuttavia la legge in vigore rimase quella del 1950 che prevedeva quali età legali 18 anni per le donne e 20 per

---

<sup>45</sup> Ibidem.

<sup>46</sup> Ibidem.

<sup>47</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 4.

<sup>48</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 564.

<sup>49</sup> Zhang, "The Evolution of China's One-Child Policy...", cit., p. 143.

<sup>50</sup> Ibidem.

<sup>51</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 16.

<sup>52</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 258.

<sup>53</sup> Ibidem.

gli uomini<sup>54</sup>. Questa politica, infatti, non diede vita a una vera e propria legislazione in ambito demografico, ma rimase, ancora una volta, sul piano della divulgazione scientifica e dell'offerta di servizi, quali distribuzioni gratuite di contraccettivi e pratiche di interruzione di gravidanza<sup>55</sup>. In particolare, si mise l'accento sui benefici individuali che si poteva trarre da una prole contenuta sia in termini di salute dei bambini sia in termini di emancipazione femminile<sup>56</sup>.

Benché, quindi, si trattasse di una campagna sostanzialmente volontaria, non mancarono di fatto degli elementi di coercizione: il governo centrale, di fatto, nominò dei supervisori alla politica demografica in tutti i villaggi, unità lavorative e quartieri cittadini<sup>57</sup>. Tali supervisori esercitarono un controllo talmente radicale sulle coppie sotto la loro giurisdizione che in alcune fonti vengono identificati come i “*menstrual monitors*”: il loro compito principale si concretizzava nel registrare, per ogni donna della coppia in esame, le gravidanze passate, l'utilizzo dei contraccettivi e il ciclo mestruale, al fine di individuare e segnalare sin da subito possibili gravidanze fuori quota<sup>58</sup>.

Da un lato questo ricorso alla coercizione non deve sorprendere in virtù del contesto internazionale del periodo, con India, Bangladesh e Indonesia che attuavano simili controverse politiche; dall'altro i dirigenti stessi del partito comunista cinese sentirono la necessità di “giustificare” pubblicamente l'aggressività crescente delle loro politiche demografiche durante la prima *World Population Conference* delle Nazioni Unite nel 1974, denunciando il ricorso alla pianificazione familiare come “imperialistico”, al fine di poter agire indisturbati a livello interno<sup>59</sup>. Le dichiarazioni rilasciate alla conferenza di Bucarest risultano estremamente interessanti: da un lato ci permettono di scoprire quale rappresentazione delle proprie politiche demografiche i vertici del partito fornivano al mondo esterno, dall'altro ci permettono di capire come la Cina concepisse la questione demografica in termini di equilibri internazionali<sup>60</sup>. Il rappresentante della delegazione cinese a Bucarest, la quale ospitava la conferenza in questione, rilasciò il seguente discorso, così riportato:

The World Population Conference is being held at a time when the international situation is developing in a direction more and more favourable to the people of the world and unfavourable to imperialism, particularly the superpowers [...] Over the last few decades, along with the development of the political and economic situation in the world, there has been a fairly rapid population growth in the world, particularly in the Third World. The Third World now has a population of nearly 3 billion, which is more than 70 percent of the world's population. How to see this fact in a correct light is the first thing we must be clear about. One

---

<sup>54</sup> Ibidem.

<sup>55</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 564.

<sup>56</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 259.

<sup>57</sup> Zhang, “The Evolution of China's One-Child Policy...”, cit., p. 144.

<sup>58</sup> Ibidem.

<sup>59</sup> Ibidem.

<sup>60</sup> “Chinese Statements on Population...”, cit., p. 449.

superpower asserts outright that there is a "population explosion" in Asia, Africa and Latin America and that a "catastrophe to mankind" is imminent. The other superpower, while pretending at some conferences to be against Malthusianism, makes the propaganda blast that "rapid population growth is a mill-stone around the neck of the developing countries." Singing a duet, the two superpowers energetically try to describe the Third World's population growth as a great evil. If this fallacy is not refuted, there will be no correct point of departure in any discussion on the world population. Of all things in the world, people are the most precious. Once the people take their destiny into their own hands, they will be able to perform miracles. [...] Over a considerable period of time the colonialists and imperialists subjected the Asian, African and Latin American countries to brutal aggression and enslavement. They have not only plundered enormous social wealth from Asia, Africa and Latin America, but also engaged in human traffic and evicted or slaughtered local inhabitants. Africa alone has lost as many as 100 million people in this way. The social productive forces in Asian, African and Latin American countries were seriously sapped. [...] In the situation of "great disorder under heaven," in which the broad masses of the people are increasingly awakening, the large population of the Third World constitutes an important condition for strengthening the struggle against imperialism and hegemonism and accelerating social and economic development<sup>61</sup>.

È anche interessante notare come a livello internazionale i *leader* cinesi continuassero la loro retorica anti-malthusiana, in parte abbandonata in patria:

The superpowers raise the false alarm of a "population explosion" and paint a depressing picture of the future of mankind. This reminds us of the notorious Malthus, who, more than 170 years ago, when the population of the world was less than one billion, raised a hue and cry about "over-population" and the impossibility for the growth of production ever to catch up with that of the population. He driveled that even with "the best directed efforts of human industry," China could hardly "double the produce ... in any number of years." Today, the world population has more than trebled that of Malthus' time, but there has been much greater increase in the material wealth of society, thanks to the efforts of the broad masses of the people in surmounting numerous obstacles. In the twenty-odd years since the founding of the People's Republic, China has increased her products manyfold<sup>62</sup>.

Il drammatico incremento della popolazione, visto nella prima parte di questo capitolo, aveva, infatti, sollevato a livello interno non poche preoccupazioni "alla Malthus": a partire come abbiamo visto dagli anni Sessanta, Mao e, successivamente, Hua Guofeng, iniziarono a temere, in assenza di

---

<sup>61</sup> Cit. in "Chinese Statements on Population...", cit., pp. 450-452.

<sup>62</sup> Cit. in "Chinese Statements on Population...", cit., pp. 450-452.

decise politiche familiari, un possibile raddoppiamento della popolazione in tempi ristretti<sup>63</sup>. Tali preoccupazioni iniziarono già da questo periodo a giustificare l'utilizzo di misure controverse, come i sopracitati “*menstrual monitors*”: mentre nel periodo precedente la dimensione demografica variava in relazione alle “costrizioni esterne” indipendentemente dalla politica pronatalista promossa dal governo centrale, ora proprio il governo centrale iniziava a imporre la propria pianificazione demografica indipendentemente da qualsiasi fattore esterno<sup>64</sup>.

Figura 3.1: Tassi di crescita della popolazione cinese (per mille), 1949-1978.

Anno	Nazionale	Aree urbane	Aree rurali
1949	16,00		
1950	19,00		
1951	20,00		
1952	20,00		
1953	23,00		
1954	24,79	34,38	23,80
1955	20,32	31,37	19,14
1956	20,50	30,44	19,40
1957	23,23	36,01	21,74
1958	17,24	24,33	15,91
1959	10,19	18,51	9,17
1960	-4,57	14,26	-9,23
1961	3,78	10,24	2,41
1962	26,99	27,18	26,95
1963	33,33	37,37	32,70
1964	27,64	24,90	28,10
1965	28,38	20,90	29,47
1966	26,22	15,26	27,24
1967	25,53		
1968	27,38		
1969	26,08		
1970	25,83		
1971	23,33	15,95	24,29
1972	22,16	14,01	23,26
1973	20,89	12,39	22,03
1974	17,48	9,26	18,60
1975	15,69	9,32	16,58
1976	12,66	6,52	13,50
1977	12,06	7,87	12,64
1978	12,00	8,44	12,49

Fonte: FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite nella Repubblica popolare cinese” (1990), p. 25

Forse anche per questi elementi coercitivi, al contrario di quanto accadde per le iniziative precedenti, la *wan xi xiao* poté registrare dei risultati relativamente soddisfacenti: come è evidente dalla figura 3.1, i tassi di crescita della popolazione mostrarono un aumento durante il periodo di ripresa che fece seguito agli anni della Grande carestia, per poi calare sensibilmente durante gli anni della Rivoluzione culturale, precipitando nuovamente, e in maniera notevole, quando iniziarono a emergere le conseguenze della *wan xi xiao*<sup>65</sup>. I tassi di fecondità, per ovvie ragioni, furono i primi a

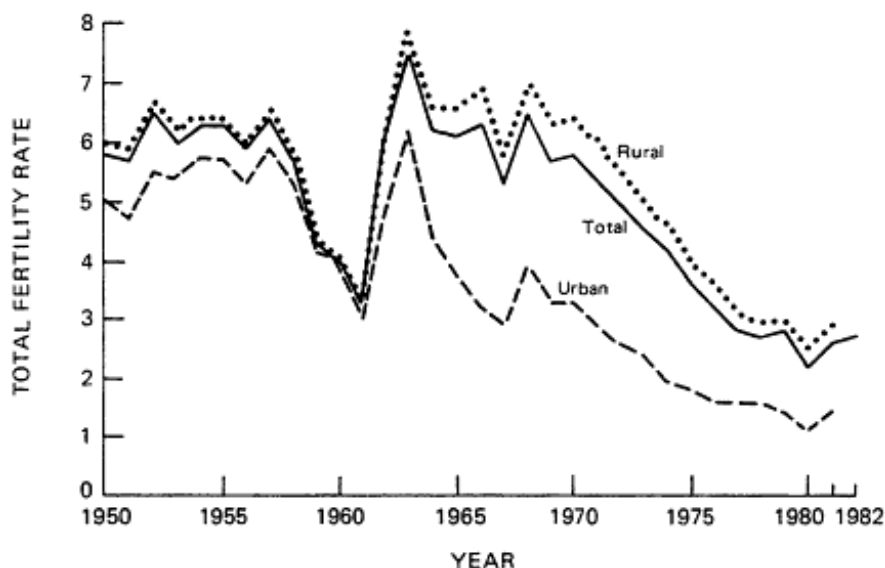
<sup>63</sup> LEE, “Malthusian Models and Chinese Realities...”, cit., p. 51.

<sup>64</sup> Ibidem.

<sup>65</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 256.

mostrare un calo più che evidente: nel corso degli anni Settanta il tasso di fertilità totale scese dal 7,5 del 1963 al 2,716; mentre il tasso di crescita dell'intera popolazione passò dal 25,83 per mille registrato nel 1971, al 18,93 registrato nel 1977<sup>66</sup>. Si stima che entro la fine degli anni 70, l'80 per cento delle donne cinesi avesse usato metodi contraccettivi prima di compiere i 35 anni d'età, mentre circa un terzo delle donne residenti nelle aree urbane e un quinto delle donne residenti nelle campagne pare si fosse sottoposto almeno a un'interruzione di gravidanza<sup>67</sup>. In breve tempo, la Cina si era convertita nel paese con i più alti tassi di utilizzo dei metodi contraccettivi al mondo<sup>68</sup>. L'età media al matrimonio subì, parallelamente, un notevole innalzamento stabilizzandosi, sia per la popolazione maschile sia per la popolazione femminile, sui 23 anni nel 1979<sup>69</sup>.

Figura 3.2: Tassi di fertilità totale per le aree urbane e rurali, 1950-1982



Fonte: COALE, *Rapid population change in China, 1952-1982* (1984), p. 5

È interessante notare come i risultati migliori, soprattutto in termini di abbassamento della fertilità (mostrata in figura 3.2) si siano ottenuti nelle aree urbane, a dimostrazione del fatto che tale successo sia derivato principalmente dal diretto intervento statale, ovviamente più forte nelle città e nelle metropoli<sup>70</sup>.

Emblematicamente, le minoranze etniche, che non furono oggetto delle iniziative statali in questione, non registrarono dei netti cali della fecondità: nel 1981 il tasso di fecondità totale per le comunità minoritarie risultava essere del 5,05, contro il 2,76 delle comunità rurali Han<sup>71</sup>. Si riteneva

<sup>66</sup> Ivi, p. 258.

<sup>67</sup> LEE, "Malthusian Models and Chinese Realities...", cit., p. 52.

<sup>68</sup> Ibidem.

<sup>69</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 3.

<sup>70</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., pp. 259-260.

<sup>71</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 62.

che tale dislivello fosse dovuto, soprattutto, al fatto che tali comunità fossero in generale meno educate, isolate e legate alla tradizione pronatalista<sup>72</sup>. Le comunità tibetane, ad esempio, furono costantemente dipinte dal regime come “degenerate”, incapaci di adattarsi ai tempi correnti; in questo caso, le comunità in questione furono ritenute colpevoli di perpetuare pratiche arretrate (come il monachesimo e la schiavitù) che ebbero quale conseguenza principale il drastico abbassamento dei tassi di fertilità sotto la soglia di sostituzione<sup>73</sup>. A differenza delle altre comunità, quindi, come abbiamo visto nel precedente capitolo, il pronatalismo fu appoggiato dal partito comunista nella regione tibetana durante gli anni Cinquanta del novecento, e ciò permise alla sua popolazione di raggiungere dei buoni livelli di benessere e salute, in virtù del relativo smantellamento delle suddette pratiche di natura feudale che condannavano la popolazione a uno stato perenne di povertà<sup>74</sup>. Tuttavia, negli anni successivi, lo stesso regime non perse tempo a considerare la crescita demografica che ne conseguì come pericolosa, causa di un generale impoverimento che parrebbe più imputabile allo sfruttamento della regione da parte delle stesse forze governative che alla pressione demografica<sup>75</sup>.

Detto questo, non si può nemmeno sottovalutare il ruolo svolto in questo contesto da altri fenomeni di natura politica e demografica: tra il 1968 e il 1980, sulla scia della Rivoluzione culturale, più di 17 milioni di giovani maschi, generalmente in possesso di un diploma di scuola superiore, furono costretti a lasciare le città e a trasferirsi nelle Comuni Popolari per la cosiddetta “rieducazione”, la quale poteva durare fino a 10 anni<sup>76</sup>. Questi giovani contribuirono considerevolmente all’abbassamento della fertilità totale e, soprattutto, all’innalzamento dell’età matrimoniale, sostanzialmente poiché erano restii a formare una famiglia lontano da casa, nelle più povere e arretrate aree del paese<sup>77</sup>.

---

<sup>72</sup> Ibidem.

<sup>73</sup> Ibidem.

<sup>74</sup> CHILDS, *Tibetan Transitions...*, cit., p. 211.

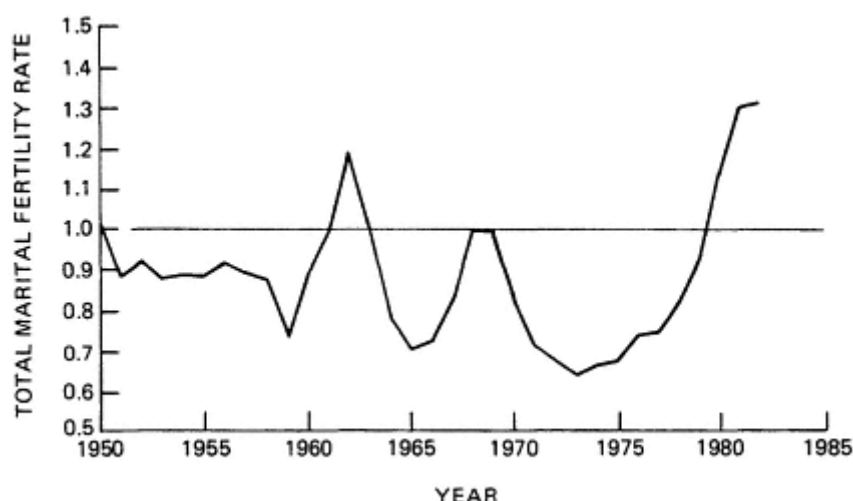
<sup>75</sup> Ibidem.

<sup>76</sup> Shige SONG, “‘Wan, Xi, Shao’ vs. Sent-Down: What Caused the Chinese Fertility Decline in the 1970s?”, *Population Association of America*, 25 settembre 2014, <https://sheps.princeton.edu/papers/153126>, consultato il: 21 giugno 2019

<sup>77</sup> Ibidem.



Figura 3.3: Tasso di primo nuzialità totale femminile, 1950-1982.



Fonte: COALE, *Rapid population change in China, 1952-1982* (1984), p. 40.

La figura 3.3, indica il tasso di primo nuzialità totale femminile, ovvero la somma dei quozienti specifici<sup>78</sup> di nuzialità calcolati rapportando, per ogni classe di età, il numero dei primi matrimoni all'ammontare medio annuo della popolazione per un periodo compreso tra il 1950 e il 1980<sup>79</sup>. Come è evidente da tale figura, i fenomeni legati alla Rivoluzione Culturale e alla *wan xi xiao* determinarono, nel corso degli anni Settanta, un notevole abbassamento del tasso in questione e un altrettanto notevole innalzamento della sopracitata età matrimoniale. Per quanto riguarda il primo, esso aveva raggiunto il suo livello più basso nel 1959, durante il Grande Balzo in avanti, per poi risalire nel 1962, in seguito alla ripresa della vita sociale ed economica, e raggiungere il suo minimo storico proprio nel 1973<sup>80</sup>. Per quanto riguarda la seconda, essa continuò a salire per tutto l'arco di tempo compreso tra il 1971 e il 1979, assestandosi, come abbiamo visto, a un'età media nazionale di 23.05 anni; mentre il tasso di nuzialità totale ristagnava a un livello mai superiore all'1.0<sup>81</sup>.

Questi dati, i quali possono essere considerati “positivi” in un contesto di alta pressione demografica, non furono, tuttavia, gli unici a emergere dalle politiche analizzate; negli anni Settanta, infatti, emerse, o meglio si consolidò e espanse, un fenomeno già noto alla società cinese: la sproporzione fra i sessi<sup>82</sup>. Una sopravvivenza del problema, sotto le prime politiche di pianificazione, è evidente dal fatto che numerosi sono gli appelli da parte del governo centrale alla parità fra i sessi

<sup>78</sup> Quando un gruppo di popolazione è esposto a un rischio variabile (in relazione alla possibilità che si verifichi un evento non rinnovabile) si cerca di creare condizioni di omogeneità ripartendo la popolazione in gruppi meno eterogenei: i tassi, o i quozienti, calcolati in base a questi gruppi sono detti, appunto, quozienti specifici, in contrapposizione ai tassi generici che si rifanno invece alla popolazione totale.

<sup>79</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 39.

<sup>80</sup> Ibidem.

<sup>81</sup> Ibidem.

<sup>82</sup> Kimberly SINGER BABIARZ, Paul MA, Shige SONG, e Grant MILLER, “Population sex imbalance in China before the One-Child Policy”, *Demographic Research*, 2018, Vol. 40(13), p. 322.

e alla cancellazione delle pratiche “feudali” che portavano le famiglie a “volere il figlio maschio” in quanto unico in grado di continuare la discendenza familiare<sup>83</sup>. Si calcola che la sproporzione fra i sessi, in favore del sesso maschile, fluttuasse tra i 115 e i 121 maschi ogni 100 femmine nel corso degli anni Settanta; anche considerando un’eventualità rarissima di nascite di figlie femmine pari allo 0,5 per cento, risulta che oltre 840.000 bambine “mancassero all’appello” e tale assenza non è semplicemente giustificabile da un errore di registrazione dovuto a fenomeni quali l’adozione o la mortalità neonatale<sup>84</sup>.

Altro fenomeno particolare emerse in quelle regioni “spopolate” dalla Rivoluzione culturale; un fenomeno legato alle emigrazioni per motivazioni politiche<sup>85</sup>. Prendendo nuovamente ad esempio il caso, in questo contesto emblematico, del Tibet, si può notare come le forti emigrazioni verso il sud est asiatico abbiano creato sorprendentemente una sproporzione fra sessi a favore del sesso femminile<sup>86</sup>. Ciò fu dovuto al fatto che i primi migranti (maschi), per poter sopravvivere ai lunghi e pericolosi viaggi che erano costretti ad affrontare, rientravano quasi tutti nella fascia d’età compresa tra i 20 e i 30 anni, lasciando nella loro terra natia giovani donne in età fertile<sup>87</sup>.

Nel contesto, però, della *wan xi xiao* e della cultura dominante cinese fu difficile, se non impossibile, per queste giovani donne contrarre nuove nozze, il che determinò ulteriori diminuzioni della fertilità<sup>88</sup>. Si stima che durante la *wan xi xiao*, tra il 1970 e il 1979, il tasso di fecondità delle zone rurali (che nel periodo in esame consistevano nell’80 per cento dell’intero territorio cinese) scese dal valore di 6.4 al valore di 3 figli per donna, uno dei più rapidi declini della fertilità della storia mondiale e dovuto, quasi esclusivamente, all’innalzamento dell’età matrimoniale<sup>89</sup>.

Nelle popolazioni che non praticano la contraccezione, infatti, l’innalzamento dell’età matrimoniale è l’unico strumento in grado di ridurre il numero di donne esposte alla possibilità di contrarre gravidanze, mentre nelle popolazioni che utilizzano metodi contraccettivi, lo stesso innalzamento ha quale unica conseguenza quella di modificare l’età media in cui si genera il primo figlio, senza necessariamente alterare il numero di figli complessivo<sup>90</sup>. Tale innalzamento, in Cina, fu dovuto principalmente al fatto che il governo non si limitò solo a modificare le convenzioni sociali tradizionali che regolavano la vita matrimoniale, ma impose l’obbligo di possedere un permesso amministrativo da presentare alle autorità prima delle nozze: tali permessi raramente venivano rilasciati prima delle età “consigliate” dalla *wan xi xiao*<sup>91</sup>.

---

<sup>83</sup> Ivi, pp. 323-324.

<sup>84</sup> Ivi, p. 322.

<sup>85</sup> CHILDS, *Tibetan Transitions...*, cit., p. 155.

<sup>86</sup> Ibidem.

<sup>87</sup> Ibidem.

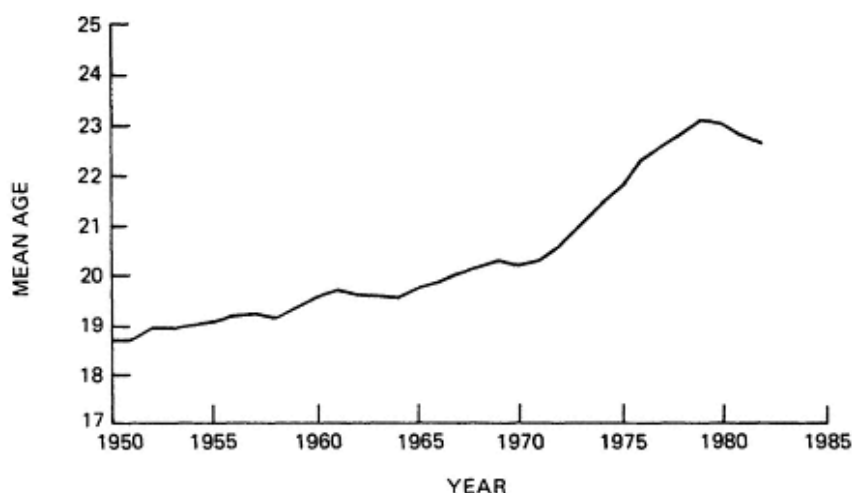
<sup>88</sup> Ibidem.

<sup>89</sup> BABIARZ, *Population sex imbalance in China...*, cit., p. 320.

<sup>90</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 49.

<sup>91</sup> Ivi, p. 45.

Figura 3.4: Età media femminile al primo matrimonio, 1952-1980



Fonte: COALE, *Rapid population change in China, 1952-1982* (1984), p. 42.

Per farsi un'idea circa la capacità del nuovo programma di convincere la popolazione a posporre il proprio matrimonio, basti analizzare la figura 3.4: tra il 1971 e il 1979 si registrò una rapidissima riduzione di donne sposatesi prima dei 24 anni d'età, in buona parte nelle zone rurali (dall'89 al 76 per cento) e in prevalenza nelle zone urbane (dal 68 al 20 per cento)<sup>92</sup>.

Una delle regioni che, in termini di riduzione della fertilità, ottenne maggiori risultati fu l'Hubei; si tratta di una regione che fin da subito si mobilitò per raggiungere concreti risultati di decrescita demografica, mostrando già nella metà degli anni Settanta una netta diminuzione delle nascite, con un tasso medio di crescita della popolazione che, fino agli anni Novanta, è rimasto compreso fra l'1.4 e il 2.3 per cento annuo<sup>93</sup>. Tale tasso, tuttavia, non può essere considerato rappresentativo dell'intero territorio della Repubblica popolare: l'obiettivo del 2% non venne mai raggiunto, infatti, su scala nazionale, in un contesto in cui le autorità lo ritenevano sempre più necessario<sup>94</sup>. A seguito del caos economico, politico e sociale della Rivoluzione culturale, infatti, i politici erano ansiosi di ottenere quello sviluppo economico che avrebbe permesso all'intero paese di realizzarsi sulla scena internazionale<sup>95</sup>.

In particolare, la famosa campagna delle "Quattro modernizzazioni"<sup>96</sup>, avviata nel 1978 da Deng Xiaoping, promise al popolo cinese di innalzare i tenori di vita per tutti, il che risultava complesso in una società caratterizzata da una forte pressione demografica<sup>97</sup>. Lo stesso Hua Guofeng si dimostrò

<sup>92</sup> Ivi, *Rapid population change in China...*, cit., pp. 41-42.

<sup>93</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 26.

<sup>94</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 16.

<sup>95</sup> Ibidem.

<sup>96</sup> Campagna atta a creare uno stato moderno, democratico e aperto al commercio internazionale, senza perdere la sua impronta socialista; previste numerose riforme in quattro campi: agricoltura, scienza e tecnologia, industria e difesa nazionale.

<sup>97</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 17.

particolarmente deluso dei risultati ottenuti da questi primi tentativi di pianificazione, promettendo, nel 1978, di abbassare l'indice di crescita all'1 per cento annuo entro il 1981<sup>98</sup>. Tali risultati si sarebbero potuti raggiungere solo con una politica assai più severa della *wan xi xiao*<sup>99</sup>. Nel 1979, infatti, la Cina intraprese la sua famosa e controversa “Politica del figlio unico” con l'obbiettivo di limitare il totale della propria popolazione a 1,2 miliardi di abitanti, con risultati e metodi quantomeno discutibili, i quali verranno debitamente approfonditi nel seguente capitolo<sup>100</sup>.

---

<sup>98</sup> Ivi, p. 16.

<sup>99</sup> Ibidem.

<sup>100</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 564.

## 1979-1986: La “prima fase” della Politica del figlio unico

Con il fallimento della Rivoluzione culturale, il governo della Repubblica popolare decise di abbandonare totalmente le proprie visioni pronataliste e di adottare un punto di vista prettamente malthusiano: si arrivò alla conclusione che l'unico modo per poter raggiungere la tanto anelata modernizzazione del paese fosse passare per un programma di rigido controllo delle nascite. Pianificazione economica e familiare furono così messe per la prima volta sullo stesso piano, e, dopo un'opportuna e penetrante campagna ideologica rivolta a tutta la nazione, si diede vita a quell'insieme di atti legislativi noti in tutto il mondo come Politica del figlio unico. Tale politica in questi primi anni di implementazione, nonostante conobbe un andamento altalenante in termini di risultati, non soddisfò mai completamente i vertici del Partito e fu considerata controversa sia a livello internazionale sia da alcune frange della popolazione civile per le sue modalità e l'alto grado di coercizione utilizzato, specialmente nell'anno 1983. Per tali ragioni, conobbe un primo rilassamento negli anni compresi tra il 1984 e il 1986, nei quali vennero previste numerose deroghe all'imposizione dell'unico figlio per coppia; tali deroghe ebbero principalmente lo scopo di incontrare le particolari esigenze della popolazione rurale e delle minoranze etniche. Nel 1986, però, la versione più restrittiva della politica venne rinnovata per dare sempre più spinta all'economia in crescita.

### *4.1 Verso la Politica del figlio unico*

La Rivoluzione culturale, alla fine degli anni Settanta, si era definitivamente dimostrata fallimentare in termini economici: il decennio, infatti, era stato caratterizzato dalla stagnazione del PIL nominale (la cui crescita non riuscì mai a superare il tasso del 4,5 per cento annuo) e dall'inflazione crescente<sup>1</sup>. In particolare, il fatto che dal 1956 tutte le proprietà agricole fossero diventate di proprietà statale e i lavoratori agricoli assegnati a unità di lavoro fisse aveva, da un lato, rimosso qualsiasi incentivo all'investimento, mentre, dall'altro, aveva fatto sì che la forza lavoro non potesse essere redistribuita in base a una logica che premiasse la produttività<sup>2</sup>.

Fu principalmente per l'aggravarsi di queste due problematiche che a seguito della morte di Mao i dirigenti del Partito decisero di adottare una linea politica che concedesse un minimo di apertura all'economia nazionale e favorisse un certo movimento del capitale privato<sup>3</sup>. Entrambi questi fattori, specialmente nell'ottica di Deng Xiaoping, avrebbero dovuto dare la spinta necessaria alla crescita

---

<sup>1</sup> HOWDEN, “China's One-Child Policy...”, cit., p. 355.

<sup>2</sup> Ivi, p. 356.

<sup>3</sup> Ivi, p. 357.

economica e, curiosamente, legarsi alla pianificazione familiare<sup>4</sup>. Fu proprio Deng Xiaoping a giustificare tale scelta nel 1979:

In order for China to achieve the four modernization it must overcome at least two important roadblocks. The first one is weak economic standing. The second one is a large population with limited arable land. Now the population is more than 900 million, 80 percent of which are farmers. The coin of a large population has two sides. Under the condition of insufficient development, all the problems related to food, education and employment are severe ones. We should deepen the implementation of the family planning policy, and even if the population does not increase in the following years, the problem of the population will still exist over a long period of time<sup>5</sup>.

In particolare, il nuovo *leader* sperava che un rigido controllo delle nascite fosse il metodo più efficace per risollevare il PIL pro-capite e garantire dei miglior *standard* di vita all'intera popolazione cinese: a testimonianza di ciò, durante un incontro avvenuto col primo ministro giapponese a Pechino nel 1979, Deng Xiaoping affermò di voler raggiungere l'ambizioso obiettivo di quadruplicare il PIL pro-capite non solo attraverso una "Politica della porta aperta" che andasse a ridurre la pesante dipendenza economica dall'URSS, ma anche attraverso l'allentamento della pressione demografica<sup>6</sup>.

Le autorità iniziarono così a legittimare la loro scelta di intraprendere un tipo di pianificazione familiare più restrittivo sulla base del fatto che le risorse disponibili e, soprattutto, la quantità di terra arabile non fossero sufficienti a sfamare una popolazione in costante crescita<sup>7</sup>. È innegabile che la Cina stesse affrontando un serio problema di pressione demografica: il territorio cinese ospitava circa un quarto dell'intera popolazione mondiale, la quale poteva sostenersi solo tramite il 7 per cento della terra arabile<sup>8</sup>. Contemporaneamente, sul suolo nazionale ben due terzi della popolazione aveva un'età inferiore ai 30 anni e i *baby boomers* degli anni Cinquanta e Sessanta entravano nell'età riproduttiva<sup>9</sup>. Dichiarando, tuttavia, pubblicamente la sovrappopolazione responsabile dell'arretratezza economica rispetto ai paesi "del primo mondo", i dirigenti comunisti cercarono di sviare l'attenzione del paese da ben più serie problematiche, come il sottosviluppo tecnologico, la rigidità delle istituzioni e, soprattutto, il fallimento dell'economia pianificata<sup>10</sup>.

Nacque così la necessità di presentare la pianificazione familiare come l'unica soluzione possibile ai molteplici problemi dello Stato cinese, giustificandola sia da un punto di vista ideologico sia da un

---

<sup>4</sup> Ibidem.

<sup>5</sup> Cit. in HOWDEN, "China's One-Child Policy...", cit., p. 357.

<sup>6</sup> ZHANG, "The Evolution of China's One-Child Policy...", cit., p. 144.

<sup>7</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 21.

<sup>8</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 565.

<sup>9</sup> Ibidem.

<sup>10</sup> HOWDEN, "China's One-Child Policy...", cit., p. 359.

punto di vista scientifico<sup>11</sup>. È qui interessante notare come, da un punto di vista anche linguistico, la retorica dell'“unica scelta” godesse già di una certa fama all'interno della comunità scientifica internazionale, in particolare, e non a caso, espressioni simili furono largamente utilizzate dal Club di Roma<sup>12</sup>: nel primo noto *report* il Club si riferiva alla limitazione della crescita demografica come “*no other avenue to survival*”, mentre il capitolo nove del secondo report, sempre riferendosi alla questione demografica, s'intitolava “*The only feasible solution*”<sup>13</sup>. Questo tipo di retorica ebbe largo successo dapprima nella stampa nazionale e poi all'interno dei documenti ufficiali del Partito, divenendo in breve tempo il discorso dominante; è inoltre indicativo il fatto che le critiche mosse in occidente alle teorie esposte dal Club, già a partire dagli anni Settanta, ebbero scarso o nullo seguito nella Repubblica popolare<sup>14</sup>.

Per quanto riguarda il punto di vista ideologico, infatti, il primo passo fu naturalmente quello di scardinare gli *slogan* pronatalisti che avevano caratterizzato i primi decenni della Repubblica popolare, quali ad esempio “maggiore la popolazione più velocemente si realizzerà il socialismo” o “maggiore la popolazione più braccia disponibili ci saranno per l'agricoltura”<sup>15</sup>. Ciò che primariamente si tentò di fare fu eliminare l'idea dei periodi precedenti per la quale la crescita demografica fosse una “legge ineluttabile” della società socialista<sup>16</sup>. Xu Dixin, presidente della società demografica cinese, nella nota raccolta di saggi *China's Population, Problems & Prospects*<sup>17</sup> del 1981, esprime perfettamente tale concetto citando nientemeno che Engels:

“Secondo la concezione materialistica, il momento determinante della storia, in ultima istanza, è la produzione e la riproduzione della vita immediata. Ma questa è a sua volta di duplice specie. Da un lato la produzione di mezzi di sussistenza, di generi per l'alimentazione, di oggetti di vestiario, di abitazione e di strumenti necessari per queste cose; dall'altro la produzione degli uomini stessi: la riproduzione della specie”. Le parole di Engels hanno aperto gli occhi sul fatto che la riproduzione materiale è chiaramente collegata alla riproduzione degli esseri umani. La popolazione è cresciuta rapidamente dalla fondazione della Repubblica popolare [...]. Il tasso di crescita ha esercitato sempre più una pressione non solo nei settori di produzione di beni di consumo, ma anche su quelli dei mezzi di produzione. Ne deriva che,

---

<sup>11</sup> GREENHALGH, “Science, Modernity, and the Making of China...”, cit., p. 182.

<sup>12</sup> Nota associazione scientifica *no profit* che fin dal 1968 si occupa di svariate problematiche globali, tra le quali quelle legate alla questione demografica.

<sup>13</sup> GREENHALGH, “Science, Modernity, and the Making of China...”, cit., p. 182.

<sup>14</sup> Ivi, pp. 170-182.

<sup>15</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 262.

<sup>16</sup> Ibidem.

<sup>17</sup> Raccolta di saggi ad opera di Liu Zheng e altri, pubblicata a Pechino nel 1981 dal New World Press. Xu Dixin si occuperà di scriverne la prefazione.

come ci impegniamo a estendere la produzione materiale, noi dobbiamo trovare il modo di controllare la crescita della popolazione<sup>18</sup>.

Per anni tale assunzione funse da legittimazione ideologica primaria alla pianificazione familiare, ma, come affermato in precedenza, questa inversione di rotta in termini malthusiani ricevette anche e soprattutto un forte appoggio dalla comunità scientifica<sup>19</sup>. Specialmente dopo la morte di Mao, infatti, gli studiosi di demografia furono completamente riabilitati, in quanto elemento indispensabile per dare il via alla modernizzazione del paese tramite il loro contributo scientifico alla pianificazione<sup>20</sup>. Questa rinnovata fiducia nella scienza non deve sorprendere se si tiene in considerazione il contesto storico del periodo: la scienza e la tecnologia furono considerate quasi all'unanimità, da parte della stessa nuova classe politica post-maoista, l'unico rimedio possibile agli "orrori" compiuti dalla Rivoluzione culturale e per questo, tra gli anni Settanta e Ottanta, la Cina fu in grado di sviluppare in maniera sorprendentemente rapida un apparato istituzionale completamente dedicato agli studi demografici, senza precedenti storici nel resto del mondo<sup>21</sup>.

In questo nuovo contesto emerse un gruppo di scienziati, esperti in ingegneria dei sistemi, fortemente politicizzati e interessati alla questione demografica: guidati da Song Jiang tali professionisti, tra i quali faceva parte anche un economista di stampo marxista, misero a disposizione del Partito le loro conoscenze e abilità<sup>22</sup>. Godendo dell'accesso alla scienza occidentale e a dati aggiornati, di computer di ultima generazione, e, soprattutto, di prestigio e connessioni politiche, questi scienziati si preoccuparono essenzialmente di fornire degli inconfutabili dati scientifico-matematici che appoggiassero i piani di rigido controllo demografico che andavano formandosi ai vertici del Partito comunista<sup>23</sup>.

---

<sup>18</sup> Cit. in FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 261.

<sup>19</sup> GREENHALGH, "Science, Modernity, and the Making of China...", cit., p. 166.

<sup>20</sup> Ivi, pp. 166-167.

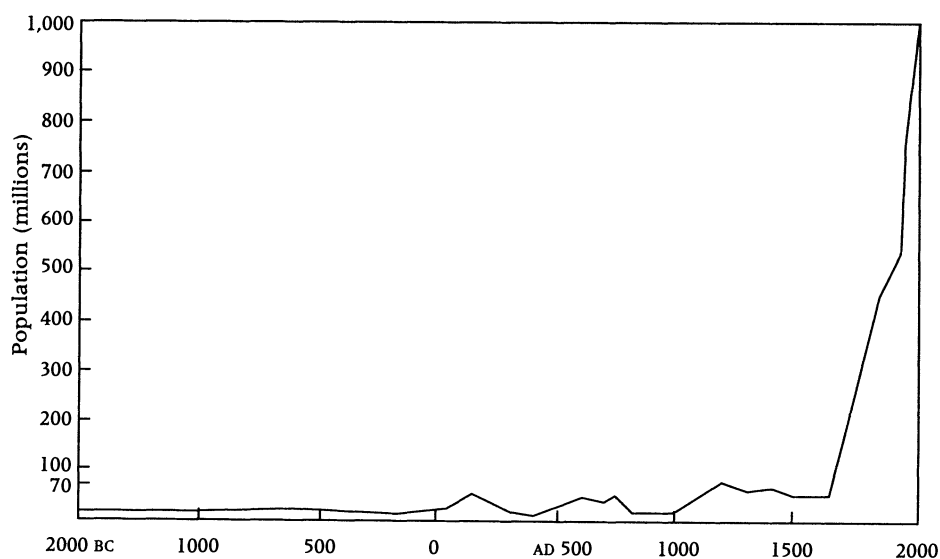
<sup>21</sup> Ivi, p. 171.

<sup>22</sup> Ivi, pp. 168-169.

<sup>23</sup> Ibidem.



Figura 4.1: Tassi storici di crescita della popolazione cinese stimati dal gruppo di Song Jiang nel 1985



Fonte: GREENHALGH, “Science, Modernity, and the Making of China's One-Child Policy”, 2003

In figura 4.1, è possibile vedere uno dei grafici elaborati dal gruppo di Song Jiang nel 1985; anche un occhio inesperto è in grado di percepire come questi livelli di crescita (stabili e relativamente bassi per circa 3750 anni, e “impazziti” nel giro di soli 200 anni) siano stati, non necessariamente manipolati, ma sapientemente costruiti tramite l’utilizzo di periodizzazioni, dati aggregati e misurazioni *ad hoc*<sup>24</sup>.

Tali “accorgimenti” miravano a un obiettivo storicamente rivoluzionario: rendere la retorica e la politica antinatalista parte integrante delle strategie di sviluppo economico e culturale del paese; tuttavia, il risultato ultimo di queste costruzioni discorsive fu l’implementazione di un programma di pianificazione familiare senza eguali nel resto del mondo in termini di ristrettezza e coercizione<sup>25</sup>.

#### 4.2 L’implementazione della Politica

Già a metà del 1978 i dirigenti comunisti iniziarono la realizzazione di un programma di pianificazione che prevedeva l’imposizione di un solo figlio per coppia al 20 per cento dei cittadini e al 5 per cento dei contadini; mentre nel 1979 il vice primo ministro Chen Muhua, dopo aver messo in guardia la popolazione dai pericoli di una crescita demografica senza controllo, iniziò a delineare con sempre maggiore precisione dei nuovi obiettivi demografici da raggiungere, ipotizzando quale tasso di crescita ottimale il 5 per mille entro il 1985 (tasso che avrebbe poi dovuto stabilizzarsi definitivamente per l’anno 2000)<sup>26</sup>. Nella tarda primavera dello stesso anno Chen Yun, vicepresidente del Partito comunista cinese, propose la realizzazione di una vera e propria legge che limitasse a uno

<sup>24</sup> Ivi, p. 173.

<sup>25</sup> LEE, “Malthusian Models and Chinese Realities...”, cit., p. 53

<sup>26</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., pp. 263-264.

il numero di figli legittimi per coppia e che garantisse dei benefici di varia natura per chi rispettasse tale limite<sup>27</sup>.

Durante la seconda sessione dell'Assemblea nazionale del popolo del 1979, nonostante la proposta di Chen Yun di limitare i figli legittimi per coppia fosse stata ufficialmente respinta, vennero rilasciate le prime istruzioni relative ai “premi” da assegnare alle coppie con un solo figlio<sup>28</sup>. Durante la stessa sessione, tuttavia, alcuni membri dell'Assemblea chiesero ufficialmente l'adozione di una politica più restrittiva; successivamente, nello stesso anno, venne creato e reso operativo un gruppo di scienziati e specialisti della materia che avrebbe dovuto aiutare il governo a dare vita a una vera e propria rivoluzionaria legislazione in merito<sup>29</sup>. Parrebbe lecito domandarsi a questo punto se i dirigenti comunisti avessero già deciso quella che sarà la politica di limitazione delle nascite più restrittiva della storia mondiale, e tentassero di ottenere una legittimazione scientifica, o se, al contrario, furono gli scienziati a convincere anche i gruppi più restii, o quantomeno dubbiosi, all'interno dell'Assemblea nazionale ad approvare l'adozione di suddetta politica<sup>30</sup>. Il fatto che in nessuna fonte ci si riferisca esplicitamente e dettagliatamente a più fazioni o a dibattiti interni, fa propendere per la prima opzione<sup>31</sup>.

Fu così che nel 1979 ebbe ufficialmente avvio il programma di pianificazione familiare passato alla storia come Politica del figlio unico: benché non vi furono delle vere e proprie produzioni legislative in merito, i dirigenti del Partito istituirono un insieme di ricompense per le coppie che avessero deciso di mettere al mondo un solo figlio, e che avessero acconsentito a firmare il cosiddetto “certificato del figlio unico”, un impegno formale a non superare la quota promessa; per il momento non furono previste sanzioni per chi avesse rifiutato di firmare il certificato<sup>32</sup>.

Il primo fondamentale atto legislativo che emerse da queste consultazioni, più precisamente dalla terza sessione dell'Assemblea nazionale del settembre 1980, riguardò l'approvazione di una nuova “Legge sul matrimonio”, che andò a sostituire quella del 1950<sup>33</sup>. L'obiettivo principale di questa nuova legge fu quello di alzare l'età minima legale richiesta per il matrimonio: che passò dai 18 ai 20 anni per le donne e dai 20 ai 22 per gli uomini; bisogna qui, tuttavia, sottolineare come in realtà le norme che erano state proprie della *wan xi xiao* avevano stabilito delle età minime più elevate di quelle in questione, “invitando” le donne a sposarsi dopo i 23 anni, e pertanto la nuova norma rappresentò di fatto un abbassamento anziché un innalzamento dell'età matrimoniale<sup>34</sup>. Non è un caso, infatti, che tale atto legislativo, nonostante alzasse formalmente l'età minima, diede il via a un

---

<sup>27</sup> GREENHALGH, “Science, Modernity, and the Making of China...”, cit., p. 185.

<sup>28</sup> Ibidem.

<sup>29</sup> Ibidem.

<sup>30</sup> Ibidem.

<sup>31</sup> Ibidem.

<sup>32</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 18.

<sup>33</sup> Ivi, p. 19.

<sup>34</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 45.

vero e proprio *boom* di matrimoni: solo tra il 1980 e il 1981 il tasso di primo nuzialità totale per le donne salì dal valore di 1.303 al valore di 1.137<sup>35</sup>. Emblematicamente, a differenza degli anni precedenti, tale innalzamento del numero dei matrimoni non causò un parallelo incremento della crescita demografica: l'articolo 12 della legge prevedeva, infatti, in maniera del tutto esplicita, che la nuova pianificazione familiare dovesse essere applicata a tutte le coppie e che dovesse essere ritenuta "politica di base per la nazione"<sup>36</sup>.

La formalizzazione della politica del figlio unico poté infine considerarsi ufficialmente ultimata quando il Comitato centrale del Partito comunista cinese pubblicò una lettera aperta, datata 25 settembre 1980, intitolata "Lettera aperta a tutti i membri del Partito comunista e ai membri della Lega comunista giovanile sul controllo della crescita della popolazione della nazione"<sup>37</sup>. Il contenuto di questa lettera era particolarmente incentrato sull'impossibilità per la nazione di ottenere finalmente quelle "Quattro modernizzazioni" e quei livelli di benessere economico a cui tanto anelava: la responsabilità di ciò ricadeva inesorabilmente sull'alto numero di infanti che nascevano ogni anno e che consumavano enormi quantità di cibo e risorse mettendo a repentaglio il futuro del paese, e in particolare negavano alla Cina la possibilità di "accumulare i fondi" necessari alla modernizzazione<sup>38</sup>. Il problema era formulato in modo da fornire un'immagine del paese completamente in balia di una grave crisi demografica, economica e ambientale:

According to the present average of 2.2 children per couple, China's population will reach 1,300 million in 20 years and will surpass 1,500 million in 40 years...This will aggravate the difficulties for the four modernizations and give rise to a grave situation in which the people's standard of living can hardly be improved... Moreover, too fast a growth of population not only creates difficulties in education and employment but will overtax the energy, water, forest and other natural resources, aggravate environmental pollution and make the production conditions and living environment downright bad and very hard to be improved<sup>39</sup>.

In pratica la Lettera aperta non fu da considerarsi uno strumento volto alla promozione di una generica pianificazione familiare, ma un ordine tassativo rivolto al governo e alla nazione: a un'economia pianificata doveva corrispondere un adeguato programma di pianificazione anche per quanto riguardava la società civile<sup>40</sup>. Il governo ammetteva di aver in questo modo fatto entrare il paese in una nuova era in cui si "frenava di colpo" la crescita demografica, ma ammetteva anche che

---

<sup>35</sup> Ibidem.

<sup>36</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 19.

<sup>37</sup> GREENHALGH, "Science, Modernity, and the Making of China...", cit., p. 185.

<sup>38</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 565.

<sup>39</sup> Cit. in GREENHALGH, "Science, Modernity, and the Making of China...", cit., p. 185.

<sup>40</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 565.

la rigida politica si sarebbe dovuta ammorbidire nel giro di “tre decadi”<sup>41</sup>. Si ammetteva anche, tuttavia, che la politica di “una coppia, un bambino” avrebbe potuto virtualmente protrarsi, in versione “ammorbidita”, per circa 40 anni, poiché ritenuta il mezzo “maggiormente efficace” per mantenere una popolazione stabile, che si aggirasse intorno a 1,2 miliardi di individui nell’anno 2000<sup>42</sup>. Interessante notare come nella stessa lettera si ammetta anche come alcuni “compagni” avessero sollevato alcune preoccupazioni circa le possibili problematiche sociali derivanti da una politica di questo tipo quali l’invecchiamento della popolazione, la carenza di forza lavoro, o un rapporto fra i sessi non bilanciato; tuttavia, alcune di queste preoccupazioni vennero liquidate con facilità come frutto di incomprensione della politica da parte di alcuni membri del Partito, mentre altre vennero al momento “accantonate” con la promessa di valutarle in seguito, quando le problematiche si sarebbero effettivamente fatte più evidenti<sup>43</sup>.

Il fatto che continuasse a non esistere un vero e proprio corpo normativo, rese, tuttavia, fino a questo momento, la Politica del figlio unico instabile e non omogeneamente e puntualmente rispettata dall’intera nazione: alcune regioni non presero nemmeno in considerazione l’applicazione di tale programma, mentre altre attivarono delle vere e proprie campagne arbitrarie di sterilizzazioni forzate, e persino di infanticidi<sup>44</sup>. Nonostante, infatti, il governo pensasse e promuovesse la Politica del figlio unico come un vero e proprio atto legislativo, con relativi obblighi imposti alla popolazione, fino al 1982 la politica venne perseguita (in molti casi con comunque ottimi risultati) tramite specifiche campagne di educazione, persuasione e propaganda<sup>45</sup>.

Il 1982, invece, segnò un punto di svolta: per la prima volta nella storia cinese la pianificazione familiare divenne un obbligo costituzionale, il che sancì definitivamente la sua validità anche nella sfera giuridica<sup>46</sup>. L’articolo 25 della nuova Costituzione del 1982, infatti, recita: “Lo stato promuove la pianificazione familiare affinché la crescita della popolazione sia compatibile con lo sviluppo economico e sociale”; inoltre, l’articolo 49 ricorda: “Il matrimonio, la famiglia, le madri e i bambini sono protetti dallo stato. Marito e moglie hanno il dovere di praticare la pianificazione familiare”<sup>47</sup>.

Il 1983, invece, rappresenta un altro anno “chiave” per la politica del figlio unico<sup>48</sup>. Già agli albori del programma di pianificazione, a partire dal 1980, gli obiettivi della politica furono perseguiti tramite “onde d’urto” (*tu ji*), ovvero programmi intensivi di rieducazione di massa e rigide campagne

---

<sup>41</sup> Ibidem.

<sup>42</sup> GREENHALGH, “Science, Modernity, and the Making of China...”, cit., pp. 184-185.

<sup>43</sup> Ibidem.

<sup>44</sup> DU, “The Evolution of China’s Legislation...”, cit., p. 10.

<sup>45</sup> Ibidem.

<sup>46</sup> Ibidem.

<sup>47</sup> Ibidem.

<sup>48</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 565.

di sterilizzazioni e aborti portate al termine alla fine di ogni anno<sup>49</sup>. Nel 1983 queste misure vennero ulteriormente irrigidite in base alla logica della “*one-size-fits-all*”, secondo la quale tutte le coppie del paese dovessero virtualmente essere sottoposte, ove necessario, a sterilizzazioni e aborti liberi da imposte<sup>50</sup>. Tale logica, resa necessaria a livello amministrativo dal fatto che i tassi di crescita non stessero calando in conformità alle aspettative, portò nel 1983 a una vera e propria campagna di sterilizzazione di massa che si stima abbia colpito circa 20 milioni di persone, per lo più giovani donne sane e in età fertile<sup>51</sup>.

La logica della “*one-size-fits-all*”, in virtù delle differenze provinciali e le problematiche specifiche che certe regioni specialmente rurali andavano ad affrontare, venne successivamente rimpiazzata dalla filosofia “apri un piccolo foro per fermare una grossa crepa” degli anni 1984-1985<sup>52</sup>. A tale filosofia corrispose un rilassamento localizzato della Politica: principalmente tale rilassamento prevedeva la possibilità per numerose coppie residenti in certe località di poter avere un secondo figlio se il primo fosse “disgraziatamente” nato di sesso femminile, e ulteriori eccezioni che presero progressivamente forma fino al 1986<sup>53</sup>.

#### 4.3. Meccanismi e modalità

Nel 1981 una nuova Commissione per la pianificazione familiare, appena istituita all'interno del Consiglio di Stato, stabilì i parametri, le modalità e le strategie di controllo in base alle quali la Politica del figlio unico sarebbe stata implementata su scala nazionale<sup>54</sup>. Il sistema era basato principalmente sull'assegnazione di quote nascita per ogni provincia, calcolate annualmente e stabilite in base a parametri quali la densità della popolazione e gli andamenti demografici provinciali degli anni precedenti<sup>55</sup>. Contemporaneamente la Commissione sviluppò un indicatore ufficiale della fertilità massima consentita a livello nazionale: nel 1981 tale *maximum* fu fissato a 1,62 figli per donna, il quale rimase pressoché inalterato fino agli anni 2000<sup>56</sup>.

Nella pratica, ogni donna in età fertile veniva schedata e inserita in un'apposita banca dati che raccoglieva un consistente numero e varietà di informazioni che potevano andare dalla regolarità del ciclo mestruale alla tipologia di contraccettivi utilizzati<sup>57</sup>. Nel caso una di queste donne, poi, avesse avuto il desiderio di diventare madre doveva recarsi all'ufficio competente per richiedere il sopraccitato “certificato del figlio unico” e, nel caso questo permesso venisse per qualsivoglia ragione

---

<sup>49</sup> Ibidem.

<sup>50</sup> Ibidem.

<sup>51</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 25.

<sup>52</sup> ZHANG, “The Evolution of China's One-Child Policy...”, cit., pp. 144-145.

<sup>53</sup> Ibidem.

<sup>54</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 264.

<sup>55</sup> Ibidem.

<sup>56</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 104.

<sup>57</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 26.

negato, si presumeva automaticamente che la coppia tentasse di eludere le normative e pertanto veniva emesso un “avviso di nascita non autorizzata”, rigorosamente pubblico di modo da favorire le delazioni<sup>58</sup>. Anche a seguito della nascita dal primo figlio, le donne dovevano sottoporsi a visite periodiche di controllo, a cui era severamente vietato non presentarsi, e la famiglia intera era costantemente sottoposta a ispezioni<sup>59</sup>.

La Politica, così implementata, fu affidata quasi totalmente alle autorità locali: funzionari di Partito, donne militanti nelle federazioni statali, e le organizzazioni sanitarie si fecero carico dell’immenso lavoro di educazione, controllo e attuazione del programma di pianificazione<sup>60</sup>. Specialmente gli istituti sanitari si resero responsabili di svariati compiti, quali distribuzione gratuita di anticoncezionali, effettuazione delle visite periodiche e interruzioni di gravidanza<sup>61</sup>. Si stima che solo all’interno della Commissione lavorassero 52000 impiegati a tempo pieno chiamati “cellule”, le quali operavano appunto su base provinciale e locale; inoltre, la Commissione era assistita costantemente dall’ “Associazione per il controllo delle nascite” la quale contava oltre 83000 impiegati distribuiti su più di un milione di zone accuratamente definite dalla Commissione stessa<sup>62</sup>. Furono, tuttavia, principalmente i capi dei *danwei*, le unità di lavoro urbane, e i capi di villaggio delle zone rurali a vigilare sulla corretta applicazione della Politica, coppia dopo coppia<sup>63</sup>. Queste “cellule” si occupavano principalmente di selezionare nella propria zona territoriale di competenza le coppie che potevano ottenere un permesso di nascita, e eventualmente a concederglielo; inoltre, si occupavano di vigilare le famiglie sotto la loro giurisdizione, in particolare le coppie non sposate (a cui era severamente proibito concepire), le nascite senza permesso e i neonati fuori quota<sup>64</sup>.

L’applicazione precisa e spesso brutale della Politica del figlio unico era garantita dal fatto che le “cellule” erano considerate direttamente responsabili per ogni superamento della quota prevista nella loro zona di appartenenza secondo un sistema di “un voto che pone il veto”, ovvero ogni traguardo fino ad allora raggiunto dall’individuo o la squadra in questione veniva automaticamente annullato dal primo insuccesso; le “cellule” in questione venivano automaticamente private di ogni possibilità di avanzamento di carriera, aumento di salario o ottenimento di bonus, e, nei casi più gravi, rischiavano esse stesse multe e licenziamenti<sup>65</sup>. Al contrario, se svolgevano adeguatamente il loro lavoro, o ricevevano e fornivano informazioni utili nell’indicare le famiglie che non ottemperassero alle prescrizioni della pianificazione, ottenevano cospicue ricompense in denaro<sup>66</sup>. Infine, non

---

<sup>58</sup> Ibidem.

<sup>59</sup> Ivi, p. 26.

<sup>60</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 264.

<sup>61</sup> Ibidem.

<sup>62</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 23.

<sup>63</sup> Ivi, pp. 23-24.

<sup>64</sup> Ibidem.

<sup>65</sup> Ivi, p. 51.

<sup>66</sup> Ivi, p. 53.

esisteva un sistema che effettivamente punisse i metodi coercitivi “non autorizzati”, il che rendeva le “cellule” capaci di poter compiere qualsiasi tipo di abuso al puro scopo di raggiungere la quota nascite desiderata o richiesta<sup>67</sup>.

L’attuazione, in concreto, della Politica si basava, oltre che sulla firma del “certificato del figlio unico”, ora divenuto obbligatorio e non più facoltativo, su un complesso e dettagliato sistema di sanzioni e ricompense<sup>68</sup>. I benefici, da un lato, prevedevano genericamente sussidi all’educazione, assistenza sanitaria, offerte di lavoro e assegnazioni di alloggi statali<sup>69</sup>. In particolare, la richiesta e la firma da parte di una coppia del certificato relativo al primo figlio, prevedeva per la coppia virtuosa un compenso monetario forfettario o mensile fino al concepimento del quattordicesimo anno del figlio in questione, al quale venivano inoltre concessi gratuitamente tutti i servizi scolastici e sanitari che necessitava<sup>70</sup>. Il mancato rispetto delle normative di pianificazione, dall’altro, non solo comportava una negazione o un ritiro dei suddetti benefici e servizi sociali, ma comportava una serie di sanzioni talmente severe da portare a una vera e propria imposizione coattiva della Politica<sup>71</sup>.

Il metodo coattivo più utilizzato era l’assegnazione di sanzioni pecuniarie assai elevate, le quali spesso potevano presentare un importo pari al triplo del guadagno annuale di una famiglia: queste multe, in aggiunta alla privazione della suddetta assistenza sociale, ponevano un peso onerosissimo e spesso schiacciante sulle spalle delle famiglie che ne venivano colpite; inoltre, a queste stesse famiglie che non si erano diligentemente attenute alle quote stabilite dal programma venivano contemporaneamente negati i sussidi di povertà<sup>72</sup>. Inoltre, spesso, alle multe si aggiungeva anche una riduzione compresa tra il 5 e il 15 per cento dello stipendio dei genitori fino a che il figlio, o gli eventuali figli fuori quota, raggiungessero i 14 anni d’età<sup>73</sup>. Tali multe, che supportavano da sole l’intero apparato burocratico preposto alla pianificazione, potevano essere comminate per una lunga serie di violazioni: per essersi sottratti ai controlli medici periodici, per essersi rifiutati di sottoporsi a una sterilizzazione o a un’interruzione di gravidanza obbligatoria, per non aver collaborato con le autorità alla ricerca di un amico o un familiare sospetto, per non aver registrato un matrimonio in base alla Legge del 1980, o per aver superato la quota nascita assegnata (anche solo per mezzo di adozione)<sup>74</sup>.

In un contesto del genere il passo dalla coazione alla violenza fu breve: coloro che non potevano permettersi il pagamento delle sanzioni pecuniarie, ad esempio, potevano subire la confisca dei beni,

---

<sup>67</sup> Ivi, p. 54.

<sup>68</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 565.

<sup>69</sup> Ibidem.

<sup>70</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 266.

<sup>71</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., pp. 33-34.

<sup>72</sup> Ibidem.

<sup>73</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 266.

<sup>74</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 34.

specialmente quelli primari; un dissidente cinese in esilio negli Stati Uniti descrive un episodio del genere durante un'intervista:

Le squadre per il controllo delle nascite sono zelanti nel loro lavoro e non accettano fallimenti: continuano a sorvegliare da vicino i familiari e non appena trovano qualcosa di valore la confiscano. [...] quella famiglia aveva acquistato un maialino con soldi presi in prestito. Subito glielo confiscarono e lo misero all'asta [...]. Il capo famiglia lavorava con gli altri in una miniera. Quando seppe che il suo maialino sarebbe stato venduto all'incanto impazzì. Corse sul luogo dell'asta con l'esplosivo addosso e si uccise, ferendo alcune delle cellule lì presenti<sup>75</sup>.

Una pratica comune era anche quella di demolire l'abitazione di coloro che non si potessero permettere il pagamento della multa, non tanto in quanto punizione, ma poiché la distruzione, spesso grossolana e estremamente violenta della casa, fungeva da esempio all'intero villaggio o quartiere secondo la logica ben descritta dal detto cinese "ammazza il pollo per spaventare la scimmia"<sup>76</sup>.

A ciò si deve aggiungere il fatto che le squadre di controllo alla pianificazione ottennero il diritto a istituire centri di detenzione su tutto il territorio nazionale, i quali secondo un *report* rilasciato dall'associazione *Human Rights in China* nel 1999 erano caratterizzati da "condizioni precarie" con "pestaggi all'ordine del giorno" e in cui "uomini e donne sono reclusi insieme"<sup>77</sup>. Inoltre, la stessa associazione denunciava anche il fatto che all'interno di queste vere e proprie prigioni fossero detenute non solo donne accusate di aver avuto un figlio "fuori piano" (che poteva anche essere il primo) ma anche donne tenute in ostaggio per costringerle a confessare le loro violazioni o quelle di altre donne<sup>78</sup>.

Infine, sterilizzazioni e aborti forzati erano all'ordine del giorno: la legge prevedeva la prima nei confronti di tutte quelle donne che avessero avuto almeno un secondo figlio o che non si fossero ripetutamente presentate alle visite di controllo, mentre gli aborti per i feti "fuori piano" venivano praticati indipendentemente dal mese di gravidanza<sup>79</sup>. Un caso recente, circa quest'ultima pratica risale addirittura al novembre del 2011 quando una giovane madre dell'Hunan fu costretta ad interrompere la propria gravidanza al settimo mese mediante iniezione abortiva<sup>80</sup>. Altre testimonianze strazianti vengono riportate nel dettaglio da Harry Wu, le quali fanno sospettare che spesso gli "aborti" venissero perpetrati anche in seguito alla nascita del feto; in una di queste una giovane donna narra di come l'iniezione abortiva non avesse funzionato e avesse dato alla luce la sua bambina "fuori piano":

---

<sup>75</sup> Cit. in WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 34.

<sup>76</sup> Ivi, p. 36.

<sup>77</sup> Ivi, p. 35.

<sup>78</sup> Ibidem.

<sup>79</sup> Ivi, p. 39.

<sup>80</sup> HOWDEN, "China's One-Child Policy...", cit., p. 354.



Ho chiesto di vedere la bimba, ma le infermiere si sono rifiutate. Quando è nata mi era sembrato di averla vista in buona salute, ma mi hanno detto che aveva assorbito l'iniezione letale, perciò se non era ancora morta sarebbe stata certamente ritardata. Il giorno dopo mi dissero che era morta.<sup>81</sup>

Secondo altre testimonianze in merito alla stessa vicenda, il direttore dell'ospedale, una volta messo al corrente del fallimento dell'interruzione di gravidanza, ordinò a un'infermiera di avvolgere la neonata in una coperta bagnata e abbandonarla fuori dalla finestra<sup>82</sup>.

Infine, anche quando le sanzioni colpivano famiglie benestanti in grado di pagare le somme richieste e non incappare nelle punizioni più brutali, l'"ira politica" era in grado di scagliarsi contro l'intera famiglia allargata che si trovava improvvisamente privata di qualsiasi appoggio governativo e di fronte a numerosi ostacoli e discriminazioni quando era costretta a rapportarsi con qualsiasi tipo di quadro amministrativo<sup>83</sup>. Ovviamente, però, il sistema delle "cellule" locali favoriva anche la corruzione, benché l'esistenza di quest'ultima venisse vigorosamente negata dalla propaganda ufficiale: le famiglie più ricche non solo spesso riuscivano a evitare la pianificazione fuggendo oltre i confini nazionali, ma potevano acquistare permessi di nascita e evitare i controlli, favorendo così anche la nascita del nuovo detto "*you qian, you haizi*" ("avere soldi, avere figli")<sup>84</sup>.

Un breve discorso a parte meritano i metodi contraccettivi promossi o, imposti, dal programma di pianificazione. Le direttive della Commissione per la pianificazione familiare prevedevano le cosiddette "Quattro operazioni", ovvero l'inserimento di spirale, la salpingectomia (ossia la rimozione delle tube), la vasectomia e infine l'aborto; questi metodi invasivi e a lungo termine, da soli, costituivano oltre il 90 per cento della totalità dei metodi contraccettivi utilizzati<sup>85</sup>.

In particolare, secondo un'indagine campione effettuata su più di un milione di donne in età fertile nel 1982, oltre il 50 per cento delle donne intervistate aveva optato per l'inserzione della spirale (in una classe d'età compresa fra i 20 e i 24 anni). La spirale era la più diffusa, non solo per il suo basso costo e per il fatto che spesso venisse fornita gratuitamente dalle cliniche autorizzate, ma poiché tra il 1982 e il 1983, nel periodo delle sopracitate "onde d'urto", diventò obbligatoria per tutte le donne che avessero già avuto il primo figlio, mentre la salpingectomia (o sterilizzazione femminile) diventò forzata dopo la nascita del secondo<sup>86</sup>. La scelta primaria ricadde proprio sulla spirale poiché il fatto che sia la sua inserzione sia la sua rimozione dovessero necessariamente essere effettuate da personale

---

<sup>81</sup> Cit. in WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 40.

<sup>82</sup> Ibidem.

<sup>83</sup> HOWDEN, "China's One-Child Policy...", cit., p. 354.

<sup>84</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 74.

<sup>85</sup> Ivi, p. 57.

<sup>86</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 565.

specializzato costituiva, per mezzo appunto delle visite periodiche imposte di cui si è precedentemente parlato, un forte controllo governativo sulla riproduttività della donna e, più in generale, sulla fertilità della coppia<sup>87</sup>.

A ciò si aggiunge il fatto che molte donne non disponessero nemmeno dell'accesso a diversi metodi di contraccezione, e ignare dei propri diritti riproduttivi, accettassero qualsiasi metodologia o strumento raccomandato dagli specialisti<sup>88</sup>. Per questa ragione, secondo l'indagine del 1982, si stima che oltre il 69,5 per cento delle donne sposate di età compresa fra i 15 e i 49 anni facesse uso di almeno un metodo contraccettivo: di queste il 25 per cento si era sottoposta (o era stata sottoposta) a sterilizzazione, il 50 per cento, come precedentemente accennato, faceva uso della spirale, e l'8 per cento assumeva pillole anticoncezionali<sup>89</sup>. L'approssimativo restante 10 per cento faceva riferimento all'utilizzo della vasectomia, mentre l'ultimo approssimativo 6 per cento si riferiva all'utilizzo del preservativo<sup>90</sup>.

#### 4.4 Deroghe

L'applicazione della Politica del figlio unico, nonostante fosse implementata con medesima serietà e severità su tutto il territorio nazionale, fu tutt'altro che omogenea: pesanti variazioni erano richieste a livello provinciale, regionale (urbano e rurale), e etnico<sup>91</sup>.

A livello provinciale il permesso di ottenere un secondo figlio era concesso in alcune specifiche regioni nel caso il primo figlio soffrisse di una grave disabilità, nel caso i genitori svolgessero occupazioni ad alto rischio (ad esempio, impiegati nel settore minerario), nel caso i genitori fossero entrambi figli unici, nel caso il primo nato fosse di sesso femminile o nel caso i genitori affrontassero particolari difficoltà (questa ultima categoria era pressoché a totale discrezione da parte delle autorità locali)<sup>92</sup>. Fino alla fine degli anni Ottanta, la Politica prevedeva quindi una suddivisione in tre grandi categorie in base ai diversi livelli di permissività concessi<sup>93</sup>:

1. La prima categoria comprendeva tutte quelle province in cui l'eventuale permesso di mettere al mondo un secondo figlio (in base alle eccezioni che analizzeremo successivamente) era severamente limitato<sup>94</sup>. Essa includeva emblematicamente le regioni

---

<sup>87</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 264.

<sup>88</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 565.

<sup>89</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 63.

<sup>90</sup> Ibidem.

<sup>91</sup> Pei-Ju LIAO, "The one-child policy: A macroeconomic analysis", *Journal of Development Economics*, marzo 2013, Vol. 101, p. 50.

<sup>92</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 565.

<sup>93</sup> Isabelle ATTANÉ, "China's Family Planning Policy: An Overview of Its Past and Future", *Studies in Family Planning*, 2002, Vol. 33(1), p. 104.

<sup>94</sup> Ibidem.

del paese maggiormente sviluppate e popolate, le quali da sole raccoglievano circa un terzo dell'intera popolazione nazionale, e che insieme all'Hubei si estendevano lungo l'intera costa orientale dal Heilongjiang al Zhejiang<sup>95</sup>.

2. Il secondo gruppo comprendeva quelle territorialità in cui una seconda nascita poteva essere concessa in caso la coppia richiedente avesse solo una femmina o si trovasse in non meglio specificate situazioni di difficoltà legate al fatto che avessero un unico figlio<sup>96</sup>.
3. La terza e ultima categoria faceva riferimento a tutte le province caratterizzate da un'alta percentuale di minoranze etniche presenti sul territorio, le quali godevano di deroghe particolari nelle quali ricadevano circa il 70 per cento delle donne in età fertile<sup>97</sup>.

Le autorità provinciali godevano di grande discrezione nell'applicabilità della normativa prevista dalla pianificazione familiare in rapporto alla quantità e alla qualità delle deroghe concesse, a patto che esse non collidessero con le linee guida previste dalla Politica nazionale e non eccedessero le quote nascita previste per quella particolare provincia, stabilite, come abbiamo visto, sulla base delle percentuali di densità di popolazione e sui censimenti degli anni precedenti<sup>98</sup>. Ad esempio, superati gli anni più rigidi di applicazione della politica, ai cittadini della territorialità di Shanghai fu concesso avere un secondo figlio nel caso entrambi i genitori risultassero essere figli unici; mentre, sotto le medesime condizioni restava proibito per i cittadini dell'area urbana di Pechino mettere al mondo un secondogenito<sup>99</sup>.

Le suddivisioni su base regionale, invece, si resero particolarmente necessarie in virtù dei cosiddetti “problemi delle campagne”: le campagne, fin da subito, si dimostrarono un terreno poco fertile per la Politica del figlio unico e mettevano costantemente a repentaglio il raggiungimento degli obiettivi governativi<sup>100</sup>. Mentre le città, infatti, registravano dei dati più che soddisfacenti per i quadri dirigenti del Partito comunista (con oltre il 90 per cento delle coppie aventi un unico figlio nel 1984), le zone rurali perseguivano una “Politica dei due figli” *de facto*<sup>101</sup>. Tali differenze risultavano principalmente dal fatto che nelle campagne le “negoziazioni” fra le famiglie contadine e le “cellule” locali erano facilitate, sia dai gradi di parentela e conoscenza, ma anche dal reale bisogno delle famiglie in questione di tenere alta la manodopera a fini assai concreti di sussistenza<sup>102</sup>. Inoltre, il sistema degli incentivi, che si era dimostrato efficace nel contesto urbano, risultò poco appetibile nel contesto rurale sia per una mancanza generale di fondi, sia per il fatto che i servizi sanitari offerti

---

<sup>95</sup> Ibidem.

<sup>96</sup> Ibidem.

<sup>97</sup> Ibidem.

<sup>98</sup> LIAO, “The one-child policy...”, cit., p. 51.

<sup>99</sup> Ibidem.

<sup>100</sup> FARINA, “Le politiche di controllo delle nascite...”, cit., p. 269.

<sup>101</sup> LEE, “Malthusian Models and Chinese Realities...”, cit., p. 54-55.

<sup>102</sup> Ibidem.

come premio dal governo risultassero già sufficientemente poco onerosi per la popolazione contadina<sup>103</sup>. Oltre a ciò, lo stesso servizio scolastico, reso totalmente gratuito per i figli unici, riscontrava uno scarso interesse per le famiglie delle campagne, le quali continuavano a privare i propri bambini dell'educazione primaria, assegnandoli al lavoro nei campi<sup>104</sup>. Infine, a queste motivazioni, che potremo definire di carattere prettamente economico, se ne aggiungono due di ordine culturale, estremamente radicate nel contesto rurale: da un lato, la famiglia "tradizionale, patriarcale e patrilineare" non poteva permettere l'esistenza della Politica del figlio unico in quanto permetteva virtualmente al solo 50 per cento delle coppie (quelle con un figlio maschio) di perpetuare la discendenza e di non disperdere le proprie ricchezze a favore di terzi con cui non si aveva alcun legame di parentela; dall'altro, la tradizionale assistenza dei genitori anziani da parte del figlio maschio era anche sancita giuridicamente dalla stessa Costituzione al sopracitato articolo 49 che recitava "I genitori hanno il dovere di allevare ed educare i figli minorenni, e i bambini che hanno raggiunto la maggiore età hanno il dovere di sostenere e assistere i loro genitori"<sup>105</sup>.

A causa delle ragioni sopraelencate, si stima che nelle regioni agricole nel corso degli anni Ottanta circa il 40 per cento delle nascite totali fossero "fuori piano", il che significava che tra i 7 e gli 8 milioni di bambini erano "sfuggiti" al controllo governativo<sup>106</sup>. Nelle campagne, pertanto, la proporzione di donne con un figlio che riuscivano a metterne al mondo un secondo era stata solo leggermente scalfita dalla Politica del figlio unico: tale proporzione passò, infatti, dal quasi 100 per cento nel 1979, al 90 per cento nel 1985<sup>107</sup>. Tale riduzione al "solo" 10 per cento preoccupò i dirigenti del Partito, i quali, specialmente negli anni 1983-1984, promossero un'aggressiva campagna ideologica villaggio per villaggio: cartelloni con slogan quali "meglio aggiungere dieci cimiteri che una sola nascita" o "una nascita non pianificata risulterà nella chirurgia per il controllo delle nascite" iniziarono ad apparire di fronte agli occhi di tutte le famiglie contadine<sup>108</sup>. Contemporaneamente, alcune province tipicamente rurali, come lo Shandong e il Sichuan, attuarono tra le più violente campagne di sterilizzazione di massa dell'intero paese<sup>109</sup>.

È qui ora necessario sottolineare come tale rigidità nell'applicazione della Politica del figlio unico, specialmente nel biennio sopraindicato, fosse riservata quasi esclusivamente alle coppie di etnia *han*, mentre alle minoranze era generalmente concesso il concepimento di due o più figli<sup>110</sup>. I due casi più emblematici sono rappresentati da due regioni con un'alta concentrazione di minoranze etniche, ovvero la regione autonoma del Tibet, in cui non erano previste alcune restrizioni nel numero delle

---

<sup>103</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 270.

<sup>104</sup> Ibidem.

<sup>105</sup> Ibidem.

<sup>106</sup> ATTANÉ, "China's Family Planning Policy...", cit., p. 105.

<sup>107</sup> LEE, "Malthusian Models and Chinese Realities...", cit., p. 55.

<sup>108</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 565.

<sup>109</sup> Ibidem.

<sup>110</sup> LIAO, "The one-child policy...", cit., p. 51.

nascite, e quella dello Xinjiang, in cui a quasi la totalità delle donne era concesso raggiungere un massimo di quattro figli<sup>111</sup>.

La decisione di non attuare nessuna politica di restrizione delle nascite in Tibet derivò non da valutazioni di carattere demografico ma più prettamente da valutazioni di tipo economico e politico<sup>112</sup>. Nei primi anni Ottanta, infatti, il governo centrale si rese conto che i dati relativi al Tibet in suo possesso risultavano pericolosamente falsati al fine di coprire le disastrose conseguenze dell'intervento cinese sulla produzione della regione: le autorità decisero, pertanto, di smantellare il sistema delle comuni che era stato installato a seguito dell'occupazione negli anni Cinquanta, e riassegnare i lavoratori agricoli alle loro singole proprietà<sup>113</sup>. Le comunità così costituite furono quindi esentate da ogni politica di controllo della fertilità in base al nuovo "sistema di responsabilità familiare", il quale garantiva alle famiglie completa autonomia economica e sociale, permettendo alle coppie di decidere liberamente quanti figli mettere al mondo al fine di aumentare la produzione delle singole proprietà e, contemporaneamente, dell'intera regione<sup>114</sup>. Parallelamente, venne nuovamente concesso alle istituzioni locali di ricostruire i monasteri, e ai giovani di intraprendere, qualora lo desiderassero, la vita monastica; tuttavia, i luoghi di culto vennero messi sotto controllo costante e oppressivo dello Stato: le tensioni che ne generarono, sfociate in numerosi casi di vere e proprie ribellioni represses nel sangue, sfavorirono l'implementazione di nuove politiche repressive come, appunto, quella del figlio unico<sup>115</sup>. Non bisogna, infine, dimenticare le credenze religiose: l'aborto era severamente vietato dal *Vinaya*, uno dei più antichi e rispettati testi buddhisti, per cui un'imposizione di una politica che promuovesse e imponesse, quando necessario, l'interruzione di gravidanza risultava semplicemente impraticabile<sup>116</sup>.

Per quanto riguarda la regione dello Xinjiang, a prevalenza uigura musulmana, i "Regolamenti provvisori sul tema della Pianificazione familiare" del 1981 specificavano che le nuove predisposizioni si riferissero solo ed esclusivamente alla classe etnica dominante<sup>117</sup>. Nel 1983, tuttavia, l'Assemblea popolare regionale, sulla base della "*one-size-fits-all*", stabilì che alle minoranze urbane potesse essere concesso un massimo di due figli per coppia mentre a quelle rurali fino a un massimo di quattro<sup>118</sup>. Tali predisposizioni causarono il sollevarsi di numerose rivolte popolari di matrice religiosa; tra queste, quella che scoppiò nella capitale della regione, Urumqi, portò il governo centrale a scendere necessariamente a compromessi: benché il governo di Pechino

---

<sup>111</sup> Ibidem.

<sup>112</sup> CHILDS, *Tibetan Transitions...*, cit., pp. 192-195.

<sup>113</sup> Ibidem.

<sup>114</sup> Ibidem.

<sup>115</sup> Ibidem.

<sup>116</sup> Ivi, p. 173.

<sup>117</sup> Barry SAUTMAN, "Preferential policies for ethnic minorities in China: The case of Xinjiang", *Nationalism and Ethnic Politics*, marzo 1998, Vol. 4(1-2), p. 89.

<sup>118</sup> Ibidem.

continuasse formalmente a concedere solamente due figli alle coppie cittadine e quattro a quelle contadine, i permessi per ottenere ovunque fino a un massimo di quattro figli venivano rilasciati regolarmente dalle autorità locali<sup>119</sup>.

#### 4.5 Risultati e conseguenze

Al fine di offrire una prima valutazione della politica di pianificazione familiare, nel 1982 lo Stato cinese intraprese una nuova complessa opera di censimento della popolazione: il cosiddetto censimento del 1982 fu condotto da uno *staff* di cinque milioni di individui che operarono direttamente sul campo, analizzando un totale di 1,008 miliardi di persone<sup>120</sup>. Tale immensa opera fu, inoltre, accompagnata dalla sopracitata indagine a campione relativa alla fertilità femminile, la quale fu attivata dalla Commissione per la pianificazione familiare sempre nel 1982; tale sondaggio fornì una serie di informazioni estremamente dettagliate sulla vita matrimoniale e riproduttiva di circa un milione di donne di età compresa tra i 15 e i 62 anni<sup>121</sup>.

I dati ottenuti da tali enumerazioni (resi pubblici nel 1983) sono da considerarsi piuttosto attendibili, in virtù delle complesse procedure di revisione utilizzate: a attività di pre-censo, censo, e revisione, fecero seguito anche svariate indagini di verifica post-enumerazione<sup>122</sup>. I dati così ottenuti e pubblicati dalle autorità dichiararono una popolazione *de jure* di 990.658.313 individui<sup>123</sup>.

---

<sup>119</sup> Ibidem.

<sup>120</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 12.

<sup>121</sup> Ibidem.

<sup>122</sup> Ivi, pp. 13-16.

<sup>123</sup> Ibidem.

Figura 4.2: Tasso di fertilità totale, 1971-1981.

Tabella 7.  
**Tasso di fertilità totale 1971-81.**

Anno	TFT (Cina)	TFT (Aree rurali)	TFT (Città e cittadine)
1971	5,442	6,011	2,882
1972	4,984	5,503	2,637
1973	4,539	5,008	2,387
1974	4,170	4,642	1,982
1975	3,571	3,951	1,782
1976	3,235	3,582	1,608
1977	2,844	3,116	1,574
1978	2,716	2,968	1,551
1979	2,745	3,045	1,373
1980	2,238	2,480	1,147
1981	2,631	2,910	1,390

Fonte: FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite nella Repubblica popolare cinese" (1990), p. 271

Se a tale dato affianchiamo anche i dati relativi alla fertilità totale raccolti durante l'indagine campione, visibili in figura 4.2, ci rendiamo conto di come le politiche di pianificazione familiare abbiano riscontrato un certo successo<sup>124</sup>.

Ciò che di interessante emerse da queste indagini, però, fu l'esistenza di svariate conseguenze indesiderate relative alla pianificazione familiare, prima fra tutte l'aggravarsi della sproporzione fra individui di sesso maschile e individui di sesso femminile: nella provincia dell'Anhui il rapporto maschi/femmine alla nascita risultava essere 111,2/100, mentre una successiva indagine del 1984 confermava la situazione presentando una proporzione pari a 107,15/100<sup>125</sup>.

È interessante notare come le suddette indagini registrino un netto aumento della sproporzione in base agli ordini di nascita; il rapporto fra i sessi sale per la popolazione rurale da 1,046 per la prima nascita, a 1,069 per la seconda e a 1,124 per la terza e successive, mentre per la popolazione urbana si registrò un aumento nella proporzione da 1,085 per la prima nascita a 1,178 per la seconda e eventuali successive<sup>126</sup>. Pare quasi ovvio affermare che tali disparità tra gli ordini di nascite siano stati dovuti principalmente alla volontà delle famiglie di non far registrare le figlie femmine, e alla solidarietà da parte degli ufficiali locali di omettere tali nascite specialmente quando si trattava delle prime, di modo da far risultare quale primo e unico genito il bambino di sesso maschile<sup>127</sup>. È altrettanto innegabile, tuttavia, che tali disparità tra il numero di uomini e donne siano dovute anche

<sup>124</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 271.

<sup>125</sup> Ivi, p. 273.

<sup>126</sup> COALE, *Rapid population change in China...*, cit., p. 25.

<sup>127</sup> Ivi, p. 26.

e soprattutto alla terribile pratica dell'infanticidio, specialmente nelle campagne dove la più moderna pratica dell'aborto selettivo era sconosciuta o impraticabile<sup>128</sup>.

Per quanto riguarda i casi di vero e proprio infanticidio e in base a diverse testimonianze da parte della stessa stampa cinese, esso poteva avvenire sia in maniera diretta, in genere per soffocamento o annegamento alla nascita come avveniva sin dall'epoca imperiale, sia in maniera indiretta tramite grave malnutrizione e negligenza<sup>129</sup>. Per quanto concerne invece l'aborto selettivo, esso fu certamente favorito dall'avanzamento tecnologico, in particolare dallo sviluppo delle ecografie prenatali, le quali rivelavano il sesso del futuro nascituro alle coppie in attesa; in caso il feto risultasse di sesso femminile, gli aborti venivano concessi a un prezzo estremamente basso<sup>130</sup>.

Una menzione particolare merita anche un'altra grave conseguenza legata alla pianificazione familiare, ovvero l'alta percentuale di mortalità materna legata ai parti "illegittimi": è dimostrato che le donne che si trovavano ad affrontare gravidanze "fuori piano" avessero un accesso limitato, se non anche ristretto o nullo, alle cure prenatali e ai ricoveri in ospedale<sup>131</sup>. Secondo uno studio retrospettivo condotto nel 2018 nella provincia del Guangdong, le morti durante il travaglio, o entro le 24 ore dal parto, risultavano numericamente assai superiori per le donne che non rispettavano le politiche di pianificazione rispetto a quelle che si attenevano, invece, alle prescrizioni governative.<sup>132</sup> Emblematicamente tra le cause più frequenti di mortalità per il primo gruppo di donne vi erano emorragie *post-partum*, embolie amniotiche e malattie cardiache, mentre per il secondo si trattava più che altro di patologie renali e cardiache<sup>133</sup>.

Nonostante nel corso dei primi anni Ottanta la Politica di pianificazione fosse apertamente supportata e lodata dal Fondo delle Nazioni Unite per la popolazione (dall'inglese UNFPA), nel corso del decennio tali pratiche e conseguenze appena discusse ebbero un impatto negativo sull'opinione pubblica internazionale, in particolare su quella statunitense<sup>134</sup>. Il dibattito pubblico sulla pianificazione familiare cinese venne dominato, negli Stati Uniti, dai gruppi anticomunisti e pro-vita: per tutto il decennio in questione i *media* fornirono potenti immagini di aborti forzati, campi di prigionia e orfanotrofi abbandonati<sup>135</sup>. Tali immagini contribuirono alla diffusione di una visione internazionale della Cina come di un paese intellettualmente arretrato e politicamente repressivo, di cui la Politica del figlio unico rappresentava un caposaldo<sup>136</sup>. Per tali ragioni, già nel 1983 gli Stati

---

<sup>128</sup> Ibidem.

<sup>129</sup> FARINA, "Le politiche di controllo delle nascite...", cit., p. 273.

<sup>130</sup> ATTANÉ, "China's Family Planning Policy...", cit., p. 109.

<sup>131</sup> Wen SUN, "Impact of relaxation of the one-child policy on maternal mortality in Guangzhou, China", *International Journal of Gynecology & Obstetrics*, giugno 2018, Vol. 141(3), pp. 378-380.

<sup>132</sup> Ibidem.

<sup>133</sup> Ibidem.

<sup>134</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., pp. 81-85.

<sup>135</sup> GREENHALGH, "Science, Modernity, and the Making of China...", cit., p. 163.

<sup>136</sup> Ibidem.



Uniti iniziarono ad attuare una serie di politiche atte a disincentivare la pianificazione familiare nel resto del mondo; tali politiche raggiunsero il proprio apice con il “*Kemp-Kasten Amendment*” del 1985 tramite il quale venne proibito formalmente alla nazione americana di finanziare qualsiasi progetto o organizzazione tra i cui scopi figurasse la pianificazione familiare per mezzo di aborti o sterilizzazioni coatte, compreso l’UNFPA<sup>137</sup>.

A causa di tale contesto internazionale, e delle problematiche interne relative alla situazione delle campagne, la Politica del figlio unico venne, come abbiamo visto, in molti casi “alleggerita” secondo la logica del “apri un piccolo foro per fermare una grossa crepa”: tra il 1984 e il 1985 ben 14 casistiche di esonero vennero contemplate dall’autorità centrale; tuttavia, il 1986 segnò un nuovo anno di svolta coincidendo con un rafforzamento della politica su tutto il territorio nazionale<sup>138</sup>.

---

<sup>137</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., pp. 85-86.

<sup>138</sup> ZHANG, “The Evolution of China's One-Child Policy...”, cit., pp. 144-145.

## 1986-2013: La “seconda fase” della Politica del figlio unico

A partire dal 1986, il timore di un nuovo “picco” nei tassi di natalità e le sue possibili ripercussioni nel progetto di modernizzazione avviato da Deng Xiaoping, portarono le autorità cinesi a rafforzare la Politica del figlio unico, mediante quella che può essere definita a tutti gli effetti una nuova “onda d’urto”. Questa volta, però, le conseguenti campagne di sterilizzazione forzata e d’interruzione di gravidanza coatta misero a rischio il progetto di sviluppo della nazione, la quale mirava a inserirsi nel contesto globale con indici di sviluppo che potessero rivaleggiare con le grandi potenze. Per questo a partire dal 1995, i dirigenti del Partito comunista avviarono un interessante progetto di “umanizzazione” della Politica in linea con gli *standard* internazionali. Tale progetto però non si tramutò in un effettivo rilassamento del programma di pianificazione familiare vigente, che, al contrario, agli inizi del nuovo millennio conobbe un nuovo rafforzamento, spinto dalla retorica della “società armoniosa” della nuova amministrazione di Hu Jintao. Per quasi 30 anni, quindi, nonostante alcune variazioni retoriche, la Politica del figlio unico poté definirsi stabile e saldamente ancorata al tessuto della nazione cinese.

### 5.1 Il rafforzamento della Politica e una nuova “onda d’urto”

Nella seconda metà degli anni Ottanta, alcune voci provenienti dalla comunità scientifica tentarono di mettere in guardia i dirigenti del Partito dalle possibili ripercussioni negative di una pianificazione familiare rigida come quella della Politica del figlio unico, ma senza successo<sup>1</sup>. A causa del sistema politico prettamente autoritario dello Stato cinese, fu difficile affrontare e modificare il pensiero dominante del periodo precedente, in base al quale solo il raggiungimento degli obiettivi demografici prefissati dall’autorità centrale avrebbe permesso alla Cina di portare avanti il progetto di modernizzazione di Deng Xiaoping e aumentare il PIL in maniera considerevole, permettendo finalmente alla nazione di sedersi al tavolo delle grandi potenze internazionali<sup>2</sup>.

Nel 1986 fu, tuttavia, chiaro alle autorità della Repubblica Popolare che l’obiettivo di registrare e non superare un numero di abitanti pari a 1,2 miliardi di persone nell’anno 2000 non sarebbe stato raggiungibile<sup>3</sup>. Un nuovo “picco di nascite” si verificò proprio in prossimità del settimo piano quinquennale (1986-1990), portando i dirigenti del Partito comunista a riaffermare con vigore la necessità di rinforzare la politica di pianificazione familiare avviata all’inizio del decennio: si decise,

---

<sup>1</sup> GREENHALGH, “Science, Modernity, and the Making of China...”, cit., pp. 186-187.

<sup>2</sup> Ibidem.

<sup>3</sup> Susan GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens: Population in the Rise of China*, Cambridge, Harvard University Press, 2010, p. 97.

in particolare, di mantenere un incremento demografico annuo che non superasse il tasso del 12,4 per mille, in modo da raggiungere un numero di abitanti pari a 1,113 miliardi di persone per l'anno 1990<sup>4</sup>.

Vennero emesse a tal fine nuove linee guida attraverso il cosiddetto "Documento numero 13", emesso dalla stessa Commissione per la pianificazione familiare nel maggio 1986<sup>5</sup>. Tale documento prevedeva esplicitamente un'inversione di rotta nel programma di pianificazione, in particolare si distaccava totalmente dal "Documento numero 7" del 1984, il quale aveva sancito l'implementazione di quella serie di deroghe che da alcune frange della popolazione erano state percepite, e di fatto interpretate, come una "Politica dei due figli" *de facto*<sup>6</sup>. Le stesse autorità presero atto di come tale documento avesse comportato una "perdita di controllo" sulla popolazione e pertanto, benché il "Documento numero 13" fosse pensato come "supplemento" del suo corrispettivo numero 7, non poteva che rappresentare un drastico ritorno a un'applicazione più rigida della Politica del figlio unico<sup>7</sup>. Tale documento, tuttavia, presentava anche degli elementi di novità: da un lato metteva l'accento sulla necessità di educare e informare adeguatamente le masse popolari, dall'altro promuoveva una maggiore collaborazione tra attori statali e non-statali nello svolgere le mansioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi demografici<sup>8</sup>.

Per quanto riguardava la riforma del programma di pianificazione in chiave educativa, il documento in questione si basava sui nuovi "Tre principi": informazione, comunicazione e educazione<sup>9</sup>. Lo scopo di tale nuovo tipo di promozione della Politica del figlio unico mirava a trovare un "compromesso" con la popolazione che si era dimostrata restia a rispettare le prescrizioni governative, specialmente quella rurale, senza però rinunciare a raggiungere gli obiettivi prefissati tramite un rafforzamento della Politica stessa<sup>10</sup>. Si legge, infatti, sul testo del documento in questione:

With the exception of special cases and provided that approvals are given, all states cadres, state employees and workers, and urban residents are to have only one child. In rural areas, one child per couple is to be widely promoted [...]. Second children outside of birth plans and excessive births are prohibited<sup>11</sup>.

Per quanto riguarda invece il maggior coinvolgimento di diversi settori nella gestione della questione demografica, lo Stato e il Partito iniziarono a intessere una fitta rete di rapporti e

---

<sup>4</sup> Karen HARDEE-CLEAVELAND, e Judith BANNISTER, "Fertility Policy and Implementation in China, 1986-88", *Population and Development Review*, giugno 1988, Vol. 14(2), p. 248.

<sup>5</sup> Ibidem.

<sup>6</sup> LI, "Estimating the Effect of the One-Child Policy...", cit., p. 1540.

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> HARDEE-CLEAVELAND, "Fertility Policy and Implementation in China...", cit., p. 248.

<sup>9</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 566.

<sup>10</sup> Ibidem.

<sup>11</sup> Cit. in HARDEE-CLEAVELAND, "Fertility Policy and Implementation in China...", cit., p. 249.

collaborazioni con unità non governative estremamente diversificate, appartenenti al mondo della finanza, della medicina, dell'industria e del commercio<sup>12</sup>. Tale decisione di affidare la questione demografica a un ampio spettro di specialisti, non solo legati al Ministero della Sanità (come spesso accadeva in altri Paesi dediti alla pianificazione familiare), è indice del fatto che la stessa Politica aveva ampliato il suo raggio d'azione, divenendo se possibile ancora più pervasiva<sup>13</sup>.

La volontà di riaffermare con maggiore efficacia la necessità della Politica del figlio unico è evidente anche da una serie di affermazioni appartenenti al quadro dirigente, che si ripeterono durante tutto il corso del 1987: “*China has no reason to slacken but redouble its effort to implement its family planning program*”, “*Party committees and governments on all levels must attach great importance to and continue to strengthen leadership over this work. They must never lower their guard and become negligent. Population must be strictly controlled*”, ne rappresentano solo alcuni esempi così riportati<sup>14</sup>.

È, tuttavia, interessante notare come gli obiettivi demografici stessi, richiesti dai vertici governativi, iniziassero leggermente a variare diventando più realistici: già nel luglio 1987, Wang Wei, ministro a capo della Commissione per la pianificazione familiare, parlando degli obiettivi della Commissione in occasione della “Giornata globale dei cinque miliardi”<sup>15</sup>, si riferì all’obiettivo prefissato dal governo cinese con le parole così riportate:

We must unremittingly uphold the consistent principles and policy in family planning on a stable and long-term basis. The population target will not change: we must strive to keep the total size of the population around 1.2 billion by the end of the century<sup>16</sup>.

Ciò che colpisce di questa dichiarazione, che rappresenta un mero esempio di simili affermazioni, è la contraddizione insita nei termini utilizzati: se da un lato si afferma con decisione la volontà di non variare il *target* prefissato, dall’altro l’obiettivo dei 1,2 miliardi di abitanti da raggiungere entro la fine del secolo viene per la prima volta accompagnato dal termine “circa”<sup>17</sup>. Tale ridimensionamento degli obiettivi statali venne più tardi esplicitato da Peng Peiyun, nuovo capo della Commissione per la pianificazione familiare eletta nel gennaio 1988: non appena investita della nuova carica, la dirigente affermò che gli obiettivi della pianificazione dovevano essere prima di tutto effettivamente ottenibili<sup>18</sup>. Nel 1990 un

---

<sup>12</sup> Ivi, p. 248.

<sup>13</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 28.

<sup>14</sup> HARDEE-CLEAVELAND, “Fertility Policy and Implementation in China...”, cit., p. 249.

<sup>15</sup> Giornata dichiarata dall’ UNFPA quale data approssimativa in cui la popolazione mondiale raggiunse i 5 miliardi di persone.

<sup>16</sup> Cit. in HARDEE-CLEAVELAND, “Fertility Policy and Implementation in China...”, cit., p. 249.

<sup>17</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 97.

<sup>18</sup> Ibidem.

gruppo di scienziati vicino al governo convinse Peng della necessità di alzare l'obiettivo prefissato a 1,3 miliardi di persone da raggiungere per l'anno 2000: il ministro si occupò di sottoporre la proposta all' Ufficio politico del Partito, il quale sorprendentemente accettò senza riserve<sup>19</sup>.

Ciò, come affermato in precedenza, non portò a un "addolcimento" della Politica del figlio unico; nonostante la comunità scientifica avesse affermato che tale nuovo *target* sarebbe stato raggiungibile anche con un Politica che permettesse alle coppie di mettere al mondo due figli, i vertici del Partito si mostrano irremovibili<sup>20</sup>. La stessa Peng, nel corso del tredicesimo Congresso del Partito (tenutosi nell'ottobre 1987) affermò:

The 13th Party Congress [...] pointed out that the problem "is an important one, which is related to the overall economic and social development", and that "China's population base is large. The population is in a period of birth peaks. Family planning work cannot be relaxed in the slightest. Otherwise, it would affect the realization of the goal set"<sup>21</sup>

A tale scopo, numerose province furono invitate dal governo centrale a rafforzare o, in alcuni casi, a installare il "sistema di responsabilità" previsto per gli addetti alla pianificazione familiare, in particolare per le "cellule" locali<sup>22</sup>. Si decise per lo più di penalizzare maggiormente coloro che non raggiungessero le quote stabilite e di valutare l'intero operato di un singolo addetto solo tramite l'analisi dei dati concreti, relativi alla pianificazione, che questi offriva<sup>23</sup>.

L'aumento dei tassi di natalità che si registrò tra la metà degli anni Ottanta e i primi anni Novanta (con un tasso pari al 19,90 nel 1984, al 23,33 nel 1987 e ancora al 21,06 nel 1990<sup>24</sup>), fece temere per un nuovo picco delle nascite: per tale ragione nel 1991 il governo decise di rafforzare sia la sua retorica, sia la sua politica antinatalista, emanando nel maggio 1991 la "Decisione del Comitato centrale e del Consiglio di Stato sul rafforzamento della pianificazione delle nascite e del controllo della crescita demografica"<sup>25</sup>. Tale decisione portò a una serie di conseguenze che segnarono gli ultimi anni dell'"amministrazione Deng" come uno dei periodi più bui della pianificazione familiare cinese<sup>26</sup>.

Una delle conseguenze più immediate fu un *boom* di sterilizzazioni forzate: nonostante agli inizi del 1990 il governo centrale avesse deciso di rinunciare alle sterilizzazioni di massa, promuovendo

---

<sup>19</sup> Ibidem.

<sup>20</sup> HARDEE-CLEAVELAND, "Fertility Policy and Implementation in China...", cit., p. 251.

<sup>21</sup> Cit. in HARDEE-CLEAVELAND, "Fertility Policy and Implementation in China...", cit., p. 251.

<sup>22</sup> Ivi, p. 263.

<sup>23</sup> Ibidem.

<sup>24</sup> National Bureau of Statistics of China: China Statistical yearbook 2014, cap. 2.2 (Population), <http://www.stats.gov.cn/english/>

<sup>25</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., pp. 19-20.

<sup>26</sup> Ibidem.

un maggiore utilizzo della spirale anticoncezionale a livello nazionale, un leggero innalzamento delle quote di nascita proprio nell'anno 1991 fece sì che le sterilizzazioni raggiungessero un nuovo *record*<sup>27</sup>. Si stima che nel solo 1991 siano state sterilizzate circa 12 milioni di persone, ponendo l'anno in questione al secondo posto per numero di sterilizzazioni dopo il 1983, l'anno delle prime *tu ji*<sup>28</sup>.

Ovviamente, in una “cultura maschilista come quella cinese”, così come la definisce esplicitamente Harry Wu, le sterilizzazioni furono prevalentemente imposte alle donne: circa tre quarti delle operazioni furono, infatti, salpingectomie<sup>29</sup>. La percezione maschile della contraccezione, e più in generale della stessa politica di pianificazione familiare, rimaneva ristretta: in particolare, si riteneva che la questione riproduttiva fosse “affare da donne” e persisteva il timore che la vasectomia potesse ridurre la libido maschile, e in definitiva danneggiare irrimediabilmente la mascolinità dell'individuo<sup>30</sup>. Per questa ragione, negli anni di quella che può essere definita una nuova “onda d'urto”, tra il 1991 e il 1995, furono portate a termine “solo” 4 milioni di vasectomie, a fronte delle quasi 12 milioni e mezzo sterilizzazioni femminili<sup>31</sup>.

Le sterilizzazioni furono strettamente collegate a un'altra conseguenza relativa all'inasprimento della Politica del figlio unico, ovvero una maggiore severità da parte delle autorità centrali nei confronti dell'operato delle “cellule” locali<sup>32</sup>. Gao Xiaoduan, dissidente e ex “cellula”, durante un'intervista con Harry Wu nel 1991 presentò la seguente situazione:

I funzionari hanno indubbiamente le loro responsabilità sugli abusi che compiono; ma ancor più responsabili sono le superiori cariche di governo che li pressano in ogni modo per far loro compiere azioni disumane<sup>33</sup>.

Affermazioni del genere si ripeterono durante l'intera prima metà degli anni Novanta e, sempre Harry Wu, ne riporta alcune: secondo un funzionario dell'Ufficio governativo della città di Zengcheng, nel Guangdong, la demolizione delle case rappresentava “un'efficace punizione per i trasgressori”, mentre il governatore della stessa provincia affermava senza riserve che era necessario “trattare i barbari in modo barbaro” al fine di raggiungere le quote di nascite stabilite dal governo<sup>34</sup>. Il “sistema di responsabilità” implementato nel 1987, infatti, venne seguito con sempre maggior rigore: la *Laogai Research Foundation*<sup>35</sup>, nel 1998, denunciò come questo sistema avesse portato a

---

<sup>27</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., pp. 566-567.

<sup>28</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 38.

<sup>29</sup> Ibidem.

<sup>30</sup> XIAO, B. L., e ZHAO, B. G., “Current practice of family planning in China”, *International Journal of Gynecology & Obstetrics*, 1997, Vol. 58(1), pp. 63-64.

<sup>31</sup> Ibidem.

<sup>32</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., pp. 45- 46.

<sup>33</sup> Cit. in Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 52.

<sup>34</sup> Ibidem.

<sup>35</sup> Associazione *no profit* per la difesa dei diritti umani in Cina, fondata da Harry Wu nel 1992.

una serie di sterilizzazioni coatte e generici abusi quasi sistematici<sup>36</sup>. A titolo di esempio, l'articolo numero 4 del "Regolamento municipale di Tianjin sulle nascite pianificate", varato nell'aprile del 1994 stabiliva con decisione che ogni eccesso nelle quote nascita sarebbe stato totalmente imputabile ai capi dei singoli *danwei*; ciò comportò che nel solo villaggio di Xianliuxing, appartenente alla municipalità in questione, fosse ordinata la sterilizzazione immediata di tutte le donne che avevano trasgredito alla politica dell'unico figlio, anche tramite un solo secondogenito<sup>37</sup>.

### 5.2 L' "umanizzazione" della Politica

Nei primi anni Novanta la Cina iniziò a mettere seriamente in atto la politica di apertura promossa negli anni precedenti da Deng Xiaoping, con lo scopo di sviluppare rapidamente l'economia nazionale attraendo capitale estero da una parte, e incoraggiando lo sviluppo tecnologico delle industrie nazionali dall'altra<sup>38</sup>. A causa della restaurazione degli aspetti più rigidi e controversi del programma di pianificazione, tuttavia, il paese si trovò ad affrontare un problema di immagine che comprometteva seriamente l'attrazione del capitale estero e, conseguentemente, non permetteva alla nazione di accumulare i fondi necessari alla modernizzazione del proprio settore industriale<sup>39</sup>.

Come anche accennato nel capitolo precedente, le più aspre critiche provenivano dagli Stati Uniti: tra il 1979 e il 1993 due tra i più autorevoli giornali statunitensi, il *New York Times* e il *Washington Post*, pubblicarono insieme 12 articoli all'anno in riferimento alla politica demografica cinese<sup>40</sup>. Tali articoli, che intendevano fornire un quadro della Cina come di uno Stato caratterizzato da una politica estremamente violenta e repressiva, erano ricchi di immagini brutali e un uso del linguaggio grafico, come testimoniano alcuni dei titoli pubblicati nel 1985 dal *Washington Post*: "*Shanghai's curse: too many fight for too little; Tough birth control policy shakes Chinese society*", "*Abortion policy Tears at China's society*", o "*China's birth control policy drives some to kill baby girls*"<sup>41</sup>.

A tale "cattiva pubblicità" da parte della prima potenza mondiale, si aggiungeva il fatto che, nonostante le promesse e gli slogan del *leader* Deng Xiaoping, nei primi anni Novanta la Cina si mostrava ancora uno Stato estremamente chiuso: nonostante alcune valutazioni positive relative all'incremento del commercio estero, il reale grado di apertura, misurato in base all'incidenza delle esportazioni sul PIL, risultava ancora inferiore a quello dell'India<sup>42</sup>. Inoltre, nuovi sondaggi relativi alla fecondità nel 1992 e nel 1995, che avrebbero dovuto provare alle potenze straniere l'efficacia della politica di pianificazione in termini di rapporto con la crescita del PIL, furono considerati

---

<sup>36</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., pp. 45- 46.

<sup>37</sup> Ibidem.

<sup>38</sup> DU, "The Evolution of China's Legislation...", cit., p. 11-12.

<sup>39</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., pp. 2-3.

<sup>40</sup> Ivi, pp. 3-4.

<sup>41</sup> Ibidem.

<sup>42</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 44.

estremamente politicizzati e inattendibili poiché i valori presentavano delle variazioni totalmente casuali o, addirittura, variavano in funzione dello stesso indice<sup>43</sup>.

Per tali motivazioni, il Partito comunista cinese decise che era arrivato il momento di dare alla pianificazione familiare un volto più “umano” e in linea con la sensibilità internazionale: a tale scopo iniziò per la prima volta a elaborare un complesso e razionale sistema legislativo che fungesse da supporto al programma di pianificazione rispettando al contempo, almeno teoricamente, l’individuo<sup>44</sup>. Risulta sicuramente significativa, in questo contesto, la legge sulla “Protezione dei diritti e degli interessi delle donne”, varata nel 1992: in base a questa legge che almeno negli intenti può essere considerata rivoluzionaria, si afferma che le donne hanno “il diritto” sia di avere sia di non avere bambini<sup>45</sup>. La legge si mostra, appunto, rivoluzionaria in quanto per la prima volta nella storia cinese la riproduzione viene intesa e almeno formalmente protetta come un diritto, e non più un obbligo o un divieto; tuttavia, la legge si mostra all’avanguardia solo in parte in quanto ribadisce che tale legge non debba “scontrarsi” con quanto previsto dalle normative dominanti in materia di pianificazione familiare<sup>46</sup>.

Alla suddetta legge erano precedute una serie di normative che miravano a eliminare gli aspetti più coercitivi e brutali della pianificazione familiare, in particolare a eliminare tutti i tipi di abusi che venivano perpetrati dalle “cellule” locali nei confronti della popolazione civile e che, di fatto, restavano impuniti se non anche implicitamente favoriti<sup>47</sup>. Nel 1991 fu prodotto un documento nel quale venivano elencati i cosiddetti “Sette non-fare” (*qige bujun*) dei funzionari locali, in base ai quali alle “cellule” della pianificazione familiare era severamente proibito: arrestare o arrecare danno fisico ai violatori della Politica o ai loro familiari, distruggerne le proprietà, confiscarne i beni senza regolare processo, imporre tasse e multe a propria discrezione, incarcerare coloro che si rifiutavano di collaborare nelle indagini o vendicarsi dei delatori, negare i permessi di nascita al solo fine di rispettare le quote prefissate, e effettuare controlli periodici sulle donne non sposate<sup>48</sup>. Tuttavia, come anche dimostrato dalle precedenti testimonianze riportate da Harry Wu, relative al medesimo periodo, tali prescrizioni non vennero rispettate dai funzionari locali, non solo poiché spesso trovavano un modo di evaderle, ma poiché effettivamente molte province non furono messe opportunamente al corrente delle nuove normative prima del 1995<sup>49</sup>.

Nel 1994, infatti, la Conferenza internazionale sulla popolazione e lo sviluppo, tenutasi a Il Cairo, giocò un ruolo fondamentale in Cina in relazione alla politica di pianificazione familiare: benché essa

---

<sup>43</sup> Ibidem.

<sup>44</sup> DU, “The Evolution of China’s Legislation...”, cit., p. 11-12.

<sup>45</sup> Ibidem.

<sup>46</sup> Ibidem.

<sup>47</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., pp. 52-53.

<sup>48</sup> Ibidem.

<sup>49</sup> Ibidem.



non cambiò sostanzialmente nei contenuti, per la prima volta, venne rielaborata con maggiore attenzione nei confronti dei diritti riproduttivi e della salute della donna<sup>50</sup>. Non a caso, l'anno successivo Pechino ospitò la “Quarta conferenza mondiale sulle donne”, dando avvio a un nuovo approccio “incentrato sull'individuo”, che prestasse particolare attenzione alla salute riproduttiva della coppia, specialmente quella femminile<sup>51</sup>. È importante anche sottolineare come il concetto stesso di “salute riproduttiva” adottato dalla Commissione per la pianificazione familiare cinese, rispecchiasse almeno “sulla carta” la definizione fornita dall'Organizzazione mondiale della sanità, in base alla quale non solo la salute fisica, ma anche quella sociale e psicologica, della madre dovessero essere garantite e rispettate<sup>52</sup>. Nello stesso anno, inoltre, l'UNFPA lanciò un programma internazionale dal titolo “*Strengthening Maternal and Child Health Care and Family Planning Services in the grassroot units of China*”, il quale prevedeva appunto una maggiore integrazione fra le attività strettamente legate alla pianificazione familiare e quelle relative all'assistenza sanitaria<sup>53</sup>.

Nella pratica i nuovi programmi lanciati in questo periodo dalla Commissione per la pianificazione familiare si basarono su un sistema di benefici, il quale prevedeva tre meccanismi innovativi:

1. Un sistema di incentivi e di assistenza per le coppie anziane delle regioni rurali aventi solo un figlio o due figlie (se permesse in conformità alle deroghe previste dalla Politica del figlio unico);
2. Un programma intitolato “a meno bambini corrisponde una più veloce prosperità”, il quale forniva assistenza e sussidi economici alle famiglie più indigenti che rispettavano correttamente il programma di pianificazione familiare;
3. Infine, un “sistema di assistenza speciale per le coppie che praticano la pianificazione” indirizzato ai genitori di figli unici malati o disabili, o che malauguratamente perdevano il bambino o la bambina in giovane età<sup>54</sup>.

Tali programmi furono principalmente implementati al fine di “umanizzare” la Politica del figlio unico da un lato e a evitare di modificarne gli aspetti più minimalisti dall'altro, sopperendo ai reali bisogni di maggiore fertilità di alcune famiglie (come quelle contadine e rurali) e alleviando i rischi effettivi che le coppie che rispettavano le prescrizioni governative si trovavano ad affrontare, specialmente in caso di malattia o morte dell'unico figlio<sup>55</sup>.

---

<sup>50</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 567.

<sup>51</sup> ATTANÉ, “China's Family Planning Policy...”, cit., p. 111.

<sup>52</sup> Ibidem.

<sup>53</sup> XIAO, “Current practice of family planning...”, cit., p. 61.

<sup>54</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 54.

<sup>55</sup> Ibidem.

Sempre nel 1995, una nuova politica ispirata al nuovo approccio incentrato sulla persona venne sperimentata dapprima in sei province accuratamente selezionate e solo più tardi, alla fine del 1998, raggiunse 300 differenti province e distretti; tale politica prevedeva la possibilità di scelta informata nei confronti dei metodi contraccettivi: assistita da uno *staff* medico e professionale fornito dallo Stato, ogni donna poteva, almeno potenzialmente, selezionare il metodo contraccettivo che riteneva più consono alla sua persona<sup>56</sup>.

Parallelamente si promosse anche una maggiore “umanizzazione” della stessa propaganda ideologica, iniziando a eliminare progressivamente gli slogan di natura più violenta, che, adottati nel 1983, erano stati riproposti nella nuova “onda d’urto” del 1991<sup>57</sup>. Il cambio di prospettiva ideologica fu ben espresso da Yang Kuifu, viceministro della Commissione per la pianificazione familiare, nel 1999:

The government believes that the key solution to its population problem lies in its commitment to develop the economy vigorously, to enhance its comprehensive national strength, to integrate its population programs into a general strategy of sustainable development...In recent years, we have given our special attention to combine our family planning program with a poverty-alleviation program, with rural economic development...and with uplifting women’s status<sup>58</sup>.

Pare doveroso, inoltre, aggiungere che una tale svolta epocale nella retorica antinatalista sia stata favorita anche dai primi risultati positivi del rigido controllo delle nascite degli anni precedenti, specialmente nelle città, dove i frutti della pianificazione familiare insieme alla riforma economica avviata da Deng Xiaoping, avevano permesso al PIL di salire e alle autorità di gioire per i primi veri segni di sviluppo economico<sup>59</sup>.

---

<sup>56</sup> WANG, “History of the Chinese Family Planning program...”, cit., p. 567.

<sup>57</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., pp. 55-56.

<sup>58</sup> Cit. in ATTANÉ, “China’s Family Planning Policy...”, cit., p. 111.

<sup>59</sup> XIAO, “Current practice of family planning...”, cit., p. 61.

Figura 5.1: Dati demografici e PIL pro capite nella Cina continentale, 1994

Province	Population (millions)	Birth rate (per 1000)	Natural growth rate (per 1000)	GDP (yuan)
Sichuan	112.14	16.93	9.94	2477
Shangdong	86.71	9.69	3.02	4465
Guizhou	34.58	22.92	14.18	1507
Gansu	23.78	20.82	13.98	1899
Shanghai	13.56	5.80	-1.20	14542
Beijing	11.25	8.96	3.20	9635
Tianjin	9.35	10.98	4.79	7755
Total	1198.50	17.70	11.21	3755

Fonte: XIAO, "Current practice of family planning in China" (1997), p. 111.

Come è visibile in figura 5.1, alla fine del 1994, a Shanghai, si registrò, infatti, un tasso di natalità pari al 5,8/1000 e un tasso di mortalità dello 7,0/000, che permisero il raggiungimento di un tasso di crescita demografica negativo pari al -1,2/000, unico nel paese; contemporaneamente e specularmente la città registrava il più alto PIL della nazione pari a 14542 *yuan*<sup>60</sup>.

### 5.3. La Legge del 2001 e un nuovo rafforzamento

Lo sviluppo della nazione non dipendeva solo dallo sviluppo economico e i risultati demografici, ma, come già accennato, richiedeva anche un sistema legislativo più moderno e elaborato, in linea con gli *standard* internazionali, che permettesse al paese di diventare un vero e proprio Stato di diritto<sup>61</sup>. Inoltre, a partire dal 2003, l'amministrazione Hu Jintao, sotto il neonato slogan della "società armonica", aveva inserito la questione demografica in un più ampio contesto di sviluppo, in cui per la prima volta nella storia cinese non si poneva l'accento solo sullo sviluppo economico, ma anche culturale, intellettuale, sociale e ambientale; tale decisione, fece sì che la pianificazione familiare venisse ancora una volta legata a doppio filo allo sviluppo totale del paese e, per questo, fosse considerata "intoccabile"<sup>62</sup>.

Nel 2001, pertanto, la ventesima sessione del Diciannovesimo comitato permanente del Congresso del popolo adottò "La legge sulla popolazione e sulla pianificazione familiare", entrata in vigore nel settembre 2002<sup>63</sup>. Tale legge divenne la base legale della Politica di pianificazione familiare cinese (prima di allora era sostenuta giuridicamente "solamente" dalla Costituzione): nonostante gli sviluppi qualitativi della fine degli anni Novanta, tale atto formalizzava e sanciva chiaramente che l'unica politica di pianificazione seguita dal Partito era la politica del "una coppia e un figlio"<sup>64</sup>. Inoltre, nonostante tale legge garantisse almeno teoricamente i diritti riproduttivi della coppia, e quindi anche la libertà da parte dei futuri genitori nella scelta di quando mettere al mondo il primo (o eventualmente

<sup>60</sup> Ibidem.

<sup>61</sup> WANG, "History of the Chinese Family Planning program...", cit., p. 567.

<sup>62</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 23.

<sup>63</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., pp. 19-20.

<sup>64</sup> Ibidem.

il secondo figlio), l'articolo 18 stabiliva in maniera inequivocabile come senza il consenso da parte delle autorità centrali fosse severamente vietato procreare:

Nei suoi sforzi per stabilizzare l'attuale politica delle nascite, lo Stato incoraggia i cittadini a sposarsi più tardi e a procreare più tardi; promuove la regola "una coppia, un figlio". Solo nei casi previsti dalla legge si può richiedere il permesso di avere un secondo figlio<sup>65</sup>.

Tale apparente irremovibilità nell'applicazione del programma di pianificazione fu giustificato dal fatto che, nonostante la Cina avesse definitivamente attraversato la propria fase di transizione demografica raggiungendo dei tassi di fertilità nazionali al di sotto della soglia di sostituzione (tasso del 1,8 registrato dalle fonti ufficiali nel 2008, o del 1,5-1,6 se si tengono in considerazione i dati forniti dagli esperti del settore), i "problemi quantitativi" relativi alla popolazione non fossero ancora stati totalmente risolti<sup>66</sup>. Tale visione fu esplicitata da un nuovo atto legislativo emanato nel gennaio del 2007, dal complesso titolo "Decisione del Partito e del Consiglio di Stato sul rafforzamento del programma sulla popolazione e la pianificazione familiare e sulla gestione dei problemi demografici"<sup>67</sup>. Tale atto spiegava, appunto, come i problemi relativi alla crescita demografica mostrassero una "complessità senza precedenti" e che il rischio di un rinnalzamento dei tassi di fertilità fosse incombente; per tale ragione, l'unica soluzione pareva ancora una volta quella di "stabilizzare i ridotti tassi di fertilità", tenendo salda la Politica del figlio unico per un ulteriore arco di tempo di circa dieci anni<sup>68</sup>.

Nonostante ciò, la stessa legge del 2001 (la quale rimase pressoché immutata fino al 2015, nonostante la svolta dell'anno 2013 di cui si parlerà nel capitolo successivo) rinunciava definitivamente alla teoria della "one-size-fits-all", riconoscendo la vastità del territorio e la complessa composizione etnica dello Stato cinese; conseguentemente, ogni provincia godeva di ampia libertà nell'adottare le opportune normative di pianificazione adatte alle proprie caratteristiche, facendo sì che la Politica del figlio unico variasse largamente da una regione all'altra del paese<sup>69</sup>.

---

<sup>65</sup> Cit. in WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 20.

<sup>66</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., pp. 21-22.

<sup>67</sup> Ibidem.

<sup>68</sup> Ibidem.

<sup>69</sup> DU, "The Evolution of China's Legislation...", cit., p. 13.

Figura 5.2: Status della Legge sulla popolazione e la pianificazione familiare alla fine del 2015

Number of Children	Provinces	No.
One child allowed	Anhui, Beijing, Chongqing, Fujian, Gansu, Guangdong, Guangxi, Guizhou, Hainan, Hebei, Henan, Heilongjiang, Hubei, Hunan, Jilin, Jiangsu, Jiangxi, Liaoning, Ningxia, Qinghai, Shandong, Shanxi, Shaanxi, Shanghai, Sichuan, Tianjin, Yunnan, Zhejiang	28
Two children allowed	Inner Mongolia, Sinkiang	2
No limit	Tibet, Hong Kong, Macao	3 <sup>61</sup>

Fonte: DU, “The Evolution of China’s Legislation on Reproduction” (2016), p. 14.

Come è possibile vedere nella tabella 5.2, ancora alla fine del 2015, la versione più restrittiva in termini quantitativi della Politica di pianificazione familiare era perseguita nella maggioranza delle province: 28 province applicavano la rigida politica del “una coppia, un figlio” (con relative deroghe che variavano anche in questo caso da contea a contea), mentre solo due province consideravano una “Politica dei due figli” come la base del programma, e infine solo tre località tendevano a non applicare nessuna restrizione in merito al numero di figli per coppia<sup>70</sup>. Nella medesima tabella è interessante notare come le due province che decisero di implementare principalmente la “Politica dei due figli” fossero due province caratterizzate da un’ampia percentuale di minoranze etniche che, come abbiamo visto, fin dagli anni Ottanta erano largamente esentate dalle disposizioni generali della Politica; mentre le restanti tre territorialità erano regioni amministrative speciali (Hong Kong e Macao) e autonome (Tibet) che, pertanto, erano o estranee alle politiche di pianificazione come nel caso di Hong Kong e Macao, le quali godevano di autonomia rispetto alle politiche demografiche, o avevano da sempre goduto di ampia discrezionalità nell’applicazione delle direttive nazionali, come nell’esempio tibetano<sup>71</sup>.

Similmente, anche per quanto riguardava le modalità di esenzione e i sistemi di controllo della Politica, la maggioranza delle province adottava i sistemi più restrittivi che avevano caratterizzato i periodi precedenti, primo fra tutti il “certificato di nascita”, senza il quale (anche nell’eventualità di poter mettere al mondo due figli) non era possibile procreare<sup>72</sup>.

Un discorso a parte merita la questione delle violazioni: l’articolo 19 della Legge sulla popolazione e la pianificazione familiare stabiliva che la pianificazione doveva basarsi sostanzialmente sui metodi contraccettivi, mentre l’articolo 41 sosteneva che eventuali sanzioni avrebbero dovuto essere punite

<sup>70</sup> Ivi, pp. 13-14.

<sup>71</sup> Ibidem.

<sup>72</sup> Ivi, pp. 17-22.

tramite un “contributo per gli alimenti sociali”, il quale in teoria avrebbe semplicemente dovuto ripagare lo Stato dei costi “aggiuntivi” derivanti dalla nascita di un nuovo cittadino<sup>73</sup>.

Figura 5.3: Misure esecutive per i violatori delle politiche di pianificazione familiare alla fine del 2015

<b>Enforcement Measure</b>	<b>Provinces</b>	<b>No.</b>
Termination of pregnancy	Anhui, Fujian, Guizhou, Hainan, Hebei, Henan, Shanxi, Heilongjiang, Hubei, Hunan, Jilin, Jiangsu, Jiangxi, Liaoning, Ningxia, Shaanxi, Zhejiang	17
Remedial measures	Fujian, Gansu, Guangdong, Guizhong, Henan, Jiangxi, Qinghai, Shanxi, Shaanxi, Sichuan, Tianjing, Tibet, Sinkiang, Chongqing	14
Collection of social maintenance fee	Guizhou, Zhejiang	2
Not specified	Beijing, Guangxi, Inner Mongol, Shandong, Shanghai	5

Fonte: DU, “The Evolution of China’s Legislation on Reproduction” (2016), p. 23.

Com’è possibile vedere nella figura 5.3, dal momento che la legge del 2001 non specificava nel dettaglio quali metodi preventivi dovessero essere applicati per impedire nuove nascite indesiderate, ancora più della metà delle province utilizzava l’interruzione di gravidanza come metodo “preventivo” ma, soprattutto, punitivo per le coppie che violavano le direttive territoriali<sup>74</sup>.

La *Laogai Research Foundation* riporta numerosi casi in cui le interruzioni di gravidanza vennero praticate in maniera sistematica e tramite metodi brutali; il caso più eclatante fu forse quello della città di Jieshi, nel Guangdong, verificatosi nel 2003<sup>75</sup>. Il “Documento ordinario di attuazione del piano familiare” della città stabiliva chiaramente che entro i 35 giorni dall’emissione del documento, al fine di raggiungere gli obiettivi demografici stabiliti dalle autorità, si sarebbero dovute effettuare 1369 sterilizzazioni, 108 inserimenti di spirale, 108 “condanne al travaglio indotto” e 163 aborti<sup>76</sup>. Il mancato raggiungimento degli obiettivi avrebbe comportato il dimezzamento del salario per tutte le “cellule” coinvolte nelle operazioni, mentre il testo stesso del documento descriveva, con parole così riportate, le suddette operazioni:

Tutte le donne di campagna con due figlie devono essere sterilizzate e se in stato di gravidanza avanzata devono abortire. Le difficoltà vanno superate con creatività. In autunno tutte le azioni devono essere realizzate [...] così da gettare le basi per un piano annuale di controllo delle

<sup>73</sup> Ivi, p. 23.

<sup>74</sup> Ibidem.

<sup>75</sup> Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 50.

<sup>76</sup> Ibidem.

nascite. Esaurite i vostri compiti con metodi creativi e all'avanguardia raggiungendo in modo puntuale gli obiettivi e gli standard richiesti di quantità [...]. Concentratevi sull'interruzione di gravidanze in stato avanzato<sup>77</sup>.

Inoltre, il fatto che l'articolo 5 della Legge sulla popolazione e la pianificazione familiare, di per sé encomiabile sia da un punto di vista umano sia da un punto di vista demografico, vietasse esplicitamente il ricorso al cosiddetto "aborto selettivo" (divieto rafforzato con simile normativa nel 2002), portò a un aumento dei casi di infanticidi, abbandoni e, in alcuni terribili casi, persino di cannibalismo<sup>78</sup>.

Infine, la stessa legge del 2001, tramite l'eliminazione formale delle multe previste per le violazioni alla Politica di pianificazione, riportò in auge il detto popolare "avere soldi, avere figli" a causa della moltiplicazione dei casi di corruzione<sup>79</sup>. Le autorità decisero, quindi, di mostrare una certa severità anche nel caso del moderno sistema di compensazione sociale, e nel 2007 il governo di Pechino pose un freno alle "nascite in eccesso" delle celebrità, multando severamente i nomi più noti al fine di eliminare la loro "negativa influenza sociale": il caso più famoso è sicuramente quello del popolare calciatore Hao Haidong, al quale venne imposta una multa equivalente a 6.850 dollari americani per aver avuto un secondo figlio<sup>80</sup>.

#### 5.4 "Vecchie" e "nuove" conseguenze

Circa trent'anni di Politica del figlio unico, applicata in maniera più o meno restrittiva, aggravarono in maniera notevole problematiche da sempre esistenti nella società cinese, e ne crearono delle nuove.

Per quanto riguarda i problemi di "vecchia data", la persistenza di una politica di controllo delle nascite all'interno della società cinese non poté che aggravare in maniera considerevole la sproporzione numerica fra i sessi, a favore di quello maschile: la proporzione fra i sessi alla nascita passò da un tasso del 108,5 nel 1981 a un tasso del 111,3 nel 1989 e del 117 nel 2000<sup>81</sup>. Il deficit di nascite femminili, stando a tali misurazioni, si stima raggiungesse le 640000 nascite nel 1989 e le 980000 nel 2000<sup>82</sup>. Nel 2013 tale tasso non aveva mostrato alcun calo, e anzi registrò un leggero aumento pari al 117,6<sup>83</sup>. È, inoltre, interessante notare come questi valori non diminuissero in base all'ordine di nascita e continuassero a mostrare una discriminazione basata sul sesso anche nelle

---

<sup>77</sup> Cit. in Wu, *Strage di innocenti...*, cit., p. 50.

<sup>78</sup> Ivi, pp. 63-80. Per quanto riguarda gli atti di cannibalismo, Harry Wu cita diverse testimonianze, le quali attestano l'esistenza di un vero e proprio mercato nero: feti abortiti o neonati in tenerissima età vengono venduti dai responsabili della pianificazione a non meglio identificati "cuochi di villaggio", i quali li utilizzano al fine di realizzare costosissime pietanze da vendere nei propri ristoranti.

<sup>79</sup> Ibidem.

<sup>80</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 67.

<sup>81</sup> ATTANÉ, "China's Family Planning Policy...", cit., p. 108.

<sup>82</sup> Ibidem.

<sup>83</sup> HOWDEN, "China's One-Child Policy...", cit., p. 360.

famiglie a cui era concesso avere più di un figlio: tra il 1990 e il 2004, ad esempio, il tasso medio relativo al rapporto fra i sessi in relazione alle prime, alle seconde e alle terze nascite, era rispettivamente del 106,9, del 138 e del 143,7<sup>84</sup>.

Nel corso degli anni 2000, il dibattito a proposito di tale preoccupante fenomeno si fece vivace: alcuni studiosi ipotizzarono che un innalzamento dei casi di epatite B avesse causato, nei decenni in questione, una elevata mortalità, causando una riduzione della popolazione di sesso femminile del circa 70 per cento; tuttavia, tale ipotesi fu quasi immediatamente scartata in quanto da una parte non spiegava perché il rapporto fra i sessi anche al momento della nascita fosse al di sopra della media globale (circa 105 nascite maschili contro 100 femminili), dall'altra, in base a simili studi condotti sull'epatite B a Taiwan, si era dimostrato che non vi era alcuna correlazione certa fra l'epatite B e la sproporzione fra i sessi<sup>85</sup>. Altri teorici e economisti ipotizzarono, invece, che l'innalzamento della sproporzione fra i sessi fosse dovuta al parallelo incremento del divario salariale; anche questo fattore, oltre a non spiegare i dati relativi al momento della nascita, è stato considerato irrilevante in relazione alla problematica demografica in questione: in particolare, gli incrementi relativi alla sproporzione fra i sessi e quelli relativi al divario salariale non combaciavano, in quanto quest'ultimo ha conosciuto solo un leggero incremento durante gli anni Ottanta per poi stabilizzarsi durante gli anni Novanta e i primi Duemila, mentre la sproporzione a favore del sesso maschile, come abbiamo visto, registrò un notevole innalzamento dei tassi proprio negli anni in questione<sup>86</sup>. Parrebbe per queste ragioni quasi ovvio concordare, invece, con quanti affermano, alla luce dei fenomeni analizzati, che la sproporzione tra i sessi fosse dovuta alla tradizionale preferenza per il figlio maschio della società cinese (la quale rappresentava il *background* culturale del fenomeno), allo sviluppo delle tecnologie di *screening* prenatale (il quale ne rappresentava lo strumento) e, infine, alla riduzione della fertilità causata dalla Politica del figlio unico<sup>87</sup>.

---

<sup>84</sup> Ibidem.

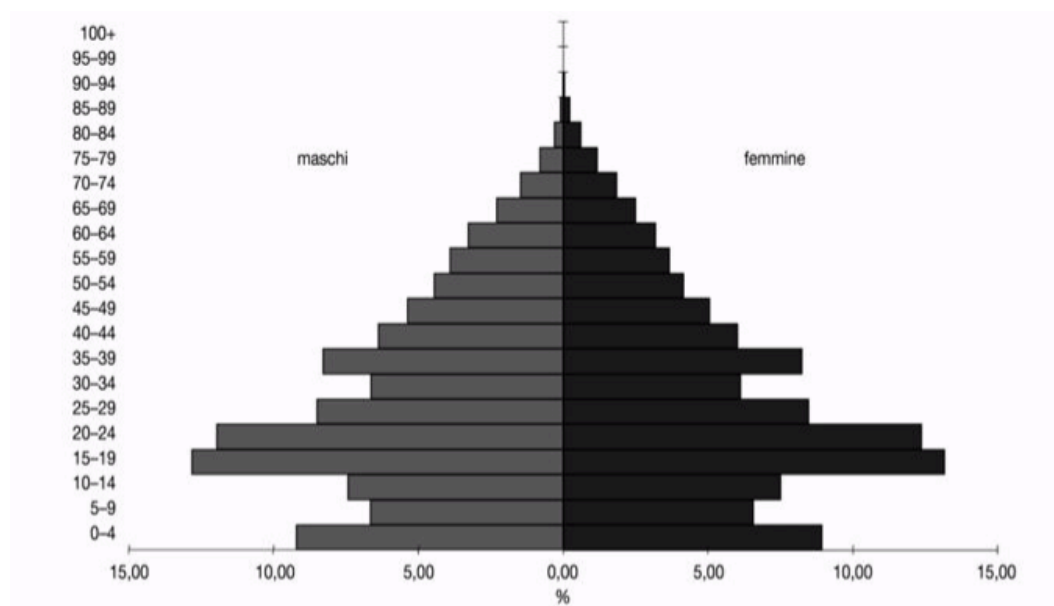
<sup>85</sup> Li, "Estimating the Effect of the One-Child Policy...", cit., pp. 1535-1536.

<sup>86</sup> Ivi, p. 1538.

<sup>87</sup> Ibidem.



Figura 5.4: Struttura per età e sesso nel Sichuan, 1990.



Fonte: CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese: declino demografico e crescita economica* (2000), p. 18.

È possibile vedere una certa correlazione tra la Politica del figlio unico e l'aumento della sproporzione fra i sessi analizzando la "piramide delle età", suddivisa per sesso, appartenente a una delle province in cui la Politica del figlio unico venne implementata con particolare "veemenza", il Sichuan, la cui struttura, facente riferimento all'anno 1990, è analizzabile in figura 5.4<sup>88</sup>. Se da una parte, il restringimento alla base della piramide è indice del fatto che agli inizi degli anni Novanta la regione fosse stata assunta quale modello virtuoso in relazione all'applicazione del programma di controllo delle nascite, dall'altra la predominanza maschile sul lato sinistro, pressoché costante, mostra indubbiamente una differenza anomala tra il numero degli uomini e il numero delle donne<sup>89</sup>. È interessante, inoltre, notare come nel grafico la suddetta predominanza maschile non si misuri solo al momento della nascita (in cui le nascite maschili superano quelle femminili del circa 5 per cento), ma è riscontrabile anche per le classi di età più elevate in contrapposizione, anche in questo caso, alla norma mondiale, in base alla quale la superiorità numerica maschile tende a diminuire all'innalzarsi dell'età a causa della maggiore fragilità biologica degli uomini<sup>90</sup>.

Benché la questione della sproporzione fra i sessi, e le sue relative problematiche, fossero ben note alle autorità cinesi, fu solo a partire dai primi anni Duemila che iniziarono ad essere affrontate pubblicamente: oltre al divieto dell'aborto selettivo, di cui si è parlato in precedenza, la dirigenza del Partito comunista iniziò a dare forma a una narrativa atta a presentare la società cinese come sull'orlo

<sup>88</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., pp. 17-19.

<sup>89</sup> Ibidem.

<sup>90</sup> Ibidem.

di una crisi irrimediabile in cui la “massa degli uomini celibi”, una vera e propria “bomba a orologeria della società moderna”, avrebbe disintegrato l’armonia e la stabilità della nazione<sup>91</sup>.

Li Bin, ministro della Popolazione, nel 2008 mise in guardia il paese: se la sproporzione fra i sessi non fosse diminuita, si stimava che entro il 2020 un uomo su cinque sarebbe rimasto senza moglie<sup>92</sup>. Tale dato risultava particolarmente allarmante se si teneva conto del fatto che il *deficit* nel numero delle giovani donne maritabili aveva dato sfortunatamente vita a una nuova piaga sociale in aggiunta a quelle dell’infanticidio e della negligenza già abbondantemente esplorate nei capitoli precedenti: il traffico di esseri umani<sup>93</sup>. Specialmente nelle regioni più povere del paese, l’aumentare del numero di uomini celibi diede vita a rapimenti su larga scala di donne e bambine, alla vendita di esseri umani sul “mercato” locale e all’importazione forzata di giovani donne dai Paesi più poveri<sup>94</sup>.

Contemporaneamente, si registrò un aumento nel numero di abbandoni, i quali non si dimostrarono meno letali degli infanticidi: si stima che, tra la metà degli anni Ottanta e la metà degli anni Novanta, circa la metà delle bambine che avesse avuto la “fortuna” di finire in orfanotrofio non avesse raggiunto l’età adulta<sup>95</sup>. Per farsi, inoltre, un’idea dell’entità del numero di abbandoni, basti pensare che tra il 1993 e il 2003 si registrarono negli Stati Uniti circa 30000 bambini adottati di provenienza cinese, di cui il 95 per cento era di sesso femminile<sup>96</sup>.

In relazione alle nuove problematiche sorte a causa delle politiche di pianificazione familiare, pare inevitabile citare la questione dell’invecchiamento della popolazione.

Le Nazioni Unite definiscono una società “in via di invecchiamento” una nazione in cui oltre il 10 per cento della popolazione abbia un’età superiore ai 60 anni, o, in alternativa, in cui oltre il 7 per cento della popolazione abbia più di 65 anni<sup>97</sup>. La Cina rimase al di sotto di tale “limite” fino al 1998, anno in cui la popolazione di età superiore ai 60 anni per la prima volta nella storia del paese sfiorò il 10 per cento della totalità degli abitanti, non destando per il momento particolari preoccupazioni<sup>98</sup>. Il fenomeno conobbe però un drastico acceleramento proprio negli anni immediatamente successivi, e le statistiche per l’anno 2013 indicavano già un numero di anziani sopra i 60 anni pari a 185 milioni, ovvero al 13,7 per cento della popolazione<sup>99</sup>.

L’invecchiamento della popolazione, specialmente nella società cinese, presentava (e presenta tuttora) diverse problematiche, soprattutto di natura sociale: in un contesto in cui i servizi di assistenza sanitaria scarseggiavano, la cura e le spese economiche degli anziani ricadevano nella loro quasi

---

<sup>91</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 24.

<sup>92</sup> Ivi, p. 76.

<sup>93</sup> Ibidem.

<sup>94</sup> Ibidem.

<sup>95</sup> WU, *Strage di innocenti...*, cit., p. 67.

<sup>96</sup> Ivi, p. 69.

<sup>97</sup> HOWDEN, “China's One-Child Policy...”, cit., p. 363.

<sup>98</sup> ATTANÉ, “China's Family Planning Policy...”, cit., p. 109.

<sup>99</sup> HOWDEN, “China's One-Child Policy...”, cit., p. 363.

totalità sulle spalle dei figli: l'eccesso di persone anziane aveva, quindi, generato un problema di difficile risoluzione a cui la Legge del 2001 aveva posto un rimedio quasi irrisorio<sup>100</sup>. Il sistema di assistenza sociale e sanitaria, contemporaneamente, faticava a svilupparsi a causa della conseguente carenza di manodopera<sup>101</sup>.

Tra le possibili soluzioni che non implicassero un aumento sostanziale delle nascite, ne spiccarono in particolar modo tre<sup>102</sup>. La prima avrebbe previsto un avanzamento dell'età pensionabile, il quale era totalmente scoraggiato a livello politico; la seconda, avrebbe fatto riferimento, invece, a un aumento delle tasse imposte ai lavoratori, ma in Cina i livelli di onere fiscali, specialmente nel periodo analizzato, risultavano già piuttosto elevati (nel 2009 la Repubblica popolare, in merito a tale questione, si poneva al secondo posto mondiale dopo la Francia); la terza e ultima soluzione sarebbe stata ravvisabile in un aumento dell'inflazione, il quale però avrebbe danneggiato da un lato gli *standard* di vita della popolazione, dall'altro il ruolo di esportatore mondiale della Cina<sup>103</sup>. Nessuna di tali soluzioni venne adottata.

La severità costante nell'applicazione del programma di pianificazione familiare aveva, inoltre, dato vita ad alcune rivolte popolari; fra queste, è sicuramente degna di nota e emblematica quella che si verificò nel 2007, nella provincia del Guangxi<sup>104</sup>. Durante una severa campagna di restrizione delle nascite, i funzionari locali avevano imposto alle donne incinte senza il permesso governativo di interrompere le proprie gravidanze anche in stato avanzato; inoltre, avevano implementato una serie di controlli medici obbligatori e erogato pesanti multe nei confronti di chi violava le normative regionali, confiscando o distruggendo i beni di chi non poteva permettersi i pagamenti delle more<sup>105</sup>. In risposta, la popolazione locale diede avvio a una serie di disordini della durata di quattro giorni, in cui migliaia di cittadini si riversarono nelle strade capovolgendo auto di proprietà dei funzionari governativi, distruggendo gli archivi ufficiali dell'amministrazione locale e saccheggiando o dando alle fiamme gli uffici di rappresentanza governativa<sup>106</sup>.

Analizzando tali problematiche appena esposte, parrebbe spontaneo domandarsi perché un alleggerimento sostanziale delle politiche di pianificazione familiare o, addirittura, una loro totale eliminazione, non fosse stato nemmeno preso in considerazione prima del 2013.

Una possibile motivazione potrebbe risiedere nel fatto che, in base a diverse analisi di natura economica, l'eliminazione totale della Politica del figlio unico, a causa del conseguente incremento

---

<sup>100</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 24.

<sup>101</sup> HOWDEN, "China's One-Child Policy...", cit., p. 363.

<sup>102</sup> *Ibidem*.

<sup>103</sup> *Ibidem*.

<sup>104</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 105.

<sup>105</sup> *Ibidem*.

<sup>106</sup> *Ibidem*.

demografico, porterebbe a una diminuzione del rapporto fra la manodopera qualificata e la manodopera totale generando maggiori costi per la crescita dei figli<sup>107</sup>.

Per quanto interessante sembri tale spiegazione, le reali motivazioni parrebbero, tuttavia, risiedere principalmente in questioni di ordine politico, sociale e ideologico<sup>108</sup>. Da una parte, il fatto che per oltre trent'anni le più alte sfere del Partito comunista avessero insistito su una visione della Politica del figlio unico come indispensabile, politicamente corretta, e “degnata” dei sacrifici umani che aveva comportato, fece sì che pochissimi esponenti politici trovassero il coraggio necessario a proporre un sostanziale cambiamento di rotta; d'altra parte, vi era un reale timore che un rilassamento troppo accentuato e repentino dei programmi di pianificazione avrebbe generato un alto livello di instabilità sociale, causato da potenziali sentimenti di rabbia, delusione e risentimento da parte della popolazione che ne era stata più aspramente colpita<sup>109</sup>. A monte di tutto ciò, risiedeva il fatto che la potente campagna ideologica di educazione delle masse aveva ormai reso la Politica del figlio unico un concetto quasi dogmatico, prepotentemente inserito nel tessuto sociale, e pertanto di difficile eliminazione<sup>110</sup>. Bisognerà attendere il 2013 perché una prima ed efficace revisione della Politica del figlio unico da parte delle forze governative, preoccupate dalle sue conseguenze economiche e demografiche, apra la strada alla sua quasi repentina abolizione; abolizione che fu portata a termine senza tener conto dell'effettiva capacità della popolazione civile di recepire correttamente il cambiamento di prospettiva.

---

<sup>107</sup> LIAO, “The one-child policy...”, cit., p. 50.

<sup>108</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 35.

<sup>109</sup> *Ibidem*.

<sup>110</sup> *ibidem*.

## Verso l'eliminazione della pianificazione familiare e prospettive per il futuro

Nel 2013, le sempre più pressanti preoccupazioni che si registrarono a livello governativo, specialmente in relazione alla questione dell'invecchiamento della popolazione, portarono le autorità della Repubblica popolare ad approvare, per la prima volta dal 1979, una sostanziale e decisiva modifica della Politica del figlio unico. Fu permesso, infatti, alle coppie composte da figli unici di mettere al mondo un secondo figlio, qualora lo desiderassero e sotto previa autorizzazione governativa. Tale emendamento dei programmi di pianificazione, di fatto, non rappresentò una vera e propria abolizione della Politica del figlio unico ma costituì un fondamentale passo in tale direzione: nel 2015, infatti, anche in virtù degli scarsi risultati che il rilassamento del 2013 aveva prodotto, la Politica del figlio unico venne abolita e il permesso di mettere al mondo un secondo figlio esteso a tutti i cittadini. La nuova Politica dei due figli, tuttavia, non ha dato allo stato attuale i rapidi risultati che si attendeva la classe dirigente e la Cina si trova di fronte a una crisi della fertilità che potrebbe gravemente danneggiare lo sviluppo sociale ed economico faticosamente raggiunto negli ultimi decenni.

### 6.1 L'abolizione della Politica del figlio unico

Le problematiche emerse nel corso degli ultimi anni di implementazione della Politica del figlio unico, iniziarono a preoccupare considerevolmente alcune frange della popolazione interessate alla pianificazione familiare: nel 2012 la *China Development Research Foundation*, il cui operato era a stretto contatto con le attività portate avanti dalla *leadership* del Partito comunista, chiese l'implementazione "immediata" di una effettiva "Politica dei due figli", la quale sarebbe dovuta essere preventivamente sperimentata solo in alcune zone del paese<sup>1</sup>. Tale politica, secondo la visione dell'istituto, sarebbe poi stata estesa all'intera nazione entro il 2015, mentre entro il 2030, sarebbe stata auspicabile l'eliminazione di ogni restrizione alle nascite<sup>2</sup>. Le motivazioni ufficiali di tale richiesta, stando alle parole rilasciate dai portavoce della fondazione, furono riscontrabili nel fatto che "la Cina ha pagato un enorme costo sociale e politico per la politica [del figlio unico], dal momento che essa ha portato al conflitto sociale e ad alti costi amministrativi, e ha generato indirettamente una sproporzione a lungo termine fra i sessi"<sup>3</sup>.

È importante qui sottolineare come l'istituto di ricerca in questione, citi solo una delle ripercussioni negative generate dalla Politica del figlio unico, ovvero la questione già ampiamente analizzata della

---

<sup>1</sup> Stuart BASTEN, e Quanbao JIANG, "China's Family Planning Policies: Recent Reforms and Future Prospects", *Studies in Family Planning*, dicembre 2014, Vol. 45(4), pp. 494-495.

<sup>2</sup> Ibidem.

<sup>3</sup> Ibidem.

predominanza demografica maschile; tuttavia, tale problematica non fu l'unica a essere percepita quale preoccupante da parte di gruppi sociali sempre più numerosi<sup>4</sup>. Soprattutto a livello sociale, infatti, destò notevoli preoccupazioni l'esistenza tra la popolazione civile di un numero sempre più elevato di giovani figli unici sotto i trent'anni, i quali venivano dipinti dalle generazioni precedenti come "piccoli imperatori", egocentrici e viziati, nati da deboli famiglie "figlio-centriche"; la spiegazione di tale descrizione negativa risiedeva nel fatto che tale generazione di uomini e donne senza fratelli o sorelle rappresentava una vera e propria rivoluzione culturale all'interno del tessuto sociale della popolazione cinese: la "nuova famiglia" metteva senza dubbio in crisi secoli di valori tradizionali, per i quali la famiglia allargata rappresentava il motore trainante del benessere dell'intera nazione<sup>5</sup>.

Ancora più delle questioni sociali, tuttavia, ciò che allarmava maggiormente non solo la popolazione civile ma anche i quadri dirigenti del Partito, fu la questione della mancanza di manodopera, la quale iniziava a divenire sistematica; in particolare, dopo il 2012, la forza lavoro cinese aveva raggiunto un punto di non ritorno esaurendo il suo surplus di manodopera rurale: ciò comportò inevitabilmente l'impossibilità di trasferire nuovi lavoratori dal settore agricolo a quello industriale, e mise pertanto in crisi proprio quel sistema che aveva permesso all'economia cinese di espandersi<sup>6</sup>.

Un aumento della natalità avrebbe, in tale contesto, certamente rigenerato quella manodopera a basso costo che aveva costituito la base della produzione industriale nazionale e posto fine al parallelo problema dell'invecchiamento, il quale, come abbiamo visto, poneva un onere economico quasi insopportabile sul sistema pensionistico e di assistenza dello Stato comunista<sup>7</sup>. Ancora di più avrebbe, però, permesso la crescita dei consumi interni, i quali, secondo l'ottica del nuovo governo guidato da Xi Jinping, avrebbero ridato nuova vita all'economia nazionale, rendendola indipendente dalle importazioni provenienti dall'estero<sup>8</sup>.

Per tali principali motivazioni, tra il 9 e il 12 novembre dell'anno 2013, la Terza sessione plenaria del Diciottesimo comitato centrale del Partito comunista cinese rilasciò un *report* ufficiale intitolato "Decisioni sulle principali tematiche relative all'approfondimento comprensivo delle riforme": tale documento diede ufficialmente il via a una serie di riforme locali e nazionali legate alla pianificazione, le quali ebbero quale prima e principale conseguenza una parziale "abolizione" della

---

<sup>4</sup> Laura DE GIORGI, "Due figli sono meglio di uno? La nuova politica demografica della Cina", *Aggiornamenti sociali*, 2016, Vol. 67, p. 745.

<sup>5</sup> Ivi, pp. 745-746.

<sup>6</sup> DU, "The Evolution of China's Legislation...", cit., p. 26.

<sup>7</sup> DE GIORGI, "Due figli sono meglio di uno...", cit., p. 746.

<sup>8</sup> Ibidem.

Politica del figlio unico; ovvero, fu concesso a tutte le coppie, i cui genitori fossero essi stessi figli unici, di avere un secondo figlio qualora lo desiderassero<sup>9</sup>.

Come accennato anche nel capitolo precedente, la riforma del 2013, nonostante la sua portata rivoluzionaria, non modificò sostanzialmente la situazione: si stima che al momento dell'entrata in vigore del nuovo atto legislativo, fossero presenti in Cina circa 11 milioni di coppie idonee a mettere legalmente al mondo un secondo figlio, ma solo 1,69 milioni di tali coppie chiesero di fatto l'autorizzazione relativa, ovvero circa il 15,4 per cento delle coppie totali<sup>10</sup>. L'impatto del nuovo programma, pertanto, nonostante fosse stato acclamato sia a livello nazionale sia a livello internazionale, non fu della portata prevista: alcune stime del 2014 avevano previsto un aumento della fertilità pari a 10 milioni di nascite "extra" da registrarsi nell'arco di cinque anni, ma persino Wang Guangzhou, stimato demografo della *Chinese Academy of Social Sciences*, ammise che la riforma avrebbe avuto un "effetto limitato"<sup>11</sup>.

Le ragioni di questa tiepida risposta vanno ricercate primariamente nel fatto che la rappresentazione della Cina come di un paese ricco di coppie ansiose di procreare, e limitate nel loro desiderio solo da una classe politica oppressiva e autoritaria, fosse del tutto infondata<sup>12</sup>. A questioni di carattere culturale o ideologico, derivanti dal fatto che la Politica del figlio unico e la sua aggressiva propaganda avessero lasciato un segno indelebile nelle menti dei giovani cinesi, si aggiungeva per la prima volta un carattere prettamente economico: i costi della vita avevano subito un rialzo talmente elevato da rendere quasi impossibile per molte giovani coppie pagare per l'educazione scolastica e l'assistenza sanitaria di più di un figlio<sup>13</sup>. Due indagini, la prima eseguita *online* sul popolare sito *Weibo*, e la seconda pubblicata invece sul quotidiano *Southern Metropolis Daily*, dimostrano come le "ristrettezze economiche" fossero la principale motivazione fornita dalle giovani coppie a cui venisse chiesto perché non desiderassero mettere al mondo più di un figlio<sup>14</sup>.

Verrebbe quindi da domandarsi, visti gli scarsi risultati di questa prima riforma, perché non si passasse a un cambiamento più drastico, a una vera e propria eliminazione nella restrizione delle nascite o, addirittura, a una politica più apertamente pronatalista. Le risposte furono molteplici; Wang Peian, vicedirettore della Commissione nazionale per la salute e la pianificazione familiare (nuovo nome della Commissione per la pianificazione familiare a partire dal 2013), diede la seguente:

---

<sup>9</sup> BASTEN, "China's Family Planning Policies...", cit., p. 495.

<sup>10</sup> Wang FENG, Baochan GU, e Yong CAI, "The End of China's One-Child Policy", *Studies in Family Planning*, marzo 2016, Vol. 47(1), p. 83.

<sup>11</sup> BASTEN, "China's Family Planning Policies...", cit., pp. 496-497

<sup>12</sup> DE GIORGI, "Due figli sono meglio di uno...", cit., p. 748.

<sup>13</sup> BASTEN, "China's Family Planning Policies...", cit., p. 498.

<sup>14</sup> Ibidem.

The commission had organized a number of studies demonstrating that if, a universal two child-policy was implemented, this would cause volatility in the short-term [number of] births [leading to] the accumulation of great pressure on basic public services<sup>15</sup>.

Indubbiamente, nonostante lo stato cinese avesse raggiunto con successo dei livelli di fertilità al di sotto del tasso di sostituzione, la popolazione aveva continuato a crescere, aumentando le proprie dimensioni di circa 200 milioni di abitanti dal 1993 al 2013, mentre si stimava una crescita altrettanto elevata nel corso dei quindici anni successivi<sup>16</sup>. Il timore di un nuovo *baby boom* che avrebbe portato a un incremento della popolazione con conseguenze decisamente negative in relazione alla pressione demografica, specialmente nei centri urbani in espansione, non era, quindi, del tutto infondato<sup>17</sup>.

Nonostante ciò, a livello locale, alcune regioni decisero di prendere in mano la riforma del 2013 e utilizzarla per emendare la stessa Legge del 2001 sulla popolazione e la pianificazione familiare; una di queste regioni, o più precisamente province, fu il Zhejiang, le cui autorità decisero di modificare l'articolo 19 della suddetta Legge come segue:

For those couples which have already had a child, if both of them or one of them is an only child, they are qualified to have a second child<sup>18</sup>.

Lo Zhejiang divenne quindi la prima provincia della Cina continentale, dalla composizione etnica prevalentemente *Han*, a offrire un'ampia possibilità alla propria popolazione di ottenere una deroga alla Politica del figlio unico, ancora, come abbiamo visto, formalmente vigente<sup>19</sup>. Ciò che colpisce è che in questo caso non si concesse esclusivamente alle coppie formate da due figli unici di godere dell'esenzione, ma tale privilegio fu anche concesso a quelle coppie di cui anche un solo membro fosse effettivamente figlio unico<sup>20</sup>. Tale formula ebbe successo e, nel corso del 2014, circa il 50 per cento delle province attuarono simili modifiche della Legge sulla popolazione e la pianificazione familiare, portando a un numero modesto di richieste d'autorizzazione per avere un secondo figlio (circa un milione) ma sufficiente a stabilizzare i tassi di crescita, almeno in relazione all'anno precedente<sup>21</sup>.

Contemporaneamente, alcuni dubbi riguardo la necessità di mantenere il più possibile salda e in vigore la Politica del figlio unico iniziarono a sorgere all'interno degli stessi quadri dirigenti del Partito comunista: in particolare, l'effettivo valore del "contributo per gli alimenti sociali", o più

---

<sup>15</sup> Cit. in BASTEN, "China's Family Planning Policies...", cit., p. 498.

<sup>16</sup> Ibidem.

<sup>17</sup> Ivi, pp. 498-499.

<sup>18</sup> Cit. in DU, "The Evolution of China's Legislation...", cit., p. 27.

<sup>19</sup> Ibidem.

<sup>20</sup> Ibidem.

<sup>21</sup> Ivi, p. 28.



semplicemente della “compensazione sociale”, fu messo seriamente in discussione<sup>22</sup>. Già nel 2011, Wu Youshui, eminente avvocato della provincia del Zhejiang, aveva chiesto a 31 province della Repubblica popolare di denunciare gli introiti derivanti dalla suddetta compensazione e, contemporaneamente, aveva chiesto di dimostrare che tali cifre fossero effettivamente state utilizzate per finanziare quel sistema di servizi pubblici necessari ai bambini “in eccesso”<sup>23</sup>. Nel 2015, nessuna delle 31 province in oggetto aveva fornito alcun tipo di prova circa il corretto utilizzo dei fondi in questione, dimostrando così quanto asserito già nel 2014 dalla *Xinhua*, l’agenzia di stampa di Stato: le multe venivano utilizzate dalle amministrazioni e dagli istituti locali per far quadrare il proprio budget; per citare un esempio, si stima che la provincia dell’Henan avesse utilizzato un ammontare pari a 11,3 milioni di dollari americani per aumentare gli stipendi delle “cellule” locali addette alla pianificazione familiare che avevano svolto un buon operato<sup>24</sup>. Per tali ragioni, e in virtù di simili casi, già nel 2014 sei deputati appartenenti al Congresso firmarono una proposta congiunta per la cancellazione del contributo per gli alimenti sostenendo che la riproduzione fosse un diritto sancito dalla Costituzione, e che multare la popolazione nell’esercizio dei propri diritti fosse non solo umanamente scorretto ma anche anticostituzionale<sup>25</sup>. Nel 2015 circa 50 professori e studiosi di Diritto appoggiarono tale visione chiedendo al governo centrale, non solo di eliminare definitivamente il sistema di compensazione sociale, ma anche di modificare in maniera decisiva la Legge del 2001, abrogando i sistemi di registrazione e di certificazione ancora vigenti e largamente diffusi sul territorio nazionale<sup>26</sup>.

I tempi si dimostrarono, così, maturi per passare all’ epocale stadio successivo: dopo che la Commissione per la pianificazione familiare era stata “inglobata” dal Ministero della salute, divenendo la Commissione nazionale per la salute e la pianificazione familiare, e dopo che il rilassamento della Politica del figlio unico verificatosi tra il 2013 e il 2014 aveva iniziato a dare i propri primi frutti, la Politica del figlio unico venne formalmente abolita il primo gennaio 2016<sup>27</sup>. Il 29 ottobre del 2015, infatti, il Partito comunista cinese, nel corso della Quinta sessione plenaria del diciottesimo Comitato centrale decise:

to adhere to the basic state policy of family planning; to improve the population development strategy; to fully implement the policy that a couple can have two children; and actively carry out policies to deal with aging population<sup>28</sup>.

---

<sup>22</sup> BASTEN, “China’s Family Planning Policies...”, cit., pp. 500-501.

<sup>23</sup> Ibidem.

<sup>24</sup> Ibidem.

<sup>25</sup> DU, “The Evolution of China’s Legislation...”, cit., pp. 28-29.

<sup>26</sup> Ibidem.

<sup>27</sup> FENG, ““The End of China’s...”, cit., p. 83.

<sup>28</sup> Cit. in DU, “The Evolution of China’s Legislation...”, cit., p. 29.

A tale dichiarazione fece seguito, il 27 dicembre dello stesso anno, la revisione ufficiale della Legge sulla popolazione e la pianificazione familiare del 2001, entrata ufficialmente in vigore il primo gennaio dell'anno successivo, la quale permise a tutte le coppie di mettere al mondo due figli<sup>29</sup>. Inoltre, tramite emendamento del controverso articolo 18, fu precisato che sarebbe stato possibile per le singole province, regioni autonome o municipalità, implementare a propria discrezione le misure necessarie per permettere alla popolazione sotto la loro giurisdizione di generare anche un numero maggiore di figli, in base alle possibilità e alle esigenze delle regioni in questione<sup>30</sup>. In breve tempo, numerose province iniziarono, quindi, a emendare gli articoli della Legge del 2001, stabilendo i requisiti per la richiesta di un terzo, o ulteriore, figlio e le eventuali sanzioni monetarie da applicare verso i violatori della pianificazione locale; è doveroso, infatti, specificare che nonostante attualmente la Politica di pianificazione corrisponda ufficialmente e una Politica dei due figli, il programma di controllo delle nascite è ancora vigente e la pianificazione familiare è ancora formalmente un obbligo costituzionale<sup>31</sup>.

Nel 2017, l'Istituto nazionale di statistica pubblicò i risultati di una nuova indagine a campione sulla fertilità, realizzata nel 2016, atta a verificare l'impatto demografico dell'abbandono della Politica del figlio unico; secondo tali stime, nel primo anno della Politica dei due figli, si erano registrate 17,86 milioni di nascite<sup>32</sup>. Tale cifra sbalorditiva fu successivamente non solo confermata ma addirittura revisionata in positivo dalla stessa Commissione nazionale per la salute e la pianificazione familiare, la quale dichiarò che nell'anno in oggetto era stato raggiunto un vero e proprio *record* di nascite: 18,46 milioni di bambini nacquero negli ospedali della Cina continentale, determinando un incremento demografico del 11,5 per cento rispetto al 2015, mai raggiunto nell'arco dei 15 anni precedenti<sup>33</sup>. Tali cifre, tuttavia, rimasero inferiori ai tassi stimati dalle autorità che attendevano dei "picchi" di natalità pari almeno a 20 milioni di nascite annuali<sup>34</sup>.

Per ovviare a tale situazione, pertanto, il Consiglio di Stato propose una serie di misure pronataliste, le quali spaziavano da sgravi fiscali di diversa natura fino all'introduzione del congedo di paternità; tuttavia, nessuna di tali proposte si concretizzò in reali politiche, o in una completa abolizione della limitazione delle nascite<sup>35</sup>. Da una parte, infatti, secondo le autorità, l'aumento delle nascite sarebbe dovuto rimanere "controllato", dall'altra un programma basato su "tassazione, educazione,

---

<sup>29</sup> Ivi, p. 30.

<sup>30</sup> Ibidem.

<sup>31</sup> Ivi, pp. 30-32.

<sup>32</sup> Pinghui ZHUANG, "End of China's one child policy sees births rise to 18.46 million in 2016 ... but it's still not enough", *South China Morning Post*, 23 gennaio 2017, <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2064580/end-chinas-one-child-policy-sees-births-rise-1846>, consultato il: 9 agosto 2019

<sup>33</sup> Ibidem.

<sup>34</sup> Ibidem.

<sup>35</sup> Laura ZHOU, "China's government admits birthrate too low after decades imposing one-child policy", *South China Morning Post*, 26 gennaio 2017, <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2065676/chinas-government-admits-birthrate-too-low-after>, consultato il: 9 agosto 2019

previdenza sociale e alloggi”, simile ai sistemi di *welfare* occidentale, sarebbe stato impraticabile in Cina per via degli alti costi che avrebbe comportato; Huang Wenzheng, esperto di biostatistica, affermò che nella Repubblica popolare, a causa dell’ancora elevata pressione demografica, tali misure avrebbero richiesto una spesa pari al 5-6 per cento del PIL nazionale, ovvero una cifra “maggiore di quella utilizzata per le spese militari”<sup>36</sup>.

Nell’agosto 2018, un *social media post* pubblicato su *Weibo* da parte di uno dei più noti quotidiani governativi, fece pensare che la Cina fosse sull’orlo di rinunciare finalmente e definitivamente alla propria pianificazione familiare: il *post* in questione affermava che un disegno di legge era stato presentato il 27 del mese alle autorità centrali, nel quale si chiedeva una modifica del codice civile proprio in relazione al quasi quarantennale programma di pianificazione familiare della Repubblica popolare<sup>37</sup>. La convinzione circa un possibile ulteriore rilassamento del programma di pianificazione, o addirittura di un suo potenziale abbandono, fu alimentata quando, a luglio dello stesso anno, il *China Post* pubblicò il disegno di un nuovo francobollo in cui era raffigurata una famiglia felice composta da due maiali adulti e tre maialini sorridenti<sup>38</sup>. Quasi contemporaneamente due ricercatori alimentarono lo stesso dibattito sulla politica di controllo delle nascite proponendo l’istituzione di un “Fondo per la procreazione” in cui le coppie con meno di due figli avrebbero dovuto versare un “contributo” sociale periodico; tale idea venne aspramente e ampiamente criticata<sup>39</sup>. A marzo, inoltre, si era avuta un’altra notizia che aveva suscitato un certo clamore sia a livello nazionale sia a livello internazionale: la Commissione per la pianificazione familiare cessava ufficialmente di esistere; l’istituto, che oramai era divenuto tristemente noto in tutto il mondo per i suoi metodi brutali e le sue politiche repressive, perdeva totalmente la sua specifica denominazione e veniva sostituito nelle sue attività dalla neonata Commissione nazionale per la salute, determinando, secondo le parole di Yi Fuxian, noto ricercatore dell’università del Wisconsin e critico della pianificazione, un passaggio epocale da politiche di “controllo della popolazione” a politiche di “sviluppo della popolazione”<sup>40</sup>.

A settembre dello stesso anno, tuttavia, le voci circa un possibile rivoluzionario ritorno alla politica pronatalista furono messe a tacere dalla stessa Commissione nazionale per la salute, la quale dichiarò formalmente (tramite comunicato reso pubblico l’8 gennaio 2019) che non esistevano piani o

---

<sup>36</sup> Ibidem.

<sup>37</sup> Ryan Woo, “China paves way to end family planning policy: state media”, *Reuters*, 28 agosto 2018, <https://www.reuters.com/article/us-china-population/china-paves-way-to-end-family-planning-policy-state-media-idUSKCN1LD077>, consultato il: 19 marzo 2019

<sup>38</sup> Cit. in Woo, “China paves way to end family planning policy...”, cit.

<sup>39</sup> Ibidem.

<sup>40</sup> Sidney LENG, “China puts an end to its notorious one-child policy enforcer”, *South China Morning Post*, 14 marzo 2018, <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2137094/china-puts-end-its-notorious-one-child-policy-enforcer>, consultato il: 09 agosto 2019.

programmi atti a una potenziale rimozione della pianificazione familiare a livello legislativo<sup>41</sup>. L'emendamento della Costituzione del 11 marzo 2018, infatti, non aveva visto la rimozione o la sostanziale modifica dei principali articoli relativi alla pianificazione: dichiarazioni quali “lo Stato promuove la pianificazione familiare” rimasero saldamente ancorate al tessuto legislativo della Repubblica popolare<sup>42</sup>.

A gennaio di quest'anno, tuttavia, i risultati delle indagini portate avanti nel corso del 2018 dall'Istituto nazionale di statistica hanno allarmato i dirigenti del Partito, specialmente coloro che maggiormente auspicavano un incremento costante della popolazione capace di contrastare il fenomeno dell'invecchiamento : nell'anno in oggetto, infatti, l'istituto governativo ha registrato un numero di nascite pari a “solo” 15,23 milioni di nuovi individui, un calo di circa due milioni di nascite rispetto all'anno precedente<sup>43</sup>. Parallelamente, un tasso di mortalità pari a 9,93 milioni di morti ha determinato un calo dei tassi di crescita demografica pari al 5,32 per mille nel corso di un singolo anno<sup>44</sup>.

Probabilmente a causa di questi tassi negativi, nel marzo di quest'anno numerosi appartenenti al Congresso nazionale del popolo hanno presentato una proposta di legge allo stesso Congresso, richiedendo nuovamente un'implementazione concreta e decisa di misure atte a favorire l'incremento delle nascite, quali l'assegnazione di benefici di maternità, il miglioramento dell'assistenza sanitaria, sgravi fiscali e sussidi all'educazione<sup>45</sup>. All'interno della medesima proposta, inoltre, i delegati hanno chiesto esplicitamente, per la prima volta nella storia recente della Repubblica popolare, un nuovo emendamento costituzionale volto alla totale eliminazione del concetto stesso di pianificazione familiare, considerato dannoso per il paese; Li Bingji, delegato della provincia del Guangdong, ha affermato a tal proposito che “il costante controllo della fertilità metterà inevitabilmente a repentaglio gli stessi obiettivi [della pianificazione], e renderà ancora più difficile risolvere i problemi insiti all'interno della popolazione”<sup>46</sup>.

Nonostante tali proposte non abbiano ancora trovato un riscontro sul piano legislativo, il loro valore simbolico ha certamente riaperto la discussione in merito all'abolizione dei decennali programmi di pianificazione familiare cinese, e una modifica del codice civile, la quale contiene espliciti riferimenti

---

<sup>41</sup> Laney ZHANG, “China: No Immediate Plan to Delete Family Planning from Laws”, *The law library of congress*, 25 febbraio 2019, <http://www.loc.gov/law/foreign-news/article/china-no-immediate-plan-to-delete-family-planning-from-laws/>, consultato il: 9 agosto 2019.

<sup>42</sup> Ibidem.

<sup>43</sup> Agence France-Presse, “China population growth slows despite abolition of the one-child policy”, *The Telegraph*, 21 gennaio 2019, <https://www.telegraph.co.uk/news/2019/01/21/china-population-growth-slows-despite-abolition-one-child-policy/>, consultato il: 09 agosto 2019.

<sup>44</sup> Ibidem.

<sup>45</sup> David STANWAY, “China lawmakers urge freeing up family planning as birth rates plunge”, *Reuters*, 12 marzo 2019, <https://www.reuters.com/article/us-china-parliament-population/china-lawmakers-urge-freeing-up-family-planning-as-birth-rates-plunge-idUSKBN1QT0SM>, consultato il: 19 marzo 2019

<sup>46</sup> Ibidem.

a un'ipotetica ulteriore revisione o definitiva abolizione della pianificazione, verrà presentata al Congresso nel corso del prossimo incontro parlamentare annuale, previsto per marzo 2020<sup>47</sup>.

## 6.2 *Conseguenze, problematiche e visioni future della pianificazione familiare.*

Valutazioni accurate circa il più grande esperimento di ingegneria sociale e demografica mai realizzato nella storia mondiale, non sono ancora disponibili a causa della notevole complessità del meccanismo e degli elementi coinvolti<sup>48</sup>. Si ritiene, in particolare, che solo intorno all'anno 2030 sarà effettivamente possibile analizzare criticamente i risultati del rigido controllo demografico, e del suo successivo rapido allentamento, in relazione alla società cinese<sup>49</sup>. Tuttavia, è possibile con i dati oggi in nostro possesso, azzardare quantomeno delle ipotesi sia di carattere demografico sia di carattere sociologico e culturale.

In primo luogo, analizzando accuratamente i tassi di crescita modesti di cui si è precedentemente parlato, è chiaro come il problema più pressante che la Repubblica Popolare si troverà ad affrontare nei prossimi anni sarà legato all'invecchiamento della popolazione e, soprattutto, alla conseguente carenza di manodopera<sup>50</sup>. Secondo precisi studi sociologici, gli esperti del settore ritengono che senza un cambiamento sostanziale a livello politico, legislativo e ideologico, la Cina vedrà un "picco" di crescita demografico, dovuto ai recenti sviluppi in termini di pianificazione, pari a 1,4 miliardi di abitanti nel 2029, seguito da un inevitabile declino delle nascite che potrebbe ridurre la forza lavoro di circa 200 milioni di individui entro il 2050<sup>51</sup>. Secondo Steven Mosher, presidente dello statunitense *Population Research Institute*, la Cina a partire dal 2017 è entrata irrimediabilmente in una fase di recessione demografica, derivante da bassi tassi di natalità; intervistato in merito alla questione in oggetto ha affermato:

China has set up a deadly demographic trap for itself, condemning itself to low or no growth for years to come, regardless of how many babies they can, using persuasion or compulsion, get young women to bear<sup>52</sup>.

Ovviamente, non mancano al riguardo anche opinioni ottimistiche circa la possibilità della Cina di scappare dalla sua "trappola della fertilità" senza per questo modificare in maniera stravolgente i propri assetti costituzionali; una di queste voci positive appartiene allo stesso Ning Jizhe, l'attuale direttore dell'Istituto nazionale di statistica cinese, il quale ricorda che la dimensione della forza

---

<sup>47</sup> WOO, "China paves way to end family planning policy...", cit.

<sup>48</sup> DE GIORGI, "Due figli sono meglio di uno...", cit., p. 750.

<sup>49</sup> Ibidem.

<sup>50</sup> STANWAY, "China lawmakers urge freeing up...", cit.

<sup>51</sup> Ibidem.

<sup>52</sup> Cit. in STANWAY, "China lawmakers urge freeing up...", cit.

lavoro dello Stato cinese, se messa in relazione con la quantità di manodopera effettivamente presente all'interno del cosiddetto “mondo sviluppato”, non è da considerarsi scarsa<sup>53</sup>. Secondo lo studioso in questione, attualmente, “più di 700 milioni dei 900 milioni di individui in età lavorativa godono di una propria occupazione, e esiste ancora spazio di crescita”; effettivamente, nonostante i bassi e preoccupanti tassi di fertilità, la popolazione totale dello Stato cinese è aumentata di 5,3 milioni di unità nel 2018, mantenendo la Cina saldamente al primo posto in quanto paese più popoloso al mondo<sup>54</sup>.

Tuttavia, nonostante la cifra presentata da Ning sia confermata dalle statistiche rilasciate dal proprio Istituto (circa 897,3 milioni di potenziali lavoratori di età compresa fra i 16 e i 59 anni), tale cifra costituisce di fatto un calo pari a 4,7 milioni di potenziali lavoratori rispetto al 2017<sup>55</sup>. Stando alle stesse statistiche la manodopera cinese potrebbe presentare un ulteriore calo, il quale potrebbe virtualmente raggiungere la quota del 23 per cento entro il 2050, con pesantissime ripercussioni sul sistema di assistenza sociale e pensionistico, in aggiunta alle problematiche di natura sociologica che il fenomeno dell'invecchiamento della popolazione comporta e a una ipotetica contrazione dei consumi interni, che potrebbe gravemente danneggiare il settore economico<sup>56</sup>.

Per quanto riguarda, invece, l'altra problematica rea di aver “infangato” i programmi di pianificazione familiare sin dai loro albori, la sproporzione fra i sessi, pare che essa non abbia ottenuto, negli ultimi anni, lo stesso tipo di attenzione governativa riservata alla questione dell'invecchiamento, probabilmente poiché le ultime decisioni in merito all'allentamento e alla possibile eliminazione delle politiche di controllo demografico, sono state dettate principalmente da questioni di carattere prettamente demografico ed economico, piuttosto che da valutazioni circa la salute sociale e umana della Repubblica popolare<sup>57</sup>. Nonostante ciò, anche a seguito dell'abolizione definitiva della Politica del figlio unico, tra il 2015 e il 2016, la Cina deteneva ancora il *record* mondiale per il paese con il più alto livello di sproporzione fra i sessi alla nascita, stabilizzandosi intorno al tasso di proporzione del 113,5<sup>58</sup>.

Tuttavia, tale tasso registra un certo calo quando si prende in analisi la proporzione fra i sessi non alla nascita ma per classi di età, ovviamente, più avanzate; ciò è dovuto, secondo il parere della demografa Liang Zhongtang, al fatto che, a seguito del rilassamento nell'applicazione dei programmi di pianificazione familiare ancora vigenti, numerosi individui adulti si sono fatti avanti palesando la propria esistenza e richiedendo i propri servizi sociali, come l'accesso all'educazione o all'assistenza

---

<sup>53</sup> Agence France-Presse, “China population growth slows...”, cit.

<sup>54</sup> Ibidem.

<sup>55</sup> Ibidem.

<sup>56</sup> Ibidem.

<sup>57</sup> DE GIORGI, “Due figli sono meglio di uno...”, cit., p. 742.

<sup>58</sup> Viola ZHOU, “China has world’s most skewed sex ratio at birth – again”, *South China Morning Post*, 27 ottobre 2016 (aggiornato: 20 luglio 2018), <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2040544/chinas-demographic-time-bomb-still-ticking-worlds-most>, consultato il: 10 agosto 2019

sanitaria<sup>59</sup>. La maggior parte di questi individui, il cui numero esatto è complicato da calcolare, è costituita da secondogeniti o, genericamente da nati “fuori piano”, che erano stati nascosti alle autorità locali durante gli anni più duri dell’implementazione della Politica del figlio unico; una larga percentuale di questi individui, pare oramai quasi inutile ribadirlo, era e è composta da donne, il cui numero ha permesso un leggero miglioramento dei tassi di proporzione<sup>60</sup>.

Il generale miglioramento della condizione femminile registrato, seppur in minima parte, nel corso degli ultimi anni, ha inoltre permesso un netto miglioramento dello stesso tasso di proporzione fra il sesso maschile e il sesso femminile: nel 2018, secondo alcune stime derivanti dai dati demografici ufficiali delle Nazioni Unite, la sproporzione fra i due sessi si “fermava” al tasso del 108, mostrando, pertanto, un calo evidente rispetto al 2016, ma rimanendo ancora saldamente al di sopra della media mondiale<sup>61</sup>.

A questo punto, pare doveroso domandarsi come mai l’abolizione della Politica del figlio unico non abbia alleggerito le problematiche che ancora ostacolano i progetti della classe dirigente cinese, e in virtù di ciò se non sia possibile o, addirittura, necessaria la totale cancellazione della pianificazione familiare dalla Costituzione e dalla politica della Repubblica popolare cinese.

Per rispondere alla prima domanda, è necessario fornire quantomeno delle ipotesi più o meno approssimative, circa l’impatto che quasi quaranta anni di rigido controllo delle nascite hanno esercitato sulla popolazione civile e sul sistema economico e culturale della nazione cinese. Al fine di ciò è necessario capire quali meccanismi si nascondano dietro il fenomeno, sempre più frequente e inatteso, delle coppie che, nonostante l’abolizione delle più rigide restrizioni in ambito riproduttivo, decidono di mettere al mondo un solo un figlio, o addirittura nessuno<sup>62</sup>.

Come accennato in precedenza, la prima motivazione parrebbe essere di ordine prettamente economico: gli alti costi della vita in Cina e la carenza di un adeguato programma di assistenza alle coppie genitoriali hanno portato molti giovani a rinunciare alla possibilità di mettere al mondo un alto numero di prole, tecnicamente e attualmente impossibile<sup>63</sup>. Inoltre, si registra la tendenza da parte delle coppie moderne a “investire” quanto più possibile nell’educazione e nella futura carriera del proprio unico erede<sup>64</sup>.

Specialmente quest’ultimo punto corrisponde a un cambiamento epocale nella mentalità cinese: lo stesso valore economico della forza lavoro non è più misurato in termini quantitativi, ma qualitativi; il mantenere un capitale umano sano e competitivo è diventato nel corso di questi primi anni del nuovo millennio un fondamento stesso non solo della politica ma anche della stessa società

---

<sup>59</sup> Ibidem.

<sup>60</sup> Ibidem.

<sup>61</sup> Countrymeters, “Live China Population (2019)”, <https://countrymeters.info/en/China>, consultato il: 10 agosto 2019

<sup>62</sup> DE GIORGI, “Due figli sono meglio di uno...”, cit., p. 748.

<sup>63</sup> Ibidem.

<sup>64</sup> Ibidem.

della Repubblica popolare<sup>65</sup>. Fenomeni recenti quali lo scoppio nel 2003 della sindrome acuta respiratoria grave, meglio conosciuta tramite la sua sigla inglese, SARS, e il diffondersi di una nuova epidemia di HIV, sono andati ad aggiungersi a un *boom* di nascite “difettose” a partire dai primi anni 2000 (si stima un incremento di bambini affetti da malattie genetiche del circa 40 per cento tra il 2001 e il 2003) che hanno seriamente preoccupato le famiglie e le classi dirigenti, facendo sorgere il concetto di “qualità biologica” della popolazione e rivisitando lo stesso concetto di “popolazione ottimale” in termini espressamente qualitativi<sup>66</sup>. È ovvio come tali concetti, in un contesto carente di assistenze di tipo governativo, abbiano sottoposto ancora di più le giovani coppie cinesi a una nuova ondata di pressione economica relativa alla corretta crescita dei propri bambini. Il carico di stress insito in tale mentalità è stato, inoltre, ulteriormente aggravato dall’anno 2008, anno in cui la Cina ospitò per la prima e, finora, unica volta le Olimpiadi: nacque infatti in quegli anni l’immagine del “bambino olimpico”, ancora fortemente radicata nella società attuale, per cui ogni genitore anela al raggiungimento del bambino “prodigio”, il quale implica ovviamente altissimi costi in termini di “investimento” di tempo e denaro<sup>67</sup>. Xu Meiru, madre trentottenne della provincia dello Shenyang, durante un’intervista al *Guardian*, ha elencato gli innumerevoli impegni del figlio, che vanno dalle lezioni di piano, alla classe di *taekwondo*, fino al tutorato di inglese; alla domanda se intenda avere un secondo o addirittura un terzo figlio, ha risposto:

It’s hard to find time even to sleep for a few minutes in a chair [...]. There are too many children and the competition is too high. If you don’t do well in school you can’t get into a good university, and then maybe you can’t get a good job in the future [...] If we were to have another child, I’m afraid I wouldn’t have the energy for them<sup>68</sup>.

Il discorso sulla “qualità della popolazione” si è così talmente interiorizzato da fare in modo che oggi sia la stessa popolazione a temere una definitiva abolizione del sistema di controllo delle nascite: il ripetersi di una sostenuta crescita della riproduttività è vista con ansia, specialmente dalle giovani generazioni, poiché in essa vedono una serie di terribili conseguenze, di cui un netto peggioramento degli *standard* di vita, l’aumento dei livelli d’inquinamento e l’esaurimento delle risorse naturali rappresentano solo alcuni esempi<sup>69</sup>.

Un ulteriore fattore riguarda la migliorata condizione femminile: molte donne cinesi ritengono che la loro maggiore possibilità di istruzione e di avanzamento di carriera sia dovuto in primo luogo alla

---

<sup>65</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., pp. 20-22.

<sup>66</sup> Ivi, pp. 25-26

<sup>67</sup> Ivi, p. 66.

<sup>68</sup> Cit. in Lily KUO, e Xueying WANG, “Can China recover from its disastrous one-child policy?”, *The Guardian*, 2 marzo 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/mar/02/china-population-control-two-child-policy>, consultato il: 10 agosto 2019

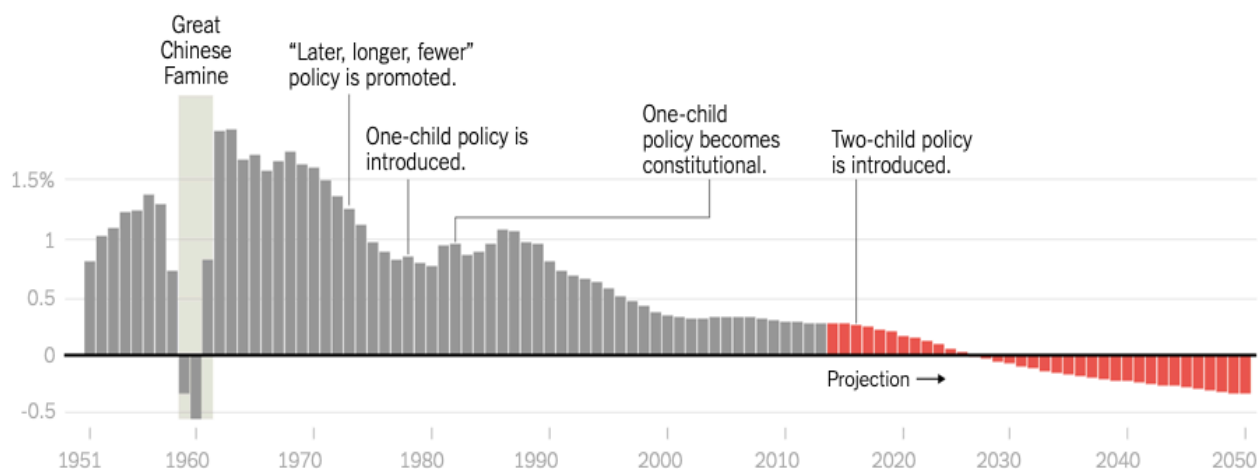
<sup>69</sup> DE GIORGI, “Due figli sono meglio di uno...”, cit., p. 749.



stessa Politica del figlio unico, la quale da una parte ha costretto i loro genitori a dedicare loro le attenzioni che prima erano riservate esclusivamente ai membri maschi della famiglia, dall'altra ha permesso alle donne stesse di liberarsi dal peso di una prole "ingombrante" e di potersi concentrare sulle proprie aspirazioni e il proprio sviluppo personale<sup>70</sup>. Inoltre, il fatto che le donne possano ora godere dell'accesso a più alti livelli di educazione e possano, conseguentemente, anche godere di stipendi più elevati e più prestigiose posizioni lavorative, ha portato a un avanzamento dell'età matrimoniale e a un considerevole "ritardo" nel concepimento del primo figlio<sup>71</sup>.

Per quanto riguarda, invece, la seconda domanda, se sia necessario o meno abolire completamente i programmi di pianificazione familiare, non è ovviamente possibile dare in questa sede una risposta certa; tuttavia, il mondo accademico cinese sembra, nel corso di questi ultimi due anni, aver fornito costantemente una risposta unanime: sì, è necessario<sup>72</sup>. Secondo autorevoli demografi e studiosi delle più prestigiose università e istituti del paese, la Cina si trova sull'orlo di una crisi economica e politica scatenata dal più pericoloso crollo demografico che i *leader* comunisti si sono trovati ad affrontare nel corso di questi ultimi decenni<sup>73</sup>.

Figura 6.1: Crescita demografica annuale dello Stato cinese con proiezioni, 1951-2050



Fonte: MYERS, "China's Looming Crisis: A Shrinking Population", *The New York Times* (gennaio 2019)

La figura 6.1, elaborata a partire da alcuni studi del *U.S. Census International Data Base* sulla base dell'ultimo *report* rilasciato dalla *Chinese Academy of Social Sciences*, mostra come anche le proiezioni relative ai prossimi decenni della Repubblica popolare, in termini di sviluppo demografico, non siano propriamente "rosee": il grafico in questione dimostra che, se da una parte la Politica del

<sup>70</sup> Ibidem.

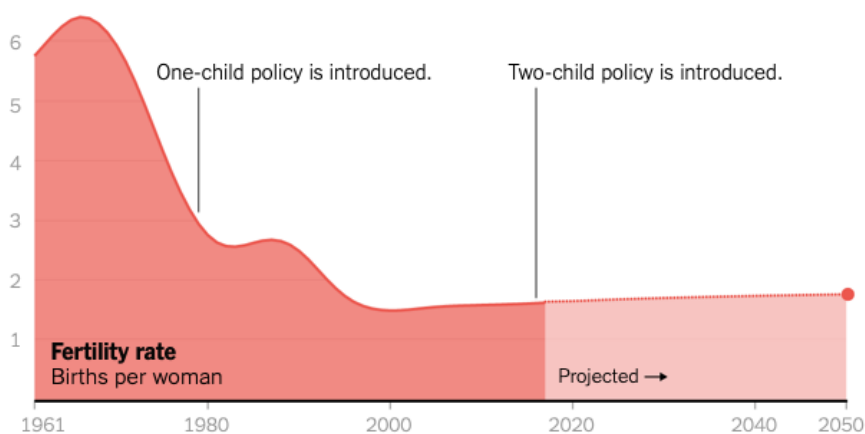
<sup>71</sup> KUO, "Can China recover...", cit.

<sup>72</sup> Steven Lee MYERS, Jin WU, e Claire Fu, "China's Looming Crisis: A Shrinking Population", *The New York Times*, 21 gennaio 2019, <https://www.nytimes.com/interactive/2019/01/17/world/asia/china-population-crisis.html>, consultato il: 10 agosto 2019

figlio unico ha raggiunto il suo obiettivo originario, ovvero quello di ridurre sensibilmente la crescita e la pressione demografica in un arco di tempo relativamente ristretto, dall'altra mostra anche come questa stessa politica abbia portato alla nascita di nuove sfide di natura demografica<sup>74</sup>. Come precedentemente discusso, il problema principale sarà legato alla riduzione dei tassi di fertilità, i quali non saranno in grado di generare una forza lavoro sufficiente a sostenere la restante popolazione inattiva: l'*Academy* stima che una contrazione dei tassi di crescita avrà inizio nel 2027 per poi proseguire in maniera inarrestabile con conseguenze disastrose fino al 2050<sup>75</sup>.

Alla luce di tale discorso, nonostante le autorità cinesi stiano tentando cautamente di promuovere un aumento della fertilità tramite l'assegnazione di sempre più incentivi e sussidi parentali, tali misure pare siano, per utilizzare un'efficace espressione straniera, "*too little, too late*"<sup>76</sup>.

Figura 6.2: Tassi di fertilità e proiezioni, 1961-2050



Fonte: MYERS, "China's Looming Crisis: A Shrinking Population", *The New York Times* (gennaio 2019)

Come è possibile vedere in figura 6.2, il piano delle autorità cinesi di incrementare velocemente i tassi di riproduttività tramite l'ufficializzazione di una Politica dei due figli estesa a tutto il territorio nazionale, semplicemente non ha funzionato, o per lo meno non ha dato i risultati previsti<sup>77</sup>. Nonostante il numero dei secondogeniti sia effettivamente aumentato, mantenendosi stabile intorno al 30 per cento delle nascite totali prima del 2013 per poi accrescere sensibilmente raggiungendo oltre il 45 per cento nel 2016, a partire in particolar modo dal 2017, il numero di nascite totali ha continuato a decrescere<sup>78</sup>. Nel 2017, infatti, gli istituti di statistica hanno registrato un numero di nascite pari a 17,2 milioni di infanti, contro i 17,9 milioni registrati l'anno precedente; nel 2018 tale cifra mostrò un crollo decisamente notevole, come precedentemente accennato, arrivando a toccare un numero di

<sup>74</sup> Ibidem.

<sup>75</sup> Ibidem.

<sup>76</sup> KUO, "Can China recover...", cit.

<sup>77</sup> MYERS, "China's Looming Crisis...", cit.

<sup>78</sup> ZHUANG, "End of China's one child policy...", cit.

nascite pari a “solo” 15,2 milioni di nuovi individui, un clamoroso calo del circa 12 per cento<sup>79</sup>. Contemporaneamente alcune provincie hanno mostrato un calo di nascite superiore al 35 per cento rispetto all’anno precedente, colpendo anche le regioni da sempre considerate più popolose e più “problematiche” in termini di alta fertilità<sup>80</sup>. Per esempio, la città di Qingdao, nella popolosa provincia dello Shandong, nell’arco di soli dieci mesi tra gennaio e novembre 2018, ha sperimentato un calo delle nascite del 21 per cento rispetto all’anno precedente, “perdendo” circa 81000 nuovi cittadini<sup>81</sup>.

Parallelamente, alcuni studiosi, quali il sopracitato Yi Fuxian, mettono in dubbio gli stessi dati forniti dalle autorità della Repubblica popolare; secondo Yi, infatti, i dirigenti comunisti stanno attualmente tentando di “gonfiare” i dati statistici in loro possesso per non allarmare la popolazione da una parte, e non mostrare alla comunità internazionale i danni derivanti dalla lunga e controversa Politica del figlio unico dall’altra<sup>82</sup>. Secondo lo studioso in questione, infatti, l’ultimo tasso ufficiale di fertilità dichiarato dal governo centrale, pari a 1,6 bambini per donna, non sarebbe veritiero: in base ai suoi calcoli l’attuale tasso di fertilità delle donne cinesi si aggirerebbe intorno al bassissimo livello di 1,18 figli per donna<sup>83</sup>. Alcuni studiosi vicini a Yi ritengono addirittura che la popolazione cinese, al contrario di quanto dichiarato attraverso i dati ufficiali, abbia già incominciato a decrescere a partire dal 2018: secondo un rinomato economista dell’Università di Pechino, Sun Jiang, la popolazione della Repubblica ha già raggiunto uno storico punto di svolta, contraendo la propria popolazione per la prima volta dal periodo della Grande carestia del 1959<sup>84</sup>. Ovviamente, sempre secondo lo stesso accademico, non è dato sapere l’entità di suddetta contrazione demografica a causa di censimenti scarsamente accurati, se non addirittura sapientemente manipolati<sup>85</sup>.

In un contesto del genere, pertanto, è emersa una nuova paura all’interno della popolazione civile: dal momento che, come recentemente e nuovamente dichiarato dalle autorità sul *Quotidiano del popolo* “la nascita di un bambino non è una questione che riguarda solo la famiglia, ma è anche una questione di Stato”, è possibile che il governo centrale non stia realmente pensando di eliminare la pianificazione familiare, ma stia tentando di trasformarla completamente in una serie di programmi pronatalisti<sup>86</sup>. Il timore nasce dalla possibilità concreta che questo nuovo tipo di programmi si traduca nuovamente in misure coercitive e violente, al pari degli aborti e delle sterilizzazioni coatte del periodo appena trascorso; secondo l’attivista per i diritti delle donne Leta Hong Fincher:

---

<sup>79</sup> MYERS, “China’s Looming Crisis...”, cit.

<sup>80</sup> Ibidem.

<sup>81</sup> Agence France-Presse, “China population growth slows...”, cit.

<sup>82</sup> MYERS, “China’s Looming Crisis...”, cit.

<sup>83</sup> Ibidem.

<sup>84</sup> Ibidem.

<sup>85</sup> Ibidem.

<sup>86</sup> KUO, “Can China recover...”, cit.

There is a danger that the government sees that what it has tried so far has failed, and it has to become more coercive. There's a long history in population planning of extreme coercion. There is no question that the government could adopt coercive measures<sup>87</sup>.

Al fine di sapere con certezza se le autorità comuniste stiano effettivamente progettando un'eliminazione delle politiche di pianificazione familiare, o al contrario pianificando un loro nuovo rafforzamento in termini diametralmente opposti a quelli che hanno caratterizzato gli ultimi quarant'anni del paese, bisognerà attendere la sopracitata e attesa revisione del Codice civile prevista per marzo 2020.

---

<sup>87</sup> Ibidem.

## Conclusioni

L'insieme delle politiche di pianificazione familiare della Repubblica popolare cinese rappresenta senza dubbio il progetto di controllo demografico più ambizioso mai registratosi nella storia mondiale. Attivo per oltre quarant'anni, e con un coinvolgimento di uomini e istituzioni senza precedenti in nessuna parte al mondo, costituisce un fenomeno di difficilissima valutazione sia in termini di risultati sia, soprattutto, in termini di conseguenze e impatto sociale.

Al fine di fornire una valutazione quantomeno adeguata circa il principale oggetto del presente lavoro di tesi, è necessario in primo luogo riconoscere che la questione demografica della Repubblica popolare cinese sia sempre stata di difficile gestione e oggi risulti esserlo ancora di più. Le autorità comuniste si ritrovano attualmente "schiacciate" nel loro processo decisionale da due forze contrastanti: da una parte il fatto che la Cina costituisca ancora il paese più popoloso al mondo è un dato di fatto che pone indubbiamente una certa pressione sulle risorse, rallentando il processo di sviluppo economico; dall'altra, la questione dell'invecchiamento e il suo impatto sulla disponibilità di manodopera non possono essere ignorate. In relazione alla prima questione, al di là di ogni considerazione legata alle metodologie di attuazione delle politiche di pianificazione, una loro completa abolizione, o addirittura un loro rovesciamento in chiave pronatalista, renderebbe la possibilità di un nuovo "pericoloso" *baby boom* estremamente concreta. In relazione alla seconda, invece, "convincere" i giovani cinesi a mettere al mondo più bambini parrebbe quasi "l'unica soluzione possibile" per uscire dalla crisi, al pari della restrizione delle nascite verificatasi a cavallo tra gli anni Sessanta e Settanta.

In secondo luogo, bisogna ammettere che anche le previsioni circa il futuro della popolazione cinese siano di difficile realizzazione, non solo per i dirigenti del Partito comunista, ma anche e soprattutto per gli studiosi e gli esperti che si approcciano alla materia. Tale difficoltà risulta, inoltre, aggravata nel caso dello studioso straniero, da una parte, da una quasi naturale diffidenza nel ritenere i dati ufficiali forniti dalle autorità della Repubblica popolare quali veritieri; dall'altra, da difficoltà oggettive che, come fa giustamente notare Jean Claude Chesnais, ogni studioso straniero si trova ad affrontare quando tenta di analizzare correttamente un qualsiasi fenomeno legato al complesso Stato cinese, il quale per molti versi presenta ancora pesanti chiusure nei confronti dell'esterno<sup>1</sup>. Tali difficoltà, solo per citarne alcune, sono: la particolarità della lingua, la rapidità con cui paiono avere luogo i cambiamenti sociali, economici e politici, l'estensione e la diversificazione del territorio, la storia millenaria e la composizione etnica della nazione in questione<sup>2</sup>.

Bisogna anche tenere in considerazione che le predizioni circa il calo di fertilità indicate nell'ultimo capitolo, per quanto precise e obbiettive, possono rivelarsi inesatte: le scienze sociali non sono una

---

<sup>1</sup> CHESNAIS, *Il futuro della popolazione cinese...*, cit., p. 171.

<sup>2</sup> *Ibidem*.

scienza esatta e fattori fino ad adesso ritenuti insignificanti o completamente ignorati potrebbero rivelarsi fondamentali in futuro. Non a caso, infatti, numerose previsioni riscontrate nella lettura di alcune fonti utilizzate per la realizzazione della presente trattazione, fra l'altro di pubblicazione relativamente recente, sono già state smentite. Giusto per fare un esempio riscontrabile nell'elaborato, le stesse autorità centrali non avevano previsto che il sistema ideologico da loro stesse creato sarebbe stato tanto efficace da far sì che la necessità di una riproduzione ristretta e controllata venisse quasi completamente interiorizzata da una larga percentuale della popolazione, il che, come abbiamo visto, ha reso la Politica dei due figli scarsamente efficace nel raggiungere gli obiettivi prefissati dal governo.

Alla luce di quanto analizzato finora, infatti, un dato sembra essere certo e inconfutabile: quando analizzati nel loro lungo termine, i risultati demografici ottenuti dai numerosi programmi di pianificazione familiare della Repubblica popolare sono stati estremamente modesti. La causa principale di ciò, al di là di quelle già analizzate nell'elaborato, pare risiedere nel fatto che le politiche demografiche sono state sempre considerate nella loro implementazione come a sé stanti e utilizzate a fini prettamente economici; le autorità non hanno tenuto, invece, conto del fatto che le politiche demografiche, più di altri tipi di politica, coinvolgono inevitabilmente numerosi ambiti, primi fra tutti la società e la cultura.

Dall'analisi appena conclusasi sul fenomeno traspare, infatti, una certa incapacità da parte delle autorità centrali a comprendere quali siano state e siano attualmente le reali esigenze della popolazione e le principali motivazioni legate a una natalità e a un bisogno di riproduttività più o meno elevato, specialmente nelle campagne. Senza una corretta integrazione di questi settori non è e non sarà possibile ottenere quello sviluppo della nazione di cui proprio le politiche demografiche dovrebbero servire da efficace strumento.

A questo punto, verrebbe da domandarsi se vi siano delle soluzioni alle problematiche di sviluppo economico dello stato cinese che non implicino un controllo demografico della popolazione.

Una parziale soluzione all'invecchiamento della popolazione, e alle ristrettezze economiche delle giovani coppie in età riproduttiva, potrebbe con ogni probabilità risiedere in un miglioramento del sistema pensionistico, dell'assistenza sanitaria e della previdenza sociale più che in un nuovo aumento della natalità, la quale come abbiamo visto potrebbe danneggiare ulteriormente gli *standard* di vita della popolazione. Tuttavia, per anni, lo Stato cinese ha speso ingentissime somme di denaro per il mantenimento del proprio apparato istituzionale volto alla pianificazione, spese che avrebbero potuto essere reindirizzate nel sopracitato sistema pensionistico e d'assistenza o nello sviluppo tecnologico. Se i primi, come abbiamo visto, potrebbero fungere da parziale rimedio all'invecchiamento, il secondo potrebbe invece costituire un'ottima arma in relazione alla questione della sovrappopolazione e allo *stress* sulle risorse naturali ed economiche che per decenni hanno preoccupato le alte sfere del partito comunista.

Bisogna comunque ammettere che le problematiche relative alla questione demografica, in primo luogo la questione del rapporto tra popolazione e risorse disponibili, non sono di facile soluzione e tale lavoro di tesi non pretende certamente di fornire alternative valide e efficaci alla pianificazione, ma al massimo di azzardare timide ipotesi e fornire un certo pensiero critico in relazione alla stessa.

Bisogna, tuttavia, altrettanto ammettere che l'obiettività nella valutazione risulta purtroppo "annebbiata" dalle innumerevoli violazioni dei diritti umani e del livello di coercizione e violenza riscontrate nell'analisi dei fenomeni trattati. L'alto livello coercitivo utilizzato nell'implementazione dei programmi di pianificazione è stato ampiamente dimostrato all'interno dell'elaborato tramite la presentazione di numerose testimonianze ed è, inoltre, dimostrato dal fatto che numerosi sono gli esempi di difensori dei diritti umani e attivisti critici della pianificazione fuggiti dalle persecuzioni e rifugiati in Stati esteri, come i membri della citata *Laogai Research Foundation*. D'altronde in un contesto autoritario e sostanzialmente privo di istituzioni democratiche quale quello della Repubblica popolare cinese, le politiche di pianificazione non potevano svilupparsi su base volontaria, eseguite, cioè, semplicemente ed esclusivamente per mezzo di benefici economici o fattori ideologici.

È innegabile, inoltre, che la politica di pianificazione si sia dimostrata altalenante proprio in corrispondenza dei mutevoli "capricci" della classe politica: il popolo cinese si è inesorabilmente ritrovato, in un arco di tempo di "appena" 70 anni, a dover modificare per almeno tre volte la propria visione della questione demografica. Alla promozione di una propaganda fortemente pronatalista, infatti, fecero seguito, in un arco di tempo relativamente ristretto, una serie di pratiche discorsive di stampo malthusiano sempre più aggressive, il cui abbandono quasi improvviso ha lasciato la popolazione spaesata e incapace di comprendere l'ennesima e clamorosa inversione di rotta. Tali cambi di prospettiva derivanti dall'alto sono stati costantemente presentati e imposti alla popolazione in maniera del tutto repentina rendendo da una parte le campagne di educazione e sensibilizzazione necessariamente aggressive e non del tutto efficaci, e dall'altra il ricorso a misure coercitive sostanzialmente inevitabile.

In tale contesto è importante sottolineare come le politiche di pianificazione si sono dimostrate specialmente lesive per la salute delle donne e degradanti per la loro dignità: se da una parte alcune delle violenze perpetrate in nome della pianificazione familiare, come le demolizioni, i pestaggi e gli arresti sommari, hanno colpito indistintamente tutta la popolazione, dall'altra gli aborti, le sterilizzazioni, l'inserzioni delle spirali, le visite ginecologiche periodiche hanno avuto quale *target* specifico, e vittima costante, le donne. Se da una parte la pianificazione familiare ha effettivamente "liberato" le donne costrette dal proprio contesto sociale a generare una prole numerosa e oppressiva, permettendone una parziale emancipazione, dall'altra non ha eliminato il sistema patriarcale alla base dell'oppressione stessa, o lo ha addirittura rafforzato: sia che si tratti delle "madri eroiche" dei periodi pronatalisti, che salvano la nazione mettendo al mondo sempre più soldati e lavoratori, sia che si tratti delle donne virtuose che rispettano la Politica del figlio unico non mettendo a rischio la stabilità del

proprio paese, la donna e il suo corpo rimangono sempre uno strumento, sacrificabile nel raggiungimento di obiettivi ritenuti più elevati.

Alle politiche di pianificazione va comunque, in questo contesto, riconosciuto il merito di aver creato un sistema sanitario capace di rispondere adeguatamente alle necessità di una popolazione che non demonizza le pratiche contraccettive e d'interruzione di gravidanza; quando queste ultime vengono praticate in maniera libera e informata, il sistema nato dalla pianificazione familiare antinatalista può, e di fatto è, un ottimo strumento di tutela dei diritti riproduttivi della donna, carenti in questo senso in molti Paesi del "primo mondo".

Tuttavia, ciò non basta a giustificare un sistema da cui derivano indirettamente numerosi atti criminali di cui si è più o meno ampiamente discusso e di cui sono vittima le donne: infanticidi femminili, abbandoni, tratta di essere umani e schiavitù sessuale sono solo alcuni esempi.

Altrettanto numerosi appaiono, inoltre, ulteriori danni sociali legati alla pianificazione a cui si è solo brevemente accennato nella trattazione, come i suicidi di coloro colpiti dalle terribili conseguenze derivanti dalla violazione delle politiche demografiche o la violenza scaturita nelle aree in cui il controllo delle nascite è stato esercitato con maggiore intensità.

La pianificazione familiare, inoltre, benché abbiamo visto sia stata esercitata con un certo grado di permissività o completamente abrogata nei riguardi delle minoranze etniche, ha indubbiamente svolto in certi casi anche un ruolo di controllo e oppressione nei confronti di queste stesse minoranze, come nel caso più volte analizzato del Tibet.

La Politica di pianificazione e controllo delle nascite, a causa della propria implementazione ottenuta tramite metodi coercitivi, ha inoltre danneggiato, come opportunamente dimostrato da Susan Greenhalgh, la possibilità per lo Stato cinese di aumentare il proprio *soft power*, intendendo con esso la capacità di attrarre capitale e investimenti esteri tramite il proprio valore intellettuale e culturale<sup>3</sup>. Se da una parte è vero che la demonizzazione delle politiche demografiche della Repubblica popolare da parte degli Stati Uniti, che si sentono minacciati nel loro primato economico dal nuovo gigante asiatico, possa trattarsi di un'astuta tattica politica, dall'altra le prove circa le violazioni dei diritti umani, in primo luogo le testimonianze dei numerosi dissidenti che hanno trovato proprio negli Stati Uniti rifugio politico, sono reali e non possono essere ignorate. Tali testimonianze e prove circa la brutalità dei metodi in cui gran parte dei programmi di pianificazione sono stati implementati hanno, forse per sempre, macchiato l'immagine della Cina moderna, aperta e pronta a reclamare la propria posizione di *leader* politico internazionale. Come dimostrato anche da recenti fatti d'attualità, il governo cinese affida al suo esecutivo una forza coercitiva non indifferente, e difficile da accettare in un moderno sistema di relazioni internazionali.

---

<sup>3</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., pp. 106-108.



La più grande responsabilità e il più grande fallimento delle politiche di pianificazione risiedono, però, nell'incapacità del governo cinese di riconoscere, in maniera concreta, la riproduzione come un diritto inviolabile dell'essere umano: come affermato a più riprese dal governo centrale, ancora oggi la scelta di mettere al mondo uno, due, tre, dieci o nessun figlio non è una questione che riguarda esclusivamente l'individuo. Di fatto la riproduzione rimane ancora vincolata alle disposizioni dello Stato.

A tutto ciò si aggiunge, come sottolineato anche nell'ultimo capitolo, il timore che, in un contesto in cui ancora non si riconoscono costituzionalmente i diritti riproduttivi, il governo possa utilizzare gli stessi metodi brutali e repressivi in funzione pronatalista.

Alla luce di tutti gli aspetti bui e negativi della pianificazione verrebbe, infine, da domandarsi se questa sia stata effettivamente necessaria: alcuni studiosi, analizzando i tassi di fertilità di altri paesi asiatici, hanno ipotizzato che gli effetti derivanti dai programmi di pianificazione familiare, specialmente quelli derivanti dalla Politica del figlio unico, siano stati sovrastimati; e che altri fattori esogeni, se lasciati agire indisturbati, avrebbero portato ai medesimi cali di fertilità che si registrano oggi<sup>4</sup>. Ovviamente quest'asserzione, discutibile da esperti del settore, rappresenterebbe parzialmente anche un'arma a doppio taglio per i critici della pianificazione, poiché sottintenderebbe che anche l'invecchiamento della popolazione sarebbe stato sistematico e, pertanto, inevitabile. Tuttavia, la responsabilità della Politica del figlio unico in relazione, ad esempio, alla sproporzione tra i sessi rimarrebbe innegabile anche se si ammettesse per vero questo scenario.

Sempre alla luce di quanto analizzato, inoltre, non pare impossibile arrivare ad ipotizzare che l'enorme attenzione mediatica e propagandistica riservata alla questione demografica da parte della classe dirigente comunista sin dagli anni Settanta sia stata un'abile mossa politica volta a nascondere i reali problemi del paese, o meglio, il fallimento dell'economia pianificata, prima, e l'incapacità di raggiungere quei livelli di *welfare* e sviluppo tecnologico "occidentale", dopo.

Sempre Greenhalgh fa, addirittura, sorgere il dubbio che la necessità di restringere le nascite tramite un opportuno programma di pianificazione non sia stata, a livello demografico, così pressante ma che si trattasse di uno stratagemma messo in atto dal Partito unico per estendere e rafforzare il proprio potere su un'altra sfera della vita privata dei cittadini<sup>5</sup>. Tale visione è sicuramente interessante, ma alla luce dei dati statistici in nostro possesso, non si può negare che i rischi corsi dallo Stato cinese a causa di una popolazione troppo numerosa e con tassi di fertilità eccessivamente elevati fossero reali. Detto ciò, l'aumento del controllo governativo indicato dalla studiosa ha sicuramente rappresentato un effetto collaterale non spiacevole agli occhi della classe dirigente

---

<sup>4</sup> ZHANG, "The Evolution of China's One-Child Policy...", cit., p. 146.

<sup>5</sup> GREENHALGH, *Cultivating Global Citizens...*, cit., p. 93.

comunista, e potrebbe rappresentare un'ulteriore motivazione circa la reticenza a eliminare la pianificazione familiare dalle politiche, dalle leggi, e dalla Costituzione dello Stato cinese.

In conclusione, sicuramente le rigide politiche di controllo della fertilità hanno avuto il merito di porre un freno a una crescita della popolazione che, a causa del retaggio culturale e sociale delle epoche precedenti, pareva nei primi anni Sessanta essere inarrestabile; è difficile, inoltre, oggi prevedere quale sarebbe stata l'attuale situazione demografica dello Stato cinese in assenza di controllo demografico. Pertanto, bollare il programma di pianificazione della Repubblica popolare come semplicemente dannoso o inutile pare piuttosto riduttivo.

Tale elaborato non intende osteggiare la pianificazione familiare in tutte le sue forme: quando essa è implementata su base volontaria, e pertanto solo per mezzo di corrette campagne di sensibilizzazione e informazione, e fornitura di servizi, può costituire un importante alleato in termini di sviluppo. Benché l'esistenza stessa dei diritti riproduttivi e una loro coerente integrazione all'interno dei sistemi giuridici nazionali e internazionali siano ancora tema di acceso dibattito, risulta impossibile accettare una pianificazione familiare implementata sulla base del modello cinese. Al di là di qualsiasi discussione circa la legittimità del regime totalitario in vigore nella Repubblica popolare, il quale per sua natura entra efficacemente all'interno della vita privata dell'individuo, il livello di coercizione utilizzato nell'implementazione della pianificazione e i casi di violenza registrati a livello della popolazione civile, non possono essere ritenuti sufficienti a giustificare il programma di controllo demografico messo in atto dallo Stato cinese, neanche alla luce delle sue più ampie finalità. Per tale, quasi esclusiva, ragione non può in questa sede essere ritenuto accettabile.

## Riferimenti bibliografici

ATTANÉ, Isabelle, "China's Family Planning Policy: An Overview of Its Past and Future", *Studies in Family Planning*, 2002, Vol. 33(1), pp. 103-113

BASTEN, Stuart e JIANG, Quanbao, "China's Family Planning Policies: Recent Reforms and Future Prospects", *Studies in Family Planning*, dicembre 2014, Vol. 45(4), pp.493-509

CHILDS, Geoff, *Tibetan Transitions: Historical and Contemporary Perspectives on Fertility, Family Planning, and Demographic Change*, Leiden, Brill's Tibetan Studies Library, 2008, vol. 19(1)

"Chinese Statements on Population at Bucharest, 1974, and Mexico City, 1984", *Population and Development Review*, giugno 1994, Vol. 20(2), pp. 449-459.

CHESNAIS, Jean Claude e Sun, Minglei, *Il futuro della popolazione cinese: declino demografico e crescita economica*, Torino, Edizioni Fondazione Giovanni Agnelli, 2000

COALE, Ansley J., *Rapid population change in China, 1952-1982*, Washington D.C., National Academies Press, 1984

DE GIORGI, Laura, "Due figli sono meglio di uno? La nuova politica demografica della Cina", *Aggiornamenti sociali*, 2016, Vol. 67, pp. 742-750

DIAMANT, Neil J., "Making Love 'Legible' in China: Politics and Society during the Enforcement of Civil Marriage Registration, 1950-66", *Politics & Society*, settembre 2001, Vol. 29(3), pp. 447-480

DU, Yifang, "The Evolution of China's Legislation on Reproduction", *San Diego International Law Journal*, 2016, Vol. 18(1)

FARINA, Patrizia, "Le politiche di controllo delle nascite nella Repubblica popolare cinese", *Rivista di Storia Contemporanea*, aprile 1990, Vol. 19(2), p.249

FENG Wang, GU Baochang, e CAI Yong, "The End of China's One-Child Policy", *Studies in Family Planning*, marzo 2016, Vol. 47(1), pp. 83-86

GREENHALGH, Susan, *Cultivating Global Citizens: Population in the Rise of China*, Cambridge, Harvard University Press, 2010

GREENHALGH, Susan, "Science, Modernity, and the Making of China's One-Child Policy", *Population and Development Review*, giugno 2003, Vol. 29(2), pp. 163-196

*Growing Populations, Changing Landscapes: Studies from India, China, and the United States*, Indian National Science Academy and Chinese Academy of Sciences Staff, Washington D.C., National Academies Press, 2001

HARDEE-CLEAVELAND, Karen, e BANISTER, Judith, "Fertility Policy and Implementation in China, 1986-88", *Population and Development Review*, giugno 1988, Vol. 14(2), pp. 245-286

HARREL, Stevan, *Chinese historical microdemography*, Berkeley, University of California press, 1995

HO, Ping-Ti, e MARTIGNETTI, Aldo, *La Cina: lo sviluppo demografico (1368-1953)*, Torino, Unione tipografico-editrice torinese, 1972

HOWDEN, David e ZHOU, Yang, "China's One-Child Policy: Some Unintended Consequences", *Economic Affairs*, Ottobre 2014, Vol. 34(3), pp.353-369

LAVELY, William, e WONG, R. Bin, "Revising the Malthusian Narrative: The Comparative Study of Population Dynamics in Late Imperial China", *Journal of Asian studies*, 1998, Vol. 57(3) pp. 714 -748

LEE, James, e WANG, Feng, "Malthusian Models and Chinese Realities: The Chinese Demographic System 1700-2000", *Population and Development Review*, 1999, Vol. 25(1), pp. 33-65

LI, Hongbin, YI, Junjian, e ZHANG, Junsen, "Estimating the Effect of the One-Child Policy on the Sex Ratio Imbalance in China: Identification Based on the Difference-in-Differences", *Demography*, 2011, Vol. 48(4), pp. 1535-1557

LIAO, Pei-Ju, "The one-child policy: A macroeconomic analysis", *Journal of Development Economics*, marzo 2013, Vol. 101, pp. 49-62

LIVI BACCI, Massimo, *Storia minima della popolazione del mondo*, Bologna, Società editrice il Mulino, 2016

SAUTMAN, Barry, "Preferential policies for ethnic minorities in China: The case of Xinjiang", *Nationalism and Ethnic Politics*, marzo 1998, Vol. 4(1-2), pp. 86-118

SINGER BABIARZ Kimberly, MA Paul, SONG Shige, e MILLER Grant, "Population sex imbalance in China before the One-Child Policy", *Demographic Research*, 2018, Vol. 40(13), pp. 319-358.

SONG, Shige, "'Wan, Xi, Shao' vs. Sent-Down: What Caused the Chinese Fertility Decline in the 1970s?", *Population Association of America*, settembre 2014

SUN, Wen, "Impact of relaxation of the one-child policy on maternal mortality in Guangzhou, China", *International Journal of Gynecology & Obstetrics*, giugno 2018, Vol. 141(3), pp. 378-383

THORNTON, Patricia M. (a cura di), *Afterlives of Chinese Communism: Political Concepts from Mao to Xi, "Cultural Revolution"*, Canberra, ANU press, 2019, pp. 55-62

TIEN, H. Yuan, *China's Population Struggle: Demographic Decisions of the People's Republic, 1949-69*, Columbus, Ohio State University Press, 1973

WANG, Cuntong, "History of the Chinese Family Planning program: 1970–2010", *Contraception*, 2012, Vol. 85(6), pp. 563-569

WOLF, Arthur P., e ENGELEN, Theo, "Fertility and Fertility Control in Pre-Revolutionary China", *The Journal of Interdisciplinary History*, 2008, Vol. 38(3), pp. 345-375

WU, Hongda Harry, BRANDI, Toni, e POLEGGI, Francesca Romana, *Strage di innocenti: la politica del figlio unico in Cina*, Milano, Guerini e associati, 2009

XIAO, B. L., e ZHAO, B. G., "Current practice of family planning in China", *International Journal of Gynecology & Obstetrics*, 1997, Vol. 58(1), pp. 59-67

ZHANG Junsen, "The Evolution of China's One-Child Policy and Its Effects on Family Outcomes", *The Journal of Economic Perspectives*, 2017, Vol. 31(1), pp. 141-159

ZHANG, Laney, "China: No Immediate Plan to Delete Family Planning from Laws", *The law library of congress*, 25 febbraio 2019, reperibile in: <http://www.loc.gov/law/foreign-news/article/china-no-immediate-plan-to-delete-family-planning-from-laws/>, consultato il: 9 agosto 2019

ZHAO, Zhongwei, "Chinese Genealogies as a Source for Demographic Research: A Further Assessment of Their Reliability and Biases", *Population Studies*, 2001, Vol. 55(2), pp. 181-193

## Indice degli articoli da quotidiano

Agence France-Presse, “China population growth slows despite abolition of the one-child policy”, *The Telegraph*, 21 gennaio 2019, reperibile in: <https://www.telegraph.co.uk/news/2019/01/21/china-population-growth-slows-despite-abolition-one-child-policy/>, consultato il: 09 agosto 2019

KUO, Lily, e WANG, Xueying, “Can China recover from its disastrous one-child policy?”, *The Guardian*, 2 marzo 2019, reperibile in: <https://www.theguardian.com/world/2019/mar/02/china-population-control-two-child-policy>, consultato il: 10 agosto 2019

LENG, Sidney, “China puts an end to its notorious one-child policy enforcer”, *South China Morning Post*, 14 marzo 2018, reperibile in: <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2137094/china-puts-end-its-notorious-one-child-policy-enforcer>, consultato il: 09 agosto 2019

MYERS Steven Lee, WU Jin, e FU Claire, “China’s Looming Crisis: A Shrinking Population”, *The New York Times*, 21 gennaio 2019, reperibile in: <https://www.nytimes.com/interactive/2019/01/17/world/asia/china-population-crisis.html>, consultato il: 10 agosto 2019

STANWEY, David, “China lawmakers urge freeing up family planning as birth rates plunge”, *Reuters*, 12 marzo 2019, reperibile in: <https://www.reuters.com/article/us-china-parliament-population/china-lawmakers-urge-freeing-up-family-planning-as-birth-rates-plunge-idUSKBN1QT0SM>, consultato il: 19 marzo 2019

WOO, Ryan, “China paves way to end family planning policy: state media”, *Reuters*, 28 agosto 2018, reperibile in: <https://www.reuters.com/article/us-china-population/china-paves-way-to-end-family-planning-policy-state-media-idUSKCN1LD077>, consultato il: 19 marzo 2019

ZHOU, Laura, “China’s government admits birthrate too low after decades imposing one-child policy”, *South China Morning Post*, 26 gennaio 2017, reperibile in: <https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2065676/chinas-government-admits-birthrate-too-low-after>, consultato il: 9 agosto 2019

ZHOU, Viola, “China has world’s most skewed sex ratio at birth – again”, *South China Morning Post*, 27 ottobre 2016 (aggiornato: 20 luglio 2018), reperibile in: <https://www.scmp.com/news/china/policies->

[politics/article/2040544/chinas-demographic-time-bomb-still-ticking-worlds-most](https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2040544/chinas-demographic-time-bomb-still-ticking-worlds-most), consultato il: 10 agosto 2019

ZHUANG, Pinghui, "End of China's one child policy sees births rise to 18.46 million in 2016 ... but it's still not enough", *South China Morning Post*, 23 gennaio 2017, reperibile in:

<https://www.scmp.com/news/china/policies-politics/article/2064580/end-chinas-one-child-policy-sees-births-rise-1846>, consultato il: 9 agosto 2019



## Sitografia

Countrymeters, "Live China Population (2019)", <https://countrymeters.info/en/China>, consultato il: 10 agosto 2019

National Bureau of Statistics of China: China Statistical yearbook 2014, cap. 2.2 (Population), <http://www.stats.gov.cn/english/>, consultato il: 03 agosto 2019.

# Indice delle figure

## Capitolo 1.

- Figura 1.1: Tassi di sopravvivenza per due lignaggi del distretto di Xiaoshan.....9
- Figura 1.2: Vittime tra la popolazione civile durante la rivolta dei Taiping.....10
- Figura 1.3: Aspettativa di vita maschili per fasce d'età nella zona di Daoyi, 1798-1840....12
- Figura 1.4: Aspettative di vita femminili per fasce di età nella zona di Daoyi, 1798-1840.12
- Figura 1.5: Tassi presunti di crescita ottenuti dalla combinazione delle aspettative di vita alla nascita e dai tassi di infanticidio femminile in un modello di popolazione cinese, 1929-1931.....14
- Figura 1.6: Tassi di immigrazione in Manciuria e di emigrazione dalla Manciuria.....17
- Figura 1.7: numero medio di figli per famiglia relativo alle discendenze Zhu, Mai, Li, Zhao e Xu, ricavate rispettivamente dalle genealogie del Jiangsu, Guangdong, Hunan, Anhui e Hubei, 1548-1847.....20

## Capitolo 2.

- Figura 2.1: Modello A del censimento 1953.....34
- Figura 2.2: Rapporto Maschi/Femmine nel 1953 (le linee tratteggiate rappresentano i dati ufficiali, mentre la linea intera include la cifra stimata di maschi adulti appartenenti alle forze armate).....35
- Figura 2.3: tassi di mortalità (per mille abitanti) derivanti dal numero di morti registrate (linea intera) e stimate (linea tratteggiata).....39

## Capitolo 3.

- Figura 3.1: Tassi di crescita della popolazione cinese (per mille), 1949-1978.....52
- Figura 3.2: Tassi di fertilità totale per le aree urbane e rurali, 1950-1982.....53
- Figura 3.3: Tasso di primo nuzialità totale femminile, 1950-1982.....55
- Figura 3.4: Età media femminile al primo matrimonio, 1952-1980.....57

## Capitolo 4.

- Figura 4.1: Tassi storici di crescita della popolazione cinese stimati dal gruppo di Song Jiang nel 1985.....63
- Figura 4.2: Tasso di fertilità totale, 1971-1981.....77

## Capitolo 5.

- Figura 5.1: Dati demografici e PIL pro capite nella Cina continentale, 1994.....89
- Figura 5.2: Status della Legge sulla popolazione e la pianificazione familiare alla fine del 2015.....91
- Figura 5.3: Misure esecutive per i violatori delle politiche di pianificazione familiare alla fine del 2015.....92
- Figura 5.4: Struttura per età e sesso nel Sichuan, 1990.....95

## Capitolo 6.

- Figura 6.1: Crescita demografica annuale dello Stato cinese con proiezioni, 1951-2050...111
- Figura 6.2: Tassi di fertilità e proiezioni, 1961-2050.....112

## Ringraziamenti

Non sarebbe stato possibile portare a termine tale lavoro di tesi senza l'aiuto di tante persone che, vicine o lontane, si sono sempre dimostrate disponibili a offrirmi un grande supporto pratico e psicologico. Permettetemi, dunque, in questa sezione finale di esprimere pubblicamente la mia gratitudine a queste persone, i cui preziosi consigli e incoraggiamenti si sono dimostrati indispensabili al fine della ricerca e della trattazione.

In primo luogo, vorrei ringraziare la relatrice di tale elaborato, la professoressa Caroli, senza la cui professionalità e competenza questo lavoro non avrebbe mai potuto vedere la luce. La vorrei ringraziare in particolare per la disponibilità e la flessibilità mostratami nei nostri numerosi incontri, e per la sua impeccabile precisione e cortesia nel presentarmi le proprie correzioni e annotazioni grazie alle quali questo lavoro si è, spero, dimostrato valido e adeguato. La vorrei, inoltre, ringraziare per il genuino interesse mostrato nei confronti dell'argomento di ricerca e nei confronti delle informazioni e curiosità da me fornite, il quale mi ha spinto a lavorare con maggiore serenità e soddisfazione.

In secondo luogo, vorrei ovviamente ringraziare anche il correlatore di tesi, il professor Soriani, che nonostante i numerosi impegni, si è sempre dimostrato disponibile e cortese nei miei confronti, offrendomi spunti interessanti per il lavoro di ricerca rendendo tale elaborato più completo e, forse, più interessante.

Inoltre, un ringraziamento speciale va a tutta la mia famiglia, e in particolare ai miei genitori, i quali hanno sempre sostenuto e incoraggiato qualsiasi mia scelta di vita, accademica e non. Senza il loro aiuto e il loro affetto incondizionato non solo l'attuale percorso universitario, ma il mio intero percorso educativo e personale non avrebbe mai dato i risultati sperati.

Un ringraziamento va ovviamente anche a tutti gli amici che sono stati sempre presenti fornendomi un prezioso aiuto pratico, emotivo e psicologico, chi da vicino attraverso pratici consigli a casa e in biblioteca, chi da lontano attraverso un semplice messaggio o una chiamata di incoraggiamento.

Infine, permettetemi di ringraziare anche tutti gli amici a quattro zampe che durante l'intero percorso di laurea magistrale hanno reso le mie giornate e i miei studi più leggeri e divertenti.